

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 AE Den Haag

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 21 20
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

VERZONDEN 27 SEP. 2006

Onderwerp

Aanbieding bestuurlijke rapportage rampenbestrijding

Mijnheer de minister,

Per circulaire van 17 juni 2005 (kenmerk EB2005/55757) verzoekt u om op 1 oktober 2006 te rapporteren in de vorm van een eerste volledige en formele bestuurlijke rapportage over de uitvoering van de beheersplannen rampenbestrijding. Voor de toetsing geldt als peildatum 1 juli. Bij deze stel ik u op de hoogte van mijn bevindingen en bied ik u de eerste bestuurlijke rapportage rampenbestrijding van de provincie Noord-Brabant aan.

De vastgestelde regionale bestuurlijke rapportages aangevuld met waarnemingen uit contacten met de veiligheidsregio's/gemeenten, een verslag van de uitvoering van de provinciale rol en taken van de waterbeheerders op het gebied van rampenbestrijding, vormen de basis voor deze eerste bestuurlijke rapportage. In deze rapportage zijn, waar mogelijk, ook de bevindingen van de Inspectie OOV meegenomen.

Bevindingen

Op basis van de beschikbare informatie is mij gebleken dat de regio Brabant-Noord en de regio Brabant Zuidoost op schema liggen voor wat betreft de uitvoering van de beleidsvoornemens uit het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding (RBR). Het grootste gedeelte van de voorgenomen projecten en werkzaamheden is inmiddels gerealiseerd of verloopt volgens planning. Vooralsnog voorzie ik geen problemen in de realisatie van de beleidsvoornemens uit de beheersplannen van de regio's Zuidoost en Noord.

Ik stel vast dat in de regio Midden- en West Brabant niet alle beleidsvoornemens uit het RBR gerealiseerd zijn. De regio wijt dit aan het nastreven van een hoog ambitieniveau. Inmiddels heeft de regio maatregelen getroffen om deze beleidsvoornemens alsnog te realiseren door het instellen van

Datum

26 september 2006

Ons kenmerk

1226746

Uw kenmerk

EB2005/55757

Contactpersoon

Mark Scheepers

Directie

Middelen

Telefoon

(073) 6808867

e-mail

mscheepers@brabant.nl

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

2006
02006



een uitvoeringsprogramma RBR. Het eerder gestelde ambitieniveau blijft hierbij gehandhaafd.

Het verschil tussen hulpvraag op basis van de Leidraad Maatramp (niveau 4/5) en hulpaanbod, de daadwerkelijk te realiseren prestaties (niveau 1/2), is bijzonder groot. Dit geldt voor alle Brabantse regio's en dit wordt ook door alle regio's onderkend. Deze kloof lijkt onoverbrugbaar, immers om deze kloof volledig te dichten zijn grote investeringen noodzakelijk. Investerings die tot zware maatschappelijke kosten zouden leiden. Daarnaast accepteren we in onze samenleving ook dat er een restrisico bestaat. We kiezen er dus bewust voor om niet op alles voorbereid te zijn. Naar mijn mening is een herijking van het instrument Maatramp wellicht op zijn plaats. Dit neemt uiteraard niet weg dat de inspanningen van de regio's gericht moeten blijven op het bereiken van het gestelde ambitieniveau en dus op het verkleinen van de kloof.

Het stemt mij positief dat de regio's in hun bestuurlijke rapportages, meer dan voorheen, blijkt geven van een intensievere samenwerking op verschillende terreinen met verschillende partners (buurregio's, defensie, waterschappen). De meerwaarde van samenwerking is evident. Ook om de hierboven genoemde kloof te verkleinen. Ik hoop en verwacht wel dat de regio's bij een volgende rapportage, meer dan nu het geval is, inzichtelijk maken wat deze samenwerking daadwerkelijk oplevert. Het enkel ondertekenen van bijvoorbeeld een convenant staat immers nog niet garant voor daadwerkelijk samenwerking.

Ik constateer dat er grote verschillen zijn in de wijze van rapporteren en bij het formuleren van beleid in de regionale beheersplannen, onder andere bij het toepassen van de Leidraden Maatramp en Operationele Prestaties. Hierdoor zijn de daadwerkelijke prestaties en beleidsvoornemens van de regio's, ook in onderling verband, lastig te beoordelen. Intensivering van de interregionale afstemming, door gebruik te maken van elkaars kennis en deskundigheid en uniformering van beleid, leidt mijns inziens tot nog betere resultaten. De provincie zal zich blijven inzetten om de samenwerking en afstemming tussen de ketenpartners te bevorderen in regionaal en interregionaal verband.

Partners in de rampenbestrijding, zoals defensie en de waterschappen, oefenen nog te vaak monodisciplinair. Afstemming met de veiligheidsregio's t.a.v. (multidisciplinair) oefenen verdient naar mijn mening meer aandacht. Dit geldt overigens ook voor planvorming.

De laatste twee jaar is er veel geïnvesteerd in planvorming en het toezicht hierop. Het daadwerkelijk oefenen, vooral op gemeentelijk niveau (de gemeentelijke processen) behoeft extra inspanning. Ook de provincie levert

02102006
02102006

hieraan een bijdrage. Zo is dit een jaar een subsidie beschikbaar gesteld om het oefenen te stimuleren.

Er bestaan op dit moment nog regionale verschillen in de wijze van opschaling. Dit is onduidelijk en echt onwenselijk. Een uniforme (landelijke) opschalingstructuur (GRIP), zoals door u recentelijk per circulaire is aangeboden, zal bijdragen aan de verbetering van de afstemming van veiligheidsregio's en hun partners. Ik heb met de veiligheidsregio's de afspraak gemaakt om in Brabant dezelfde GRIP-regeling te hanteren. Ik hoop bij een volgende bestuurlijke rapportage te kunnen constateren dat dit gerealiseerd is.

Ik heb vastgesteld dat het beleid ten aanzien van het vaststellen van rampenbestrijdingsplannen per regio, en zelfs per gemeente verschilt. Ter illustratie: in de regio Zuidoost wordt volstaan met vaststelling van rampenbestrijdingsplannen voor de wettelijk verplichte objecten, terwijl in de regio Noord bijvoorbeeld ook voor alle LPG-stations een rampenbestrijdingsplan wordt opgesteld. Ik teken daarbij aan dat straks op de Risicokaart voor de burgers zichtbaar wordt dat gemeenten c.q. regio's op verschillende wijze omgaan met dezelfde risico's. Dat kan tot een discussie leiden in onze provincie.

Conclusie

Artikel 10, eerste lid van de Wet rampen en zware ongevallen, bepaalt dat indien ik van oordeel ben dat met de uitvoering van de in het beheersplan neergelegde beleidsmaatregelen met betrekking tot de prestaties en het opleiding en oefenprogramma onvoldoende voortgang wordt geboekt, ik het bestuur van de regionale brandweer een aanwijzing kan geven ter bevordering van de uitvoering daarvan.

Gelet op mijn bevindingen is er thans geen reden om van deze bevoegdheid gebruik te maken. Wel geven de rapportages mij aanleiding het initiatief te nemen om de regio's te stimuleren tot intensievere samenwerking en onderlinge afstemming om zodoende te komen tot een verbetering van de prestaties en uiteindelijk tot een veiliger Brabant.

Hoogachtend,
De Commissaris van de Koningin in Noord-Brabant,

Mevr. J.R.H. Maij-Weggen

02102006
02102006

Bestuurlijke rapportage rampenbestrijding 2006

Provincie Noord-Brabant

02102006
02102006

Inhoudsopgave

Beschouwing CdK

Inleiding

Geschiedenis Bestuurlijke rapportage

Deel A: Veiligheidsregio's

Hoofdstuk 1: Missie en visie

Hoofdstuk 2: Profiel

Hoofdstuk 3: Zorgniveau

Hoofdstuk 4: Pro-actie en preventie

Hoofdstuk 5: Preparatie

Hoofdstuk 6: Repressie

Hoofdstuk 7: Nazorg

Hoofdstuk 8: Kwaliteitsborging

Hoofdstuk 9: Communicatie

Hoofdstuk 10: Financiën

Deel B: Beheerders waterstaatswerken

Deel C: Provincie

Beschouwing CdK

In de voorliggende bestuurlijke rapportage wordt een totaalbeeld gegeven van de voorbereiding op en organisatie van de rampenbestrijding in de provincie Noord-Brabant. De rapportage geeft weer wat in de afgelopen periode (1 juli 2005 - 1 juli 2006) aan inspanningen/ontwikkelingen hebben plaatsgevonden.

Op basis van de beschikbare informatie is mij gebleken dat de regio Brabant-Noord en de regio Zuidoost op schema liggen voor wat betreft de uitvoering van de beleidsvoornemens uit het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding (RBR). Het grootste gedeelte van de voorgenomen projecten en werkzaamheden is inmiddels gerealiseerd of verloopt volgens planning. Vooralsnog voorzie ik geen problemen in de realisatie van de beleidsvoornemens uit de beheersplannen van de regio's Zuidoost en Noord.

Ik stel vast dat in de regio Midden- en West niet alle beleidsvoornemens uit het RBR gerealiseerd zijn. De regio wijt dit aan het nastreven van een (te) hoog ambitieniveau. Inmiddels heeft de regio maatregelen getroffen om deze beleidsvoornemens alsnog te realiseren door het instellen van een uitvoeringsprogramma RBR. Het eerder gestelde ambitieniveau blijft hierbij gehandhaafd.

Het verschil tussen hulpvraag op basis van de Leidraad Maatramp (niveau 4/5) en hulpaanbod, de daadwerkelijk te realiseren prestaties (niveau 1/2), is bijzonder groot. Dit geldt voor alle Brabantse regio's en dit wordt ook door alle regio's onderkend.

Deze kloof lijkt onoverbrugbaar, immers om deze kloof volledig te dichten zijn grote investeringen noodzakelijk. Investeringen die tot zware maatschappelijke kosten zouden leiden. Daarnaast accepteren we in onze samenleving ook dat er een restrisico bestaat. We kiezen er dus bewust voor om niet op alles voorbereid te zijn. Naar mijn mening is een herijking van het instrument Maatramp wellicht op zijn plaats. Dit neemt uiteraard niet weg dat de inspanningen van de regio's gericht moeten blijven op het bereiken van de gestelde ambitieniveaus en dus op het verkleinen van de kloof.

Het stemt mij positief dat de regio's in de bestuurlijke rapportages, meer dan voorheen, blijk geven van een intensievere samenwerking op verschillende terreinen met verschillende partners (buurregio's, defensie, waterschappen). De meerwaarde van samenwerking is evident. Ook om de hierboven genoemde kloof te verkleinen. Ik hoop en verwacht wel dat in de volgende rapportages, meer dan nu het geval is, inzichtelijk gemaakt wordt wat deze samenwerking daadwerkelijk oplevert. Het enkel ondertekenen van bijvoorbeeld een convenant staat immers nog niet garant voor daadwerkelijk samenwerking.

Ik constateer dat er grote verschillen zijn in de wijze van rapporteren en bij het formuleren van beleid in de regionale beheersplannen, onder andere bij het toepassen van de Leidraden Maatramp en Operationele Prestaties. Hierdoor zijn de daadwerkelijke prestaties en beleidsvoornemens van de regio's, ook in onderling verband, lastig te beoordelen. Intensivering van de interregionale afstemming, door gebruik te maken van elkaars kennis en deskundigheid en uniformering van beleid, leidt mijns inziens tot nog betere resultaten. De provincie zal zich blijven inzetten om de samenwerking en afstemming tussen de ketenpartners te bevorderen in regionaal en interregionaal verband.

Partners in de rampenbestrijding, zoals defensie en de waterschappen, oefenen nog te vaak monodisciplinair. Afstemming met de veiligheidsregio's t.a.v. (multidisciplinair) oefenen verdient naar mijn mening meer aandacht. Dit geldt overigens ook voor planvorming.

De laatste twee jaar is er veel geïnvesteerd in planvorming en het toezicht hierop. Het daadwerkelijk oefenen, vooral op gemeentelijk niveau (de gemeentelijke processen) behoeft extra inspanning. Ook de

provincie levert hieraan een bijdrage. Zo is dit een jaar een subsidie beschikbaar gesteld om het oefenen te stimuleren.

Er bestaan op dit moment nog regionale verschillen in de wijze van opschaling. Dit is onduidelijk en echt onwenselijk. Een uniforme (landelijke) opschalingstructuur (GRIP), zoals door u recentelijk per circulaire is aangeboden, zal bijdragen aan de verbetering van de afstemming van veiligheidsregio's en hun partners. Ik heb met de veiligheidsregio's de afspraak gemaakt om in Brabant dezelfde GRIP-regeling te hanteren. Ik hoop bij een volgende bestuurlijke rapportage te kunnen constateren dat dit gerealiseerd is.

Artikel 10, eerste lid van de Wet rampen en zware ongevallen bepaalt ,dat indien de CdK van oordeel is dat met de uitvoering van de in het beheersplan neergelegde beleidsmaatregelen met betrekking tot de prestaties en het opleiding en oefenprogramma onvoldoende voortgang wordt geboekt, hij het bestuur van de regionale brandweer een aanwijzingen kan geven ter bevordering van de uitvoering daarvan.

Gelet op mijn bevindingen is er thans geen reden om van deze bevoegdheid gebruik te maken. Wel geven de rapportages mij aanleiding het initiatief te nemen om de regio's te stimuleren tot intensievere samenwerking en onderlinge afstemming om zodoende te komen tot een verbetering van de prestaties en uiteindelijk tot een veiliger Brabant.

Bij deze wil ik mijn waardering uitspreken voor de capaciteit en de extra tijd die de veiligheidsregio's en de partners hebben ingezet bij het opstellen van deze eerste bestuurlijke rapportage. Ik wens hen veel succes bij de verdere uitvoering van de beheersplannen.

Inleiding

Deze bestuurlijke rapportage geeft een totaalbeeld van de voorbereiding op en organisatie van de rampenbestrijding in de provincie Noord-Brabant conform het bepaalde in artikel 10e van de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo). De jaarlijkse verslagperiode begint op 1 juli van elk jaar en eindigt op 30 juni van het daaropvolgende jaar. Deze rapportage betreft de periode van 1 juli 2005 tot en met 30 juni 2006.

Het doel van de bestuurlijke rapportage is: het periodiek bieden van een actueel en integraal inzicht in de voorbereiding op de rampenbestrijding en de bijdrage van de diverse organisaties daaraan. Aan de hand van deze rapportage wordt inzichtelijk of de diverse rampenbestrijdingsorganisaties adequaat zijn toegerust op de aanwezige risico's, het beleid aanpassing behoeft en/of de rampenbestrijdingsorganisatie beter kan worden aangestuurd. Daarnaast dient dit instrument om politieke en bestuurlijke verantwoording met betrekking tot de realisatie van de regionale beleidsambities af te leggen.

De bestuurlijke rapportage is een drietrapsraket. Van de regio aan de provincie, van de provincie aan de minister van BZK en van de minister aan de Tweede Kamer. De bestuurlijke rapportage van de regio aan de provincie (en deelnemende gemeenten) beschrijft de voortgang in de uitvoering van het regionale beheersplan, dat wil zeggen, de mate waarin regionale beleidsambities zijn gerealiseerd. Daarnaast wordt aandacht besteed aan de risicovolle objecten en activiteiten in de regio en de eventuele incidenten en de bestrijding daarvan.

Het bestuur van de veiligheidsregio rapporteert op grond van artikel 10d Wrzo, jaarlijks over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de beleidsmaatregelen en zendt deze aan de commissaris van de Koningin en ter kennisneming aan Gedeputeerde Staten.

Met de rapportage van de CdK aan de Minister van BZK moet een totaalbeeld van de voorbereiding op en organisatie van de rampenbestrijding in de provincie worden geschetst. Dit totaalbeeld is verkregen uit de regionale rapportages (brandweer/GHOR/politie/ gemeenten), aangevuld met rapportages over de overige rampbestrijdingsactoren in de provincie.

