



Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
t.a.v. de heer J.W. Remkes
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE



Datum
28 september 2006

Aantal bijlagen Uw kenmerk
1

Ons kenmerk
460204

Onderwerp
bestuurlijke rapportage rampenbestrijding (peildatum 1 juli 2006)

Geachte heer Remkes,

- In uw circulaire van 17 juni 2005 (kenmerk EB 2005/55757) verzoekt u mij uiterlijk 1 oktober 2006 te rapporteren over de uitvoering van het beheersplan rampenbestrijding. Hierbij treft u mijn bestuurlijke rapportage aan die uit het oogpunt van doelmatigheid en vergelijkbaarheid qua opmaak in overeenstemming is met de afspraken die de provincies met u hebben gemaakt.

Als voornaamste inbreng voor deze rapportage is gebruik gemaakt van de jaarlijkse rapportage van het bestuur van de Hulpverleningsdienst Flevoland. Het bestuur van de Hulpverleningsdienst Flevoland heeft mij voor 1 juli 2006 – in samenspraak met de GHOR, politie en gemeenten – gerapporteerd over de realisatie van haar eigen beleidsdoelstellingen die zij in het kader van de voorbereiding van de rampenbestrijding heeft geformuleerd. Ik rapporteer u hierbij over de voortgang van de beleidsvoornemens zoals die zijn geformuleerd in het regionaal beheersplan rampenbestrijding Flevoland 2005-2009. Verder doe ik verslag van de eigen taken van de provincie en die van de waterbeheerders. Ook plaats ik enkele kanttekeningen bij de planvorming van de nutsbedrijven.

Behalve dat deze rapportage een actueel en integraal inzicht biedt in de voorbereiding op de rampenbestrijding en de bijdrage van de diverse veiligheidspartners daaraan, spreek ik de verwachting uit dat met het onder de aandacht brengen van deze actuele ontwikkelingen het toekomstige beleid nog beter kan worden geformuleerd, de rampbestrijdingsorganisatie nog beter kan worden aangestuurd en politieke en bestuurlijke verantwoording kan worden afgelegd. Ik zie deze rapportage nadrukkelijk zowel als een sturings- als een verantwoordingsinstrument. Mijn inzet is erop gericht door samenwerking vanuit duidelijk gedefinieerde taken en bevoegdheden de kwaliteit van de voorbereiding op de rampenbestrijding verder te verbeteren.

Postbus 55
8200 AB Lelystad
Telefoon (0320) 265 650
Fax (0320) 265 654
Jager@flevoland.nl

02 OKT. 2006

03102006



Voor mijn concrete bevindingen verwijs ik naar de bijgevoegde bestuurlijke rapportage. Ik licht er in deze aanbiedingsbrief één onderwerp uit. Dat betreft de ontwikkelingen rondom de veiligheidsregio. Recent heeft u een conceptvoorstel van de Wet op de veiligheidsregio's aan, ondermeer de VNG en het IPO voor commentaar aangeboden. Op zichzelf ondersteun ik het streven van het Kabinet om te komen tot veiligheidsregio's. Ik constateer dat de datum van 1 juli 2006 als start van de veiligheidsregio's niet is gehaald. Ik vind wel dat er momenteel een flinke inspanning wordt gepleegd om een aantal belangrijke beslissingen te nemen en uit te werken. De landelijke discussie over de nieuwe wetgeving voor de veiligheidsregio's lijkt nog niet te zijn beslecht. Dat betekent dat de overgangsfase van de huidige situatie naar de nieuwe een langdurig karakter dreigt te krijgen. Ik vind een dergelijke langdurige "twilight zone" een zeer onwenselijke situatie. In de eigen provincie ontstaat een spanningsveld tussen enerzijds het gemotiveerd houden van de huidige rampbestrijdingsorganisatie en het anderzijds rekening moeten houden en anticiperen op de toekomstige situatie.

Een afschrift van deze brief inclusief bijlage zend ik aan de Statencommissie Bestuur in de provincie Flevoland, de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid en mijn ambtgenoten. Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de planvorming rampenbestrijding in de provincie Flevoland.

Hoogachtend,

De commissaris van de Koningin
in de provincie Flevoland

M.J.E.M. Jager

**BESTUURLIJKE RAPPORTAGE
RAMPENBESTRIJDING
oktober 2006**

PROVINCIE FLEVOLAND

Inhoudsopgave

blz.

Beschouwing op hoofdlijnen

Inleiding

6

Deel A: Regio's

Hoofdstuk A.1: Missie en visie

Hoofdstuk A.2: Profiel

Bijzonderheden

Afstemming met andere bestuurlijke partners

Hoofdstuk A.3: Zorgniveau

Risico-inventarisatie

De beleidsvisie

Van risicoprofiel naar zorgniveau

Hoofdstuk A.4: Pro-actie en preventie

Doelstelling pro-actie en preventie

Rollen en verantwoordelijkheden

Beleidsvoornemens

Organisatie

Implementatie

Inhoudelijke knelpunten en oplossingsrichtingen

Hoofdstuk A.5: Preparatie

Doelstelling preparatie

Rollen en verantwoordelijkheden

Beleidsvoornemens

Organisatie

Implementatie

Inhoudelijke knelpunten en oplossingsrichtingen

9 0 0 2 0 1 2

Hoofdstuk A.6: Repressie

Doelstelling repressie

Rollen en verantwoordelijkheden

Hoofdstuk A.7: Nazorg

Doelstelling nazorg

Rollen en verantwoordelijkheden

Beleidsvoornemens

Organisatie

Implementatie

Inhoudelijke knelpunten en oplossingsrichtingen

Hoofdstuk A.8: Kwaliteitsborging

Visie op kwaliteit

Rollen en verantwoordelijkheden

Beleidsvoornemens

Hoofdstuk A.9: Communicatie

Doelstelling communicatie

Rollen en verantwoordelijkheden

Beleidsvoornemens
Organisatie
Implementatie
Inhoudelijke knelpunten en oplossingsrichtingen

Hoofdstuk A.10: Financiën

Uitgaven en inkomsten
Verwachte ontwikkelingen voor de komende vier jaar
Overige inkomsten
Geplande versus gerealiseerde bijdragen

Deel B: Beheerders waterstaatswerken

25

Hoofdstuk B.1: Preparatie

Calamiteitenplannen en calamiteitenbestrijdingsplannen
Opleiding en oefening

Hoofdstuk B.2: Samenwerking en afstemming

Hoofdstuk B.3: Overige informatie

Deel C: Gedeconcentreerde rijksdiensten/-functionarissen

27

Hoofdstuk C.1: Preparatie

Plannen betrekking hebben op crisisbeheersing/rampenbestrijding
Opleiding en oefening

Hoofdstuk C.2: Samenwerking en afstemming

Hoofdstuk C.3: Overige informatie

Deel D: Nutsbedrijven

28

Hoofdstuk D.1: Preparatie

9 0 0 7 0 1 2 0

Plannen betrekking hebben op crisisbeheersing/rampenbestrijding (bijv. afschakelplannen, leveringsplan drinkwater)
Opleiding en oefening

Hoofdstuk D.2: Samenwerking en afstemming

Hoofdstuk D.3: Overige informatie

Deel E: Provincie

29

Hoofdstuk E.1: Toezicht planvorming

Rampenplannen (incl. deelplannen)

Rampbestrijdingsplannen

Beheersplannen

Organisatieplannen

Calamiteitenplannen beheerders waterstaatswerken

Hoofdstuk E.2: Samenwerking en afstemming

Hoofdstuk E.3: Provinciale rampbestrijdingsorganisatie

Hoofdstuk E.4: Overige informatie

Inleiding

Deze rapportage geeft jaarlijks een totaalbeeld van de voorbereiding op en organisatie van de rampenbestrijding in de provincie, een en ander zoals bedoeld in artikel 10e van de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo).

De informatie is gebaseerd op de jaarlijkse rapportage van het bestuur van de Hulpverleningsdienst Flevoland als bedoeld in artikel 10d van de Wrzo (deel A, hoofdstukken 1 t/m 10). Verder is de rapportage aangevuld met rapportages over de overige (rampbestrijdings)actoren in de provincie (delen B, C en D) en wordt informatie gegeven over de rampbestrijdingsactiviteiten van de provincie (hoofdstuk E).

Deel A: Regio (brandweer/GHOR/politie/gemeenten)

Hfdst. A.1: Missie en visie

Ik constateer dat vanuit de missie en de visie, die zijn geformuleerd in het kader van het regionaal beheersplan rampenbestrijding Flevoland 2005 – 2009 volop uitvoering wordt gegeven aan de diverse activiteiten. Door het vaststellen van het regionaal beheersplan rampenbestrijding Flevoland 2005 – 2009 en de organisatieplannen van de brandweer en de GHOR is een belangrijke aanzet voor een multidisciplinair afgestemde aanpak voor het verbeteren van de kwaliteit van de voorbereiding op de rampenbestrijding gegeven. Naar mijn mening is er sprake van een belangrijke mijlpaal. Er is op het punt van de vaststelling van de vereiste planvormen, het regionaal beheersplan rampenbestrijding 2005 – 2009 en de organisatieplannen, geen sprake meer van een achterstand. De beide organisatieplannen van regionale brandweer en GHOR zijn in november 2005 bestuurlijk vastgesteld en na aanbieding aan de provincie getoetst. Met het regionaal beheersplan rampenbestrijding en de vastgestelde organisatieplannen loopt de regio Flevoland momenteel landelijk gezien voorop.

Hfdst. A.2: Profiel

Bijzonderheden

Het college van gedeputeerde staten heeft het regionaal beheersplan rampenbestrijding 2005 – 2009 en de organisatieplannen van de regionale brandweer en GHOR getoetst. De aandachtspunten zijn in de bestuurlijke rapportage van de regio opgenomen, evenals de bestuurlijke reactie hierop.

De intergemeentelijke samenwerking tussen gemeenten krijgt verder vorm door het realiseren van een organisatieplan gemeenten. Van dit plan, dat binnenkort zal worden vastgesteld, is momenteel een ambtelijk concept beschikbaar. De provincie juicht deze wijze van aanpak welke als voorbeeld voor de rest van Nederland kan dienen van harte toe. In de door de VNG gepresenteerde handreiking over de aansturing van de gemeentelijke kolom in de veiligheidsregio wordt de Flevolandse aanpak terecht als best practice gepresenteerd. Juist op het onderdeel van een versterkte samenwerking tussen gemeenten en directe veiligheidspartners, zoals de waterbeheerders, op het gebied van crisisbeheersing valt nog veel winst te behalen.

Afstemming met andere bestuurlijke partners

Gelet op de beschikbare capaciteiten in de regio zal bij grootschalige incidenten en rampen een beroep moeten worden gedaan op bijstand uit andere regio's. Dit is overigens niet alleen in Flevoland, maar in heel Nederland het geval. Het college van GS en ikzelf hebben bij de toetsing van de diverse planvormen aangegeven te hechten aan een op orde zijn van de bijstandsregelingen en het oefenen daarmee.

Hfdst. A.3: Zorgniveau

Risico-inventarisatie

De provinciale risicokaart is 25 april 2006 gereed gekomen. Hierin zijn de actuele risico-inventarisaties van de gemeenten verwerkt. Een eerste scan van deze gegevens geeft de regio nog geen aanleiding tot aanpassing van het vastgestelde zorgniveau. Een nadere (beknopte) analyse van de gegevens zal in

de loop van 2006 worden uitgevoerd. Dan zal ook duidelijk worden of afgeweken moet worden van de planning voor het vaststellen van het actuele zorgniveau en de operationele prestaties, wat thans is voorzien in 2008.

De provincie vroeg tijdens de toetsing bijzondere aandacht voor aanvullende gegevens ten aanzien van het risico van overstromingen, mede op basis van nieuwe inzichten met betrekking tot de dijken in de Noordoostpolder. Naar aanleiding van de toetsing heeft het bestuur van de Hulpverleningsdienst Flevoland ermeê ingestemd dat het opstellen van het coördinatieplan overstromingen in de planning met een half jaar te vervroegen, naar de eerste helft van 2007. Het opstellen van het coördinatieplan luchtongevallen is als gevolg daarvan met een half jaar naar achteren verschoven, naar de tweede helft van 2007. Ik ben verheugd over het feit dat de politie, als eerstverantwoordelijke voor het deelproces evacueren een verkennende notitie heeft opgesteld, samen met de Hulpverleningsdienst Flevoland, provincie en de waterbeheerders. Ik blijf van mening dat vooruitlopend op het opstellen van een coördinatieplan overstromingen al door de regio kan en moet worden geïnventariseerd wat minimaal vereist is aan voorbereidingen door de hulpdiensten en overheden in geval van een evacuatie, mocht onverhoopt de kleine kans van een overstroming zich voordoen. Om op korte termijn resultaat te boeken is een quick win noodzakelijk.

