

CIRCULAIRE GEMEENTEFONDS van 30 maart 2007

Aan	de gemeentebesturen, ter attentie van de raden en de colleges van B&W
Onderwerp	gemeentefonds
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Relatie met andere circulaires	meicirculaire van 2006 (2006-188887) septembercirculaire van 2006 (2006-31935) decembercirculaire van 2006 (2006-38386)
Geldig tot	1 juli 2007
Inlichtingen	algemeen: Y. Drese, tel. (070) 426 6277 inhoudelijk: zie internet, eventueel vragen per e-mail
E-mail	postbus.gf@minbzk.nl
Internet	www.minbzk.nl/gemeentefonds

Datum
30 maart 2007

Ons kenmerk
2006-0000103884

Onderdeel
Afd. Financiële Organisatie
Binnenlands Bestuur

Inlichtingen
zie onder

Aantal bijlagen
2

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

VOORWOORD

Voor u ligt de maartcirculaire 2006 van het gemeentefonds. De maartcirculaire bevat informatie over de nacalculatie van het accrès van het uitkeringsjaar 2006 en de verrekening van de behoedzaamheidsreserve.

Op grond van de Voorlopige Rekening van het Rijk over 2006 is het accres van het gemeentefonds bepaald. Zoals bekend is het accres gekoppeld aan de netto rijksuitgaven, onder het motto 'samen de trap op en samen de trap af'.

Het accres-percentage over 2006 is lager uitgekomen dan de prognose van de mei-circulaire. Op die prognose was de bevoorschotting aan de gemeenten gebaseerd. Nu het accres lager blijkt uit te vallen, zal de behoedzaamheidsreserve, die vooraf op de uitkering is ingehouden, worden aangewend om dit effect op te vangen. Niet de hele behoedzaamheidsreserve is daarvoor echter nodig: een bedrag van 26.694.000 euro kan alsnog vrijvallen en worden uitgekeerd (dit is 12,8 % van de behoedzaamheidsreserve). In deze circulaire wordt dit alles nader geanalyseerd en toegelicht.

In de nabije toekomst zullen de ontwikkelingen rond het gemeentefonds zeker niet stilstaan. Er is een nieuw kabinet aangetreden, met een Coalitie-akkoord dat een robuuste decentralisatie-agenda bevat. Het kabinet zal voortvarend toewerken naar het sluiten van bestuursakkoorden tussen centrale en decentrale overheden om dit verder gestalte te geven. De (financiële) vertalingen daarvan zullen in de komende circulaire van de fondsen worden verwerkt. Dit betekent dat op dit moment nog niet duidelijk is wanneer de circulaire exact zullen verschijnen. Dat zal immers afhangen van het tijdpad waarlangs de totstandkoming van de bestuursakkoorden loopt.

We zetten alles op alles om zo snel mogelijk meer duidelijkheid te kunnen bieden, want we zijn ons er zeer van bewust hoe belangrijk dit is voor de gemeenten. Zodra nadere informatie bekend is zal deze onverwijld worden gepubliceerd op de website van het gemeentefonds, www.minbzk.nl/gemeentefonds. Hopelijk is dit inmiddels voor de gemeenten een bekende site en een bron van nuttige en relevante informatie.

Het kabinet hoopt op een vruchtbare samenwerking met de gemeenten en provincies.

Mede namens de Minister van Financiën,
Mede namens de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

Mevrouw dr. G. ter Horst

INHOUDSOPGAVE

1.	De gemeentefondsuitkering over 2006	1
1.1.	Inleiding en samenvatting	1
1.2.	Ontwikkeling uitkeringsbasis	2
1.3.	Nacalculatie accres en verrekening met de behoedzaamheidsreserve	2
1.4.	Wachtgelden herindeling	4
1.5.	Vermindering wachtlijsten in de WSW	4
1.6.	Praktijklokalen (V)SO en groepsverkleining ZMLK (verbreed toegelaten leerlingen)	4
1.7.	Algemene uitkering, uitkeringsfactor en bedragen per eenheid	5
1.8.	Voorschotbetalingen 2006	6
2.	Uitkeringsjaar 2007	7
2.1.	Provinciale Verkiezingen	7
2.2.	Voorschotbetalingen 2007	7
3.	Overige mededelingen	9
3.1.	Onderzoek OOV naar RFV	9
3.2.	Verbrede rioolheffing	9
Bijlage 1	Verdeeltabel 2006	11
Bijlage 2	Verbreed toegelaten leerlingen 2006	15

1. De gemeentefondsuitkering over 2006

In deze circulaire treft u informatie aan over de definitieve gemeentefondsuitkering over 2006. Alle informatie hierover treft u aan in hoofdstuk 1. Dit is de kerninformatie van deze maartcirculaire.