Omdat de regionale rapportages de basis vormen voor de rapportage van de CdK is voor deze rapportage de inhoudsopgave uit de handreiking Bestuurlijke rapportage rampenbestrijding, per circulaire aangeboden door de Minister van BZK (brief van 17 juni 2005) gevolgd. Deze handreiking geeft een indeling en richtlijnen voor met name de regionale rapportages. Deze indeling wordt aangevuld met hoofdstukken over de voorbereiding rampenbestrijding van beheerders waterstaatswerken (deel B) en de provincie (deel C) zelf. Met deze opzet wordt voorzien in het gevraagde totaalbeeld.

02102006
02102006

Geschiedenis Bestuurlijke rapportage

Is de overheid adequaat op rampen voorbereid? Worden risico's voldoende onderkend? Zijn er afdoende maatregelen getroffen om risico's te beperken? Als er onverhoopt toch een ramp gebeurt, zit de rampenbestrijdingsorganisatie dan deugdelijk in elkaar? Hoe is de kwaliteit gewaarborgd? Welke lessen zijn getrokken uit incidenten die zich de afgelopen tijd hebben voorgedaan? Zijn die lessen zichtbaar in het beleid? In hoeverre wordt beleid op het gebied van de rampenbestrijding ook daadwerkelijk gerealiseerd? Wie kan daarop worden aangesproken?

Binnen het Nederlandse stelsel van de rampenbestrijding ontbrak tot voor kort een regelmatig terugkerend integraal overzicht van de antwoorden op zulke vragen. De informatievoorziening was versnipperd en werd vaak vooral bepaald door de (politieke) waan van de dag. Uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer blijkt dat het gevolg daarvan niet alleen een gebrekkig systeem van verantwoording betekende; het leverde bovendien het gevaar op dat beleid niet tijdig kon worden bijgestuurd.

In de *Beleidsnota rampenbestrijding 2000-2004* werd voor het eerst de ontwikkeling van een periodieke, integrale en alle relevante disciplines betreffende rapportage over de voorbereiding op de rampenbestrijding aangekondigd: de bestuurlijke rapportage rampenbestrijding. Het maatschappelijk debat naar aanleiding van de vuurwerkramp in Enschede en de cafébrand in Volendam hebben het belang van een dergelijke rapportage nog eens benadrukt. In de kabinetsstandpunten over de onderzoeken naar deze rampen trekt het kabinet de les dat het veiligheidsbeleid transparant moet zijn.

De overheid moet de burgers periodiek informeren over wat er gebeurt op het terrein van veiligheid en wie daarop aanspreekbaar is. De bestuurlijke rapportage is daarvoor het instrument waar het gaat om de rampenbestrijding.

Het doel van de bestuurlijke rapportage is:

- het periodiek bieden van een actueel en integraal inzicht in de voorbereiding op de rampenbestrijding en de bijdrage van de diverse organisaties daaraan,
 - aan de hand waarvan kan worden bepaald of de diverse rampenbestrijdingsorganisaties adequaat zijn toegerust op de aanwezige risico's,
 - zodat beter beleid kan worden geformuleerd, de rampenbestrijdingsorganisatie beter kan worden aangestuurd en politieke en bestuurlijke verantwoording kan worden afgelegd.
- De bestuurlijke rapportage is zowel een sturings - als een verantwoordingsinstrument.

Inmiddels zijn het instrument van de bestuurlijke rapportage en het rapportagesysteem wettelijk verankerd in de Wet rampen en zware ongevallen. De bestuurlijke rapportage is een instrument waarmee het bestuur periodiek inzicht krijgt, en ook kan verschaffen, in de voorbereiding op de rampenbestrijding. Omdat er verschillende besturen zijn met taken en verantwoordelijkheden in het kader van de rampenbestrijding, is ook sprake van verschillende bestuurlijke rapportages. Samen vormen de totstandkoming en het uitbrengen van deze rapportages het bestuurlijke rapportagesysteem.

Deel A: Veiligheidsregio's (brandweer/GHOR/politie/gemeenten)

Hfdst. 1: Missie, visie en strategie

Brabant Zuidoost

De veiligheidsregio Zuidoost-Brabant stelt zich ten doel het leveren van een bijdrage in het continue beschermen van mensen, dieren en goederen tegen calamiteiten binnen de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant. In de komende beleidscyclus oriënteert de regio zich vooral op de preparatie, repressie en nazorg.

Het regionaal beheersplan wordt door de regio gezien als het instrument om samenwerking binnen de rampenbestrijding en crisisbeheersing te bewerkstelligen en te onderhouden. Er zijn multidisciplinair afspraken gemaakt over de uitvoering van de opleiding- en oefenbeleidsplannen, de wijze van communicatie binnen de coördinatie-niveaus en eenduidigheid in functie-eisen en functiebenamingen bij de aanpak van multidisciplinaire incidenten. Het Veiligheidsbureau (ambtelijk overleg van de diensten) bewaakt deze afspraken.

Brabant-Noord

De missie van de veiligheidsregio Brabant-Noord is om door samenwerking tussen brandweer, politie, GHOR en gemeenten een veiliger Brabant-Noord te bereiken, de hulpverlening aan burgers in nood te verbeteren en daarmee tevens een bijdrage te leveren aan het verhogen van het vertrouwen van de burgers in de overheid. Dit wil de regio bereiken door intensivering van de inhoudelijke afstemming en samenwerking tussen de brandweer, politie, GHOR en de gemeenten. Daarnaast wordt gestreefd naar vergroting van het veiligheidsbewustzijn en de versterking van de zelfredzaamheid van burgers.

Met het vaststellen van het regionaal beheersplan hebben de diensten afspraken gemaakt over de prioriteiten in beleid in de periode 2005-2008 en op welke wijze de voorbereiding op de rampenbestrijding wordt georganiseerd. Het Veiligheidsbureau is verantwoordelijk voor de uitvoering en stelt hiervoor jaarlijks een plan op.

Midden- en West

De missie van de veiligheidsregio is te komen tot een sterk samenwerkingsverband en een herkenbare organisatie voor de 26 gemeenten in Midden- en West-Brabant. Het centrale doel van de veiligheidsregio is de fysieke veiligheid te vergroten en de kwaliteit van de rampenbestrijding te verbeteren. Dit gebeurt door een goede samenwerking tussen de betrokken hulpverleningsdiensten en gemeenten en een integrale bestuurlijke aansturing.

De ambities van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant luiden samengevat:

- De veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is een sterk en dynamisch samenwerkingsverband van de 26 gemeenten met herkenbare organisaties van regionale brandweer, GHOR, GGD, RAV, politie en gemeentelijke diensten.
- Eenheid van beleid en aansturing om een basisniveau te waarborgen voor de aanpak van veiligheid voor elke inwoner in het verzorgingsgebied.
- De bestuurlijke leiding bij grootschalige incidentbestrijding is regionaal georganiseerd.
- Een klantgerichte benadering.
- De gemeentelijke processen op het gebied van rampenbestrijding zijn regionaal gecoördineerd.

021 021 021 021 021 021 021

Hfdst. 2: Profiel van de regio's in de provincie Noord-Brabant

Algemeen

De werkgebieden van de politie, de GHOR en de regionale brandweer kennen in regionaal verband dezelfde grenzen. Dit betekent dat de regio's Brabant-Noord, Brabant Zuidoost en Midden- en West Brabant territoriaal congruent zijn.

Brabant Zuidoost

Sinds de vaststelling van het RBR hebben zich geen wijzigingen voorgedaan in het risicoprofiel van de regio. In 2006 wordt de voorbereiding voor het RBR voor 2007 - 2010 gestart en worden de risico's opnieuw geïnventariseerd.

Eind 2004 is de doorlichting door de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) gestart. De IOOV constateerde onder andere het volgende:

- Het functioneren van de operationele hoofdstructuur is voldoende voorbereid;
- Verbeteringen zijn nodig t.a.v. de bedrijfszekere verwerking in de meldkamer van meldingen;
- Verbeteringen zijn nodig t.a.v. de alarmering op de meldkamer bij acute rampen en informatiemanagement.

In regionaal verband zijn door het Veiligheidsbureau een aantal actiepunten geformuleerd om de reactie op een acute ramp, bijhorende opschaling en informatie-uitwisseling te verbeteren. De IOOV is akkoord gegaan met de uitvoering van deze actiepunten. Dit was een noodzakelijke voorwaarde om door te gaan met deel 2 van de doorlichting, de simulatie. De simulatie zal in 2006 plaatsvinden.

Brabant Noord

Sinds de vaststelling van het RBR hebben zich geen wijzigingen voorgedaan in het risicoprofiel van de regio.

In 2003 zijn de Leidraad Maatramp en de Leidraad Operationele Prestaties toegepast. De uitkomsten van deze leidraden zijn bestuurlijk vastgesteld. Deze uitkomsten vormden de grondslag voor het RBR 2005 - 2008 en aanverwante organisatieplannen.

De regio Brabant-Noord is gestart met de voorbereidingen op de eerste fase van de algemene doorlichting door de IOOV, waarvan de start gepland staat in het najaar van 2006.

Midden- en West

Het regiogebied wordt gekenmerkt door grote transportassen (wegen en spoorlijnen) en kent goederenvervoer over spoor in Noord-Zuid alsook West-Oost richting. Een bijzondere, risicovolle situatie voor het goederenvervoer over spoor vormt het rangeeremplacement in Roosendaal, en het gebruik voor doorgaand goederenvervoer van de drukke spoorbaan "Brabant-route" (Bergen op Zoom-Roosendaal-Breda-Tilburg). Met de aanleg van het HSL-traject is aan ook aan de rail-infrastructuur voor personenvervoer een risicodimensie toegevoegd.

Op het industrie- en havengebied Moerdijk zijn risicovolle bedrijven aanwezig. Dit gebied vergt zowel autonoom als in combinatie met niet-stationaire installaties (de vele verschillende vervoerstromen) bijzondere aandacht bij alle onderdelen van de veiligheidsketen.

De relatief lage ligging van een deel van het regiogebied maakt dat ook overstroming en wateroverlast een factor is die gevolgen met grote omvang voor de regio kan hebben.

De regio grenst aan België, de provincie Antwerpen in het bijzonder. Alle grensgemeenten maken gebruik van "vastgelegde" afspraken over wederzijdse burenhulp. Bijzonder vermelding is in dit kader is gewenst voor de enclave-gemeente Baarle-Nassau-Hertog (NL/ B) en het gemeenschappelijke bestrijdingsplan voor het grensoverschrijdende bosgebied "Kalmthoutse heide". Mede om de bestaande protocollen voor grootschalige multidisciplinaire samenwerking tussen Belgische en Nederlandse hulpverleningsdiensten te testen wordt er in 2006 een grootschalige oefening over een incident bij het internationale treinverkeer (HSL) voorzien.

Het industrie- en havengebied Antwerpen kent een complexe en risicovolle samenstelling, waarbij het reëel is te veronderstellen dat de gevolgen van een incident van enige omvang (in)direct merkbaar zijn in het gebied van de regio Midden- en West-Brabant. Een bijzonder gevaarsaspect vormt de kerncentrale te Doel (KCD); waar ook voor het Nederlandse grondgebied een rampenbestrijdingsplan KCD is samengesteld. Tegen de achtergrond van de totstandkoming van de veiligheidsregio enerzijds en de revitalisering NPK (Nationaal Plan Kernongevalbestrijding) anderzijds, is - op initiatief van het rijk - een plan en taakverdeling opgesteld. De provincie Zeeland neemt hierbij het initiatief. In mei 2005 is bestuurlijk ingestemd met het plan.

In augustus 2006 worden de resultaten en aanbevelingen van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding door het IOOV verwacht; de resultaten en eventuele vervolgactiviteiten worden in een volgende bestuurlijke rapportage opgenomen.

Geconstateerd kan worden op basis van de bestuurlijke rapportage dat de doorontwikkeling van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant een proces is waarvan het precieze eindbeeld nog niet helder is en waarop een groot aantal (landelijke) ontwikkelingen invloed heeft. Naast het Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio en het Beleidsplan Crisisbeheersing speelt binnen de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant nog een aantal andere zaken. Het betreft onder meer de implementatie van de WKR, de doorontwikkeling van de afzonderlijke kolommen en het onderbrengen van de GMK in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio.

In zijn algemeenheid kan -achteraf gezien - worden vastgesteld dat ten tijde van de opstelling van het RBR er in de regio een (te) optimistische kijk op benodigde inzet en tijdspanne verbonden aan de uitwerking van de beleidsvoornemens aanwezig was. Er wordt wel vastgehouden aan de uitvoering van de bestuursopdracht met dit ambitieniveau.

Op dit moment is het pakket aan beleidsvoornemens ondergebracht in een "Uitvoeringsprogramma RBR". Daarmee is de multidisciplinaire regie aangescherpt. Verder zijn de op te leveren resultaten en de benodigde tijdspanne verfijnd en waar nodig realistisch bijgesteld.

Om de bestuurlijk vastgestelde beleidskeuzes waar te maken wordt voorzien dat de volledige planperiode 2005-2009 gebruikt zal worden.

Afstemming met partners

Brabant Zuidoost

Met de waterschappen en Rijkswaterstaat is de afspraak gemaakt dat zij systeemvolgend zijn na opschaling door de hulpdiensten. Calamiteitenplannen van de waterbeheerders zijn aangepast aan de door de regio gehanteerde opschalingprocedures (GRIP-procedures).

02102006
W 2102006
9

Er zijn contacten met het ministerie van Defensie gelegd om te bepalen op welke wijze zij ondersteuning kunnen leveren. Dit geldt vooral voor de binnen de regio gelegen kazernes, luchtmachtbasis en het Regionaal Militair Commando (RMC) Zuid van de Koninklijke Landmacht.

In 2005 is onder verantwoordelijkheid van het Veiligheidsbureau een werkgroep geformeerd bestaande uit vertegenwoordigers van de vier diensten en Defensie om te komen tot een convenant met het RMC Zuid. Dit convenant gaat werkafspraken en protocollen bevatten.

Sinds 2005 is de regio actief betrokken bij de bestuurlijke commissie grensoverschrijdende samenwerking (commissie Van der Velden/Van Aperen). Uitgangspunt is dat de bestuurlijke samenwerking bij de bestrijding van incidenten in zowel Nederland als België geformaliseerd wordt. Daarnaast bestaan, op gemeentelijk niveau, al diverse operationele samenwerkingsverbanden tussen de hulpverleningdiensten in Nederland en België.

De regionale brandweer heeft een vrijwilligersovereenkomst afgesloten met de Rode Kruis districten binnen de regio. Het Rode Kruis verplicht zich onder andere tot het formeren van een eenheid Opvang & Verzorging tijdens incidenten en calamiteiten.

Het leggen van contacten met Duitsland en het opstellen van waakvlamovereenkomsten op regionaal niveau zijn afspraken die nog niet zijn afgerond.

Brabant Noord

De politieregio's van Zuid 6 (de zuidelijke 6 regio's van de provincies Zeeland, Noord-Brabant en Limburg) hebben de collegiale afspraak elkaar bijstand te verlenen indien nodig. De 3 Brabantse politieregio's hebben een convenant getekend waarmee zij afgesproken hebben elkaar met bijstandsaanvragen bij te zullen staan.

In het kader van de geneeskundige hulpverlening is een aantal convenanten getekend:

Tussen de 3 GHOR-bureaus in de provincie Noord-Brabant en het Traumacentrum Brabant (TC) te Tilburg is een samenwerkingsverband ontstaan op organisatorisch vlak en in de vorm van projecten (Schakelpunt Brabant).

