

Het kabinet Balkenende IV



SAMEN werken
COALITIEAKKOORD, REGERINGSVERKLARING, BEWINDSPERSONEN, FORMATIEVERLOOP
samen **LEVEN**

Het kabinet Balkenende IV

SAMENwerken
COALITIEAKKOORD, REGERINGSVERKLARING, BEWINDSPERSONEN, FORMATIEVERLOOP
samenLEVEN

©2007 Rijksvoorlichtingsdienst, Den Haag

Foto's omslag: © RVD Den Haag

Vormgeving en druk: Koninklijke De Swart

Foto's: © RVD, ANP: Cynthia Boll (blz. 120), Evert-Jan Daniëls (blz. 110, 134), Rob Keeris (blz. 108), Olaf Kraak (blz. 118), Robin Utrecht (blz. 10) en Robert Vos (blz. 66)

Hoewel aan de totstandkoming van deze uitgave de uiterste zorg is besteed, kan voor de aanwezigheid van eventuele (druk)fouten en onvolledigheden niet worden ingestaan en aanvaarden de auteur(s), redacteur(en) en drukker deswege geen aansprakelijkheid voor de gevolgen van eventueel voorkomende fouten en onvolledigheden.

While every effort has been made to ensure the reliability of the information presented in this publication, Koninklijke De Swart neither guarantees the accuracy of the data contained herein nor accepts responsibility for errors or omissions or their consequences.

De officiële documenten behorende bij de kabinetsformatie, zoals Coalitieakkoord, Regeringsverklaring en verslagen van de (in)formateur(s) aan de Koningin, kunt u ook terugvinden via www.regering.nl en www.kabinetsformatie20062007.nl

Koninklijke De Swart Thieme Grafimedia Groep

Kobaltstraat 27 Postbus 53184

2505 AD Den Haag

Inhoudsopgave

Voorwoord	7
Coalitieakkoord	9
Regeringsverklaring	65
CV's Ministers	77
CV's Staatssecretarissen	95
Formatieverloop	109
Informatieopdracht Hoekstra	111
Eindverslag Hoekstra	112
Informatieopdracht Wijffels	119
Eindverslag Wijffels	121
Formatieopdracht Balkenende	123
Eindverslag Balkenende	125
Portefeuilles kabinet	128



Voorwoord

‘Samen werken, samen leven’. Dat is het motto van het kabinet dat op 22 februari 2007 door de Koningin werd beëdigd. Dit kabinet zet zich in voor een land dat een constructieve speler is in de wereld, met een sterke, vernieuwende economie die steeds schoner wordt. Een land waarin iedereen meetelt en mee kan doen en waarin mensen veilig kunnen leven.

Bij dit alles past een overheid die zich opstelt als bondgenoot van de samenleving en die mensen uitnodigt en uitdaagt zelf mee te denken over oplossingen. ‘Samen werken, samen leven’ betekent ook: ruim baan geven aan de creativiteit en de eigen inbreng van mensen en van professionals. Het kabinet zoekt nadrukkelijk de dialoog met de samenleving.

De verkiezingen voor de Tweede Kamer der Staten-Generaal die op 22 november 2006 plaatsvonden, kenden de hoogste opkomst in twintig jaar. Van de Nederlandse kiesgerechtigden bracht 80,4 procent zijn stem uit.

Toen de uitslag bekend werd, was direct duidelijk dat er tenminste drie partijen nodig zouden zijn om een coalitie te vormen die op een meerderheid in de Tweede Kamer zou kunnen steunen. De Koningin vroeg op 25 november aan mr. R.J. Hoekstra de mogelijkheden te onderzoeken voor de vorming van een kabinet dat op een vruchtbare samenwerking met de Tweede Kamer zou kunnen rekenen. De informateur bracht op 18 december zijn eindverslag uit. Hij concludeerde op inhoudelijke gronden dat alleen een kabinet gesteund door de fracties van CDA, PvdA en ChristenUnie mogelijkheden bood voor verder onderzoek. Deze partijen hebben gezamenlijk 80 zetels in de Tweede Kamer.

Vervolgens benoemde de Koningin dr. H.H.F. Wijffels tot informateur. Bijzonder was dat de besprekingen over een coalitieakkoord niet in Den Haag van start gingen, maar in het Friese Beetsterzwaag.

In de maand januari 2007 voerden de onderhandelaars van CDA, PvdA en ChristenUnie onder leiding van de informateur intensieve gesprekken. Die gesprekken waren vruchtbaar en leidden tot concreet resultaat. Op 9 februari bood informateur Wijffels zijn eindverslag aan de Koningin aan, vergezeld van een coalitieakkoord met het motto ‘Samen werken, samen leven’. Diezelfde dag benoemde de Koningin mij tot formateur.

Op 22 februari beëdigde de Koningin het nieuwe kabinet, bestaande uit 16 ministers en 11 staatssecretarissen. De formatieperiode had in totaal 92 dagen geduurd. Het kabinet presenteerde zich aan de Tweede Kamer op 1 maart met zijn regeringsverklaring en lichtte het voorgenomen beleid toe in het debat dat daarop volgde.

In deze uitgave zijn de documenten verzameld die de start van het kabinet markeren: het coalitieakkoord en de regeringsverklaring. Ook bevat het boekje de curricula vitae van de 27 bewindspersonen.

Wie de voortgang van het beleid wil volgen, vindt op Regering.nl steeds de meest actuele informatie.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Mr. dr. J.P. Balkenende

Coalitieakkoord
tussen de Tweede-Kamerfracties van
CDA, PvdA en ChristenUnie.

7 februari 2007



De laatste fase van de vorming van het nieuwe kabinet vond plaats in het Catshuis, de ambtswoning van de Minister-President in Den Haag.

Inhoud Coalitieakkoord

Samen Werken, Samen Leven	13
Dynamiek en zekerheid	14
Opgaven voor Nederland: zes pijlers	16
I Een actieve internationale en Europese rol	23
Europa	23
Buitenlands beleid en defensie	24
Ontwikkelingssamenwerking	24
II Een innovatieve, concurrerende en ondernemende economie	25
Economie en ondernemerschap	25
Kennis en innovatie	26
Mobiliteit en infrastructuur	26
Regionale economische ontwikkeling	27
Onderwijs	28
III Duurzame leefomgeving	30
Ontwikkeling van markten voor duurzame producten	30
Ontwikkeling van de ruimte	31
Dierenwelzijn	32
IV Sociale samenhang	33
Participatie	33
Inkomensbeleid	36
Integratie	37
Jeugd en gezin	39
Emancipatie	40
Wonen en wijkaanpak	40
V Veiligheid stabiliteit en respect	43
VI Overheid en dienstbare publieke sector	46
Bestuurlijke inrichting en wetgeving	46
Koninkrijksrelaties	47
Kunst en cultuur	48
Publieke omroep	48
Volksgezondheid en zorg	49
Immigratiebeleid	52
Financieel kader 2008-2011	55
Bijlage	61

Samen Werken, Samen Leven

Wij willen samen werken aan groei, duurzaamheid, respect en solidariteit. Aan een samenleving waarin oog is voor elkaar en waarin recht wordt gedaan aan ieders mogelijkheden en talenten. Een samenleving ook, waarin de overheid duidelijke grenzen stelt aan wat wel en wat niet kan, waarin vooral de eigen kracht van de samenleving wordt benut en waarin creativiteit en eigen initiatief worden ondersteund.

Wij willen werken aan een samenleving waarin mensen zich duurzaam met elkaar verbonden weten. Het is onze ambitie mensen het daarvoor benodigde vertrouwen in elkaar en in de toekomst te geven. Door in mensen te investeren en door mensen als bondgenoot tegemoet te treden; vanuit het besef dat we samen sterker staan. Zo willen wij werken aan een beter Nederland.

We leven in een dynamische tijd. De Nederlandse samenleving staat aan grote veranderingen bloot. Veel mensen voelen zich onzeker over de toekomst. Het gaat velen beter, maar dat neemt de bezorgdheid niet weg. “Met mij gaat het goed, maar met de samenleving minder”, is een gevoel dat bij velen leeft. Optimisme en zorgen gaan hand in hand. Groot is de behoefte aan houvast, geborgenheid en een herkenbare eigen identiteit. Die behoefte kwam onder meer naar voren bij de uitslag van het referendum van 1 juni 2005 over het Europees grondwettelijk verdrag en in de verkiezingsuitslag van 22 november 2006.

Het is nodig een nieuwe balans te vinden tussen dynamiek en zekerheid. Er moet volop ruimte zijn voor initiatief en ontwikkeling. Maar tegelijkertijd mogen mensen niet aan de kant blijven staan of het gevoel hebben er alleen voor te staan. De verantwoordelijkheid om deze balans tot stand te brengen, rust op ons allemaal. Burgers, maatschappelijke organisaties en overheden moeten samen werken aan vertrouwen en respect, en aan groei en ontwikkeling. Doel is een ongedeelde samenleving waarin iedereen in veiligheid een menswaardig bestaan kan opbouwen. De afgelopen jaren heeft Nederland zijn uitgangspositie weten te versterken. Die uitgangspositie zullen we moeten vasthouden en gebruiken om een duurzame ontwikkeling van mens, leefomgeving en economie te bereiken. Zo kan ons land de toekomst met vertrouwen tegemoet zien.

Wij willen samen werken aan dat vertrouwen in de toekomst. Deze opdracht pakken wij aan vanuit een duidelijke visie op de richting waarin onze samenleving zich zal moeten bewegen:

- Een actieve internationale en Europese rol, zodat Nederland een relevante en constructieve partner blijft in de wereld en in Europa.
- Een innovatieve, concurrerende en ondernemende economie, om ook bij toenemende internationale concurrentie welvaart te waarborgen.
- Een duurzame leefomgeving, om de wereld beter achter te laten dan we haar aantreffen.
- Sociale samenhang omdat ieder mens telt en we iedereen nodig hebben.

- Veiligheid, stabiliteit en respect, omdat die de basis zijn voor vertrouwen tussen mensen.
- Een slagvaardige en verbindende overheid die een bondgenoot is voor burgers, en een dienstbare publieke sector.

Dit zijn de zes pijlers die het kabinetsbeleid dragen. Ze vragen om een concrete uitwerking en om een ambitieuze investeringsagenda voor de komende kabinetsperiode.

Dynamiek en zekerheid

Er is veel dat mensen hoop geeft, maar ook het nodige dat hen zorgelijk stemt of dat zij als een bedreiging ervaren. De tweede helft van de vorige eeuw was een periode van snelle groei en vooruitgang. Niet alleen de welvaart, ook de kwaliteit van leven nam enorm toe. Mensen leven langer, zijn gezonder, zijn hoger opgeleid en hebben meer te besteden dan ooit. Technologische vooruitgang heeft veel mensen een beter bestaan gegeven.

Tegelijkertijd vragen mensen zich af of die ontwikkeling zich zal voortzetten. Ze twifelen of hun kinderen en kleinkinderen het beter zullen hebben dan zijzelf. Ook is duidelijk dat niet iedereen van de groei profiteert. Er zijn mensen die achterblijven, niet meedoen of kunnen meedoen in de maatschappij.

Het milieu staat onder druk, het klimaat verandert en natuurlijke hulpbronnen raken uitgeput. Al met al is het de vraag of ons welzijn net zo hard stijgt als onze welvaart.

Ook in de wereld om ons heen stuiten optimisme en zorgen op elkaar. De Europese Unie heeft ons vrede en welvaart gebracht. Maar blijft de gegroeide Unie voldoende vertrouwd en herkenbaar voor de burgers? In Azië maken veel landen een snelle economische ontwikkeling door. Maar op andere plaatsen heerst grote, hardnekkige armoede.

De samenleving staat onder druk door groeiende verscheidenheid, afnemende beleving van gemeenschappelijke waarden en normen, en de dreiging van terrorisme.

Dat alles draagt bij aan het gevoel dat het met ieder van ons individueel wel goed gaat, maar met 'ons samen' minder. Mensen hebben minder houvast gekregen aan vertrouwde patronen en verbanden. We kunnen veel meer dan vroeger, maar hebben minder greep op onze omgeving. Onze samenleving verandert snel, ook in samenstelling van de bevolking. Daardoor zijn velen zich minder thuis gaan voelen. Bij dit alles speelt ongetwijfeld een rol dat de verbanden die in de vorige eeuw burgers met elkaar verbonden, dat nu veel minder doen.

Denk – zonder uitpuddend te willen zijn – aan de saamhorigheid en de lotsverbondenheid van de wederopbouw na de Tweede Wereldoorlog, solidariteit in de klassieke verzorgingsstaat, een rijk verenigingsleven, een publieke sector die vaak gestuurd werd op het beginsel van gelijkheid en het gedeeld waardenbesef in een relatief homogene samenleving. Wat werkte in de tweede helft van de vorige eeuw, behoeft aanvulling en bijstelling de komende decennia.

We bevinden ons in een nieuwe fase van ontwikkeling. In hoog tempo laten we de industriële samenleving van de 19de en 20ste eeuw achter ons. Nederland wordt een kennis- en diensten-

samenleving. Hiërarchische verhoudingen en vaste systemen en stelsels verliezen hun kracht en betekenis. Mensen leven en werken steeds meer in netwerken die snel kunnen wisselen. Geëmancipeerde en goed opgeleide mensen krijgen in die netwerken grote kansen. Zij hebben vooral ruimte nodig om die kansen te benutten.

Mensen die niet zelfstandig kunnen meekomen of zich niet goed thuis voelen in alle veranderingen hebben ook recht op kansen en de middelen om een goed bestaan te kunnen opbouwen. Zij hebben toerusting nodig, ook van de overheid.

De veranderingen in de samenleving hebben gevolgen voor de bestaande systemen van de verzorgingsstaat. Er zijn nieuwe arrangementen nodig die beantwoorden aan de dynamiek van deze en de komende tijd. Die moeten ten dienste staan van het vergroten van de mogelijkheden en de kwaliteit van leven van mensen.

De overheid zal mensen daartoe mobiliseren, verbinden, ondersteunen en toerusten om hun verantwoordelijkheid voor hun eigen leven en de samenleving in al zijn verscheidenheid vorm te geven.

Deze veranderingen kunnen we met vertrouwen, visie en idealisme tegemoet treden. Van oudsher zijn gemeenschapszin, verdraagzaamheid, ondernemingslust, creativiteit en doorzettingsvermogen eigenschappen die Nederland kenmerken. Daarmee zijn tegenslagen overwonnen en nieuwe kansen benut. Het ideaal om samen te werken aan de toekomst, bestaat volop in ons land. Er is veel waarop we trots kunnen zijn. Dit alles vormt een stevige basis om de vragen van de 21ste eeuw te beantwoorden.

Opgaven voor Nederland: zes pijlers

Om de opgaven succesvol tegemoet te treden, is een toekomstgericht beleid nodig. Dat beleid heeft zes pijlers.

Pijler 1: Een actieve en constructieve rol van Nederland in Europa en de wereld

De internationale gemeenschap raakt onderling steeds nauwer verweven. Landen hebben elkaar nodig voor hun welvaart, hun duurzaamheid, hun stabiliteit en veiligheid. Nederland is een open, internationaal georiënteerd land. Onze kansen en mogelijkheden zijn mede afhankelijk van anderen. Een passieve en naar binnen gekeerde rol van Nederland is niet in ons nationale belang, economisch noch anderszins. Daarom kiezen wij voor een actieve en constructieve rol in de wereld en in Europa.

Nederland kan een belangrijke rol spelen bij het bevorderen van ontwikkelingen ten goede in de wereld. Voorwaarde is dat overheid, burgers en bedrijven zich actief, constructief en open opstellen. Daarbij moet aandacht zijn voor degenen die door de internationalisering vrezen voor verlies van hun vertrouwde omgeving.

Ons land werkt nauw samen met internationale organisaties, zoals de Verenigde Naties en de NAVO. Het is ook intensief betrokken bij de Europese samenwerking. De Europese Unie staat voor een nieuwe fase in haar ontwikkeling. Verdere uitbreiding en verdieping zijn geen vanzelfsprekende motoren voor de Europese samenwerking in de komende decennia. Aanpassing van de instituties van de Europese Unie is nodig om de positie van de lidstaten te versterken op de beleidsterreinen waar dat kan en de Europese samenwerking te vergroten waar dat moet. Een effectiever Europees bestuur op basis van subsidiariteit zal de Unie voor burgers herkenbaarder moeten maken en het vertrouwen moeten vergroten. Burgers willen een Europa dat concrete grensoverschrijdende problemen oplost.

Project: Millennium Ontwikkelingsdoelen dichterbij

Er wordt, met publieke en private partners in Nederland, een strategie ontwikkeld om de achterstanden in het behalen van de Millennium Ontwikkelingsdoelen te verkleinen. Bijzondere inzet daarbij vormen de armste landen en landen in een post-conflict situatie. Daartoe zullen concrete initiatieven worden genomen.

Pijler 2: Een innovatieve, concurrerende en ondernemende economie

Zonder bloeiende economie, gunstig investeringsklimaat en gezonde concurrentiepositie zijn er in de toekomst onvoldoende banen en onvoldoende mogelijkheden voor goede zorg en hoogwaardige publieke voorzieningen. We weten dat onze samenleving vergrijsst en dat onze beroepsbevolking gemiddeld ouder wordt. Centrale uitdaging is mensen in staat te stellen te participeren en langer productief en maatschappelijk betrokken te blijven, door te investeren in hun kennis en

vaardigheden. Dat vraagt om vernieuwingen in de manier van werken, het onderwijs, de sociale zekerheid en de zorg.

Samen moeten we onderwijs, kennis en innovatie een grote stap verder brengen. De samenwerking tussen universiteiten, hogescholen, kenniscentra en het bedrijfsleven moet verder verbeterd worden. De top moet hoger; de basis moet breder.

Een substantieel hoger niveau van investeringen door het bedrijfsleven in kennis en onderzoek is onontkoombaar.

Een innovatieve, concurrerende en ondernemende economie wordt gedragen door investeringen in mensen en door ruimte voor ondernemerschap, zowel in stedelijke gebieden als op het platteland. Sociale innovatie is van groot belang en verbindt werknemers en werkgevers. Samen werken zij aan een open bedrijfscultuur, goede arbeidsverhoudingen en verhoging van het plezier in werken en ondernemen.

Project: Nederland ondernemend innovatieland

Er komt een langetermijnstrategie voor innovatie en ondernemerschap door samenwerking tussen overheid, bedrijfsleven, wetenschap en onderwijs. Het innovatieplatform nieuwe stijl ondersteunt deze strategie. Innovatie in onderwijs, zorg, energie en andere publieke voorzieningen krijgt hierin ook een plaats.

Project: Aanval op de schooluitval

Om in 2012 te komen tot halvering van de schooluitval wordt het offensief aanval voortgezet en versterkt in samenwerking tussen overheid, ouders, scholen, bedrijfsleven (voor stages en leer/werkplekken), maatschappelijk werk, jeugdzorg, gemeenten en politie.

Pijler 3: Een duurzame leefomgeving

De zorg voor een duurzame leefomgeving omvat veel meer dan de zorg voor een schoon milieu. Klimaatveranderingen, een stijgend energieverbruik, vervuiling, watertekorten en voedselschaarste roepen tal van vragen op. Rentmeesterschap is een voorwaarde voor een menswaardig bestaan nu en in de toekomst. Dat houdt in: een respectvolle omgang met het leven van mens, dier en natuur.

In een mondiale economie dreigt een race naar de bodem. Het gevaar dreigt dat ieder land produceert tegen de laagste economische kosten en zijn aanslag op het milieu en natuurlijke hulpbronnen afwentelt op de wereld en op toekomstige generaties. Een deel van de verantwoordelijkheid ligt bij mensen zelf. Zij kunnen in hun eigen leven kiezen voor bewust consumeren. Maar het is evident dat er ook een taak ligt voor het bedrijfsleven – onder andere door maatschappelijk verantwoord ondernemen – de overheid en internationale verbanden.

De overheid zal samenhang moeten bevorderen tussen alle terreinen waar duurzaamheid vorm kan en moet krijgen. Zo is er een duidelijke relatie tussen ruimtelijke ordening, natuur en landschap, infrastructuur en energieverbruik.

Door die terreinen in samenhang te bezien, kan grote duurzaamheidswinst worden geboekt. Innovatie speelt daarbij een sleutelrol.

Project: Schoner en zuiniger

Wij willen dat Nederland de komende kabinetsperiode grote stappen neemt in de transitie naar één van de duurzaamste en efficiëntste energievoorzieningen in Europa in 2020. Deze doelstelling voor energietransitie moet worden bereikt door energiebesparing, alternatieve energiebronnen en afvang en opslag van CO₂. In de vorm van een project Energietransitie wordt regie gevoerd met bedrijfsleven, kennisinstellingen, overheden en maatschappelijke organisaties.

Pijler 4: Sociale samenhang

Waar traditionele verbanden aan betekenis verliezen, zijn mensen op zoek naar nieuwe vormen van gemeenschapszin, geborgenheid en zekerheid. De kracht en kwaliteit van de samenleving worden bepaald door onderlinge betrokkenheid. Niet 'ieder voor zich', maar 'oog voor elkaar' en 'normaal met elkaar omgaan'. In een wereld vol beweging geven gemeenschapszin en solidariteit mensen weerbaarheid en vertrouwen. Juist op kleinere schaal liggen tal van kansen. De kracht van wijken, buurten en dorpen moet beter worden benut. Op dat schaalniveau voelen mensen zich vertrouwd en komen ze tot goede initiatieven.

In ons land waar mensen met verschillende culturele achtergronden leven, is het cruciaal dat er een stevige basis is van gedeelde waarden en normen, van respect en fatsoen. Ons land is een eenheid in verscheidenheid.

Sociale samenhang vereist dat iedereen naar vermogen meedoet in economisch en maatschappelijk opzicht. Mensen die daartoe nog de mogelijkheden missen, worden daarbij geholpen. Een verplichtende aanpak van inburgering is noodzakelijk. Ieders talenten en vaardigheden zijn waardevol en nodig. Wie naar Nederland komt om hier voor langere tijd te leven, heeft de verantwoordelijkheid ook naar vermogen een bijdrage te leveren aan onze samenleving. Wie dat doet, hoort er vervolgens ook echt bij. Overheden, bedrijven en organisaties zullen continu moeten werken aan het verlagen van drempels, zodat iedereen kan meedoen. Discriminatie is uit den boze.

Problemen en mogelijkheden waarmee mensen in hun leven te maken hebben, zijn nauw met elkaar verweven. Daarom moeten de beleidskokers worden verlaten: beleid op het gebied van arbeidsparticipatie, onderwijs, gezin, mantelzorg, levensloop en jeugd dient onderling afgestemd te zijn ten behoeve van de mensen om wie het gaat. Door gedeelde waarden, participatie, emancipatie en integratie zal sociale samenhang bevorderd kunnen worden.

Sociale samenhang komt niet tot stand zonder een goed functionerend publiek domein en een gedeeld waardenbesef. Daar draagt iedereen verantwoordelijkheid voor. In de eerste plaats ouders en opvoeders. Maar ook talloze anderen, van politieagent tot ambulancechauffeur, van leraar tot burgemeester, van voetbalclub-vrijwilliger tot mantelzorger, van journalist tot geestelijk leider. Van hen mag daarom een hoge mate van integriteit gevraagd worden. Op hun beurt mogen zij ook in moeilijke omstandigheden de overheid aan hun zijde weten.

Project: Van probleemwijk naar prachtwijk

Er komt een offensief om probleemwijken te ontwikkelen naar prachtwijken. Onderdeel daarvan zijn aanvalsplannen met gemeenten, woningcorporaties, bedrijfsleven, politie, welzijnswerk en scholen, waarbij zij het eens worden over doelen, geld en middelen. De rijksoverheid is medefinancier, inspirator en verbinder.

Project: Deltaplan Inburgering

De wachtlijsten voor inburgerings- en taalcursussen worden weggewerkt. De inburgering wordt verdiept: het gaat om 'meedoen' in de breedste zin van het woord. Wie meedoet, hoort er vervolgens ook echt bij. Met gemeenten, maatschappelijke organisaties en onderwijsinstellingen maakt de rijksoverheid dit Deltaplan.

Project: Kansen voor Kinderen

Een brede aanpak van zorg voor en bescherming van kinderen en jeugd wordt in een project vormgegeven. De gedachte daarachter is: de kokers voorbij, rekening houdend met de aanbevelingen van de Operatie 'Jong'. Er komen Centra voor Jeugd en Gezin, waarin jeugdzorg en opvoedondersteuning en andere organisaties elkaar vinden en de handen ineen slaan.

Project: Iedereen doet mee

Er komt een inzet op verbreding en verdieping van arbeidsparticipatie en van maatschappelijke participatie (mantelzorg, vrijwilligerswerk). Deze inzet wordt mede uitgewerkt in samenspraak met sociale partners in de vorm van een sociaal akkoord.

Pijler 5: Veiligheid, stabiliteit en respect

Veiligheid is een basisvoorwaarde voor een gelukkig bestaan en een kerntaak van de staat. Veiligheid, zekerheid en betrouwbaarheid zijn van steeds grotere betekenis in een open maatschappij. Tegelijkertijd staan ze onder steeds grotere druk, onder meer door de dreiging van internationaal terrorisme.

Garanties voor absolute veiligheid zijn niet mogelijk. Een van de grootste uitdagingen van de komende tijd is om een klimaat van veiligheid, rechtszekerheid en rechtsbescherming te waarborgen dat mensen vertrouwen geeft.

Daarbij gaat het niet alleen om bestrijding van criminaliteit en geweld, maar ook om de preventie daarvan.

Veiligheid is geen zaak van politie en justitie alleen. Burgers, bedrijven en organisaties zijn medeverantwoordelijk. Anderen met respect tegemoet treden in de openbare ruimte levert een onmisbare bijdrage aan een land waarin mensen zich veiliger en vertrouwder voelen.

Project: Veiligheid begint bij Voorkomen

Het voorkomen van (jeugd)criminaliteit, recidive, radicalisering, asociaal gedrag en fraudebestrijding wordt geïntensiveerd. Waar grenzen worden overschreden, volgt een stevige aanpak. De overheid spreekt burgers, scholen, bedrijven, publieke instellingen en diensten daarbij aan. De verschillende initiatieven van de overheid op dit terrein, waaronder het Doe Normaal-project, worden gebundeld.

Pijler 6: De overheid als bondgenoot en een dienstbare publieke sector

Deze tijd vraagt om een overheid die zich opstelt als bondgenoot van de samenleving, die betrouwbaar wil zijn en die samen met burgers aan oplossingen werkt. Professionals in de publieke sector zijn degenen die daaraan concreet handen en voeten geven.

Niet stelsels en systemen, maar mensen en hun mogelijkheden dienen centraal te staan in het denken van de overheid. De overheid moet vertrouwen geven, ruimte laten, en mensen toerusten om volwaardig te participeren en verantwoordelijkheden te dragen. De menselijke maat is daarbij leidraad en kwaliteit staat centraal. Dit alles vraagt een vermindering van 'bestuurlijke drukte', een betere bestuurlijke werkwijze en een intensieve dialoog met de samenleving. Geen blauwdrukken van bovenaf, maar zoeken naar draagvlak, open staan voor initiatieven van burgers, streven naar maatwerk en waar mogelijk decentralisatie.

De Rijksdienst functioneert op de meeste onderdelen goed. Verdere verbeteringen en besparingen zijn mogelijk met een ambitieus programma. Daarin gaan herijking van politieke prioriteiten, een andere werkwijze en verbeteringen in de bedrijfsvoering hand in hand. Kokers moeten worden doorbroken. Coördinerende verantwoordelijkheden zonder bevoegdheden moeten worden vermeden.

Toezicht vanuit de overheid moet zoveel mogelijk gebeuren vanuit vertrouwen. Leraren, artsen, agenten, hulpverleners en andere professionals zijn van onschatbare waarde en verdienen onze volle steun en ons volle vertrouwen. De overheid moet zich dienstbaar opstellen. Regels zijn nodig en moeten worden nageleefd. Maar wel moet steeds worden bezien of een regel echt nuttig is.

Project: Urgentieprogramma Randstad

De verantwoordelijke minister stelt in samenspraak met de betrokken gemeenten en provincies een urgentieprogramma op voor de Randstad (Randstadoffensief), waarmee een betere bereikbaarheid en een beter woon-, werk- en leefklimaat wordt bereikt onder andere door de bestuurlijke drukte te verminderen en een meer slagvaardig optreden van de overheid.

Investeringsagenda

Deze zes pijlers schragen de beleidsagenda van het kabinet. Op deze pijlers is een substantiële investeringsagenda gebaseerd, samen met 10 projecten.

De investeringsagenda is gebaseerd op de huidige begrotingsspelregels. Het begrotingstekort van -0,2% in 2007 wordt omgebogen naar een structureel begrotingsoverschot van +1,0% in 2011 (feitelijk overschot 1,1%). Besparingen, voornamelijk door efficiency, scheppen ruimte voor intensiveringen oplopend naar 7 miljard in 2011. Door lastenverschuivingen (onder meer milieubelasting) ontstaat ruimte voor lastenverlichting oplopend naar 3 miljard in 2011 ten behoeve van participatie, economische structuurversterking en koopkracht.

Maatschappelijke en bestuurlijke werkwijze

Voor het verwerven van een breed draagvlak voor het te voeren beleid zal het kabinet het gesprek aangaan met burgers, maatschappelijke organisaties en medeoverheden. De overheid heeft een eigen verantwoordelijkheid. Dit doet niets af aan het feit dat beleid dat in dialoog tot stand komt, tot grotere betrokkenheid leidt. Dat bevordert de uitvoerbaarheid en leidt tot betere resultaten.

Leidraad voor beleid en uitvoering is de menselijke maat. In kleinschalige verbanden vinden mensen zowel vertrouwdheid als dynamiek. In buurten, wijken, organisaties en bedrijven ontplooiën mensen gemakkelijker initiatieven dan in grote anonieme verbanden.

Dit vergt een overheid die herkenbaar, toegankelijk en communicatief is. Het kabinetsbeleid wordt beter herkenbaar door een éénduidige en thematische presentatie. De komende vier jaar wordt een samenhangende en transparante werkwijze nadrukkelijk nagestreefd.

Het kabinet zal dit coalitieakkoord uitwerken in een beleidsprogramma, te presenteren voor de zomer en in te vullen met Prinsjesdag 2007, waarin de zes pijlers en 10 bijbehorende projecten nader vorm krijgen. De 10 projecten beogen integrerend te werken zowel voor het beleid, in de uitvoering als tussen de ministeries. Ze moeten ontkokering bevorderen en samenhang tot stand brengen. Per project is één bewindspersoon verantwoordelijk, ook voor het verkeer met het parlement.

Het beleidsprogramma zal uitdrukking geven aan de wens om te werken met zo concreet mogelijk geformuleerde doelstellingen ('Wat willen we bereiken?'), de instrumenten en financiën ('Wat gaat het kosten?'). Het beleidsprogramma draagt bij aan samenhang van beleid, aan transparantie en aan het kunnen afleggen van verantwoording.

Dit is de manier waarop we samen willen werken: in dialoog, samenhangend, transparant, met een verbindende overheid en een dienstbare publieke sector.

Doel: een welvarende, duurzame, sociale en veilige toekomst, internationaal, in Europa en in eigen land.

I. Een actieve internationale en Europese rol

Nederland heeft van oudsher een open en positieve houding tegenover de wereld en Europa. Die 'open geest' heeft ons welvaart, stabiliteit en een hoge kwaliteit van leven gebracht. Veel vraagstukken reiken over grenzen heen en raken steeds meer verknoopt. Economische ontwikkeling, bestrijding van armoede, energievoorziening, de noodzaak van een schoner milieu, veiligheid, kennisontwikkeling en -verspreiding, ze hangen ten nauwste samen. Daarom investeert Nederland uit overtuiging in versterking van de internationale samenwerking en rechtsorde en in duurzame ontwikkeling van landen waar armoede heerst. Daarom stelt Nederland zich actief op in internationale organisaties en in de Europese instellingen. Nederland wil zich blijven profileren als een constructieve en creatieve internationale partner. We zijn nodig voor de internationale veiligheid en saamhorigheid en voor een resultaatgericht Europa. Het kabinet zet zich in voor een sterk draagvlak voor de Europese samenwerking, in dialoog met de burgers.

