



Commissaris van de Koningin
in de provincie Fryslân

—
Kabinet

Leeuwarden, 4 oktober 2006

Minister van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties
De heer J.W. Remkes
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Ons kenmerk : KAB 659544
Afdeling : BFT
Telefoon : 058-2925910 / P.C.J.M. Kuijpers
Uw kenmerk : EB 2005/55757
Onderwerp : Bestuurlijke rapportage oktober 2006

Geachte heer Remkes,

Op basis van de Circulaire van 17 juni 2005 (kenmerk EB2005/55757) bied ik u de bestuurlijke rapportage over de provincie Fryslân aan. De bestuurlijke rapportage is gebaseerd op de rapportage van de Bestuurscommissie VRG, peildatum 1 juli 2006. Daarnaast heb ik inlichtingen ingewonnen bij de overige partners in de crisisbeheersing in Fryslân ten behoeve van deze rapportage.

Ik constateer, dat de partners in de provincie Fryslân in het Regionaal Beheersplan 2006-2009 een ambitieuze keuze hebben neergelegd voor de verbetering van de crisisbeheersing in Fryslân. Per 1 januari 2006 is begonnen met de uitvoering van de 12 opgenomen bestuurlijke besluiten. Zoals u begrijpt, is op de peildatum nog geen van de punten volledig gerealiseerd. Echter, ik concludeer dat de gezamenlijke diensten met voortvarendheid de uitvoering en implementatie van de besluitpunten hebben opgepakt. Toch blijft er een verschil tussen het gewenste te bereiken niveau (Niveau I) en het vereiste niveau (Niveau IV) uit de Leidraad Maatramp. Ik begrijp, dat ook andere provincies deze constatering doen. Wellicht is een herziening van de Leidraad Maatramp aan de orde, omdat het vereiste niveau voor een landelijke regio zoals Fryslân, zonder overmatige financiële inspanningen onbereikbaar is.

05102006

Ik zie dat met veel energie wordt gewerkt aan de invoering van de Veiligheidsregio, de gefuseerde regionale brandweer en GGD/GHOR-organisatie, per 1 januari 2007. Begrijpelijk is, dat ook hiervoor capaciteit moet worden vrijgemaakt, die niet kan worden ingezet voor de uitvoering van andere taken. Toch worden de besluitpunten voor 2006 vooralsnog bereikt. Ik heb hier bijzondere waardering voor. Wel maak ik mij zorgen over het ontbreken van een goede financiële onderbouwing. Hier ligt mede de heersende onduidelijkheid over de financiering van de veiligheidsregio ten grondslag.

Op het gebied van samenwerking met andere overheidsdiensten en bedrijfsleven zie ik een positieve ontwikkeling. De partners weten elkaar steeds beter te vinden, ook door de dreigende crises van het afgelopen half jaar. Het is van het grootste belang om de nu opgedane contacten en netwerken te onderhouden, zodat in de toekomst hiervan de vruchten kunnen worden geplukt.

Voor wat betreft de planvorming constateer ik, dat 29 van de 31 Friese gemeenten een voldoende actueel rampenplan hebben. De andere twee gemeenten heb ik aangesproken op hun achterstand. Daarnaast zijn er in Fryslân negen rampbestrijdingsplannen vastgesteld en getoetst. Het Wetterskip Fryslân beschikt over een goed en actueel calamiteitenplan, met onderliggende bestrijdingsplannen. Voor enkele grote evenementen zijn bijzondere draaiboeken samengesteld.

Voor een verdere beschrijving van de situatie in Fryslân verwijs ik u naar de bijlagen. Ik verwacht u hiermee afdoende te hebben gerapporteerd over de voorbereiding op de crisisbeheersing in Fryslân.

Hoogachtend,



Drs. E.H.T.M. Nijpels
Commissaris van de Koningin
in de Provincie Fryslân

Bijlagen : Bestuurlijke rapportage Provincie Fryslân
Bestuurlijke rapportage rampenbestrijding Fryslân 2006

05102006

Bestuurlijke rapportage Provincie Fryslân

1 oktober 2006

05102006

Inhoudsopgave

	pagina
Beschouwing op hoofdlijnen	3
Regio Fryslân	4
Beheerders Waterstaatswerken	7
Gedeconcentreerde rijksdiensten/-functionarissen	8
Nutsbedrijven	9
Provincie Fryslân	10

Beschouwing op hoofdlijnen

De provincie Fryslân omvat één brandweerregio, die congruent is met de GHOR-regio en de politieregio. De GHOR-regio is ingebed in de GGD. Aan de regelingen nemen alle 31 gemeenten deel. Tot 1999 waren er drie regio's, die zijn gefuseerd naar één regionale dienst. Op dit moment wordt gewerkt aan de fusie van de regionale brandweer en de GGD/GHOR-regio. Dit moet per 1 januari 2007 leiden tot een algemene hulpverleningsdienst, die de taken van brandweer, GHOR en GGD uitvoert. Daarnaast wordt een convenant afgesloten met de regiopolitie.