Op het gebied van Ambulancebijstand en het overnemen van het ambulancebijstandsplan (via de meldkamers) door één van de drie Brabantse GHOR-regio's is er in februari 2006 een convenant getekend door de drie Regionaal Geneeskundig Functionarissen. Daarnaast is er op het gebied van aflossing en bijstand tussen de GHOR-regio's Brabant-Noord en Midden- en West-Brabant een convenant getekend (juli 2005) op het gebied van geneeskundige hulpverlening. Ten behoeve van het proces Psychosociale Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen is in 2005 een convenant getekend met de GGZ, Maatschappelijk Werk, Slachtofferhulp en de Telefonische Hulpdienst. Vanaf 2005 is er een dienstverleningsovereenkomst met de RAV. In juni 2006 zijn er dienstverleningsovereenkomsten met de Algemene Gezondheidszorg en de Openbare Geestelijke Gezondheidszorg van de GGD afgesloten.

In 2006 is een intergemeentelijk rampenbestrijdingsplan transport over de Maas bestuurlijk vastgesteld. De planvorming is afgestemd met de regio Gelderland-Zuid. Er is in 2006 een convenant getekend tussen de drie regio's in de provincie Noord-Brabant betreffende het afhandelen van bijstandsverzoeken van één van de partners van het convenant.

Momenteel wordt er in oriënterende zin gesproken met Defensie over het verlenen van (materiële) bijstand ter ondersteuning van de rampenbestrijding. Tot slot loopt er een onderzoek in hoeverre het mogelijk is om de Regionale Operationele Teams in de provincie multidisciplinair met elkaar uitwisselbaar te maken.

Midden- en West

De regio Midden- en West-Brabant heeft in de afgelopen periode diverse bijstandsafspraken gemaakt. Bij calamiteiten en uitval kan de 112-centrale helemaal overgenomen worden door de 112-centrale in Middelburg. Meldingen worden in dat geval vanuit Middelburg wel doorverbonden naar de hulpdiensten in de regio. Bijstand van aangrenzende regio's wordt ad hoc geregeld via de meldkamers in overleg met de officier van dienst. De landelijke bijstand van personeel en materieel loopt via het bureau Conflict- en Crisisbeheersing (CCB). De burgemeester stelt de Commissaris van de Koningin hiervan in kennis, waarna de Commissaris het verzoek om landelijke bijstand kan richten.

De GHOR heeft met de omliggende regio's bijstandovereenkomsten gesloten waardoor zij op elkaar een beroep kunnen doen in geval van krapte in ambulances, sleutelfunctionarissen en geneeskundige combinaties (GNK). Daarnaast is voor de RAV op landelijk niveau afgesproken dat ambulances rijdend in een bepaald verzorgingsgebied MeldKamerAmbulancezorg (MKA-gebied) ingezet kunnen worden voor het MKA-gebied waar zij zich op dit moment bevinden. Uiteraard wordt het MKA-gebied waar het voertuig thuis hoort hier van op de hoogte gebracht.

Op het gebied van rampenbestrijding ligt er landelijk de afspraak dat elk MKA-gebied bij een vraag van een regio waar de calamiteit zich bevindt de helft van de parate capaciteit levert. Tegen de achtergrond van deze afspraak is er een "ambulancebijstandsplan" samengesteld. Voor de bijstandsverlening aan België en visa versa heeft de GHOR een procedure opgesteld.

De regionale brandweren Midden- en West-Brabant, Noord-Oost-Brabant en Zuid-Oost-Brabant bereiden momenteel een convenant voor, om formeel te regelen op welke wijze men elkaar ten tijde van een grootschalig optreden ondersteunt. Als gevolg van landelijke standaarden in materieel, procedures, bezetting van voertuigen en kwaliteitseisen aan de brandweezorg verloopt de uitwisselbaarheid soepel. Bijstand vanuit het buitenland is als gevolg van het ontbreken van gezamenlijke standaarden lastiger.

Door middel van afspraken wordt zo goed mogelijk geprepareerd op de bijstandsmogelijkheden door Belgische korpsen en omgekeerd.

Binnen de grenzen van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant vallen ook de beheergebieden van waterschap De Dommel (deels), waterschap Rivierenland (deels) en het gehele beheergebied van Waterschap Brabantse Delta. Waterschap Brabantse Delta vervult namens de drie waterschappen de coördinerende rol in de richting van de Veiligheidsregio.

De "coördinerend dijkgraaf" is benoemd tot agendalid voor de bijeenkomsten van het Algemeen Bestuur. Daarnaast is afgesproken dat minimaal één maal per jaar op inbreng van het waterschap een gezamenlijk agendapunt wordt besproken in het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio.

Voortbouwend op het landelijke beleid op het gebied van Civiel-Militaire samenwerking zijn er op ambtelijk niveau al diverse collegiale contacten gelegd met regionale onderdelen van defensie. Naar verwachting zullen in 2006 en in de loop van 2007 nadere afspraken worden gemaakt, bijvoorbeeld over de aansluiting van defensie bij het Veiligheidsbureau.

Hfdst. 3: Zorgniveau

Zuidoost

Risico-inventarisatie

De Leidraad Maatramp en de Leidraad Operationele Prestaties zijn toegepast en uitgewerkt in het RBR. Hiermee is inzichtelijk geworden welke rampen de regio kan overkomen, wat de impact hiervan is en in welke mate de regio hier op voorbereid is.

Van risicoprofiel naar zorgniveau

Op basis van de Leidraad Maatramp is het vereiste zorgniveau in de regio vastgesteld op het niveau klasse IV. De cijfers volgend uit de Leidraad Operationele Prestaties laten zien dat de regio niet aan het vereiste operationele prestaties kan voldoen. Het bestuur van de regio heeft in het RBR op grond van het risicoprofiel een besluit genomen over het zorgniveau namelijk:

Het ambitieniveau moet er op gericht zijn om te komen tot een substantiële verbetering van de voorbereiding op en de uitvoering van de bestrijding van rampen en crises.

Ten aanzien van het zorgniveau en het restrisico heeft het bestuur ingestemd met de volgende conclusies:

Mits voldaan wordt aan de vereiste norm-/basisvoorzieningen van de operationele diensten, wordt het bestaande zorgniveau voldoende geacht, het bijbehorende restrisico wordt geaccepteerd; belangrijke uitbreiding van het eigen hulpverleningspotentieel is financieel, maatschappelijk en operationeel niet realistisch. Rendementsverbetering wordt gezocht in de versterking van preparatie en coördinatie en de samenwerking met andere diensten.

Voor de verdere activiteiten in het kader van het zorgniveau betekent dit:

- De regio investeert voorsnog niet in uitbreiding van het eigen materieel en personeel ten aanzien van het zorgniveau in het kader van de rampenbestrijding;
- Contact wordt opgenomen met derden om middels convenanten het hulpverleningspotentieel te versterken (met name met het ministerie van Defensie, ten aanzien van ambulances en zwaar brandbestrijdingsmaterieel);
- Verbetering vindt plaats op het gebied van voornamelijk preparatie en coördinatie en dat gebeurt zoveel als mogelijk regionaal;
- De diverse disciplines verbeteren hun eigen organisatie ten aanzien van bereikbaarheid en beschikbaarheid van personeel.

Brabant-Noord

Risico-inventarisatie

Zoals eerder vermeld is de Leidraad Maatramp in 2003 toegepast om zicht te krijgen op de risico's in de regio. Vervolgens is door de toepassing van de Leidraad Operationele Prestaties een vertaalslag gemaakt naar de hulpbehoefte die aansluit op deze risico's.

Op hoofdlijnen zijn de uitkomsten van de Leidraden:

Leidraad Maatramp

Op 3 ramptypen scoort de regio Brabant-Noord niveau V (hoogste klasse). Dit zijn de ramptypen ongevallen met brandbare/explosieve stof, kernongevallen en extreme weersomstandigheden.

Leidraad Operationele Prestaties

Deze leidraad maakt duidelijk dat de maatscenario's ongevallen met brandbare/explosieve stof, ongevallen met een giftige stof in de open lucht en overstroming bepalend zijn voor de operationele prestaties van de hulpverleningsdiensten in Brabant-Noord.

Van risicoprofiel naar zorgniveau

Op grond van de uitkomst van de Leidraad Maatramp laat de uitkomst van de Leidraad Operationele Prestaties zien dat de regio de norm van de vereiste operationele prestaties niet kan behalen. Om het restrisico te verminderen wordt gekoerst op het verbeteren van de interregionale bijstandsverlening. Doelstellingen daarbij zijn het bekorten van opkomsttijden en het verbeteren van de interregionale operationele uitwisselbaarheid van eenheden en staven.

Om in de lijn van de leidraden te blijven zijn twee oplossingsrichtingen mogelijk:

- Investeren in het voorkomen en beperken van risico's die aanleiding kunnen geven tot het ontstaan van zware ongevallen en rampen;
- Doelmatigheid en effectiviteit van de operationele prestaties van brandweer, GHOR, politie en gemeenten vergroten, respectievelijk de beschikbare capaciteit vergroten door uitbreiding en/of de inzet van bijstand uit aangrenzende regio's.

Om aan deze oplossingsrichtingen uitvoering te geven zijn in het RBR 2005-2008 de volgende beleidsvoornemens geformuleerd:

Beleidsvoornemen 1:

Brandweer en gemeentebesturen treffen pro-actieve en preventieve maatregelen om het effect en de kans op een ongeval met brandbare, explosieve (waaronder LPG) en giftige stoffen zoveel mogelijk te minimalisering.

Stand van zaken:

In 2005 is naar aanleiding van het Vuurwerkbesluit de vuurwerkprocedure vastgesteld en deze wordt nu ten uitvoer gebracht. De regionale brandweer geeft adviezen aan gemeenten met vuurwerkopslagen, maar ook op provinciaal niveau worden adviezen gegeven zoals voor Uden en Nistelrode (zeer grote vuurwerkopslagen).

Het Vuurwerkbesluit, het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden door de Veiligheidsregio Brabant-Noord uitgevoerd. De betrokkenheid van de brandweer (zowel lokaal als regionaal) is in een vroeg stadium geregeld en wel op een zodanige wijze dat de fysieke veiligheidsaspecten vroegtijdig aan de orde komen, zodat de kans op structurele risico's met gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk kan worden voorkomen. Ook in het kader van LPG worden maatregelen getroffen. Pro-actief wordt gekeken naar de vestiging van nieuwe LPG-stations en preventief worden bestaande stations omgeven met maatregelen om de veiligheid te bevorderen. Voor alle LPG-stations worden rampenbestrijdingsplannen opgesteld.

Beleidsvoornemen 2:

Bestuur Veiligheidsregio Brabant-Noord en regionaal commandant brandweer zullen in de landelijke, bestuurlijke (VNG, KNBVH, Veiligheidskoepel) en professionele (NVBR, Raad van RGF-en) gremia aankaarten dat bij de meeste maatscenario's de redcapaciteit van de brandweer en vooral de capaciteit in de gehele geneeskundige hulpverleningsketen volstrekt ontoereikend is en dus dringend verbeterd moet worden.

Stand van zaken:

Wanneer de brandweer in Brabant-Noord niet meer de beschikking heeft over de tweede compagnie, wordt men nog afhankelijker van interregionale bijstand. Het gevolg hiervan is dat de opkomsttijden bij grote inzetten gedeeltelijk niet gehaald worden. Het materieel moet dan van buiten de regio komen. Dit beïnvloedt

de concrete redcapaciteit van de brandweer. Voor de geneeskundige hulpverleningsketen geldt dat het aantal beschikbare traumateams een landelijk knelpunt is. De volgende maatregelen zijn in dit kader getroffen:

Vanaf 2006 is de traumaheli 24 uur per dag beschikbaar (voorheen 12 uur per dag). Landelijk is tweemaal een budget beschikbaar gesteld door het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van respectievelijk 18 en 12 miljoen euro ten behoeve van alle RAV-regio's (regionale ambulance voorziening) in Nederland. Hiervan heeft de RAV Brabant-Noord een deel gebruikt om de uitbreiding van de paraatheid die al voorgefinancierd is door de provincie en de gemeenten structureel op te nemen in de begroting. Het tweede budget is gebruikt voor uitbreiding van 1 extra ambulance en 1 extra meldkamercentralist. Tevens is er een extra ambulancepost ingericht in Schijndel om de overschrijding van de opkomsttijd terug te dringen. Deze maatregelen verbeteren de dagelijkse zorg maar zijn slechts een minimale verbetering van de opgeschaalde zorg. De opschalingstructuur van de RAV wordt in september 2006 aangepast zodat de opschaling sneller verloopt zowel in tijd als in aantal medewerkers.

Het oplossen van deze knelpunten, de tweede brandweercompagnie en het aantal beschikbare traumateams, ligt niet in het vermogen van een individuele regio.

Beleidsvoornemen 3:

De gemeenten in Brabant-Noord zullen hun krachten voor veiligheid bundelen door gemeentelijke processen niet langer meer op de schaal van afzonderlijke gemeenten, doch intergemeentelijk te organiseren.

Stand van zaken:

Begin 2006 zijn de regelingen voor de Rampbestrijdingsteams bestuurlijk vastgesteld. Momenteel worden de teams gevuld met personeel van de gemeenten in Brabant-Noord. Dit proces verloopt voorspoedig. Als voorzitters van de teams zijn de gemeentesecretarissen aangewezen die de regelingen tot stand hebben gebracht. Direct na de zomer wordt begonnen met de implementatie van de teams. Het streven is dat de teams per 1 januari 2007, of zo veel eerder als mogelijk, operationeel zijn.

Beleidsvoornemen 4:

Borgen van de te ondernemen acties door brandweer, GHOR, politie en gemeenten om het ambitieniveau te realiseren dat is vastgelegd in het Organisatieplan brandweezorg en rampenbestrijding Brabant-Noord 2004- 2007.

Stand van zaken:

Voor 1 juli 2006 moeten alle gemeenten in Brabant-Noord hun beleidsplan Brandweezorg en Rampenbestrijding ter toetsing aanbieden aan de regionaal commandant brandweer. Dit is alle gemeenten gelukt met uitzondering van de gemeenten Haaren en St. Anthonis. Voor het einde van 2006 stellen de gemeenteraden van Brabant-Noord de plannen bestuurlijk vast en voor het einde van 2007 moeten de consequenties van de plannen zijn doorgevoerd. In de gemeentelijke begrotingen van 2008 moeten de financiële consequenties van de plannen structureel opgenomen zijn. De mate van uitvoering van de beleidsplannen Brandweezorg en Rampenbestrijding hangt af van de beschikbaarheid van voldoende beroepsondersteuning.

Midden- en West Brabant

Risico-inventarisatie

Het risicoprofiel voor de regio Midden- en West-Brabant komt uit op het hoogste risiconiveau, Maatramp V, voor alle kolommen. De analyses en aanbevelingen zijn gebaseerd op de maatscenario's van de verschillende onderliggende ramptypen en processen, waarbij de hulpbehoefte per ramptype, per kolom is vergeleken.

Een vijftal ramptypen scoort relatief zwaar qua hulpvraag: ongevallen met giftige stof in de open lucht, verkeersongevallen op land ongevallen met brandbare/explosieve stoffen, verstoring openbare orde en overstromingen.

Van risicoprofiel naar zorgniveau

Het hulpaanbod (capaciteit) dat de vier kolommen zouden moeten realiseren om op de verschillende ramptypen voorbereid te zijn, is voor alle kolommen in veel gevallen een veelvoud van wat zij momenteel kunnen leveren. De gemeenten kampen met een zodanig groot tekort, dat voor nagenoeg alle processen niveau 1 qua hulpaanbod niet gehaald wordt. De gegevens voor de berekening van het de gemeentelijke capaciteit zijn niet betrouwbaar gebleken. Er wordt een nieuw onderzoek uitgevoerd naar de capaciteit van de gemeentelijke kolom in oktober 2007. Voor de GHOR geldt dat afhankelijk van het tijdstip voor 1 of 4 ramptypen.

In de huidige situatie is er in de regio Midden- en West-Brabant – bij een willekeurig ramptype – sprake van onvoldoende hulpaanbod binnen de gestelde kaders van capaciteit, tijd en kwaliteit. Hoewel er soms sprake is van onvoldoende hulpaanbod bij slechts één organisatieonderdeel betekent dat toch een probleem voor de rampenbestrijdingsorganisatie als geheel (wederzijdse interdependentie).