Daarnaast lichten we in hoofdstuk 2 een aantal ontwikkelingen toe die spelen in het lopende jaar 2007. Hoofdstuk 3 geeft informatie over overige mededelingen.

1.1. Inleiding en samenvatting

Over 2006 komt de gemeentefondsuitkering uit op totaal € 13.367,056 miljoen. Dat is een resultante van de ontwikkeling van het accres en van verschillende taakmutaties. De taakmutaties worden in deze circulaire niet meer apart toegelicht, omdat die al in de mei-, september- of decembercirculaire aan bod zijn geweest. Wél worden de taakmutaties toegelicht die zich sinds december hebben voorgedaan.

Tabel 1.1 Opbouw uitkeringen 2006 (mln €)

	Raming deze circulaire	decembercirculaire § van 2006 ¹	
Uitkeringen 2005 (begin stand)	11.894,199		
algemene mutaties			
- accres	533,060		
- accres (gerichte verdeling)	-13,600		
- accres (gerichte verdeling, ingroeiregeling OHV)	-85,000		
- accres (gerichte verdeling, suppletie-uitkering OZB)	-40,238		
- behoedzaamheidsreserve, inhouding	-208,739		
- behoedzaamheidsreserve, uitkering	26,694	1.3	pm
- wachtgelden herindelingen	-0,023	1.4	pm
- overige algemene mutaties ²	-114,897		
	97,257		
cluster werk en inkomen			
- vermindering wachtlijsten in de WSW	25,000	1.5	#
- overige mutaties werk en inkomen	40,000		
	65,000		
cluster eigen inkomsten ²	1.127,238		
cluster educatie ²	140,572		
cluster zorg ²	63,706		
cluster bestuursorganen ²	0,850		
cluster bevolkingszaken ²	-19,529		
cluster oudheid ²	3,000		
cluster overig/algemene ondersteuning ²	-5,237		
	1310,600		
Uitkeringen 2006	13.367,056	13.315,385	
waarvan			
- algemene /aanvullende uitkeringen	13.148,705	13.097,036	
- integratie-uitkering amendement- De Pater ³	23,513	23,511	
- overige uitkeringen ²	194,838		

1 De vergelijking met de decembercirculaire is alleen opgenomen als de raming van het betreffende onderdeel is gewijzigd. Het teken # geeft een onderdeel aan dat niet werd geraamd in die circulaire.

2 Zie de decembercirculaire van 2006, hoofdstuk 1, voor de afzonderlijke onderdelen en hun toelichting.

3 Technische correctie.

Als gevolg van de ontwikkeling van het accres komt de toename van de gemeentefondsuitkering € 182,045 miljoen lager uit dan de stand zoals die bekend was bij de mei circulaire en waarop de bevoorschotting aan de gemeenten over 2006 was gebaseerd. Dit betekent niet dat gemeenten geld moeten terugbetalen, want er is van tevoren een behoedzaamheidsreserve gecreëerd van in totaal € 208,739 miljoen. Elk jaar houden de fondsbeheerders dit bedrag in op de uitkering voor het geval zich tegenvallers voordoen.

De behoedzaamheidsreserve is toereikend om de negatieve nacalculatie van € 182,045 miljoen op te vangen. Er resteert een bedrag van € 26,694 miljoen. Dit bedrag zal alsnog aan de gemeenten worden uitgekeerd.

Daarnaast zijn er nog een aantal mutaties op het gemeentefonds die het gevolg zijn van taakmutaties, die nog niet in eerdere circulaires zijn toegelicht. Daarmee is in totaal € 24,977 miljoen gemoeid. Dat brengt de totale nabetaling op € 51,671 miljoen.

In paragraaf 1.2 wordt de ontwikkeling van uitkeringsbasis toegelicht. In paragraaf 1.3 komen de nacalculatie accres en de verrekening met de behoedzaamheidsreserve aan de orde. Daarbij wordt nog eens gerecapituleerd hoe het verloop van de ramingen van het gemeentefonds voor 2006 zijn geweest. Vervolgens wordt in paragraaf 1.4 en 1.5 ingegaan op een aantal toevoegingen, van in totaal € 24,977 miljoen op het gemeentefonds. Daarna wordt in de paragrafen 1.7 en 1.8 ingegaan op de algemene uitkering, de uitkeringsfactor en de bedragen per eenheid en op de voorschotbetalingen 2006.