De beleidsvisie

De besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten streven er naar de risico's zo optimaal mogelijk te beheersen. Zij dragen er tevens zorg voor, dat de door het bestuur van de Hulpverleningsdienst Flevoland op 25 maart 2004 vastgestelde operationele prestatieniveaus permanent worden gehaald.

Van risicoprofiel naar zorgniveau

In de "Notitie bestuurlijk ambitieniveau bij risico-inventarisatie en analyse" is door het bestuur van de Hulpverleningsdienst Flevoland op 25 maart 2004 als volgt besloten over de operationele prestaties:

- a. De operationele prestaties voor de hulpverlening in Flevoland worden gebaseerd op de bepalende maatscenario's "ongevallen op het water" (niveau III), "verkeersongevallen op het land" (niveau III) en "ongevallen met brandbare en explosieve stoffen" (niveau IV);
- b. In Flevoland bereidt men zich voor op "luchtvaartongevallen", maar de operationele sterkte van de hulpverlening is niet primair op dit scenario afgestemd;
- c. Het scenario Overstroming (niveau V) is volledig van toepassing op Flevoland. In verband met de veronderstelde waarschuwingstijd voor dit ramptype wordt dit scenario wel voorbereid, maar wordt de parate sterkte van de hulpverleningsorganisatie niet op dit niveau afgestemd;
- d. De hulpdiensten op te dragen de eigen prestaties en de bijdragen van de naburige regio's structureel in de organisatieplannen op te nemen en te waarborgen dat zowel bestuurlijk als operationeel de noodzakelijke afspraken in de vorm van plannen en procedures zijn uitgewerkt;
- e. De gemeenten in Flevoland dienen de beschikbare operationele capaciteiten voor de gemeentelijke processen te bundelen en zodanig te organiseren dat sprake is van een gemeenschappelijke voorziening voor alle gemeenten.

Er is in Flevoland, zo constateerde ik al vaker, niet gekozen voor een bepaald regionaal zorgniveau in termen van een optelsom van de verschillende maatscenario's. Er wordt uitgegaan van modellen en realistische scenario's en dus, zo constateert de regio terecht, kan het voorkomen dat er in specifieke gevallen een (tijdelijk) tekort ontstaat aan hulpverleningscapaciteit, zeker in het begin van een ramp. Dat tekort is het sterkst merkbaar bij de medische voorzieningen. Voor de duidelijkheid richting burger is het noodzakelijk nader te communiceren over deze tekorten. Hieraan dient als vervolg op de risicokaart nog een invulling aan te worden gegeven. En ook dienen de bijstandsregelingen met de omliggende buurregio's adequaat te zijn geregeld en geïntegreerd.

Hfdst. A.4: Pro-actie en preventie

Doelstelling pro-actie en preventie

Voor de doelen verwijs ik naar de bestuurlijke rapportage van de regio en het regionaal beheersplan rampenbestrijding.

Rollen en verantwoordelijkheden

Er is een regionaal beleidsplan proactie & preventie opgesteld, met daarin onder meer afspraken over de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de gemeentelijke brandweer, de regionale brandweer, de regiopolitie, de GHOR, de gemeentelijke diensten en de overige instanties waaronder de provincie. Het plan is in de eerste helft van 2006 bestuurlijk vastgesteld. Vooral het feit dat ook dit plan multidisciplinair van karakter is onderstreept de intensieve samenwerking binnen de regio. Juist de multidisciplinaire benadering is als positief te kenschetsen.

Beleidsvoornemens

Op het gebied van pro-actie zijn voor de komende jaren in het regionaal beheersplan rampenbestrijding twee beleidsvoornemens geformuleerd:

- de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten dragen zorg voor het structureel inventariseren en analyseren van de risico's in Flevoland en het nemen van maatregelen om deze risico's te beheersen;
- de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten zorgen voor het ontwikkelen van een regionaal multidisciplinair pro-actiebeleid.

Op het gebied van preventie zijn voor de komende jaren in het regionaal beheersplan rampenbestrijding de volgende beleidsvoornemens geformuleerd:

- de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten zorgen voor het ontwikkelen van een regionaal multidisciplinair preventiebeleid;
- de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten zorgen voor het integraal adviseren over openbare orde, brandveiligheid, volksgezondheid en milieu, alsmede integrale handhaving op die terreinen.

Organisatie

Op het terrein van de regionale multidisciplinaire beleidsplannen zal de afdeling regionale brandweer van de Hulpverleningsdienst Flevoland een trekkende rol vervullen. Dat heeft geresulteerd in een regionaal beleidsplan pro-actie & preventie. Voor de andere aspecten op het gebied van pro-actie en preventie wordt een gemeentelijke invulling gevraagd, waarbij aan de afstemming binnen de regio en binnen de gemeente de nodige aandacht geschonken dient te worden.

Implementatie

Duidelijk is, dat de komende jaren menscapaciteit noodzakelijk is om de beleidsvoornemens waar te maken. Kwantificering van deze capaciteit is thans moeilijk, aldus de regio in haar rapportage aan mij. Dit dient volgens haar één van de aandachtspunten te zijn voor de werkgroep pro-actie & preventie. Ik verwacht ondanks de geconstateerde moeilijkheden en gelet op de onderstaande knelpunten dat hierop snel actie zal worden ondernomen.

Inhoudelijke knelpunten en oplossingsrichtingen

Kijkend naar de planning in het regionaal beheersplan rampenbestrijding 2005 – 2009 en de bestuurlijke rapportage van de regio ontstaat voor 2005 en 2006 het volgende beeld:

	jaar/kwartaal ivm regionaal beheersplan
Het regionaal beleidsplan pro-actie en preventie zou in 2005 worden opgesteld, bestuurlijke vaststelling in de eerste helft van 2006.	2005-4 Afgerond, niet conform de planning
De gemeenten zouden het eerste kwartaal van 2006 – voorzover nog niet uitgevoerd – worden gestimuleerd een plan integrale veiligheid of een gemeentelijk beleidsplan pro-actie en preventie vast te stellen. Momenteel vindt er nadere afstemming plaats met de gemeenten om alsnog te komen tot die plannen en ze af te stemmen op het regionaal beleidsplan pro-actie en preventie. Almere en Lelystad beschikken over een vastgesteld integraal veiligheidsbeleid.	2006-1 Niet afgerond, niet conform de planning
Medio 2006 zou er een modelplan zijn vastgesteld voor het geven van preventieve voorlichting naar burgers en instanties (binnen en buiten de overheid). Gemeenten zouden vervolgens hun eigen plan kunnen opstellen. Er is op dit moment nog geen modelplan, wel is regionale werkgroep communicatie gesproken over een mogelijke aanpak.	2006-2 Lopende nog niet afgeronde actie
De gemeenten zouden een actuele risico-inventarisatie en – analyse moeten hebben opgenomen in het aangepaste gemeentelijk rampenplan. De provinciale risicokaart is 25 april 2006 gereed gekomen. Hierin zijn de actuele risico-inventarisaties van de gemeenten verwerkt. Een eerste scan van deze gegevens geeft nog geen aanleiding tot aanpassing van het vastgestelde zorgniveau. Een nadere (beknopte) analyse van de gegevens zal in de loop van 2006 worden uitgevoerd. Het opstellen van het "Plan Optimalisering Risicobeheersing", waarin een voorzet wordt gegeven over de mogelijkheden om risico's te vermijden of te beperken en dat voorzien was voor augustus 2005, is door het bestuur uitgesteld tot eind 2006. Dit i.v.m. de lopende risico-inventarisaties.	2005-2 Lopende nog niet afgeronde actie. 2005-3 Uitgesteld tot 2006-4.
In 2005 zou door de provincie Flevoland in overleg met de gemeenten een risico-inventarisatie transport plaatsvinden. Het uitvoeren van een risico-inventarisatie transport is onderdeel geworden van het project uitvoering externe veiligheid. De inventarisatie wordt momenteel uitgevoerd door Rijkswaterstaat.	2005-4 Lopende nog niet afgeronde actie
In oktober 2005 heeft de bestuurscommissie BRA zoals gepland ingestemd met de beleidsnotitie "rampbestrijdingsplannen, richtlijn voor het opstellen".	2005-2 Niet conform de planning, wel afgerond.
Het evenementenbeleid wordt zoals gepland medio 2006 geactualiseerd.	2006-2 Nog niet afgerond

Wanneer ik de afgelopen jaren vergelijk, is er sprake van een gestage vooruitgang van de implementatie van het beleid. Met de vaststelling van een regionaal beleidsplan proactie & preventie is een belangrijke stap gezet. Het totale overzicht van activiteiten geeft een consistent beeld van vooruitgang en is zondermeer positief te noemen. Vastgesteld kan echter wel worden dat er op onderdelen sprake is van een behoorlijke vertraging vergeleken met de in het regionaal beheersplan rampenbestrijding geformuleerde voornemens. De regio zelf constateert dat de verschillende partners wisselend omgaan met de aspecten pro-actie en preventie. Een aantal zaken loopt zoals hiervoor aangegeven achter op de regionale planning. Dit geldt vooral voor een visie op de preventieve voorlichting naar burgers en instanties, de gemeentelijke beleidsplannen pro-actie en preventie. Dit blijft wat mij betreft

9007020

een punt van zorg. In het bijzonder vind ik een heldere visie op risico- en crisiscommunicatie noodzakelijk. Op het gebied van integrale veiligheid geven meer gemeenten dan Almere en Lelystad mij aan over een beleidsvisie of over een activiteitenplan daarvoor te beschikken. Daarnaast geven zij aan dat hoewel zij geen beleidsnota pro-actie en preventie hebben vastgesteld bepaalde onderdelen van pro-actie en preventie in ander gemeentelijk beleid worden meegenomen.

Hfdst. A.5: Preparatie

Doelstelling preparatie

Met betrekking tot de doelen op het gebied van preparatie, oefenen en opleiden en actie- en coördinatiecentra verwijs ik naar de bestuurlijke rapportage van de regio en het regionaal beheersplan rampenbestrijding.

Toetsing dient inzicht te geven in de vraag of het rampenplan en de procesplannen ook werken ten tijde van een (dreigende) ramp en in de nazorgfase. Het beoefenen van de plannen door goed opgeleide medewerkers en bestuurders, en de uitkomsten van de evaluaties van de oefeningen, zijn daarvoor belangrijke graadmeters. Ik stel met tevredenheid vast dat het belang van een goed voorbereide gemeentelijke rampbestrijdingsorganisatie, mede door de inzet van de regionale brandweer en hulpverleningsdiensten, door de gemeenten wordt onderkend en uitgewerkt. Intergemeentelijke samenwerking wordt vanuit een oogpunt van voorbereiding en financiën terecht als de aangewezen weg gezien.

Rollen en verantwoordelijkheden

De rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende disciplines voor de basistaken voor preparatie staan beschreven in de diverse planvormen, zoals de rampenplannen en het regionaal beheersplan rampenbestrijding en de organisatieplannen. De taken worden zowel mono- als multidisciplinair uitgevoerd.

Beleidsvoornemens

Op het gebied van preparatie zijn voor de komende jaren in het regionaal beheersplan rampenbestrijding de volgende beleidsvoornemens geformuleerd:

- de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten dragen zorg voor een adequate multidisciplinaire planvorming op het gebied van de bestrijding van rampen en zware ongevallen. Vooral wordt de ontwikkeling en vaststelling van uniforme rampenplannen, rampbestrijdingsplannen en coördinatieplannen bevorderd. Hierbij wordt steeds uitgegaan van de meest actuele analyse van de risico's in de regio;
- het inventariseren van de bijstands- en samenwerkingsregelingen en het oplossen van bestaande knelpunten;
- de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten dragen permanent zorg voor het adequaat opleiden en oefenen van het personeel;
- de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten dragen zorg voor de adequate inrichting van de actiecentra en de coördinatiecentra. De eerste twee genoemde besturen dragen tevens zorg voor een op de taken berekende gemeenschappelijke meldkamer.

Organisatie

In juni 2003 is het Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding (PCR) van start gegaan. Binnen dit programma werken de gemeenten, de provincie, de brandweer, de regiopolitie, de GHOR, Rijkswaterstaat IJsselmeergebied en het waterschap Zuiderzeeland samen aan een betere voorbereiding en uitvoering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Naast een stuurgroep PCR en een projectgroep PCR, is een aantal werkgroepen ingesteld. De

uitvoering van de werkzaamheden in het kader van dit regionaal beheersplan dient, naast de uitvoering van de eigen werkzaamheden per instantie, te worden geconcentreerd binnen dit Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding

Implementatie

Het vervaardigen van alle genoemde producten en plannen vergt volgens de regio een forse personele en soms ook financiële inspanning van alle gemeenten en operationele diensten. Over het algemeen heb ik de indruk dat er binnen de regio goed wordt samengewerkt om de gevraagde producten tot stand te laten komen. Echter door beperkte beschikbaarheid van functionarissen loopt een aantal zaken achter op de planning. De verwachting is aldus de regio, dat door extra inspanning de achterstand in 2006 grotendeels kan worden ingelopen.