Veel energie wordt door de besturen en het personeel gestoken in een flexibele overgang naar de hulpverleningsdienst en het implementeren van gewijzigde wetgeving. Dit leidt tot een verminderde beschikbare capaciteit voor het opstellen van (nieuw) beleid en de uitvoering van taken.

De uitvoering van het Regionaal Beheersplan 2006-2009 is pas een half jaar op weg bij de indiening van de bestuurlijke rapportage. Echte concrete resultaten zijn dan ook niet aantoonbaar. Wel bestaat de indruk, dat de invoering van de planfiguur de regionale besturen heeft geholpen bij het ontwikkelen van een meerjarenbeleid. In het regionaal beheersplan zijn 12 bestuurlijke besluitpunten opgenomen, inclusief de planning voor de implementatiedatum. De gezamenlijke diensten hebben de uitvoering van de besluitpunten uit het beheersplan met voortvarendheid ter hand genomen. Dit is verwoord in de bijgevoegde rapportage.

Ook de samenwerking tussen de diensten, betrokken bij de crisisbeheersing in Fryslân verloopt steeds beter. In diverse overlevormen vindt de nadere uitwerking van de crisisbeheersing plaats, soms op basis van programma's, maar ook op vaste basis. Voorbeelden hiervan zijn het Veiligheidsbureau en de werkgroep Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen (MOTO). De samenwerking heeft ook vorm gekregen tijdens de dreigende crises rond aviare influenza en de droogteperiode in de zomer. Alle betrokken partijen hebben de meerwaarde ervaren van het gezamenlijke optreden.

De ontwikkelingen op het gebied van crisisbeheersing in Fryslân zorgen voor een kwaliteitsverbetering ten opzichte van voorgaande jaren. Toch is er nog veel werk te verrichten, voor de crisisbeheersing in Fryslân op het gewenste niveau zal zijn. Door verder te gaan op de ingeslagen weg, zal dit gewenste niveau binnen de planperiode kunnen worden bereikt, mits de betrokken diensten de kans krijgen de uitwerking uit te voeren, zonder opnieuw met nieuwe planvormen geconfronteerd te worden.

Regio Fryslân

Missie en visie

De Brandweer Fryslân heeft in haar regionaal beheersplan de volgende missie opgenomen:

'Het leveren van herkenbare en meetbare bijdragen aan de veiligheid, de crisis- en rampenbeheersing en de gezondheid van de inwoners van de 31 gemeenten in de provincie Fryslân'.

Profiel

De regio Fryslân is congruent aan de grenzen van de provincie Fryslân. Fryslân is naar oppervlakte verreweg de grootste en qua inwoneraantal de negende regio in Nederland. De provincie Fryslân wordt begrensd door de zee, het IJsselmeer en de provincies Groningen, Drenthe, Flevoland, Noord-Holland en Overijssel. Fryslân is bekend vanwege het grote aantal meren, die voornamelijk zijn gesitueerd in de veengebieden. De provincie Fryslân bestaat voor 59 % uit land, 30 % uit buitenwater en 11 % uit binnenwater. Bijzondere vermelding verdienen de 4 Waddeneilanden: Vlieland, Terschelling, Ameland en Schiermonnikoog.

Verspreid over 31 gemeenten wonen in dit gebied 640.000 mensen. Fryslân is een relatief dunbevolkte provincie met een groot agrarisch en toeristisch areaal. Er vinden betrekkelijk weinig risicovolle industriële activiteiten plaats.

Zorgniveau

In overeenstemming met de aanbeveling van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft het bestuur van de Regionale Brandweer Fryslân de opdracht gegeven tot toepassing van de Leidraad Maatrap. Een regionale werkgroep met vertegenwoordigers van alle disciplines heeft in januari 2002 het rapport "Maatgevende scenario's voor de rampenbestrijding in Fryslân" opgesteld. De werkgroep is nagegaan of en zo ja in welke mate de benoemde 18 ramptypen in Fryslân een risico vormen. Aan alle geïnventariseerde ramptypen is volgens de voorgeschreven werkwijze een niveau voor het mogelijke scenario toegekend. Bij het samenstellen van het eindrapport heeft de multidisciplinaire werkgroep beoordeeld wat realistisch en zinvol is om voor eventuele calamiteiten in Fryslân mee te nemen. In de onderstaande tabel is de grootte van de maatscenario's in Fryslân opgenomen.