Door de verantwoordelijke besturen is gesteld dat er bij de aangewezen vijf specifieke ramptypen sprake is en zal blijven van een operationeel tekort. Dit betekent niet dat er geen maatregelen dienen te worden getroffen om dit tekort te verminderen, maar wel dat de maatregelen te weinig opleveren om het ramptype in volle omvang aan te kunnen binnen de door de leidraden gestelde kaders (vooral de factor tijd vormt een probleem).

Onder het onderwerp “zorgniveau/hulpaanbod” zijn de volgende beleidsvoornemens van het RBR geclusterd:

Beleidsvoornemen 1:

In 2005 worden maatregelen voorbereid die ertoe leiden dat alle kolommen qua hulpaanbod minimaal niveau 1 bereiken. Eind 2005 hebben alle kolommen qua hulpaanbod een capaciteitsniveau gerealiseerd op minimaal niveau 1 bij alle ramptypen.

Beleidsvoornemen 2:

In 2005 en 2006 worden maatregelen voorbereid die gericht zijn op de ontwikkeling van het hulpaanbod van alle kolommen naar niveau 2. Eind 2006 hebben alle kolommen inzichtelijk gemaakt op welke wijze niveau 2 qua hulpaanbod kan worden gerealiseerd.

Beleidsvoornemen 3:

In 2007 zal het bestuur de bereikte resultaten ten aanzien van het te realiseren niveau van hulpaanbod evalueren en op basis hiervan een open discussie voeren over het resterende restrisico en de noodzaak tot verdere beperking van het restrisico.

Stand van zaken:

Beleidsvoornemen	Fase	Vervolg / voorzien tijdpad
1	voorbereiding	deels bekend, deels nog in te vullen
2	voorbereiding	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007
3	voorbereiding	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007

02102006
 02102006
 15

Ten behoeve van de bepaling van het risicoprofiel is getracht vast te stellen met welk maatscenario de regio als geheel en de organisatieonderdelen afzonderlijk zijn voorbereid. Daarbij is gebruik gemaakt van gegevens uit 2003, dus een algemene herijking is gewenst. Destijds werd al opgemerkt dat voornamelijk door de gemeenten en op onderdelen door de GHOR het gewenste zorgniveau niet bereikt werd.

De GHOR heeft een herijking gemaakt, dit heeft het oorspronkelijke beeld in positieve zin bijgesteld. De gemeenten hebben een eerste beeld opgesteld en werken momenteel aan de ontwikkeling van een methodiek (opdracht verstrekt aan het NIBRA, 2006) om op gezette tijden een zogenaamde foto van het zorgniveau op te stellen. Voornamelijk van de onderlinge samenwerking tussen de gemeenten wordt verwacht dat daarmee voor de gemeentelijke organisatieonderdelen een stap richting verhoging van het zorgniveau kan worden gemaakt.

Hfdst. 4: Pro-actie en preventie

Algemeen

Pro-actie is te omschrijven als: het wegnemen van structurele oorzaken van onveiligheid en het voorkomen van het ontstaan ervan. Preventie is te omschrijven als: de zorg voor het voorkomen van (directe oorzaken) van (brand)onveiligheid en het zoveel mogelijk beperken en beheersen van gevolgen van inbreuken op de veiligheid indien die inbreuken zouden optreden.

Zuidoost

De burgemeesters hebben tijdens een burgemeestersconferentie op 8 mei 2003 de bestuurlijke keuze gemaakt om bij de uitwerking van het RBR de maatregelen op het gebied van pro-actie en preventie buiten beschouwing te laten. Als reden wordt aangedragen dat bij deze schakels veel meer andere partners betrokken zijn, zoals de diensten die zich bezighouden met Milieu en Ruimtelijke Ordening. In de volgende RBR-beleidscyclus 2007 -2010 zal bovengenoemde keuze opnieuw bestuurlijk getoetst worden.

De ontwikkelingen die momenteel plaatsvinden op het gebied van pro-actie en preventie, welke bijdragen aan de crisisbeheersing zijn voor deze regio de volgende.

Pro-actie

Een expliciet multidisciplinair pro-actiebeleid is nog niet vastgesteld. Op landelijk gebied is het project 'programmafinanciering externe veiligheid' tot stand gekomen, een intensief samenwerkingsverband tussen de gemeenten, regionale brandwerven en milieudiensten. Doel van dit project is om pro-actiebeleid op het gebied van fysieke en externe veiligheid naar een hoger niveau te tillen en beter te borgen bij alle betrokken partijen. Het programma omvat 25 projecten op de terreinen van Vervoer Gevaarlijke Stoffen, implementatie Besluit externe veiligheid inrichtingen, Saneringsprogramma's en Versterking Samenwerking. De projecten die toebedeeld waren aan de regio Zuidoost-Brabant zijn binnen de gestelde termijnen succesvol gerealiseerd. Tevens is er een aanzet gemaakt voor het vervolg van het project: Programmafinanciering 2. Doel van dit vervolgproject is om de verworvenheden structureel in de organisaties in te bedden. Voor de regio betekent dit op termijn het verkrijgen van extra capaciteit om het extra werk te kunnen organiseren.

Preventie

Het vergunningenbeleid ten aanzien van horeca en evenementen is mede gericht op crisisbeheersing, namelijk het voorkomen van een ramp/crisis. Er is echter geen expliciet multidisciplinair preventiebeleid op het gebied van rampenbestrijding / crisisbeheersing.

Multidisciplinaire samenwerking op het gebied van preventie is zich echter wel steeds meer aan het vormen. In diverse gemeenten wordt gebruik gemaakt van multidisciplinaire handhavingteams in het kader van toezicht en handhaving. In navolging van de ontwikkelingen betreffende de omgevingsvergunning is men multidisciplinair bezig met het uitwerken van de processen hiervan. Daarnaast wordt er op korte termijn een multidisciplinair evenementenbeleid opgesteld.

Noord

Pro-actie en preventie

De volgende beleidsvoornemens op het gebied van pro-actie en preventie zijn geformuleerd in het RBR:

02102005
02102006
02102007
02102008
02102009
02102010

Beleidsvoornemen 5:

Op 7 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van kracht geworden. Op grond van artikel 12, lid 3 van genoemd besluit moet het bevoegde gezag het bestuur van de regionale brandweer in de gelegenheid stellen advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van het beperken en het bestrijden van een ramp of een zwaar ongeval bij de onder het Bevi vallende inrichtingen. In 2006 zal op basis van het Bevi een inventarisatie regionale adviescapaciteit groepsrisico, beperking en bestrijding van rampenrisico's worden gedaan.

Stand van zaken:

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het nemen van ruimtelijke besluiten, de regionale brandweer in de gelegenheid te stellen advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. In 2005 hebben de drie regionale brandweren uit Noord-Brabant een inventarisatie en berekening laten uitvoeren van het aantal te verwachten advies aanvragen Externe Veiligheid op jaarbasis en de daarmee gemoeide tijd. Provincie Noord-Brabant heeft onder andere op basis van deze informatie in het kader van programma financiering Externe Veiligheid 2006-2010 elk van de regionale brandweren een subsidie verleend voor een uitbreiding van capaciteit met 1 fte.

Beleidsvoornemen 6:

De routing van gevaarlijke stoffen binnen de regio zal vóór eind 2007 opnieuw beoordeeld worden en waar mogelijk zodanig worden aangepast, dat het groepsrisico ten aanzien van de bevolking zo laag mogelijk is.

Stand van zaken:

Op landelijk niveau wordt gewerkt aan het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen. Uit dit besluit komt een 'basisnet' voort, een soort veiligheidszone die op allerlei standaardsituaties gelegd kan worden om te beoordelen of iets veilig is of niet. Daarnaast wordt landelijk meer de nadruk gelegd op organisatorische maatregelen als incidentregistratie en kwaliteitsmethoden. Om de routing binnen Brabant-Noord opnieuw te kunnen beoordelen worden deze landelijke richtlijnen afgewacht om gedegen advies uit te kunnen brengen.

Beleidsvoornemen 7:

Bij de advisering over grootschalige evenementen dient een multidisciplinaire aanpak als uitgangspunt. Hiertoe zal vanaf 2006 jaarlijks onder coördinatie van de politie een multidisciplinaire evenementenkalender worden opgesteld. De gemeenten, GHOR en de regionale brandweer zullen hiervoor informatie en capaciteit ter beschikking stellen.

Stand van zaken:

Begin 2006 is een multidisciplinaire werkgroep samengesteld. De eerste verkenning is gedaan en de definities zijn bepaald. Alle drie de diensten moeten gebruik maken van de (digitale) kalender.

Beleidsvoornemen 8:

Voor eind 2007 zal de veiligheidsregio (trekker brandweer en GHOR) een beleidsplan risicocommunicatie opstellen.

Stand van zaken:

Vanuit het programma Externe Veiligheid 2004-2005 van de provincie Noord-Brabant zijn in 2005 in de provincie zes pilots risicocommunicatie gestart (waarvan twee in Brabant-Noord), die regionaal gecoördineerd zijn. Over de zes provinciale pilots is een handreiking geschreven die in april 2006 is uitgekomen. Deze handreiking en de resultaten van een IPO-project Risicocommunicatie zijn aan de gemeenten aangeboden ten behoeve van het opstellen van gemeentelijke plannen risicocommunicatie.

De brandweer en de GHOR starten in de tweede helft van 2006 met het opstellen van het beleidsplan risicocommunicatie.

Beleidsvoornemen 8:

Het Risico-informatiesysteem (RIS) zal in 2006 zodanig toegankelijk worden gemaakt, dat het voor iedere burger mogelijk is online via internet na te gaan welke fysieke veiligheidsrisico's in zijn directe woon- en leefomgeving aanwezig zijn.

Stand van zaken:

Het openbaar maken van het RIS is de verantwoordelijkheid van de provincie. De regionale brandweer, evenals andere gebruikers, zorgt voor een continue, kritische beschouwing, beoordeling en aanvulling van het RIS. Vanaf 25 september 2006 is de risicokaart toegankelijk voor burgers. Op die dag start een landelijke voorlichtingscampagne over rampen, waarin de risicokaart voor de burger wordt genoemd als informatiebron over de risico's in de woon- en leefomgeving.

Multidisciplinaire voorbereiding op evenementen

In aanvulling op de genoemde beleidsvoornemens met betrekking tot dit onderwerp, kan nog het volgende gemeld worden. In het kader van multidisciplinaire voorbereiding op evenementen is een multidisciplinaire werkgroep geformeerd waarin ook de gemeenten vertegenwoordigd zijn. Deze werkgroep ontwikkelt ter ondersteuning van de gemeenten een brochure waarin duidelijk en overzichtelijk de werkwijze van de integrale advisering bij publieksevenementen wordt toegelicht.

Naast de brochure wordt een folder ontwikkeld die bestemd is voor de vergunningaanvrager. In deze folder wordt aangegeven op welke zaken de aanvrager alert moet zijn en wat de criteria zijn op basis waarvan integrale advisering plaatsvindt. In september 2006 zal het concept van zowel de brochure als de folder klaar zijn.

Midden en West

Onder het onderwerp "beleidsplan proactie en preventie" zijn de volgende beleidsvoornemens van het RBR geclusterd:

Beleidsvoornemen 4:

Uiterlijk eind 2006 wordt een multidisciplinair beleidsplan pro-actie en preventie voorgelegd aan het bestuur, met inachtneming van het rapport Maatramp/LOP MWB 2003. Dit plan zal in ieder geval beleid bevatten op de volgende terreinen:

- risico-inventarisatie en -analyse
- prioriteit geven aan risico's en afstemmen van beheersmaatregelen
- informatieoverdracht met betrekking tot risico's
- inrichting van een structurele overlegvorm, waarin de samenwerking op het gebied van pro-actie en preventie vorm kan krijgen
- de benodigde capaciteit en middelen

Beleidsvoornemen 5:

In 2005 worden, na voltooiing van de risicokaart, de knelpunten in de regio MWB in beeld gebracht

Stand van zaken

Beleidsvoornemen	Fase	Vervolg / voorzien tijdpad
4	Voorbereiding	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007
5	voorbereiding	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007

U
2
1
0
2
0
0
6
19

Hfdst. 5: Preparatie

Algemeen

Preparatie is te omschrijven als: de daadwerkelijke voorbereiding op de bestrijding van rampen en zware ongevallen.

Zuidoost

Beleidsvoornemen 1:

Het maken van afspraken met derden om het hulpverleningspotentieel uit te breiden

Stand van zaken

Er zijn contacten met het ministerie van Defensie gelegd om te bepalen of en op welke wijze zij ondersteuning kunnen leveren. Dit geldt vooral voor de binnen de regio gelegen kazernes en luchtmachtbasis en voor het binnen de provincie gelegen Regionaal Militair Commando Zuid van de Koninklijke Landmacht. Doel is het opstellen van een convenant met werkafspraken en protocollen in het kader van de civiel-militaire samenwerking.

Zie ook hoofdstuk 2 onder afstemming met partners.

Beleidsvoornemen 2:

Het maken van een nieuw model rampenplan

Stand van zaken

In elke gemeente is een nieuw rampenplan vastgesteld op basis van het nieuwe regionale model rampenplan en conform de wettelijke verplichting (Wkr). In 2006 worden nog drie draaiboeken vastgesteld, te weten Voedselvoorziening (verruimt tot Primaire levensbehoeften) en Ontruimen & Evacueren (beide gemeentelijke processen), en het draaiboek Geneeskundige Hulpverlening ten behoeve van de geneeskundige processen.

Tevens zijn, ten aanzien van het nieuwe model rampenplan, voortvloeiend uit het RBR de volgende ontwikkelingen voortgekomen:

De ontkleuring van de Operationeel Leider en Commandant Rampterrein per 1 februari 2005

Voortaan is een groep van 6 medewerkers inzetbaar als Commandant Rampterrein en eveneens 6 medewerkers inzetbaar als Operationeel Leider. Het besluit tot de ontkleuring van de Operationeel Leider en Commandant Cort is in 2005 door het Algemeen Bestuur en het Regionaal College Politie genomen na een daartoe ingediend voorstel van het Veiligheidsbureau.

Doorontwikkeling van de Gemeenschappelijke Meldkamer (GMK).

De monodisciplinaire primaire processen en het multidisciplinaire gemeenschappelijke proces zijn begin 2005 door een extern bureau beschreven; in januari 2006 zijn de aanbevelingen met betrekking tot de procesintegratie uit dit rapport opgepakt.

Beleidsvoornemen 3:

Het beschrijven van de functieprofielen

Stand van zaken

Dit is gerealiseerd voor de functies in het kader van het RBR.

Beleidsvoornemen 4:

Het organiseren van de personele invulling door de hulpverleningsdiensten

Stand van Zaken

Elke dienst organiseert dit monodisciplinair. Alle sleutelfuncties binnen de diverse niveaus zijn geborgd op basis van beschikbaarheidsregelingen. Verder zijn de disciplines bezig met het opzetten van de SGBO-structuur (Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden).

De stand van zaken is als volgt:

Politie: datum inwerkingtreding regeling SGBO-structuur 1 oktober 2004.

Brandweer: datum inwerkingtreding regeling SGBO-structuur 1 februari 2005. Hierin zijn ook de zogenaamde multidisciplinaire functies opgenomen zoals notulist CoRT of Plotter ROT.

GHOR: eerste kwartaal 2005 is de GHOR begonnen met de eerste activiteiten rondom het opzetten van hun regeling SGBO. Dit wordt in 2006 afgerond.

Gemeenten: ook de gemeenten zijn in 2005 begonnen met de eerste beeldvorming. In 2006 zal een begin worden gemaakt met het opzetten van een SGBO-gemeenten.

