

Ministerie van Justitie

## Directoraat-Generaal Preventie, Jeugd en Sancties

Directie Sanctie- en Preventiebeleid

Postadres: Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres  
Kalvermarkt 53  
2511 CB Den Haag  
Telefoon (070) 3 70 46 20  
Fax (070) 3 70 46 43  
www.justitie.nl

Onderdeel	Projectbureau kansspelen	Bij beantwoording de
Datum	19 maart 2007	datum en ons kenmerk
Ons kenmerk	5467252/07/DSP	vermelden. Wilt u slechts
Onderwerp	Vragen van de leden Schinkelshoek, De Wit en Irrgang over de jongerencampagne van Holland Casino (nr. 2060706120 en nr. 2060706130)behandelen.	één zaak in uw brief

Hierbij zend ik u mijn antwoorden op de vragen van het lid Schinkelshoek (CDA) en op de aanvullende vragen van de leden De Wit en Irrgang (beiden SP) over de jongerencampagne van Holland Casino.

De Minister van Justitie,

**Antwoorden van de minister van Justitie op vragen van het lid Schinkelshoek (CDA) en op de aanvullende vragen van de leden De Wit en Irrgang (beiden SP) over de jongerencampagne van Holland Casino (ingezonden 24 januari 2007, nr. 2060706120 en nr. 2060706130).**

---

**Vraag 1. lid Schinkelshoek**

Hebt u kennisgenomen van de tv-uitzending, waaruit blijkt dat met name Holland Casino jongeren met allerlei uitnodigende acties naar het casino lokt?<sup>1</sup>

**Antwoord 1.**

Ja.

**Vraag 2. lid Schinkelshoek**

Acht u deze acties niet in strijd met de aanbeveling aan de kansspelbranche zich terughoudend<sup>2</sup> op te stellen ten aanzien van een groep die kwetsbaar is voor gokverslaving? Hoe verhoudt het zich tot de bijzondere zorgplicht<sup>3</sup> voor jongeren tot 23 jaar?

**Vraag 3. lid Schinkelshoek**

Bent u bereid Holland Casino te bewegen dergelijke uitbundige jongerenacties en –campagnes, zoals aantrekkelijke aanbiedingen, speciale popconcerten, VIP-kaarten met kortingen en andere lokkertjes, (scooters), in te tomen?

**Vraag 6. lid Schinkelshoek**

Hoe kijkt u aan tegen verdergaande maatregelen om gokverslaving onder jongeren tegen te gaan, zoals (verdere) verhoging van de leeftijdsgrens naar 21 jaar?

**Vraag 1. leden De Wit en Irrgang**

Als één van de uitgangspunten van het restrictieve gokbeleid het tegengaan van verslaving is, bestaat dan niet het risico dat juist door dit soort initiatieven het ontstaan van gokverslaving bij jongeren wordt bevorderd? Zo neen, waarom niet?

**Antwoorden 2, 3 en 6 lid Schinkelshoek en antwoord 1. leden De Wit en Irrgang**

Hoofddoel van het kansspelbeleid is het reguleren en beheersen van kansspelen, met bijzondere aandacht voor het tegengaan van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van illegaliteit en criminaliteit. De regulering van kansspelen is gebaseerd op de zogenaamde kanalisatiededachte. Dit betekent dat het nodig is om in een passend legaal aanbod te voorzien om te voldoen aan de klaarblijkelijke speelbehoefte en het illegaal aanbod zoveel mogelijk

---

<sup>1</sup> EénVandaag, 19 januari 2007.

<sup>2</sup> CVO-onderzoek 2005, 'Verslingerd aan meer dan een spel'.

<sup>3</sup> Ibidem.

tegen te gaan. Dat legale aanbod mag anderzijds ook weer niet zo omvangrijk en opdringerig zijn dat andere pijlers van het kansspelbeleid – het tegengaan van kansspelverslaving en het beschermen van de consument – in het gedrang komen. Dit leidt tot een zeker spanningsveld. In dit verband is het kenmerkend dat er momenteel onder jongeren een grote behoefte bestaat aan het kansspel poker. Om zoveel mogelijk te voorkomen dat deze jongeren in het illegale circuit terecht komen, is het van belang dat er legaal en betrouwbaar aanbod bestaat.