Ramptypen	Niveau Maatscenario
1. Luchtvaartongeval	III
2. Ongevallen op het water	V
3. Verkeersongevallen op het land	III
4. Ongeval brandbare/explosieve stof	IV
5. Ongeval met giftige stof	IV
6. Kernongeval	I
7. Bedreiging Volksgezondheid	III
8. Ziektegolf	III
9. Ongeval in tunnel	n.v.t.
10. Brand in grote gebouwen	III
11. instorting grote gebouwen	III
12. Paniek in menigte	III
13. Openbare ordeverstoring	II
14. Overstroming	III
15. Natuurbrand	IV
16. Extreme weersomstandigheden	IV
17. Uitval nutsvoorzieningen	IV
18 Ramp op afstand	I

De Romeinse cijfers in de tabel geven aan op welk niveau de hulpvraag voor deze ramptypen in Fryslân zijn ingeschaald. Het hoogste niveau is V en het gemiddelde niveau is III. De veerdiensten van het vaste land naar de Waddeneilanden verklaren het hoogste niveau bij de ongevallen op het water. De ongevallen met brandbare en explosieve stoffen en ongevallen met giftige stoffen komen in beeld door de opslag en het transport van LPG en Ammoniak die in de gehele provincie plaatsvinden. Tot de natuurbranden worden de bos- en duinbranden aan de kust gerekend. Ten aanzien van de ramptypen extreme weersomstandigheden en uitval nutsvoorzieningen neemt Fryslân geen bijzondere positie in.

Door de regio is gebruik gemaakt van de LOP¹ om te beoordelen op welk niveau de huidige hulpverlening zich bevindt, wat het wenselijke niveau is, en op welke wijze dit kan worden bereikt. Hierbij is een tijdspad aangegeven. Realiteitszin leidt tot de constatering, dat het vereiste zorgniveau anders is dan het gewenste niveau. Vooralnog is het streven om in 2009 alle partners in de hulpverlening op Niveau I te hebben.

Pro-actie en preventie

Pro-actie en preventie vinden voornamelijk uitvoering op lokaal niveau. Meerdere gemeenten werken samen in het kader van preventie. Het is het streven, hier in de toekomst op regionaal niveau meer aandacht aan te besteden.

Preparatie

Als onderdeel van de veiligheidsketen heeft het aandachtsgebied preparatie betrekking op de voorbereiding op de bestrijding van ongevallen en rampen. Belangrijke onderdelen van de preparatie zijn planvorming, informatievoorziening, opleiden en oefenen en de aanschaf en het beheer van de middelen. De multidisciplinaire voorbereidingen zijn afgestemd op de aanwezige risico's in het verzorgingsgebied en zijn daarmee afhankelijk van het gevoerde beleid van risicobeheersing en het afgesproken zorgniveau.

Naast modelplannen hebben de regionale diensten en gemeenten in de afgelopen jaren energie gestoken in het komen tot en het implementeren van een regionale GRIP²-procedure. Verder zijn er door meerdere gemeenten rampbestrijdingsplannen vastgesteld. Voor bijzondere evenementen worden draaiboeken opgesteld. Als voorbeelden gelden de XI-Stedentocht en de Open Dagen van de Koninklijke Luchtmacht.

Jaarlijks worden meerdere multidisciplinaire oefeningen gehouden, variërend van lokaal tot regionaal niveau. Ook de gemeentelijke rampenstaven worden geoefend, waarbij de regie in de handen van de regio is.

Repressie

Op het gebied van repressie werken de regionale operationele diensten nauw samen met elkaar en andere partners in de crisisbeheersing. De regio Fryslân is onderwerp van de ADR³ van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid. In het najaar van 2006 zal de regio onderworpen worden aan de tweede fase van de ADR, de simulatie.

Nazorg

Op het gebied van nazorg loopt de regio achter op de planning. Er is nog geen gezamenlijke inbreng in de vorm van een Informatie- en Adviescentrum, zoals voorgeschreven na de Vuurwerkkramp in Enschede. De gemeenten hebben afzonderlijk (onderdelen van) de nazorg uitgewerkt.

Kwaliteitsborging

Een multidisciplinair kwaliteitssysteem is in ontwikkeling. Voor de GHOR is certificering volgens het model Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling Zorgsector een kwestie van (korte) tijd. De brandweer sluit aan bij het INK-model.

Communicatie

Afgesproken is, dat de brandweer zorg draagt voor de communicatie rondom crisisbeheersing.