Inhoudelijke knelpunten en oplossingsrichtingen

Kijkend naar de planning in het regionaal beheersplan rampenbestrijding 2005 – 2009 en de bestuurlijke rapportage van de regio ontstaat voor 2005 en 2006 het volgende beeld:

<p>Het in 2005 uitvoeren van een onderzoek naar een verder gaande integratie van de Regionale Alarmcentrale/Meldkamer Ambulancezorg en de Meldkamer van de regiopolitie. Het actuele beeld is als volgt. Medio 2006 worden nu de resultaten bekend van een onderzoek naar een verdergaande integratie van de Regionale Alarmcentrale/Meldkamer Ambulancezorg en de Meldkamer van de regiopolitie. Hierbij zal ook gekeken worden naar de mogelijkheden van samenwerking met andere regio's.</p>	<p>2005-2 Niet afgerond, niet conform de planning.</p>
<p>Voor 1 juli 2005 is opnieuw per gemeente het gemeentelijk rampenplan vastgesteld. Als basis voor het rampenplan is uitgegaan aan een geactualiseerd regionaal format rampenplan. Het actuele beeld is als volgt. De provincie heeft de rampenplannen getoetst. Alle gemeenten hebben uitstel gevraagd en gekregen tot 1 november 2006 om de resultaten van de toetsing in hun plannen te verwerken.</p>	<p>Conform de planning aangereikt voor toetsing.</p>
<p>Het in 2005 opstellen van een model rampbestrijdingsplan. Het voor 1 juli 2005 opnieuw vaststellen van de risico-objecten waarvoor een rampbestrijdingsplan gemaakt dient te worden. Het vervaardigen van een rampbestrijdingsplan is een verantwoordelijkheid van de burgemeester van een gemeente. Voor het opstellen van rampbestrijdingsplannen wordt uitgaan van een regionaal afgestemde tijdplanning.</p>	<p>2005-2 Niet conform de planning. Tijdsplanning in beheersplan, conform de planning</p>
<p>Voor de mogelijke calamiteiten die niet plaatsgebonden zijn, maar wel naar aard en gevolg redelijk voorzienbaar zijn, coördinatieplannen opstellen. Hierbij wordt er van uitgegaan, dat er op termijn voor elk ramptype (zie tabel in hoofdstuk 3) een coördinatieplan beschikbaar is. Eventueel kunnen ramptypen worden samengenomen in één coördinatieplan. In de planperiode van dit Regionaal Beheersplan Flevoland zullen er coördinatieplannen worden opgesteld voor ongevallen op het water (2005; relatie met SAMIJ-regeling); verkeersongevallen op het land (gesplitst in wegverkeer (2005) en spoorwegverkeer (2006)); uitbraak infectieziekten (2005); ongevallen gevaarlijke stoffen (2006; met daarin ongevallen met brandbare en explosieve stoffen); overstromingen (2007); luchtvaartongevallen (2007); extreme weersomstandigheden (2008); natuurbranden (2008); paniek in menigten (2009); nutsvoorzieningen (2009). Het actuele beeld is als volgt. Bij het opstellen van de coördinatieplannen voor ongevallen op het water, verkeersongevallen op de weg en voor de uitbraak van infectieziekten is vertraging opgetreden. Deze vertraging wordt vooral veroorzaakt gebrek aan menskracht en het opstellen van plannen met betrekking tot de actualiteit van de aviaire influenza (vogelgriep). De laatste wordt</p>	<p>2005 3-tal plannen niet conform de planning, worden in 2006 gerealiseerd, o.a. met inschakeling extern bureau.</p>

9 0 0 2 0 1 2 0

overigens weer gebruikt als input voor het coördinatieplan uitbraak infectieziekten. De verwachting van de regio is, dat de achterstand in 2006 kan worden ingelopen.	
Het conform de Wet rampen en zware ongevallen realiseren van monodisciplinaire organisatieplannen voor GHOR en brandweer. Voor 1 juli 2005 zullen concepten van deze organisatieplannen gereed zijn. Bestuurlijke besluitvorming staat gepland in het derde kwartaal van 2005. De regiopolitie draagt er zorg voor, dat de referentiekaders voor 1 oktober 2005 in hun eigen beleidsplan zijn verwerkt. Mede gelet op de intergemeentelijke samenwerking tussen gemeenten zou er tevens voor 1 april 2006 een organisatieplan gemeenten (eventueel convenant) worden gerealiseerd. Momenteel ligt er een concept organisatieplan gemeenten; in september 2006 wordt de oplevering verwacht.	Conform de planning. 2006-1, niet conform de planning, concept in september 2006 gereed.
Het in 2008 realiseren van een meld- en informatiecentrum. In 2006 dient hiervoor duidelijkheid te worden verkregen over vorm, taken e.d., zodat het begin 2007 in de begrotingsvoorstellen voor 2008 kan worden meegenomen. Vooruit lopende op het realiseren van dit centrum in 2005 de opschaling van de gemeenschappelijke meldkamer verbeteren. Het actuele beeld is als volgt. De opschaling van de gemeenschappelijke meldkamer is verbeterd, door het instellen van een piketfunctie voor de RAC/CPA. Daarnaast zijn alle centralisten voorzien van een alarmontvanger, zodat ook vrije instroom mogelijk is.	2008-3 2005-4 Conform de planning.
Het voor 1 januari 2006 realiseren van een notificatiesysteem voor de rampenbestrijding (Communicator).	2005-4 Conform de planning.
Het op termijn realiseren van een beter geoutilleerd regionaal operationeel centrum en zo mogelijk van een regionaal coördinatiecentrum. Het eind 2005 structureel operationeel krijgen van een semi-permanent regionaal operationeel centrum en een commando plaats incident / commando rampterrein. Het actuele beeld is als volgt. In 2005 is een semi-permanent regionaal operationeel centrum gerealiseerd naast de gemeenschappelijke meldkamer. Hierin is een aantal hoogstnoodzakelijke faciliteiten ondergebracht. Het beheer van de ICT-voorzieningen is bij de politie ondergebracht.	2005-4 Conform de planning.
Uiterlijk het tweede kwartaal 2006 optimaliseren van de inrichting van de diverse regionale en gemeentelijke coördinatie-, actie- en beleidscentra. Het actuele beeld is als volgt. De actiecentra van politie (SGBO) en GHOR / GGD zijn qua uitrusting en bemensing op orde. De brandweer maakt gebruik van actiecentra op de kazernes en voert deels acties uit rechtstreeks vanuit het ROC. Deze situatie wordt in de loop van 2006 nader bekeken.	2006-2 Conform de planning m.u.v. brandweer.
Ook de gemeentelijke actiecentra en faciliteiten voor de beleidsteams vragen om aandacht. De gemeente Almere is goed geoutilleerd. De gemeente Lelystad heeft recent aanpassingen doorgevoerd. De overige gemeenten hebben aanpassingen in ontwikkeling. Realisatie zal zo mogelijk in 2006 plaatsvinden.	2006-2 Gemeenten Niet conform planning.
Het in 2006 opstellen van een informatie- en automatiseringsplan voor de bestuurlijke en operationele informatievoorziening bij rampen en crises. Hierbij uit te gaan van al beschikbare documenten binnen de regio en van de documenten van het landelijke project POIRE. Het actuele beeld is als volgt. Voor het opstellen van een informatie- en automatiseringsplan voor de bestuurlijke en operationele informatievoorziening bij rampen en crises zal binnenkort een plan van aanpak worden opgesteld.	2006-4 Conform de planning, nog niet gerealiseerd
Het in 2005 opstellen van mono- en multidisciplinaire regelingen voor het ontvangen en verlenen van bijstand, gebaseerd op de vastgestelde operationele prestaties. Het eventueel borgen van de bijstand door het afsluiten van convenanten, vooral met de omliggende regio's. Daarnaast dient na te worden gegaan in welke mate andere externe organisaties, zoals defensie en andere	2005-4 Niet conform de planning.

<p>rijksdiensten, bijstand kunnen leveren. Momenteel is het actuele beeld als volgt. Er wordt gewerkt aan het actualiseren en opstellen van mono- en multidisciplinaire regelingen voor het ontvangen en verlenen van bijstand. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij het landelijk operationeel coördinatiecentrum, dat thans bezig is met de nadere uitwerking van de landelijke regelingen voor bijstand (vooral politie en brandweer). Overigens bestaan er voor de operationele diensten (politie, GHOR en brandweer) landelijke richtlijnen voor het geven en ontvangen van regionale en interregionale bijstand. Vooralsnog worden deze richtlijnen gevolgd. Vooral de GHOR zal in de praktijk eerder een beroep doen op interregionale bijstand. Bij rampen zullen echter alle diensten een beroep doen op bijstand. De bijstand voor de gemeentelijke processen is onderdeel van het "Organisatieplan gemeenten". De bijstand die andere partijen, zoals defensie, waterschap en Rijkswaterstaat kunnen leveren wordt in de regelingen (en in specifieke plannen) meegenomen.</p>	<p>2005-4 ambulancebijstandsplan Niet conform de planning, wel m.u.v. landelijk deel gerealiseerd in 2006. 2005-4 Niet conform de planning, organisatieplan in september 2006 gereed</p>
<p>Het in 2006 opstellen van meerjarige materieelplannen, waarbij materieel ten behoeve van de rampenbestrijding apart inzichtelijk wordt gemaakt. Deze plannen dienen te zijn geïncorporeerd in de investeringsplannen van de afzonderlijke diensten. Het actuele beeld is als volgt. De politie, de GHOR en de brandweer beschikken over een (investerings)overzicht voor o.a. het materieel voor grootschalige inzetten en rampenbestrijding. Een aantal specifieke onderdelen is hierin nog niet vermeld, zoals het meld- en opschalingcentrum, het volledige regionaal coördinatiecentrum en de middelen voor de bestuurlijke en operationele informatievoorziening. De uitvoering van deze onderdelen staat ook in het regionaal beheersplan rampenbestrijding gepland in 2008.</p>	<p>2006-2 Conform de planning m.u.v. vermelde onderdelen die in 2008 worden gerealiseerd.</p>
<p>Voor alle sleutelfunctionarissen in de rampenbestrijdingsorganisatie voor 1 januari 2006 een functieprofiel vaststellen. Voor de overige functionarissen dient dit te worden vastgesteld voor 1 januari 2007. Functionarissen die een functie vervullen in de rampenbestrijdingsorganisatie dienen, op een nader te bepalen termijn, te voldoen aan de beschreven functie-eisen. Momenteel is het actuele beeld als volgt. Voor de sleutelfunctionarissen in de rampenbestrijdingsorganisatie zijn binnen de operationele diensten (concept) functieprofielen beschikbaar. Voor de sleutelfunctionarissen in de gemeenten zijn ze in ontwikkeling. Nadere uitwerking zal plaatsvinden als de landelijke gripregeling is vastgesteld. Er wordt ook gewerkt aan landelijke beschrijvingen voor (sleutel)functionarissen.</p>	<p>2005-4 sleutelfuncties Operationeel in concept gereed. In ontwikkeling voor gemeenten. Niet conform de planning. Mee afhankelijk van GRIP. 2006-4 overige functies Onbekend, afhankelijk van GRIP.</p>
<p>Het in 2005 vaststellen van een multidisciplinaire opleiding(beleids)plan en een multidisciplinair oefen(beleids)plan. De deelnemende organisaties nemen de opleidingen en oefeningen in het kader van de rampenbestrijding op in hun eigen opleidings- en oefenplannen. Binnen de gemeentelijke kolom, vanwege efficiëntie, streven naar het gezamenlijk opleiden en oefenen van personeel. Het in 2006 opstellen van een systematiek voor de permanente bewaking van het opleidings- en oefenniveau. Momenteel is het actuele beeld als volgt. Het opstellen van een multidisciplinaire opleiding(beleids)plan is nog niet gerealiseerd. Het opleiden is overigens een primaire verantwoordelijkheid van de eigen dienst c.q. werkgever. Binnen de operationele diensten zijn veelal eigen opleidingsplannen aanwezig. In 2006 wordt nog nader vorm worden gegeven aan een systematiek voor de permanente bewaking van het opleidings- en oefenniveau. In 2005 en in 2006 zijn zogenaamde carouseloefeningen gehouden.</p>	<p>2005-4 Niet conform de planning. Nog niet gerealiseerd. Wel aandacht voor carouseloefeningen.</p>
<p>Gedurende de gehele planperiode intensief blijven oefenen, zowel monodisciplinair als multidisciplinair. Het actuele beeld is</p>	<p>Continue. Conform de</p>