1.2. Ontwikkeling uitkeringsbasis

Nadere gegevens over de ontwikkeling van de uitkeringsbasis geven aanleiding de uitkeringsfactor met twee punten te verhogen. De stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door lagere definitieve gegevens bij de maatstaven uitkeringsontvangers, bijstandsontvangers en minderheden.

1.3. Nacalculatie accres en verrekening met de behoedzaamheidsreserve

Zoals bekend groeit of krimpt de omvang van het gemeentefonds met de groei of krimp van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven. Deze (positieve of negatieve) groei wordt het accres genoemd. De achterliggende gedachte is "samen de trap op en samen de trap af": als het Rijk meer uitgeeft, dan mogen gemeenten dat ook. En omgekeerd: als het Rijk minder uitgeeft, dan volgen de gemeenten dat. Nu de definitieve jaarrekening van het Rijk over 2006 is opgemaakt, is bekend hoe hoog de rijksuitgaven daadwerkelijk over 2006 zijn uitgevallen en kan het definitieve accrespercentage over 2006 worden bepaald. Dat blijkt uit te komen op 2,95%. Hieronder wordt toegelicht welke ontwikkelingen hierbij een rol hebben gespeeld en hoe de ramingen van het accres in de loop van het afgelopen jaar op de verschillende momenten zijn geweest.

De nacalculatie 2006

Horizontale ontwikkeling

De voor de normeringssystematiek relevante rijksuitgaven zijn in 2006 hoger uitgekomen dan in 2005. Dit resulteert in een definitief nominaal accrespercentage voor het uitkeringsjaar 2006 van 2,95. Deze groei is voornamelijk veroorzaakt door hogere uitgaven voor onderwijs.

Verticale ontwikkeling

Het accrespercentage 2006 werd aanvankelijk geraamd op 2,07. Op dit voorlopige percentage werd de bevoorschotting in eerste instantie gebaseerd (zie de meicirculaire van 2005, § 2.3 en de septembercirculaire van 2005, § 5.16). Na de Voorjaarsnota 2006 is het accrespercentage geactualiseerd tot 4,48, hetgeen leidde tot een herziening van de bevoorschotting (zie de meicirculaire van 2006, § 2.15). Na toepassing van de normeringssystematiek resulteren de uitkomsten van de Voorlopige Rekening 2006 van het Rijk nu in een nagecalculeerd accrespercentage van 2,95. Tabel 1.3 geeft een overzicht van het verloop van het accres 2006 vanaf mei 2005.

Tabel 1.3 Het verloop van het accres 2006

accresberekeningen / circulaires	accres %	mIn €	verschil
raming Voorjaarsnota 2005/ mei 2005	2,07	231,608	
raming Miljoenennota 2006 / september 2005	3,34	402,691	171,083
raming Voorjaarsnota 2006 / mei 2006	4,48	533,060	130,369
raming Miljoenennota 2007 / september 2006	3,77	448,585	-84,475
realisatie Voorlopige Rekening 2006 / maart 2007 (nacalculatie)	2,95	351,015	-97,570

In de tabel is te zien, dat na het bepalen van de bevoorschotting in mei 2006 de raming van het accres neerwaarts werd bijgesteld tussen mei 2006 en september 2006, en nog eens tussen september 2006 en maart 2007. De oorzaak daarvan is dat de netto gecorrigeerde rijksuitgaven per saldo circa € 1,2 miljard lager zijn uitgevallen dan werd verwacht in het voorjaar van 2006. In de septembercirculaire van 2006 informeerden wij u reeds over de daling van het accres naar 3,77% tussen de mei- en de septembercirculaire van 2006 (septembercirculaire van 2006, § 1.1). Na september 2006 hebben zich diverse mee- en tegenvallers voorgedaan; per saldo is echter sprake geweest van een verdere daling van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven. Deze daling is vooral veroorzaakt door meevallers op de voor de normeringssystematiek relevante rijksuitgaven (onder andere bij infrastructuur en de begrotingsgefinancierde sociale zekerheid). Tegenvallers deden zich vooral voor in de uitvoering van de premiegefinancierde sociale zekerheid (onder andere WW en AOW). Deze hogere uitgaven zijn echter niet van invloed op de bepaling van de hoogte van de accessen. Per saldo heeft het saldo van mee- en tegenvallers geleid tot lagere netto gecorrigeerde rijksuitgaven en daarmee tot een lager definitief accres voor 2006.