Beleidsvoornemen 5

Het organiseren van diverse voorzieningen

Stand van zaken

Voor het CoRT volstaat op hoofdlijnen het huidige multidisciplinaire voertuig (de VCU) van de Regionale Brandweer. In 2005 is de VCU aangepast aan de eisen deze tijd. Zo zijn een internetverbinding en digitaal kaartmateriaal verwezenlijkt. Ook zijn twee werkplekken gemaakt ten behoeve van de gemeentelijke processen binnen het Commando Rampterrein (piket ambtenaar rampenbestrijding en piket voorlichting). De stand van zaken met betrekking tot de overige commando- en verbindingsvoertuigen (van de andere diensten) is als volgt:

De Politie beschikt over een commandoverbindingsvoertuig bestemd voor evenementen en incidenten. Het voertuig is aan vervanging toe. Dit zal in 2006 plaatsvinden.

De Brandweer beschikt over twee verbindingsvoertuigen en één coördinatiepunt vanuit de optie dat deze regio beschikt over twee brandweercompagnieën. Het ministerie van BZK is voornemens om deze regio nog maar één compagnie toe te kennen wat gevolgen zal hebben voor de operationaliteit bij grootschalig brandweeroptreden. Naar aanleiding hiervan heeft een gesprek plaatsgevonden met BZK omdat deze terugtrekking in strijd is met de gemaakte afspraken in het RBR. Mede naar aanleiding van dit gesprek heeft de regio een brief ontvangen van BZK dat in afwachting van de uitkomsten van een landelijke evaluatie deze regio blijft beschikken over twee compagnieën. De verwachting is dat in 2006 duidelijkheid gaat ontstaan.

Vanaf januari 2005 beschikt de GHOR over een eigen commando- en verbindingsvoertuig.

De werkplekken in de VCU voor de staffunctionarissen Voorlichting en Gemeenten zijn in 2005 gerealiseerd.

Ten behoeve van de afstemming tussen de burgemeester in het GBT en de operationeel leider in het ROT c.q. de (coördinerend) burgemeester in het regionaal beleidsteam / adviesteam wordt momenteel de aanleg van een audiovisuele verbinding (videoconferencing) tussen het CGO en de lokale GBT's onderzocht. Binnen de regio wordt thans een aantal gemeenten op glasvezelverbindingen aangesloten. In 2006 zal worden bekeken of deze gemeenten gefaseerd op een videosysteem kunnen worden aangesloten. De beschikbare financiële middelen zijn hierin

0 2 1 0 2 0 0 0
0 2 1 0 2 0 0 0
2 1

Opleiden

Beleidsvoornemen

In het RBR is vastgelegd dat binnen één jaar na aanwijzing binnen de functie, iedereen die een rol heeft in één van de coördinerende teams binnen de rampenbestrijding, de basismodulen dient te hebben gevolgd.

Stand van zaken

Daarom, en ook mede door de inwerkingtreding van het SGB0-B per 1 februari 2005, heeft 2005 voornamelijk in het teken gestaan van basisopleidingen. In totaal stonden in 2005 twee basisopleidingen gepland. Naar aanleiding van het grote aantal aanmeldingen is gedurende het opleidingsjaar 2005 besloten om in december een extra basisopleiding te organiseren. In totaal zijn 75 functionarissen opgeleid in 2005. Vier functionarissen zijn opgenomen in de cursusplanning van januari 2006 zodat ook zij binnen één jaar zijn opgeleid. Hiermee is aan de doelstelling voldaan.

Verder is afgesproken dat iedereen die werkzaam is in één van de coördinerende teams (Cort, ROT, GBT en RBT/adviesteam) binnen twee jaar na aanwijzing de aanvullende modulen dient te volgen. Het doel van deze aanvullende opleidingen is verdieping in de opzet en werkwijze van de eigen specifieke functie in één van de coördinatie-niveaus van de GRIP-structuur. Afgesproken in het RBR is dat er opgeleid wordt in teams en daarom wordt de opleiding op verschillende niveaus aangeboden te weten: CoRT, ROT, GBT of RBT-niveau.

In de jaarplanning 2005 stond één opleiding gepland op ROT-niveau en drie opleidingen op BT-niveau. De ROT-opleiding heeft als gevolg van het project 'Veiligheid op maat' niet plaatsgevonden. Van de drie geplande BT-opleidingen, hebben er, op basis van de aan- en afmeldingen, twee plaatsgevonden. In de jaarplanning 2006 is het aanbod voor voornoemde cursussen verhoogd om zodoende in te spelen op de opleidingsbehoefte voortvloeiende uit de SGB0-structuur.

Voor de betrokkenen in de rampenbestrijding die niet werkzaam zijn op één van de vier coördinatie-niveaus, waren voor 2005 voorlichtingssessies gepland. Deze hebben niet plaatsgevonden. Begin 2006 zal geïnventariseerd worden in welke gemeenten nog geen voorlichtingssessies hebben plaatsgevonden, deze zullen vanuit de Regionale brandweer alsnog verzorgd worden.

In 2005 stonden twee opleidingen voor Oefenleider ambtenaar rampenbestrijding / ambtenaar openbare orde en veiligheid op de planning. Aan deze doelstelling is voldaan; alle in 2005 beschikbare ambtenaren rampenbestrijding zijn opgeleid. In 2006 wordt een terugkomdag georganiseerd.

In de jaarplanning stond opgenomen een, in samenwerking met het NIBRA, te ontwikkelen cursus voor de plotter en notulist. Men is momenteel nog volop in de ontwikkelfase en de cursus staat nu op de planning voor 2006.

De geplande multi-OVD-opleiding heeft niet plaatsgevonden. Om personele en financiële redenen is de keuze gemaakt om de opleiding te annuleren en voorlopig niet door te laten gaan.

In 2005 is het registratieprogramma AG5, ten behoeve van de oefen- en opleidingsgegevens, aangekocht. Het beheer van het programma neemt de nodige tijd in beslag. NAW-gegevens evenals de gegevens ten behoeve van het oefenen zijn verwerkt. Wat het opleiden betreft, is men zich, samen met andere regionale partners, aan het oriënteren om ook de gegevens van multidisciplinair en bestuurlijk opleiden regionaal te registreren. Voorlopig worden alle opleidingsgegevens gearchiveerd.

Oefenen

CTPI (multidisciplinaire OvD-dagen)
Uitgevoerd volgens jaarplan 2005.

CoRT

Volgens het jaarplan 2005 zouden er in 2005 drie CoRT oefeningen plaatsvinden. Besloten is om zes oefeningen te organiseren; dit is voor 2005 gerealiseerd. Dit besluit is voortgekomen uit het feit dat er zes teams geformeerd zijn en de keuze is genomen om alle teams te beoefenen. De algemene doelstelling van de CoRT oefeningen was het beoefenen van het besluitvormingsproces. Deze doelstelling is uitgesplitst naar een aantal teamcompetenties. Naar aanleiding van deze oefening is voor het jaarplan 2006 afgesproken dat de doelen van de oefeningen op drie componenten moeten liggen: inhoud, procedure en proces.

GBT

Volgens het jaarplan zouden er 11 GBT oefeningen plaatsvinden in 2005, waarvan drie gecombineerd met een ROT. Deze 11 GBT oefeningen hebben plaatsgevonden, waarvan twee met een ROT. Oorzaak van de annulering van één ROT-oefening is dat de leden van het ROT al in dat jaar geoefend hadden in de oefening Diamant (GBT Eindhoven- ROT), tevens had een groot aantal leden van de groep, waaronder de Operationele Leider, de oefening al een aantal keer gedraaid. De GBT oefeningen van 2005 waren hetzelfde als de oefeningen van 2004 waar ook drie keer een oefening met ROT gedraaid is.

Extra Oefening Diamant

Dit jaar was de oefening Diamant een papieren multidisciplinaire bestuurlijke oefening georganiseerd door de werkgroep 'Multidisciplinair en bestuurlijk oefenen' (MDBO). Het scenario had betrekking op de Vliegbasis Eindhoven.

RBT-ROT

Volgens het jaarplan 2005 zou dit een oefening zijn met als onderwerp dierziekte in samenwerking met het ministerie van LNV. Naar aanleiding van voorbereidende gesprekken met een contactpersoon van het ministerie is besloten de oefening nog niet uit te voeren. De afspraken met betrekking tot de organisatiestructuur en de communicatiestructuur tussen het RBT en het ministerie van LNV staan nog in de kinderschoenen. Er is op basis hiervan besloten om de twee RBT oefeningen zonder een ROT te laten verlopen met als scenario een griep пандemie. Hiervan heeft één oefening plaatsgemaakt voor de EU-oefening (vanuit het ministerie VWS) met betrekking tot een griep пандemie. De andere oefening is geannuleerd in verband met het ontbreken van de juiste functionarissen voor de oefening.

Burgemeestersdag

Hiervoor stonden 2 dagen gepland, deze zijn niet doorgedaan. Vanuit de sector Crisisbeheersing van de Regionale brandweer is in het kader van de rampenbestrijding in november 2005 wel een burgemeestersdag georganiseerd.

Afwijkingen jaarplan 2006 in relatie tot de afspraken gemaakt in het RBR:

Het jaarplan 2006 wijkt op de onderstaande punten af van het RBR- nota het Oefenbeleidsplan 2004-2007:

Er staat in het beleidsplan voor 2006 een GBT/ROT oefening Vliegbasis op het programma. Deze heeft echter al in 2005 onder de naam Diamant plaatsgevonden.

Het beleidsplan geeft aan dat er per jaar drie CoRT-oefeningen georganiseerd worden. In 2005 is hier reeds van afgeweken en zijn er zes oefeningen georganiseerd. Ook in 2006 worden er weer zes oefeningen georganiseerd op CoRT-niveau. Op deze manier komen alle teams aan de orde. In het RBR is vastgelegd dat er eenmaal in de twee jaar door de regio een GBT-oefening aan de

02102006
02102006

gemeenten wordt aangeboden. Deze oefeningen vonden altijd plaats in combinatie met een ROT (of realistisch tegenspel). Uit evaluaties blijkt dat de toegevoegde waarde voor de leden van het ROT minder is dan voor het GBT. De oefeningen worden in eerste instantie geschreven voor een GBT. Er is in het scenario dan minder aandacht voor eventuele dilemma's voor het ROT. Hierdoor kan het ROT niet maximaal oefenen.

Het ROT is een belangrijke schakel in de GRIP-structuur (vanaf GRIP 3) en vormt de link tussen de operatie en het bestuur tijdens een ramp of crisis. Tevens blijkt uit evaluaties dat leden van het ROT meerdere malen deelnemen aan dezelfde oefening en dus al op de hoogte zijn van het scenario. In 2006 worden de GBT-ROT oefeningen losgekoppeld en vinden er zes ROT oefeningen plaats. Tijdens deze oefeningen wordt alle aandacht op het functioneren van het ROT gevestigd.

In 2007 wordt er weer in combinatie met een ander team geoefend. Dit zeker gezien de rol van het ROT. Dit jaar worden de regionale teams (uitgezonderd het RBT) en de gemeentelijke beleidsteams getraind in het scenariodenken. Op deze manier wordt alle teams dezelfde denkwijze aangeleerd. In 2007 zullen er weer combinatie oefeningen plaatsvinden waarbij vooral de samenwerking tussen de teams centraal staat.

In 2006 worden naast oefendagen voor de burgemeesters ook oefendagen voor de loco-burgemeesters georganiseerd. De loco-burgemeesters worden beoefend omdat wisselingen verwacht worden naar aanleiding van de verkiezingen in maart 2006. De regio wil bij oefenen vernieuwend blijven. Waar mogelijk wordt meegewerkt aan pilots en worden nieuwe producten en diensten geïmplementeerd op het moment dat ze een toegevoegde waarde hebben. In dit kader worden de mogelijkheden van de IDM-trainer, bestemd voor bestuurlijk oefenen, nauwlettend gevolgd. Deze IDM-trainer komt in 2006 ter beschikking voor de regio's.

Overige zaken

Model Regionaal Rampenbestrijdingsplan

Begin 2005 beschikte de regio niet over een vastgesteld regionaal model rampenbestrijdingsplan. De actualisering van de aanwezige rampenbestrijdingsplannen vond wel volgens een door de Provincie goedgekeurd Trespas-model plaats. In 2005 heeft het Algemeen Bestuur en het Regionaal College van de Politie conform het voorstel van het Veiligheidsbureau besloten dat het Trespas-model voor de gehele regio geldt.

Informatieproces

De informatievoorziening ten behoeve van het voorbereiden van het repressieve optreden en tijdens het repressieve optreden wordt steeds meer elementair. De informatievoorziening in dit kader is binnen de vier diensten op versnipperde wijze wel aanwezig maar geeft veel problemen bij het ontsluiten daarvan. Bij de eerste fase van de doorlichting door de Inspectie OOV kwam het probleem van informatievoorziening weer manifest naar boven. In 2006 wordt onderzocht op welke wijze de multidisciplinaire informatieprocessen binnen de coördinatie-niveaus ontwikkeld worden.

Inrichting Veiligheidsregio

Binnen de regio is het proces om te komen tot een Veiligheidsregio op gang gebracht. Dit wordt vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties periodiek getoetst. De regio loopt met het project 'Veiligheid op Maat' volgens de planning die het ministerie heeft aangegeven.

Onderzoek maatschappelijke en bestuurlijke risico's M-factor)

In 2004 heeft zich een drietal incidenten voorgedaan waaruit het idee naar voren is gekomen om onderzoek te verrichten naar de maatschappelijke en bestuurlijke impact van incidenten. Dit onderzoek heeft vooral betrekking op incidenten waarvan de maatschappelijke en bestuurlijke uitstraling niet evenredig is met de omvang en met het slachtofferbeeld van het incident, maar waarbij juist deze impact veel groter is.

De Provincie heeft medewerking verleend aan het onderzoek en financiële middelen ter beschikking gesteld. Het onderzoek wordt gepubliceerd in het land en wordt meegenomen in de ontwikkeling van leer- en oefenstof voor deelnemers binnen de crisisbeheersing.

Noord

De volgende beleidsvoornemens zijn geformuleerd in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding voor de periode 2005 - 2008:

Beleidsvoornemen 9:

De regionale rampbestrijdingsteams worden uiterlijk in 2006 operationeel. Daarnaast worden de deelplannen van de aan de brandweer, politie en GHOR opgedragen rampbestrijdingsprocessen eveneens in 2006 geactualiseerd.

Stand van zaken:

In het begin van 2006 zijn de regelingen voor de rampbestrijdingsteams bestuurlijk vastgesteld. Momenteel worden de teams gevuld met personeel van de gemeenten in Brabant-Noord. Dit proces verloopt voorspoedig. Voorzitters van de teams zijn de gemeentesecretarissen die de regelingen tot stand hebben gebracht. Direct na de zomer wordt begonnen met de implementatie van de teams. Het streven is dat de teams per 1 januari 2007, of zo veel eerder als mogelijk operationeel zijn.

Vanaf 1 januari 2007 zijn de volgende regionale rampbestrijdingsteams operationeel: Voorlichting (processen Voorlichting en Waarschuwen Bevolking); CRIB (proces Registreren Slachtoffers); Directe Zorg (processen Ontruimen & Evacueren, Opvang & Verzorging en Primaire Levensbehoeften); Termijn Zorg (processen Afhandeling Schade, Uitvaartverzorging en Nazorg); Milieu (processen Milieu en Inzamelen Besmette Waren).

Met uitzondering van het rampbestrijdingsteam CRIB zijn de teams op verzoek van de getroffen gemeente in te schakelen voor bijstand. De teams worden op locatie ingezet en verstrekken voornamelijk expertise. De teams nemen de verantwoordelijkheid over de gemeentelijke processen niet over van de getroffen gemeente maar staan deze bij met raad.

Het rampbestrijdingsproces Registreren van Slachtoffers is in tegenstelling tot de andere 4 teams regionaal georganiseerd. Wanneer een gemeente, formeel vanaf 1 januari 2007, een beroep doet op dit rampbestrijdingsteam wordt de regionale CRIB-organisatie actief in het gemeentehuis van 's-Hertogenbosch (reservelocatie gemeentehuis van Oss). In geen enkel ander gemeentehuis in de regio Brabant-Noord zal dit proces geactiveerd worden. Met betrekking tot dit proces is geen sprake van een expertiseteam maar van een uitvoeringsteam. De gemeente 's-Hertogenbosch (reserve Oss) neemt de uitvoering van dit proces over van de getroffen gemeente en doet dit onder verantwoordelijkheid van de getroffen gemeente.