<p>momenteel als volgt. Bij de operationele diensten politie, brandweer en GHOR vinden jaarlijks monodisciplinaire en multidisciplinaire oefeningen plaats volgens door die diensten, in overleg vastgestelde oefenroosters. In het multidisciplinaire oefenrooster zijn ook de bestuurlijke oefeningen vermeld. Een monodisciplinair oefenrooster voor de gemeentelijke diensten is momenteel niet aanwezig. De gemeenten hebben in hun begroting (nadere) voorzieningen opgenomen voor het opleiden en het oefenen.</p>	<p>planning.</p>
<p>Ter uitvoering van het besluit van het bestuur van de Hulpverleningsdienst Flevoland van 11 februari 2004 draagt de GHOR zorg voor actualisering van het ambulancespreidingsplan en gewondenspreidingsplan, waardoor het tekort aan ambulances en IC-bedden zo veel mogelijk wordt ondervangen. Momenteel is het actuele beeld als volgt. De GHOR heeft de beschikking over een ambulancebijstandsplan en een gewondenspreidingsplan. De actualisatie van beide plannen is afhankelijk van landelijke ontwikkelingen: voor het ambulancebijstandsplan is de ontwikkeling van het slachtoffersvolgsysteem van belang, terwijl voor het gewondenspreidingsplan van belang is hoe wordt tegemoet gekomen aan het tekort aan IC-bedden. Momenteel wordt er zowel landelijk als regionaal gewerkt aan de implementatie van het systeem. Naar verwachting zal het systeem medio 2006 operationeel worden. Het realiseren van meer medische capaciteit binnen de regio is vooralsnog niet mogelijk, behoudens de capaciteitsuitbreiding die samenhangt met de groei van het inwoneraantal van Flevoland.</p>	<p>2005-4 Niet conform de planning, wel regionaal inmiddels gerealiseerd.</p>
<p>Het voor 1 januari 2006 actualiseren van alarmerings- en opschalingsregelingen. Momenteel is het actuele beeld als volgt. De alarmerings- en opschalingsregeling van de brandweer is eind 2005 aangepast. De alarmerings- en opschalingsregeling van de GHOR wordt het derde kwartaal van 2006 aangepast. Deze is afhankelijk van de nieuwe landelijke gripregeling en de daaruit voortvloeiende consequenties voor de sleutelfunctionarissen GHOR. De alarmering van de politie is in overeenstemming gebracht met het knoppenmodel GBO uit het Referentiekader. Met de integratie van vijf staven GBO in de regio's Flevoland, Utrecht en Gooi & Vechtstreek worden nu ook leden uit die andere regio's gealarmeerd. De nadere opzet voor de alarmering en opschaling van gemeentelijke diensten maakt deel uit van het "organisatieplan gemeenten".</p>	<p>2006-1 Deels conform de planning. Afhankelijkheid van landelijke Grip-regeling.</p>

Een aantal ontwikkelingen zo blijkt uit de hiervoor genoemde activiteiten loopt in de pas. Ik stel dat er sprake is van groot aantal acties die nog lopen en waarvan de resultaten moeten worden afgewacht.

Mij is verder opgevallen dat op enkele punten van het uitgezette beleid, de regio redelijkerwijs niet in staat zal zijn om deze punten eind 2006 volledig te hebben gerealiseerd. Die keuze is echter in het regionaal beheersplan rampenbestrijding al gemaakt. Het gaat hier vooral om zaken die een (jaren)lange doorlooptijd hebben, zoals het meld- en opschalingcentrum, het volledige regionaal coördinatiecentrum en de middelen voor de bestuurlijke en operationele informatievoorziening. De uitvoering van deze onderdelen staat in het regionaal beheersplan rampenbestrijding immers gepland in 2008. Tijdens de toetsing van de verschillende planvormen heeft de provincie hier aandacht voor gevraagd aangezien genoemde onderdelen tot de basisstructuur van de rampbestrijdingsorganisatie behoren en bij de doorlichting van de Inspectie OOV nadrukkelijk aan de orde zullen komen. Uit de evaluatie van de vuurwerkcramp blijkt al dat de bestuurlijke en operationele informatievoorziening een kritische succesfactor is voor een goed functionerende rampbestrijdingsorganisatie. De output hiervan zal mee gebaseerd moeten zijn op een praktijkgerichte preparatie en realistische oefenen. Kijkend naar de conceptwet op de veiligheidsregio waarin de inbedding van de informatievoorziening in de rampbestrijdingstructuur een wezenlijk onderdeel betreft die moet gaan voldoen aan de door het Actieprogramma Coördinatie Informatievoorziening Rampenbestrijding (ACIR) aangereikte standaarden, is hiervoor passende aandacht vereist. Wel – en dat is positief te noemen – heeft de regio vooruitlopend op de doorlichting door de Inspectie OOV gemeend een interne quickscan te starten om een beeld te verkrijgen van de stand van zaken van de voorbereiding op de rampenbestrijding. Het betreft een beknopte interne doorlichting op het eerste onderdeel van de doorlichting door de Inspectie OOV.

9 0 0 2 0 1 2 0

Gelet op de door de regio tussentijds getroffen maatregelen - een semi-permanent regionaal operationeel centrum, de opschaling van de gemeenschappelijke meldkamer is verbeterd, door het instellen van een piketfunctie voor de RAC/CPA en de komst van de communicator – ben ik benieuwd naar de uitkomsten van de door de regio aangekondigde quickscan, de mogelijke quick-wins die daaruit resulteren en van het onderzoek naar de verdere integratie van de meldkamer.

Het realiseren van voorzieningen ten behoeve van de diverse actie- en coördinatiecentra is veelal afhankelijk van de beschikbare financiële middelen. De regio gaat terecht na in hoeverre regionale en interregionale samenwerking hierin tot een effectiever en efficiënter resultaat kan leiden. In die zin beschouw ik de komst van een interregionale SGBO als een eerste succesvolle stap die navolging verdient.

Het opstellen van een multidisciplinaire opleiding(beleids)plan is, constateer ik, nog niet gerealiseerd. Tegelijkertijd zijn er wel een groot aantal initiatieven op het gebied van oefenen en opleiden. Het feit dat landelijk competentieprofielen voor de leden van de rampenstaven worden ontwikkeld juich ik van harte toe. Het niveau en daarmee ook de status van het oefenen en opleiden moet nog steeds worden verhoogd.

Alle functionarissen vanuit de verschillende disciplines die een functie vervullen bij een crisis, ramp of zwaar ongeval, dienen hiervoor gedegen te zijn opgeleid en geoefend. Nog niet alle disciplines beschikken in dit kader over een opleiding- en oefenplan, aldus de regio. Alle gemeenten maken wel middelen vrij voor het oefenen en opleiden. De verschillende organisaties dienen inzichtelijk te maken om hoeveel personen het gaat, en wat de personele (uren) en financiële consequenties daarvan zijn. Ik onderschrijf dat onderlinge samenwerking tot een effectieve inzet van middelen kan leiden.

Hfdst. A.6: Repressie

Doelstelling repressie

Met betrekking tot de doelen op het gebied van repressie verwijs ik naar de bestuurlijke rapportage van de regio en het regionaal beheersplan rampenbestrijding.

Op het gebied van repressie is voor de komende jaren in het regionaal beheersplan rampenbestrijding het volgende beleidsvoornemen geformuleerd: de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten dragen zorg voor een adequate repressieve organisatie waarmee voldaan kan worden aan het bestuurlijk vastgestelde operationele prestatieniveau. Voor de beschikbaarheid van personeel bij calamiteiten worden de benodigde voorzieningen getroffen.

Rollen en verantwoordelijkheden

Het realiseren van een adequate intergemeentelijke organisatie voor het uitvoeren van de gemeentelijke processen vergt veel inspanning en afstemming van de deelnemende gemeenten. In het kader van het "organisatieplan gemeenten" wordt hierin vordering gemaakt. Na het organiseren komt echter het implementeren en dit zal de komende periode zeker het nodige capaciteitsbeslag vergen.

Inhoudelijke knelpunten en oplossingsrichtingen

Het ten tijde van een ramp beschikbaar hebben van voldoende adequaat opgeleid en geoefend personeel noodzaakt tot interregionale samenwerking. Overleg en afspraken over dit soort regelingen vergen veelal veel tijd en aandacht, vanwege de betrokkenheid van vele besturen en diensten.

Kijkend naar de planning in het regionaal beheersplan rampenbestrijding 2005 – 2009 en de bestuurlijke rapportage van de regio ontstaat voor 2005 en 2006 het volgende beeld:

90070180

Het continu optimaliseren van de repressieve organisaties van brandweer, regiopolitie, GHOR en gemeenten. In 2005 hierbij bijzondere aandacht schenken aan de beschikbaarheid van personeel (opkomstregelingen, piketregelingen, afspraken met buurregio's e.d.). In 2006 vraagt dit ook nog de nodige aandacht.	Continue. Conform de planning. Nog niet afgerond.
Het bevorderen van de kwaliteit van lokale en regionale eenheden zodat ze goed functioneren in de rampbestrijdingsorganisatie. Dit impliceert tevens het door partijen voldoen aan afspraken gemaakt in regionaal verband. In 2006 vraagt dit nog de nodige aandacht.	Continue. Conform de planning. Nog niet afgerond.
Het voor 1 januari 2006 realiseren van een adequate intergemeentelijke organisatie voor het uitvoeren van de gemeentelijke processen. Er wordt in 2006 een organisatieplan gemeenten opgesteld die daaraan aandacht zal schenken. Het realiseren van een sectie gemeenten in het regionaal operationeel centrum en de nadere invulling van de gemeentelijke staven is mede afhankelijk van de nieuwe landelijke Gripregeling.	2006-1 Niet conform de planning. Organisatieplan in september 2006 in concept gereed. Invulling sectie gemeente volgt nog, afhankelijk van grip.
Het voor 1 mei 2007 aanpassen van de GRIP-regeling aan het landelijke model, inclusief de actualisering van de bezetting van de diverse staven. De nieuwe Grip structuur opnemen in de rampenplannen van de gemeenten. In 2006 zal de GRIP-regeling worden aangepast aan het landelijke model. Hierbij zal tevens de actualisering van de bezetting van de diverse staven aan de orde komen. Het bestuur heeft al ingestemd met het positioneren van de operationeel leider in het regionaal operationeel team, hetgeen volgens het landelijke model is. De mogelijkheden van samenwerking met omliggende regio's voor het samenstellen van staven zullen nader worden verkend.	Conform planning, concept-notitie in voorbereiding, wordt interregionaal afgestemd, nog niet vastgesteld.

Ik stel vast dat er geen sprake is van vertraging vergeleken met de in het regionaal beheersplan rampenbestrijding geformuleerde voornemens. De landelijke uniformering van de GRIP laat landelijk nog steeds op zich wachten. In augustus 2006 is er landelijk door de Veiligheidskoepel, in overleg met de politie, een referentiekader GRIP vastgesteld. Hierin worden taken, bevoegdheden en naamgeving landelijk uniform geregeld. Ik ben van mening dat de GRIP-regeling door de minister van BZK landelijk uniform dient te worden opgelegd in plaats van dat zij als een beleidsadvies aan de regio's wordt aangeboden.

Hoofdstuk A.7: Nazorg

Doelstelling nazorg

Met betrekking tot de doelen op het gebied van repressie verwijs ik naar de bestuurlijke rapportage van de regio en het regionaal beheersplan rampenbestrijding.

Rollen en verantwoordelijkheden

De gemeente is eind- en procesverantwoordelijk voor de nazorg. De GHOR is procesverantwoordelijk voor het deelproces psychosociale hulpverlening in de acute fase.

Naast de gemeente en de operationele diensten kunnen ook andere organisaties en instellingen betrokken zijn bij de nazorg, zoals zorgverzekeraars, zorgaanbieders, vervoersbedrijven en de nutsbedrijven. In een tabel in het regionaal beheersplan is getracht een (niet-limitatief) overzicht van de betrokken instanties te geven, die onder de coördinatie van de gemeente hun werkzaamheden uitvoeren.

Beleidsvoornemens

Op het gebied van de nazorg is in het regionaal beheersplan rampenbestrijding het volgende beleidsvoornemen geformuleerd: de besturen van de zes gemeenten dragen zorg voor een adequate organisatie voor het uitvoeren van de nazorg na een ramp of groot ongeval. Als onderdeel van de organisatie van de nazorg zullen de gemeenten zorgdragen voor het realiseren van een Informatie- en Adviescentrum.