Europa

1. Gestreefd wordt naar een wijziging en eventuele bundeling van de bestaande verdragen van de Europese Unie waarin subsidiariteit en democratische controle zeker gesteld worden en die zich in inhoud, omvang en benaming overtuigend onderscheidt van het eerder verworpen 'grondwettelijk verdrag'. Over deze en andere aspecten van die verdragswijziging(en) zal de Raad van State advies gevraagd worden. Nederland zet zich in Europees verband in voor een goede samenwerking met een heldere taakverdeling tussen de lidstaten en de Unie gebaseerd op het subsidiariteitsbeginsel. In dat kader wordt ernaar gestreefd afspraken te maken over de verenigbaarheid van de interne markt-gedachte met de inrichting van publieke voorzieningen (o.a. pensioenen, sociale zekerheid, fiscaliteit, onderwijs en gezondheidszorg), en over meer Europese samenwerking op het gebied van versterking van de concurrentiekracht van de Europese economieën, grensoverschrijdende milieuproblemen, energiebeleid, asiel- en migratiebeleid, het externe beleid en de bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende en georganiseerde criminaliteit. De positie van de nationale parlementen met betrekking tot de subsidiariteitstoets moet worden versterkt (bijvoorbeeld met een 'rode kaartprocedure').
2. De Europese Unie heeft de afgelopen jaren een aanzienlijke uitbreiding ondergaan. Nu komt het erop aan om er eerst aan te werken dat de nieuwe landen geheel zijn geïntegreerd en dat de organisatie van de EU op de uitbreiding is toegesneden. Voor de huidige kandidaat-lidstaten geldt dat een toetredingsdatum pas wordt genoemd op het moment dat aan alle Kopenhagen-criteria is voldaan. Landen kunnen in aanvulling of vooruitlopend op het kandidaat-lidmaatschap van de EU beschikken over nieuwe statusvormen zoals het partnerschap.

Buitenlands beleid en defensie

3. Nederland blijft voorstander van een alomvattend akkoord voor het conflict tussen Israël en de Palestijnen. Een dergelijk akkoord kan pas stand houden met veilige en erkende grenzen voor Israël en een levensvatbare Palestijnse staat. Nederland zal met partners in de VN en EU, maar ook actief bilateraal, een beleid voeren dat bijdraagt aan de bevordering van vrede en stabiliteit in de gehele regio.
4. Nederland stemt het veiligheidsbeleid af op de nieuwe situatie in de wereld en richt zich op vredesmissies, op bestrijding van terrorisme, op conflictpreventie en op wederopbouw. Een adequaat volkenrechtelijk mandaat is vereist bij deelname aan missies met inzet van Nederlandse militairen. Het z.g. Toetsingskader is leidraad bij de besluitvorming, waarbij parlementaire instemming is verzekerd.
5. Om operationele knelpunten op te heffen en om uitvoering te geven aan de aanbevelingen van de commissie Staal zijn gerichte versterkingen van de capaciteit van de krijgsmacht nodig.
6. In 2007 wordt het MoU ten aanzien van JSF-testtoestellen ondertekend. In 2008 wordt de business case herijkt voordat in 2009 besluitvorming plaatsvindt over de contractondertekening voor de definitieve aanschaf van testtoestellen. Op basis van de herijking en van een vergelijking voor wat betreft prijs, kwaliteit en levertijd met mogelijke andere toestellen zal het kabinet in 2010 besluiten aan de Tweede Kamer voorleggen over vervanging van de F16 toestellen.
7. De nazorg voor uitgezonden militairen en voor veteranen wordt verbeterd. Er zal worden bezien of hiervoor wetgeving moet worden voorbereid.

Ontwikkelingssamenwerking

8. Europa moet zich sterk maken voor de positie van arme landen binnen internationale organisaties als de WTO. De ontwikkelingslanden moeten daarbij gestimuleerd en gefaciliteerd worden om veel sterker te gaan participeren in het wereldhandelsstelsel.
9. Binnen het ontwikkelingssamenwerkingbeleid zal er meer aandacht komen voor het realiseren van de zogenoemde Millennium Ontwikkelings Doelstellingen, voor het harmoniseren van bilaterale hulp en voor nieuwe Nederlandse initiatieven voor verdergaande schuldverlichting.
10. Er worden de komende kabinetsperiode bovenop de 0,8% BBP extra middelen voor ontwikkelingssamenwerking vrijgemaakt en geoormerkt voor duurzame energie.
11. Het ORET-instrumentarium zal worden aangepast teneinde de relevantie voor de potentiële MKB-doelgroep in Nederland en in ontwikkelingslanden te vergroten.

II. Een innovatieve, concurrerende en ondernemende economie

Een vitale en innovatieve economie is de basis voor duurzame ontwikkeling van onze welvaart. Nederland zal aan behoud en versterking van zijn concurrerend vermogen moeten blijven werken. Concurrentiekracht is steeds meer afhankelijk van innovatief vermogen en van de mate waarin Nederland in staat is toegevoegde waarde en kwaliteit te leveren. Essentieel daarvoor zijn: een goed opgeleide en toegeruste beroepsbevolking, hoogwaardige kennis en kunde, ondernemingszin, een gunstig investeringsklimaat en een verantwoorde ontwikkeling van de loonkosten. Creativiteit is de bron van innovatie.

Economie en ondernemerschap

1. Ondernemingen, maatschappelijke organisaties en instellingen en de mensen die daarin werken, verdienen het vertrouwen en de ruimte om zich voluit te kunnen ontplooiën.
2. Zelfstandig ondernemerschap zal worden gestimuleerd. Het wordt gemakkelijker gemaakt om de overstap te zetten van werknemerschap naar ondernemerschap en omgekeerd. Het starten van een eigen onderneming ook naast de dienstbetrekking zal – mede fiscaal – worden gestimuleerd. Bijzondere aandacht zullen startende ondernemingen in oude achterstandswijken krijgen.
3. Bestaande durfkapitaalregelingen zullen worden gebundeld en effectiever ingezet, gericht op een goede toegang tot de kapitaalmarkt voor starters en groeiende bedrijven. Ook de beschikbaarheid van micro-kredieten voor startende ondernemers wordt verbeterd.
4. Het MKB zal de komende kabinetsperiode meer aandacht en accent krijgen. De positie van het MKB wordt bevorderd door ruimere toegang tot innovatiesubsidies, innovatievouchers en overheidsopdrachten.
5. In het onderwijs krijgt ondernemerschap meer aandacht. Opname in het studieprogramma van het vak ondernemerschap wordt bevorderd. Samenwerking tussen het beroepsonderwijs en het bedrijfsleven wordt gestimuleerd om een betere aansluiting van het onderwijs met de beroepspraktijk te bewerkstelligen.
6. Het oplopende tekort aan technici en technologen vraagt om een gerichte aanpak. Een in te stellen taskforce “technologie, onderwijs en arbeidsmarkt” zal worden gevraagd daarvoor advies te geven en actie te ondernemen.
7. Het project vermindering regeldruk bedrijven zal worden gecontinueerd: de inzet is een nieuwe tranche van 25% reductie administratieve lasten.
8. De procedure van vergunningverlening voor bedrijven wordt – door bundeling van vergunningen en ruime toepassing van het instrument van de *lex silentio positivo* – zo aangepast dat vergunningen aanzienlijk sneller worden verleend.
9. Het oneigenlijke gebruik van de toerismebepaling in de Winkeltijdenwet ter verruiming van het aantal koopzondagen wordt tegengegaan.

10. Kansrijke initiatieven en betekenisvolle sectoren in de Nederlandse economie zullen mede vanuit het kennis- en innovatiebeleid gericht worden ondersteund, in het kader van de zogenaamde sleutelgebiedenaanpak.
11. In het kader van de internationale handelspolitiek (WTO Doha-ronde) wordt een verdere vermindering van tariefmaatregelen nagestreefd, ook in de landbouwsector.

Kennis en innovatie

Een gezonde dynamische economie kan niet zonder ontwikkeling van hoogwaardige kennis en toepassing daarvan. Nieuwe processen, producten en diensten zijn een voorwaarde voor het behoud van een sterke concurrentiekracht en gezonde economische groei.

1. Een goede samenwerking en uitwisseling tussen universiteiten, hogescholen, kenniscentra en het bedrijfsleven komt het innoverende vermogen van onze economie ten goede. Hier ligt een belangrijke maatschappelijke verantwoordelijkheid van instellingen in het (beroeps)onderwijs en van werkgevers.
2. Er wordt – met speciale aandacht voor de ontwikkeling van duurzame energie – extra geïnvesteerd in het ongebonden en zuiver wetenschappelijk onderzoek en in het onderzoek in de tweede geldstroom.
3. Aan innovatie wordt een impuls gegeven door versterking van de WBSO-regeling en een uitbreiding van de innovatievouchers.
4. De mogelijke bevordering van nieuwe innovatieve technieken zal bij aanbestedingen door het Rijk worden meegewogen. De positie van de overheid als launching customer zal worden versterkt.
5. Herijking van het reguliere vreemdelingenbeleid conform de nota ‘Naar een modern migratiebeleid’ wordt uitgewerkt in een meerjarenprogramma voor de immigratie ten behoeve van de arbeidsmarkt en door continuering en verdere verbetering van het beleid ten aanzien van “kennismigranten”. Bezien wordt of de hoogte van leges onnodige belemmeringen oplevert voor deze groepen; alsdan wordt de hoogte van deze leges aangepast.
6. Het Innovatieplatform blijft bestaan en wordt opnieuw ingericht voor de taken die in de komende periode aan de orde zijn, met bijzondere aandacht voor de deelgebieden zorg, energie en waterbeheer. De samenstelling en de betrokkenheid van de departementen zal nader worden bekeken.

Mobiliteit en infrastructuur

1. Er zal worden ingezet op het accommoderen van mobiliteitsbehoeften op een zodanige wijze dat de kwaliteit van de leefomgeving in afnemende mate wordt belast.
2. Om de bereikbaarheid over de weg in het algemeen en van de Randstad in het bijzonder te verbeteren, zal het systeem van kilometerheffing (gedifferentieerd naar tijd, plaats en milieukenmerken) in de komende kabinetsperiode – eventueel gefaseerd – worden ingevoerd, mits aan de randvoorwaarden van het naar rato afschaffen van bestaande belastingen (BPM, MRB, Eurovignet) en een maximale hoogte van de systeem- en inningskosten van niet meer dan 5 % van de opbrengst wordt voldaan.

3. De netto opbrengsten van de kilometerheffing komen uitsluitend ten goede aan het infrastructuurfonds, waaruit landelijke en regionale investeringsprojecten in de verkeersinfrastructuur worden gefinancierd.
4. Schiphol kan binnen de bestaande milieu- en geluidsnormen doorgroeien, waarbij woningen op grotere afstand van Schiphol beter beschermd worden tegen geluidhinder. Op korte termijn worden de mogelijkheden bezien van de ontwikkeling van Lelystad als overloop, met inachtneming van overige regionale vliegvelden.
5. De aandelen Schiphol zullen niet op de beurs worden gebracht. Het voornemen tot vernietiging van het raadsbesluit van Amsterdam inzake de verkoop van aandelen Schiphol zal niet worden uitgevoerd. Het kabinet start overleg met de luchthaven Schiphol en de gemeente Amsterdam om op een andere manier middelen vrij te maken uit het overheidsaandeel zonder afstand te doen van de zeggenschap en om de mogelijkheden voor Schiphol om vreemd vermogen aan te trekken te vergroten. De extra opbrengsten uit het overheidsaandeel in Schiphol zullen bij voorrang worden aangewend voor ontsluiting van de Noordvleugel. Ultimo 2007 zal een definitief besluit worden genomen.
6. In het stads- en streekvervoer komt ruimte om te experimenteren met tariefdifferentiatie, waaronder gratis OV voor specifieke doelgroepen.
7. We zien de NS als een maatschappelijke onderneming, die als opdracht heeft een zo groot mogelijk deel van de mobiliteitsbehoefte te accommoderen en de kwaliteit van het spoorvervoer te verbeteren.
8. De ambitie voor groei van het OV over spoor wordt bijgesteld naar 5% per jaar, de realisatie van de afgelopen twee jaren. De frequentie van treinen in en om de grote steden wordt verhoogd om zo een goed alternatief te bieden voor de auto. Aan achterstallig onderhoud aan het spoor zal worden gewerkt. Bij de opstelling van het MIRT zal in de komende jaren met deze verhoogde ambitie rekening worden gehouden.
9. Om de doorstroming op de weg te verbeteren zullen belangrijke wegcorridors voor het personen- en goederenvervoer worden verbreed en een beperkt aantal schakels worden aangelegd.
10. De Nota Mobiliteit zal leidend zijn bij de verdere uitvoering van het beleid rond het thema mobiliteit en infrastructuur. Dit uitgangspunt sluit beperkte herprioritering, mede ten gunste van de regio, niet uit.

Regionale economische ontwikkeling

1. Met regio's zullen – in aanvulling op het huidige beleid – afspraken worden gemaakt over versterking van de regionale economische ontwikkeling.
2. Voor regionaal economisch beleid w.o. bereikbaarheid worden extra middelen vrijgemaakt.
3. De afspraken met Noord-Nederland over economische structuurversterking door een snelle Zuiderzeelijn-spoorverbinding zullen worden nagekomen. Indien een dergelijke snelle verbinding onvoldoende structuurversterkend rendement oplevert en/of niet verantwoord te exploiteren is, dient er, afgestemd met het Noorden en Flevoland en, uitgaande van deze afspraken, een alternatief samenhangend pakket te komen. Daarvan maken infrastructurele maatregelen een substantieel deel uit.

Onderwijs

Goed onderwijs is in het belang van leerlingen en van de samenleving. Ieder mens heeft talenten en mogelijkheden. Ontplooiing van talenten is waardevol voor mensen zelf en voor de samenleving. Niemand mag de school verlaten zonder afgeronde opleiding.

Daarom vinden investeringen plaats in de kwaliteit van het onderwijs en wordt schooluitval stevig aangepakt. Nu de economie meer en meer een kenniseconomie wordt, komt er steeds meer behoefte aan goed opgeleide mensen. We willen tot de Europese top van wetenschappelijk onderzoek behoren. De top moet hoger, de basis breder. Ruimte geven aan het onderwijs voor betere kwaliteit, betekent vrijheid van keuze voor ouders en voor studenten. Onderwijsinstellingen krijgen meer mogelijkheden invulling te geven aan het onderwijs door vertrouwen te geven aan de professionals in het onderwijs, minder regels en minder toezicht.

1. De kwaliteit van ons onderwijs moet worden gegarandeerd. Wat leerlingen en studenten moeten kennen en kunnen aan het einde van hun leerloopbaan wordt duidelijk vastgelegd, evenals de maatschappelijke doelen van het onderwijs. Scholen krijgen meer ruimte voor de invulling daarvan. Ze leggen over resultaten verantwoording af aan ouders, studenten en minister. Als de kwaliteit te kort schiet moet de minister snel en effectief kunnen ingrijpen. Bij goed presteren van onderwijsinstellingen zal sprake zijn van vermindering van toezicht.
2. Scholen hebben recht op naleving en bescherming van hun grondslag en traditie.
3. Segregatie in het onderwijs moet worden bestreden. Zonder dat er sprake is van een acceptatieplicht, zal hier sterk op worden ingezet. Mede daarom wordt het recent in werking getreden onderwijsachterstandsbeleid voortvarend ten uitvoer gebracht, zal er versneld worden gewerkt aan gemengde stadswijken en wordt overleg tussen grote steden en randgemeenten over de gezamenlijke huisvestingsproblematiek gestimuleerd en gefaciliteerd. Om daarnaast te bevorderen dat elk kind gelijke kans heeft om op school te worden toegelaten, wordt er vanaf 2008 gewerkt met vaste aanmeldmomenten voor het primair onderwijs, eventueel aangevuld met een loting.
4. Het kleinschalig organiseren van scholen, eventueel binnen bestaande grootschalige verbanden, zal worden bevorderd. Tegen die achtergrond zal de fusieprikkel voor het voortgezet onderwijs worden afgeschaft.
5. Schoolboeken in het voortgezet onderwijs worden gratis. Financiering zal plaatsvinden via de lump-sum bekostiging.
6. Het streven is te komen tot vermindering van de werkdruk en verhoging van de kwaliteit in het onderwijs. Hiervoor zal een actieplan mede gericht op de lange termijn worden geformuleerd. Een breed samengestelde commissie zal gevraagd worden daarvoor bouwstenen aan te leveren. Onderwerpen die daarbij in samenhang aandacht verdienen zijn: het lerarentekort, kwaliteit lerarenopleidingen, belonings- en functiedifferentiatie, loopbaanperspectief, omvang lestaak, hoeveelheid contacturen, ruimte voor individuele leerlingbegeleiding, onderwijsontwikkeling en professionaliteit docent, en ruimte voor maatwerk.
7. Bij de verdere uitwerking van plannen voor de integratie van zorgleerlingen in het regulier onderwijs zal rekening moeten worden gehouden met de mogelijkheden van scholen om leerlingen met een zware zorgvraag een plaats binnen de school te geven. De aanwezigheid van

- de daarvoor benodigde voorzieningen en voldoende expertise bij docenten is om die reden een belangrijke voorwaarde bij de uiteindelijke invoering.
8. Speciaal onderwijs blijft een noodzakelijke aanvulling op het reguliere onderwijs. Het wegwerken van wachtlijsten en de verdere vereenvoudiging van de indicatiestelling, waar mogelijk in samenhang met de (jeugd)zorg, krijgen prioriteit.
 9. Er komt na overleg met het onderwijsveld op korte termijn één nieuw geïntegreerd wetsvoorstel voor bekostiging en besturing van hoger onderwijs en onderzoek. Dit wetsvoorstel zal o.a. aandacht besteden aan kwaliteitsverbetering en de positie van kwetsbare opleidingen. Tevens zal het uniforme, eenvoudige en handhaafbare bekostigingsregels bevatten die oneigenlijke bekostiging kunnen tegengaan en recht doen aan de positie van de student. Het wetsvoorstel leerrechten zal in afwachting van dit wetsvoorstel worden aangehouden.
 10. Er zal extra worden geïnvesteerd in het hoger onderwijs, met name via de 1ste en 2e geldstroom.
 11. Bestrijding van voortijdig schoolverlaten zal krachtig ter hand worden genomen. Uitgangspunt vormt hierbij de nota "Aanval op de uitval". In het kader van voorkomen van voortijdig schoolverlaten wordt het bedrag per deelnemer in het MBO verhoogd, zodat betere begeleiding kan worden gerealiseerd. Hier ligt ook een grote maatschappelijke verantwoordelijkheid voor het bedrijfsleven: ondernemingen zullen voldoende stage- en opleidingsplaatsen moeten aanbieden. Het beroepsonderwijs zal moeten zorgen voor de aansluiting met de beroepspraktijk.
 12. In het onderwijsachterstandenbeleid zal de drempel van 6,4% worden verlaagd naar 3%.
 13. Wetgeving die doorstroming in de beroepskolom vmbo-mbo-hbo belemmert zal worden geschrapt.
 14. Het concept van brede scholen zal worden gestimuleerd.

III. Duurzame leefomgeving

Respect voor het leven van mens, dier en natuur is het leidende beginsel. Een nieuwe balans tussen ecologie en economie is nodig, waarbij economische dynamiek en ecologische ontwikkeling met elkaar worden verbonden. We zullen onze manier van produceren en consumeren zo moeten veranderen dat verdere aantasting van ecosystemen wordt voorkomen. De druk op het milieu moet omlaag. Door toepassing van nieuwe innovatieve technologieën en een bewuster gedrag kan veel vooruitgang worden geboekt voor mens en milieu. Hier liggen ook grote kansen voor nieuwe economische activiteiten en versterking van ons concurrentievermogen. Nederland kan hierbij voortbouwen op zijn sterke, innovatieve traditie als waterland.

Ontwikkeling van markten voor duurzame producten.

1. Er zal – met alle de overheid ten dienste staande middelen – worden ingezet op een versnelde introductie van nieuwe schone technologieën, mede gericht op het verwerven van een economische voorsprong van ons land. Vooral in die sectoren waarin Nederland traditioneel een vooraanstaande plaats inneemt: energie, water en voedingsindustrie (o.a. Food Valley). Kennis- en innovatiebeleid zullen hier nog meer op worden gericht.
2. Onze ambitie is dat Nederland de komende kabinetsperiode grote stappen neemt in de transitie naar één van de duurzaamste en efficiëntste energievoorzieningen in Europa in 2020:
 - a. Het streven is een energiebesparing van 2% per jaar, een verhoging van het aandeel duurzame energie tot 20% in 2020 en een reductie van de uitstoot van broeikasgassen, bij voorkeur in Europees verband, van 30% in 2020 ten opzichte van 1990. Gezocht zal worden naar een kosteneffectieve mix van maatregelen om reductie van CO₂-emissies te realiseren. Binnen Europees verband wordt gestreefd naar gezamenlijke inspanningen als vervolg op het Kyoto-protocol.
 - b. Er komt een MEP-regeling gericht op innovatie en het versneld concurrerend maken van duurzame energie, die in het bijzonder kleine ondernemers stimuleert en investeringszekerheid biedt.
 - c. Investerings in de energie-efficiëntie van de bestaande woningvoorraad worden gestimuleerd.
 - d. Er worden deze kabinetsperiode geen nieuwe kerncentrales gebouwd. De kerncentrale Borssele blijft open.
3. Water is een dominant structurerend element van de inrichting van Nederland. Het watermanagement in ons land wordt opnieuw bezien in het licht van klimaatverandering. Daarbij horen het werken aan veilige dijken en versterking van de kustverdediging. De veiligheid tegen overstromingen zal worden verbeterd, door zwakke dijkvakken langs de kust aan te pakken en het programma 'ruimte voor de rivier' uit te voeren. Er komt een langetermijnstrategie voor veiligheid tegen overstromingen. Daarbij zullen de jongste inzichten uit wetenschappelijk onderzoek worden betrokken.

4. Waar de mate van milieuvervuiling en milieubevordering onvoldoende in de marktprijzen tot uiting komt, zullen waar mogelijk positieve en/of negatieve financiële prikkels – heffingen, gedifferentieerde belastingen en (tijdelijke) subsidies – worden ingevoerd. Op die manier wordt duurzame productie en consumptie gestimuleerd. De noodzaak van een Europees gelijk speelveld zal hierbij niet uit het oog worden verloren. Uitgangspunt is dat heffingen pas aan de orde zijn als consumenten of bedrijven alternatieven voor hun milieubelastende gedrag hebben.

Ontwikkeling van de ruimte

1. De ruimtelijke inrichting wordt in belangrijke mate lokaal bepaald. Het Rijk stelt structuurvisies op voor ruimtelijke ordeningsvraagstukken en projecten die het lokale en/of regionale niveau overstijgen. De nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening en de Nota Ruimte geven daartoe de mogelijkheden en definiëren ook de positie en verantwoordelijkheden van mede-overheden als het gaat om de inrichting van Nederland. Aanpassing aan de gevolgen van de klimatologische ontwikkelingen zullen een voorname rol spelen bij de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling.
2. Ruimtelijke projecten, zoals de ontwikkeling van de Nationale Landschappen, de mainport Schiphol, de Noord- en Zuidvleugel en de verdere ontwikkeling van Almere, Zuid-Oost Brabant en Noord Limburg worden in samenhang gezien met infrastructuur en (openbaar) vervoer. In plaats van het MIT komt er een Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT).
3. Aan de mainportfunctie van de Rotterdamse haven wordt groot belang gehecht voor onze nationale economie. Goede achterlandverbindingen spelen hierbij een belangrijke rol. Het goederenvervoer over water en de innovatie van de binnenvaart zullen worden gestimuleerd. Hiervoor zullen extra middelen beschikbaar komen.
4. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit wordt verder uitgevoerd en waar mogelijk worden lokale knelpunten versneld aangepakt.
5. Plattelandsontwikkeling zal een hoge prioriteit krijgen gericht op een vitaal en veelzijdig platteland.
6. Behoud van voldoende voorzieningen in kleine kernen op het platteland wordt ondersteund. Met het oog op het behoud van een vitaal platteland wordt het mogelijk gemaakt dat plattelandsgemeenten voor de eigen bevolking kunnen bouwen. De Huisvestingswet zal hiervoor worden aangepast.
7. De Europese afspraken over de hervorming van het landbouwbeleid vormen het kader voor het Nederlandse beleid. Het kabinet zal zich er bij de mid-term review in 2008/2009 voor inzetten om de huidige Europese inkomstenstoelagen in de landbouw in de toekomst meer te koppelen aan het realiseren van maatschappelijke waarden, zoals voedselveiligheid en voedselzekerheid, het in stand houden van het landschap en de zorg voor milieu en dierenwelzijn. De financiering van deze toeslagen dient te geschieden binnen een communautair kader. De agrarische sector moet zich kunnen blijven ontwikkelen door het stimuleren van innovatie, diversificatie, en biologische landbouw, en het beheer van natuur en landschap.

8. In overleg met de visserijsector zal worden bezien hoe de sanering als gevolg van recente besluitvorming in de EU vorm moet krijgen en door de overheid kan worden begeleid.

Dierenwelzijn

1. De inzet is te komen tot een verdere verbetering van het dierenwelzijn. Nog dit jaar zal een nieuwe Nota Dierenwelzijn worden uitgebracht, waarin het dierenwelzijnsbeleid wordt uitgewerkt.
2. Met kracht zal worden gestreefd naar aanscherping van wettelijke eisen in Europees verband.
3. Grote nadruk zal liggen op het stimuleren van innovaties en investeringen in diervriendelijke houderijsystemen en van de consumentenvraag naar diervriendelijke en duurzame producten. Investerings in diervriendelijke houderijsystemen die verder gaan dan de wettelijke eisen zullen worden ondersteund.
4. De strafmaat voor dierenmishandelaars zal worden verhoogd en aan hen zal een verbod op het houden van dieren worden opgelegd. De handhaving van bestaande regelgeving voor dierenbescherming en dierenwelzijn zal de komende jaren worden geïntensiveerd.

IV. Sociale samenhang

De kracht en kwaliteit van de samenleving worden bepaald door onderlinge betrokkenheid. Betrokkenheid begint met meedoen. In een betaalde baan, in het vrijwilligerswerk, in de zorg voor anderen. Sociaal is het niet aanvaardbaar dat mensen buiten de samenleving staan, economisch is het niet verantwoord. Wij willen samen met de sociale partners mensen die op afstand staan van de arbeidsmarkt actief ondersteunen om die afstand te overbruggen. Voor ouderen wordt het gemakkelijker en aantrekkelijker om langer door te werken. In de bijdrage aan de collectieve sector zullen de sterke schouders de zwaarste lasten dragen.

Het gezin is een belangrijke bron voor het kweken van betrokkenheid bij de samenleving. Een gezinsvriendelijk beleid draagt eraan bij dat kinderen van jongs af aan zelfvertrouwen, weerbaarheid en verantwoordelijkheidsgevoel meekrijgen. Speciale aandacht is nodig voor de wijken waar veel problemen samenkomen. Samen met alle betrokkenen willen we die probleemwijken omvormen tot wijken waar mensen kansen hebben en weer graag wonen.

Participatie

In onze samenleving is arbeid meer dan een middel om inkomen te verwerven. Het biedt de mogelijkheid om 'bij te blijven' in een veranderende samenleving, een gelegenheid om nieuwe kennis en vaardigheden op te doen. Meer nog dan inkomen is werk een middel tot ontplooiing, zingeving en integratie.

Participatie komt eveneens tot uitdrukking in zorg voor elkaar, in vrijwilligerswerk en in mantelzorg. Het is van belang dat het beleid ook deze vormen volwaardig aandacht geeft.

Vergrijzing is een van de verschijnselen die de samenleving kleuren en veranderen. Ouderen leveren een belangrijke bijdrage aan de ontwikkeling en het functioneren van de samenleving. Ouderen zijn sociaal kapitaal dat van grote waarde is voor het adresseren van de maatschappelijke vragen waar we voor staan.

Er staan nog steeds te veel mensen langs de kant, zoals bijstandgerechtigden, langdurig werklozen, gedeeltelijk arbeidsgeschikten, herintredende vrouwen, jongeren zonder startkwalificaties en ouderen met onvoldoende perspectief op een baan. Geringe(re) arbeidsproductiviteit, grote afstand tot de arbeidsmarkt en/of het persoonlijke arbeidsverleden kunnen toetreding tot de arbeidsmarkt in de weg staan. De armoedeval kan mensen in een uitkering gevangen houden. We willen iedereen een eerlijke kans op werk bieden. Hier ligt een opgave voor kabinet en sociale partners gezamenlijk.

1. Het kabinet dient snel na zijn aantreden met sociale partners en gemeenten het gesprek aan te gaan om te komen tot een gezamenlijke agenda en werkafspraken voor een te houden

“participatietop” van kabinet, sociale partners en gemeenten nog vóór de zomer.

De inzet is om met sociale partners – die zich in het recente MLT-advies van de SER gebonden hebben aan een ambitieuze participatiedoelstelling – tot een gezamenlijke aanpak te komen, waaronder begrepen een sociaal akkoord, die moet leiden tot een substantiële verhoging van de arbeidsparticipatie. Het streven is om in samenspraak oplossingen te vinden voor de aanpak van de problematiek van de onderkant van de arbeidsmarkt en de begeleiding van moeilijk bemiddelbare groepen naar de arbeidsmarkt. Daarbij zal in ieder geval aandacht worden besteed aan:

- a. Varianten van werk voor mensen die anders langdurig op een uitkering zijn aangewezen:
 - i. Participatiebanen;
 - ii. Participatieplaatsen;
 - iii. Brugbanen;
 - iv. Opstapbanen en
 - v. Investeringsbanen.
- b. De ontwikkeling van een markt voor persoonlijke dienstverlening;
- c. Vormgeving van loonkostensubsidies aan werkgevers en/of loonaanvullingen aan werknemers.
- d. De toekomst van de WSW.

De centrale vraag is hoe deze arrangementen mensen die anders moeilijk zijn in te schakelen op de arbeidsmarkt toch toegang daartoe kunnen bieden of hen in staat stellen zich op andere wijze maatschappelijk nuttig te maken. Ook zal aandacht dienen te worden besteed aan de uitvoeringsaspecten onder andere in relatie tot de WWB de WSW. Tevens zullen in de context van een beoogde verschuiving van baan- en uitkeringszekerheid naar werk- en inkomenszekerheid aan de orde moeten komen de thema's arbeidsmarktbeleid, scholing en opleidingen (employability), WW en flexibilisering en de betekenis van het ontslagrecht daarvoor.

Om participatie te bevorderen zullen voorts de volgende maatregelen worden genomen:

1. Wij willen de AOW ook in de toekomst welvaartsvast houden. Daarvoor is allereerst nodig dat zoveel mogelijk mensen zo lang mogelijk doorwerken. Met respect voor de keuzevrijheid van ouderen vragen wij aan ouderen met een relatief hoger inkomen hun steentje bij te dragen aan de financiering van een welvaartsvaste AOW door ofwel langer door te werken (tot aan hun 65e) ofwel het betalen van een extra heffing. Van iedereen die na 1945 geboren is zal vanaf 2011 een bijdrage naar draagkracht worden gevraagd om ook in de toekomst een welvaartsvaste AOW te garanderen. Dat doen we in de vorm van een heffing die jaarlijks wordt verhoogd met 0.6% totdat in 2040 het maximum van 17.9% wordt bereikt. Deze heffing wordt naar draagkracht geheven over het aanvullende pensioen boven de 18.000 euro tot het maximum van de tweede schijf¹. Bij doorwerken tot 65 jaar komt deze fiscale bijdragen per saldo te vervallen. Voor iedere maand die iemand na zijn 63e doorwerkt (met een jaarinkomen

¹ Deze vrijstelling correspondeert met een inkomen voor het 65ste jaar van ongeveer 38.000 euro (voor gehuwden) en 43.000 euro (voor alleenstaanden).

boven de 31.000 euro) wordt een arbeidsbonus verkregen². Aldus staat het maximale voordeel van de bonus bij doorwerken tot 65 jaar gelijk aan de bovengenoemde heffing. Bij doorwerken tot 65 jaar bedraagt de heffing per saldo dan nul (pro rato opbouwen in twee jaar). Met sociale partners zal in overleg worden getreden over de volgende uitvoeringsaspecten van deze regeling: inkomsten uit onderneming en zware beroepen.