Beleidsvoornemen 10:

De wettelijk verplichte rampenbestrijdingsplannen voor Brzo-bedrijven worden in 2006 vastgesteld. Het rampenbestrijdingsplan voor de vliegbasis Volkel wordt in 2005 vastgesteld. De rampenbestrijdingsplannen voor LPG-tankstations worden vanaf 2006 vastgesteld en het intergemeentelijke rampenbestrijdingsplan Transport over De Maas wordt in 2005 vastgesteld.

Stand van zaken:

In Brabant-Noord is voor alle Brzo-bedrijven een rampenbestrijdingsplan vastgesteld. Dit met ondersteuning van de verschillende diensten. Ook het rampenbestrijdingsplan Transport over de Maas en het rampenbestrijdingsplan voor de vliegbasis Volkel zijn opgesteld en bestuurlijk vastgesteld, beide begin 2006. Verder is er een begin gemaakt met het opstellen van rampenbestrijdingsplannen voor LPG-bedrijven. Een aantal plannen is inmiddels vastgesteld.

In samenwerking met de regionale brandweer zijn de gemeenten 's-Hertogenbosch en Uden een onderzoek gestart in het kader van planfixatie. Onderzocht wordt of de planvorming in het kader van LPG op een andere manier vormgegeven kan worden dan in de vorm van een rampenbestrijdingsplan. Dit op basis van de wens van de gemeenten voor meer handzame en praktijkgerichte plannen. Gedacht wordt bijvoorbeeld aan een coördinatieplan LPG. Dit onderzoek wordt in september 2006 afgerond.

Beleidsvoornemen 11:

Bij de vaststelling van elk rampenbestrijdingsplan wordt tevens een multidisciplinaire oefenparagraaf vastgesteld (inclusief bijbehorende financiële paragraaf).

Stand van zaken:

Door de regionale brandweer is een format opgesteld voor een multidisciplinaire oefenparagraaf die aan de rampenbestrijdingsplannen kan worden toegevoegd. Vanaf begin 2006 is de multidisciplinaire oefenparagraaf een vast onderdeel van elk rampenbestrijdingsplan. Bij de opstelling hiervan worden de gemeenten ondersteund door brandweer, politie en GHOR.

Beleidsvoornemen 12:

De GRIP-regeling Brabant-Noord wordt uiterlijk in 2006 aangepast aan het landelijke model.

Stand van zaken:

In Brabant-Noord werkt men sinds 1 april 2004 volgens de GRIP procedure. Binnen de provincie Noord-Brabant werken ook de andere twee regio's met GRIP, al dan niet met wat kleine inhoudelijke verschillen. Om de onderlinge afstemming tussen de verschillende regio's te vergemakkelijken is met de provincie Noord-Brabant afgesproken dat de regio's binnen de provincie de GRIP regeling in 2006 aanpassen aan het landelijke model (het Rotterdam-Rijnmond model).

Binnen de regio Brabant-Noord is de nieuwe GRIP-regeling in juni 2006 vastgesteld en zal op 1 september 2006 in werking treden. Om bekend te worden met de nieuwe regeling zijn in juni 2006 al twee grote multidisciplinaire, CoPloefeningen georganiseerd. Verder wordt het bestaande zakboekje GRIP in september 2006 opnieuw uitgegeven naar aanleiding van de wijzingen.

Beleidsvoornemen 13:

In 2006 zal een inventarisatie worden gemaakt met betrekking tot de bereikbaarheid en beschikbaarheid van de gemeentelijke diensten in relatie tot de benodigde capaciteit welke berekend is met de toepassing van de Leidraad Operationele Prestaties. Voorts zullen er voorstellen worden gedaan ten aanzien van het mogelijk verbeteren van de bereikbaarheid en beschikbaarheid evenals het beheer en periodieke controle van deze gegevens.

Stand van zaken:

In 2006 wordt prioriteit gegeven aan de invulling en opstart van de rampbestrijdingsteams en daarnaast aan de gemeentelijke vertegenwoordiging binnen het Regionaal Coördinatie Centrum in de vorm van de sectie gemeenten. Daarom kan er nog niet gestart worden met de inventarisatie binnen de gemeenten naar de bereikbaarheid en beschikbaarheid. Deze inventarisatie zal dan ook met een jaar worden uitgesteld.

Beleidsvoornemen 14:

Uiterlijk in 2007 wordt een multidisciplinair meerjaren opleidings- en oefenplan vastgesteld.

Stand van zaken:

In april 2006 is gestart met het opstellen van het multidisciplinair meerjaren opleidings- en oefenplan 2007-2010. Het multidisciplinaire oefenbeleidsplan heeft betrekking op alle partijen die een structurele rol vervullen in het kader van de voorbereiding op en de bestrijding van rampen en zware ongevallen. Het oefenprogramma dient daarmee zodanig ingericht te zijn dat alle betrokken sleutelfunctionarissen door het oefenen voorbereid zijn op de taken binnen de eigen functie. De centrale doelstelling van het

multidisciplinaire oefenbeleidsplan is daarmee tweeledig en richt zich op: het zodanig inrichten van een oefenprogramma zodat de kwaliteit en effectiviteit van het oefenen verhoogd wordt; het oefenen van de sleutelfunctionarissen voor de verbetering van operationele prestaties van brandweer, GHOR, politie en gemeenten bij incidenten en rampenbestrijding binnen de regio Brabant-Noord.

Eind augustus zal het multidisciplinaire plan in conceptvorm klaar zijn waarna het in het najaar door de verschillende bestuursorganen vastgesteld kan worden.

Overige maatregelen

Terreur

Als aanvulling op de beleidsvoornemens uit het RBR hebben de directeurs van de diensten besloten om de komende periode aandacht te besteden aan voorbereiding op terreuraanslagen. De politie heeft daartoe het initiatief genomen en ontwikkelt een notitie 'Terreur'. In eerste instantie is deze notitie monodisciplinair van opzet, maar zal later een multidisciplinair karakter krijgen. Aanvullend hierop zullen alle multidisciplinaire oefeningen in 2007 in het teken staan van terreur. De oefencyclus wordt afgesloten met een grote eindoefening (eind 2007, begin 2008) in het kader van terreur. De politie initieert deze oefening, in samenwerking met de brandweer, GHOR, het Regionaal Militair Commando en het Openbaar Ministerie.

Plan multidisciplinaire informatievoorziening

In aanvulling op de genoemde beleidsvoornemens met betrekking tot preparatie, kan nog het volgende gemeld worden. De Hulpverleningsdienst Brabant-Noord probeert een pro-actieve rol te vervullen ten aanzien van multidisciplinaire informatievoorziening. Dit uit zich in deelname aan de kerngroep van het netwerk ICTIB.

Ten aanzien van operationele informatievoorziening is de Hulpverleningsdienst Brabant-Noord pilot-regio (samen met de regio Noord-Oost Gelderland) voor het command & control system ISIS. Een definitieve rapportage wordt niet voor het einde van 2007 verwacht. In het informatiebeleidsplan van de Hulpverleningsdienst Brabant-Noord, wat is vastgesteld door het Algemeen Bestuur in december 2005, is besloten de standaarden van de NVBR (branchevereniging) te volgen.

Midden- en West Brabant

Onder het onderwerp "Preparatie" zijn de volgende beleidsvoornemens van het RBR geclusterd:

Beleidsvoornemen 6:

In 2005 wordt een multidisciplinair beleidsplan opleiden en oefenen vastgesteld. Dit beleidsplan kent een 4 jaren cyclus (2006-2009) die overeenkomt met de 4 jaren cyclus van dit RBR. In dit beleidsplan wordt tevens aandacht besteed aan de volgende onderwerpen:

- Grensoverschrijdende samenwerking
- Kernongevallen
- Competenties GRIP-functionarissen.

Beleidsvoornemen 7:

Vóór eind 2006 zijn rampenbestrijdingsplannen vastgesteld voor die objecten waarop het Besluit rampen en zware ongevallen (BRZO) van toepassing is.

Beleidsvoornemen 8:

Voor eind 2006 is een integraal meerjaren beleidsplan materieel vastgesteld, dat nader is uitgewerkt in een materieelplan. In dit materieelplan is ook een afschrijvings- en investeringsplan opgenomen

U 2102006
02102006

Beleidsvoornemen 9:

In 2006 wordt een plan voor operationele en bestuurlijke informatievoorziening (informatiemanagement) vastgesteld.

Stand van zaken

Beleidsvoornemen	Fase	Vervolg / voorzien tijdpad
6	Afgerond/ ingevoerd	Volgend RBR: onderwerpen actualiseren
7	In behandeling	Continue aandachtspunt
8	Lagere prioriteit	Wordt / is monodisciplinair vormgegeven
9	Vorbereiding	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007

Hfdst. 6: Repressie

Algemeen

Repressie is te omschrijven als de bestrijding van onveiligheid en de verlening van hulp in acute noodsituaties door de daadwerkelijke inzet van de hulpverleningsdiensten.

Zuidoost

Met betrekking tot het deelgebied repressie hanteert de regio Zuidoost de volgende doelstelling: het professioneel en veilig bestrijden van rampen en zware ongevallen, in een goed gecoördineerde samenwerking tussen hulpverleningsdiensten, gemeenten en eventuele andere partners, op basis van het, door het bevoegd gezag, vastgesteld beleid.

Sinds de invoering van de GRIP is er diverse malen gewerkt volgens de GRIP-structuur, op zowel niveau 2, 3 als 4.

Per 1 februari 2005 wordt gewerkt met een ontkleurde operationele leiding. Dit betekent dat ongeacht de dienst die leidend is, een 'neutrale' Commandant Rampterrein en Operationeel Leider de zaken aansturen. Voornamelijk wordt de personele invulling verricht door de brandweer en politie. De GHOR sluit in 2007 aan.

Brabant Noord

De regio Brabant-Noord beoogt met repressie de situaties zoals deze bij de bestuurlijk gekozen maatramptypen zijn gedefinieerd, te kunnen beheersen. Sinds de invoering van de GRIP is er diverse malen gewerkt volgens de GRIP-structuur.

Regionale Regeling Operationele Leiding (ROL)

Om de bestrijding van een incident goed gecoördineerd te laten verlopen is de regionale regeling operationele leiding opgesteld. De procedures voor de organisatie en operationalisering van de leidinggevende structuur voor de brandweerdiscipline zijn beschreven in deze regeling.

Midden en West Brabant

Onder het onderwerp "Repressie" zijn de volgende beleidsvoornemens van het RBR geclusterd:

Beleidsvoornemen 11:

In 2005 worden competentieprofielen opgesteld voor alle functies die in het kader van de rampenbestrijding door de kolommen bezet worden. Dit geldt tevens voor de functies binnen de gemeentelijke processen.

Beleidsvoornemen 12:

Vanaf de 2^e helft van 2006 voldoen alle functionarissen aan de competentieprofielen behorende bij de functies in de GRIP. Gedurende de periode van 2^e helft 2006 – 1^e helft van 2007 vinden oefeningen plaats op basis van de competentieprofielen.

Stand van zaken

Beleidsvoornemen	Fase	Vervolg / voorzien tijdpad
10	Lagere prioriteit	Wordt / is monodisciplinair vormgegeven
11	Lagere prioriteit	Wordt / is monodisciplinair vormgegeven

Omdat zaken die hiermee verband houden landelijk zijn opgepakt hebben deze beleidsvoornemens in operationele zin een lagere prioriteit gekregen ten opzichte van het moment waarop het RBR werd opgesteld. Er is voor gekozen om aan te sluiten bij deze landelijke ontwikkelingen. Op onderdelen is er monodisciplinair wel al invulling aan gegeven.

Hfdst. 7: Nazorg

Algemeen

Nazorg is te omschrijven als het geheel aan maatregelen die nodig zijn om terug te keren tot de normale verhoudingen. Denk daarbij aan psychosociale nazorg, afwikkeling van schadeclaims, tijdelijke huisvesting en ook evaluaties en weer uitruk gereed zijn.

Zuidoost

Nazorg bij ernstige ongevallen of rampen kent in de regio Zuidoost een vijftal elementen:

- **Economisch en maatschappelijk aspect**

Dankzij de inzet van de Salvage-organisatie wordt dit aspect naar behoren georganiseerd. Binnen de regio zijn de processen CRIB en CRAS (beide gemeentelijke processen) regionaal georganiseerd.

- **Menselijk aspect: de zorg voor collega's**

Iedere organisatie heeft de verantwoordelijkheid om ten behoeve van het personeel dat betrokken is bij incidenten te voorzien in nazorg. De psychosociale hulpverlening kan daarin ondersteuning bieden en ingezet worden.

De politie Brabant Zuid-Oost heeft voor deze nazorg een Team Collegiale Ondersteuning opgericht, dat conform het protocol ingezet kan worden. De Brandweer kent de inzet van het Brandweer Opvang Team (BOT). Ook de GHOR kent een dergelijke mogelijkheid.

- **Menselijk aspect: de zorg voor burgers**

In de deelplannen van de gemeentelijke rampenplannen is het aspect nazorg per gemeente uitgewerkt. Het gemeentelijke proces 'geestelijke zorg' is in de regio georganiseerd binnen de gemeente Eindhoven en kan regionaal worden ingezet. Het Informatie- en adviescentrum (IAC) is binnen de regio nog niet per gemeente ingericht. Beoogd wordt dit project in 2006 te realiseren.

- **Organisatorisch aspect**

De vier diensten hebben afgesproken dat het Veiligheidsbureau het aspect evaluaties oppakt. Het Veiligheidsbureau verstaat hieronder:

1. het evalueren van de kwaliteit van de multidisciplinaire rampenbestrijding en het verstrekken van evaluatiegegevens ten behoeve van het afleggen van verantwoording door bestuurders;
2. het evalueren van opleiden en oefenen.

In 2005 hebben twee evaluaties plaatsgevonden die zijn uitgevoerd middels het multidisciplinair format. Binnen de multidisciplinaire opschaling is vanaf GRIP 2 de verslaglegging georganiseerd.

Noord

Nazorg en in het kader daarvan de opzet van een Informatie- en Adviescentrum (IAC) maakt integraal deel uit van de voorbereiding op de rampenbestrijding.

De gemeente is eind- en procesverantwoordelijk voor nazorg. De GHOR is verantwoordelijk voor het proces Psychosociale Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (PSHOR). Verder is elke discipline verantwoordelijk voor de nazorg voor de eigen bij het incident betrokken hulpverleners

Het volgende beleidsvoornemen is geformuleerd in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding voor de periode 2005 - 2008:

Beleidsvoornemen 15:

Nazorg is bij uitstek een proces dat slechts bij een multidisciplinaire aanpak kan slagen. Het proces en de implementatie van de Handreiking opzet Informatie- en Adviescentrum na rampen (IAC) zal onder regie van de gemeenten in nauwe afstemming met andere diensten worden uitgewerkt.

Stand van zaken:

Het rampbestrijdingsteam Termijnzorg (momenteel in oprichting) wordt verantwoordelijk gemaakt voor deze uitwerking (onder regie van de regionale brandweer). In het najaar van 2006 is de oprichting een feit. Met de uitwerking wordt aansluitend hierop gestart. Dit proces zal in 2007 worden doorlopen en aan het einde van dat jaar afgerond zijn.

Midden en West Brabant

Onder het onderwerp "Nazorg" zijn de volgende beleidsvoornemens van het RBR geclusterd:

Beleidsvoornemen 12:

Uiterlijk eind 2006 worden nazorgactieplannen voor de interne organisaties van de betrokken kolommen opgesteld / geactualiseerd.

Beleidsvoornemen 13:

Uiterlijk eind 2006 wordt een gezamenlijk plan voor het monitoren van de gezondheidssituatie van hulpverleners na een incident (politie, brandweer, GHOR en gemeenten) opgesteld.