Organisatie

In juni 2003 is het Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding (PCR) van start gegaan. Binnen dit programma werken de gemeenten, de provincie, de brandweer, de regiopolitie, de GHOR, Rijkswaterstaat IJsselmeergebied en het waterschap Zuiderzeeland samen aan een betere voorbereiding en uitvoering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Naast een stuurgroep PCR en een projectgroep PCR, is een aantal werkgroepen ingesteld. De uitvoering van de werkzaamheden in het kader van dit regionaal beheersplan dient, naast de uitvoering van de eigen werkzaamheden per instantie, te worden geconcentreerd binnen dit Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding

Implementatie

Zoals ook bij voorgaande schakels in de veiligheidsketen is vermeld geldt ook hier, dat de genoemde producten en plannen alleen tot stand kunnen komen door een voldoende inzet van personen. Door samenwerking tussen gemeenten in de regio zal echter een efficiënte invulling van de werkzaamheden mogelijk zijn. Dit wordt in termen van capaciteit en beschikbare uren verder niet inzichtelijk gemaakt.

Inhoudelijke knelpunten en oplossingsrichtingen

Kijkend naar de planning in het regionaal beheersplan rampenbestrijding 2005 – 2009 en de bestuurlijke rapportage van de regio ontstaat voor 2005 en 2006 het volgende beeld:

Om uitvoering te kunnen geven aan het deelproces nazorg, dat dient te worden opgenomen in het nieuwe rampenplan, dient elke gemeente voor 1 juli 2005 over een deelplan nazorg te beschikken. Het actuele beeld is als volgt. Alle gemeenten hebben het draaiboek nazorg, samen met de overige draaiboeken, vastgesteld in de geactualiseerde rampenplannen.	Conform de planning gerealiseerd.
Voor 1 juli 2006 dient er duidelijkheid te zijn over de (gezamenlijke) invulling van het gemeentelijke Informatie- en Adviescentrum. Gelet op de wens tot regionale samenwerking voor gemeentelijke processen worden de preparatieve aspecten van de nazorg door gemeenten zoveel mogelijk gezamenlijk vormgegeven (onderdeel "organisatieplan gemeenten)". De uitvoering van nazorg zal veelal gemeentelijk geschieden.	Nog niet gerealiseerd, maakt onderdeel uit van organisatieplan gemeenten (in september 2006 in concept gereed).
Het gezamenlijk invullen van het gemeentelijke Informatie- en Adviescentrum (IAC) maakt onderdeel uit van het "Organisatieplan	Nog niet

90070100

Gemeenten".	gerealiseerd, maakt onderdeel uit van organisatieplan gemeenten (in september 2006 in concept gereed.)
-------------	--

Ik stel vast dat er sprake is van vertraging op een enkel onderdeel vergeleken met de in het regionaal beheersplan rampenbestrijding geformuleerde voornemens. Wel ligt er momenteel een concept organisatieplan gemeenten waarin het IAC aandacht krijgt. Sinds de circulaire van BZK ter aanbieding van de handreiking "Opzet Informatie- en Adviescentrum na rampen" uit april 2002 wordt aan gemeenten verzocht aan dit onderwerp aandacht te schenken.

Hfdst. A.8: Kwaliteitsborging

Visie op kwaliteit

Met betrekking tot de visie op het gebied van kwaliteitsborging verwijs ik naar de bestuurlijke rapportage van de regio en het regionaal beheersplan rampenbestrijding.

Rollen en verantwoordelijkheden

Door de autonome structuur is elke gemeente (en elk brandweerkorps) vrij om een eigen structuur van kwaliteitszorg op te zetten, waardoor een multidisciplinaire afstemming kan worden bemoedigd. Zorgvuldige afstemming tussen de gemeentelijke organisaties en de gemeentelijke brandweerkorpsen dient plaats te vinden om tot een eenduidig systeem van kwaliteitsborging te kunnen komen. Het verdient de voorkeur om binnen gemeenten, inclusief de brandweer, te kiezen voor één systeem.

Beleidsvoornemens

Op het gebied van de kwaliteitsborging is in het regionaal beheersplan rampenbestrijding het volgende beleidsvoornemen geformuleerd: de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten dragen zorg voor opname van de aspecten van kwaliteitszorg met betrekking tot de rampenbestrijding in de eigen kwaliteitssystematiek. Er wordt vooralsnog geen multidisciplinair kwaliteitssysteem tot stand gebracht.

Knelpunten

Kijkend naar de planning in het regionaal beheersplan rampenbestrijding 2005 – 2009 en de bestuurlijke rapportage van de regio ontstaat voor 2005 en 2006 het volgende beeld:

De werkzaamheden van brandweer, regiopolitie, GHOR en gemeenten op het gebied van rampenbestrijding worden zo veel mogelijk geïncorporeerd in hun eigen systematiek voor het bewaken en bevorderen van de kwaliteit van die werkzaamheden. De Politie heeft een uitgewerkt INK kwaliteitssysteem. De rampenbestrijding maakt hiervan deel uit. De GHOR is begonnen met het kwaliteitstraject. Naar verwachting zal begin 2007 het kwaliteitssysteem van de GHOR gecertificeerd zijn. De brandweer	2005-4 Niet conform de planning. Wel lopen inmiddels de genoemde initiatieven.
---	--

heeft de diverse zaken die voortkomen uit de rampenbestrijding opgenomen in hun eigen planningscyclus. Ook de gemeenten hebben de activiteiten die voortvloeien uit dit beheersplan verwerkt in hun reguliere planningscyclus.	
De deelnemende diensten hebben de voortgang van hun werkzaamheden in het kader van dit regionaal beheersplan en de voorbereiding op de rampenbestrijding verwerkt in deze bestuurlijke rapportage.	2006-2 Conform de planning.
Er zijn geen speciale audits geweest op het gebied van de voorbereiding op de rampenbestrijding. Uit een recent schrijven van de Inspectie openbare orde en veiligheid is wel af te leiden dat de regio Flevoland in november 2006 zal worden doorgelicht.	2006-4
De wat grotere incidenten in de regio worden geëvalueerd. Ook van grote of bijzondere incidenten buiten de regio wordt nagegaan of er leermomenten zijn.	Ad hoc. was niet het geval.
De brandweer heeft de aanbevelingen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken met betrekking tot het veiligheidsbewustzijn van brandweer personeel vorm gegeven door het aanstellen van een leeragent bij de regionale brandweer en het formuleren van actiepunten, waarbij ook de contactpersonen en de leidinggevendenden bij de gemeentelijke brandweerkorpsen een grote rol spelen.	2005-4 Gerealiseerd ,stond niet in de planning. .

Vastgesteld kan worden dat er geen sprake is vertraging vergeleken met de in het regionaal beheersplan rampenbestrijding geformuleerde voornemens. De ambities op dit onderdeel zijn bewust laag gehouden door een multidisciplinair kwaliteitssysteem vooralsnog niet te realiseren.

Hfdst. A.9: Communicatie

Doelstelling communicatie

Met betrekking tot de doelen op het gebied van communicatie verwijs ik naar de bestuurlijke rapportage van de regio en het regionaal beheersplan rampenbestrijding.

Rollen en verantwoordelijkheden

De oorspronkelijke regionale werkgroep Communicatie verricht zijn werkzaamheden. Deze werkgroep neemt de werkzaamheden op het gebied van de risicocommunicatie, de crisiscommunicatie en de interne communicatie ter hand.

Beleidsvoornemens

Op het gebied van communicatie zijn in het regionaal beheersplan rampenbestrijding voor de komende jaren een tweetal beleidsvoornemens geformuleerd:

- de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten ontwikkelen en stimuleren het veiligheidsbewustzijn van de inwoners van Flevoland door het voeren van een gericht risicocommunicatiebeleid.
- de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten dragen zorg voor het in stand houden van een regionaal werkende "crisisvoorlichtingspool", die de bestuurlijke en operationele voorlichting ten tijde van een calamiteit verzorgt, en de voorbereiding daarop.

Organisatie

In juni 2003 is het Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding (PCR) van start gegaan. Binnen dit programma werken de gemeenten, de provincie, de brandweer, de regiopolitie, de GHOR, Rijkswaterstaat IJsselmeergebied en het Waterschap Zuiderzeeland samen aan een betere voorbereiding en

uitvoering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Naast een stuurgroep PCR en een projectgroep PCR, is een aantal werkgroepen ingesteld. De uitvoering van de werkzaamheden in het kader van dit regionaal beheersplan dient, naast de uitvoering van de eigen werkzaamheden per instantie, te worden geconcentreerd binnen dit Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding

Implementatie

Zoals ook bij voorgaande schakels in de veiligheidsketen is vermeld geldt ook hier, dat de genoemde producten en plannen alleen tot stand kunnen komen door een voldoende inzet van personen. Door samenwerking tussen gemeenten in de regio zal echter een efficiënte invulling van de werkzaamheden mogelijk zijn. Dit wordt in termen van capaciteit en beschikbare uren verder niet inzichtelijk gemaakt.

Inhoudelijke knelpunten en oplossingsrichtingen

Kijkend naar de planning in het regionaal beheersplan rampenbestrijding 2005 – 2009 en de bestuurlijke rapportage van de regio ontstaat voor 2005 en 2006 het volgende beeld:

Risicocommunicatie:	
De geactualiseerde rampenplannen zijn in de meeste gemeenten via de eigen website voor de burger in te zien.	Stond niet in oorspronkelijke planning.
Het regionaal beheersplan rampenbestrijding Flevoland en de organisatieplannen van de brand weer en de GHOR zijn via de website van de Hulpverleningsdienst Flevoland beschikbaar.	Stond niet in oorspronkelijke planning.
Crisiscommunicatie:	
Op korte termijn deelnemen van voorlichters aan (bestuurlijke) oefeningen. Zo mogelijk een deeloefening voorlichting houden. Eventueel een communicatieadviseur in de voorbereiding van de (bestuurlijke) oefeningen betrekken. Het actuele beeld is momenteel als volgt. De voorlichters worden meer betrokken bij (bestuurlijke) oefeningen. Eind 2005 was voorlichting een specifiek doel bij de bestuurlijke oefeningen. De resultaten hiervan worden door de medewerkers communicatie gebruikt voor verbeteren van de voorlichting ten tijde van rampen en crises.	Jaarlijks. Conform de planning.
Het voor 1 januari 2006 aanpassen van het multidisciplinaire plan voor de operationele voorlichting, met daarin onder meer aandacht voor de organisatie en de uitvoering van de communicatiefunctie ten tijde van een crisis, alsmede de afspraken over operationele voorlichting door regiopolitie, brandweer en GHOR en de overgang van voorlichting door operationele diensten naar gemeenten. Het actuele beeld is momenteel als volgt. Het multidisciplinaire plan voor de operationele voorlichting is vertraagd tot het derde kwartaal van 2006. Het plan wordt aangegrepen tot verbetering van de crisiscommunicatiepool en dit vergt meer tijd. Er zijn wel nadere afspraken gemaakt over de woordvoering bij verschillende Gripsfasen. Hierbij wordt voortgebouwd op het protocol met betrekking tot de operationele voorlichting.	2005-4 Niet conform de planning.
Voor 1 januari 2006 opnemen van communicatie in rampbestrijdingsplannen en draaiboeken voor grote evenementen voor zover dat nog niet gebeurd is. Het actuele beeld is nu als volgt. De betreffende gemeenten voeren een controleslag uit of het onderwerp communicatie voldoende is geborgd in rampbestrijdingsplannen en draaiboeken voor grote evenementen.	2005-4 Niet conform de planning, nog niet afgerond.
In de tweede helft van 2005 opstellen van een opleidings- en oefenplan voor de crisiscommunicatiepool. Het actuele beeld is	2005-4 Niet

momenteel als volgt. Er is nog geen omvattend opleidings- en oefenplan voor de crisiscommunicatiepool. Voor het opzetten hiervan moet (extra) menscapaciteit worden vrijgemaakt. Wel heeft het grootste deel van de medewerkers in de communicatiepool een basiscursus rampenbestrijding (soort OCR) gevolgd. De komende periode wordt gewerkt aan de functietrainingen met betrekking tot het oefenen.	conform de planning, op onderdelen nog niet afgerond.
In 2006 opzetten van een zogenaamde calamiteitsite voor de hele regio. In 2006 ten behoeve van alle gemeenten een overeenkomst sluiten met een callcenter en het instellen van een rampennummer voor de gehele regio. Het actuele beeld is momenteel als volgt. Ten aanzien van het opzetten van een zogenaamde calamiteitsite voor de hele regio wordt een voorstel om dit te regelen via het Expertisecentrum voor risico- en crisiscommunicatie nader uitgewerkt. Het ECR zal binnenkort komen met een voorstel voor het realiseren van voorzieningen voor een callcenter en het instellen van een rampennummer voor de gehele regio. In het kader van de vogelgriep zijn afspraken gemaakt om gebruik te maken van de faciliteiten van de gemeente Almere.	2006-4 Conform de planning, nog niet afgerond.
Interne communicatie:	
In de eerste helft van 2006 uitvoeren van een intensieve inventarisatie om te kijken wat er mono- en multidisciplinair al gebeurt op de verschillende communicatiegebieden, hoe dit op elkaar is afgestemd en wat ontbreekt c.q. nog zou moeten worden toegevoegd.	2006-2 Niet conform de planning, nog niet afgerond.
Het voor 1 juli 2006 opstellen van een plan voor structurele uitwisseling van informatie tussen brandweer, regiopolitie, GHOR en gemeenten inzake rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het actuele beeld is momenteel als volgt. Er is momenteel geen regionaal afgestemd risicocommunicatiebeleid. Hierover worden in de loop van 2006 nadere afspraken gemaakt en aan het bestuur voorgelegd.	2006-2 Niet conform de planning, nog niet afgerond.