De verrekening met de behoedzaamheidsreserve

Het nagecalculeerd accrespercentage van 2,95 komt overeen met een accres van € 351,015 miljoen. Ten tijde van de Voorjaarsnota 2006 werd op grond van de toen beschikbare gegevens een accres verwacht van € 533,060 miljoen (zie de Opbouwtable 2006 in de achtereenvolgende circulaires, zie ook tabel 1.3 hierboven). Het negatieve verschil van € 182,045 miljoen is de omvang van de nacalculatie over het uitkeringsjaar 2006.

Het resultaat van de nacalculatie wordt verrekend met de behoedzaamheidsreserve die in 2006 is ingehouden (zie voor een algemene toelichting op de wijze van verrekening en verwerking van de behoedzaamheidsreserve de meicirculaire van 1998, §§ 3.4 en 4.3). Wij brengen daarom de nacalculatie 2006 van € 182,045 miljoen in mindering op de behoedzaamheidsreserve 2006 van € 208,739 miljoen. Hierdoor komt uit deze reserve een bedrag van € 26,694 miljoen tot uitkering. Dit bedrag is vermeld in de herziene Opbouwtable 2006 (tabel 1.1). Het bedrag wordt alsnog toegevoegd aan de algemene uitkering en verdeeld via de uitkeringsfactor (ongeveer 2 punten positief).

De doorwerking

De nacalculatie over 2006 zal een meerjarig effect hebben op de uitkeringsfactor in de orde van achttien punten (negatief). Dat is het resultaat van twee punten uitkering behoedzaamheidsreserve 2006 (positief) en twintig punten (negatief) behoedzaamheidsreserve die in 2007 wordt ingehouden. Dit effect zal voor 2007 en latere jaren verwerkt worden bij de aanstaande meicirculaire.

Zoals gebruikelijk worden op dit moment geen mutaties doorgevoerd voor de komende jaren. De uiteindelijke omvang van de uitkering 2007 zal afhankelijk zijn van ontwikkelingen en beleidsbeslissingen, die in hun totaliteit nu nog niet zijn te overzien. Om die reden wordt de besluitvorming over de Voorjaarsnota 2007 afgewacht. In de komende meicirculaire zullen wij u informeren over de aanpassingen die zullen resulteren uit die besluitvorming. Dan wordt ook het meerjarig effect van de nacalculatie weergegeven.

1.4. Wachtgelden herindeling

De algemene uitkering wordt voor het uitkeringsjaar 2006 ten opzichte van de eerdere raming eenmalig verlaagd met € 0,023 miljoen in verband met de ontwikkeling bij het onderdeel Wachtgelden gemeentelijke herindeling op de begroting van BZK. Jaarlijks wordt de algemene uitkering aangepast op grond van de uitputting van dit onderdeel op de begroting van BZK.

1.5. Vermindering wachtlijsten in de WSW

Bij de behandeling van de Najaarsnota 2006 in de Tweede Kamer is op 20 december een amendement aangenomen waarmee nog in 2006 eenmalig een extra bedrag van € 25 miljoen aan het gemeentefonds is toegevoegd (Kamerstukken II 2006/07, 30885 B, nr 3). Volgens de toelichting op het amendement is het bedrag bedoeld om het WSW - budget te verhogen om de wachtlijsten in de WSW te verminderen.

Gezien deze toelichting hebben de fondsbeheerders besloten de middelen te verdelen via het cluster Werk en Inkomen, en binnen dat cluster specifiek via de maatstaf uitkeringsontvangers. In de definitie van deze maatstaf zijn namelijk ook het aantal personen met een loonbetaling op grond van de Wet Sociale Werkvoorziening verwerkt; deze maatstaf heeft dus het meest direct een relatie met de WSW, zonder dat deze relatie één-op-één is (het gemeentefonds werkt immers niet met dergelijke één-op-één - relaties; de relaties zijn altijd globaal).

De fondsbeheerders hebben de Tweede Kamer per brief geïnformeerd over deze verdeling én over de vrije besteedbaarheid van de middelen.