Financiën

¹ LOP: Leidraad Operationele Prestaties

² GRIP: Geïntegreerde Regionale IncidentbestrijdingsProcedure

³ ADR: Algemene Doorlichting Rampenbestrijding

Een overzicht van de kosten en benodigde investeringen omtrent de fusie van de brandweer en GGD/GHOR is nog niet beschikbaar. Wel is uit de jaarrekening van 2005 duidelijk, dat de begrootte bedragen niet volledig worden besteed. Over 2005 is een bedrag van € 1.722.806 overgebleven. Een groot deel van dit bedrag wordt gereserveerd voor komende uitgaven.

Beheerders Waterstaatswerken

In Fryslân is het Wetterskip Fryslân actief voor het overgrote deel (meer dan 90 %) van het oppervlak van de provincie. Daarnaast vallen kleine gebieden onder de waterschappen Noorderzijfvest, Hunze en Aa's en Zuiderzeeland. Met omliggende provincies is afgesproken, dat beoordeling van calamiteitenplannen gebeurt door de provincie, waar het grootste deel van het gebied onder valt. In deze paragraaf wordt zodoende alleen verder ingegaan op de activiteiten van Wetterskip Fryslân.

Preparatie

Wetterskip Fryslân beschikt over een calamiteitenplan en daaronder liggende calamiteitbestrijdingsplannen. Daarnaast bestaan ook calamiteitenplannen onder verantwoordelijkheid van Rijkswaterstaat. Het betreft plannen voor de Afsluitdijk, het IJsselmeer en aquaducten.

Opleidingen vinden zowel mono- als multidisciplinair, in samenwerking met de regio plaats. Voor zover bekend vinden mono- en multidisciplinaire oefeningen plaats. De resultaten hiervan worden (nog) niet aan de provincie ter beschikking gesteld.

Wetterskip Fryslân is, in het kader van het Europees programma Interreg IIIc, partner in de organisatie van een grootschalige oefening in het voorjaar 2008, waarvoor de voorbereidingen op korte termijn starten.

Samenwerking en afstemming

Daar waar meerwaarde is, vindt afstemming met de operationele partners en andere beheerders van waterstaatswerken plaats. Het calamiteitenplan is afgestemd met regio en buurwaterschappen. Nadere afstemming van bestrijdingsplannen vindt momenteel plaats.

Overige informatie

Voor de hoofdvaarwegen in Fryslân, in beheer bij Provinciale Waterstaat, is een apart plan ontwikkeld. Dit plan is een coproductie tussen operationele diensten, provincie, gemeenten en Wetterskip. Eenzelfde soort plan voor de Prinses Margrietsluizen in Lemmer is in ontwikkeling en moet voorjaar 2008 zijn vastgesteld.

Gedeconcentreerde rijksdiensten/-functionarissen

Er vindt regelmatig overleg plaats tussen provincie en rijksdiensten. Daarnaast weten de gedeconcentreerde rijksdiensten de provincie en elkaar in steeds betere mate te vinden bij (dreigende) incidenten en crises. In de afgelopen periode betrof het met name de (dreigende) crises rond vogelgriep, warmteproblematiek en blauwtong. Daarnaast zijn er regelmatige contacten bij evenementen, die leiden tot onderlinge bezoeken en uitleg over elkaars taken en verantwoordelijkheden.

Diverse rijksdiensten zijn betrokken geweest bij oefeningen. Genoemd kunnen worden: Inspectie VROM, Kustwacht en Regionaal Militair Commando.

Bijzondere nadruk wordt gelegd op het Coördinatieplan Rampenbestrijding Waddenzee (verder: CRW). Bij het opstellen en implementeren van dit plan zijn onder meer de Kustwacht, Rijkswaterstaat en het Ministerie van LNV nauw betrokken. Ten behoeve van de implementatie en het beheer is een Beheercommissie ingesteld, onder voorzitterschap van de burgemeester van De Marne (Groningen). Het secretariaat is fysiek geplaatst bij de provincie Fryslân.

Nutsbedrijven

Vitens is leverancier van drinkwater in de provincie Fryslân. Vitens heeft, in nauwe samenwerking met de gemeenten, een plan voor de nooddrinkwatervoorziening opgesteld. De uitwerking is per gemeente onderdeel van het rampenplan.

In samenwerking met Continuum en Essent Netbeheer wordt gewerkt aan een afschakelplan voor Fryslân. Nadat de ontwikkeling enige tijd heeft stilgelegen door andere prioriteitstellingen bij de Friese overheden, is de handschoen in juli 2006 weer opgepakt. Het streven is om eind 2006 te komen tot een eerste afgestemd afschakelplan.

Provincie Fryslân

Toezicht planvorming

Tot nog toe hebben 29 van de 31 gemeenten een rampenplan, dat is opgesteld na de invoering van de Wet Kwaliteitsbevordering rampenbestrijding. De 29 plannen zijn getoetst aan de hand van het provinciale toetsingskader, dat weer gebaseerd is op het Besluit Kwaliteitscriteria planvorming rampenbestrijding. De getoetste plannen hebben niet geleid tot grote problemen, diverse gemeenten zijn verzocht onderdelen aan te passen of nader uit te werken. De doelstelling is, om eind 2006 bij alle gemeenten goede rampenplannen te hebben.