Ik stel vast dat er sprake is van een behoorlijke vertraging vergeleken met de in het regionaal beheersplan rampenbestrijding geformuleerde voornemens en een aantal acties die nog lopen en waarvan de uitkomsten dienen te worden afgewacht.

Vooraf wat betreft het personeel zijn er de nodige knelpunten. Dat is ook vanuit de werkgroep crisiscommunicatie gemeld. Het uitwerken van voorstellen kost tijd. Veel van de leden van de werkgroep hebben geen extra tijd gekregen voor crisiscommunicatie en doen het naast hun gewone werk.

Hfdst. A.10: Financiën

Uitgaven en inkomsten

Op het gebied van de financiën is in het regionaal beheersplan rampenbestrijding het volgende beleidsvoornemen geformuleerd: de besturen van de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de zes gemeenten dragen er zorg voor, dat alle aspecten die direct verband houden met (de voorbereiding op) de rampenbestrijding uiterlijk in 2007 separaat (in de begrotingen) zijn terug te vinden. Hierbij is de relatie tussen de activiteiten en de personele en de overige middelen duidelijk aangegeven.

Met betrekking tot dit beleidsvoornemen is de volgende stand van zaken weer te geven:

De gemeenten, de regiopolitie en de Hulpverleningsdienst Flevoland maken uiterlijk 2007 inzichtelijk wat er aan personele en financiële middelen is gemoeid met de voorbereiding op de rampenbestrijding. Zo mogelijk wordt dit verwerkt in de begroting 2007.	2007-1 Conform de planning, maar nog niet afgerond.
--	---

90070150

Alle betrokken organisaties voeren de werkzaamheden die voortvloeiende uit dit Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding voorsnog uit met behulp van de huidige beschikbare personele en financiële middelen. Door een aantal partijen is aangegeven, dat momenteel niet goed is aan te geven of alle activiteiten daadwerkelijk binnen deze kaders gerealiseerd kunnen worden. Eventuele knelpunten zullen bij de jaarlijkse rapportage of zonodig tussentijds worden gesignaleerd. Ook in deze rapportage is een aantal opmerkingen met betrekking tot dit aspect weergegeven (zie vooral de diverse paragrafen knelpunten en oplossingsrichtingen). Bij de uitwerking van specifieke onderdelen van het Regionaal Beheersplan zal zonodig een apart financieringsvoorstel worden gedaan. Dit betreft onder meer het realiseren van een meld- en opschalingcentrum, een uitgebreider regionaal operationeel centrum, en de voorzieningen voor de operationele en bestuurlijke informatievoorziening.	Jaarlijks.
De middelen die nodig zijn om de werkzaamheden voortvloeiende uit dit Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding te realiseren worden voor eind 2006 nader in beeld gebracht. Het door het Ministerie van Binnenlandse Zaken ontwikkelde hulpmiddel zal hierbij als uitgangspunt worden genomen.	2006-1 Niet conform de planning.
Een indicatie van de benodigde financiële middelen voor de crisisbeheersing bij RWS en de waterschappen zullen zichtbaar worden in de concrete calamiteiten(bestrijdings)plannen voor de waterkeringen, het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer.	2006-1 Stond niet expliciet in activiteitenoverzicht. Niet conform de planning.

Ik stel vast dat er sprake is van het ontbreken van een financiële onderbouwing van het regionaal beheersplan rampenbestrijding en de onderliggende organisatieplannen. De regio geeft hiervoor de volgende reden. Omdat niet bij alle kolommen een productgerichte begroting beschikbaar is en er geen heldere scheidslijnen lopen tussen basiszorg en de voorbereiding op grootschalige incidenten en er niet op producten tijdgeschreven wordt, kan momenteel geen helder beeld worden gegeven over de exacte aanwending van middelen voor de mono- en multidisciplinaire voorbereiding van de rampenbestrijding. In de voorbereiding van dit Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding is aan alle betrokken organisaties meermaals gevraagd een globaal inzicht te geven in de personele en financiële middelen, die momenteel beschikbaar zijn voor het realiseren van de werkzaamheden op het gebied van de rampenbestrijding. Tevens is gevraagd of deze middelen voldoende zijn om de werkzaamheden voortvloeiende uit dit Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding te realiseren. Voor dit laatste is het Ministerie van Binnenlandse Zaken overigens een hulpmiddel aan het ontwikkelen. Op de verzoeken vanuit de regio zijn minimale gegevens binnengekomen. Een overzicht is hierdoor thans niet te realiseren, aldus de regio. Tijdens de toetsing van het regionaal plan heb ik aangedrongen op een snelle, nadere financiële onderbouwing. Momenteel worden er de nodige stappen ondernomen om alsnog tot de gewenste financiële onderbouwing te komen.

Verwachte ontwikkelingen voor de komende vier jaar

In juni 2003 is het Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding (PCR) van start gegaan. Binnen dit programma werken de gemeenten, de provincie, de brandweer, de regiopolitie, de GHOR, Rijkswaterstaat IJsselmeergebied en het Waterschap Zuiderzeeland samen aan een betere voorbereiding en uitvoering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Naast een stuurgroep PCR en een projectgroep PCR, is een aantal werkgroepen ingesteld. De oorspronkelijke werkgroep Financiën zet zijn werkzaamheden adhoc voort.

Overige inkomsten

In het kader van de rampenbestrijding zijn er in de regio verschillende financieringsbronnen te onderkennen.

Allereerst zijn er de rijksbijdragen aan de brandweer en GHOR, op grond van het besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (bdur).

Met ingang van 2003 heeft het voor de bdur beschikbare budget het structurele niveau bereikt. In dit totale budget zijn eveneens opgenomen de structurele

middelen ten behoeve van versterking proactie- en preventiebeleid, alsmede de versnelde capaciteitsuitbreiding van de GHOR-bureaus en een extra impuls aan de operationalisering van de organisatie van geneeskundig hulpverlening in de regio's. De verdeling van de middelen wordt bepaald op basis van een aantal structuurkenmerken, zoals inwoneraantal, dichtheid bebouwing en oppervlakte.

Daarnaast is er in de financiering van de regiopolitie, welke geschiedt op basis van budgetverdeeleenheden (BVE's), een vergoeding opgenomen voor de Mobiele Eenheid. Een percentage hiervan kan worden toegewezen aan rampenbestrijding.

Ook is er in de begroting van de Hulpverleningsdienst Flevoland een gemeentelijke bijdrage opgenomen voor GHOR en rampenbestrijding.

In het kader van de SAMIJ-regeling vindt ook een medefinanciering plaats door Rijkswaterstaat IJsselmeergebied. Dit betreft vergoedingen voor enkele specifieke activiteiten, zoals het organiseren van grote oefeningen in haar beheersgebied. Deze bijzondere uitgaven en inkomsten zijn niet apart verwerkt in de begrotingen van de operationele diensten. Er is momenteel een aangepaste begrotingsopzet in voorbereiding.

Geplande versus gerealiseerde bijdragen

De regionale brandweer zal aan de hand van het hulpmiddel van het Ministerie van BZK een model opstellen en alle partijen verzoeken dit in te vullen. Voor het opstellen van de financiële overzichten is de medewerking nodig van alle betrokken partijen.

Deel B: Beheerders waterstaatswerken

Hoofdstuk B.1: Preparatie

Calamiteitenplannen en calamiteitenbestrijdingsplannen

Het calamiteitenplan voor Infrastructuur in het IJsselmeergebied van Rijkswaterstaat IJsselmeergebied is op 30 november 2004 bestuurlijk vastgesteld en in augustus 2005 getoetst door de zes provincies(Friesland, Gelderland, Utrecht, Noord-Holland, Overijssel en Flevoland) vallend in het beheersgebied; de provincie Flevoland was de coördinerende provincie. Aan Rijkswaterstaat is gevraagd per 1 mei 2006 met een herzien calamiteitenplan te komen.

Aanvullend zullen de calamiteitenbestrijdingsplannen aangepast moeten worden. Navraag heeft uitgewezen dat er in 2006 langdurig sprake is geweest van een vacature van de functie coördinator crisisbeheersing. Hierdoor is vertraging in de aanpassing van de planvorming opgetreden.

Het calamiteitenplan van het waterschap Zuiderzeeland en de 5 calamiteitenbestrijdingsplannen (watertekort, wateroverlast, hoogwater (rand)meren en dijkdoorbraak, verstoring zuiveringstechnische werking, bestrijding verontreiniging oppervlaktewater) zijn op 19 april 2005 bestuurlijk vastgesteld.

De komende periode dient nadere afstemming over de calamiteitenplannen plaats te vinden. De plannen dienen te worden betrokken bij de op te stellen coördinatieplannen (oppervlaktewater, wegen en spoor). Ook de gemeentelijke rampenplannen dienen op de specifieke calamiteitenplannen te worden afgestemd.

De provincie heeft het waterschap Zuiderzeeland en Rijkswaterstaat IJsselmeergebied in overweging gegeven, vergelijkbaar het de overige regionale partners, eigen organisatieplannen te ontwikkelen. Rijkswaterstaat is sinds 1 januari 2006 een agentschap geworden met een eigen ondernemingsplan, waarin onder meer staat dat zij een publieksgerichte organisatie wil worden, die de hoofdinfrastructuur – waterkeringen, autosnelwegen en hoofdvaarwegen – samen met de waterschappen beheert voor de Nederlandse samenleving. Dit houdt ook in dat er een organisatieplan wordt gemaakt en dat er uniforme calamiteiten(bestrijdings)plannen worden samengesteld. In 2008 zullen deze plannen gereed zijn.

Ik stel vast dat de inhoudelijke afstemming van de rampenplannen en calamiteitenplannen tussen de gemeenten en de waterbeheerders vice versa en tussen de waterbeheerders onderling nog sterk voor verbetering vatbaar is. Het college van gedeputeerde staten heeft hierop ook bij de toetsing van de plannen meer specifiek gewezen.

Opleiding en oefening

Er is een multidisciplinaire werkgroep opleiden en oefenen. Hierin hebben zitting: brandweer, regiopolitie, GHOR, gemeenten, provincie, KLPD, waterschap Zuiderzeeland en Rijkswaterstaat IJsselmeergebied. De werkgroep houdt zich bezig met: het afstemmen van de multidisciplinaire oefeningen en opleidingen, het maken van een meerjarig oefenbeleidsplan, het opstellen van een jaarplan oefenen en het evalueren van oefeningen.

Het waterschap heeft deelgenomen aan de opzet en uitvoering van de multidisciplinaire oefening Challenging Departures op 28 juni 2006. Dit heeft vele leermomenten opgeleverd. Het BT (GBT en WBT) oefende niet mee. Er volgt nog een afzonderlijke oefening voor het WBT, wellicht in combinatie met WOT en ondersteuning. Ook heeft het waterschap de nodige monodisciplinaire oefeningen gehouden (beoefening waakvlamovereenkomsten, sluitingsprotocollen, inzet noodpompen, zandzakken vullen, etc. In september 2006 volgt een grote monodisciplinaire oefening met als scenario de overstroming van de haven van Urk.

De opleidingen gaan voorspoedig. In 2006 heeft het waterschap in eigen beheer 5 opleidingen basiscursus crisisbeheersing en rampenbestrijding gegeven. Hierdoor zijn in 2006 ca. 50 deelnemers opgeleid. Samen met de 30 die in 2005 zijn opgeleid komt daarmee het totaal op meer dan 80. Aan het einde van

2006 zal dat wellicht naar 100 gaan. Naast de basiscursus worden ook de nodige instructies gegeven en wordt aanvullend informatie verstrekt voor bepaalde doelgroepen.

Voor de alarmering/bereikbaarheid maakt het waterschap, naast het eigen waarschuwingssysteem, ook gebruik van de communicator. Hieraan doen 70 medewerkers van het waterschap mee. De maandelijkse testresultaten zijn ca. 63 %. Verder neemt het waterschap deel aan de oefeningen van het nationaal noodnet (Vigep-oefeningen).