1.6. Praktijklokalen (V)SO en groepsverkleining ZMLK (verbreed toegelaten leerlingen)

In deze paragraaf treft u een toelichting, die alleen relevant is voor gemeenten die hiermee te maken hebben. Onderstaande tekst is bedoeld om definitief duidelijkheid te scheppen betreffende de aantallen verbreed toegelaten leerlingen. Dit omdat hierover de nodige vragen zijn binnengekomen van een aantal van de gemeenten die hiermee te maken hebben. In aanvulling op de decembercirculaire van het gemeentefonds (§ 1.3 van de circulaire gemeentefonds van 13

december 2006) geven wij daarom deze finale toelichting. Naar aanleiding van vragen van gemeenten is gebleken dat in bijlage 2 van genoemde circulaire niet alle relevante aantallen verbreed toegelaten leerlingen zijn vermeld. In genoemde bijlage 2 zijn de aantallen verbreed toegelaten leerlingen vermeld die op een VSO-school zitten.

Echter, ook de verbreed toegelaten leerlingen die op een SO-school zitten, waaraan geen VSO-component is verbonden en die ouder zijn dan 12 jaar, zijn relevant.

Daarom is bij deze circulaire een bijlage gevoegd waarin per gemeente het relevante aantal verbreed toegelaten leerlingen is opgenomen.

Het totale aantal verbreed toegelaten leerlingen dat is vermeld in de bijlage bij deze circulaire wordt zo spoedig mogelijk in de berekening van de algemene uitkering 2006 betrokken.

De bedragen per eenheid die bij de maatstaven behoren die in dit verband relevant zijn blijven ongewijzigd ten opzichte van de stand uit de meicirculaire van 2006. Het gaat om de maatstaven "(v)so leerlingen ouder dan 12 jaar (ongewogen)" en "(v)so ZMLK ouder dan 12 jaar (ongewogen)".

Voorts merken wij het volgende op.

Het gaat bij de voor 2006 eenmalig toegevoegde maatstaven om leerlingen die geboren zijn in 1992 of een eerder jaar. Dit is een exactere aanduiding dan de aanduiding die tot nu toe tegenover u is gebruikt, namelijk leerlingen ouder dan 12 jaar (dus 13 jaar en ouder). Ook leerlingen die geboren zijn in 1992 en die op de teldatum van 1 oktober 2005 nog 12 jaar waren, worden meegeteld.

De basis voor de door ons gehanteerde gegevens (naar de situatie op 1 oktober 2005) zijn de telformulieren die het ministerie van OCenW/Centrale Financiën Instellingen (Cfi) rond 1 oktober 2005 heeft voorgelegd aan de schoolbesturen en –in afschrift- aan de gemeenten. Deze gegevens duiden wij in dit verband aan als "voorlopige telgegevens". Indien naderhand blijkt dat de definitieve gegevens afwijken van de voorlopige gegevens wordt hiermee geen rekening mee gehouden. De voorlopige gegevens zijn voor de beide eenmalige maatstaven maatgevend. Voor deze beleidslijn is bewust gekozen. Het gaat namelijk om middelen die afkomstig zijn uit het FES (Fonds Economische Structuurversterking) en die lopende het uitkeringsjaar 2006 aan het gemeentefonds zijn toegevoegd. Een toevoeging van in totaal € 26,751 miljoen (€ 25,633 miljoen in verband met de praktijklokalen en € 1,118 miljoen in verband met de groepsverkleining ZMLK). Het bedrag van € 26,751 miljoen is voor specifieke doelen en voor specifieke doelgroepen toegevoegd. Er is gekozen voor toevoeging aan het gemeentefonds omdat daarmee een nieuwe specifieke uitkering met de daarmee samenhangende verantwoordingslast werd vermeden. Om te bewerkstelligen dat de doelen werden gediend, diende snel duidelijk te worden waarop gemeenten konden rekenen.

Er is daarom niet gewacht op definitieve gegevens, maar gewerkt met de gegevens die ten tijde van de besluitvorming voorhanden waren (de "voorlopige gegevens"). Door van deze voorlopige gegevens gebruik te maken waren alle betrokken partijen vroegtijdig op de hoogte van het bedrag waar het om ging.

Deze lijn is via de Informatierubriek van de website van het gemeentefonds reeds op 11 juli 2006 aan u kenbaar gemaakt.

1.7. Algemene uitkering, uitkeringsfactor en bedragen per eenheid

Wij stellen de algemene uitkering voor het jaar 2006 (inclusief de aanvullende uitkeringen) nu vast op € 13.148,705 miljoen. In dit bedrag zijn de ontwikkelingen verwerkt, zoals die zijn vermeld in deze circulaire. Dit betekent een toename van € 51,669 miljoen ten opzichte van de decembercirculaire.