2. Tevens zal ter bevordering van de participatie vanaf 57 jaar de specifieke aanvullende arbeidskorting voor ouderen worden verhoogd. De arbeidsdeelname van ouderen na hun 65ste wordt aangemoedigd door belemmeringen in het arbeidsrecht en fiscaliteit voor langer doorwerken weg te nemen. Bezien wordt of ondernemersfaciliteiten ook voor ouderen kunnen worden opengesteld.
3. De overdraagbaarheid van de algemene heffingskorting wordt geleidelijk in twintig jaar met 5%-punt per jaar verminderd. Deze maatregel is van toepassing op degenen die na 1971 zijn geboren en geen kinderen hebben in de leeftijd van 0 tot en met 6 jaar.
4. De arbeidsparticipatie van mensen met lagere inkomens zal worden ondersteund door de invoering van een inkomensafhankelijke arbeidskorting (EITC) in de plaats van de huidige arbeidskorting. Voor huishoudens met kinderen waarvan beide partners werken komt bovenop de inkomensafhankelijke arbeidskorting een inkomensafhankelijke combinatiekorting. Beide maatregelen worden mede gefinancierd uit de bevroering van de algemene heffingskorting.
5. Het stelsel van sociale zekerheid zal zodanig worden ontwikkeld en ingezet dat het verwerven van nieuwe vaardigheden, employability en arbeidsgeschiktheid worden bevorderd.
6. Vrijwilligerswerk en mantelzorg zullen ruimer financieel worden gestimuleerd.
7. Tweeverdieners die gebruik maken van informele kinderopvang krijgen een betere toegang tot financiële ondersteuning.
8. De ruimte voor gemeenten om via maatwerk participatiebevorderend beleid te voeren zal worden vergroot door hen meer budgetzekerheid te geven bij de inzet van WWB-gelden (W-deel).
9. Om voor gemeenten een samenhangende aanpak mogelijk te maken, zullen zoveel mogelijk de bestaande schotten tussen de diverse op re-integratie en participatie gerichte budgetten worden weggenomen, waaronder begrepen de inburgeringbudgetten.
10. CWI, UWV en gemeenten worden via prestatie-afspraken aangespoord om hun werkzaamheden op elkaar af te stemmen en de kwaliteit en effectiviteit van de dienstverlening en re-integratie te verbeteren. Op lokaal niveau worden arbeidsmarktbeleid en re-integratie samen gebracht in één loket.
11. De uitbreiding van de werksfeer van de Wet gelijke behandeling chronisch zieken en gehandicapten wordt met kracht voortgezet.
12. Voor mensen met een (licht) verstandelijke beperking biedt werk een zinvolle dagbesteding en een vorm van structuur. Het is van het grootste belang om deze mensen de kans te geven te werken. Er komt extra budget beschikbaar voor de intensivering van begeleid werken en sociale werkplaatsen, onder meer om de wachtlijsten weg te werken (WSW-budget).
13. De levensloopregeling wordt verder uitgebreid en zodanig nader vormgegeven dat de regeling

² Dit inkomen van 31.000 euro stemt overeen met de inkomensgrens van een aanvullend pensioen van 18.000 euro plus AOW.

meer dan thans het geval is over de volle lengte van het arbeidzame leven de mogelijkheden tot (blijvende) arbeidsdeelname ondersteunt en dat ook de start van een eigen bedrijf, de periode tussen twee banen of de overgang naar deeltijdwerk kan worden overbrugd. In overleg met sociale partners zal worden gezien of, en zo ja hoe, de spaarloonregeling kan worden geïntegreerd met de levensloopregeling en worden opengesteld voor zelfstandigen en zzp'ers. Leerrechten voor scholingsfaciliteiten en het sparen voor inkomen tijdens een verruimd ouderschapsverlof worden aan de bestaande levensloopregeling gekoppeld. Het gebruik van de levensloopregeling voor vervroegd pensioen wordt verder toegespitst op de inzet voor deeltijdpensioen. De levensloopregeling zal beter toegankelijk worden gemaakt voor met name mensen met lagere inkomens.

14. De uitkeringen van de WAO en de uitvoering van de WIA zullen als volgt worden aangepast:
 1. Net als de uitkeringen voor volledig duurzaam arbeidsongeschikten in de WIA zullen ook de uitkeringen van bestaande gevallen volledig arbeidsongeschikten in de WAO, WAZ en Wajong worden verhoogd van 70% naar 75%.
 2. De grens van boven de 50 jaar op de peildatum 1 juli 2004 voor vrijstelling van de herbeoordelingsoperatie met het aangepaste Schattingsbesluit wordt verlaagd naar 45 jaar.
 3. Degenen die nu worden vrijgesteld en al zijn herbeoordeeld met het aangepaste Schattingsbesluit worden ingedeeld op het oude arbeidsongeschiktheidspercentage. Door deze maatregel gelden in feite de reguliere WAO-regels en het oude Schattingsbesluit voor iedereen die 45 jaar of ouder was op 1 juli 2004.
 4. Herbeoordeelde uitkeringsgerechtigden met een toename van de verdien capaciteit bij herbeoordeling die niet aan het werk zijn en geen direct vooruitzicht op werk hebben, hebben recht op een re-integratietraject.
 5. De duur van de TRI-uitkering wordt verlengd van 6 naar 12 maanden, indien wordt meegewerkt aan re-integratie.
 6. Er worden in totaal 10.000 brugbanen van een jaar gecreëerd, die bij voorrang worden ingezet voor degenen uit bovengenoemde groepen die na 12 maanden nog geen uitzicht op werk hebben.
 7. Er zal in samenspraak met sociale partners een pakket aan maatregelen worden gepresenteerd om de arbeidsmarktpositie voor gedeeltelijk arbeidsgeschikten (35-) te versterken. De no-risk polis en premiekorting voor werkgevers die een gedeeltelijk arbeidsgeschikte in dienst houden of nemen worden uitgebreid.
 8. De WGA zal volledig privaat uitgevoerd gaan worden.
 9. De Pemba wordt afgeschaft.

Inkomensbeleid

Er wordt gestreefd naar een evenwichtige inkomensontwikkeling, met bijzondere aandacht voor kwetsbare groepen, huishoudens met kinderen en de middengroepen. De sterkste schouders zullen de zwaarste lasten moeten dragen. Het inkomensbeeld in ons land moet hierbij wel in zijn internationale context worden beschouwd.

1. Bijzondere aandacht is nodig voor het reëel besteedbare inkomen van huishoudens. In dat ver-

- band dient in de eerste plaats acht te worden geslagen op de vaste lasten die samenhangen met wonen (huur), zorg en kinderen en de daarop geënte toeslagen.
2. Het naleven van de zogenoemde code Tabaksblat door topbestuurders zal nauwlettend worden gevolgd. De ondernemingsraad krijgt (bij beursgenoteerde vennootschappen) een adviesrecht aan de vergadering van aandeelhouders op het voorstel van de Raad van Commissarissen voor het beloningsbeleid van topbestuurders.
 3. De mogelijkheden voor gemeenten voor het voeren van een gericht armoedebeleid, schuld-hulpverlening en inkomensondersteuning worden verruimd, waar mogelijk in samenhang met bevordering van arbeidsparticipatie. Voor gerichte ondersteuning van kwetsbare groepen komen extra middelen beschikbaar.
 4. Bijzondere aandacht gaat uit naar chronisch zieken en gehandicapten. De tegemoetkoming voor buitengewone lasten wordt beter op hen toegesneden en overgeheveld naar de WMO.
 5. Verzilvering van de kinderkorting wordt mogelijk gemaakt.
 6. Er komt een inkomensafhankelijke arbeidskorting.
 7. De inkomens in de publieke en semi-publieke sfeer worden genormeerd respectievelijk gemaximeerd. De beloningsstructuur wordt vereenvoudigd; voor een aantal categorieën vloeit daar versobering uit voort. Met betrekking tot de inkomens in de publieke en semi-publieke sfeer geldt het inkomen van de Minister-President als maximumnorm. Daarbij wordt uitgegaan van het inkomen zoals dit zou moeten zijn overeenkomstig het kabinetsstandpunt op de voorstellen van de commissie Dijkstal. De aanpassing van het inkomen van bewindspersonen aan deze norm geschiedt in stappen. Aanpassingen zullen niet door het kabinet worden voorgesteld maar door een in te stellen commissie van wijzen worden vastgesteld.
 8. Bij de topverdieners in de publieke en semi-publieke sector wordt de hoogte van een ontslagvergoeding gemaximeerd op één jaarsalaris.

Integratie

Samenleven, gemeenschapszin, gedeelde waarden en normen en solidariteit zijn essentiële kwaliteiten om als nationale gemeenschap kansen te realiseren en weerbaar te zijn in een open, internationale samenleving. Sociale cohesie vraagt een blijvende inzet voor een klimaat van zekerheid, verantwoordelijkheid en participatie. Maatschappelijke integratie is daarvoor noodzakelijk. Dat is niet alleen een kwestie van individuen die hun plaats vinden in het maatschappelijk bestel, maar ook van wederzijdse afhankelijkheid, respect voor elkaar en verdraagzaamheid tussen personen en de gemeenschappen waarin zij leven. Gelijke behandeling is één van de grondrechten van onze samenleving.

1. Voorwaarde voor integratie is dat we elkaar kunnen verstaan, begrijpen en verdragen. Kennis van de taal, de samenleving en gemeenschappelijke waarden en geschiedenis is dan ook wezenlijk voor die integratie, en voor het kunnen participeren in de samenleving. Inburgering is daarom noodzakelijk voor wie hier wil verblijven; de ingeburgerde mag zich vervolgen in de samenleving geaccepteerd weten. Alle inburgeringsplichtigen onder de nieuwe wet dienen te worden toegerust door een stevig inburgeringsprogramma en een verplichte toets. Er komt een uitgebreid 'delta-plan inburgering' voor oud- en nieuwkomers gericht op een grote

inhaalslag in de komende 4 jaar. De ambitie is om alle wachtlijsten voor inburgerings- en taalcurssussen weg te werken. Gemeenten en betrokken maatschappelijke organisaties zullen daarin een belangrijke rol moeten vervullen. Het streven is het niveau van de inburgeringscursus te verhogen tot het niveau van een startkwalificatie.

2. Gemeenten krijgen ruimere bestedingsmogelijkheden om inburgeraars naar capaciteit direct op een hoger niveau te laten inburgeren.
3. Niet alleen van wie naar hier komt, mag kennis van taal en gewoonten verlangd worden; bij allen die hier wonen, moet taalachterstand worden aangepakt. Daartoe komt er een breed programma om taalachterstanden weg te werken. Kinderen waarbij op driejarige leeftijd door het consultatiebureau of elders een taalachterstand wordt geconstateerd, zullen via kinderopvang/peuterspeelzalen, voor- en vroegschoolse educatie (groep o) en aparte (schakel)klassen op het vereiste niveau worden gebracht. De ouders van die kinderen worden hierbij direct betrokken via een verbrede leerplicht.
4. Ook arbeidsparticipatie is belangrijk voor het welslagen van integratie. De inspanning zal daarom mede moeten zijn gericht op een goede toeleiding naar de arbeidsmarkt of zelfstandig ondernemerschap. Dat vergt toerusting vanuit de overheid en minder vrijblijvendheid bij werkgevers en betrokken instellingen. Het kabinet zal dit onderdeel laten zijn van de participatietop met sociale partners.
5. Het gaat echter om meer dan alleen arbeidsparticipatie, het gaat om maatschappelijke participatie en betrokkenheid, niet alleen van personen maar ook van de gemeenschappen waarin men leeft.
6. Alle burgers die zich beschermd weten door de grondwettelijke vrijheden van ons land hebben ook de plicht die grondrechten, zoals de vrijheid van godsdienst en de vrijheid van meningsuiting, te verdedigen, ook of juist in de eerste plaats voor de ander. In dit kader wordt de ontwikkeling van een Handvest van verantwoordelijk burgerschap ter hand genomen. De grondwaarden van onze samenleving zullen alleen vitaal blijven indien zij daadwerkelijk worden beleefd en verdedigd in het handelen van ieder in het maatschappelijke verkeer. Dat vergt een publiek debat. Politici mogen en moeten in dat debat stelling nemen.
7. In het kader van integratie is een Nederlandse imamopleiding van groot belang.
8. Discriminatie is strafbaar, grievend en kwetsend, belemmert het proces van integratie en emancipatie van nieuwkomers in onze samenleving en zet de verhoudingen tussen bevolkingsgroepen op scherp. De aanpak van discriminatie zal de komende jaren een speerpunt zijn.
9. Het tegengaan van uitsluiting op de arbeidsmarkt bij stage- en arbeidsplaatsen krijgt prioriteit en behoort ook bij bedrijven boven aan de agenda te staan. De inzet is om gezamenlijke doelstellingen te formuleren waarop betrokken partijen elkaar kunnen aanspreken. De overheid geeft het goede voorbeeld bij het nastreven van een in dit opzicht evenwichtig personeelsbeleid. Aan opsporing en vervolging van discriminatie in de praktijk, bijvoorbeeld op de arbeidsmarkt of in het uitgaansleven, wordt zichtbaar meer aandacht gegeven. De politie zal aangiften van discriminatie altijd opnemen.
10. Maatschappelijke betrokkenheid zal zoveel mogelijk worden gestimuleerd. Er zal nog meer ruimte gegeven worden aan maatschappelijke verbanden, particulier initiatief en aan vrijwill-

ligerswerk. Ook breedtesport is een bindende factor in de samenleving. Daarin komen gezondheid, veiligheid, overdracht van waarden en normen, integratie en maatschappelijke binding bijeen. Vanwege deze grote maatschappelijke waarde verdient sport actieve ondersteuning vanuit de overheid; er komen meer middelen daarvoor beschikbaar.

Jeugd en gezin

Het gezin is van grote waarde. In het gezin worden kinderen opgevoed, wordt geborgenheid geboden en worden essentiële waarden en normen voorgeleefd en overgedragen aan volgende generaties. Ouders moeten daar voldoende tijd, middelen en vaardigheden voor hebben. Er zal een gezinsvriendelijk beleid worden gevoerd dat erop gericht is dat te bevorderen.

1. Er komt met ingang van 2008 een inkomensafhankelijk kindgebonden budget, waarin de huidige kindertoeslag opgaat en waaraan gefaseerd additioneel budget zal worden toegevoegd.
2. Er komt een nader vorm te geven financiële ondersteuning voor alleenverdieners- huishoudens die de zorg hebben voor chronisch zieke of gehandicapte kinderen of pleegkinderen.
3. Arbeid en zorg, werken en opvoeden, moeten voor ouders goed te combineren zijn. In het spitsuur van het leven moet een time-out mogelijk zijn. De levensloopregeling dient mede dit doel. Het wettelijke recht op ouderschapsverlof wordt verlengd van 13 naar 26 weken per werknemer en is niet overdraagbaar. De levensloopregeling wordt hierop aangepast.
4. De sollicitatieplicht voor alleenstaande bijstandsgerechtigde ouders met kinderen tot 5 jaar wordt geschrapt. De maximale vrijstellingsperiode voor de sollicitatieplicht is 6 jaar. Er komt een scholingsplicht voor deze groep alleenstaande ouders, teneinde na de vrijstelling een baan te vinden. Er zal een regeling komen die werken in deeltijd voor sollicitatieplichtige alleenstaande ouders met kinderen financieel aantrekkelijk maakt.
5. De mogelijkheid van een uitkeringsregeling voor zwangerschapsverlof voor zelfstandigen en meewerkende partners zal worden bezien.
6. Samen leven begint met samen spelen. De regelgeving ten aanzien van kinderopvang, peuterspeelzalen en voor- en vroegschoolse educatie, waaronder de financiële tegemoetkoming aan ouders, wordt geharmoniseerd. Belangrijkste oogmerken zijn het tegengaan van segregatie in de kinderopvang/peuterspeelzalen, het verhogen van de kwaliteit en het verbeteren van de aansluiting op het eerste jaar van de basisschool. Scholen behouden de mogelijkheid een o-groep aan te bieden. Op deze manier ontstaat een sluitend systeem van voorzieningen waarbinnen taalachterstanden bij kinderen vroegtijdig kunnen worden onderkend en aangepakt.
7. De totstandkoming van Centra voor Jeugd en Gezin waar zoveel mogelijk medische, sociale en educatieve ondersteuning voor ouders en hun kinderen wordt georganiseerd, zal met kracht ter hand worden genomen. Te denken valt in ieder geval aan het consultatiebureau, opvoedingsondersteuning en gezinscoaching. De organisatie van de jeugdzorg wordt vereenvoudigd en binnen de rijksoverheid 'ontkokerd'. De wachtlijsten zullen worden weggewerkt en de case load voor gezinsvoogden wordt verder verlaagd.
8. Kinderen uit gezinnen met problemen moeten sneller onder toezicht kunnen worden gesteld. Wetgeving zal aan de Kamer worden voorgelegd waarmee de kinderrechtster in een fase voortd

sprake is van ernstige bedreiging van de ontwikkeling van het kind, een lichtere maatregel zoals verplichte opvoedingsondersteuning kan opleggen. Ouders worden wettelijk aansprakelijk voor schade die hun minderjarige kinderen aanrichten.

9. Er zal aandacht worden gegeven aan de gevolgen van echtscheiding voor kinderen. De behandeling van de wet bevordering voortgezet ouderschap en zorgvuldige scheiding (30145) wordt doorgezet.
10. Jongeren zullen tijdens hun schooltijd 3 maanden maatschappelijke stage volgen zodat ze kunnen kennismaken met de samenleving. Over de verdere vormgeving en de uitvoeringsaspecten van de maatschappelijke stage zal nader in overleg worden getreden met het onderwijsveld en de overige betrokkenen.
11. Het elektronisch kinddossier wordt zo spoedig mogelijk doch uiterlijk 2009 ingevoerd.
12. Voor jongeren tot 27 jaar geldt een leer/werkplicht die bestuurlijk kan worden gehandhaafd door middel van verplichtende begeleidingstrajecten gericht op scholing op straffe van inhouding op een eventuele uitkering ('campus nieuwe kans').

Emancipatie

1. Er zal een nieuwe Emancipatienota worden uitgebracht in de kabinetsperiode.
2. De overheid spreekt werkgevers aan op hun inspanningen om meer vrouwen in topposities te brengen.
3. Met name in het onderwijs zijn weinig vrouwen in topposities werkzaam terwijl juist daar een grote voorbeeldwerking van uit kan gaan. Initiatieven om het aantal vrouwen in topposities te brengen, worden ondersteund.
4. In nauw overleg met werkgevers worden maatregelen genomen om de ongewenste uitval van vrouwen in de leeftijd 35-40 jaar tegen te gaan en hun kansen op herintreding/re-integratie te vergroten.
5. Vrouwen verdienen nog steeds minder dan mannen. Het kabinet zet zich in om aan deze ongelijkheid een einde te maken.
6. Als onderdeel van het homo-emancipatiebeleid wordt bijzondere aandacht gegeven aan de bevordering van "respect voor verschil", in het bijzonder in etnische kring. In samenspraak met betrokken organisaties zal worden gewerkt aan gerichte maatregelen ter bestrijding van discriminatie van en geweld tegen homo's, zowel op straat als in de sport, het onderwijs, de (ouderen)zorg en bedrijven. Hiervoor worden voldoende middelen beschikbaar gesteld.

Wonen en wijkaanpak

Meer bouwen met kwaliteit is nodig om de doorstroming op de woningmarkt te bevorderen, de herstructurering van oude stadswijken een impuls te geven en ervoor te zorgen dat starters op de woningmarkt aan een betaalbare, geschikte woning kunnen komen. Dit geldt zowel voor de koopmarkt als voor de huurmarkt.

De straat, de wijk, de buurt zijn, buiten het directe leefverband thuis en op het werk, de sociale gemeenschap waarin we dagelijks leven. De kwaliteit van die leefomgeving en de wijze waarop we daarin met elkaar omgaan, bepaalt vaak mede de wijze waarop we overigens in de samenleving staan.

Helaas zijn ook in Nederland wijken ontstaan waar door een cumulatie van problemen en tekortkomingen de kwaliteit van die leefomgeving ernstig achterblijft. Dat zijn wijken waarin sprake is van hoge werkloosheid en gebrek aan werkgelegenheid, waarin schooluitval vaker voorkomt, waarin de bevolkingssamenstelling éézijdig is en de huisvesting verouderd, waarin de openbare ruimte verloedert en sprake is van drugsoverlast, criminaliteit en asociaal gedrag.

In het besef dat het de mensen zijn die wijken maken, is het onze ambitie om samen met hen en de maatschappelijke organisaties en instellingen die in die wijken actief zijn de noodzakelijke voorwaarden te scheppen, om die wijken weer het been te kunnen laten bijtrekken. Een langdurige, intensieve, samenhangende, en brede aanpak is nodig om die problemen te lijf te gaan.

1. Vóór de zomer zal een actieplan worden opgesteld voor een brede samenhangende “sterke wijken” aanpak die erop is gericht om binnen 8 tot 10 jaar van probleemwijken weer vitale, woon- werk- en leefomgevingen te maken waarin schooluitval is teruggedrongen en de (jeugd)werkloosheid is teruggebracht, werkgelegenheid in de buurt is gebracht de bevolkingssamenstelling gevarieerd is en het prettig wonen is.
2. Woningcorporaties zijn maatschappelijke ondernemingen die een belangrijke maatschappelijke taak vervullen: investeren in goede betaalbare huisvesting en in de kwaliteit van de woon- en leefomgeving.
3. De inzet is om met woningcorporaties afspraken te maken over een bijdrage aan de betaalbaarheid van huurwoningen. Investeringsinspanningen van woningcorporaties in energieefficiency van de bestaande voorraad woningen kunnen een positieve bijdrage leveren aan een beheerste woonlastenontwikkeling. Het streven is ook hierover met woningcorporaties afspraken te maken. Met corporaties willen we bovendien afspraken maken over het nieuwbouwprogramma en een gezamenlijke gerichte investeringsinspanning voor de aanpak van de meest kwetsbare probleemwijken. Mocht onverhoopt met corporaties geen overeenstemming worden bereikt over hun bijdrage aan de betaalbaarheid en over hun investeringsinspanningen, dan zal anderszins het omvangrijke maatschappelijk vermogen van woningcorporaties actief voor dit doel worden ingezet.
4. De met de corporaties te maken afspraken zullen niet vrijblijvend zijn. Dit geldt zowel voor de afspraken tussen kabinet en corporatiesector als op lokaal niveau voor de afspraken tussen gemeenten en de woningcorporaties. Op lokaal niveau kunnen gemeenten op basis van gemeentelijke woonvisies met woningcorporaties concrete prestatieafspraken maken over investeringen van corporaties.
5. Gemeenten hebben de taak coördinatie te voeren over wonen, werken, onderwijs en jeugd- en ouderenvoorzieningen. Deze integrale samenhangende aanpak zal vanuit het Rijk worden ondersteund met ook daar een samenhangende interdepartementale benadering.
6. Gemeenten worden gestimuleerd zoveel mogelijk via een zogenaamde 1-loket-functie te werken, zodat mensen in wijken, dorpen en steden snel en adequaat worden geholpen.
7. Een deel van het verruimde budget voor stedelijke vernieuwing zal worden ingezet voor buurt- en wijkbudgetten, waaruit eigen initiatieven van bewoners financieel kunnen worden ondersteund.
8. Deze kabinetsperiode vinden geen wijzigingen plaats in de fiscale behandeling van de eigen

- woning. Er zullen ook geen wijzigingen worden voorbereid of onderzocht voor de periode daarna.
9. Het wetsvoorstel Huurliberalisatie wordt ingetrokken. De stijging van de huren zal worden gekoppeld aan de inflatie.
 10. De woningproductie wordt verhoogd naar een niveau van tussen de 80.000 en 100.000 woningen per jaar, waarbij een belangrijke rol is weggelegd voor woningcorporaties.
 11. Om te komen tot een evenwichtige woonontwikkeling en bevolkingssamenstelling in een samenhangend stedelijk gebied kan het wenselijk zijn dat randgemeenten meer bouwen voor lagere en middeninkomens.
Waar dit het geval is, zal een aanwijzingsbevoegdheid worden ontwikkeld voor die situaties waarin randgemeenten – onverhoopt – onwillig zijn.
 12. Het grotestedenbeleid zal – na evaluatie – na 2009 worden voortgezet. Hiertoe zal tijdig met de voorbereiding worden begonnen.
 13. Veel ouderen willen liefst zo lang mogelijk in hun eigen wijk blijven wonen. Dit kan door wijken generatiebestendig te maken en op wijkniveau servicepunten voor welzijn en zorg na te streven. Ook een grotere variatie in het woningaanbod (met name oplopende zorg) kan eraan bijdragen dat ouderen langer in hun eigen wijk blijven wonen.
Woningbouwcorporaties zullen op deze maatschappelijke taak worden aangesproken.

V. Veiligheid, stabiliteit en respect

Veiligheid is een kerntaak van de overheid en een basisvoorwaarde voor een samenleving waarin mensen zich vertrouwd, vrij en verbonden voelen. De criminaliteit neemt de laatste jaren af. Die trend moet worden voortgezet. Het terugdringen van het aantal geweldsdelicten is echter nog onvoldoende gelukt en verdient daarom een stevige extra investering. Nederland moet nog veiliger. De aandacht voor het tegengaan van terrorisme en radicalisering mag niet verslappen. De bestrijding van fraude, financieel-economische en georganiseerde criminaliteit en cybercrime wordt geïntensiveerd. Daarnaast is veel aandacht nodig voor het voorkomen van crimineel gedrag. De reclassering en het jeugdwerk hebben daarbij een rol in de voorhoede. Daarin zal dan ook extra worden geïnvesteerd. Een veilige samenleving is niet alleen een kwestie van duidelijke regels en goede handhaving. Een respectvolle omgang van mensen met elkaar en fatsoen in het maatschappelijk verkeer zijn onmisbaar voor een veilig klimaat.

1. Er komt een nieuw veiligheidsprogramma met als doelstelling 25% minder criminaliteit in 2008-2010 ten opzichte van 2003. Het functioneren van politie en OM wordt versterkt; er wordt optimaal gebruik gemaakt van nieuwe technologie om het ophelderingspercentage te verbeteren. Knelpunten worden weggenomen en er komen geen nieuwe belemmeringen, procedures of beperkingen. De hervormingen in het gevangeniswezen worden voortgezet gericht op differentiatie. Daarbij zal extra aandacht zijn voor het draagvlak voor arbeid – ook voor kortgestraften –, voor behandeling en voor (na-)zorg. De recidive wordt verder teruggedrukt door herinvoering van voorwaardelijke invrijheidstelling en gerichte begeleiding en nazorg.
2. Veiligheid moet landelijk verzekerd en lokaal ingebed zijn; zij moet aanwezig zijn in wijk en buurt, in dorp en landelijke kern. De samenwerking en het gemeenschappelijk functioneren van politiekorpsen moeten worden verbeterd. Het wetsvoorstel tot versterking van rijksbevoegdheden wordt zo snel mogelijk ingevoerd. Er dient een geïntegreerd politie-informatiesysteem en ICT-netwerk te komen, evenals specialisatie tussen korpsen en gemeenschappelijk beleid voor materiaal en personeel, en beheer. De financiering van geïntegreerde en gemeenschappelijke taken kan centraal geschieden. De aanwijzingsbevoegdheid van de ministers van BZK en Justitie wordt vereenvoudigd. De behandeling van het wetsvoorstel tot invoering van een landelijke politieorganisatie wordt opgeschort. Indien met samenwerking onvoldoende voortgang en resultaat wordt behaald, wordt de behandeling, herijkt op basis van de dan ontstane situatie, voortgezet. Het kabinet beslist daar voor eind 2008 over.
3. Veiligheid begint bij preventie. De overheid dient burgers, jeugd, scholen, bedrijven, publieke diensten en instellingen aan te spreken op hun bijdrage daaraan. Wijkinitiatieven ter bestrijding van onveiligheid en vermindering van overlast worden ondersteund. Samen met scholen wordt gewerkt aan een klimaat van veiligheid. Preventie en het voorkomen van witwassen van 'criminele middelen' (BIBOB) vormen een onderdeel van het integraal veiligheidsbeleid van

- gemeenten. Recidive wordt teruggedrongen door de voorwaardelijke invrijheidstelling, versterking van het reclasseringstoezicht en nazorg door gemeenten en particuliere organisaties. Er wordt een plan vastgesteld waarin beleid, initiatieven en maatregelen op het terrein van preventie in het kader van een project worden gerealiseerd.
4. De realisatie van de veiligheidsregio's wordt voortgezet. Bij de inrichting daarvan wordt zorg gedragen voor voldoende (lokale) democratische legitimatie. Er komt geen wettelijke verplichting voor lokale brandweerkorpsen om zich te regionaliseren. De meldkamer is een publieke verantwoordelijkheid.
 5. Het integraal veiligheidsbeleid van gemeenten wordt verder uitgebouwd. In het kader van de eerder genoemde 'sterke' wijkaanpak zal de inzet op 'elke buurt zijn buurtagent' worden voortgezet en zal worden bezien hoe de burgers in hun buurt verder te betrekken zijn bij het verbeteren van veiligheid, bijvoorbeeld via 'veiligheidsbuurt-budgetten' of door meer inspraak te organiseren bij het bepalen van de prioriteiten. Ten behoeve van de veiligheid zullen gemeentelijke toezichthouders de bevoegdheid krijgen boetes wegens overlast in de openbare ruimte uit te delen. De politiesterkte in het landelijk gebied wordt waar nodig versterkt. In de prestatieafspraken met de politiekorpsen komt meer ruimte en aandacht voor preventie en zal meer accent worden gelegd op de kwaliteit dan op de kwantiteit.
 6. Ter bescherming van de openbare orde en veiligheid kan gelaatsbedekkende kleding worden verboden.
 7. Terrorismebestrijding en het voorkomen van radicalisering zijn een voortdurend punt van aandacht. De Minister van Justitie is verantwoordelijk voor terrorismebestrijding en heeft daartoe doorzettingsmacht. De daartoe benodigde wetgeving zal zo spoedig mogelijk worden ingediend en doorgevoerd.
 8. Teneinde radicaliserende boodschappen en voorlichting over de middelen van terreur te bestrijden, wordt voorzien in de mogelijkheid om het doorgeven van boodschappen door 'internet-providers' te verbieden.
 9. De handhaving van de rechtsorde en van gestelde regels is een eerste voorwaarde voor maatschappelijke integratie en ontwikkeling. Gedogen is geen handhaving en bestaand gedoogbeleid wordt zoveel mogelijk geëlimineerd of teruggedrongen. Verdere verkokering en versnippering van de handhaving wordt tegengegaan; integraal gemeentelijk veiligheidsbeleid en systematische handhaving door het bestuur worden bevorderd. Bij alle maatregelen verantwoordt de overheid de gevolgen voor de privacy van burgers.
 10. De bestrijding van de productie van en de handel in drugs wordt evenals de bestrijding van drugsoverlast onverminderd voortgezet. Het wetsvoorstel tot sluiting van woningen bij illegale drugsverkoop wordt met spoed doorgezet. Ten aanzien van jongeren wordt een krachtig preventiebeleid gevoerd. Coffeeshops bij scholen worden gesloten en coffeeshops in de grensstreek worden tegengegaan. De bestrijding van grootschalige wietteelt wordt geïntensiveerd; er komen geen experimenten en er wordt nauw samengewerkt met buurlanden in het grensgebied. Coffeeshops die zich niet houden aan de AHOJ-G criteria worden zonder pardon gesloten.
 11. De aanpak van de groeiende jeugdcriminaliteit vergt een bijzondere inzet ('lik op stuk' aanpak, uitbreiding sancties en gerichte aanpak risicogroepen, preventie door opvoedingsonder-

- steuning, coaching, het voorkomen van schooluitval en het kordaat reageren op spijbelen).
12. De aanpak van criminaliteit en overlastgevend gedrag heeft prioriteit. Een helder en doeltreffend beleid is gebaat bij de stroomlijning van alle (strafrechtelijke) maatregelen om gedrag te beïnvloeden (zoals voorwaardelijke veroordeling, voorwaardelijke sepot en burgermeesterlijk bevel) volgens het Doe-Normaal model.
 13. 'Burgernet' wordt landelijk uitgerold.
 14. De "plukze"-wetgeving wordt aangepast opdat het beslagleggen op winsten uit criminele activiteiten wordt vereenvoudigd en opdat deze wetgeving ook gaat gelden voor kleine vergrijpen.
 15. De aanpak van huiselijk geweld en van eengerelateerde misdrijven zal krachtig worden voortgezet en de opvang van slachtoffers en van hun kinderen zal worden verbeterd.
 16. De prostitutiebranche is nog steeds – ondanks de legalisering – een 'broeiness' van zwartwerken, vrouwenhandel, witwassen en andere vormen van illegaliteit en criminaliteit. Dit dient met kracht bestreden te worden, maar het huidige instrumentarium schiet daarvoor tekort. Dus is de noodzaak aan de orde van een robuustere controle en handhaving, transparantie, en het creëren van meer persoonlijke aansprakelijkheid (met inbegrip van aanpak van klanten van minderjarige en van illegale prostituees); waar nodig met nieuwe middelen en gewijzigde wetgeving. Slachtoffers en vrouwen die uit de branche willen stappen krijgen extra aandacht, bescherming en nazorg. Aan gemeenten zal een ruimere vrijheid worden gegeven om in hun beleid ter zake van ruimtelijke ordening rekening te houden met bestaande bordelen, ook in de regio waarin de betrokken gemeente ligt (inclusief de "nuloptie").
 17. De positie van slachtoffers in het strafproces wordt versterkt. Hulp aan slachtoffers van ernstige geweldsmisdrijven wordt geïntensiveerd, waarbij er extra aandacht komt voor opvang van slachtoffers van huiselijk en eengerelateerd geweld. De ondersteuning bij inning van schadevergoeding aan slachtoffers van daders die door de rechter zijn veroordeeld wordt verbeterd.
 18. Nederland werkt mee aan de versterking van executieve samenwerking van politie en justitie, en op het gebied van migratie in Europa.