Voor Rijkswaterstaat heeft voorjaar 2006 nog een table-top oefening voor directieteam en het calamiteitenteam plaatsgevonden. Deze maakt deel uit van een meerjarig oefentraject 2005-2009. Ook is begin 2006 de basiscursus gedaan voor 15- 20 medewerkers. Voor wat Rijkswaterstaat IJsselmeergebied betreft lukt een grote oefening momenteel niet. Het multidisciplinair oefenen krijgt in de laatste periode van het meerjarig oefentraject aandacht. Wel zal dit najaar samen met het RIZA operationeel worden geoefend. Er is aandacht geschonken aan (herhalings)cursussen voor het personeel betrokken bij calamiteiten.

Hoofdstuk B.2: Samenwerking en afstemming

Ongeveer 40% van de totale oppervlakte van de regio bestaat uit het water van het IJsselmeer, Markermeer en de Randmeren. Hieruit volgt de coördinerende rol die de regio heeft in het kader van de Samenwerkingsregeling voor de ongevallenbestrijding in het IJsselmeergebied. De basisovereenkomst van deze "SAMIJ-regeling" is in het begin van de jaren 90 van de vorige eeuw vastgesteld en op 6 november 1998 opnieuw bekrachtigd en het laatst bijgesteld in juni 2001.

De SAMIJ-regeling heeft tot doel de samenwerking tussen Rijkswaterstaat IJsselmeergebied (vertegenwoordiger van het ministerie van Verkeer en Waterstaat), de operationele diensten en partijen betrokken bij Search and Rescue (w.o. Kustwachtcentrum; KLPD-water en KNRM) te bevorderen bij het bestrijden van incidenten op, in of aan het water van het IJsselmeer, het Markermeer en de Randmeren. Bij een SAR-actie (Search-And-Rescue) heeft de Kustwacht te Den Helder een coördinerende rol.

Om uitvoering te kunnen geven aan de gezamenlijke activiteiten is tussen de regiopolitie, de brandweer, de GHOR en de gemeenten sprake van structureel bestuurlijk en ambtelijk overleg inzake de voorbereiding van de rampenbestrijding binnen het "Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding" (afgekort PCR). Ook de provincie Flevoland, Rijkswaterstaat IJsselmeergebied en het Waterschap Zuiderzeeland zijn intensief bij dit programma betrokken. Dit platform is verantwoordelijk voor het opstellen en uitwerken van het Regionaal Beheersplan Flevoland. In de stuurgroep PCR zijn de provincie Flevoland, de Hulpverleningsdienst Flevoland, de regiopolitie Flevoland en de gemeenten vertegenwoordigd. De genoemde partijen zijn ook vertegenwoordigd in de projectgroep en in een of meerdere werkgroepen. Hierin vindt de onderlinge afstemming plaats.

Gelet op de specifieke positie van het water in de regio Flevoland zijn ook het bestuur van het Waterschap Zuiderzeeland en Rijkswaterstaat IJsselmeergebied nadrukkelijk betrokken bij de totstandkoming van het Regionaal Beheersplan Flevoland. Inhoudelijk zullen deze organisaties bij de diverse aspecten uit de veiligheidsketen worden betrokken, vooral bij de analyse van risico's, het voorbereiden van maatregelen, het opleiden en oefenen en de voorlichting.

Hoofdstuk B.3: Overige informatie

De bijstand die partijen zoals waterschap en Rijkswaterstaat kunnen leveren zal in regelingen (en in specifieke plannen) meegenomen worden.

De samenwerking met gemeenten en rijkswaterstaat verloopt goed maar kan beter, vindt ook het waterschap. Belangrijk nadeel - knelpunt- is dat zij -nog- geen partner zijn in de veiligheidsregio.

Voor wat betreft de SAMIJ-regeling krijgen de partners de ongevallenbestrijding op het IJsselmeer en de randmeren steeds beter onder controle. Er zijn echter nog vele SAMIJ-knelpunten. Wellicht kunnen deze - gedeeltelijk - worden opgelost binnen het landelijke project Waterrand. Voor Flevoland gaat het

landelijke traject te langzaam, aldus het waterschap. Daarom is gestart met een operationeel coördinatieplan voor het optreden op het water: een plan dat overigens past binnen dat landelijke project. Op de website www.samij-regeling.nl wordt hier aandacht aan besteed.

In dit verband wil ik niet onvermeld laten dat ikzelf de begeleidingscommissie heb voorgezeten die in opdracht van het ministerie van BZK dit voorjaar het eindrapport van het project Land- en zeeregelingen heeft gepresenteerd. De centrale vraagstelling luidde hoe de afstemming tussen de rampenbestrijding voor op het land en de rampbestrijding voor op het water beter kan verlopen. Ik ga ervan uit dat de bouwstenen die in dit advies worden aangereikt nader zullen worden uitgewerkt in ondermeer het landelijke project Waterrand. Ik ben verheugd over het feit dat de regio zowel bestuurlijk als ambtelijk is vertegenwoordigd in het project.

Er is voorzien in de verstrekking van calamiteitenpassen naar regionaal model. Naar verwachting worden deze in augustus/september 2006 uitgeleverd.

Verder heeft het waterschap deelgenomen aan de opleiding oefenleider, aan de instructie/opleiding (h)ovd 's brandweer - hier heeft het waterschap een presentatie gegeven over de rol van waterschappen bij calamiteiten- en de multidisciplinaire evaluatie van de BASTINI- brand.

Verder neemt het waterschap deel aan nagenoeg alle besprekingen over de veiligheid en risico-analyses van het buitendijks bouwen (o.a. met brandweer Almere) en de tunnel, nabij Dronten, voor de toekomstige Hanzelijn.

Voor storingen/calamiteiten zijn protocollen uitgeschreven (onder andere voor de hoogwaterkeringen).

Wat betreft de aanpassing en actualisering van de planvorming bij het waterschap is sprake van temporisering, aldus het waterschap. Dit heeft te maken met de snel lerende en veranderende organisatie. De energie wordt nu vooral ingezet in opleiden en oefenen en in het maken en verbeteren van protocollen en checklists. Uiteraard wordt het calamiteitenplan/de draaiboeken tzt. weer aangepast, bij voorkeur op basis van een landelijk model (Unie van Waterschappen). Aldus is er bij het waterschap geen sprake van planfixatie.

Voor de overstromingsrisico's brengt het waterschap een vijfjaarlijkse rapportage uit. Ook participeert zij in het landelijke project Veiligheid Nederland in Kaart. Hierbij is recent de situatie voor de Noordoostpolder in beeld gebracht. Later volgt overig Flevoland.

Deel C: Gedeconcentreerde rijksdiensten/-functionarissen

Hoofdstuk C.1: Preparatie

Plannen betrekking hebben op crisisbeheersing/rampenbestrijding

De provincie beschikt over de plannen van een aantal rijksdiensten en onderhoudt op incidentele basis contacten met hen. In de kring van commissarissen van de Koningin worden regelmatig rijksvertegenwoordigers uitgenodigd in geval van gewijzigde wet- en regelgeving, bijvoorbeeld recent nog de Inspecteur voor de Volksgezondheid en de Voedsel- en Warenautoriteit. Dat geldt op regionaal niveau voor bijvoorbeeld voor de provinciaal voedselcommissaris bijvoorbeeld in geval van dierziekten als de vogelgriep. Of voor de Inspecteur van VROM in verband met zijn bevoegdheden in geval van een crisis in de

openbare drinkwatervoorziening. In het kader van de voorbereidingen op een mogelijke influenzapandemie heeft de provincie ambtelijk contact gezocht met vertegenwoordigers van de ministeries van LNV en VWS in verband met de afstemming van de relevante draaiboeken.

Daarnaast in de provincie toe aan een 'opschoning' van de noodwetgeving, maar daarvan in afwachting van de ontwikkelingen die spelen bij het ministerie van BZK. Er is wel kennis genomen van een tussenstand van het lopende onderzoek van het ministerie van BZK dat ook is gebruikt voor een netwerkanalyse van de rijksvertegenwoordigers tijdens de laatstgehouden bestuurlijke oefening, eind 2005. Onlangs is het eindrapport 'Van rijksheer naar crisispartner' in opdracht van BZK door Gaggemini NV opgesteld gepresenteerd.

Opleiding en oefening

Oefeningen hebben nog niet plaats gehad in aanwezigheid van rijksvertegenwoordigers.

Hoofdstuk C.2: Samenwerking en afstemming

De samenwerking en de afstemming vindt ad hoc plaats.

Hoofdstuk C.3: Overige informatie

Deel D: Nutsbedrijven

Hoofdstuk D.1: Preparatie

Plannen betrekking hebben op crisisbeheersing/rampenbestrijding (bijv. afschakelplannen, leveringsplan drinkwater)

De actuele plannen van de nutsbedrijven van Essent, Continuon/NUON, Hydron en Vitens zijn bij de provinciale crisisstaf beschikbaar. Een actualisering van de afschakelplannen is nog noodzakelijk. Zie onder D.3. Overige informatie. Tijdens de recente droogteperiode in de afgelopen zomerperiode zijn vanwege het scenario stroomuitval bij energiecentrales vanwege de hitte de contacten tussen de provincie en de stroomleveranciers geïntensiveerd.

Opleiding en oefening

Op 18 mei 2006 heeft de gemeente Dronten, samen met Hydron Flevoland, de Hulpverleningsdienst Flevoland, een onderdeel van het leger (Natres) en drie basisscholen een oefening nooddrinkwatervoorziening gehouden.

Hoofdstuk D.2: Samenwerking en afstemming

In geval van verstoring van de bedrijfsvoering c.q. rampen/crises zijn er tussen de nutsbedrijven, hulpdiensten en overheden afspraken gemaakt. De afspraken zijn vastgelegd in de diverse plannen van partijen. Binnen het regionaal afstemmingsoverleg Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding wordt ad hoc overleg gepleegd met de nutsbedrijven. De provincie heeft daarnaast in verband met de afschakelplannen ambtelijk overleg met de nutsbedrijven Nuon/Continuon en Essent.

Hoofdstuk D.3: Overige informatie

Ik heb bij de eigen regio herhaaldelijk aandacht gevraagd voor de afschakel- en herstelplannen van de stroomleveranciers Nuon/Continuon en Essent.

Vanuit de ministeriele regeling van de minister van Economische Zaken heb ik als adviseur een marginaal toetsende rol. Aan de hand van informatie van de

gemeente over de risico-objecten zouden de huidige plannen geactualiseerd dienen te worden. Daarbij dienen ook de door het ministerie van Economische Zaken geformuleerde criteria uit de ministeriële regeling worden afgewogen. De taak om de afschakel- en herstelplannen af te stemmen ligt primair bij de netwerkbeheerders. De regio houdt momenteel vast aan de huidige prioritering in het regionaal beheersplan rampenbestrijding 2005 – 2009. Zij ziet het liefst dat er over het onderwerp landelijke afstemming plaatsvindt. Recent is op gemeentelijk niveau vanwege een stroomstoring in een stadsdeel van Almere gesproken over de afschakelplannen.

De regio heeft eind 2005 ondermeer het onderzoeksrapport vanwege de minister van BZK over stroomstoring Haaksbergen ingebracht bij de landelijke netwerken Preventie (LNP) en Pro-actie (LNB), vallende onder de NVBR (brandweerbranchevereniging). LNB vindt het een onderwerp voor LNP. In het LNP heeft de regio naast dit rapport gewezen op het onderzoeksrapport van de provincie Utrecht over de afschakelplannen. Daarbij heeft de regio aangegeven dat de daarin toegepaste normering voor het ogenblik acceptabel is. Uit de reactie kon zij afleiden dat het onderwerp in het landelijke netwerk niet echt leeft. Op dit moment is de animo voor de vitale infrastructuur laag. Dit komt ook door de veel tijd eisende projecten van VROM zoals externe veiligheid en projectfinanciering uitvoering externe veiligheid (puev). De regio vreest dat het onderwerp afschakelplannen pas actueel wordt als we voor een eventuele deadline komen te zitten of als het echt fout gaat.

Alles overziend stel ik vast dat ik als adviseur voor de afstemming van de afschakel- en herstelplannen er niet in ben geslaagd de gewenste verfijning in de afschakel- en herstelplannen tot stand te brengen. Er ligt nog geen advies over de afschakel- en herstelplannen wat door de toetsende instantie, de Dienst uitvoering en toezicht energie (Dte) kan worden getoetst.

Tijdens de toetsing van de rampenplannen bleek dat niet in alle gevallen het nooddrinkwaterplan van de drinkwatermaatschappij bij het gemeentelijk draaiboek was gevoegd. Alle gemeenten beschikken in tussen wel over het nooddrinkwaterplan.

