

Aan
De Voorzitter van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA 's-GRAVENHAGE

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
17 april 2007		EP/MW 7048736	

Onderwerp
Reactie op FNV-rapport "Marktwerving: Time-out!" en VNO/NCW rapport "Een Europa dat werkt"

Het Kabinet ontving het verslag van de vergadering van de Tweede Kamer van 27 maart jl. Hierin werd gevraagd om een reactie van het Kabinet op het rapport "Marktwerving: Time-out!" van de FNV en een reactie op het rapport "Een Europa dat werkt" van VNO/NCW met het oog op de invoering van marktwerkingselementen in verschillende sectoren en de borging van diverse publieke belangen in deze sectoren. Daarnaast ontving het Kabinet het verslag van de vergadering van de Tweede Kamer van 10 april jl. waarin naar dit verzoek werd verwezen en door enkele partijen werd verzocht om een snelle afhandeling. Ik reageer met deze brief op genoemde verzoeken.

In de afgelopen decennia is de Nederlandse economie sterk veranderd. In veel sectoren is de rol van de overheid ten principale veranderd van marktpartij tot marktmeester, daarmee ruimte biedend aan ondernemerschap. Diverse kabinetten van verschillende politieke signatuur hebben sinds de jaren '80 bijgedragen aan deze structurele veranderingen. De structurele hervormingen die zijn doorgevoerd, hebben geleid tot fundamentele veranderingen in sectoren als telecom, zorg, verzekeringen, gas, elektriciteit en openbaar vervoer. Bij deze hervormingen ging het om een zoektocht naar arrangementen om publieke belangen, bijvoorbeeld kwaliteit en toegankelijkheid, beter (effectiever én efficiënter) te borgen. Hierbij moest vooral ook recht worden gedaan aan de diversiteit in de samenleving. De samenleving bestaat uit verschillende mensen met verschillende problemen en wensen. Om hierop in te kunnen spelen is gekozen voor een politiek van decentralisatie. Geen blauwdrukken van bovenaf, maar zoeken naar draagvlak, open staan voor initiatieven van burgers, streven naar maatwerk en waar mogelijk decentralisatie. Het Kabinet is daarbij van mening, zoals ook de FNV aangeeft, dat marktwerking in deze arrangementen een middel is en geen doel op zich. Centraal dient te staan in hoeverre de burger baat heeft (gehad) bij de

Bezoekadres	Doorkiesnummer	Telefax
Bezuidenhoutseweg 30	070-3797268	070-3796094

Hoofdkantoor	Telefoon (070) 379 89 11	Behandeld door
Bezuidenhoutseweg 30	Telefax (070) 347 40 81	M. Imandt
Postbus 20101	Email ezpost@minez.nl	
2500 EC 's-Gravenhage	Website www.minez.nl	<i>Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden</i>

hervormingen. De wensen van de burger, als werknemer, maar vooral ook als consument en belastingbetaler, dienen leidinggevend te zijn.

De FNV besteedt in haar rapport veel aandacht aan de positie van werknemers in sectoren waarin marktwerking is geïntroduceerd. Zij geeft hierbij bijzondere aandacht aan aanbestedingsprocedures en de overgang van personeel, en de invloed van marktwerking op efficiëntie, werkgelegenheid, werkdruk en arbeidsvoorwaarden. Het Kabinet onderkent het belang van werknemers. Hun belangen moeten op een goede manier geborgd zijn. Het primaat hiervoor ligt bij het overleg tussen werkgevers en werknemers. Tegelijkertijd wil het Kabinet ook benadrukken dat publieke belangen, zoals betaalbaarheid en kwaliteit van de semi-publieke dienstverlening, breder zijn dan alleen werknemersbelangen. Zo is de betaalbaarheid gebaat bij efficiënte productie. Wil de burger uiteindelijk een lagere prijs kunnen betalen, dan dienen de kosten van productie te dalen. In dat licht is het niet onredelijk dat bedrijven die concessies winnen, op zoek gaan naar efficiëntiewinsten. Het borgen van het publieke belang moet daarbij wel goed verzekerd zijn.

Goede marktwerking heeft ook een Europese component. In Europa is de afgelopen decennia nadrukkelijk gewerkt aan de totstandkoming van een interne markt. Het Nederlandse bedrijfsleven wint bij een verdere integratie van deze interne markt. Die integratie is belangrijk voor de mogelijkheden voor Nederlandse bedrijven om andere Europese markten te betreden, zoals ook VNO/NCW aangeeft. Daarnaast heeft de Nederlandse consument ook baat bij concurrentie op de Nederlandse markt vanuit andere lidstaten, aangezien dit zal leiden tot een betere prijs-kwaliteitverhouding. Dit vraagt om een open en internationale oriëntatie in alle lidstaten.

Dit Kabinet wil dan ook een actieve en constructieve rol binnen Europa spelen en streeft naar meer Europese samenwerking op het gebied van versterking van de concurrentiekracht van de Europese economieën.

De meningen over de effecten van de beleidswijzigingen zijn verdeeld, zoals blijkt uit het stuk van de FNV en het verslag van de vergadering van de vaste kamercommissie. Dit Kabinet is met de FNV van mening dat zorgvuldige evaluatie van marktwerkingstrajecten van groot belang is. Lessen uit het verleden kunnen zodoende richting geven aan discussies over de toekomst. In dit licht heeft het Kabinet besloten een onderzoek te laten doen naar de effecten van marktwerking in de verschillende sectoren. De nadruk in dit onderzoek zal liggen op gevolgen voor de burger, zowel als consument als belastingbetaler. Deze gevolgen betreffen onder andere kwaliteit, toegankelijkheid, doelmatigheid besteding publieke middelen en continuïteit van de dienstverlening.

In de tussentijd ziet het Kabinet geen reden voor een moratorium op marktwerking. Het Kabinet zal voor elke hervormingsoperatie zorgvuldig overwegen of de burger baat heeft bij de gevolgen. Tijdens deze overweging wordt vanzelfsprekend overlegd met parlement en maatschappelijke partijen.