VI. Overheid en dienstbare publieke sector

Een waardevolle democratie, een verbindend bestuur en een dienende overheid zijn voorwaarden voor een duurzame ontwikkeling van onze samenleving.

Een waardevolle democratie betekent dat de representatieve democratie zoals we die in de Nederlandse traditie kennen, in ons bestuur centraal blijft staan.

Een verbindend bestuur werkt in dialoog met burgers en organisaties en met de verschillende overheden, ook binnen het verband van het Koninkrijk.

Een dienende overheid is een overheid die burgers centraal stelt. Minder regels en bureaucratische lasten en een heldere handhaving zijn daarbij nodig, evenals een hoge kwaliteit van publieke voorzieningen.

De overheid laat burgers ruimte om initiatief te nemen en rust hen toe om voluit mee te doen. Vertrouwen ligt aan de basis van een goed functionerende overheid. De overheid schenkt vertrouwen aan burgers en aan professionals en uitvoerders in de publieke sector, wier vakkennis van cruciaal belang is. De overheid verdient vertrouwen door een goede dienstverlening, dialoog met de burgers en een goed evenwicht tussen zorgvuldigheid en slagvaardigheid. Invoering van de maatschappelijke onderneming draagt bij aan een vernieuwing van publieke taken en diensten.

Bestuurlijke inrichting en wetgeving

1. 'Bestuurlijke drukte' wordt verminderd en het effectieve optreden van de overheid als geheel wordt bevorderd door het aantal bestuurslagen dat zich met een bepaald onderwerp bemoeit, stelselmatig te verminderen, zonder de Grondwettelijk verankerde bestuurlijke inrichting te veranderen. Sleutelwoorden in deze aanpak zijn differentiatie en maatwerk.
 - a. Differentiatie in taken, bevoegdheden en bestuurlijke inrichting van gemeenten en provincies wordt in de Gemeentewet en in de Provinciewet mogelijk gemaakt.
 - b. Enkele nader te bepalen (beleids)terreinen worden zo ingericht dat (maximaal) twee bestuurlijke niveaus betrokken zijn: het niveau dat beleid vormt en de taak uitvoert, en maximaal één niveau dat coördineert resp. toezicht uitoefent. Daarna wordt bezien of een dergelijke bestuurlijke inrichting naar meer terreinen kan worden uitgebreid.
2. Herindeling van gemeenten vindt plaats indien daarvoor voldoende lokaal draagvlak bestaat. De verantwoordelijkheid voor de toetsing daarvan berust bij het provinciebestuur; de wetgever toetst de voorstellen in principe uitsluitend op het gevolgde proces.
3. Decentralisatie van taken en bevoegdheden naar en zelfstandigheid van provincies en gemeenten wordt met kracht bevorderd, uit te werken in twee bestuursakkoorden, waarin afspraken worden gemaakt over de bijdragen van provincies resp. gemeenten aan oplossing van maatschappelijke vraagstukken. In dit kader wordt de helft van het aantal doeluitkeringen omgezet in een generieke bijdrage aan de gemeenten en door een nader in te vullen decentralisatie-impuls met budgetoverheveling en/of met verruiming van het lokale belastinggebied

- inclusief, bij invoering, voor de burgers compenserende beperking van de rijksbelastingen. In deze bestuursakkoorden worden ook afspraken gemaakt over vermindering van de provinciale en gemeentelijke administratieve lasten voor burgers en bedrijven van minimaal 25%.
4. Het kabinet stelt in samenspraak met betrokken provincies en gemeenten een urgentieprogramma op voor de Randstad (Randstadoffensief), waarmee vermindering van bestuurslast, meer bereikbaarheid, een beter woon-, werk- en leefklimaat en versterking van kennis en innovatie worden bevorderd. Één minister krijgt voor dit project de coördinatie.
 5. Bij de invulling van overheidszorg en publieke voorzieningen wordt zoveel mogelijk ruimte gelaten voor maatschappelijke betrokkenheid en eigen initiatief. In dat kader wordt de rechtsvorm van een maatschappelijke onderneming ingevoerd.
 6. In het wetgevingsbeleid wordt nader invulling gegeven aan vertrouwen in burgers, en aan het functioneren van publieke voorzieningen om ruimte te geven voor vernieuwing en kwaliteitszorg.
 7. Een andere wijze van regelgeven, van toezicht en controle, en een meer geïntegreerde en meer projectmatige wijze van beleidsvorming wordt nagestreefd. Dit is tevens een noodzakelijke voorwaarde om minder 'bureaucratische' drukte op rijksniveau te bewerkstelligen. Daardoor kan het aantal, de omvang en de gelaagdheid van primair de beleidsstaven op ministeries worden verminderd via 'normering', gerichte afslanking en flexibilisering (door alle ambtenaren in dienst van het rijk te benoemen).
 8. Ten aanzien van de Grondwet, waarvan de laatste algehele herziening 25 jaar geleden van kracht is geworden, wordt door een staatscommissie advies uitgebracht over onder meer (niet limitatief) de voor- en nadelen van een preambule, de toegankelijkheid voor burgers, en de verhouding tussen de opgenomen grondrechten en de uit internationale verdragen voortvloeiende rechten, zoals het recht op eerlijke procesgang (fair trial) en het recht op leven.
 9. De benoeming van burgemeesters en Commissarissen van de Koningin geschiedt op bindende voordracht van de gemeenteraad respectievelijk provinciale staten, op basis van een wettelijke taakomschrijving en een ambtsinstructie van de regering. De Kroon behoudt het recht om een voordracht om zwaarwegende redenen te weigeren.
 10. Het kabinet zal het onderdeel van wetsvoorstel 30 902 dat betrekking heeft op het aantal leden van de gemeenteraad, intrekken.
 11. Overeenkomstig het destijds geformuleerde beleid brengt zorgvuldige omgang met gewetensbezwaarde ambtenaren van de burgerlijke stand met zich dat in onderling overleg in plaats van de gewetensbezwaarde een andere ambtenaar van de burgerlijke stand een huwelijk tussen personen van hetzelfde geslacht voltrekt, mits in elke gemeente de voltrekking van een dergelijk huwelijk mogelijk blijft. Mochten er in de gemeentelijke praktijk problemen ontstaan, dan zullen initiatieven worden genomen om de rechtszekerheid van gewetensbezwaarde ambtenaren veilig te stellen.

Koninkrijksrelaties

12. De bestuurlijke herinrichting van de Nederlandse Antillen (en bijbehorend toezicht) en de daaruit voortvloeiende verdieping van de samenwerking (rechtshandhaving, goed bestuur,

sociale voorzieningen, onderwijs en Nederlandse taal, overheidsfinanciën) zal worden vormgegeven op basis van de afspraken van de Start-RTC van november 2005 en van de bestuurlijke akkoorden uit het najaar van 2006. Met Aruba zullen overeenkomstige afspraken worden nagestreefd.

13. In aansluiting op de bestuurlijke herinrichting van de Nederlandse Antillen zal het personenverkeer binnen het Koninkrijk geregeld worden. De inburgering van Antilliaanse en Arubaanse Nederlanders zal in de wet worden opgenomen. In dat kader zullen er nadere afspraken komen met de Nederlandse Antillen onder andere met betrekking tot de handhaving van de sociale vormingsplicht op de Nederlandse Antillen ten einde de problemen van en met Antilliaanse probleemjongeren aan te pakken.
14. De territoriale integriteit van het Koninkrijk wordt onverkort gehandhaafd.

Kunst en cultuur

1. Kunst en cultuur verbinden mensen, laten nieuwe inspirerende perspectieven zien, kunnen ontroeren en verwonderen en ons een spiegel voorhouden.
Cultuurbeleid draagt bij aan sociale samenhang en aan een vitale economie. Een rijk cultureel leven is een bron van creativiteit en versterkt het internationale vestigingsklimaat.
Het is essentieel bij het creëren van trots en gemeenschapsgevoel in onze samenleving.
Daarom is het van belang om in ons Koninkrijk een divers kunstaanbod te hebben en een divers publiek te bereiken.
2. Cultuurparticipatie zal actief worden gestimuleerd. Er zal speciale aandacht worden besteed aan de vraag hoe een breder en meer divers publiek, waaronder jongeren en allochtonen, in aanraking kan komen met het cultuuraanbod, in het bijzonder musea.
3. Cultuureducatie blijft de komende jaren een prominente plaats innemen in het onderwijs- en kunstbeleid. Zij brengt jongeren in contact met onderliggende waarden in de samenleving, historische lijnen en leert ze om kunst te waarderen en te beoordelen.
4. Amateurkunst en volkscultuur worden gestimuleerd. De overheid draagt daadwerkelijk zorg voor behoud van (religieus-)cultureel erfgoed. De uitwerking van de BRIM-regeling (Besluit Rijkssubsidiëring Instandhouding Monumenten) wordt in dit licht geëvalueerd.
5. De overheid bevordert het eenvoudig en zorgvuldig gebruik van het Nederlands als bestuurstaal en cultuur- en omgangstaal en legt daartoe het Nederlands vast in de Grondwet, onverminderd de wettelijke erkenning van (het gebruik van) de Friese taal.

Publieke omroep

1. Het belang van een vrije, pluriforme, toegankelijke en kwalitatief hoogwaardige publieke omroep kan niet genoeg worden benadrukt. Op korte termijn zal een wetsvoorstel worden ingediend waarin de hoofd- en neventaken toekomstgericht worden herijkt op basis van de navolgende uitgangspunten.
2. De Raad van Bestuur is verantwoordelijk voor beleid, voor een evenredige en evenwichtige programmering en voor coördinatie van niet vrijblijvende samenwerking tussen en met de zelfstandige omroepen op de verschillende zenders. Voor de samenhang bij het programmeren

vanuit de diverse platforms is het kijk- en luistergedrag van het publiek en de daaruit voortvloeiende netprofilering, en een evenwichtige verdeling van de zendtijd leidend. Omroepverenigingen blijven zelfstandige autonome organisaties die verantwoordelijk zijn voor de eigen programma-inhoud met de daarbij behorende budgetten.

3. Nieuwe toetreders worden erkend en beoordeeld aan de hand van criteria als maatschappelijk draagvlak dat onder meer wordt uitgedrukt in ledental, bijdrage aan kwaliteit en duurzame externe pluriformiteit van de publieke omroep als geheel en het bereik onder relevante doelgroepen.
4. De zojuist verlengde erkenning van de huidige omroepverenigingen en de concessie voor de publieke omroep (met drie tv-zenders, vijf radiozenders en bijbehorende nieuwe media-activiteiten) blijven in stand. In 2010 zal de concessie voor een periode van vijf jaar worden verlengd.
5. Er wordt een financiële buffer gecreëerd om de publieke omroep minder afhankelijk te laten zijn van fluctuaties in reclame inkomsten.
6. Media-aanbieders en andere belangstellenden zullen worden gestimuleerd een gedragscode voor een veilig media-aanbod te hanteren. Er komt een media-educatie en expertisecentrum om kinderen en jongeren, hun ouders en scholen te ondersteunen in het leren omgaan met de veelheid van media-uitingen.
7. Het wetsvoorstel over de organisatie en uitvoering van de publieke mediaopdracht (Media-wet, 30571) wordt ingetrokken.

Volksgezondheid en zorg

In onderzoeken komt steeds weer naar voren dat mensen hun gezondheid het allerbelangrijkste vinden. Niemand wil ziek of hulpbehoevend zijn. Iedereen wil zekerheid dat er in geval van ziekte of ouderdom zorg beschikbaar is. Betaalbaar, toegankelijk en van hoge kwaliteit.

De afgelopen jaren heeft de zorgwereld een aantal grote veranderingen meegemaakt met name door de introductie van de nieuwe basisverzekering en het begin van de WMO. Van zowel burgers en patiënten als van de werknemers en professionals in de zorg heeft dat veel aanpassingsvermogen gevraagd. Daarom willen wij de komende jaren vooral investeren in draagvlak bij patiënten en professionals om samen te werken aan het bestrijden van onnodige bureaucratie, het vergroten van het plezier in werken in de zorg en de ontwikkeling richting 'best practices'.

Aandacht voor preventie

1. Voorkomen is beter dan genezen. De beste garantie voor beheersing van de zorgkosten vormt een effectief preventiebeleid. Effectief betekent vooral: lagere gezondheidskosten en minder grote verschillen in levensverwachting op basis van sociaal economische achtergronden.
2. Met alle betrokken partijen zullen afspraken en doelstellingen over preventie worden vastgesteld. In dat kader kan aan de orde komen het ontwikkelen van nieuwe verzekeringsvormen waarin het ondersteunen van een gezonde leefstijl, voorzorg en preventie een plaats krijgen. In dit kader wordt nagegaan of het zinvol is het voor verzekeraars mogelijk te maken om langdurige contracten aan te bieden.

3. Ook scholen en de Centra voor Jeugd en Gezin kunnen een voorname rol spelen in het preventiebeleid. In dit licht worden nadere afspraken gemaakt over opvoedingsondersteuning, voedingsvoorlichting, gymnastiek- en zwemlessen, stimulering van sportbeoefening en verkoop van snacks en zoetwaren op school.
4. In samenspraak met de branche zal worden toegewerkt naar een rookvrije horeca in deze kabinetsperiode.
5. Het bestaande ontmoedigingsbeleid ten aanzien van drugs, alcohol en tabak wordt voortgezet. Er komt een verbod op reclame voor alcohol op radio en televisie tot 21.00 uur. De controle op de handhaving van de leeftijdsgrens bij verkoop van alcohol wordt verscherpt.
6. Hoogwaardige verslavingszorg is mede gericht op arbeidsrehabilitatie en re-integratie, evenals experimenten met meer verplichtende vormen van afkicken.
7. De financiering van medicinale verstrekking van heroïne wordt voor de thans participerende steden ook na 2007 voortgezet.

Premie, zorgtoeslag, pakket en eigen betalingen

8. De no-claim wordt per 1.1.08 afgeschaft.
9. Het basispakket wordt met pil en jaarlijkse periodieke tandartscontrole voor volwassenen verruimd, en het aantal kraamuren wordt uitgebreid.
10. Er zal een nieuw systeem van eigen betalingen worden ingevoerd ter vervanging van de no-claim. Omdat chronisch zieken en gehandicapten in dezen geen vrije keuze hebben, worden zij hiervan uitgezonderd.
11. De tegemoetkoming van de TBU wordt overgeheveld naar de WMO. De WMO zal meer worden toegespitst op voorzieningen voor chronisch zieken en gehandicapten.
12. Voor verhoging van de zorgtoeslag worden extra middelen beschikbaar gesteld.
13. Het systeem van nominale premie en inkomensafhankelijke zorgtoeslag in de zorgverzekering blijft gehandhaafd.
14. Het saldo van nominale premie en inkomensafhankelijke zorgtoeslag is inkomensafhankelijk. De mogelijkheden om dit bedrag ineens in rekening gebracht te krijgen (in plaats van een aparte rekening voor de premie en een aparte storting van de zorgtoeslag) zullen worden verruimd. Dit kan door – op basis van vrijwillige keuze van de verzekerde – de zorgtoeslag al bij de zorgverzekeraar met de nominale premie te verrekenen. Hierover zullen met verzekeraars afspraken worden gemaakt.
15. Bovenstaande geschiedt mede met het oog op het terugdringen van het aantal onverzekerden en wanbetalers.

Cure

16. De ruimte voor vrije prijsvorming in de ziekenhuizen (cure) is thans 10% in de planbare zorg. In 2007 wordt besloten tot een tweede stap naar 20% in 2008, wederom in de planbare zorg. Verdere stappen met vrije prijsvorming in de planbare zorg zijn alleen mogelijk na zorgvuldige evaluatie van voorafgaande stappen op basis van kwaliteit en toegankelijkheid. De onafhankelijke Zorgautoriteit kan bij de beoordeling hiervan een belangrijke rol spelen.

17. Op korte termijn zullen de betrokken partijen een gezamenlijk plan om het DBC-stelsel te vereenvoudigen uitvoeren.
18. Voor het niet vrijgegeven deel van de ziekenhuiszorg dat zich leent voor onderhandelingen over de DBC-prijzen zal in de tussentijd – om een betere prijs-kwaliteitverhouding en efficiënter werken uit te lokken – het instrument van maatstafconcurrentie worden gehanteerd.
19. Een aantal andere maatregelen zal tevens getroffen worden teneinde de kostenontwikkeling in de cure te beheersen en ontwikkeling richting best practices te stimuleren. De DBC-prijzen in het planbare deel van de ziekenhuiszorg, zullen betrekking hebben op alle kosten die in het ziekenhuis gemaakt worden, inclusief de kapitaalkosten. Ziekenhuizen kunnen dan ook vrij beslissen over investeringen en gaan daarmee financieel risico lopen over de betreffende kosten van kapitaal. Het tempo waarin ziekenhuizen daadwerkelijk steeds meer financieel risico gaan lopen, wordt afgestemd op de initiële herverdelingseffecten van de overgang naar een andere bekostiging.
20. De risicodragendheid van verzekeraars voor de uitgaven aan ziekenhuiszorg wordt vergroot. De systematiek van de nacalculatie zal daarop worden aangepast.
21. De kostenbesparingen die uit bovenstaande voortvloeien, worden aan de burgers teruggegeven door middel van premieverlaging.
22. De toepassing van ICT wordt met urgentie bevorderd. Nadruk ligt op een spoedige introductie van het elektronisch patiëntendossier, uiterlijk in te voeren 2009, en het elektronisch medicatiedossier.
23. Er komen extra middelen beschikbaar voor de verpleeghuiszorg.
24. De AWBZ-zorg (met name verpleeghuizen, ouderenzorg, gehandicaptenzorg) leent zich naar haar aard niet voor vrije prijsvorming en commerciële concurrentie.
25. Wel is het hard nodig om langs velerlei wegen te blijven streven naar een lagere werkdruk, minder bureaucratie, een grotere doelmatigheid en een sterkere positie van de zorgconsument. Met het oog daarop worden de volgende ontwikkelingen bevorderd:
26. Het kabinet zal in dialoog met het veld de ontwikkeling van nieuwe concepten in de care onderzoeken, bevorderen en belonen. Sleutelwoorden zijn daarbij kleinschaligheid, inbedding in wijken en buurten, ontbureaucratisering en ruimte voor de professional.
27. In het licht van de noodzaak en wenselijkheid verder in te spelen op de toenemende diversiteit van woon- en zorgbehoeften, met name bij ouderen, zal het financieel scheiden van wonen en zorg verder worden bevorderd.
28. Eventuele hieruit voortvloeiende kostenbesparingen worden voor de helft teruggegeven in lagere premies en voor de andere helft geherinvesteerd in de zorg.
29. Er zal ruimte worden geboden voor ondernemerschap en privaat kapitaal, bij voorkeur langs de weg van de maatschappelijke onderneming. Nieuwe toetreders moeten niet onnodig worden belemmerd. Toetsing vindt primair plaats op basis van kwaliteit en toegankelijkheid.
30. Vooral nog zullen geen verdere stappen worden gezet in het traject van WMO en AWBZ. De WMO moet gemeenten de mogelijkheid bieden om met een maatwerkbenadering maatschappelijke participatie van burgers te stimuleren in combinatie met het bieden van specifieke hulp.

31. In de periode 2008-2011 wordt ook een aantal maatregelen getroffen die op termijn tot verdere kostenbesparingen in de zorg (cure en care) zullen leiden. Deze zullen deels ten goede komen aan de kwaliteit van de zorg, deels worden teruggegeven aan burgers door middel van lagere premies.

Medische ethiek

32. In het licht van de evaluatie van de Wet Afbreking Zwangerschap wordt vastgehouden aan handhaving van de wettelijke zorgvuldigheidsnormen, waaraan een evenwicht ten grondslag ligt tussen de rechtsbescherming waarop ongewenst menselijk leven aanspraak heeft en het recht van de vrouw op een passende, op elk individueel geval afgestemde hulpverlening bij een door haar ongewenste zwangerschap (memorie van toelichting). De overtijdbehandeling komt onder de WAZ te vallen. De vaste beraadtermijn van vijf dagen blijft gehandhaafd, maar wordt variabel voor de overtijdbehandeling (tot en met de 16e dag). In samenwerking met de betrokken beroepsgroepen en organisaties zal – conform de aanbeveling van de evaluatiecommissie – worden gewerkt aan verdere protocollering van het besluitvormingsproces, zal er via (anonieme) registratie in de komende kabinetsperiode vervolgonderzoek worden gedaan naar de aard van de noodsituatie en wordt onderzoek gestart naar de psychosociale gevolgen van abortus-provocatus.
33. Het kabinet zal met een samenhangend pakket van positieve maatregelen komen, gericht op het bieden van alternatieven voor afbreking van de zwangerschap; gedacht kan worden aan verruiming van adoptiemogelijkheden, hulpverlening en begeleiding, en ondersteuning van initiatieven gericht op opvang van ongewenst zwangere tieners.
34. Goede seksuele voorlichting is van belang om ongewenste zwangerschappen te voorkomen. Ouders dragen daarvoor verantwoordelijkheid, maar ook scholen mogen gevraagd worden daaraan een bijdrage te leveren. Bijzondere aandacht zal worden gegeven aan voorlichting aan doelgroepen zoals zowel allochtone vrouwen en meisjes als allochtone mannen en jongens.
35. In deze kabinetsperiode zal met betrekking tot levensbeëindiging op verzoek niet worden overgegaan tot wijziging van de regelgeving of het toestaan van experimenten (bijv. de pil van Drion). Er zal worden geïnvesteerd in verbetering en (financiële) versterking van de palliatieve zorg, zowel in de opleiding als in de zorgverlening in verpleeghuizen, hospices en thuis. Ondersteuning van vrijwilligers is van belang.
36. Het – perspectiefrijke – onderzoek naar behandelingsmogelijkheden met gebruikmaking van (volwassen) lichaamscellen wordt krachtig gestimuleerd. Tijdens de komende kabinetsperiode zal het verbod op het speciaal tot stand brengen en gebruiken van embryo's voor wetenschappelijk onderzoek en andere doeleinden dan het tot stand brengen van zwangerschap, worden gehandhaafd.

Immigratiebeleid

1. Uitgangspunt is een rechtvaardig en humanitair asielbeleid en een effectieve uitvoering (inclusief terugkeer) van de Vreemdelingenwet 2000
2. De procedure toelating van de nieuwe Vreemdelingenwet wordt verbeterd (mede in het

licht van de aanbevelingen van de commissie Scheltema) en versneld en daarbij wordt in het bijzonder de regeling van de 48-uursprocedure verbeterd zodat deze zonnodig verlengd kan worden om vertraging te voorkomen.

3. Er zal op korte termijn een studie over het zoveel mogelijk beperken van herhaalde asielaanvragen worden verricht. Daarbij wordt de mogelijkheid verkend dat later ingetreden beletselen op grond van artikel 3 EVRM en andere niet verwijtbare omstandigheden zonder herhaalde aanvraag in het kader van een lopende procedure kunnen worden beoordeeld.
4. Voor het verkrijgen van het Nederlandschap op de Nederlandse Antillen en in Aruba is ook kennis van de Nederlandse taal een vereiste.
5. Het quotum voor zogenoemde uitgenodigde vluchtelingen zal na 2007 eveneens worden vastgesteld op 500 personen per jaar gemiddeld. Het kabinet zal bevorderen dat het quotum ten volle wordt benut.
6. Om op korte termijn de nalatenschap van de oude Vreemdelingenwet af te wikkelen komt er een regeling in het kader waarvan ambtshalve een verblijfsvergunning wordt verleend aan personen die aan de volgende objectieve criteria voldoen:
 - a. een eerste asielaanvraag ingediend voor 1 april 2001;
 - b. ten aanzien van wie geen contractindicaties om reden van criminaliteit (criteria voor ongewenst verklaring) of oorlogsmisdrijven bestaan;
 - c. voor 13 december 2006 in opvang van het project terugkeer verkeerden (oorspronkelijk project en zij-instroom) en alsnog in procedure waren verwikkeld onderscheidenlijk nog niet waren uitgestroomd, dan wel;
 - d. op dat moment Nederland niet verlaten hadden of daaruit verwijderd waren en blijkens een uitdrukkelijke verklaring van de burgemeester van een gemeente daar bekend waren en aantoonbaar sinds begin 2006 verbleven in het kader van noodopvang (zoals gedefinieerd in het kader van het project terugkeer) dan wel daarin terecht zijn gekomen in de loop van 2006 in onmiddellijke aansluiting op hun uitstroom uit het project terugkeer bedoeld onder c, dan wel;
 - e. op grond van de oude vreemdelingenwet in het kader van het categoriale beschermingsbeleid of op medische gronden een tijdelijke verblijfsvergunning hadden verkregen, welke nog niet was ingetrokken op 13 december 2006.Deze regeling is gekoppeld aan de volgende afspraken:
 - a. Juridische verankering die beroep op vergelijkbaarheid van andere gevallen en hernieuwde instroom van MOB-ers uitsluit.
 - b. Overeenstemming bereiken met VNG over huisvesting en integratie van de toegelaten personen alsmede over het verlenen van medewerking aan uitvoering van de Vw 2000 inclusief terugkeer.
 - c. Overeenstemming met de VNG over het niet verlenen van opvang voor asielzoekers die uitgediende zijn onder het regime van de vreemdelingenwet alsmede voor personen die niet onder bovenvermelde regeling vallen.
 - d. Toelatingsprocedure asiel verbeteren naar aanleiding van evaluatie Vreemdelingenwet 2000.

- e. Nieuwe achterstanden met kracht tegengaan.
- g. De Dienst Terugkeer en Vertrek begint in overeenstemming met de planning in de eerste helft van 2007 met zijn werkzaamheden.

Financieel kader 2008-2011

De doelstelling is een verbetering van het structureel begrotingstekort in 2007 van -0,2% BBP naar een structureel overschot in 2011 +1,0% BBP (= feitelijk overschot van +1,1%).

De investeringsagenda belooft 10 miljard euro, waarvan 3 miljard lastenverlichting en 7 miljard intensivering voor de zes pijlers.

Daarvoor zijn in het bijzonder door de lasten op milieuvervuiling te verhogen en door meer efficiency, 8 ½ miljard aan besparingen bereikt. Aan de betaalbaarheid van de collectieve voorzieningen voor de toekomst wordt een substantiële bijdrage geleverd.

Het Financieel kader is gebaseerd op de huidige begrotingsspelregels bij een trendmatige raming van de economische groei van 2%³ (het gemiddelde van de potentiële groeiraming van 2¼ % en de behoedzame groeiraming van 1 ¾ %).

De zogenoemde signaalwaarde (waarbij in het kader van de EMU maatregelen worden genomen bij onverhoopte tegenvallers) wordt aangescherpt tot -2%.

1. Algemeen

- a. Het budgettaire beleid creëert de randvoorwaarden om maatschappelijke ambities, nu en in de toekomst, te kunnen verwezenlijken. Het vormt daarmee tevens de basis voor de investeringsagenda die wordt uitgewerkt in de begrotingen 2008 - 2011.
- b. Uitgangspunten bij het budgettaire beleid zijn toekomstbestendigheid, economische stabiliteit, verbetering structurele groei, bestuurlijke rust, duidelijkheid vooraf en eenvoud. Door deze zekerheden wordt ook bijgedragen aan vertrouwen van burgers en bedrijven in de door de overheid gevoerde politiek.
- c. Er wordt voortgebouwd op de budgettaire regels die de afgelopen 12 jaar zijn ontwikkeld. Net als bij afgelopen kabinetsperiodes worden daarbij enkele kleinere verbeteringen voorgesteld.
- d. Bij de timing van de uitgaven en lasten binnen de kabinetsperiode wordt er rekening mee gehouden dat het kabinet in een conjunctureel relatief gunstige situatie start.
- e. Uitgangspunt voor de aanwending van middelen die vrijkomen uit ombuigingen en lastenverschuiving is het investeren in economische groei, arbeidsparticipatie, sociale samenhang en duurzaamheid gericht op versterking van economische groei en structuur binnen het kader van een evenwichtig koopkrachtbeeld.

2. Budgettaire doelstellingen

- a. Uitgangspunt is een feitelijk overschot van 1,1 % in 2011, en een raming van de economische groei van 2%, waarbij gestreefd wordt ieder jaar het EMU-saldo te verbeteren ten opzichte van voorgaand jaar.
- b. Daarnaast zal een zodanig beleid worden ingezet dat maatregelen ook na 2011 bijdragen aan het opvangen van de kosten van vergrijzing. Uitgangspunt is om op die wijze een

3 De vorige kabinetsperiode was de groeiraming in het hoofdlijnenakkoord 2 ¼ %.

derde van het zogenoemde houdbaarheidstekort op te vangen. In drie periodes, dat wil zeggen voor 2020, worden dan houdbare overheidsfinanciën bereikt.

3. Uitgavenkader

Conform de huidige praktijk zullen (reële) uitgavenkaders worden opgesteld voor de rijksbegroting, sociale zekerheid en zorg. Rente-uitgaven zullen buiten de kaders worden gehouden omdat het kader hierdoor minder cyclisch wordt en omdat rentemeevallers dan automatisch aan de toekomstbestendigheid van de overheidsfinanciën bijdragen.

4. Lastenkader

- a. Eveneens wordt een lastenkader opgesteld. Hier werken de automatische stabilisatoren.
- b. Uitgangspunt voor het lastenkader is dat zowel burgers als bedrijven⁴ minimaal gevrijwaard blijven van per saldo⁵ lastenverzwaringen (ten opzichte van het 'basispad').
- c. Binnen de lasten vinden verschuivingen plaats met het oog op vergroening, inkomensontwikkeling en arbeidsparticipatie.