Deel E: Provincie

Hfdst. E.1: Toezicht planvorming

Rampenplannen (incl. deelplannen)

Bij de toetsing stuurt de provincie in toenemende mate aan op de eigen verantwoordelijkheid van de gemeenten. Met het beschikbare toetsingskader kunnen de gemeenten zelf beoordelen of de eigen planvorming hieraan voldoet. In het verlengde hiervan zal de provincie bepaalde thema's diepgaander toetsen dan in het verleden. Die onderwerpen dienen niet alleen te worden vermeld maar ook is nagegaan of hieraan daadwerkelijk invulling is gegeven. Onderwerpen waarop wij vooral hebben getoetst en tijdens de vierjarige beleidscyclus zullen blijven letten zijn:

- het verbeteren van het beheer van de planvorming;
- het optimaliseren van de risico-analyse en risico-inventarisatie;
- het op orde brengen van de regionale draaiboeken behorend bij het rampenplan aan de vereisten van het toetsingskader;
- het ontwikkelen van een visie op het gebied van risico- en crisiscommunicatie;
- het verbeteren van de kwaliteit op het gebied van oefenen en opleiden.

Wij hebben de gemeenten verzocht vanwege een optimale voorbereiding van de planvorming op het terrein van de rampenbestrijding aan de genoemde aandachtspunten gepaste aandacht te schenken. Dit zal voor een deel in regionaal verband kunnen. Voor 1 augustus 2006 dienen de Flevolandse gemeenten een aangepast rampenplan ter toetsing voor te leggen. Alle Flevolandse gemeenten hebben uitstel gevraagd en gekregen tot 1 november 2006.

Rampbestrijdingsplannen

De burgemeester van de gemeente Dronten heeft 13 rampbestrijdingsplannen vastgesteld waarvan het merendeel voor LPG-tankstations. Het betreft hier één bedrijf waar de BRZO 1999 van toepassing is. Voor wat de getoetste rampbestrijdingsplannen betreft is op hoofdlijnen sprake van een kwalitatieve verbetering van de plannen. De bestuurlijk relevante aandachtspunten zijn bijvoorbeeld in een apart hoofdstuk duidelijk verwoord. Gevraagd is een beperkt aantal aandachtspunten, zoals beter kaartmateriaal, het expliciet opnemen van het in werking stellen van het rampbestrijdingsplan door de bevoegde functionaris voor 1 mei 2006 in de plannen te verwerken. Voor wat het oefenen en opleiden van de vele plannen betreft heb ik de suggestie gedaan tot goede gezamenlijke afspraken in regionaal verband te komen. Vervolgens heeft de gemeente uitstel gevraagd tot 1 november 2006 voor de verwerking van de toetsingsresultaten. Dat uitstel is aan haar verleend. De plannen zijn voor de gestelde termijn van 1 november 2006 aangepast en inmiddels opnieuw aan mij aangeboden.

Op mijn aandringen worden de rampbestrijdingsplannen digitaal beschikbaar gesteld op het besloten deel van Veiligheidsnet Flevoland.

Momenteel is van de gemeente Lelystad het herziene bestaande rampbestrijdingsplan Luchthaven Lelystad bij mij in behandeling. De formele toetsing heeft medio dit jaar plaatsgevonden en de gemeente zal voor 1 december 2006 een aangepast rampbestrijdingsplan aanleveren.

Bij de toetsing van de rampenplannen heeft het college van gedeputeerde staten een redelijk goed overzicht gekregen van het totaal aantal te ontwikkelen rampbestrijdingsplannen.

Er is bij het opstellen van de meeste rampbestrijdingsplannen gebruik gemaakt van een regionaal model rampbestrijdingsplan dat voorjaar 2006 bestuurlijk is vastgesteld. Binnenkort zullen meer rampbestrijdingsplannen ter toetsing worden aangeboden.

Beheersplan

De Hulpverleningsdienst Flevoland heeft het bestuurlijk vastgestelde regionale beheersplan rampenbestrijding 2005 – 2008, en de twee organisatieplannen van de regionale brandweer en de Grootschalige Hulpverlening bij Rampen en Zware Ongevallen (GHOR), eind 2005 aan het college van gedeputeerde staten ter toetsing aangeboden.

Dankzij die inspanningen ligt er voor het eerst een belangrijke aanzet voor een multidisciplinaire afgestemde aanpak voor het verbeteren van de kwaliteit van de voorbereiding op de rampenbestrijding. Naar mijn mening is sprake van een belangrijke mijlpaal. De aankondiging dat ook de overige disciplines zoals politie en gemeenten een vergelijkbaar niet verplicht organisatieplan overwegen spreekt mij zeer aan. Ik zou het toejuichen – en dat lijkt zich ook te voltrekken - wanneer ook het waterschap Zuiderzeeland en Rijkswaterstaat IJsselmeergebied hierin worden betrokken. Daarmee wordt de kans op een te groot verschil in ambities van de verschillende partners verkleind.

De toegestuurde plannen dienen aangepast en aangevuld te worden op de volgende onderdelen:

- een geactualiseerd beeld van het gewenste zorgniveau naar aanleiding van de actuele gemeentelijke risico-inventarisaties en –analyses evenals de aanvulling als gevolg van de uitkomsten van de risicokaart;
- het inventariseren van de bijstands- en samenwerkingsregelingen en het oplossen van bestaande knelpunten:

9 0 0 2 0 7 5 het volop aandacht geven aan oefenen en opleiden om zo een behoorlijke kwaliteitsslag te kunnen maken;

- het bij voorrang aandacht geven aan de herinrichting van het regionaal operationeel centrum en het realiseren van het meld- en informatiecentrum;
- op het gebied van preparatie de vermelde en noodzakelijke inhaalslagen de vereiste aandacht geven;
- het alsnog opstellen van de nu ontbrekende financiële paragraaf uiterlijk in 2007;
- de relatie tussen de ambities in de plannen en de invulling van de veiligheidsregio in oprichting inzichtelijk te maken;
- het ontwikkelen van een visie op risico- en crisiscommunicatie.

Op de meeste van deze aandachtspunten is de regio in de eigen bestuurlijke rapportage van eind juli 2006 ingegaan. Voor wat betreft de veiligheidsregio in oprichting betreft heeft de regio bestuurlijk gemeend, gelet op het stadium waarin de eigen voornemens verkeren, hierop in haar bestuurlijke rapportage niet nader in te gaan. Ik constateer dat de datum van 1 juli 2006 als start van de veiligheidsregio's niet is gehaald. Ik vind wel dat er momenteel een flinke inspanning wordt gepleegd om een aantal belangrijke beslissingen te nemen en uit te werken. De landelijke discussie over de nieuwe wetgeving voor de veiligheidsregio's lijkt nog niet te zijn beslecht. Dat betekent dat de overgangsfase van de huidige situatie naar de nieuwe een langdurig karakter dreigt te krijgen. Ik vind een dergelijke langdurige "twilight zone" een zeer onwenselijke situatie. In de eigen regio ontstaat een spanningsveld tussen enerzijds het gemotiveerd houden van de huidige rampbestrijdingsorganisatie en het anderzijds rekening moeten houden en anticiperen op de toekomstige situatie.

Organisatieplannen

Zie onder kopje beheersplan.

Calamiteitenplannen beheerders waterstaatswerken

Zie deel B beheerders waterstaatswerken.

Hfdst. E.2: Samenwerking en afstemming

In juni 2003 is het Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding (PCR) van start gegaan. Binnen dit programma werken de gemeenten, de provincie, de brandweer, de regiopolitie, de GHOR, Rijkswaterstaat IJsselmeergebied en het Waterschap Zuiderzeeland samen aan een betere voorbereiding en uitvoering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Naast een stuurgroep PCR en een projectgroep PCR, is een aantal werkgroepen ingesteld waaraan de provincie ambtelijk deelneemt. Daarnaast functioneert onder mijn voorzitterschap nog een stuurgroep openbare orde en veiligheid. Het betreft een afstemmingsoverleg over onderwerpen op het terrein van crisisbeheersing.

Op 25 april 2006 is de risicokaart Flevoland, zowel de burger- als de professionele versie, via de internetsite van de provincie beschikbaar gesteld. De latere oplevering werd veroorzaakt door technische problemen op landelijk niveau. De kaart is gemaakt naar landelijk model. Gemeenten en provincie hebben hard gewerkt aan het verzamelen van gegevens en de technische implementatie. Ongeveer 98% van de risico-objecten zijn ingevoerd. De vullingsgraad ligt landelijk rond de 70%. De risicokaart kan een rol spelen in het actief informeren van de burgers over risico's in de eigen leefomgeving. De gemeenten beschikken over een aparte versie van de risicokaart met een eigen logo. Het beheersproces is vastgelegd in een apart document. Het borgen van het beheer van de gegevens in al bestaande processen van het bevoegd gezag (voornamelijk gemeenten) biedt de grootste zekerheid.

Hfdst. E.3: Provinciale rampbestrijdingsorganisatie

Het huidige Provinciaal coördinatieplan voor de bestrijding van rampen en zware ongevallen in de provincie Flevoland (PCP) is door mij vastgesteld op 13 juli 2005. Het PCP is per 1-7-2005 bijgewerkt. Dit gebeurt ieder jaar, waarbij bijlage C met de bereikbaarheidsgegevens van de veiligheidspartners ieder half jaar wordt bijgewerkt.

Het meerjarig opleidings- en oefenbeleidsplan provinciale rampenstaf Flevoland 2003 – 2007 is vastgesteld door het college van gedeputeerde staten. Het betreft een verhaal op hoofdlijnen. De specifieke uitwerkingen die o.a. bepaald worden door evaluaties van opleiden, trainen en oefenen staan hierin niet beschreven, maar worden wel voorgelegd aan het college van GS. Jaarlijks wordt er een grote oefening voor het Provinciaal Coördinatiecentrum (PCC) georganiseerd. Het oefentraject van de afgelopen 5 jaar en de evaluaties en leerervaringen, heeft geleid tot een nieuwe crisisorganisatie. Gelet op de landelijke ontwikkelingen en de veranderende taken van de commissaris van de Koningin worden 2006 en komend jaar als overgangsjaren beschouwd. De vijf belangrijkste wijzigingen die ik momenteel voorzie zijn:

- herstructurering van het BOT (beleidsondersteunend team) en de Kernstaf (wijziging samenstelling provinciaal crisisteam);
- focus op de uitvoering van de drie taken van de CdK bij rampenbestrijding (coördinatie, informatievoorziening en bijstand);
- gebruik maken van competentieprofielen;
- twee oefeningen per jaar;
- aanpassing van de uitgangspunten ten aanzien van de inzet van de provinciale crisisbeheersingsorganisatie.

Ik hecht in de huidige gezagslijn burgemeester- commissaris van de Koningin – minister van BZK aan een heldere taakverdeling tussen het LOCC (operationele lijn) en het NCC (bestuurlijke lijn). De communicatielijnen naar de PCC's kan het beste via de bestaande informatielijnen van NCC naar PCC plaatsvinden. De praktijk wijst uit – ook na de recent verschenen circulaire van het LOCC - dat dit nog steeds een verbeterpunt betreft.

Hfdst. E.4: Overige informatie

Momenteel verricht de Inspectie OOV een onderzoek onder alle provincies. Het verkennend onderzoek richt zich op hoe de provincie uitvoering geeft aan haar taken in het kader van de voorbereiding van de rampenbestrijding. Dit gebeurt door bestudering van provinciale documenten en aan de hand van een standaard checklist. Omstreeks medio 2006 zal het onderzoek bij onze provincie worden afgerond met een rapportage. De minister van BZK zal vervolgens een document met een algemeen beeld van alle provincies aan de Tweede Kamer verzenden.

Op 8 december is de Intentieverklaring optimalisatie crisiscommunicatie ondertekend. De verklaring is ondertekend door: provincie Flevoland, gemeente Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, Waterschap Zuiderzeeland, Rijkswaterstaat IJsselmeergebieden, Regiopolitie Flevoland en de Hulpverleningsdienst Flevoland. Dit zijn ook de deelnemende organisaties aan de Crisiscommunicatiepool Flevoland. Ik ben van mening dat gelet op een optimale voorbereiding van de rampenbestrijding/crisisbeheersing het thema risico- en crisiscommunicatie optimale aandacht verdient. Een aantal van de in de Intentieverklaring opgenomen afspraken wordt momenteel uitgevoerd, zoals een op te zetten calamiteitensite, afspraken met een callcenter en een rampennummer voor de regio.

Het convenant voor de calamiteitenzender is op 29 mei 2006 geactualiseerd in onderlinge samenwerking tussen provincie, Hulpverleningsdienst Flevoland en regionale omroep. De latere oplevering werd veroorzaakt doordat tussen regio en omroep nog een aantal uitwerkingen in de bijlagen bij het convenant dienden te worden afgestemd. Aan de implementatie, in de zin van het bekend maken van de nieuwe afspraken bij de sleutelfunctionarissen en oefenen, wordt momenteel aandacht besteed. Teleurstellend vind ik het feit dat de minister van BZK nog steeds geen standpunt heeft ingenomen over het al geruime tijd bekende rapport van de commissie Koetje betreffende de toekomstige rol van de regionale omroep als rampenzender.