Holland Casino heeft mij meegedeeld dat de acties zich niet specifiek richten op jongeren of andere kwetsbare groepen, maar bedoeld zijn om het kansspel aanbod van Holland Casino bij een breed publiek bekend te maken. De inachtneming van deze toezegging zal in het oog worden gehouden. Holland Casino dient immers binnen de kaders van het door de overheid geformuleerde kansspelbeleid te opereren en draagt daarbij een specifieke verantwoordelijkheid voor jongeren en andere kwetsbare groepen. Daarin is het niet passend om uitbundige jongerenacties en -campagnes te voeren.

**Vraag 4. lid Schinkelshoek**

Bestaat er een convenant waarin afspraken zijn vastgelegd tussen het ministerie van Justitie en Holland Casino over een terughoudende benadering van jongeren expliciet? Zo neen, verdient het aanbeveling een dergelijk convenant te sluiten?

**Vraag 5. lid Schinkelshoek**

Is er aanleiding om de nieuwe gedrags- en reclamecode voor de kansspelbranche aan te scherpen, bijvoorbeeld door de code uitdrukkelijk te verbreden naar jongeren? Bent u daartoe bereid in overleg te treden met de vergunninghouders?

**Vraag 2. leden De Wit en Irrgang**

Welke maatregelen heeft Holland Casino zelf getroffen om de hier bedoelde verslaving van jongeren tegen te gaan?

**Vraag 3. leden De Wit en Irrgang**

Is deze jongerencampagne in overeenstemming met de ook door Holland Casino in acht te nemen reclamecode? Wilt u uw antwoord uitvoerig motiveren?

**Vraag 4. leden De Wit en Irrgang**

Is deze jongerencampagne voor u aanleiding Holland Casino tot de orde te roepen? Zo neen, waarom niet?

**Antwoorden 4 en 5 lid Schinkelshoek en antwoorden 2, 3 en 4 leden De Wit en Irrgang**

In de beschikking van Holland Casino zijn onder andere de volgende punten vastgelegd. Het

speelzaalpersoneel mag geen aansporingen doen tot onmatige deelneming aan de door de stichting georganiseerde kansspelen. Verder dient Holland Casino zorg te dragen voor een evenwichtig beleid op het gebied van de kansspelverslaving en maatregelen en voorzieningen te treffen die nodig zijn om onmatige deelneming aan de georganiseerde kansspelen zoveel mogelijk te voorkomen. Daarnaast moet Holland Casino ervoor zorgen dat er een evenwichtig beleid op het gebied van de wervings- en reclameactiviteiten is.

Het preventiebeleid van Holland Casino bevat, zoals eerder is aangegeven in de beantwoording van kamervragen over de voorkoming van gokverslaving<sup>4</sup>, onder andere de volgende elementen:

- een legitimatie- en identificatieplicht voor alle bezoekers en registratie in het Bezoekers Registratie Systeem;
- vroegsignalering, waarbij gasten die frequent komen of een gemiddelde halen van acht bezoeken (jongvolwassenen van 18 tot en met 23 jaar) of 15 bezoeken per maand over een periode van drie maanden, automatisch worden gesignaleerd en uitgenodigd voor een preventiegesprek;
- gedifferentieerde opleidingen voor alle medewerkers om mogelijke kansspelverslaving tijdig te signaleren en bespreekbaar te maken met het oog op een eventuele interventie (entreeverbod, bezoekbeperking of verwijzing naar hulpverlening);
- structurele afspraken met professionele hulpverleningsinstanties inzake doorverwijzen en aanbieden van (zelf)hulpprogramma's.

Op 15 februari 2006 is de gedrags- en reclamecode kansspelen<sup>5</sup> in werking getreden. Deze code bevat een aantal bepalingen die uitdrukkelijk gericht zijn op het tegengaan van wervings- en reclame-uitingen gericht op minderjarigen of andere kwetsbare groepen.

In de code staan onder andere de volgende bepalingen:

- kansspelaanbieders zullen niet participeren in op minderjarigen gerichte programma's;
- kansspelaanbieders richten directe reclame zoals mailings, digitale en andere nieuwsbrieven etc. niet tot minderjarigen;
- in reclame voor kansspelen mogen in principe geen personen die jonger zijn of lijken dan 18 jaar worden afgebeeld.

Inmiddels zijn de vergunninghouders bezig met een tussenevaluatie van de gedrags- en reclamecode. Mijn ambtsvoorganger heeft u daarover in de aanbiedingsbrief<sup>5</sup> van de code geïnformeerd. Vooruitlopend daarop zie ik geen aanleiding om de gedrags- en reclamecode aan te scherpen, een convenant te sluiten, dan wel Holland Casino tot de orde te roepen.

---

<sup>4</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-2004, nr. 923.

<sup>5</sup> Tweede Kamer, 24 557, nr. 68.