5. Mee- en tegenvallers

- a. Meevallers onder het uitgavenkader mogen in principe worden aangewend voor andere uitgaven, rekening houdend met de aard van de meevallers (conjunctureel/structureel) en de aard van de aanwending (tijdelijk/structureel). Tegenvallers in een kader, worden binnen dat kader opgevangen. Voor het uitgavenkader van de rijksbegroting gelden daarenboven de regels budgetdiscipline (noot: rente buiten kader, dus rente meevallers ten gunste van schuldreductie)
- b. Aangescherpte signaalwaarde: Bij een tekort van 2% (de vorige kabinetsperiode was deze waarde -2 1/2 %) van het feitelijk EMU-saldo worden de noodzakelijke maatregelen getroffen om een verdere verslechtering van de overheidsfinanciën te voorkomen.

6. Premies werknemersverzekeringen

Uitgangspunt is om lastendekkende premies te realiseren waarbij – met inachtneming van een ook na te streven evenwichtig inkomensbeeld – rekening wordt gehouden met het afbouwen van bestaande vermogensaldi die uitgaan boven wat nodig is om een redelijke buffer te vormen tegen onverhoopte tegenvallers.

7. FES

- a. Ons aardgas is ondergronds vermogen dat moet worden aangewend voor bovengronds vermogen. De huidige FES-criteria en toewijzingsprocedure worden gehandhaafd.
- b. De aardgasbaten zullen na 2025 opdrogen, maar Nederland zal ook na 2025 ambities

4. Mocht door de EU de rente- en of R&D-box uit Werken aan winst niet doorgaan, dan blijft dit bedrag voor bedrijven beschikbaar.

5. Woningbouwcorporaties en de verschuiving van de TBU naar de WMO worden hierbij buiten beschouwing gelaten.

hebben op het gebied van FES-waardige investeringen. Er zal een nieuwe voedings- en uitgavensystematiek worden geformuleerd met meer stabiliteit (vaste voeding) en goede criteria gericht op investeringen die de economische structuur versterken (waarbij overwogen worden: infrastructuur, kennis en innovatie, duurzame energie, waterbeheersing, ruimtelijke investeringen). Een mogelijke invulling is de aardgasbaten aan te wenden voor schuldreductie en met de hieruit voortvloeiende rentevrijval het FES te voeden.

8. Macrobeeld

(in mld euro)	2011
Ex ante ruimte bij 2% trendmatige groei	8 mld
Lastenverzwaringen	2½ mld
Ombuigingen	6 mld
Totaal	16½ mld
Lastenverlichtingen	3 mld
Investeringsagenda, waarvan minimaal 500 mln FES waardig	7 mld
Ten gunste van EMU-saldo 2011	6½ mld
Totaal	16½ mld
Bijdrage aan de lange termijn houdbare financiën en collectieve voorzieningen	0,7% BBP
Structureel EMU overschot 2011	1,0 % BBP
Feitelijk EMU-overschot 2011	1,1% BBP

Het financieel kader wordt op basis van de specificatie (11) uitgewerkt op het niveau van de afzonderlijke begrotingen bij de Miljoenennota 2008. De ombuigingen worden dan toegedeeld aan de begrotingen, de intensiveringen worden nader uitgewerkt in enveloppen op een aanvullende post van de Miljoenennota gereserveerd. Er zal dan worden omschreven onder welke condities en in welk tempo en welke fasering de enveloppen worden vrijgegeven, waarbij gestreefd wordt ieder jaar het EMU-saldo te verbeteren ten opzichte van voorgaand jaar (beginstand 2007: tekort -0,2% BBP). De lasten zullen in de Miljoenennota 2008 definitief worden ingevuld.

9. Investeringsagenda 2008-2011	2011
Pijler 1: Nederland in Europa en in de wereld	400 miljoen
Pijler 2: een innovatieve, concurrerende en ondernemende economie	1775 miljoen
Pijler 3: een duurzame leefomgeving	900 miljoen
Pijler 4: Sociale samenhang	2500 miljoen
Pijler 5: Veiligheid, stabiliteit en respect	700 miljoen
Pijler 6: Overheid als bondgenoot – een dienstbare publieke sector	725 miljoen
Enveloppe lastenverlichting voor arbeidsparticipatie	1200 miljoen
Enveloppe lastenverlichting voor economische structuurversterking	500 miljoen
Enveloppe lastenverlichting voor kinderen, jeugd en gezin	500 miljoen
Enveloppe lastenverlichting voor koopkrachtondersteuning	800 miljoen
	10 miljard

10. Lange termijn houdbaarheid van collectieve voorzieningen en van de overheidsfinanciën

Onderstaande maatregelen, gericht op bevorderen van arbeidsparticipatie, een verantwoorde ontwikkeling van de zorg, vernieuwing van zorgconcepten en verbreding van het financieel draagvlak voor collectieve voorzieningen, dragen bij aan de lange termijn houdbaarheid van collectieve voorzieningen en van de overheidsfinanciën.

Lange termijn 'Vergrijzingopgave' van 1 1/2 à 2 1/2 % BBP (volgens CPB). In deze kabinetsperiode daarvan 1/3e te doen.

a. Effectievere vormgeving arbeidskorting (EITC, combikorting, etc.)	0,10%
b. Aanpassing overdraagbaarheid algemene heffingskorting	0,25%
c. Bevordering arbeidsparticipatie 63 jaar en ouder, vergroten houdbaarheid aow	0,20%
d. Verantwoorde ontwikkeling zorg en vernieuwing zorgconcepten	0,15%
Totaal	0,7% BBP

In de hoofdtekst is dit beleid onder de pijlers sociale samenhang en dienstbare publieke sector verwoord, respectievelijk toegelicht.

11. Nadere specificaties – en bijlage

a. Onderverdeling uitgavenintensiveringen per pijler

(in miljarden euro)	2011
Pijler 1: een actieve en constructieve rol van Nederland in Europa en in de wereld	400 mln
Defensie + vredesoperaties (HGIS)	200 mln
Internationale samenwerking (ODA)	200 mln
Pijler 2: een innovatieve, concurrerende en ondernemende economie	1775 mln
Onderwijs	1000 mln
Bedrag per leerling MBO	25 mln
Innovatie, kennis en onderzoek	300 mln
Ondernemerschap	200 mln
Infra en (vaar)wegen	100 mln
Regionaal economisch beleid (w.o. bereikbaarheid)	100 mln
Aandeel Provinciefonds in regionaal economisch beleid	50 mln
Pijler 3: een duurzame leefomgeving	900 mln
Energie	500 mln
Water en kust	150 mln
Natuur, EHS en vitaal platteland (incl. dierenwelzijn)	100 mln
Aandeel Provinciefonds in EHS en vitaal en veelzijdig platteland	50 mln
Openbaar vervoer	100 mln
Pijler 4: Sociale samenhang	2500 mln
Investeren in wijkaanpak (*)	400 mln
Integratie	200 mln
Participatie arbeid, onderkant arbeidsmarkt, armoedebeleid	280 mln
Kinderopvang	700 mln
WAO – WIA	520 mln
Jeugd en Gezin	400 mln
Pijler 5: Veiligheid, stabiliteit en respect	700 mln
Capaciteit veiligheidsketen	400 mln
Preventie c.a. (w.o. campussen)	150 mln
Aandeel Gemeentefonds in lokale veiligheid	150 mln
Pijler 6: Overheid als bondgenoot – een dienstbare publieke sector	725 mln
Zorg (pakket, verpleeghuizen)	500 mln
Publieke omroep (inclusief media educatie)	100 mln
Cultuur en monumenten	100 mln
Sport	20 mln
Overig Gemeentefonds en Provinciefonds(*)	5 mln
	7 mld

(*) Het totale aandeel op grond van de evenredigheidssystematiek is ongeveer 0,65 mld. Met de gemeenten zullen bestuurlijke afspraken worden gemaakt over de inzet van deze intensivering langs de in de tabel opgenomen lijnen.

b. Uitgavenombuigingen en lastenverzwaringen

(in miljarden euro)	2011
Efficiency Rijksdienst ⁶	0,75
Af: flankerend beleid, investeringen, algemeen regeringsbeleid	-0,16
Efficiency uitvoering SZ en re-integratiebudget	0,48
WW-premiedifferentiatie (middel)grote ondernemingen (volume effect)	0,10
Beheersing zorgkosten (BKZ; zie hoofdtekst)	0,50
Overhevelen TBU naar WMO ⁷	0,40
Beperken subsidies	0,25
Inlopen vermogenoverschotten provincies ⁸	0,20
Woningbouwcorporaties ten behoeve van wijkaanpak ⁹	0,75
Bijstand vanaf 27 jaar ¹⁰	0,25
Aanpak fraude, verhogen boetes, alimentatieverhaal	0,34
Verkoop gebouwen en gronden domeinen en defensie ¹¹	0,20
Diversen efficiency ¹²	0,62
Dekking boedelbrief Financiën ¹³	0,81
Evenredig aandeel Gemeentefonds en Provinciefonds ¹⁴	0,55
Vliegticketbelasting (exclusief transfer)	0,35
Milieudifferentiatie BPM schoon en zuinig	0,15
Taakstellende verhoging milieuvriendelijke energie en brandstof	0,35
Verpakkingenbelasting	0,25
Verhoging accijns op alcohol en tabak	0,20
BTW kermissen e.a. attracties van verlaagd naar normaal niveau	0,10
Constant houden algemene heffingskorting	1,20
Totaal	8½

6 Conform SGO voorstel (met programma SG die aan MP en vice MP's rapporteert), inclusief flankerend beleid en investeringen (daalt structureel naar 0, zodat structurele opbrengst per saldo stijgt naar ¾ mld). In het SGO voorstel zijn OM, ZM en GW uitgezonderd alsmede de niet tot rijksdienst en ZBO's behorende sectoren als onderwijsinstellingen.

7 In MLO definitie van CPB een lastenschuif. Zie aansluittabel.

8 Meerjarig incidentele opbrengst, bijvoorbeeld via bestuurlijke afspraak aan te wenden voor investeringen in EHS, vitaal platteland en bereikbaarheid

9 Vormgeving nader te bezien; in afwachting daarvan wordt een heffing verondersteld (en daardoor in CPB-termen een MLO-relevante mutatie; zie aansluittabel).

10 Dit impliceert dat jonge mensen werken of leren. Deze besparing is netto, dus na aftrek van (extra) kosten voor leren en inkomensvoorzieningen.

11 Een meerjarig incidentele opbrengst waartegenover de intensiveringen bij pijler 1 eveneens beperkt blijven tot en met 2011.

12 Optelling van een reeks aan concrete maatregelen. Zie bijlage.

13 De minister van Financiën heeft op verzoek van de informateur aan de fracties bekend gemaakt welke onvermijdelijke budgettaire uitgaven nog niet zijn gedekt. Het Centraal Planbureau heeft deze tegenvallers opgenomen in zijn budgettaire beeld. Het – taakstellend – oplossen door de ministeries van hun eigen tegenvallers, levert daardoor een besparing op. Ministers / ministeries mogen de ter dekking van de boedelbrief benodigde besparingen niet in minder brengen van de intensivering voor de zes pijlers uit dit coalitieakkoord.

14 Tegenover dit evenredig aandeel in de ombuigingen, conform de 'trap op, trap af systematiek', staat ook bij de intensiveringen een evenredig aandeel voor het Gemeentefonds en voor het Provinciefonds. Deze zijn tentatief toegeedeeld.

Bijlage: afgesproken specificatie van het financieel kader van het
coalitieakkoord 2008-2011

	(in mln €)	2007	2008	2009	2010	2011 struct
Ombuigingen						
Efficiency Rijksdienst (SGO voorstel)						
a. Efficiency 5% rijk, zbo's en hoge colleges			-41	-82	-162	-315
b. Beleidskernen departementen (gericht)			-19	-38	-75	-150
c. Kennisfunctie en adviesraden			-2	-4	-8	-15
d. Staf en ondersteuning ministeries			-8	-17	-35	-70
e. Inspecties en toezicht			-8	-17	-35	-70
f. Uitvoering van beleid			-15	-30	-60	-130
g. Flankerend beleid, aanpassingskosten en ICT	25	75	100	150	150	0
i. Coördinatie algemeen overheidsbeleid (az)	5	10	10	10	10	5
Efficiency uitvoering SZ/re-integratie						
a. Prestatieplannen CWI/UWV/gen gemeenten (cf pt 9/10 p 25)			50	-74	-136	-180
b. Korting flexibel re-integratiebudget gemeenten			-50	-100	-200	-300
WW premiedifferentiatie			-100	-100	-100	-100
Beheersing zorgkosten (BKZ)			-500	-500	-500	-500
Overhevelen TBU naar WMO			-400	-400	-400	-400
Beperken subsidies			-62	-125	-250	-250
Inslopen vermogensoverschotten provincies tbv EHS (3)			-200	-200	-200	-200
Woningbouwcorporaties tbv wijken (2)			-750	-750	-750	-750
Bijstand vanaf 27 jaar			0	-95	-220	-250
Aanpak fraude, verhogen boetes, aliment.						
Beleidsmatige verhoging boeten en transacties			-90	-90	-90	-90
Alimentatie: verhaal werkgever			-20	-40	-40	-40
Intensivering fraudebestrijding door koppeling bestanden en meer veiligheid				-30	-60	-110
Boetebeleid: naar high trust (o.a. Nma, Opta)			-25	-50	-75	-100
Verkoop gebouwen en gronden domeinen en defensie (3)			-120	-120	-200	-200
Fusieprikkels VO			-28	-84	-84	-84
Samenwerking bedrijfsvoering politie			-25	-50	-75	-100
Teldatum MBO			-52	-155	-155	-155
Profijtbeginsel cultuur			-15	-20	-35	-50
Meerpersoonsceelgebruik			-25	-50	-50	-50
Dekking Boedelbrief Financien	-827	-667	-694	-743	-808	-808
BDU uitkering indexeren op 1% ipv 2%			-80	-80	-80	-80
Verzekeringstelsel rechtsbijstand			-25	-50	-50	-50
Rente op nieuwe projecten op 6,5%			-50	-50	-50	-50
Evenredig aandeel GF/PF			-350	-400	-500	-550
Totaal		-797	-3592	-4385	-5258	-6037
						-5702

(in mln €)	2007	2008	2009	2010	2011	struct
Intensiveringen						
Pijler 1: actieve en constructieve rol van Nederland in Europa en in de wereld						
Defensie + vredesoperaties (HGIS)		50	100	150	200	0
Internationale samenwerking (ODA)		50	100	150	200	0
		100	200	300	400	0
Pijler 2: innovatieve, concurrerende en ondernemende economie						
Onderwijs		250	500	750	1000	1000
Bedrag per leerling MBO		8	25	25	25	25
Innovatie, kennis en onderzoek		75	150	225	300	300
Ondernemerschap		50	75	100	200	200
Infra en wegen		25	50	75	100	100
Regionaal economisch beleid (w.o. bereikbaarheid)		25	50	75	100	100
Aandeel PF in regionaal economisch beleid		0	25	25	50	0
		433	875	1275	1775	1725
Pijler 3: een duurzame leefomgeving						
Energie		125	250	375	500	500
Water en kust		50	75	100	150	150
Natuur, EHS en vitaal platteland (incl dierenwelzijn)		25	50	75	100	100
Aandeel PF in EHS en vitaal platteland		15	20	35	50	0
Openbaar Vervoer		25	50	75	100	100
		240	445	660	900	850
Pijler 4: sociale samenhang						
Investeren in wijkaanpak via GF		100	200	300	400	0
Integratie		50	100	150	200	200
Participatie arbeid, onderkand arbeidsmarkt en armoedebeleid		15	75	215	280	280
Kinderopvang		175	350	525	700	700
WAO - WIA - brugbanen	680	665	655	565	520	375
Jeugd en Gezin		100	200	300	400	400
		1105	1580	2055	2500	1955
Pijler 5: veiligheid, stabiliteit en respect						
Capaciteit veiligheidsketen		100	200	300	400	400
Preventie c.a. (w.o. campussen)		50	75	100	150	150
Aandeel GF in lokale veiligheid (w.o. buurtbudgetten)		50	75	100	150	0
		200	350	500	700	550
Pijler 6: overheid als bondgenoot en een dienstbare publieke sector						
Zorg (pakket, verpleeghuizen)		500	500	500	500	500
Publieke omroep (inclusief media educatie)		50	50	50	100	100
Cultuur en monumenten		25	50	75	100	100
Sport		10	20	20	20	20
Overig GF/PF		0	0	0	5	0
		585	620	645	725	720
Totaal		680	2663	4070	5435	7000
w.v. aandeel GF/PF		165	320	460	655	0

(in mln €)	2007	2008	2009	2010	2011	struct
Lastenverzwaringen						
Vliegticketbelasting (exclusief transfer)		-350	-350	-350	-350	-350
Milieudifferentiatie BPM schoon en zuinig		-150	-150	-150	-150	-150
Taakstellende verhoging milieuonvr. energie		-350	-350	-350	-350	-350
Verpakkingenbelasting		-250	-250	-250	-250	-250
Accijns alcohol en tabak		-200	-200	-200	-200	-200
BTW kermis en e.a. attracties		-100	-100	-100	-100	-100
Bevriezen algemene heffingskorting		-300	-600	-900	-1200	-1200
Totaal	0	-1700	-2000	-2300	-2600	-2600
Lastenverlichtingen						
Enveloppe arbeidsparticipatie			300	600	1200	1200
Enveloppe economische structuur versterking			125	250	500	500
Enveloppe kinderen, jeugd en gezin			125	250	500	500
Enveloppe koopkracht, inclusief huur- en zorgtoeslag			200	400	800	800
Totaal	0	0	750	1500	3000	3000
<i>Saldo belastend / ontlastend</i>	-117	-2629	-1565	-623	1363	498

- (1) Ten behoeve van meerjarige incidentele investeringen EHS en vitaal platteland, energie en regionale bereikbaarheid. Communicerend vat.
- (2) Convenant met als communicerend vat even hoge (meerjarig incidentele) intensiveringen voor de wijk-aanpak. Indien geen convenant, dan structurele heffing.
- (3) Ten behoeve van (meerjarig incidentele) investeringen defensie (communicerend vat)



Minister-President Balkenende legt op 1 maart 2007 de regeringsverklaring af in de Tweede Kamer.

Regeringsverklaring, 1 maart 2007

Mevrouw de Voorzitter,

'Samen werken, samen leven'. Dit motto vat samen wat het kabinet voor ogen heeft.

Wij willen werken aan een samenleving waarin recht wordt gedaan aan ieders mogelijkheden en talenten. Een samenleving die ondernemend is en durf toont. Die veranderingen positief tegemoet treedt, en waarin mensen oog hebben voor elkaar. Vanuit de overtuiging dat we samen de sleutels dragen voor een toekomstgericht Nederland dat bijdraagt aan een betere wereld.

Er is enorm veel kracht aanwezig in ons land. Veel betrokkenheid, creativiteit en passie. Wanneer we er in slagen die zichtbaar te maken en te benutten, is Nederland ook in de 21ste eeuw tot grote dingen in staat. Sociaal is het niet aanvaardbaar dat mensen buiten de samenleving staan; economisch is het niet verantwoord. Iedereen hoort erbij. Het kabinet wil – samen met alle inwoners van Nederland - al het talent in ons land tot ontwikkeling brengen.

Samen leven is ook: samen veranderen. Dankzij die veranderingen leven we nu langer, gezonder en welvarender dan ooit tevoren.

Veranderen is niet gemakkelijk. Dat geldt in het bijzonder in onze tijd. De steunpilaren van vroeger bieden nu veel minder houvast. De baan voor het leven bestaat niet meer. Familiebanden zijn gevarieerder geworden. Culturele zekerheden staan ter discussie.

Daarbij komen zorgen over het milieu en de verandering van het klimaat. Over onveiligheid. En over verschuivende politieke en economische machtsverhoudingen in de wereld om ons heen. Hierdoor staat het vertrouwen in de toekomst onder druk en is er behoefte aan een nieuwe balans tussen dynamiek en zekerheid.

Er is echter sprake van een goede uitgangspositie om de toekomst met vertrouwen tegemoet te zien. Er is een solide financiële basis. De sociale zekerheid is over een reeks van jaren hervormd, met meer accent op activering. Het zorgstelsel is op nieuwe leest geschoeid. De economie groeit gestaag en het aantal banen neemt toe.

Het is nu tijd om samen te werken aan en te investeren in de toekomst. Om bestaande verbanden te verstevigen en nieuwe verbanden te ontdekken en te ontwikkelen. Zodat het vertrouwen in de toekomst sterker wordt.

In hun persoonlijk leven ontlenen mensen dat vertrouwen aan de kansen die ze krijgen en creëren. Het benutten van die kansen is in de eerste plaats een eigen verantwoordelijkheid. Dat vereist een actieve houding en ondernemingszin. Maar tegelijkertijd moet ieder mens kunnen

rekenen op een helpende hand en een steun in de rug als men er op eigen kracht niet uitkomt. Daar worden we allemaal beter van.

Er is meer nodig dan ruimte voor individuele ontplooiing om het vertrouwen in de toekomst te versterken. Dat vertrouwen hangt ook af van de weg die we als samenleving kiezen. Van de mate waarin we ons duurzaam met elkaar verbonden weten. Alleen door samen te werken en oog voor elkaar te hebben, kunnen we de grote opgaven waarvoor we staan succesvol tegemoet treden.

Het kabinet ziet zes pijlers waarop onze toekomst kan worden gebouwd.

Samen bieden ze perspectief op een land dat een constructieve speler is in de wereld, met een sterke, vernieuwende economie die steeds schoner wordt. Een land waarin iedereen meetelt en mee kan doen, en waarin mensen veilig kunnen leven. Het vertrouwen in de democratische rechtsstaat is de hoeksteen van elk overheidsoptreden. Bij dit alles past een overheid die zich niet opstelt als hindermacht of albedil, maar als bondgenoot en partner. Dat is de politiek die wij voorstaan.

De eerste pijler is een actieve rol van Nederland in Europa en in de wereld. Veel van wat wezenlijk is voor onze toekomst – een schoner milieu, energiezekerheid, meer veiligheid, voldoende banen, versterking van de internationale rechtsorde, respect voor de mensenrechten – kunnen we alleen samen met andere landen bereiken. Nederland is een open en internationaal georiënteerd land. Onze kansen en mogelijkheden zijn nauw verweven met die van anderen.

Als we een betere wereld willen, dan zullen we daaraan zelf concreet moeten bijdragen: open, creatief en energiek. Ons land heeft veel waardevols in huis en kan met een innovatieve opstelling ook internationaal verschil maken. Die ambitie koesteren we.

Terwijl de welvaart in de wereld toeneemt, leven meer mensen in armoede en gaan nog steeds miljoenen kinderen niet naar school. Vele honderdduizenden Afrikaanse kinderen sterven door geweld of omdat er geen geld is voor medicijnen. Het kabinet wil actief bijdragen aan het realiseren van de Millennium Ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties. Zij bieden perspectief op vermindering van de schrijnende armoede in de wereld, het indammen van conflicten en op eerlijke handel en een schoner milieu.

Nederland blijft bereid een actieve bijdrage te leveren aan het bevorderen van een goede internationale rechtsorde. We hebben vertrouwen in de lopende vredesmissies, in het bijzonder die in Afghanistan. Onze militairen voeren op voortreffelijke wijze hun taken uit. Hun werk komt ons allemaal ten goede. Het werken aan politieke stabiliteit en wederopbouw daar, draagt tenslotte ook bij aan onze veiligheid hier.

Ook in Europa is een actieve en opbouwende rol van Nederland nodig. Het Europese belang en het Nederlandse belang liggen in elkaars verlengde. Als het met Europa goed gaat, maakt dat

Nederland sterker. De Europese Unie geeft ons unieke mogelijkheden om samen met andere landen ons continent stabiel, veiliger, welvarender en duurzamer te maken.

De Unie werkt aan versterking van haar democratisch gehalte en haar slagvaardigheid. Voor verdere Europese samenwerking is het verwerven van draagvlak in onze samenleving nodig. Dat draagvlak wint aan kracht als besluiten steeds zo dicht mogelijk bij de burger worden genomen. Het kabinet vindt dat principe van groot belang, ook in de discussie over de noodzakelijke wijzigingen van de Europese verdragen. De inzet van het kabinet in die discussie zal mede geënt zijn op het verkrijgen van draagvlak voor Europa.

Een open houding van Nederland draagt bij aan een gezonde, vernieuwende economie. Dat is de tweede pijler waarop onze toekomst is gebouwd.

Een sterke economie staat in dienst van mensen. Ze legt een basis onder onze publieke voorzieningen. En ze geeft mensen mogelijkheden om een goed bestaan op te bouwen. Een sterke economie is mensenwerk. Ze wordt gemaakt door ondernemers die ruimte krijgen om hun vleugels uit te slaan. Door werknemers die met deskundigheid en plezier hun werk doen en naar waarde worden geschat. Een sterke economie is gebouwd op mensen die een leven lang blijven investeren in hun kennis en vaardigheden.

De economie van vandaag en morgen draait niet om routines en systemen. Maar juist om het vermogen snel in te spelen op wisselende omstandigheden. Alles is voortdurend in beweging. Dat vraagt om creatieve en ondernemende mensen die het avontuur niet uit de weg gaan. Om erkenning en ontwikkeling van talent.

Talent is kostbaar. Te kostbaar om te verspillen. We hebben iedereen nodig. Nu al zijn er tekorten aan goed opgeleide mensen en mensen die een vak kunnen uitoefenen. En we weten dat die tekorten straks, wanneer de vergrijzing doorzet, nog veel groter zullen worden. Er is een forse inspanning nodig om te voorkomen dat bedrijven straks geen geschikte mensen meer kunnen vinden en dat er te weinig leraren voor de klas en te weinig zorgverleners rond het bed zijn.

Een goed werkende arbeidsmarkt maakt onze economie en onze samenleving sterker. Het is van het grootste belang dat vrouwen, nieuwkomers, ouderen en gedeeltelijk arbeidsgeschikten volledig kunnen en gaan participeren op de arbeidsmarkt. We willen iedereen een eerlijke kans op werk of deelname aan de samenleving geven. Dat vergt afspraken met sociale partners. Iedereen aan de slag. Dat is het oogmerk van de participatietop die het kabinet voor de zomer wil beleggen.

Onderwijs dat het beste in mensen naar boven haalt, is cruciaal. Er mag geen kind van school zonder diploma. En dat diploma moet ook wat waard zijn. Het moet staan voor kwaliteit. Het kabinet wil samen met scholen, leraren en andere betrokkenen een aanval op de schooluitval inzetten. Ons doel is dat iedereen een goede opleiding krijgt en naar vermogen kan meedoen. We willen vakmensen voluit tot hun recht laten komen.

De toekomst van Nederland is afhankelijk van kwaliteit, kennis en kunde. Laten we die dan ook ruim baan geven. In het onderwijs, de wetenschap en het bedrijfsleven. Nederland heeft het in zich om in de wetenschap op wereldniveau mee te spelen. Ons land kan zich sterker onderscheiden als ondernemend innovatieland. Ook ons migratiebeleid moet mede in dienst staan van een innovatieve economie die de veranderingen van vandaag aankan. Daar wil het kabinet aan werken.

Ook start het kabinet een 'urgentieprogramma Randstad', met als doel: een beter woon-, werk- en leefklimaat in de Randstad. Een goede bereikbaarheid en sterke mainports spelen daarbij een belangrijke rol.

De economie en de samenleving die wij voor ons zien, zijn doordrongen van verantwoordelijkheidsgevoel voor het leven van mens, dier en natuur. Dat is de derde pijler.

Ons welzijn is nauw verbonden met een gezonde leefomgeving, in de stad en op het platteland. Dynamische steden, een vitaal platteland, een aantrekkelijk landschap en waardevolle natuur versterken elkaar. Daar wil dit kabinet samen met provincies en gemeenten aan werken.

Maatschappelijk verantwoord ondernemen loont. Economie en ecologie stimuleren elkaar. Juist hier liggen tal van kansen. De zorg voor de kwaliteit van ons voedsel, onze leefomgeving en het welzijn van dieren wordt steeds intensiever. Er komen steeds betere technieken beschikbaar om schoner en zuiniger te produceren. Nederland heeft van oudsher een sterke positie als kennisland op het gebied van voedsel, water en efficiënt energiegebruik. Wanneer we dáár het accent op leggen en innovaties ten volle benutten, kunnen we ons land niet alleen schoner, maar ook sterker maken.

Het kabinet wil dat Nederland voorop loopt in de overgang naar een economie die werkelijk duurzaam is.

We streven ernaar dat onze energievoorziening over 10 tot 15 jaar tot de beste van Europa behoort in zuinigheid en duurzaamheid. Dat betekent dat we ook in de internationale strijd tegen klimaatverandering in de voorhoede staan.

Deze ambities kunnen we alleen realiseren als iedereen meedoet en kiest voor duurzamer produceren en consumeren. Zij vragen een bewuster gedrag van ons allemaal; ondernemers, consumenten, organisaties en overheden. Maar wanneer we er samen met volle inzet aan werken, zal het ons lukken. Het kabinet zal milieuvriendelijk gedrag meer gaan ondersteunen en vervuilend gedrag ontmoedigen via heffingen, subsidies en belastingen.

Het is sociaal niet aanvaardbaar dat mensen buiten de samenleving staan. De vierde pijler waarop onze toekomst is gebouwd, is sociale samenhang.

Juist omdat elk mens telt en tot zijn recht wil komen, is het van belang dat mensen oog hebben voor elkaar en zich over en weer betrokken voelen. Betrokkenheid begint met meedoen in de

samenleving. In een betaalde baan, in het zorgen voor anderen, in vrijwilligerswerk, sportclub of bewonersvereniging.

Ook kunst geeft extra glans aan het leven. Het kabinet zet zich in voor een breed en toegankelijk kunstaanbod.

In ons land leven mensen met zeer verschillende etnische, culturele en levensbeschouwelijke achtergronden samen. Die verscheidenheid is er altijd geweest en kenmerkt ook onze toekomst. Vreedzaam samenleven in vrijheid kan alleen als we elkaar verstaan en als er – onder alle verschillen – een basis is van gedeelde waarden en normen. Met een deltaplan inburgering wil het kabinet alle nieuwkomers de mogelijkheid geven om in te burgeren en een plaats te verwerven in de Nederlandse samenleving.

Samen met de sociale partners en de gemeenten wil het kabinet iedereen een eerlijke kans op werk of participatie bieden. Het kabinet zal zich in dit overleg sterk maken voor een evenwichtige ontwikkeling van de inkomens. Mensen in een kwetsbare positie en huishoudens met kinderen krijgen daarbij bijzondere aandacht.

Doel is een samenleving zonder scheidslijnen waarin iedereen meedoet naar haar of zijn mogelijkheden en een goed bestaan kan opbouwen. De geboden kansen zijn niet vrijblijvend; we vragen een actieve inzet van iedereen.

Dat geldt ook bij de toelating van vreemdelingen. De overheid is betrouwbaar en duidelijk. Wie kansen nodig heeft, krijgt ze. Maar wie er misbruik van maakt, stuit op duidelijke grenzen.

Wat kinderen op jonge leeftijd ervaren en meekrijgen, bepaalt hun hele verdere leven. Het kabinet wil ouders waar dat nodig is ondersteunen bij hun opvoedingstaak. Ouders krijgen meer ruimte om werken en zorgen te combineren. En als kinderen in de knel komen, zal er sneller en beter hulp worden geboden. Het kind staat daarbij centraal, en niet instanties, regels en systemen.

Ieder kind verdient eerlijke kansen, waar zijn wieg ook staat. Aan die kansen voor kinderen zal het kabinet veel aandacht besteden.

Integratie begint dicht bij huis, in de eigen buurt. Iedere wijk is anders. Er moet oog zijn voor die veelzijdigheid. Zo wil het kabinet bevorderen dat mensen uit alle etnische groepen – oud of jong, arm of rijk – in hun wijk en in de samenleving kunnen integreren.

Er zijn wijken in ons land waarmee het slecht gaat. Het kabinet neemt het voortouw bij een groot offensief om die wijken weer nieuw perspectief te geven.

Daartoe is het nodig dat iedereen de handen ineen slaat: bewoners, corporaties, gemeenten, ondernemers, sportclubs, organisaties en instanties. Doel is dat over tien jaar deze probleemwijken

veranderd zijn in wijken waarin mensen weer graag wonen en werken. Zodat mensen weer trots kunnen zijn op hun eigen buurt.