Beleidsvoornemen 14:

Voor 1 juli 2005 hebben alle gemeenten in de regio Midden- en West-Brabant het deelplan Nazorg vastgesteld. Het deelplan Nazorg is integraal opgenomen in het Plan crisismanagement (gemeentelijk rampenplan).

Beleidsvoornemen 15:

Uiterlijk eind 2006 wordt een regionaal kader voor de inrichting van een Informatie- en Adviescentrum tot stand gebracht. Vanaf 2007 wordt gestart met de gemeentelijke invulling.

Beleidsvoornemen 16:

Uiterlijk eind 2005 wordt een uniforme PSHOR procedure voor de regio Midden- en West-Brabant gerealiseerd.

Stand van zaken

Beleidsvoornemen	Fase	Vervolg / voorzien tijdpad
12	In voorbereiding	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007
13	In voorbereiding	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007
14	Afgerond/ ingevoerd	Invoering individuele gemeente najaar 2006
15	Afgerond/ ingevoerd	Invoering individuele gemeente najaar 2006
16	Afgerond/ ingevoerd	

Hfdst. 8: Kwaliteitsborging

Algemeen

In dit hoofdstuk melden de regio's welke uitgangspunten/beleid ze voor de kwaliteitszorg hanteren, hoe deze visie is uitgewerkt in plannen of projecten, hoe de organisatie is opgesteld en de uitvoering wordt geëvalueerd.

Zuidoost

De druk op de regio om, in het kader van crisisbeheersing, haar resultaten te verbeteren, is de laatste jaren behoorlijk toegenomen. De regio vindt daarom de doorvoering van integrale kwaliteitszorg belangrijk en is bereid hier in te investeren. Hiermee geeft zij richting aan een proces van doelgerichtheid (effectiviteit), doelmatigheid (efficiency) en voortdurende verbetering en vernieuwing. Door een gedegen kwaliteitszorgsysteem toe te passen op het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding wordt het 'plan'-en en 'control'-en van de voorbereiding op de rampenbestrijding op zowel bestuurlijk, strategisch als tactisch niveau op efficiënte wijze geborgd.

Hierbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het beheer van het RBR wordt ingericht en ingevuld conform het principe van de Deming-circle (plan do-check-act);
- De borging van het beheer wordt gestructureerd op basis van het INK-model;
- De kwaliteitszorg RBR is geënt op zowel multidisciplinaire als monodisciplinaire aspecten (mits geënt op de multidisciplinaire organisatie);
- De afzonderlijke diensten dragen zelf zorg voor de monodisciplinaire kwaliteitszorg
- Het RBR wordt multi- en monodisciplinair beheerd;
- De verdere ontwikkeling van het RBR wordt een continue opdracht.

Noord

Kwaliteit is een actueel thema, zowel in de voorbereiding en preparatie van de rampenbestrijding, als tijdens de werkelijke 'repressie'. In deze beleidsperiode is de focus primair gericht op bewustwording van kwaliteitsontwikkeling, het formuleren van een nagestreefde ontwikkelingsfase, het formuleren van kwaliteits- en prestatienormen voor de belangrijkste rampbestrijdingsprocessen, het scholen van het management op organisatie- en kwaliteitsontwikkeling en het uitvoeren van interne audits en positiebepalingen. Daarnaast vraagt het RBR om monitoring van de verschillende uitvoeringsactiviteiten en vastatie van de bereikte resultaten en verbeteringen.

De volgende beleidsvoornemens zijn geformuleerd in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding voor de periode 2005 - 2008:

Beleidsvoornemen 16:

In 2005 en 2006 worden kwaliteitscriteria, normen en indicatoren en een systeem van monitoring ontwikkeld waaraan de uitvoering van het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding 2005-2008, rampenbestrijdingsplannen en gemeentelijke rampenplannen zal worden getoetst respectievelijk gevolgd.

Stand van zaken:

In de opdrachtformulering van alle uitvoeringsactiviteiten van het RBR worden door elke projectleider SMART-geformuleerde doelen en hieraan verbonden kwaliteitscriteria, indicatoren en normen geformuleerd. Bij de beoordeling van mijlpaalproducten vindt toetsing plaats.

Beleidsvoornemen 17:

In 2007 wordt een normenboek gemeentelijke processen rampenbestrijding ontwikkeld.

Stand van zaken:

Dit normenboek wordt in 2007, volgens planning, ontwikkeld.

Beleidsvoornemen 18:

In 2006 wordt een systeem voor de kwaliteitsborging van de organisatie van de rampenbestrijding in Brabant-Noord opgezet waarbij gebruik wordt gemaakt van de kwaliteitszorgsystemen die door de afzonderlijke veiligheidspartners worden toegepast.

Stand van zaken:

De GHOR Brabant-Noord is in 2006 HKZ gecertificeerd. De (regionale) brandweer Brabant-Noord heeft een start gemaakt met doorvoering van het op INK gebaseerde landelijke Kwaliteitszorgsysteem Brandweer. Brandweer Grave voert in 2006 een interne audit uit aan de hand van het landelijke Normenboek Brandweer (brandweezorg, rampenbestrijding en bedrijfsvoering). Politie Brabant-Noord past het landelijke op INK gebaseerde Kwaliteitszorgsysteem Politie toe. Toepassing van deze systemen impliceert dat daarmee ook de kwaliteitsborging van de organisatie van de rampenbestrijding wordt meegenomen. De regionale brandweer, de politie en de GHOR bezien in hoeverre hierop aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Beleidsvoornemen 19:

In 2006 en 2007 worden interne auditors opgeleid voor zowel de toetsing van gemeentelijke processen als de brandweerprocessen in de rampenbestrijding.

Stand van zaken:

In 2006 zullen leidinggevendenden van de (regionale) brandweer de introductie cursus kwaliteitszorg brandweer volgen die in samenwerking met het INK wordt gegeven. Eind 2006 zal worden besloten wanneer deze leidinggevendenden tevens tot intern auditor worden opgeleid. Vervolg stap is om ook andere leidinggevendenden van GHOR en gemeenten in Brabant-Noord tot intern auditor op te leiden. De politie is hiermee inmiddels klaar.

Beleidsvoornemen 20:

In 2007 en 2008 worden periodieke toetsingen (audits) en intercollegiale visitaties georganiseerd om de doelmatigheid en effectiviteit van de voorbereidingen, opleidingen en oefeningen ten behoeve van de rampenbestrijding in beeld te brengen.

Stand van zaken:

Wordt in 2007 en 2008, volgens planning, uitgevoerd.

Beleidsvoornemen 21:

In 2006 wordt een multidisciplinair verbeterplan rampenbestrijding opgesteld waarin op systematische en samenhangende wijze wordt aangegeven hoe de veiligheidspartners de kwaliteit van hun inspanningen ten behoeve van de voorbereiding en uitvoering van de rampenbestrijding moeten verbeteren.

Stand van zaken:

Het multidisciplinair verbeterplan rampenbestrijding wordt enerzijds gevoed door de uitkomsten van evaluaties van rampenbestrijdingsoefeningen en anderzijds door de resultaten van interne audits. Laatstgenoemde resultaten zijn op dit moment nog onvoldoende beschikbaar. Hiervoor moet eerst sprake zijn van feitelijke doorvoering van kwaliteitszorg bij alle veiligheidspartners.

In 2007 wordt onderzocht of en op welke manier de kwaliteitssystemen van de verschillende diensten in elkaar geschoven kunnen worden.

Midden en West Brabant

Onder het onderwerp "Kwaliteitsborging" zijn de volgende beleidsvoornemens van het RBR geclusterd:

Beleidsvoornemen 18:

Uiterlijk eind 2005 wordt besloten om de het INK-managementmodel en het HKZ-Certificatieschema als kwaliteitsmodellen voor de voorbereiding op de rampenbestrijding voor de veiligheidsregio op te nemen

Beleidsvoornemen 19:

Uiterlijk eind 2005 is er een afstemmingsoverleg tussen de kolommen ingericht op het gebied van kwaliteitszorg

Beleidsvoornemen 20:

Uiterlijk eind 2007 hebben alle kolommen hun afspraken over te leveren prestaties in het kader van de rampbestrijding zowel mono als multidisciplinair SMART vastgelegd.

Stand van zaken

Beleidsvoornemen	Fase	Vervolg / voorzien tijdpad
17	In voorbereiding	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007
18	In voorbereiding	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007
19	In voorbereiding	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007

Hfdst. A.9: Communicatie

Algemeen

In dit hoofdstuk lichten de regio's hun concrete doelstellingen ten aanzien van communicatie toe en beschrijft men op welke wijze de verschillende disciplines hun voorlichtings- en communicatiebeleid ten aanzien van rampenbeheersing en crisisbestrijding hebben ingevuld.

Zuidoost

Stand van zaken risicocommunicatie

De regionale werkgroep voorlichting heeft het projectplan risicocommunicatie regio Zuidoost-Brabant uitgewerkt. Er is een regionale workshop risicocommunicatie gehouden voor de voorlichters.

Er is een provinciale workshop risicocommunicatie gehouden voor de voorlichters. De provincie heeft een behoefteonderzoek uitgevoerd onder burgers. Met de uitkomsten hiervan kunnen de gemeenten de communicatiemiddelen beter afstemmen op behoeften en wensen van de burgers. In twee gemeenten zijn pilots gestart om de communicatie met de burgers te bevorderen. Er is regionaal uitvoering gegeven aan de landelijke VORAMP-campagne.

Stand van zaken crisiscommunicatie

De regionale werkgroep voorlichting heeft een meerjaren opleidings- en oefenplan voorlichting opgesteld, als aanvulling op het multidisciplinaire opleidings- en oefenplan. Dit moet in 2006 worden vastgesteld, als onderdeel van een opleidings- en oefenplan voor alle gemeentelijke processen. In het kader van het multidisciplinaire opleidings- en oefenplan is meerdere malen ondersteuning geboden door leden van het regionale team voorlichting. De regionale werkgroep heeft een plan van aanpak gemaakt voor een monodisciplinaire oefening voor een gemeentelijk actiecentrum voorlichting. Het regionaal team voorlichting heeft in 2005 meermaals ambtelijke en bestuurlijke ondersteuning geboden in een situatie van GRIP 2 en hoger.

De regionale werkgroep voorlichting heeft het regionaal modeldraaiboek voorlichting ten behoeve van de gemeenten geactualiseerd. Er is uitvoering gegeven aan de piketregeling voorlichting voor de staven CoRT, ROT en RBT. Binnen deze regeling zijn de medewerkers betrokken van de vier diensten die zich met voorlichting en/of communicatie bezighouden. Er zijn diverse checklists gemaakt ten behoeve van voorlichters in de gemeentelijke actiecentra en het regionale actiecentrum, het CoRT en het ROT.

De provincie Noord-Brabant en de drie Brabantse veiligheidsregio's verbeteren de samenwerking op het gebied van communicatie. Er is in 2005 een conceptconvenant opgesteld waarin staat dat woordvoerders van de provincie deel uit kunnen maken van de regionale voorlichterspools en omgekeerd de provincie ook bij crises en incidenten een beroep kan doen op de regionale voorlichterspool. Dit convenant wordt op 25 september 2006 ondertekend.

De samenwerking met het ERC (Expertisecentrum voor Risico- en Crisiscommunicatie) van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is geïntensiveerd. Er zijn afspraken gemaakt over het gebruik van het landelijk callcenter en de inzet van de website www.crisis.nl. Het convenant met Omroep Brabant als rampenzender is geactualiseerd.

In 2006 worden de mogelijkheden bestudeerd om, in de eerste fase van een ramp of crisis, een beroep te doen op het Regionaal Service Centrum van de Regiopolitie Brabant Zuid Oost om de piek aan informatieverzoeken van burgers op te vangen. Aanleiding hiervoor is o.a. aanbeveling nr. 7 uit het rapport over Diffutherm van Wiegant: "het Regionaal Service Centrum van politie is in potentie een functioneel informatiepunt bij incidenten" en één van de taakstellingen van het RSC zoals geformuleerd op de werkconferentie RSC in 1999: "het RSC heeft als taak om bij rampen als call-center te fungeren". Bezien moet worden welke specifieke eisen aan een call-center worden gesteld en in welke mate het RSC

hier aan kan voldoen. Tevens dienen hierin de aanbevelingen van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding van de IOOV te worden meegenomen met betrekking tot bedrijfszekerheid en continuïteit buiten kantooruren.

In alle gevallen van een ramp of grootschalig incident op het gebied van veiligheid en openbare orde is de burgemeester binnen de gemeente verantwoordelijk voor de voorlichting naar de burgers. Hij bedient zich daarbij van de lokale afdeling communicatie/ voorlichting. Om deze taak en functie waar te maken hebbende voorlichters van de 21 gemeenten en de voorlichters van de operationele diensten zich regionaal georganiseerd. Zij hebben periodiek overleg en staan gezamenlijk voor het product communicatie.

De concrete beleidsvoornemens zijn:

1. De ontwikkeling van een multidisciplinair perspiket dat ingezet kan worden in geval van reguliere incidenten en bij GRIP 1;
2. Uitbouwen van de samenwerking op provinciaal en landelijk niveau;
3. In samenhang met de overige gemeentelijke processen evalueren van GRIP-inzetten en concreet, per gemeente en regionaal, vervolg geven aan de hieruit gekomen actiepunten;
4. Vergroten van de kennis en vaardigheden van de rampenvoorlichters (monodisciplinair oefenen) en van daaruit verbeteren van de multidisciplinaire samenwerking tussen voorlichting en andere processen.

De organisatie van bovenstaande beleidsvoornemens is als volgt vormgegeven,

- ad 1. In opdracht van de hulpdiensten wordt in 2006 een onderzoek uitgevoerd.
- ad 2. Er is in 2005 een conceptconvenant opgesteld, waaraan na vaststelling de komende jaren uitwerking wordt gegeven.
- ad 3. De organisatie van laatstgenoemd beleidsvoornemen is ten tijde van schrijven nog niet vormgegeven. Omdat dit een concrete afspraak is, is men voornemens dit in 2005 te regelen en zal het resultaat hiervan terug te vinden zijn in de volgende bestuurlijke rapportage.
- ad 4. Het probleem ten aanzien van de samenwerking met andere processen (zoals registratie slachtoffers en nazorg/ informatie- en adviescentrum) is dat het eigen proces bij veel voorlichters nog onvoldoende bekend is, zowel in theorie als in de uitvoering. Vanuit het monodisciplinair oefenen moet de multidisciplinaire samenwerking worden uitgebouwd. Hiertoe is onder meer een meerjaren opleidings- en oefenplan voorlichting opgesteld.

Knelpunten

In het RBR is een aantal knelpunten aangegeven. Hieronder wordt aangegeven welke dit waren en wat de stand van zaken is:

Knelpunt 1:

Bereikbaarheid en beschikbaarheid voorlichter GBT

De continue bereikbaarheid en beschikbaarheid van de voorlichter GBT is nog niet geregeld. Voorlichting is core-business van de burgemeester in het GBT en kan een groot afbreukrisico inhouden. Het is essentieel dat een burgemeester te allen tijde kan beschikken over een voor deze specifieke taak deskundige voorlichter. Overwogen wordt om een piket in te stellen voor deze taak. Hiertoe wordt in 2006 een onderzoek ingesteld.

Knelpunt 2:

Opleiden en oefenen

In 2004 is er een meerjaren opleidings- en oefenplan voorlichting opgesteld, als aanvulling op het multidisciplinaire opleidings- en oefenplan. Dit plan is nog niet vastgesteld, waardoor de mogelijkheden van monodisciplinair oefenen zeer beperkt zijn.

Knelpunt 3:

Capaciteit

Verder is in het RBR opgenomen dat iedere gemeente tenminste één communicatieadviseur beschikbaar stelt voor de regionale werkgroep voorlichting, voor de duur van 8 uur per jaar. Deze werkgroep prepareert de rampenvoorlichting voor 21 gemeenten en zorgt ervoor dat het regionale team voorlichting in staat is haar taak uit te voeren tijdens een zwaar ongeval of ramp. In de praktijk blijkt dat 8 uur per gemeente per jaar onvoldoende is om deze taak naar behoren te kunnen uitvoeren in 2006 worden de gemeentebesturen hierover geadviseerd.