Door de gemeenten zijn tot nog toe 8 rampbestrijdingsplannen vastgesteld en getoetst. De toetsing heeft niet geleid tot grote aanpassingen aan de plannen. Wel zijn er in een paar gevallen aanvullingen gevraagd.

De Brandweer Fryslân heeft een beheersplan 2006-2009 vastgesteld. Dit plan is getoetst. De toetsing heeft niet geleid tot grote wijzigingen.

De Brandweer Fryslân en GGD/GHOR Fryslân hebben nog geen organisatieplannen vastgesteld. Overigens is de vraag, of de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen niet leidt tot het verdwijnen van de toetsingsgrondslag voor de provincie.

De door de beheerders van waterstaatswerken ingediende calamiteitenplannen en bestrijdingsplannen zijn getoetst. De toetsing heeft niet geleid tot wijzigingen in de plannen. Het betreft plannen van waterschappen en Rijkswaterstaat. Overigens zijn plannen, gelegen in meerdere provincies, veelal primair getoetst door de provincie, die het grootste oppervlak bestrijkt.

Voor waterstaatswerken, waarvan de provincie beheerder is, worden calamiteitenplannen opgesteld in samenwerking met gemeenten en operationele diensten.

Samenwerking en afstemming

Op veel terreinen werken de drie noordelijke provincies nauw samen. Zo ook op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. De 3 Provinciale Coördinatieplannen zijn nauw op elkaar afgestemd en hebben hetzelfde format. Met de gedeconcentreerde overheidsdiensten wordt jaarlijks een bijeenkomst gehouden en ook naar een door hen georganiseerde bijeenkomst wordt zoveel mogelijk een (ambtelijke) vertegenwoordiging gezonden.

Opnieuw brengen wij het CRW onder de aandacht: de CdK Fryslân heeft de eerste coördinatie bij een ramp op de Waddenzee, waarna deze coördinatie eventueel wordt overgedragen aan een andere bestuurder. In het CRW werken 18 gemeenten, 3 provincies, 3 hulpverleningsregio's en meerdere rijksdiensten nauw samen.

In het afgelopen jaar zijn er 2 gevallen geweest, waarin overleg in de vorm van een Regionaal Operationeel Team heeft plaatsgevonden: aviaire influenza en droogte-problematiek. In beide gevallen heeft de provincie deelgenomen aan het ROT en zorg gedragen voor het behartigen van de provinciale belangen en taken.

Provinciale rampbestrijdingsorganisatie

De provincie Fryslân focust niet alleen op de rampenbestrijding, maar heeft ook oog voor andere incidenten waarbij de provincie betrokken kan zijn. Hiertoe is het Raamplan Intern Crisismanagement (verder: RIC) opgesteld. Hierin zijn taken en verantwoordelijkheden beschreven voor bestuur en ambtenarenapparaat. Onderdelen van het RIC zijn een alarmeringsplan en de beschrijving van de organisatie bij een crisis. Daarnaast zijn er afzonderlijke bijlagen voor bijvoorbeeld zwemwaterkwaliteit, BHV-organisatie en Smog.

Provincie Fryslân beschikt over een Provinciaal Coördinatiecentrum (verder: PCC), met aansluitingen op Noodnet en OOV-net. Het provinciehuis is voorzien van een noodstroominstallatie. Deze voorzieningen verhuizen in januari 2007 mee naar de tijdelijke huisvesting.

Jaarlijks neemt de provincie deel aan oefeningen van de regionale diensten, VIGEP-oefeningen en andersoortige oefeningen. In november 2005 heeft de provincie een grootschalige bestuurlijke oefening gehouden met het CRW als basis. Ook in november 2006 zal aan een dergelijke oefening worden deelgenomen. Tot slot worden ook verzoeken van rijksoverheid en andere overheden tot deelname aan of het bieden van tegenspel zoveel mogelijk gehonoreerd.



Commissaris der Koningin in Fryslân
de heer drs. E.H.T.M. Nijpels
Postbus 20120
8900 HM Leeuwarden

c.c. College van Gedeputeerde Staten

Regionale Commissaris van de Koningin in Fryslân	
Ingek.	17
Ind. nr.	649720
Class. nr.	