De vijfde pijler onder de toekomst is veiligheid. Als de veiligheid toeneemt, versterkt dat het vertrouwen in de rechtsstaat. De criminaliteit in Nederland is de laatste jaren afgenomen. Maar nog steeds voelen veel mensen zich onveilig. Uitingen van geweld blijven een groot probleem.

Veiligheid begint bij voorkomen. Het kabinet wil signalen van ontsporing in een vroeg stadium onderkennen. Of het nu gaat om geweld in huiselijke kring of om geweld uit terroristische motieven. Wie grenzen overschrijdt, wordt stevig aangepakt. Het kabinet komt met een nieuw veiligheidsprogramma met het doel de criminaliteit met een kwart te verminderen in vergelijking met 2002. Dat kan onder meer door betere samenwerking en door veelplegers op het rechte pad te houden.

Een goede toekomst voor Nederland is ook afhankelijk van de opstelling van de overheid en de kwaliteit van publieke voorzieningen. Deze tijd vraagt om een slagvaardige en slanke overheid die zich opstelt als bondgenoot van de samenleving. Dat is de zesde pijler.

Juist in kleinschalige, herkenbare verbanden komen mensen goed tot hun recht en ontplooiën ze nieuwe initiatieven. Het kabinet kiest de menselijke maat dan ook tot uitgangspunt en legt daarbij het accent op de uitvoering. Mensen die een vak uitoefenen - docenten, verplegers, hulpverleners, ondernemers en onderzoekers – zijn veel te veel tijd kwijt aan papieren rompslomp en vergaderingen. Hun liefde voor het vak, hun professionaliteit, deskundigheid en betrokkenheid komen weer in het volle licht te staan.

Innovatie in de publieke sector is noodzakelijk om de dienstverlening aan burgers te verbeteren en het werkplezier van mensen die in de publieke sector werken, te vergroten. Innovatie is ook nodig om het tekort aan arbeidskrachten op te vangen dat door de vergrijzing ontstaat.

Met het verlagen van de regeldruk voor ondernemers is de laatste jaren een begin gemaakt. De komende jaren gaan ook burgers en professionals merken dat ze binnen de grenzen van de wet meer ruimte krijgen.

Het kabinet zet zich in voor een intensieve samenwerking met de Caraïbische delen van het Koninkrijk. Voor die samenwerking ontstaan nieuwe kansen met de bestuurlijke herinrichting van de Nederlandse Antillen, die op basis van de gemaakte afspraken vorm zal krijgen.

Mevrouw de Voorzitter, op deze zes pijlers wil het kabinet zijn beleid bouwen. Dat beleid zal financieel solide zijn. We willen overheidsfinanciën die houdbaar zijn. Dat geeft zekerheid voor de toekomst, wanneer de gevolgen van de vergrijzing voelbaar worden. We mogen rekeningen – financieel, maar ook ecologisch of anderszins – niet doorschuiven naar de generaties na ons.

Het kabinet kiest voor een goede balans tussen aflossing van de staatsschuld en investeringen die noodzakelijk zijn voor het vergroten van de kracht van onze samenleving. Het rendement van die investeringen helpt straks bij het opvangen van de gevolgen van de demografische ontwikkeling.

Het kabinet gaat uit van een structureel overschot van tenminste 1 procent van het bruto binnenlands product in 2011. De overheidsschuld daalt van rond de 50 procent nu, tot circa 40 procent over vier jaar bij realistische groeiveronderstellingen.

Het kabinet kiest voor een open houding naar de wereld, voor modernisering en ontwikkeling. Maar wel op een manier die uitnodigend is voor iedereen. We willen een samenleving zonder scheidslijnen die veranderingen positief tegemoet treedt. Succes is alleen mogelijk als iedereen het gevoel heeft mee te kunnen doen.

Dat stelt stevige eisen aan de overheid. De maatschappelijke vraagstukken van onze tijd zijn veel te complex voor pasklare oplossingen uit Den Haag. We slagen er alleen in nieuw elan te brengen in oude wijken en ons milieu schoner te maken als we de kennis, ervaring en inzet van alle betrokkenen benutten. We kunnen eenvoudigweg niet zonder.

Beleid dat in dialoog tot stand komt, is beter uitvoerbaar en krachtiger dan beleid dat op de Haagse tekentafel wordt ontworpen. Omdat we alleen zo de creativiteit van de samenleving aanboren, de deskundigheid van de werkvloer benutten en specifieke omstandigheden tot hun recht laten komen. Omdat alleen zo mensen de gekozen oplossingen als de hunne ervaren en tot een succes maken.

Deze benadering is meer dan een investering in draagvlak. Zij leidt tot beter beleid.

We durven maatwerk te leveren als dat moet. We durven te variëren als dat nodig is. Het gelijkheidsbeginsel mag geen dwangbuis worden. Mensen, organisaties, gemeenten en provincies verdienen vertrouwen om op eigen schaal hun eigen oplossingen te bedenken.

Het kabinet wil coalities smeden met maatschappelijke partners en bevorderen dat de maatschappelijke ambities gezamenlijke projecten worden.

De koers is duidelijk, maar de precieze route wordt in overleg uitgestippeld. Overleg niet alleen met de koepels en belangenorganisaties. Maar óók met burgers zelf en met de mensen in het veld die het werk doen en die vanuit hun dagelijkse ervaringen weten hoe het beter kan.

Natuurlijk moeten er wel concrete concrete resultaten worden behaald. De inbreng van maatschappelijke partners is vrij, maar niet vrijblijvend. Ministers zetten zich in voor de voortgang van de projecten. Uiteindelijk zal het kabinet, als dat nodig is, knopen doorhakken.

Een geëffend pad is dit niet. Maar het kabinet heeft de overtuiging dat deze manier van werken

het beste past bij onze samenleving in deze tijd en het meeste perspectief biedt op goede en duurzame oplossingen.

Het kabinet zal het coalitieakkoord uitwerken in een Beleidsprogramma – voor de zomer - dat op Prinsjesdag 2007 ingevuld zal zijn. Dan wordt U ook de begroting voor 2008 aangeboden. De prognose voor de economische groei in dat jaar is volgens de huidige inzichten 2 ¾ procent. De zes pijlers en de projecten die daarbij horen, zullen in Beleidsprogramma en Miljoenennota verder vorm krijgen. Samenhang in beleidsvorming en uitvoering is het leidende principe.

Mevrouw de Voorzitter,

Deze visie op het beleid kon slechts tot stand komen dankzij de inzet van velen.

Wij zijn de twee informateurs die hebben bijgedragen aan de totstandkoming van het kabinet bijzonder erkentelijk voor hun grote inzet.

Informateur Hoekstra bracht op 18 december zijn eindverslag uit aan Hare Majesteit de Koningin en heeft zijn bevindingen ook in Uw Kamer toegelicht. Hij concludeerde op inhoudelijke gronden dat alleen een kabinet gesteund door de fracties van CDA, PvdA en ChristenUnie mogelijkheden bood voor verder onderzoek.

Informateur Wijffels heeft vervolgens aan dat onderzoek op overtuigende wijze leiding gegeven. Zijn eindverslag, met daarbij gevoegd het coalitieakkoord tussen de drie partijen, verscheen op 9 februari en is onderwerp geweest van een debat in Uw Kamer.

Graag wil ik ook de vertrekkende bewindspersonen bedanken. Zij hebben intensief werk gemaakt van hervormingen met het doel Nederland sterker te maken. Gemakkelijk was dat werk niet, maar het werd met volle toewijding verricht.

In het bijzonder noem ik de minister van Financiën en vice-minister-president: de heer Zalm. Het vakmanschap en het vaak zichtbare plezier waarmee hij meer dan twaalf jaar zijn werk heeft gedaan, hebben indruk gemaakt. Bij de inzet en genomen verantwoordelijkheid in die periode past een woord van dank.

Mevrouw de Voorzitter,

‘Samen werken, samen leven’. Met dat motto doen we een appel op iedereen in Nederland. Maar het is ook een leidraad voor ons eigen handelen.

Het coalitieakkoord van CDA, PvdA en ChristenUnie geeft de politieke kaders en de richting aan. Het biedt voluit ruimte voor overleg met Uw Kamer bij de concrete uitwerking en invulling. Het

kabinet wil hierbij nadrukkelijk ook de partijen buiten de coalitie betrekken die de constructieve dialoog zoeken.

Een vruchtbare samenwerking met Uw Kamer ligt aan de basis van een beter Nederland. Het kabinet wil zich daar met hart en ziel voor inzetten.



Minister Donner wordt gefotografeerd op de avond van de kabinetspresentatie in de Ridderzaal.

CV's Ministers

Minister-President, Minister van Algemene zaken



Mr. dr. J.P. Balkenende

Jan Pieter (Jan Peter) Balkenende werd op 7 mei 1956 geboren te Kapelle.

Na het behalen van het diploma Atheneum studeerde hij geschiedenis (doctoraal examen 1980) en Nederlands recht (doctoraal examen 1982) aan de Vrije Universiteit te Amsterdam.

In 1992 promoveerde hij aan dezelfde universiteit tot doctor in de rechtsgeleerdheid op het proefschrift 'Overheidsregelgeving en maatschappelijke organisaties'.

Van 1982 tot 1984 was hij beleidsmedewerker juridische zaken bij het bureau van de Academische Raad. Daarna was hij tot 1998 stafmedewerker van het Wetenschappelijk Instituut voor het CDA.

De heer Balkenende was van 1982 tot 1998, vanaf 1994 ook als fractievoorzitter van het CDA, lid van de gemeenteraad van Amstelveen. Van 1993 tot 2002 was hij parttime bijzonder hoogleraar 'Christelijk sociaal denken over maatschappij en economie' aan de Vrije Universiteit.

Van 1998 tot 2002 was hij lid, vanaf 1 oktober 2001 ook als fractievoorzitter van het CDA, van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De heer Balkenende was onder meer lid en vice-voorzitter van het Algemeen Bestuur van de NCRV, lid van het Regionaal Overleg Amsterdam, voorzitter van de Christen-Juristen Vereniging, lid van het curatorium van de Stichting Maatschappelijk Ondernemen Midden- en Kleinbedrijf MKB-Nederland en lid van het bestuur van de Stichting Parlementaire Geschiedenis.

Op 22 juli 2002 werd mr.dr. J.P. Balkenende benoemd tot minister-president, minister van Algemene Zaken, van het eerste kabinet dat zijn naam droeg.

Hij was ook minister-president, minister van Algemene Zaken, van het Tweede en Derde Kabinet-Balkenende. Op 22 februari 2007 werd hij opnieuw minister-president, minister van Algemene Zaken, van het Vierde Kabinet-Balkenende.

Vice-Minister-President, Minister van Financiën



Drs. W.J. Bos

Wouter Jacob Bos werd geboren op 14 juli 1963 in Vlaardingen.

Na het behalen van het diploma gymnasium B was hij een jaar als vrijwilliger werkzaam bij het YMCA National Centre in Curdridge, Groot-Brittannië.

Vanaf 1981 studeerde hij politicologie en vanaf 1982 ook economie aan de Vrije Universiteit te Amsterdam. Hij behaalde zijn doctoraal examen in beide studierichtingen in 1988.

Aansluitend was de heer Bos werkzaam bij Shell, tot 1990 als management consultant bij Shell Raffinaderij BV te Pernis, tot 1992 als beleidsadviseur bij Shell Nederland BV in Rotterdam en vervolgens tot 1993 als general affairs manager bij Shell Romania Exploration BV in Boekarest. Hij was daarna in Hongkong staff planning and development manager bij Shell Companies in Greater China. In 1996 werd hij consultant new markets bij Shell International Oil Products in Londen.

Van 1998 tot 2000 was de heer Bos voor de PvdA lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal. Van 24 maart 2000 tot 22 juli 2002 was hij staatssecretaris van Financiën in het Tweede Kabinet-Kok.

Van 2002 tot 2007 was hij opnieuw lid van de Tweede Kamer en voorzitter van de PvdA-fractie.

Op 22 februari 2007 werd drs. W.J. Bos benoemd tot vice-minister-president, minister van Financiën in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Vice-Minister-President, Minister voor Jeugd en Gezin



Mr. A. Rouvoet

André Rouvoet werd op 4 januari 1962 geboren te Hilversum.

Na het behalen van het diploma gymnasium-A studeerde hij rechten aan de Vrije Universiteit te Amsterdam. Hij behaalde zijn doctoraal examen in de wijsgerig-theoretische richting, rechts- en staatsfilosofie, in 1986.

Hij was medewerker van de Tweede Kamerfractie van Reformatorische Politieke Federatie (RPF) in 1985-1986 en was daarna gedurende ruim een jaar beleidsmedewerker bij een organisatie voor speciaal onderwijs en jeugdgezondheidszorg. In 1987 werd hij wetenschappelijk medewerker en in 1989 directeur van de Marnix van St. Aldegonde Stichting, het wetenschappelijk instituut van de RPF.

De heer Rouvoet was vanaf 1994 lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal, eerst voor de RPF en vanaf 2001 voor de ChristenUnie, die ontstaan is uit de samenwerking van de RPF met het Gereformeerd Politiek Verbond. In 2002 werd hij voorzitter van de ChristenUnie-fractie in de Tweede Kamer.

De heer Rouvoet was onder meer freelance docent politicologie/staatsinrichting bij de Evangelische School voor Journalistiek in Amersfoort, voorzitter van de Christelijke Gereformeerde Vereniging voor Jeugd welzijn, lid van het bestuur van de Vereniging PCK, lid van het bestuur van de Stichting voor het nieuwe Zuid-Afrika en lid van het deputaatschap Contact met de overheid van de Christelijke Gereformeerde Kerken.

Op 22 februari 2007 werd mr. A. Rouvoet benoemd tot vice-minister-president, minister voor Jeugd en Gezin in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Minister van Buitenlandse Zaken



Drs. M.J.M. Verhagen

Maxime Jacques Marcel (Maxime) Verhagen werd op 14 september 1956 geboren te Maastricht.

Na het behalen van het diploma Atheneum-A in Maastricht studeerde hij geschiedenis aan de Rijksuniversiteit Leiden. Hij behaalde zijn doctoraal examen in 1986.

De heer Verhagen was van 1984 tot 1987 persoonlijk medewerker van een lid van de CDA-fractie en aansluitend fractiemedewerker voor Europese Zaken, Ontwikkelings-samenwerking en Handelspolitiek.

Hij was tot 1989 voor het CDA lid van de gemeenteraad van Oegstgeest, vanaf 1986 ook als fractievoorzitter. Van het Europees Parlement was hij lid van 1989 tot 1994. Vervolgens werd hij lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal; vanaf 2002 was hij ook fractievoorzitter van het CDA.

De heer Verhagen was onder meer vice-voorzitter van de EG-ACS Assemblée, vice-voorzitter van de vaste kamercommissie voor Buitenlandse Zaken en lid van het bestuur van de stichting voor internationale solidariteit van het CDA 'Edoardo Frei', van de Atlantische Commissie, van de Europese Beweging en van de Stichting voor Parlementaire Geschiedenis in Nijmegen. Hij was ook lid van de Raad van Toezicht en Advies van Free Voice, een mediaorganisatie die zich inzet voor persvrijheid in Afrika, Azië, Latijns-Amerika, Midden-Oosten en Oost-Europa.

Drs. M.J.M. Verhagen werd op 22 februari 2007 benoemd tot minister van Buitenlandse Zaken in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Minister van Justitie



Dr. E.M.H. Hirsch Ballin

Ernst Maurits Henricus (Ernst) Hirsch Ballin werd op 15 december 1950 te Amsterdam geboren.

Na het behalen van het diploma gymnasium-A studeerde hij rechten aan de Universiteit van Amsterdam (doctoraal examen 1974). Hij promoveerde in 1979 aan dezelfde universiteit op het proefschrift: 'Publiekrecht en beleid: fundamentele kwesties rondom het functioneren van de Wetenschappelijk Raad voor het Regeringsbeleid'.

De heer Hirsch Ballin was van 1974 tot 1977 wetenschappelijk assistent staatsrecht aan de Universiteit van Amsterdam. Aansluitend was hij juridisch medewerker bij het Ministerie van Justitie (Hoofdafdeling Staats- en Strafrecht; Stafafdeling Wetgeving Publiekrecht). In 1981 werd hij benoemd tot hoogleraar staats- en bestuursrecht aan de Katholieke Universiteit Brabant.

In het Derde Kabinet Lubbers vervulde de heer E.M.H. Hirsch Ballin de functies van minister van Justitie en minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken van 7 november 1989 tot 27 mei 1994.

Voor het CDA was de heer Hirsch Ballin daarna lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal tot 1995. Hij was tegelijk deeltijd-hoogleraar wetgevingsvraagstukken aan de Katholieke Universiteit Brabant. Vanaf 1995 was hij hoogleraar internationaal recht aan dezelfde universiteit en lid van de Eerste Kamer der Staten-Generaal.

Hij werd in 2005 gekozen tot lid van de Koninklijke Nederlandse Academie van Wetenschappen.

In 2000 werd de heer Hirsch Ballin benoemd tot lid van de Raad van State. Vanaf 2003 was hij voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van deze Raad.

De heer Hirsch Ballin was onder meer Regeringscommissaris toetsing wetgevingprojecten, lid van het Algemeen bestuur van de Atlantische Commissie, lid van het Comité 2004 (Nederland/Nederlandse Antillen/Aruba), raadsheer-plaatsvervanger in de Centrale Raad van Beroep en het College van Beroep voor het bedrijfsleven (zonder vaste deeltaak) en redacteur van het Nederlands Tijdschrift voor Bestuursrecht en van de boekenreeks European and International Law.

Dr. E.M.H. Hirsch Ballin was vanaf 22 september 2006 opnieuw minister van Justitie in het Derde Kabinet-Balkenende. Op 22 februari 2007 werd hij in het Vierde Kabinet-Balkenende voor de derde keer benoemd tot minister van Justitie.

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



Mw. dr. G. ter Horst

Guus (Guusje) ter Horst werd op 22 maart 1952 te Deventer geboren.

Na het behalen van het diploma gymnasium-B studeerde zij psychologie aan de Universiteit van Amsterdam. Zij behaalde haar doctoraal examen in 1976 en in 1984 promoveerde zij tot doctor in de sociale wetenschappen op het proefschrift 'Informereren en saneren: het stimuleren van de vraag naar tandheelkundige hulp'.

Vanaf 1977 werkte mevrouw Ter Horst bij de vakgroep Sociale Tandheelkunde van de het Academisch Centrum Tandheelkunde Amsterdam (ACTA). Vanaf 1986 tot 1994 was zij daar universitair hoofd-docent. Van 1992 tot 1994 was zij ook voorzitter van de Universiteitsraad.

Van 1986 tot 1992 was mevrouw Ter Horst voor de PvdA lid van de gemeenteraad van Amsterdam. In 1994 werd zij opnieuw lid van deze Raad en werd zij benoemd tot wethouder. Van 2001 tot en met 2006 was zij burgemeester van Nijmegen.

Uit hoofde van haar functie als wethouder en als burgemeester bekleedde mevrouw Ter Horst een groot aantal functies. Daarnaast was zij onder meer lid van de Raad voor het Openbaar Bestuur, voorzitter van het Afval Overleg Orgaan, lid van de Raad van Toezicht van het Trimbos Instituut, voorzitter van ZonMW: Nederlandse organisatie voor gezondheidsonderzoek en zorginnovatie, lid van de Raad van Commissarissen tevens Raad van Toezicht van de ANWB, lid van de Algemene Energieraad, voorzitter van het Warmteforum en voorzitter van het Fonds voor Beeldende Kunsten, Vormgeving en Bouwkunst.

Mevrouw dr. G. ter Horst werd op 22 februari 2007 benoemd tot minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap



Dr. R.H.A. Plasterk

Ronald Hans Anton (Ronald) Plasterk werd op 12 april 1957 geboren te Den Haag.

Na het behalen van het diploma gymnasium-B studeerde hij economie (propedeuse) aan de Universiteit van Amsterdam en biologie aan de Rijksuniversiteit Leiden. Hij behaalde zijn doctoraal biologie in 1981. In 1984 promoveerde hij in Leiden tot doctor in de wiskunde en natuurwetenschappen op het proefschrift 'Inversion of the G segment of bacteriophage Mu, analysis of a genetic switch'. Aansluitend volgde hij een postdoctorale opleiding aan het California Institute of Technology in Pasadena (VS) en een postdoctorale opleiding in het MRC Laboratory of Molecular Biology te Cambridge (VK).

Van 1987 tot 2000 was hij groepsleider in het Nederlands Kanker Instituut/Antoni van Leeuwenhoekziekenhuis te Amsterdam. In 2000 werd hij benoemd tot directeur van het Hubrecht Laboratorium / Nederlands Instituut voor Ontwikkelingsbiologie (KNAW) te Utrecht.

Van 1993 tot 1997 was de heer Plasterk bijzonder hoogleraar Moleculaire biologie aan de Vrije Universiteit te Amsterdam en aansluitend hoogleraar Moleculaire Genetica aan de faculteit geneeskunde van de Universiteit van Amsterdam. In 2000 werd hij benoemd tot hoogleraar Ontwikkelingsgenetica (Academisch Biomedisch Cluster) van de Universiteit van Utrecht.

De heer Plasterk is lid van de Koninklijke Nederlandse Akademie van Wetenschappen en van de Koninklijke Hollandsche Maatschappij der Wetenschappen. Hij was onder meer lid van de European Molecular Biology Organization (EMBO), lid van de Board of Governors van The Wellcome Trust (WT) en lid van de Gezondheidsraad (beleidsgroep genetica). Hij was ook adviseur van de Nationale Conventie en columnist bij de Volkskrant en bij het tv-programma Het Buitenhof.

Dr. R.H.A. Plasterk werd op 22 februari 2007 voor de PvdA benoemd tot minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Minister van Defensie



E. van Middelkoop

Eimert van Middelkoop werd op 14 februari 1949 geboren te Berkel en Rodenrijs.

Na het behalen van het diploma HBS-B studeerde hij sociologie aan de Nederlandse Economische Hogeschool, thans Erasmus Universiteit Rotterdam.

Hij was in 1971 en 1972 als docent verboden aan de Gereformeerde Sociale Academie te Zwolle. Hij was fractiemedewerker van het Gereformeerd Politiek Verbond (GPV) van 1973 tot 1989. Aansluitend was hij tot 2002 lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal, eerst voor de GPV en vanaf 2001 voor de ChristenUnie, die ontstaan is uit de samenwerking van het GPV met de Reformatorische Politieke Federatie. Sinds 2003 is hij lid van de Eerste Kamer.

De heer Van Middelkoop was onder meer lid van het begeleidingscollege van het Sociaal-Cultureel Planbureau, voorzitter van interdepartementale beleidsonderzoekscommissie Taakspecialisatie Europese Defensie, secretaris/penningmeester van de Stichting Centrum voor Parlementaire Geschiedenis te Nijmegen, lid van de Raad van Advies 'East West Parliamentary Practice Project', lid van de Klankbordgroep Koninklijke Luchtmacht, vice-voorzitter van de Commissie van Advies van het Nederlands Instituut voor Internationale Betrekkingen 'Clingendael' en lid van de Raad van Toezicht van het Netherlands Institute for Multiparty Democracy. Hij was ook freelance medewerker bij de EO en columnist bij het Nederlands Dagblad.

De heer E. van Middelkoop werd op 22 februari 2007 benoemd tot minister van Defensie in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer



Mw. dr. J.M. Cramer

Jacqueline Marian (Jacqueline) Cramer werd op 10 april 1951 geboren te Alkmaar.

Na het behalen van het diploma gymnasium-B studeerde zij in 1969-1970 filosofie aan de University of Arkansas (VS). Daarna studeerde zij biologie aan de Universiteit van Amsterdam. Zij behaalde haar doctoraal examen in 1976. In 1987 promoveerde zij aan dezelfde universiteit op een sociaal-wetenschappelijk proefschrift 'Missio-orientation in ecology, the case of Dutch freshwater ecology'.

Mevrouw Cramer was van 1976 tot 1989 verbonden aan de Universiteit van Amsterdam als universitair docent, tot 1982 bij de afdeling Biologie en Samenleving en daarna bij de vakgroep Wetenschapsdynamica. Zij was daarna tot 1995 senior onderzoeker bij het Studiecentrum voor Technologie en Beleid (STB-TNO). Van 1990 tot 1996 was zij ook bijzonder hoogleraar milieukunde aan de Universiteit van Amsterdam, waarna zij tot 1999 als bijzonder hoogleraar milieumanagement verbonden was aan de Katholieke Universiteit Brabant.

In 1999 vestigde zij zich als zelfstandig milieuadviseur. Van 1999 tot 2005 was zij ook hoogleraar milieumanagement binnen organisaties aan de Erasmus Universiteit Rotterdam en tot 2007 hoogleraar duurzaam ondernemen aan het Copernicus Instituut van de Universiteit Utrecht.

Mevrouw Cramer was onder meer kroonlid van de Sociaal-Economische Raad, lid van de Raad van Toezicht van het Wereld Natuur Fonds, van de Universiteit Maastricht en van de Hogeschool Arnhem-Nijmegen, lid van de Raad voor Verkeer en Waterstaat, van de Raad voor het Milieu- en Natuuronderzoek, van de Commissie van Toezicht van het Rijksinstituut voor Milieuhygiëne en Volksgezondheid en voorzitter van het Platform Bewoners en Duurzaam Bouwen. Zij was lid van een aantal raden van commissarissen, onder andere van Shell Nederland, ASN-fondsen en van de FOM, de Financieringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden.

Mevrouw dr. J.M. Cramer werd op 22 februari 2007 benoemd tot minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Minister van Verkeer en Waterstaat



Ir. C.M.P.S. Eurlings

Camiel Martinus Petrus Stephanus (Camiel) Eurlings werd op 16 september 1973 geboren te Valkenburg-Houthem.

Na het behalen van het diploma gymnasium-B studeerde hij technische bedrijfskunde (bedrijfseconomie en marketing) aan de Technische Universiteit te Eindhoven. Hij behaalde zijn ingenieursdiploma in 1998.

Hij was tijdens zijn studie betrokken bij onderzoeksprojecten van Canon Ing Baraki in Japan en van DSM Reseach te Geleen.

Van 1994 tot 1998 was hij voor het CDA lid van de gemeenteraad van Valkenburg aan de Geul en vervolgens lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal. Hij werd in 2004 lid van het Europees Parlement en was leider van de CDA-delegatie.

De heer Eurlings was vice-voorzitter van de Europese Volkspartij (EVP), president van de Unie van het Robert Schuman Instituut en bestuurslid van het European Ideas Network.

Ir. C.M.P.S. Eurlings werd op 22 februari 2007 benoemd tot minister van Verkeer en Waterstaat in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Minister van Economische Zaken



Mw. M.J.A. van der Hoeven

Maria Josephina Arnoldina (Maria) van der Hoeven werd op 13 september 1949 geboren te Meerssen.

Na het behalen van het MULO-diploma volgde zij de kweekschool (met hoofdacte) te Maastricht. Zij studeerde MO-A Engels en volgde cursussen aan het ISW, hoger management voor non-profit instellingen, en de opleiding bedrijfskunde KHBO aan de Open Universiteit te Heerlen.

Zij was werkzaam als docent vanaf 1969 bij het Individueel Huishoud- en Nijverheidsonderwijs (IHNO) en bij het Lager Huishoud- en Nijverheidsonderwijs (LHNO), en vanaf 1971 bij het Lager Economisch-Administratief Onderwijs (LEAO) en als schooldecaan. Zij was vervolgens tot 1987 directeur van het Centrum Administratieve Vakopleiding van Volwassenen te Maastricht en tot 1991 directeur van het Technologiecentrum Limburg.

Mevrouw Van der Hoeven was van 1985 tot 1991 voor het CDA lid van de gemeenteraad van Maastricht en van 1991 tot 2002 lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Zij bekleedde vele functies op cultureel en maatschappelijk gebied en was onder meer lid van de Raad van Bestuur van de Hogeschool Domstad te Utrecht, lid van het bestuur van Opera Zuid en lid van het toneelgezelschap 't Vervolg.

Mevrouw M.J.A. van der Hoeven was vanaf 22 juli 2002 minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap in het Eerste, Tweede en Derde Kabinet-Balkenende. Op 22 februari 2007 werd zij benoemd tot minister van Economische Zaken in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit



Mw. G. Verburg

Gerritje (Gerda) Verburg werd op 19 augustus 1957 geboren te Zwammerdam.

Na het behalen van de diploma's MAVO en HAVO volgde zij een jaar vormingsonderwijs in Utrecht. Van 1976 tot 1980 studeerde zij personeelswerk en arbeidsverhoudingen aan de Christelijke Sociale Academie De IJsselpoort in Kampen.

Van 1980 tot 1982 was zij algemeen secretaris van de Christelijke Plattelands Jongeren (CPJ) Zuid-Holland en Noord-Brabant; tot 1986 was zij belast met het jongerenwerk van de Hout- en Bouwbond CNV en tot 1990 was zij voorzitter van de jongerenorganisatie van het CNV. Zij maakte daarna tot 1997 deel uit van het bestuur van het CNV. Zij vestigde zich daarna als zelfstandig ondernemer communicatie en projecten.

Mevrouw Verburg was van 1998 tot 2007 voor het CDA lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Zij was onder meer lid van de Sociaal-Economische Raad en van de Stichting van de Arbeid, lid van het bestuur van het Europees Vakverbond, van ICCO (Interkerkelijke organisatie voor ontwikkelingssamenwerking), van de Koninklijke Nederlandse Hippische Sportfederatie en van de Stichting Geuzenverzet.

Mevrouw G. Verburg werd op 22 februari 2007 benoemd tot minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid



Mr. J.P.H. Donner

Mr. Jan Piet Hein (Piet Hein) Donner werd op 20 oktober 1948 te Amsterdam geboren.

Na het behalen van het diploma Gymnasium-B studeerde hij Nederlands recht aan de Vrije Universiteit te Amsterdam (doctoraal examen 1974). In 1974/1975 verrichtte hij onderzoek aan de University of Michigan, Ann Arbor, Michigan, Verenigde Staten.

Van 1976 tot 1981 was hij werkzaam bij het directoraat-generaal Buitenlandse Economische Betrekkingen van het ministerie van Economische Zaken. Daarna was hij tot 1990 werkzaam als raadadviseur bij de stafafdeling Wetgeving publiek recht van het ministerie van Justitie. Van 1982 tot 1984 was hij vanuit het ministerie van Justitie gedetacheerd bij de Tweede Kamer ten behoeve van de parlementaire enquête naar het door opeenvolgende kabinetten gevoerde beleid ten aanzien van het RSV-concern.

In 1990 werd de heer Donner benoemd tot lid, en in 1993 tot voorzitter, van de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid. Van 1998 tot 2002 was hij lid van de Raad van State.

De heer Donner was onder meer voorzitter van het Centre for European Security Studies te Groningen, voorzitter van de Vereniging tot christelijke verzorging van geestes- en zenuwzieken 'Vereniging Bennekom', lid van de Adviesraad van het CNV, voorzitter van de Scientific Council ASWB, lid van het Stichtingsbestuur Katholieke Universiteit Brabant, lid van het curatorium van de Stichting Maatschappelijk Ondernemen Midden- en Kleinbedrijf, voorzitter van het Christelijke Sociaal Congres, voorzitter van het Interkerkelijk beraad in Overheidszaken (CIO), lid van de Raad van Advies Nederlands Christelijke Sport Unie, lid van de Wetenschappelijke raad T.M.C. Asser Instituut, lid van het Curatorium van de NCW en voorzitter van de commissie WAO-problematiek.

Mr. J.P.H. Donner was van 22 juli 2002 tot 21 september 2006 minister van Justitie in het Eerste, Tweede en Derde Kabinet-Balkenende.

Hij was van december 2006 tot zijn benoeming tot minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in het Vierde Kabinet-Balkenende op 22 februari 2007 voor het CDA lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport



Dr. A. Klink

Abraham (Ab) Klink werd op 2 november 1958 geboren te Stellendam.