De uitkeringsfactor voor het jaar 2006 stellen wij voorlopig vast op 1,322. Dat is een stijging van 4 punten ten opzichte van de stand van 1,318, die werd vermeld in de septembercirculaire van 2006. Deze mutatie is het resultaat van de ontwikkeling van de uitkeringsbasis (§ 1.2, 2 punten) en van de nacalculatie (§ 1.3, 2 punten).

De verdeelreserve 2006 van één punt wordt nog **niet** uitgedeeld. Dit is om te voorkomen dat we net als over 2004 achteraf de uitkeringsfactor nog naar beneden moeten bijstellen. Het uitkeren van de verdeelreserve zal plaatsvinden op het moment dat de aantallen van alle maatstaven definitief zijn vastgesteld. De definitieve vaststelling van de uitkeringsfactor 2006 zal geschieden vóór 31 december 2008.

1.8. Voorschotbetalingen 2006

De stijging van de algemene uitkering leidt tot een nabetaling op de uitkering 2006, die in één keer zal plaatsvinden op 1 mei 2007.

2. Uitkeringsjaar 2007

2.1. Provinciale Verkiezingen

Het ministerie van BZK heeft in het kader van de verkiezing van de leden van Provinciale Staten (op 7 maart 2007) overeenstemming met de VNG bereikt over de algemene vergoeding aan de gemeenten. De afspraak is gemaakt dat:

1. de gemeenten die regulier met Nedap machines stemmen geen vergoeding krijgen;
2. de Sdu-gemeenten die met Nedap-machines gaan stemmen geen vergoeding krijgen;
3. de Sdu-gemeenten die met papieren stembiljetten gaan stemmen een vergoeding krijgen van € 0,30 per inwoner.

De uitbetaling geschiedt conform de betalingsystematiek van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds (zie §2.3) ;

4. alle Sdu-gemeenten (die met Nedap of met potlood gaan stemmen) middels nacalculatie meerkosten vergoed kunnen krijgen op basis van gespecificeerde facturen. Hierbij geldt dat BZK dan wel rekening zal houden met vrijvallende middelen (in 2007) bij de gemeenten als gevolg van het niet gebruiken van de SDU-computers.

2.2. Voorschotbetalingen 2007

Zoals gebruikelijk wordt de bevoorschotting over het lopende jaar niet gewijzigd bij de maartcirculaire. Omdat de omvang van het gemeentefonds mede wordt bepaald door de besluitvorming over de Voorjaarsnota 2007 vindt wel een aanpassing van de voorschotbetalingen plaats bij de meicirculaire. Op dat moment wordt ook het effect van de maartcirculaire meegenomen. Zo wordt voorkomen dat de bevoorschotting te vaak wordt bijgesteld. De voorschotbetalingen over 2007 blijven vooralsnog gebaseerd op de verdeeltabel en de uitkeringsfactor, die werden meegedeeld in de circulaire van 26 september 2006.

Bij de komende meicirculaire wordt de bovengenoemde mutaties in de Opbouwtabel 2007 en de bijbehorende mutatie in de bedragen per eenheid in de Verdeeltabel 2007 opgenomen. Dan wordt ook de structurele doorwerking van achttien punten (negatief) op de uitkeringsfactor 2007, die voortvloeit uit de nacalculatie over 2006, doorgevoerd.

3. Overige mededelingen

3.1. Onderzoek OOV naar RFV

In opdracht van de ministers van BZK en Financien heeft het bureau Cebeon onderzoek verricht naar de uitgaven ontwikkeling bij gemeenten op het terrein van Openbare Orde en Veiligheid en de verdeling daarvan over de verschillende deelgebieden. De onderzoeksresultaten zijn nu voor advies aan de Raad voor de financiële verhoudingen voorgelegd.

De Raad is gevraagd advies uit te brengen over de voorgestelde herijking en over de verdeling van de tijdelijke extra beschikbare middelen (€ 220 mln. jaarlijks) over respectievelijk brandweer en rampenbestrijding en overige openbare orde en veiligheid.

De Raad heeft recentelijk haar advies uitgebracht. Binnenkort zal dit advies met de reactie van de staatssecretaris van BZK en de minister van Financien aan de TK worden voorgelegd.

De adviesaanvraag en de bijbehorende rapporten kunt u via www.minbzk.nl/gemeentefonds downloaden.