Afdeling	Brandweer Fryslân
Inlichtingen bij	R.P. Koning
Doorkiesnr	058-2996661
E-mail adres	rp.koning@brandweefryslan.nl
Briefnummer	350
Uw kenmerk	-
Uw brief van	-
Bijlagen	1
Datum	28 juli 2006

Onderwerp

Bestuurlijke rapportage rampenbestrijding Fryslân 2006

Geachte heer Nijpels,

Ingevolge de Wet Rampen en Zware Ongevallen (WRZO), artikel 10d, rapporteer wij hierbij, na bespreking in de Bestuurscommissie Veiligheid, Rampenbestrijding en gezondheid, over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de beleidsmaatregelen vastgelegd in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding Fryslân (RBRF) 2006-2009.

Het RBRF kent een planperiode van 1 januari 2006 tot en met 31 december 2009. Als gevolg hiervan zijn de rapportagemomenten, zoals voorgeschreven door de minister van binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (circulaire EB 2005/55757 d.d. 17 juni 2005), midden in de jaarschijven van ons RBRF. De door ons gemaakte planning gaat uit van kalenderjaren. Om die reden kunnen wij u slechts informeren over de voortgang van het afgelopen half jaar en onze voornemens over het komende half jaar.

Het RBRF heeft geresulteerd in 12 bestuurlijke besluiten, welke hieronder separaat worden behandeld. De uit de bestuurlijke besluiten resulterende actiepunten zijn weggezet in de verschillende jaren van de planperiode. Een overzicht hiervan (dashboard) treft u aan als bijlage. In deze rapportage wordt slechts ingegaan op de actiepunten voor het jaar 2006.

- 1. Het zorgniveau voor de organisatie van de rampenbestrijding wordt gelegd op het eerste zorgniveau. Dit impliceert dat de knelpunten voor zowel de multidisciplinaire bestuurlijke en operationele organisatie, door middel van planvorming, opleidingen en oefening, als voor de paraatheid worden opgelost om binnen de planperiode 2006 - 2009 het functioneren van de organisatie op dit eerste niveau te brengen;*

Met het vaststellen van het RBRF op 23 juni 2005 door het bestuur van Brandweer Fryslân, is dit bestuurlijke besluit kaderstellend voor alle hieronder genoemde bestuurlijke besluiten. De inhoudelijke betekenis van dit bestuurlijk besluit zit opgesloten in de overige bestuurlijke besluiten.

05102006

- 2. Iedere gemeente besluit waar nodig in deze planperiode tot een intergemeentelijke samenwerking om bij grootschalige ongevallen en rampen te voorzien in de paraatheid en beschikbaarheid van personeel van de gemeenten om gezamenlijk uitvoering te geven aan de gemeentelijke en multidisciplinaire rampbestrijdingsprocessen;**

Dit actiepoint is gepland voor 2007. Inmiddels zijn twee coördinerend gemeentesecretarissen toegevoegd aan het Diensthoofdenoverleg. Zij zijn vanaf 2006 ook voorzitter van het overleg van ambtenaren openbare orde en veiligheid. Dit overleg en hun contacten met hun collegae gaan zij gebruiken om de gemeenten als geheel te positioneren binnen de veiligheidsregio. Op de verschillende inhoudelijke dossiers (bijvoorbeeld crisiscommunicatie) wordt al in verkennende zin gesproken over samenwerking. De twee gemeentesecretarissen gaan dit proces stroomlijnen en stimuleren.

- 3. Iedere hulpverleningsdienst en gemeente inventariseert in deze planperiode welke middelen (personeel en materieel) en voorzieningen beschikbaar en noodzakelijk zijn om na het behalen van het eerste zorgniveau toe te werken naar het zorgniveau dat volgens de definitieve inventarisatie van de Leidraad Maatramp (LMR) en de Leidraad Operationele Prestaties (LOP) geldt als maatrap in Fryslân.**

Dit actiepoint is gepland voor 2009. De afdeling Operationele Voorbereiding van Brandweer Fryslân zal dit actiepoint multidisciplinair gaan trekken. Zodra de MaatRamp Fryslân is vastgesteld (2008: zie bestuurlijk besluit 4), kan dit actiepoint worden opgepakt, zodat de uitkomsten nog verwerkt kunnen worden in het in 2009 op te stellen beheersplan 2010-2013.

- 4. Iedere gemeente rondt in deze planperiode de wettelijk (WRZO) verplichte risico-inventarisatie af. Op basis van een analyse van deze resultaten wordt een gemeentelijk en regionaal beleid voor de beheersing van risico's opgesteld (beleidsnota risicobeheersing). Dit beleid is er op gericht om de (ongewenste) effecten van risicobronnen zoveel als mogelijk te beperken en te beheersen om de organisatie van de regionale rampenbestrijding naar een definitief zorgniveau te brengen;**

Voor het opstellen van een regionale Beleidsnota Risicobeheersing wordt voor de zomer nog een projectplan opgesteld door de afdeling Risicobeheersing van Brandweer Fryslân. Dit projectplan is er op gericht eind 2006 een regionaal risicoprofiel en risicobeleid op te leveren. Dit regionaal beleid kan gezien worden als kader voor het verdere project.