Na het behalen van het diploma HAVO en VWO studeerde hij sociologie aan de Erasmus Universiteit Rotterdam. Hij behaalde zijn doctoraal examen in 1985. In 1991 promoveerde hij aan de Rijksuniversiteit Leiden tot doctor in de rechtsgeleerdheid op het proefschrift 'Christen-democratie en overheid: de christen-democratische politieke filosofie en enige staats- en bestuursrechtelijke implicaties'.

De heer Klink was van 1985 tot 1992 als wetenschappelijk medewerker verbonden aan het Wetenschappelijk Instituut voor het CDA. Aansluitend was hij tot 1999 werkzaam bij het ministerie van Justitie, als beleidsmedewerker bureau Secretaris-Generaal, als raadadviseur bij de Stafdeling Algemene Wetgevingsbeleid, als beleidscoördinator van de Directie Ontwikkeling Rechtspleging en als plaatsvervangend directeur Rechtspleging.

In 1999 keerde hij terug naar het Wetenschappelijk Instituut van het CDA als directeur.

Van 2003 tot 2007 was hij lid van de Eerste Kamer der Staten-Generaal.

De heer Klink was onder meer bestuurslid van de Vereniging voor Christelijk Voortgezet Onderwijs Rotterdam.

Dr. A. Klink werd op 22 februari 2007 benoemd tot minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Minister voor Ontwikkelingssamenwerking



Drs. A.G. Koenders

Albert Gerard (Bert) Koenders werd geboren op 28 mei 1958 te Arnhem.

De heer Koenders studeerde politicologie aan de Vrije Universiteit te Amsterdam (kandidaatsexamen 1978) en politieke en sociale wetenschappen aan de Universiteit van Amsterdam (doctoraal examen in 1983). Hij studeerde voor zijn Master of Arts van 1979 tot 1981 aan de John Hopkins University School of Advanced International Studies te Bologna, en Washington DC.

Van 1983 tot 1992 was hij werkzaam als persoonlijk medewerker van een aantal kamerleden en als coördinerend beleidsmedewerker buitenlands beleid bij de Tweede Kamerfractie van de PvdA. Vanaf 1984 was hij ook part-time adjunct-professor International relations aan de Webster University in Leiden en vanaf 1987 was hij ook part-time consultant en directeur van de Parliamentarians for Global Action in New York. In 1993 en 1994 was hij de Europese medewerker van en politiek adviseur voor de Speciale Vertegenwoordiger van de Secretaris-generaal van de Verenigde Naties en werkte in Mozambique, Zuid-Afrika en Mexico. Hij was vervolgens tot 1997 principal administrator Policy Planning Staf bij het directoraat-generaal van de buitenlandse politiek, conflictpreventie en uitbreiding van de Europese Unie van de Europese Commissie te Brussel.

De heer Koenders was vanaf 1997 lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal. Van 2000 tot 2002 was hij tevens gast-professor internationale betrekkingen aan de John Hopkins-University te Bologna.

Hij was onder meer lid van het bestuur van de Society for International Development, eerste vice-voorzitter van de Atlantische Commissie. Lid van de Raad van Toezicht van de Stichting Institute for Multiparty Democracy, voorzitter van de NAVO Assemblee, lid van de Frans-Nederlandse Samenwerkingsraad, voorzitter van de Steering Committee East-West Parliamentary Practice Project en voorzitter van de Parliamentary Network on the World Bank.

Drs. A.G. Koenders werd op 22 februari 2007 benoemd tot minister voor Ontwikkelingssamenwerking in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Minister voor Wonen, Wijken en Integratie



Mw. drs. C.P. Vogelaar

Catharina Pieterella (Ella) Vogelaar werd geboren op 23 december 1949 te Steenberg (N.B.)

Na het behalen van het diploma HBS-A studeerde zij tot 1972 aan de Sociale Academie 'De Horst' in Driebergen. In 1987 behaalde zij haar doctoraal examen onderwijskunde aan de Universiteit van Amsterdam.

Van 1972 tot 1979 was zij in Gouda werkzaam als vormingsleidster en adjunct-directeur vormingswerk jongeren. In 1979 werd zij bezoldigd bestuurder van de ABOP, de onderwijsbond van de FNV, waarvan zij in 1988 voorzitter werd. In 1994 werd zij vice-voorzitter van de FNV.

Van 1997 tot 2000 was zij Landelijk procesmanager Samenwerking Werk en Inkomen (SWI). Daarna vestigde zij zich als zelfstandig adviseur/interim-manager. Van 2000 tot 2002 was zij projectleider Taskforce Inburgering.

Mevrouw Vogelaar was onder meer voorzitter van de brancheorganisatie van reïntegratiebedrijven en arbodiensten 'Boaborea', lid van de Sociaal-Economische Raad, vice-voorzitter van het Centraal Bureau Arbeidsvoorziening, lid van het bestuur van het Nederlands Centrum Buitenlanders, lid van het Algemeen bestuur van VNO-NCW, lid van het bestuur van de Nederlandse Reisopera en lid van de Raad van Toezicht van het Voedingscentrum. Mevrouw Vogelaar vervulde een aantal toezichthoudende functies. Zo was zij voorzitter van de raad van commissarissen van Unilever Nederland BV en lid van de raad van toezicht van OxfamNovib.

Mw.dr. C.P. Vogelaar werd op 22 februari 2007 benoemd tot minister voor Wonen, Wijken en Integratie in het Vierde Kabinet-Balkenende.



De verzamelde pers hoopt op een quote van de beoogd staatssecretaris van Justitie, Nebahat Albayrak.

Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken



Drs. F.C.G.M. Timmermans

Franciscus Cornelis Gerardus Maria (Frans) Timmermans werd op 6 mei 1961 te Maastricht geboren.

Na het behalen van het diploma Athenaeum studeerde hij Franse taal en letterkunde aan de Radboud Universiteit te Nijmegen. Hij behaalde zijn doctoraal examen in 1985. Hij volgde een postdoctorale opleiding Europees Recht en Politiek en Franse letterkunde aan de Universiteit van Nancy (Diplôme d'Etudes Approfondies en Littérature; Diplôme d'Etudes Supérieures Européennes)

Hij vervulde zijn militaire dienstplicht in 1986/1987 bij de Militaire Inlichtingendienst. Daarna volgde hij de diplomatenopleiding bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Bij dit ministerie was hij vervolgens werkzaam als beleidsmedewerker bij de Directie Integratie Europa van 1988 tot 1990, als ambassadesecretaris op de Nederlandse ambassade in Moskou tot 1993 en als plaatsvervangend hoofd van het bureau EG van de minister voor Ontwikkelingssamenwerking. In 1994 en 1995 was de heer Timmermans medewerker van Europees Commissaris, mr. H. van den Broek. Tot 1998 werkte hij als adviseur en particulier secretaris van mr. M. van der Stoep, Hoge Commissaris voor de nationale minderheden van de OVSE (Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa).

Vanaf 1998 was hij voor de PvdA lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De heer Timmermans was onder meer namens de Tweede Kamer lid van de Europese Conventie, gastdocent bij het Nederlands Instituut voor Internationale Betrekkingen 'Clingendael' en bij het Instituut Defensie Leergangen en lid van het dagelijks bestuur van de Europese Beweging Nederland.

De heer F.C.G.M. Timmermans werd op 22 februari 2007 benoemd tot staatssecretaris van Buitenlandse Zaken in het Vierde Kabinet-Balkenende. Hij voert in het buitenland de titel minister voor Europese Zaken.

Staatssecretaris van Justitie



Mw. mr. N. Albayrak

Nebahat Albayrak werd op 10 april 1968 te Sivas (Turkije) geboren.

Zij studeerde rechten aan de Universiteit van Leiden en behaalde haar doctoraal examen in internationaal en Europees recht in 1993. Tijdens haar studie volgde zij ook colleges aan de Universiteit van Ankara, aan het Institut d'Etudes Françaises te Ankara en aan het Institut d'Etudes Politiques te Parijs.

Zij was werkzaam bij het ministerie van Binnenlandse Zaken vanaf 1993 als beleidsmedewerker internationale en Europese Zaken bij het bureau van de Secretaris-Generaal en vanaf 1995 als beleidsmedewerker bij de directie Coördinatie Integratiebeleid Minderheden.

Mevrouw Albayrak werd in 1998 voor de PvdA lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Zij was onder meer vice-voorzitter van de Assemblee van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), lid van het algemeen bestuur van de Atlantische Commissie, lid van de Commissie Benelux Universitair Centrum (leerstoel Krijgsmacht en Samenleving) en lid van de Raad van Toezicht Ruwaard van Puttenziekenhuis te Spijkenisse.

Mevrouw mr. N. Albayrak werd op 22 februari 2007 benoemd tot staatssecretaris van Justitie in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



Mw. drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten

Anna Theodora Bernardina (Ank) Bijleveld-Schouten werd op 17 maart 1962 te IJsselmuiden geboren.

Na het behalen van het diploma gymnasium studeerde zij bestuurskunde aan de Technische Hogeschool Twente en behaalde het doctoraal examen in 1986.

Zij was van 1986 tot 1989 werkzaam bij de gemeente Hengelo als medewerker stafbureau Beleidsplanning en als projectleider project kantoorautomatisering.

Mevrouw Bijleveld-Schouten was voor het CDA lid van de gemeenteraad van Enschede van 1986 tot 1989 en lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal van 1989 tot 2001. Vanaf 2001 was zij burgemeester van Hof van Twente.

Uit hoofde van haar functie als burgemeester bekleedde mevrouw Bijleveld-Schouten een groot aantal functies. Daarnaast was zij onder meer plaatsvervangend kroonlid van de Sociaal-Economische Raad, lid van de Raad van Toezicht ITC, voorzitter van de Stichting Reclassering Nederland, bestuurslid van het Orkest van het Oosten, lid van de Commissie inrichting verkiezingsproces (BZK), lid van het dagelijks bestuur Veiligheidsregio (VNG) en lid van de Commissie Gemeente en Grondwet (VNG).

Mevrouw drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten werd op 22 februari 2007 benoemd tot staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap



Mw. J.M. van Bijsterveldt-Vliegenthart

Janneke Marlene (Marja) van Bijsterveldt-Vliegenthart werd op 27 juni 1961 te Rotterdam geboren.

Na het behalen van het diploma verpleegkundige-A was zij van 1981 tot 1990 werkzaam in de gezondheidszorg.

Voor het CDA was zij lid van de gemeenteraad van Almere van 1990 tot 1994. Van 1990 tot 1993 was zij ook wethouder van sociale zaken, welzijn en woonruimteverdeling. In 1993 werd zij voorzitter van de CDA-fractie in de gemeenteraad. Zij was burgemeester van Schipluiden van 1994 tot en met 2002 en aansluitend voorzitter van het CDA tot 2007.

Uit hoofde van haar functie als wethouder en als burgemeester bekleedde mevrouw Van Bijsterveldt-Vliegenthart een groot aantal functies. Daarnaast was zij onder meer lid van het bestuur van het CDJA, voorzitter van het CDA-vrouwenberaad, lid van het dagelijks bestuur van de Vereniging voor Natuur- en Milieueducatie (IVN), lid van de Raad voor de Financiële Verhoudingen, voorzitter van de Zonnebloem en lid van het bestuur van het Cultuurfonds Bouwfonds Nederlandse Gemeenten.

Mevrouw J.M. van Bijsterveldt-Vliegenthart werd op 22 februari 2007 benoemd tot staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap



Mw. S.A.M. Dijkma

Sharon Alida Maria (Sharon) Dijkma werd op 16 april 1971 te Groningen geboren.

Na het behalen van het diploma VWO studeerde zij enige jaren rechten aan de Rijksuniversiteit Groningen en bestuurskunde aan de Universiteit Twente.

Mevrouw Dijkma was voor de PvdA lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal van 1994 tot 2007. Vanaf 1991 was zij algemeen secretaris en van 1992 tot 1994 voorzitter van de JS (Jonge Socialisten) en van 1996 tot 1999 lid van het bestuur van de Evert Vermeer Stichting.

Mevrouw Dijkma was onder meer in 1991 en 1992 als jongerenvertegenwoordiger lid van de delegatie van de Nederlandse regering naar de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in New York, vice-president van de Socialist International Women, lid van het bestuur van BNN-mediagroep, lid van de Raad van Toezicht van de Stichting voor een nieuw Zuid-Afrika en van de Raad van Toezicht van het samenwerkingsverband van de Stichting Expertis Onderwijsadviseurs met de Hogeschool Edith Stein/Onderwijs Centrum Twente.

Mevrouw S.A.M Dijkma werd op 22 februari 2007 benoemd tot staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Staatssecretaris van Financiën



Mr. drs. J.C. de Jager

Jan Cornelis (Jan Kees) de Jager werd geboren op 10 februari 1969 te Kapelle (Zld.)

Na het behalen van het diploma VWO studeerde hij aan de Nijenrode Universiteit voor Bedrijfskunde en behaalde daar in 1990 het diploma Bachelor of Business Administration. Aan de Erasmus Universiteit Rotterdam studeerde hij in 1994 af in twee afstudeerrichtingen, sociologische economie en bedrijfseconomie. Hij haalde daar ook het doctoraal examen Nederlands recht in 1996.

De heer De Jager was onder meer in 1992 mede-oprichter, (algemeen) directeur, en/of groot-aandeelhouder van Spectra Vision BV (en de onderliggende bedrijven vanaf 2004) en vanaf 1997 ook van ISM BV. Vanaf 2004 presenteren deze bedrijven zich onder de gemeenschappelijke naam ISM eCompany.

Hij was onder meer lid van de stichtingsraad van het Wetenschappelijk Instituut voor het CDA, lid van het dagelijks bestuur en penningmeester van het CDA, deputy secretary general van de Europese jongerenorganisatie YEPP te Brussel, lid van het Innovatieplatform, voorzitter van de vereniging NGN (platform voor de ICT professional), lid van de Raad van Advies van de Centrale Organisatie voor Werk en Inkomen (CWI) en bestuurslid van de brancheorganisatie van ICT-, Telecom- en Office-bedrijven 'ICT~Office'.

Mr. drs. J.C. de Jager werd op 22 februari 2007 benoemd tot staatssecretaris van Financiën in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Staatssecretaris van Defensie



C. van der Knaap

Cornelis (Cees) van der Knaap werd geboren op 27 januari 1951 te Bennekom.

Na de MULO werkte hij als verkoper bij Vroom & Dreesmann (V&D). Van 1970 tot 1975 was hij beroepsmilitair voor de Koninklijke Landmacht. Daarna werkte hij bij de douane. In 1978 trad hij in dienst bij het CNV, eerst als lid van het bestuur van het district Zuid-Holland, vervolgens in 1987 als lid van het hoofdbestuur van de vervoersbond van het CNV.

In 1992 werd hij lid van het hoofdbestuur van het CNV als coördinator arbeidsvoorwaardenbeleid en later algemeen secretaris.

In 1998 werd de heer Van der Knaap voor het CDA lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Hij was onder andere lid van de Raad van Toezicht van het psychiatrisch ziekenhuis Bavo te Rotterdam, van het bestuur van de Vereniging voor Christelijk Voortgezet Onderwijs te Rotterdam, van de Raad van Commissarissen van de Arbo Unie Rijnmond en van de Raad van Commissarissen van Uitzendbureau Start.

De heer C. van der Knaap was vanaf 22 juli 2002 staatssecretaris van Defensie in het Eerste, Tweede en Derde Kabinet-Balkenende, welke functie hij vanaf 22 februari 2007 in het Vierde Kabinet-Balkenende opnieuw bekleedt.

Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat



Mw. J.C. Huizinga-Heringa

Johanna Catharina (Tineke) Huizinga-Heringa werd op 16 februari 1960 te Dantumadeel geboren.

Na het behalen van het diploma Gymnasium studeerde zij enige jaren rechten aan de Rijksuniversiteit Utrecht.

Zij was van 1998 tot 2002 lid van de gemeenteraad van Heerenveen voor de CU, tevens fractievoorzitter. Vanaf 2002 was zij lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Mevrouw Huizinga was onder meer voorzitter van het bestuur van het Bornego College te Heerenveen, lid van de Raad van Advies van het Internationaal Christelijk Studiecentrum ICS en lid van de Raad van Toezicht van United Smile.

Mevrouw J.C. Huizinga-Heringa werd op 22 februari 2007 benoemd tot staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Staatssecretaris van Economische Zaken



Drs. F. Heemskerk

Frank Heemskerk werd op 26 juli 1969 geboren te Haarlem.

Na het behalen van het VWO-diploma in 1987 ging hij een jaar naar High School in Wichita, Kansas (VS). Hij studeerde vanaf 1988 economie aan de Universiteit van Amsterdam. Hij behaalde zijn doctoraal examen in 1994.

De heer Heemskerk was in 1995 eerst als onderwijs- en studieadviseur werkzaam bij de Faculteit Economische Wetenschappen en Econometrie aan de Universiteit van Amsterdam en trad datzelfde jaar in dienst bij ABN AMRO. Hij was daar werkzaam als analist bij het Economisch Bureau, bij Corporate Global Clients, en als divisie secretaris bij de Raad van Bestuur. Vanaf 2001 was hij Vice President Institutional Servicing Midden-Oosten, ABN AMRO Asset Management.

Van 2003 tot 2006 was hij voor de PvdA lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Drs. F. Heemskerk werd op 22 februari 2007 benoemd tot staatssecretaris van Economische Zaken in het Vierde Kabinet-Balkenende. Hij voert in het buitenland de titel van minister voor Buitenlandse handel.

Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid



A. Aboutaleb

Ahmed Aboutaleb werd op 29 augustus 1961 in Beni Sidel (Marokko) geboren.

Hij volgde de LTS-elektrotechniek, de MTS voor luchtvaart en elektrotechniek en de HTS-elektrotechniek. Hij behaalde zijn eindexamen HTS in de afstudeerrichting telecommunicatie in 1987.

Hij was discussieleider bij RVU televisie, programmamaker bij Radio Stad Amsterdam en Radio Noord-Holland en verslaggever bij Veronica Radio, NOS Radio en RTL4 nieuws.

Van 1988 tot 1992 was hij voorlichter bij het ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur. Tot 1995 was hij aansluitend hoofd voorlichting bij de Sociaal-Economische Raad (SER) en tot 1998 manager van de Sector Communicatie en Publicatie van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). In 1998 werd hij bestuurder van FORUM Instituut voor Multiculturele Ontwikkeling en in 2002 volgde zijn benoeming tot directeur van de sector Maatschappelijke, Economische en Culturele Ontwikkeling (MEC) van de gemeente Amsterdam. Vanaf 2004 was hij wethouder van deze gemeente met de portefeuille Werk en Inkomen, Educatie, Jeugd, Diversiteit en Grote Stedenbeleid (GSB).

De heer Aboutaleb was onder meer lid van de Raad van Toezicht van de Mondriaan Onderwijsgroep te Den Haag, lid van de Onderwijsraad, mede-initiatiefnemer van de Nederlandse Coalitie voor Vrede in het Midden Oosten, lid van de visitatiecommissie Grote-Stedenbeleid (GSB), en bestuurslid van Babylon, centrum voor studies van meertaligheid in de multiculturele samenleving aan de Faculteit der Letteren van de Katholieke Universiteit Brabant.

De heer A. Aboutaleb werd op 22 februari 2007 benoemd tot staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in het Vierde Kabinet-Balkenende.

Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport



Mw. dr. M. Bussemaker

Mariëtte (Jet) Bussemaker werd geboren op 15 januari 1961 te Capelle aan den IJssel.

Na het behalen van het diploma VWO-B studeerde zij politicologie aan de Universiteit van Amsterdam. Zij behaalde haar doctoraal examen in 1986 en promoveerde in 1993 tot doctor in de sociale wetenschappen op het proefschrift: *Betwiste zelfstandigheid, individualisering, sekse en verzorgingsstaat*.

In 1985–1986 was zij onderzoeksassistent bij de vakgroep doctrine geschiedenis en sociaal-economische en politieke geschiedenis van de Universiteit van Amsterdam. Van 1986 tot 1988 was zij beleidsmedewerker bij het ministerie van Sociale Zaken t.b.v. de Stimuleringsgroep Emancipatie Onderzoek.

Vanaf 1987 was zij opnieuw verbonden aan de Universiteit van Amsterdam, tot 1988 als onderzoeker en onderzoeksprogrammeur bij de faculteit Politieke en Sociaal-Culturele Wetenschappen en de Faculteit Pedagogische en Andragogische Wetenschappen, tot 1990 als toegevoegd docent bij de Vakgroep Algemene Politicologie en tot 1993 toegevoegd onderzoeker bij de faculteit Politieke en Sociaal-Culturele Wetenschappen. Van 1991 tot 2007 was zij (deeltijd) universitair docent bij de vakgroep Politicologie en Bestuurskunde van de Vrije Universiteit. Zij was in 1997 verbonden als visiting fellow aan het Minda de Gunzberg Center for European Studies, Harvard University, Cambridge, Mass., USA.

Mevrouw Bussemaker was vanaf 1998 voor de PvdA lid van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Zij was onder meer secretaris Stichting Landelijke Ombudsvrouw, voorzitter sectie praktijk-politicologen van de Nederlandse Kring voor de Wetenschap der Politiek, voorzitter van de Raad van Toezicht van het Instituut Media en Kunst Montevideo en lid van de Raad van Advies van het Hugo Sinzheimer Instituut.

Mevrouw dr. M. Bussemaker werd op 22 februari 2007 benoemd tot staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport in het Vierde Kabinet-Balkenende.



Informateur R.J. Hoekstra op weg naar Koningin Beatrix om zijn eindverslag uit te brengen.



Fractievoorzitter Jan Peter Balkenende van het CDA op weg naar informateur Hoekstra.

Informatieopdracht aan Hoekstra

Hare Majesteit de Koningin heeft hedenavond, zaterdag 25 november 2006, Mr. R.J. Hoekstra verzocht om op korte termijn te onderzoeken welke mogelijkheden op basis van de verkiezingsuitslag aanwezig zijn voor de vorming van een kabinet dat mag rekenen op een vruchtbare samenwerking met de Staten-Generaal. Het onderzoek in deze verkennende fase betreft de bereidheid om aan dat kabinet deel te nemen, de onderwerpen waarover tevoren duidelijkheid zou moeten bestaan en de wijze waarop die duidelijkheid in een volgende fase kan worden verkregen.

RVD, 25 november 2006.

Eindverslag van informateur Hoekstra

Mr. R. J. Hoekstra, Informateur
Den Haag, 18 december 2006

Aan de Koningin

1. Opdracht

Op 25 november 2006 heeft u mij verzocht om op korte termijn te onderzoeken welke mogelijkheden op basis van de verkiezingsuitslag aanwezig zijn voor de vorming van een kabinet dat mag rekenen op een vruchtbare samenwerking met de Staten-Generaal. Het onderzoek in deze verkennende fase betrof de bereidheid om aan dat kabinet deel te nemen, de onderwerpen waarover tevoren duidelijkheid zou moeten bestaan en de wijze waarop die duidelijkheid in een volgende fase kon worden verkregen.

Gaarne breng ik u hieronder verslag uit van het door mij verrichte onderzoek.

2. Eerste gesprekken met de fractievoorzitters in de Tweede Kamer

Ter uitvoering van de mij gegeven opdracht heb ik eerst op 28, 29 en 30 november de voorzitters van de fracties in de Tweede Kamer elk afzonderlijk ontvangen. In deze gesprekken heb ik in het bijzonder aan de orde gesteld:

- hoe de uitslag van de verkiezingen voor de Tweede Kamer van 22 november jl. door hen wordt geduid,
- wat deze uitslag vervolgens naar hun oordeel kan betekenen voor de vorming van een kabinet,
- de bereidheid van hun eigen fractie om daar medewerking aan te geven, en
- de onderwerpen die naar hun mening bij de vorming van een kabinet aan de orde zouden moeten komen.

2.1 Duiding van de uitslag

Er is door de voorzitters van de fracties in de Tweede Kamer ten aanzien van de uitslag van de verkiezingen van 22 november jl. op het volgende gewezen.

CDA- en VVD zijn in zetelaantal teruggegaan, wat enerzijds kan worden vertaald als een wens om te komen tot bijstelling van het door hen de afgelopen jaren gesteunde beleid. Tegelijkertijd is het CDA, met de zittende minister-president als lijsttrekker die het gevoerde beleid voluit heeft verdedigd, onmiskenbaar de grootste fractie gebleven. Voorts is naar voren gebracht dat fracties die zetels hebben gewonnen (SP, PVV, ChristenUnie, PvdD), zich sterk hebben 'geprofileerd' ten opzichte van de 'traditioneel' grootste fracties die doorgaans als behorend tot het politieke centrum worden geduid (CDA, PvdA, VVD).

Verder is naar voren gebracht dat partijen die zich richten op gemeenschapszin en (Nederlandse) identiteit hebben gewonnen of zich stabiliseren ten opzichte van de wat meer liberaal-individualistisch gerichte partijen.

Veel fractievoorzitters spraken daarom van een complex beeld. Op de vraag naar de mogelijke betekenis van de verkiezingsuitslag voor de mogelijkheden om een kabinet te vormen, en de bereidheid van fracties zelf om daar aan bij te dragen, is door hen het volgende naar voren gebracht.

2.2 Gevolgen voor de vorming van een kabinet en de bereidheid daar aan deel te nemen

De – openbaar gemaakte – adviezen van alle partijen aan u zijn door de fractievoorzitters aan mij toegelicht. Mijn bevindingen daarvan luiden als volgt. Het CDA achtte een spoedige totstandkoming van een kabinetscoalitie noodzakelijk en sloot in beginsel geen van de andere fracties uit voor verdere besprekingen.

De PvdA gaf aan een coalitie tussen CDA, PvdA en SP als meest voor de hand liggend te zien en geen behoefte te hebben andere coalities te verkennen. De SP had om programmatische redenen een voorkeur voor een coalitie van PvdA, SP en GroenLinks, maar was bereid, nu deze samenstelling geen meerderheid heeft, verkennend te spreken met CDA en met PvdA. De fracties van VVD, PVV en D66 gaven aan – in uiteenlopende bewoordingen en om verschillende redenen – op grond van de verkiezingsuitslag geen deelname aan een kabinet te ambiëren dan wel (programmatisch) realistisch te achten. De fracties van GroenLinks en van de ChristenUnie gaven aan in deze fase niet te willen deelnemen aan verdere besprekingen over de vorming van een kabinet, omdat huns inziens opties verkend dienden te worden waarbij de SP als grootste winnaar betrokken is. De PvdD adviseerde de vorming van een kabinet te onderzoeken steunend op PvdA, SP, GroenLinks, ChristenUnie, D66 en PvdD. De SGP adviseerde te onderzoeken een kabinet dat steunt op CDA, PvdA en ChristenUnie. Deze standpunten leidden niet zonder meer tot een meerderheidsopvatting voor één bepaalde, te onderzoeken, coalitiesamenstelling.

Er bleek wel een meerderheidsopvatting om te onderzoeken of de SP als grootste winnaar bereid is deel te nemen aan besprekingen over de vorming van een kabinet. Voorts hebben veel fractievoorzitters gewezen op het belang van stabiliteit van de te vormen coalitie voor de gehele kabinetsperiode.

2.3 Onderwerpen waarover te voren duidelijkheid zou moeten bestaan

Aan alle fractievoorzitters heb ik gevraagd welke onderwerpen van belang zijn voor een coalitie-program voor deze nieuwe kabinetsperiode, al dan niet indien hun fractie zou deelnemen aan de vorming van een kabinet. Door nagenoeg allen zijn – niet limitatief – genoemd: internationaal beleid (inclusief (onderzoek naar) vredesoperaties, en defensiebezuinigingen), Europese Unie, overheidsfinanciën (kader 2008-2011; lange termijn houdbaarheid met het oog op de vergrijzing, waaronder financiering AOW; begrotingsbeleid), inkomensbeleid (mede gerelateerd aan de sociale zekerheid en fiscale regelingen), publieke voorzieningen (kinderopvang; onderwijs; de woningmarkt met inbegrip van hypotheekrenteaftrek), jeugd en gezin, medisch-ethische aspecten, zorg (care, inclusief de premiestructuur, en cure), ondernemingsklimaat, (een reeks van onderwerpen samenhangend met) duurzaamheid, integratie en inburgering (waaronder een z.g. ‘pardonregeling’), democratische rechtsorde (grondrechten; bestuurlijke organisatie; veiligheid), en maatschappelijke binding/waarden en normen/sociale samenhang (o.a. in wijken in grote steden).

3. Nadere gesprekken

3.1 Met de fractievoorzitters van CDA, PvdA en SP afzonderlijk

Op 1 december heb ik – omdat dat de grootste gemeenschappelijke noemer vormde uit mijn gesprekken op 28, 29 en 30 november – met de voorzitter van de Tweede Kamerfractie van de SP een nader gesprek gevoerd. De heer Marijnissen heeft daar in aangegeven dat de SP zich gelet haar verkiezingswinst verplicht acht om deelname aan een kabinet serieus te onderzoeken. Vervolgens is in dat gesprek een voorlopige inventarisatie van onderwerpen waarover duidelijkheid zou moeten bestaan in een coalitieprogramma met de heer Marijnissen besproken; hij onderkent de nodige zeer stevige discussiepunten, maar constateert dat er voor hem geen breekpunten op voorhand zijn.

Vervolgens heb ik later op deze dag op grond daarvan de voorzitter van de Tweede Kamerfractie van de PvdA ontvangen, en op 2 december 's-ochtends de voorzitter van de Tweede Kamerfractie van het CDA.

Met de heer Bos heb ik eveneens de voorlopige inventarisatie van onderwerpen besproken. Tevens heb ik met hem gesproken over de samenloop van onderwerpen die zowel thans in de Tweede Kamer aan de orde zijn of worden gesteld als naar verwachting in inhoudelijke besprekingen in de kabinetsformatie moeten worden besproken. Met de heer Balkenende is de voorlopige inventarisatie van onderwerpen doorgenomen. De heer Balkenende constateerde dat het bereiken van overeenstemming over een aantal van die onderwerpen vitaal is vanuit het oogpunt van stabiliteit van een te vormen kabinet voor een periode van vier jaar.

In het gesprek met de heer Balkenende is eveneens de vraag naar hoe om te gaan met de samenloop van onderwerpen die zowel in de Tweede Kamer als in de kabinetsformatie aan de orde zijn, ter sprake gebracht. Dit leidde hem tot de vraag of de fracties in de Tweede Kamer die mogelijk over een aantal onderwerpen al thans in de Kamer tot een standpunt willen komen, eigenlijk een gezamenlijk onderzoek naar de vorming van een door hen gedragen kabinet prefereren. Op 2 december 's-middags heb ik om die reden over deze vraag telefonisch contact gehad zowel met de heer Bos als met de heer Marijnissen. Zij hebben elk afzonderlijk aan mij aangegeven dat zulks niet aan de orde is, en hebben elk afzonderlijk de bereidheid bevestigd om over de vorming van een kabinet met de fractie van het CDA te spreken.

3.2 Met de demissionair minister-president

Op 4 december heb ik de demissionair minister-president ontvangen om van hem te vernemen welke 'lopende' onderwerpen mogelijk nog relevant kunnen zijn voor de kabinetsformatie. De minister-president heeft in het bijzonder de aandacht gevraagd voor een ordelijke afronding van de begrotingen voor 2007 in de Tweede Kamer die nog voor de verkiezingen zijn ingediend en waarover nog voor de verkiezingen algemene politieke en financiële beschouwingen hebben plaatsgevonden.

3.3 Tussenconclusie na gesprekken met de fractievoorzitters van CDA en SP, van SP en PvdA, en van PvdA en CDA

Daarna heb ik gesprekken gevoerd – op 6 en 7 december jl. – met achtereenvolgens de fractievoorzitters van CDA en SP gezamenlijk, van SP en PvdA gezamenlijk, en van PvdA en CDA geza-

menlijk. Voor deze volgorde heb ik mij gebaseerd op de door de fractievoorzitters uitgebrachte adviezen om eerst de bereidheid van de SP resp. de gezamenlijke bereidheid van SP en CDA om aan de vorming van een kabinet deel te nemen, te onderzoeken. In deze gesprekken zijn ook de in paragraaf 2.3 genoemde onderwerpen verkennend aan bod geweest, zoals in het bijzonder inkomensbeleid, zorg, de woningmarkt, ondernemingsklimaat, Internationaal en Europees beleid, en overheidsfinanciën.