3.2. Verbrede rioolheffing

Het voorstel tot wijziging van de Gemeentewet, de Wet op de waterhuishouding en de Wet Milieubeheer¹, is op 15 februari jl. aangenomen door de Tweede Kamer. De verwachting is dat de wet voor 1 januari 2008 in werking zal treden. Een en ander is afhankelijk van de behandeling van de wet door de Eerste Kamer.

Het wetsvoorstel introduceert in de Gemeentewet de nieuwe rioolheffing. Op basis van deze nieuwe bestemmingsheffing kunnen kosten verhaald worden voor het uitvoeren van taken die voortvloeien uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (zie ook www.nederlandleeftmetwater.nl). Gemeenten kunnen maatregelen voor de verwerking van overtollig regenwater en structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand nu ook uit de rioolheffing bekostigen. Het wetsvoorstel voorziet in een overgangstermijn van twee jaar voor het vervangen van het huidige rioolrecht in de rioolheffing.

¹ Wetsvoorstel "verankering en bekostiging gemeentelijke watertaken" (Kamerstukken II 2005/06, 30 578, nr.2).

Bijlage 1

Verdeeltabel 2006

Tabel 1: Verdeeltabel 2006 (stand maart 2007; bedragen in € in basis)

maatstaven en uitkeringsfactor	b.p.e. 2006	wijzigingen	bedragen per
	stand december 2006	sinds december 2006	eenheid 2006 (deze circulaire)
OZB (woning eigenaar, eenh. van € 2500)	-2,43		-2,43
OZB (niet woningen gebruiker, eenh. van € 2500)	-2,45		-2,45
OZB (niet woningen eigenaar, eenh. van € 2500)	-3,04		-3,04
inwoners	133,47		133,47
inwoners-potlood nieuw	0,34		0,34
inwoners-stemmachine Nedap nieuw	0,23		0,23
inwoners-stemmachine Nedap oud	0,11		0,11
inwoners *bodemfactor buitengebied	0,66		0,66
jongeren	220,06		220,06
ouderen	80,33		80,33
ouderen 75-85 jaar	26,67		26,67
wadden, t/m 2500 inwoners	188,32		188,32
wadden, van 2501 t/m 7500 inwoners	147,19		147,19
wadden, vanaf 7501 inwoners	32,38		32,38
huishoudens met laag inkomen	86,41		86,41
huishoudens met laag inkomen (drempel)	348,88		348,88
bijstandsontvangers	1.406,04		1.406,04
ABW schaalnadeel	114.613,09		114.613,09
ABW schaalvoordeel	3.847,73		3.847,73
uitkeringsontvangers	107,88	14,07	121,95
minderheden	299,72		299,72
eenouderhuishoudens	146,06		146,06
klantenpotentieel lokaal	50,84		50,84
klantenpotentieel regionaal	17,74		17,74
leerlingen (V)SO	313,86		313,86
leerlingen VO	401,40		401,40
extra groei leerlingen VO	221,81		221,81
extra groei jongeren	169,94		169,94
(v)so leerlingen ouder dan 12 jaar (ongewogen)	758,04		758,04
(v)so leerlingen ZMLK ouder dan 12 jaar (ongewogen)	106,11		106,11
land	34,57		34,57
land *% slechte grond	0,89		0,89
land *bodemfactor gemeente	22,20		22,20
binnenwater	31,86		31,86
buitenwater	23,32		23,32
oppervlak bebouwing	591,89		591,89
opp. bebouwing kern *bodemfactor kern	3.210,59		3.210,59
opp. beb. buitengebied *bf. buitengebied	1.510,87		1.510,87
woonruimten	177,93		177,93
woonruimten *bodemfactor kern	30,87		30,87
woonruimten *% slechte grond	32,66		32,66
opp. historische kernen, <40 ha	6.770,99		6.770,99
opp. historische kernen, 40-64 ha	10.547,84		10.547,84
opp. historische kernen, >64 ha	19.135,07		19.135,07
lengte historisch water	15,11		15,11
bewoonde oorden 1930	31,83		31,83
hist. woningen in bewoonde oorden	87,37		87,37
ISV (a)	18.234.822,04		18.234.822,04
ISV (b)	11.387.676,81		11.387.676,81
omgevingsadressendichtheid (OAD)	56,41		56,41
OAD *% slechte grond	-1,02		-1,02
oeverlengte * bodemfactor gemeente	7,50		7,50
oeverlengte *dichtheid *bf. gemeente	3,75		3,75
kernen	13.209,44		13.209,44
kernen *bodemfactor buitengebied	13.220,05		13.220,05
bedrijfsvestigingen	103,62		103,62
vast bedrag voor iedere gemeente ¹	259.290,92		259.290,92
vast bedrag voor Amsterdam	193.800.775,86		193.800.775,86
vast bedrag voor Rotterdam	113.474.528,80		113.474.528,80
vast bedrag voor Den Haag	85.609.620,71		85.609.620,71
vast bedrag voor Utrecht	47.487.375,74		47.487.375,74
vast bedrag Waddengemeenten	149.364,26		149.364,26