Overigens is de planning van dit project afhankelijk van de mate waarin alle gemeenten de wettelijk verplichte risico- inventarisatie daadwerkelijk dit jaar hebben afgerond. Immers, de inventarisaties zijn de basis voor het opstellen van maatregelen om de (ongewenste) effecten zoveel als mogelijk te beperken en te beheersen binnen de regio.

Om deze inventarisatie zo effectief en efficiënt uit te voeren, is in mei een Brochure met Handreiking aangeboden aan de colleges van burgemeester en wethouders. Met deze Handreiking kan het college zich een beeld vormen over de aanvaardbaarheid van de risico's binnen de gemeente en daarmee tevens voldoen aan de wettelijke verplichting tot het doen van een risico-inventarisatie.

5. Het bevoegde gezag voor de verlening van vergunningen voor risicovolle inrichtingen, objecten en grootschalige evenementen wint voordat een vergunning is afgegeven volgens het protocol een integraal advies in bij de regionale hulpverleningsdiensten. Met dit advies worden op een eenduidige wijze alle consequenties van de voorgestelde maatregelen en voorzieningen beoordeeld voor zowel de risicobeheersing, de plantoetsing, de controle en de handhaving van de vergunningen als voor de organisatie van de rampenbestrijding.

Planning is om eind 2006 te komen tot een multidisciplinair protocol, ten behoeve van het uniform adviseren door hulpverleningsdiensten aan bevoegd gezag bij vergunningverlening voor risicovolle inrichtingen, kwetsbare objecten en grootschalige evenementen. Hiertoe wordt, in overleg met een van de coördinerend gemeentesecretarissen, een projectplan opgesteld door de afdeling Risicobeheersing van Brandweer Fryslân. Deze wordt nog voor de zomer voorgelegd ter goedkeuring aan de Bestuurscommissie Veiligheid, Rampenbeheersing en Gezondheid. Voorts vindt uitvoering plaats door vertegenwoordigers van alle kolommen (zowel de drie hulpverleningsdiensten, de provincie als enkele gemeenten).

6. In deze planperiode worden ten behoeve van de bestuurlijke en operationele opschaling van de bij de rampenbestrijding betrokken diensten en organisaties de noodzakelijke plannen, procedures, regelingen en structuren afgerond en geïmplementeerd om een gecoördineerd multidisciplinair optreden in operationele omstandigheden te regelen;

Als uitgangspunt voor dit bestuurlijk besluit is het referentiekader 'Multidisciplinair samenwerken' (deel D) van het handboek Voorbereiden Rampenbestrijding van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties genomen. Inmiddels is dit nader uitgewerkt en zijn de noodzakelijke acties (plannen, procedures, regelingen en structuren) toegevoegd aan het eerder genoemde dashboard (zie bijlage). Het opstellen hiervan vindt plaats in de periode 2006/2007. Resultaat moet zijn dat alle noodzakelijke plannen, procedures, regelingen en structuren in 2008 geïmplementeerd zijn. De prioritering in het opstellen van de verschillende plannen, procedures, regelingen en structuren onder dit bestuurlijk besluit vindt plaats in afstemming met de preparatie van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding.

7. Iedere gemeente rondt in overleg met de hulpverleningsdiensten de inventarisatie af voor de objecten waarvoor een rampbestrijdingsplan moet worden opgesteld. Voor een rampbestrijdingsplan komen in aanmerking de inrichtingen met een wettelijke verplichting, evenals de objecten waarvoor de organisatie van de rampenbestrijding een hoger zorgniveau vraagt dan waarin thans kan worden voorzien. Op basis van de beschikbare capaciteit van de betrokken diensten en organisaties wordt een regionale prioriteitstelling opgesteld voor de planning van de advisering over deze rampbestrijdingsplannen;

In mei 2006 is er een brief naar de gemeenten, provincie en projectleider Externe Veiligheid verzonden, waarin aangekondigd is dat de politie, brandweer en GGD/GHOR de inzet van hun capaciteit voor het adviseren bij het opstellen van rampbestrijdingsplannen gaan prioriteren. In de brief wordt gevraagd eventuele verzoeken tot adviescapaciteit voor 1 augustus in te dienen. Een intakecommissie zal, volgens een protocol, de verzoeken wegen en een advies uit brengen aan de diensthoofden. Uitkomst hiervan is dat vanaf 2007 jaarlijks 3 tot 5 rampbestrijdingsplannen geprioriteerd kunnen worden opgesteld, ondersteund door de politie, brandweer en GGD/GHOR. Voor het jaar 2006 wordt de capaciteit ingezet voor rampbestrijdingsplannen die nog in de maak zijn of waarover al afspraken gemaakt zijn.

