

's-Gravenhage, 22 maart 2007

Aan de Koningin

WJZ 7032635

Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van de Telecommunicatiewet en de Wet Onafhankelijke post- en telecommunicatieautoriteit ter uitvoering van het ontwerp van de roaming verordening

=====

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 6 oktober 2006, nr. 06.003636, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 13 november 2006, nr. W10.06.0429/II, bied ik U hierbij aan.

1. Ik deel het standpunt van de Raad dat aanwijzing 277, tweede lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving niet minder van belang is nu het wetsvoorstel implementatie betreft van een nog goed te keuren verordening. Ingrijpende wijzigingen van het wetsvoorstel zullen vanzelfsprekend aan de Raad worden voorgelegd. Met genoegen heb ik kennis genomen van de toezegging van de Raad van State alsdan een spoedige behandeling te bevorderen.

2. Naar aanleiding van de aanbeveling van de Raad over de delegatiegrondslag in het derde lid van artikel 18.2a is deze bepaling gewijzigd en aangevuld. Daarbij is rekening gehouden met twee te onderscheiden situaties.

Ten eerste dienen, uitgaand van de voorliggende ontwerp-verordening, uitvoeringsregels te worden getroffen die verband houden met de gegevensverzameling door het college van de Onafhankelijke post- en telecommunicatieautoriteit. De ontwerp-verordening vereist dat de nationale regelgevende instantie hiervoor uitvoeringshandelingen verricht waartoe zij niet zonder meer bevoegd is, te weten de goedkeuring van een methodologie voor de bepaling van door aanbieders te verstrekken gegevens. In verband hiermee wordt in dit wetsvoorstel, in het gewijzigde tweede lid, deze goedkeuringsbevoegdheid toegekend aan het college. Hiernaast voorziet het gewijzigde derde lid in een delegatiegrondslag die is toegesneden op het stellen van randvoorwaarden ten aanzien van de goedkeuring door het college van methodologieën voor de bepaling van gegevens.

Op deze wijze is gevolg gegeven aan de aanbeveling van de Raad de delegatiemogelijkheid nauwer te begrenzen. Voor de vormgeving van een delegatiebepaling in implementatiewetgeving zijn de aanwijzingen 25, 26 en 339 van de Aanwijzingen voor de regelgeving maatgevend. In het kabinetsstandpunt inzake de wenselijkheid van bijzondere wettelijke bepalingen voor het waarborgen van tijdige implementatie (Kamerstukken I 2004/05, 29200 VI F) is het kabinet hier nader op ingegaan. Ingevolge aanwijzing 26 is delegatie aan een minister toegestaan indien er – kort gezegd - geen ruimte is voor het maken van

beleidsinhoudelijke keuzes. Bij de hiervoor bedoelde uitvoeringsregels is daarvoor geen ruimte. Derhalve wordt ingevolge het gewijzigde derde lid het stellen van nadere regels over de goedkeuring overgelaten aan de minister.

Ten tweede kan zich de situatie voordoen dat de ontwerp-verordening zodanig wordt gewijzigd dat uitvoeringsregels moeten worden getroffen waarvoor de hiervoor bedoelde delegatiebepaling geen toereikende grondslag biedt. Dit is reden voor het scheppen van een aanvullende delegatiegrondslag die een wat algemener karakter moet dragen om rekening te houden met eventuele wijzigingen in de verordening. Om die reden wordt de regelgevende bevoegdheid aan de regering gedelegeerd. Op grond van het gewijzigde vierde lid kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld voor zover dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de verordening. De grondslag is daarbij in lijn met eerdergenoemd kabinetsstandpunt wel nauwkeurig naar onderwerp begrensd: het doel moet zijn de roaming tarieven aan een plafond te binden om op deze wijze de positie van de eindgebruiker te versterken.

3. Naar aanleiding van de redactionele kanttekening is artikel III aangepast opdat de terugwerkende kracht reikt tot het tijdstip van inwerkingtreding van de verordening zoals bepaald in het koninklijk besluit. Op deze wijze is duidelijk dat de verordening en deze wet gelijktijdig in werking treden, maar wordt tevens rekening gehouden met het gedachtegoed van aanwijzing 173 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Tevens is met het oog op het legaliteitsbeginsel de terugwerkende kracht uitgesloten ten aanzien van de bevoegdheid van het college tot het gebruik van bestuursdwang of de oplegging van boetes.

4. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt voor een wijziging ten aanzien van de wijze waarop de roamingverordening onder het bereik van een aantal wetsbepalingen wordt gebracht. Met het oog op de toegankelijkheid van het wettelijke regime worden de bepalingen zelf gewijzigd, zodat direct duidelijk is dat deze bepalingen mede op de roamingverordening betrekking hebben.

Voorts is bij deze gelegenheid voorzien in een wijziging van artikel 15.4 van de Telecommunicatiewet, omdat het bij nader inzien gewenst is dat voor overtredingen van de roamingverordening hetzelfde boetemaximum geldt als voor aanbieders met aanmerkelijke marktmacht, te weten een bedrag van €450.000 of, indien dat meer is, 10 % van de relevante omzet van de onderneming in Nederland.

Verder is de roamingverordening onder het bereik van artikel 16.1 van de Telecommunicatiewet gebracht. Dit artikel, dat betrekking heeft op de vergoedingen die verschuldigd zijn voor werkzaamheden ingevolge de wet, is bijgevolg mede van toepassing op de ingevolge de verordening verrichte werkzaamheden.

Tenslotte is van de gelegenheid gebruik gemaakt de toelichting aan te vullen op het punt van de administratieve lasten.

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,