(voortzetting op de volgende bladzijde)

Tabel 1: Verdeeltabel 2006 (stand december 2006; bedragen in € in basis)

maatstaven en uitkeringsfactor	b.p.e. 2006 stand december 2006	wijzigingen sinds december 2006	bedragen per eenheid 2006 (deze circulaire)
herindeling (per gemeente)	1.585.065,00		1.585.065,00
herindeling (per inwoner)	53,29		53,29
uitkeringsfactor	1,318	0,004	1,322

¹Vanaf 2006 ontvangt de gemeente Baale Nassu twee maal het vaste bedrag.

**Tabel 2: Wijzigingen bedragen per eenheid verdeelmaatstaven per cluster
(in €) alsmede wijzigingen uitkeringsfactor voor 2006**

maatstaven	wijzigingen sinds december 2006	alge- mene mutaties	cluster Werk & Inkomen	ontwik- keling uitk.basis
uitkeringsontvangers	14,07		14,07	
uitkeringsfactor	0,004	0,002		0,002

Bijlage 2

Verbreed toegelaten leerlingen 2006

Overzicht verbreed toegelaten VSO/SO leerlingen per gemeente

naam	Verbreed toegelaten VSO ¹	w.v ZMLK	Verbreed toegelaten SO ^{1,2}	w.v ZMLK	Tot. Verbreed toegelaten (V)SO	w.v ZMLK
Aalten	16				16	
Amersfoort			1		1	
Apeldoorn	13				13	
Arnhem	29		1		30	
Assen	8				8	
Beverwijk	12				12	
Breda	15				15	
Brummen	15				15	
Dantumadeel	41				41	
Dordrecht			1		1	
Ede	14		25		39	
Eersel	25				25	
Eindhoven	9				9	
Emmen	8				8	
Enschede	12		3		15	
Ermelo	7				7	
Franekeradeel			1		1	
Gennep	10				10	
Goes	3				3	
Goirle	1				1	
Groningen	5		2		7	
Haarlemmermeer	14	14			14	14
Harderwijk	6				6	
Heerenveen			6		6	
Heerlen	1				1	
Heeze-Leende	13	1			13	1
Helmond	8				8	
Hoogeveen	3				3	
Hoorn	26				26	
Kampen	17				17	
Leeuwarden			15		15	
Leiden	6				6	
Meppel			11		11	
Montferland	14				14	
Noordoostpolder			37		37	
Nunspeet	15				15	
Oisterwijk			1	1	1	1
Ommen	33				33	
Oost Gelre	12				12	
Opsterland	7				7	
Oss	18				18	
Raalte			16		16	
Rotterdam	4				4	
Rozendaal			4		4	
's-Gravenhage	9				9	
's-Hertogenbosch	31				31	
Sint-Michielsgestel	15				15	
Sittard-Geleen	18				18	
Sneek			48		48	
Stadskanaal			5		5	
Tilburg	26				26	
Utrecht	24		12		36	
Valkenburg aan de Geul	11				11	
Veendam			3		3	
Veenendaal	5				5	
Veghel	14				14	
Veldhoven	18				18	
Winschoten			1		1	
Zeist	48				48	
Zutphen	5				5	
Zwolle	7				7	

1 Het betreft verbreed toegelaten leerlingen met een geboortjaar van 1992 of eerder.

Het gaat om het aantal leerlingen per 1 oktober 2005, dat is opgenomen op de telformulieren die het ministerie van OCenW rond 1 oktober 2005 heeft verzonden aan de schoolbesturen en (in afschrift) aan de gemeenten. Het zijn dus voorlopige aantallen.

Die kunnen afwijken van de definitieve aantallen. Er wordt uitsluitend rekening gehouden met de voorlopige aantallen.

De eventueel afwijkende definitieve aantallen zijn voor de bepaling van de aantallen niet relevant.

2 Het betreft verbreed toegelaten leerlingen op een SO-school zonder VSO-component. Leerlingen op een SO-school, waaraan wel een VSO-afdeling is verbonden tellen niet mee.