Op 11 december heb ik de fractievoorzitters van CDA, PvdA en SP gezamenlijk ontvangen en, in het licht van de gesprekken die ik met hen afzonderlijk en met hen paarsgewijs heb gehad, het volgende met hen vastgesteld. In het licht van de gevoerde gesprekken tussen achtereenvolgens de fractievoorzitters van CDA en SP, van PvdA en SP, en van CDA en PvdA had ik onder ogen te zien of voortzetting van het gesprek over de vorming van een kabinet met deelname van elk der drie partijen perspectief zou bieden op de totstandkoming op korte termijn van een kabinet dat mag rekenen op een vruchtbare samenwerking met de Staten-Generaal.

In het bijzonder diende daarbij – mede gelet ook op de adviezen daartoe van alle fractievoorzitters - te worden afgewogen, of, over en weer, voldoende vertrouwen aanwezig was dat voortzetting van de gesprekken stabiele samenwerking op korte termijn in een kabinet naderbij brengt. De inhoudelijke verschillen van mening – over onderwerpen waarover tevoren duidelijkheid zou moeten bestaan bleken talrijk, zwaar, op onderdelen fundamenteel van aard, en gaven onvoldoende reden voor dat perspectief en vertrouwen. Dat gold volgens de fractievoorzitters van CDA en SP in het bijzonder voor de verschillen tussen CDA en SP.

Een onderhandelingsfase van CDA en SP en PvdA zou naar het oordeel van CDA en SP daarin – met het oog op een totstandkoming van een kabinet op korte termijn – geen verandering brengen. Naar het oordeel van de PvdA was een dergelijke onderhandelingsfase wel denkbaar. Ik heb daarom mijn verdere verkenning gericht op andere mogelijkheden voor de vorming van een kabinet dat mag rekenen op een vruchtbare samenwerking met de Staten-Generaal. Daartoe heb ik eerst een (korte) algemene consultatieronde gehouden met alle fractievoorzitters. In deze ronde konden alle fracties zowel hun adviezen over de nu te onderzoeken mogelijkheden nader aangeven als hun eigen inhoudelijke verschillen met andere fracties inbrengen.

4. Vervolgconsultaties

4.1 Gesprekken met alle fractievoorzitters

Op 12 en 13 december heb ik achtereenvolgens alle voorzitters van de fracties in de Tweede Kamer gevraagd naar de huns inziens te nemen volgende stappen en naar de bereidheid van hun fractie daar aan bij te dragen. Uit deze gesprekken is mij het volgende gebleken.

De PvdD pleit voor onderzoek naar een coalitie van PvdA, SP, GroenLinks, ChristenUnie, D66 en PvdD. De fracties van SP, GroenLinks, ChristenUnie en D66 stellen in uiteenlopende bewoordingen deze coalitie geen reële mogelijkheid te achten. VVD, PVV en D66 zien om verschillende redenen overigens evenmin andere meerderheidscoalities waarin hun fractie begrepen is als (programmatisch) reëel mogelijk. De fracties van SP, VVD, PVV adviseren mede daarom onderzoek naar een coalitie van CDA, PvdA, GroenLinks en/of ChristenUnie. De fractievoorzitter van de

PvdA geeft aan, uit oogpunt van politiek evenwicht, een voorkeur te hebben voor een coalitie waarin GroenLinks participeert. De PvdA wil overgaan naar een volgende fase waarin inhoudelijk onderhandeld wordt, om zo te kunnen vaststellen of de PvdA aan een kabinet kan deelnemen. GroenLinks stelt zich om verschillende redenen niet beschikbaar voor besprekingen over de vorming van een kabinet van GroenLinks met CDA en PvdA. De fractie van GroenLinks adviseert een onderzoek naar een coalitie van CDA, PvdA en ChristenUnie. De fractie van de ChristenUnie is beschikbaar voor een inhoudelijk onderzoek met een benoemde combinatie van (i.c. drie) partijen naar de vorming van een kabinet. De fractievoorzitter van het CDA uit voorkeur voor een coalitie met ChristenUnie en PvdA, en is beschikbaar voor een inhoudelijk onderzoek met deze partijen naar de vorming van een kabinet.

4.2 Nadere gesprekken met de fractievoorzitters van PvdA, ChristenUnie en CDA

Vervolgens heb ik op 13 december de fractievoorzitter van de PvdA gesproken, en op 15 december de fractievoorzitter van de ChristenUnie en de fractievoorzitter van het CDA. Hen heb ik verslag gedaan van mijn bevindingen op grond van de gesprekken met alle fractievoorzitters.

De fractievoorzitter van de ChristenUnie heeft de in paragraaf 2.3 genoemde onderwerpen aangevuld resp. nader ingevuld met: ontwikkelingssamenwerking, arbeidsmarkt en werkgelegenheid van in het bijzonder kwetsbare groepen, overdraagbaarheid algemene heffingskorting, positie van vrijwilligers en mantelzorgers, vrijheid van onderwijs, gewetensbezwaren, landbouw en openbaar vervoer mede in relatie met duurzaamheid, en de bereikbaarheid van het Oosten en Noorden van Nederland.

Op 18 december heb ik het concept van mijn eindverslag met hen gedrieën besproken. De hierna geformuleerde bevindingen en het advies wordt door hun drieën onderschreven.

4.3 Bevindingen

Op basis van de in paragraaf 4.1 beschreven standpunten en op basis van de nadere gesprekken met de fractievoorzitters van CDA, PvdA en ChristenUnie heb ik het volgende overwogen.

Ten aanzien van de vraag naar de bereidheid om de vorming van een kabinet te onderzoeken, is onderzoek naar alle in de eerdere adviezen van de fractievoorzitters als politiek min of meer realistisch genoemde coalitiesamenstellingen nu niet mogelijk omdat één of meer daartoe benodigde fracties niet bereid zijn die samenstelling te onderzoeken, behoudens een samenstelling van een kabinet dat wordt gesteund door de fracties van ChristenUnie, PvdA en CDA.

Ten aanzien van de onderwerpen waarover duidelijkheid zou moeten bestaan is het redelijk te veronderstellen dat deze tenminste - dus niet limitatief - betreffen wat in paragraaf 2.3 is genoemd evenals wat door de fractievoorzitters van CDA, PvdA en ChristenUnie aanvullend is genoemd (in resp. paragraaf 3.3 en 4.2).

Ten aanzien van de wijze waarop die duidelijkheid in een volgende fase kan worden verkregen acht ik de weg van programmatische onderhandelingen door de drie betrokken fracties op basis van evenwaardigheid, gezamenlijkheid en grondigheid, en tevens op korte termijn, aangewezen.

5. Advies

Op grond van mijn bevindingen mag ik u aanbevelen dr. H.H.F. Wijffels te verzoeken een onderzoek in te stellen naar de mogelijkheid van de spoedige totstandkoming van een kabinet van CDA, PvdA en ChristenUnie.

De fractievoorzitters van CDA, PvdA en ChristenUnie hebben mij aangegeven dat er in de Tweede Kamer waarschijnlijk de wens leeft om deze week een debat te houden over de nu afgeronde fase van de kabinetsformatie. Zij menen dat - gelet op de zeer korte termijn waarop dit debat kan volgen op het uitbrengen van dit verslag - het begin van de volgende fase in de kabinetsformatie wellicht eerst na afloop hiervan zou kunnen worden ingezet. Ik raad u dienovereenkomstig.

Met gevoelens van bijzondere hoogachting,

R.J. Hoekstra



Het formatieteam bijeen op landgoed Lauswolt in het Friese Beetsterzwaag.

Informatieopdracht aan Wijffels

Koningin Beatrix heeft dr. H.H.F. Wijffels verzocht een onderzoek in te stellen naar de mogelijkheid van de spoedige totstandkoming van een kabinet van CDA, PvdA en ChristenUnie.

De Koningin heeft Wijffels op woensdagmiddag 20 december 2006 ontvangen. Zij heeft hem, gelet op het eindverslag van de informateur en de daarin vervatte conclusies, verzocht het onderzoek in te stellen.

RVD, 20 december 2006



De fractievoorzitters van ChristenUnie, CDA en PvdA verlaten na formatiebesprekingen De Zwaluwenberg, het kantoor van de Inspecteur-Generaal der Krijgsmacht in Hilversum.

Eindverslag van informateur Wijffels

Dr. H.H.F. Wijffels, Informateur
Den Haag, 9 februari 2007

Aan de Koningin

Op 20 december 2006 heeft u mij verzocht om, gelet op het eindverslag van mr. R.J. Hoekstra van 18 december en de daarin vervatte conclusies, een onderzoek in te stellen naar de mogelijkheid van de spoedige totstandkoming van een kabinet van CDA, PvdA en ChristenUnie.

Om uitvoering te geven aan uw verzoek heb ik op 3, 4, 5, 10, 11, 12, 15, 17, 18, 19, 22, 24, 25, 26, 29 en 31 januari en 1, 2, 5 en 6 februari gesproken met de voorzitters van de Tweede Kamerfracties van CDA, PvdA en ChristenUnie, elk vergezeld van één van hun fractiegenoten. Ik heb u tussentijds regelmatig op de hoogte mogen stellen van de vorderingen van deze werkzaamheden.

Op 5 februari hebben de drie fractievoorzitters het voorlopig resultaat van de besprekingen aan hun fracties voorgelegd. De daaruit voortkomende inbreng van de Tweede Kamerfracties van CDA, PvdA en ChristenUnie is op 6 februari besproken, wat heeft geleid tot een aangepast, definitief voorstel voor een coalitieakkoord dat diezelfde avond aan deze drie fracties is voorgelegd. Op 7 februari hebben de voorzitters van de Tweede Kamerfracties van CDA, PvdA en ChristenUnie mij medegedeeld dat hun fracties instemmen met het coalitieakkoord 'Samen Werken, Samen Leven' dat aldus tot stand is gekomen. Bijgaand coalitieakkoord maakt integraal onderdeel uit van onderhavig verslag aan u van mijn werkzaamheden.

Over dit coalitieakkoord heeft de Tweede Kamer op 8 februari – in mijn aanwezigheid – kort beraadslaagd. Daarna heb ik opnieuw gesproken met de voorzitters van de Tweede Kamerfracties van CDA, PvdA en ChristenUnie. Zij hebben mij meegedeeld in het verloop van de beraadslagingen in de Tweede Kamer geen aanleiding te hebben gevonden wijzigingen aan te brengen in het coalitieakkoord.

Vervolgens hebben de fractievoorzitters van CDA, PvdA en ChristenUnie geconcludeerd dat op basis van dit coalitieakkoord kan worden overgegaan tot de formatie van een kabinet bestaande uit CDA, PvdA en ChristenUnie en dat een formateur, van CDA-huize, zou kunnen worden aangewezen.

Op grond van deze bevindingen mag ik u aanbevelen de heer mr.dr. J.P. Balkenende te benoemen tot formateur en deze te verzoeken op de kortst mogelijke termijn een kabinet te vormen bestaande uit CDA, PvdA en ChristenUnie.

Met gevoelens van bijzondere hoogachting,

H.H.F. Wijffels



Informateur Wijffels wenst formateur Balkenende succes met zijn opdracht.

Formatieopdracht aan Balkenende

Koningin Beatrix heeft mr. dr. J.P. Balkenende, gelet op het verslag van de informateur en de daarin vervatte conclusie, verzocht op de kortst mogelijke termijn een kabinet te vormen van CDA, PvdA en de ChristenUnie.

Koningin Beatrix heeft vrijdagmiddag 9 februari 2007, op Paleis Huis ten Bosch, J.P. Balkenende ontvangen.

Balkenende heeft de Koningin verzocht deze opdracht in beraad te mogen houden.

RVD, 9 februari 2007



Wouter Bos, Jan Peter Balkenende en André Rouvoet presenteren het nieuwe coalitieakkoord op het Catshuis in Den Haag, vergezeld door formateur Herman Wijffels (midden).

Eindverslag van formateur Balkenende

Mr. Dr. J.P. Balkenende, formateur
Den Haag, 22 februari 2007

Aan de Koningin

Op 9 februari 2007 verstrekte u mij de opdracht om – gelet op het verslag van de informateur d.d. 9 februari 2007 en de daarin vervatte conclusie – op de kortst mogelijke termijn een kabinet te vormen van CDA, PvdA en ChristenUnie. Ik heb daarop verzocht deze opdracht in beraad te mogen houden in afwachting van mijn bevindingen terzake. Regelmatig heb ik u op de hoogte mogen houden van het verloop van mijn werkzaamheden.

De informateur heeft in bovengenoemd verslag vastgesteld dat de fractievoorzitters van CDA, PvdA en ChristenUnie bereid waren medewerking te verlenen aan de totstandkoming van een kabinet van CDA, PvdA en ChristenUnie met als programmatische basis het Coalitieakkoord van 7 februari 2007. Tegen deze achtergrond heb ik een aantal gesprekken met de waarnemend fractievoorzitter van het CDA en de fractievoorzitters van de PvdA en de ChristenUnie gezamenlijk gevoerd. In deze besprekingen heb ik overleg gevoerd over de samenstelling van het kabinet, de verdeling van de ministers- en staatssecretarisposten en de kandidaten voor ministersposten en staatssecretariaten. Voorts heb ik met hen de taakomschrijvingen van de staatssecretarissen besproken.

De uitkomst van deze besprekingen is dat, gelet op de bijzondere aandacht die dient uit te gaan naar het nader tot een oplossing brengen van belangrijke maatschappelijke vraagstukken op het terrein van wonen, wijken en integratie en van jeugd en gezin, is besloten tot het voordragen voor benoeming van programmaministers, belast met aangelegenheden betreffende Wonen, Wijken en Integratie en betreffende Jeugd en Gezin. Beide genoemde programmaministers krijgen – op basis van een in te dienen wet – een eigen programmabegroting en zullen worden ondersteund door een programma DG.

Besloten is verder af te zien van een minister zonder portefeuille, belast met aangelegenheden betreffende Integratie, Jeugdbescherming, Preventie en Reclassering en van een minister zonder portefeuille belast met Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties. Verder is in lijn met het inmiddels staande gebruik besproken dat de staatssecretaris van Economische Zaken in het buitenland de titel voert van minister voor Buitenlandse Handel, en de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken die van minister voor Europese Zaken. De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken is qualitate qua aanwezig in de ministerraad.

Op 13, 14, 15, 16 en 19 en 20 februari heb ik de kandidaat-ministers en kandidaat-staatssecretarissen ontvangen. Ook met hen heb ik de taakomschrijving besproken. Op 20 februari heb ik de

resultaten van deze besprekingen en het concept van mijn eindverslag aan u besproken met de waarnemend fractievoorzitter van het CDA en met de fractievoorzitters van de PvdA en van de ChristenUnie. Zij hebben de (concept-)conclusies onderschreven.

Voorts heb ik een telefonisch onderhoud gehad met de gevolmachtigde minister van de Nederlandse Antillen en de gevolmachtigde minister van Aruba, teneinde hen te informeren en hun inzicht in te winnen met betrekking tot de behartiging van Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse aangelegenheden. Aan het transitieproces van de bestuurlijke herinrichting van de Nederlandse Antillen zal door het kabinet de benodigde aandacht worden gegeven.

Op 22 februari heeft de constituerende vergadering plaatsgevonden. Mede ter uitvoering van afspraken in het Coalitieakkoord is afgesproken te bevorderen dat de behartiging van de aangelegenheden op het terrein van kinderopvang en van emancipatie van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid worden overgedragen aan het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en dat de aangelegenheden op het terrein van integratie en van inburgering overgaan van het ministerie van Justitie naar het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

Na afloop van de constituerende vergadering heb ik u kunnen medelen de mij gegeven opdracht te aanvaarden.

Naar aanleiding daarvan kan ik u voorts mededelen dat de volgende personen bereid zijn als minister tot het kabinet toe te treden:

Mr.dr. J.P. Balkenende	Minister-President, Minister van Algemene Zaken
Drs. W.J. Bos	Minister van Financiën tevens eerste vice-minister-president
Mr. A. Rouvoet	Minister voor Jeugd en Gezin tevens tweede vice-minister-president
Drs. M.J.M. Verhagen	Minister van Buitenlandse Zaken
Dr. E.M.H. Hirsch Ballin	Minister van Justitie
Mevrouw dr. G. ter Horst	Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Dr. R.H.A. Plasterk	Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
De heer E. van Middelkoop	Minister van Defensie
Mevrouw dr. J.M. Cramer	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Ir. C.M.P.S. Eurlings	Minister van Verkeer en Waterstaat
Mevrouw M.J.A. van der Hoeven	Minister van Economische Zaken
G. Verburg	Mevrouw Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Mr. J.P.H. Donner	Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Dr. A. Klink	Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Drs. A.G. Koenders	Minister voor Ontwikkelingssamenwerking
Mevrouw drs. C.P. Vogelaar	Minister voor Wonen, Wijken en Integratie

De volgende personen zijn bereid als staatssecretaris tot het kabinet toe te treden:

Dr. F.C.G.M. Timmermans	Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken
Mevrouw mr. N. Albayrak	Staatssecretaris van Justitie
Mevrouw drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten	Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Mevrouw J.M. van Bijsterveldt-Vliegenthart	Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Mevrouw S.A.M. Dijkema	Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Mr.drs. J.C. de Jager	Staatssecretaris van Financiën
De heer C. van der Knaap	Staatssecretaris van Defensie
Mevrouw J.C. Huizinga-Heringa	Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat
Drs. F. Heemskerk	Staatssecretaris van Economische Zaken
Ing. A. Aboutaleb	Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Mevrouw dr. M. Bussemaker	Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Op grond van bovenstaande moge ik u in overweging geven geen ontslag als minister te geven aan mr.dr. J.P. Balkenende, aan dr. E.M.H. Hirsch Ballin en aan mevrouw M.J.A. van der Hoeven en de overige bovengenoemde personen tot minister respectievelijk staatssecretaris te benoemen.

Gaarne dank ik u voor het in mij gestelde vertrouwen.

Mr.dr. J.P. Balkenende

Portefeuilles kabinet

In het constituerend beraad zijn de portefeuilles van het beëdigde kabinet vastgesteld. Hieronder de verdeling.

De programma's van de nieuwe ministers voor Wonen, Wijken en Integratie, en voor Jeugd en Gezin, evenals de portefeuille van de minister voor Ontwikkelingssamenwerking worden volledig genoemd. Ook wordt het pakket van de minister-president samengevat. Voor de overige departementen geldt dat daar alleen de vastgestelde portefeuille van de staatssecretaris wordt weergegeven. De niet specifiek genoemde taken zitten in de portefeuille van de minister.

Bij verschuivingen van onderdelen tussen de departementen wordt dat steeds per departement aangegeven.

Algemene Zaken

De minister-president is tevens minister van Algemene Zaken. De minister van Financiën is tevens eerste vice-minister-president; de minister voor Jeugd en Gezin is tevens tweede vice-minister-president.

De minister-president is voorzitter van de rijksministerraad, van de ministerraad, en van de onderraden en ministeriële commissies; hij is lid van de Europese Raad. De minister-president zit het Innovatieplatform voor (de ministers van resp. Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en Economische Zaken zijn eerste en tweede vicevoorzitter).

Buitenlandse Zaken

Bij het Nederlandse buitenlands beleid, waaronder ontwikkelingssamenwerking en Europese Zaken, zal sprake zijn van geïntegreerde besluitvorming onder eindverantwoordelijkheid van de minister van Buitenlandse Zaken, waarbij de inzet op de verschillende beleidsterreinen door deze wordt gecoördineerd.

De staatssecretaris voor Europese Zaken, is binnen de grenzen van het door de minister vastgestelde beleid in het bijzonder belast met aangelegenheden betreffende:

- a. De coördinatie van het regeringsbeleid met betrekking tot de Europese Unie;
 - b. De bilaterale onderwerpen voor zover deze raken aan het Europees beleid van de regering;
 - c. Het Europa-gerelateerde deel van de begroting van Buitenlandse Zaken;
 - d. De begroting van de Europese Unie;
 - e. Het in overleg met de minister vertegenwoordigen van Nederland in de Raad voor Algemene Zaken en Externe Betrekking voor wat betreft diens coördinerende taken en in de Raad voor Economische en Financiële Zaken voor wat betreft de EU-begroting;
 - f. Andere aangelegenheden waarvan behartiging door de minister aan hem wordt toevertrouwd.
- De staatssecretaris voert in de contacten, die hij bij de behartiging van de onder a. tot en met f. genoemde aangelegenheden met buitenlanders heeft, de titel: Minister voor Europese Zaken.

De minister voor Ontwikkelingssamenwerking

De minister voor Ontwikkelingssamenwerking is belast met de aangelegenheden betreffende:

- a. Ontwikkelingssamenwerking en de OS-coherentie;
- b. De coördinatie van de ODA (inclusief de voor duurzaamheid toegevoegde middelen).

Justitie

De staatssecretaris is binnen de grenzen van het door de minister vastgestelde beleid in het bijzonder belast met:

- a. Vreemdelingen- en asielbeleid (niet inbegrepen de Rijkswet op het Nederlanderschap);
- b. Immigratie- en Naturalisatiedienst;
- c. Centrale Opvang Asielzoekers;
- d. Dienst Terugkeer en Vertrek;
- e. Executie strafrechtketen (DJI, TBS);
- f. Andere aangelegenheden waarvan de behartiging door de minister aan haar wordt toevertrouwd.

De taken met betrekking tot de Rijkswet op het Nederlanderschap zullen door de Minister van Justitie worden behartigd.

Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De staatssecretaris is binnen de grenzen van het door de minister vastgestelde beleid in het bijzonder belast met:

- a. Het beleid en beheer met betrekking tot de financiële verhoudingen met medeoverheden (Financiële Verhoudingswet, Gemeentefonds en Provinciefonds) en de coördinatie van (algemene en specifieke) uitkeringen aan medeoverheden.
- b. Het beleid en de wetgeving aangaande de inrichting en werking van provincies en gemeenten (Gemeentewet, Provinciewet).
- c. Het beleid ten aanzien van elektronische publieke dienstverlening en de vermindering van administratieve lasten voor burgers.
- d. Het beleid ten aanzien van overheidsinformatie en archiefselectie, en van basisadministraties persoonsgegevens en Nederlandse reisdocumenten
- e. De ontwikkeling en uitvoering van het Nederlandse beleid inzake de samenwerkingsrelatie van Nederland met de Nederlandse Antillen en Aruba en de coördinatie van de Nederlandse personele, materiële en financiële inzet daarbij. (De staatssecretaris van BZK is belast met het transitieproces van de bestuurlijke herinrichting van de Nederlandse Antillen in het algemeen en namens het land Nederland met de omvorming van de drie kleine eilanden tot openbaar lichaam in het bijzonder. De minister van Justitie is namens de rijksministerraad opdrachtgever voor de aanpassing van het Statuut, en van de organieke wetten ter uitvoering daarvan met betrekking tot de rechtspleging en de rechtshandhaving en voor eventuele aanpassing van de overkoepelende bestuursstructuur. Voorgesteld wordt deze aanpak te doen begeleiden door een onderraad van de rijksministerraad, waarin de landen en toekomstige landen participeren).
- f. Andere aangelegenheden waarvan de behartiging door de minister aan haar wordt toevertrouwd.

Financiën

De staatssecretaris is binnen de grenzen van het door de minister vastgestelde beleid in het bijzonder belast met:

- a. De fiscale aangelegenheden en alle aangelegenheden de Belastingdienst betreffende, waaronder de aan de Belastingdienst gelieerde uitvoerings-organisatie ter uitvoering van inkomensafhankelijke regelingen;
- b. Het, samen met de minister en met de bewindslieden van Economische Zaken, bijdragen aan het beleid en aan de uitvoering van de vermindering van administratieve lasten voor het bedrijfsleven;
- c. De aangelegenheden betreffende de financiën van de mede-overheden;
- d. De aangelegenheden betreffende het muntwezen inclusief De Nederlandse Munt (DNM), de Domeinen, de Nederlandse Inkoopcombinatie (NIC) en de Stichting Exploitatie Nederlandse Staatsloterij (SENS).
- e. Andere aangelegenheden waarvan behartiging door de minister aan hem wordt toevertrouwd.

Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

De verantwoordelijkheid voor het beleid ten aanzien van emancipatie en ten aanzien van kinderopvang wordt bij het ministerie van OCW belegd.

De staatssecretaris, genoemd staatssecretaris voor Voortgezet en Beroepsonderwijs, is binnen de grenzen van het door de minister vastgestelde beleid in het bijzonder belast met:

- a. Het voortgezet onderwijs;
- b. Het voorbereidend beroepsonderwijs en het middelbaar beroepsonderwijs;
- c. Bestrijding van schooluitval 12-18 jarigen (in een gezamenlijke verantwoordelijkheid met de minister);
- d. De lerarenopleidingen;
- e. Andere aangelegenheden waarvan de behartiging door de minister aan haar wordt toevertrouwd.

De staatssecretaris, genoemd staatssecretaris voor Primair Onderwijs, is binnen de grenzen van het door de minister vastgestelde beleid in het bijzonder belast met:

- a. Het primair onderwijs;
- b. Het speciaal onderwijs;
- c. Het onderwijsachterstandenbeleid;
- d. Voorschoolse opvang;
- e. Kinderopvang;
- f. Andere aangelegenheden waarvan de behartiging door de minister aan haar wordt toevertrouwd.

Defensie

De staatssecretaris is binnen de grenzen van het door de minister vastgestelde beleid belast met:

- a. De operationele gereedstelling van de krijgsmacht, waaronder begrepen de personele vulling,

- de materiële uitrusting en de geoefendheid van de operationele commando's;
- b. Het personeelsbeleid;
 - c. De materieelvoorziening;
 - d. Het ruimtelijke ordenings-, milieu- en vastgoedbeleid, inclusief de daaraan gerelateerde bestuurlijke aangelegenheden;
 - e. De bedrijfsvoering met inbegrip van geautomatiseerde informatievoorziening en het kennis- en innovatiebeleid;
 - f. Andere aangelegenheden waarvan behartiging door de minister aan hem wordt toevertrouwd.

Programmaminister voor Wonen, Wijken en Integratie

Tot het programma behoren de volgende beleidsterreinen:

- a. Integratie en inburgering (inclusief 'ceremonie')
- b. Coördinatie integratie minderheden
- c. Antidiscriminatie
- d. Grotestedenbeleid
- e. Wonen, huisvesting
- f. Huurbeleid / huurtoeslag
- g. Buurtbudgetten
- h. Bestrijden lokale overlast – bevorderen buurtgerichte veiligheid

Deze beleidsterreinen (en budgetten en dienstonderdelen) van de ministeries van VROM, Justitie en BZK worden ondergebracht in het programma.

Verkeer en Waterstaat

De staatssecretaris is binnen de grenzen van het door de minister vastgestelde beleid in het bijzonder belast met de behandeling van de aangelegenheden betreffende:

- a. Directoraat-generaal Water en de Rijkswaterstaat (met inbegrip van de binnenvaart, de zeevaart, onderhoud van vaarwegen, havens behoudens de mainports Amsterdam en Rotterdam, dijken, sluizen en infrastructuurinpassingen kust en water);
- b. Het decentrale openbaar vervoer (bus, tram, metro, taxi, decentrale treinverbindingen);
- c. Het Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut (KNMI);
- d. Andere aangelegenheden waarvan behartiging door de minister aan haar wordt toevertrouwd.

Economische Zaken

De staatssecretaris is binnen de grenzen van het door de minister vastgestelde beleid in het bijzonder belast met:

- a. Handelspolitiek;
- b. Acquisitie van buitenlandse investeringen;
- c. Internationaal ondernemen;
- d. Maatschappelijk verantwoord ondernemen (nationaal en internationaal);
- e. Consumentenbeleid;
- f. Informatie- en communicatietechnologie;
- g. Telecommunicatie en Post;

- h. Binnen het midden- en kleinbedrijf (MKB): diversiteit in ondernemerschap, microkredieten en zelfstandigen zonder personeel, veilig ondernemen;
 - i. Statistiek;
 - j. Toerisme;
 - k. Kamers van Koophandel, basisbedrijvenregister;
 - l. Administratieve lasten en vergunningen;
 - m. Raad voor concurrentievermogen en VTE-raad voor zover die betrekking heeft op één van bovenstaande onderwerpen.
 - n. Andere aangelegenheden waarvan behartiging door de minister aan hem wordt toevertrouwd.
- De staatssecretaris voert in de contacten, die hij bij de behartiging van de onder a. tot en met c. en m. genoemde aangelegenheden met buitenlanders heeft, de titel: Minister voor Buitenlandse Handel.

Sociale Zaken en Werkgelegenheid

De staatssecretaris is binnen de grenzen van het door de minister vastgestelde beleid in het bijzonder belast met:

- a. Decentraal arbeidsmarktbeleid,
- b. Arbeidstoeleiding en re-integratiebeleid gemeenten,
- c. Ketenaanpak SUWI,
- d. ESF,
- e. Bijstandsbeleid,
- f. Armoedebeleid en Schuldhulpverlening,
- g. Sociale Werkvoorziening,
- h. Volksverzekeringen inclusief uitvoering,
- i. Internationale aangelegenheden behorend bij de portefeuille,
- j. Handhaving en fraudebestrijding.
- k. Andere aangelegenheden waarvan behartiging door de minister aan hem wordt toevertrouwd.

Volksgezondheid, Welzijn en Sport

De staatssecretaris is binnen de grenzen van het door de minister vastgestelde beleid in het bijzonder belast met:

- a. Het beleid met betrekking tot de WMO, uitgezonderd het jeugdbeleid.
- b. Het beleid met betrekking tot voorzieningen op gebied van verpleging en verzorging resp. de uitvoering van de AWBZ op deze terreinen.
- c. Het sociale beleid (welzijn), uitgezonderd gezinsbeleid;
- d. Het ouderenbeleid;
- e. Het sportbeleid;
- f. Medisch ethische vraagstukken, inclusief het zogenoemde toetsingskader, exclusief technologisch onderzoek;
- g. Biotechnologie, exclusief technologisch onderzoek;
- h. Oorlogsgetroffenen en verzetsdeelnemers.
- i. Andere aangelegenheden waarvan behartiging door de minister aan haar wordt toevertrouwd.

Programmaminister Jeugd en Gezin

Tot het programma behoren de volgende beleidsterreinen:

- a. Integraal jeugdprogramma;
- b. Integraal toezicht jeugd en Jeugdmonitor, elektronisch kinddossier;
- c. Zorg in gemeentelijk en preventieve domein (o.a. centra jeugd en gezin en zorg in de school);
- d. Zorg in provinciale domein o.m. bureaus jeugdzorg;
- e. AWBZ: Jeugd GGZ, JVG, LVG;
- f. Jeugdgerelateerd deel WMO
- g. Gezinsvoogdij;
- h. Integratie indicatiestellingen;
- i. Jeugdbescherming;
- j. Pilots onwillige jongeren;
- k. Jeugddeel arbeidsmarkt;
- l. Kindergerelateerde financiële regelingen waaronder het kindgebondenbudget;
- m. Gezinsbeleid, gezinsnota.

Deze beleidsterreinen (en budgetten en dienstonderdelen) van de ministeries van VWS, Justitie, OCW en SZW worden ondergebracht in het programma.

De programmaminister voor Jeugd en Gezin heeft medebetrokkenheid bij het beleid ten aanzien van de WMO, AWBZ, Kinderopvang, voorschoolse opvang, jeugddetentie en jeugdreclassering, leerling gebonden financiering, de TOG-regeling en preventie SZW.

RVD, 22.02.2007



Fotografen komen aan op Paleis Huis ten Bosch om het traditionele staatsieportret van de Koningin met de ministers vast te leggen.



De nieuwe ministersploeg voor het eerst bijeen in de Trêveszaal op het Binnenhof.



In deze uitgave zijn de belangrijkste documenten opgenomen die een rol hebben gespeeld bij de tot standkoming van het vierde kabinet-Balkenende. Ook bevat het de levensloopbeschrijvingen van de 27 bewindspersonen.

Het boek is een handig naslagwerk voor iedereen die geïnteresseerd is in de Nederlandse politiek.

www.regering.nl