05102006

8. Iedere hulpverleningsdienst en gemeente maakt in deze planperiode de noodzakelijke afspraken met de diensten en organisaties die in het kader van interregionale en landelijke bijstand een bijdrage leveren aan het functioneren van de organisatie van de rampenbestrijding in Fryslân teneinde een snelle en adequate ondersteuning te waarborgen;

Nog dit jaar zal de afdeling Operationele Voorbereiding van Brandweer Fryslân een multidisciplinaire inventarisatie houden welke interregionale- en landelijke bijstandregelingen aanvullend gewenst zijn. Vervolgens zullen de verschillende disciplines zelf overleg voeren met die diensten en organisaties waarmee afspraken gemaakt moeten worden. Resultaat hiervan moet zijn dat deze afspraken in 2007 bestuurlijk worden vastgesteld en in 2008 worden geïmplementeerd.

9. In samenwerking met de hulpverleningsdiensten en de gemeenten stelt de regionale brandweer een multidisciplinair meerjaren opleidings- en oefenbeleidsplan op dat in deze planperiode is afgestemd op het afgesproken zorgniveau en de functies die in de multidisciplinaire organisatie van de rampenbestrijding moeten worden vervuld.

De werkgroep MOTO (multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen) is belast met het opstellen van dit beleidsplan. Gepland staat dat dit jaar wordt begonnen met het opstellen hiervan, zodat het in 2007 kan worden vastgesteld. Wel is het reeds zo dat de huidige oefeningen zijn afgestemd op het afgesproken zorgniveau. Tevens heeft een inventarisatie plaatsgevonden bij de gemeenten, provincie en het wetterskip naar het bestuurlijke ambitieniveau op het gebied van multidisciplinair opleiden en oefenen. Dit heeft ondermeer geresulteerd in het aanpassen van het oefenbeleid (0-meting bij 31 gemeenten) aangaande de gemeentelijke rampenstaven. Deze wijzigingen van beleid zullen nog geborgd worden in het beleidsplan.

10. De regionale brandweer ontwikkelt in samenwerking met de partners een plan voor de multidisciplinaire kwaliteitszorg.

Planning is om in 2006 een beleidsvisie te ontwerpen en ontwikkelen over kwaliteitszorg. Vervolgens moet in 2007 afstemming plaatsvinden met de kwaliteitszorgsystemen van de partners, resulterend in besluitvorming in 2008. Inmiddels is er een procesondersteuner voor het Veiligheidsbureau en extra capaciteit voor kwaliteitszorg bij de brandweer beschikbaar om dit bestuurlijk besluit op te pakken.

11. Ten behoeve van de meerjarenbegrotingen van de mono- en multidisciplinaire organisaties en de gemeenten stelt de regionale brandweer in samenwerking met deze partners het overzicht op van de financiële consequenties die het gevolg zijn van de maatregelen die noodzakelijk zijn om het zorgniveau te bereiken dat door definitieve toepassing van de LMR en de LOP voor de maatramp in Fryslân in kaart is gebracht.

Planning was om in 2006 de financiële consequenties van het RBRF voor de betrokken partners inzichtelijk te maken, waar het wijzigingen voor de begroting van 2007 betrof. Dit heeft onder andere geresulteerd dat de Brandweer extra capaciteit heeft opgenomen voor kwaliteitszorg en dat de GGD/GHOR een voorstel heeft ingediend voor een 2de OvD-G. Het opstellen van een overzicht, ten behoeve van de meerjaren begrotingen van de mono- en multidisciplinaire organisaties en gemeenten, van de financiële en bestuurlijke consequenties van het bereiken van de MaatRamp Fryslân, zal in 2008 worden opgepakt door het bedrijfsbureau van de Hulpverleningsdienst.

05102006

12. De regionale brandweer draagt zorg voor de communicatie van de afspraken die in het kader van het beheersplan zijn gemaakt.

Planning is om in 2006 de bovengenoemde bestuurlijke besluiten te communiceren. De Brandweer Fryslân is aangewezen door de diensthoofden om dit bestuurlijk besluit op te pakken.

Er van uitgaande dat wij u hiermee voldoende heb geïnformeerd,

Hoogachtend,

Voorzitter Bestuurscommissie Veiligheid, Rampenbestrijding en Gezondheid,

en

Korpsbeheerder Politie Fryslân


mr. dr. G.D. Dales

Voorzitter GGD/GHOR Fryslân,


mr. M.J. Haveman

Voorzitter Brandweer Fryslân,


drs. ing. J. Reitsma

05102006