Noord

De volgende beleidsvoornemens zijn geformuleerd in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding voor de periode 2005 - 2008:

Beleidsvoornemen 22:

In 2005 zal uit oogpunt van pro-actie een regionaal integraal risicocommunicatiebeleidsplan worden opgesteld en uitvoering worden gegeven aan de regionale coördinatie van de communicatie over risico's.

Stand van zaken:

Zie hoofdstuk 3.

Beleidsvoornemen 23:

Vanaf 2006 zal uit oogpunt van preventie in regionale beleidsplannen met betrekking tot rampenbestrijding (de regionale coördinatie van de) publieksvoorlichting worden opgenomen. De Hulpverleningsdienst Brabant Noord draagt zorg voor de totstandkoming van een regionaal voorlichtingsplan en de beschikbaarheid van regionaal en landelijk voorlichtingsmateriaal.

Stand van zaken:

Het regionaal voorlichtingsplan zal in de tweede helft van 2006 worden opgesteld.

Beleidsvoornemen 24:

In 2006 zal een regionaal team Voorlichting worden opgezet dat de crisiscommunicatie regionaal en integraal organiseert.

Stand van zaken:

Het streven is om voor 1 januari 2007 de regionale rampbestrijdingsteams operationeel te maken. Zo ook het rampbestrijdingsteam Voorlichting. Hier wordt momenteel aan gewerkt. Verder zullen de jaarlijkse districtsoefeningen Voorlichting (najaar 2006) in het teken staan van intergemeentelijke bijstand, het regionale rampbestrijdingsteam Voorlichting en het werken met de producten van het Expertisecentrum Risico- en Crisiscommunicatie (ERC). Deze oefeningen worden ondersteund en bijgewoond door vertegenwoordigers van het ERC.

Beleidsvoornemen 25:

In 2006 zal een multidisciplinair protocol interne voorlichting en communicatie bij calamiteiten, zware ongevallen en oefeningen worden opgesteld.

Stand van zaken:

In de tweede helft van 2006 wordt het multidisciplinaire protocol Interne Voorlichting van eigen medewerkers van de veiligheidspartners en communicatie bij calamiteiten, zware ongevallen, rampen en oefeningen opgesteld.

Beleidsvoornemen 26:

In 2005 zal een regionale, integrale voorlichterspool worden doorgevoerd.

Stand van zaken:

De regionale voorlichterspool is operationeel. Alle gemeentelijk beleidsteam voorlichters uit Brabant-Noord zijn opgenomen in deze pool. De volgende stap is de regionale voorlichterspool om te vormen tot het rampbestrijdingsteam Voorlichting. In 2004 heeft het bestuur van de Hulpverleningsdienst Brabant-Noord ingestemd met een organisatievoorstel voor de regionale rampvoorlichterspool. Deze pool wordt gecoördineerd door de regionale brandweer in samenwerking met de GHOR en de politie. Er is een modeldeelplan Voorlichting opgesteld evenals een draaiboek. Verder worden er jaarlijkse voorlichtersoefeningen gehouden op districtsniveau. Daarnaast zijn de afspraken met Omroep Brabant geactualiseerd en er is een contract afgesloten met een call center voor publieksinformatie. De regionale coördinatie van de publieksvoorlichting wordt georganiseerd vanuit het Regionaal Netwerk Brandpreventie.

Midden en West Brabant

Onder het onderwerp "beleidsplan Communicatie" zijn de volgende beleidsvoornemens van het RBR geclusterd:

Beleidsvoornemen 20:

In de 1^{ste} helft van 2006 wordt een multidisciplinair beleidsplan risico- en crisiscommunicatie vastgesteld. Speciale aandachtspunten hierbij zijn:

- verantwoordelijkheden en taakverdeling
- het realiseren van een uitwisselings- en afstemmingsoverleg tussen alle voorlichters in de regio
- de doelstellingen m.b.t. communicatietraject in het kader van het rapport "Maatrap/LOP MWB 2003"
- de in beeld gebrachte knelpunten na voltooiing van de risicokaart

Beleidsvoornemen 21:

In de 1^{ste} helft van 2007 wordt een trainings- en opleidingsprogramma gerealiseerd op het gebied van risico- en crisiscommunicatie ten behoeve van de betrokkenen op de verschillende coördinatie-niveaus.

Stand van zaken

<u>Beleidsvoornemen</u>	<u>Fase</u>	<u>Vervolg / voorzien tijdpad</u>
20	In voorbereiding Al gestart in 2005, nu opschaling en multidisciplinair uitlijnen	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007
21	In voorbereiding	Oplevering / besluitvorming 2 ^e helft 2007

Stand van zaken risicocommunicatie

- Starten van project om te komen tot gemeenschappelijke visie op risicocommunicatie in de regio in september 2006;
- Actief aansluiten op landelijke en provinciale initiatieven tot versterking van de risicocommunicatie.

Stand van zaken crisiscommunicatie

- Bestuurlijk vastgesteld plan tot harmonisatie (gemeentelijk) proces voorlichting;
- Specifieke afspraken geformuleerd over verantwoordelijkheids- en taakverdeling over crisiscommunicatie tussen gemeenten en politie;

- Uitwerking van besluiten in operationele draaiboeken, afspraken en protocollen gestart;
- Bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregeling sleutelfiguren in voorbereiding;
- Daarna volgt de vaststelling van een nieuw deelplan Voorlichting en zal de borging daarvan georganiseerd worden via een zgn. beheergroep proces Voorlichting;
- Kennis over de mogelijke ondersteuning door het Expertisecentrum Risico- en Crisiscommunicatie (ERC) gedeeld;
- 1^e groep webredacteuren voor www.crisis.nl opgeleid; 2^e ronde volgt dit najaar;
- Samenwerking tussen de Provincie en de Veiligheidsregio's in Noord-Brabant wordt vastgelegd in een bestuurlijk convenant en daarna verder uitgewerkt;
- Vele voorlichters, communicatieadviseurs en hoofden actiecentra zijn opgeleid en getraind voor hun taken in crisissituaties;
- Grote betrokkenheid van voorlichters en communicatieadviseurs uit nagenoeg alle regiogemeenten.

Hfdst. 10: Financiën

Brabant Zuidoost

Voor de realisatie van de afspraken werden in de desbetreffende nota's van het RBR de volgende financiële consequenties aangegeven:

<u>Omschrijving</u>	<u>Begroot</u>	<u>Soort kosten</u>	<u>Realisatie</u>
Regionale coördinatie rampenbestrijding	75.000	Structureel	De functie is per 1 april 2004 ingevuld. De financiële middelen zijn / worden voor de salariskosten aangewend.
RBR-beheer (formatie van 0,5 fte voor 2 jaar)	75.000	Incidenteel	De functionaris RBR-beheer (0,5 fte) is per 1-8-2004 aangesteld en de overeenkomst eindigt per 1-8-2006. De financiële middelen zijn / worden voor de salariskosten aangewend.
Structurele stelpost t.b.v het Algemeen bestuur voor het beheer en organisatie van de rampenbestrijding	100.000	Structureel	Per 1 januari 2006 staat nog € 85.400,- ter beschikking.
Kosten 4-jarig oefenplan	45.000	Incidenteel	De kosten voor 2005 bedroegen € 27000,- Dit bedrag is lager uitgevallen dan begroot.
Voorziening VCU	33.000	Incidenteel	Het programma van eisen werd in 2004 opgesteld en de realisatie vond in 2005 plaats. De totale kosten bedroegen uiteindelijk € 22958,69.
Videoconferencing	200.000	incidenteel	Eind 2005 heeft het bestuur nog niet ingestemd met de financiering. De videoconferencing staat in 2006 op het programma van het Veiligheidsbureau. Voor de start van het project wordt een projectvoorstel met financiële consequenties ter besluitvorming ingediend.
Kosten opleidingen brandweer (per jaar)	21.000	Structureel	De kosten voor 2005 bedroegen €10.000,-
Kosten opleidingen gemeentepersoneel (per jaar)	13.000'	Structureel	Nihil. De kosten gemaakt voor het opleiden van gemeentepersoneel zijn betaald door de mono-organisaties

Met betrekking tot het knelpunt dat de diverse medewerkers op verschillende wijzen beloond worden voor hun piketdiensten, wordt opgemerkt dat in 2004 dit knelpunt niet opgelost kon worden in 2005 is hieraan verdere aandacht besteed. Via de gemeentesecretarissen heeft overleg plaatsgevonden om de regelingen op elkaar af te stemmen. Geconstateerd wordt dat de regelingen steeds meer op een eenduidige wijze worden toegepast.

Samengevat kan gesteld worden dat het RBR 2004-2007 ook financieel beheersbaar is. Dit geldt voor de multidisciplinaire zaken De monodisciplinaire consequenties worden opgenomen in de betreffende organisatieplannen.

Noord

De beleidsvoornemens uit het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding 2005-2008 zijn meegenomen in de begrotingen van de brandweer, politie GHOR en de gemeenten.

De meeste projecten en werkzaamheden vallen binnen de begroting van de regionale brandweer. In 2005 en 2006 zijn de projecten en werkzaamheden uitgevoerd binnen het daarvoor gereserveerde budget.

Voor de projecten onder regie van de GHOR en de politie, respectievelijk de projecten 'multidisciplinaire voorbereiding evenementen' en 'de multidisciplinaire evenementenkalender', is een subsidie verstrekt door de Provincie Noord-Brabant. De provincie heeft voor deze projecten samen € 21.200,- ter beschikking gesteld. In het kader van programmafinanciering Externe Veiligheid 2006-2010 is eveneens een subsidie verleend door de Provincie Noord-Brabant voor een uitbreiding van de capaciteit met 1 fte.

De projecten voor 2007 en 2008 worden opnieuw meegenomen in de begrotingen van de verschillende diensten.

Midden en West Brabant

Voor de uitwerking van het RBR is de inzet van middelen nodig. Naast de inzet van eigen middelen wordt gebruik gemaakt van de inzet van subsidies vanuit rijk en provincie.

Uitgaven

Omdat de vastgestelde projectplannen ten tijde van de opstelling van deze rapportage nog niet beschikbaar waren, is een voorlopige en globale inschatting van de benodigde middelen gemaakt. De eerste globale raming van de totaalkosten voor de uitvoering van deze multidisciplinaire themaclusters wijst op een bedrag tussen de € 565.000 en € 585.000.

Globale raming benodigde middeleninzet Multidisciplinaire projecten

Eerste globale middelen raming eenmalige kosten RBR-multiprojecten	
	€
A. Cluster hulpaanbod	43400
B. Cluster informatiemanagement	50000
C. Cluster communicatie	63100
D. Cluster pro-actie en preventie	63200
E. Cluster nazorg	29500
F. Cluster planning en control	128500
G. Cluster kwaliteitsmanagement	63000
SUBTOTAAL	440.900
Programmamangement	78000
• Voortgangsbeheer	9600
• Financieel beheer	9600
• Communicatieplanning	38000
SUBTOTAAL	135.000
Totaal	575.900

Inkomsten

Algemeen

Voor de Veiligheidsregio wordt jaarlijks een begroting opgesteld, die is gebaseerd op de twee structurele inkomensstromen: de inwonerbijdragen van de gemeenten en de BDUR van BZK.

De huidige financieringssysteem kent een grote afhankelijkheid van gemeentelijke bijdragen.

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio heeft, tegen de achtergrond van voorziene ontwikkelkosten en de uitwerking daarvan in concrete begrotingsvoorstellen:

- In mei alle 26 deelnemende gemeenten schriftelijk geadviseerd om - vooruitlopend op de ontwikkeling van aanvullende voorstellen ter zake door de gemeentelijke kolom - afhankelijk van de situatie die per gemeente verschilt op jaarbasis een bedrag van ca. € 1,00 per inwoner te reserveren. Dat bedrag kan worden aangewend voor de kosten van het opleiden van medewerkers in gemeenten, die ingezet kunnen worden in het kader van de rampenbestrijding alsmede voor de kosten van andere mogelijk in de toekomst gezamenlijk ter zake te ontplooiën maatregelen;
- Het Algemeen Bestuur heeft in zijn vergadering van 28 juni 2006 een bestemmingsreserve gevormd teneinde het Veiligheidsniveau in onze regio op het bestuurlijk gewenste peil te kunnen brengen. Een voorstel inzake het onderliggende projectenprogramma wordt in het najaar 2006 behandeld. Daarmee wordt beoogd de bestemmingsreserve voor € 440.900 te oormerken voor het "Uitvoeringsprogramma RBR 2005-2009". Het te creëren programmabudget wordt aangewend ter financiering van de kostenposten interne inzet, externe inzet en aanvullende (project- en ondersteunings-)kosten.

Stimulerings- en subsidiebijdragen.

Omdat er sprake is van een overgangsfase naar deze nieuwe organisatievorm geldt echter, dat de structurele bijdragen niet voorzien in het opvangen van majeure, nieuwe (door)ontwikkelingstrajecten ter realisering van de noodzakelijke basisniveaus. Daarvoor zijn aanvullende, incidentele rijksbijdragen noodzakelijk, zoals in 2004 en 2005. Inmiddels is ook voor 2006 vanuit het rijk een stimuleringsbijdrage ontvangen. Te verwachten valt dat voor 2007 opnieuw een aantal rijkssubsidies beschikbaar wordt gesteld, vooral in het kader van de realisatie van het Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's.

Voor verschillende projecten die binnen (onderdelen van) de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant opgestart zijn, is vanuit het rijk (Ministerie van BZK) subsidie ter beschikking gesteld om aldus de ontwikkelingen te ondersteunen.

Het gaat dan bijvoorbeeld om projecten als "Doorontwikkeling Brandweer" (Brandweer 2006, € 152.000,=), "Impuls Risico en Crises-communicatie" (gemeenten 2006 : € 75.000,=), "Multi first response systeem" (GHOR: € 20.000,=), en "Optimalisatie gemeentelijke kolom" (gemeenten 2006 : € 60.000,=).

Ook vanuit de provincie Noord-Brabant wordt voor concrete projecten financiële ondersteuning geboden, bijvoorbeeld het project "Zicht en grip op de uitwerking van het RBR" (Veiligheidsbureau € 25.000,=).

Deel B: Beheerders waterstaatswerken

Preparatie

Calamiteitenplannen en calamiteitenbestrijdingsplannen

Dommel

Het calamiteitenplan en de draaiboeken (hoogwater, verontreiniging oppervlaktewater, droogte, storing van het afvalwaterproces) zijn allen in 2005 door het Bestuur vastgesteld.

Brabantse Delta

Het calamiteitenplan en de draaiboeken zijn in 2004 door het Bestuur vastgesteld.

Aa en Maas

Het waterschap Aa en Maas heeft specifiek voor de situatie van hoge Maasstanden het calamiteitenbestrijdingsplan Hoogwater Maas en een calamiteitenplan opgesteld in 2005. Beide plannen zijn met diverse andere instanties, zoals gemeenten, provincie en regionale brandweer, afgestemd.

Alle drie de plannen zijn beoordeeld door GS en akkoord bevonden.

Rijkswaterstaat directie Noord-Brabant

Rijkswaterstaat heeft een calamiteitenplan Water vastgesteld per 1 juni 2005. Dit plan voldoet aan de eisen van de wet.

Opleiding en oefening

De Dommel

Calamiteitszorg heeft binnen het Waterschap de Dommel al langere tijd veel aandacht, maar vanaf 2003 is de calamiteitsorganisatie uitgebreid tot een calamiteitszorgsysteem. De calamiteitscoördinator en -medewerker zijn verantwoordelijk voor het opzetten en implementeren van het calamiteitszorgsysteem binnen het waterschap de Dommel.

Aan het calamiteitszorgsysteem wordt sturing gegeven door de stuurgroep bestaande uit het hoofd ODB, een manager Waterbeheer, twee managers waterketen en de calamiteitscoördinator en –medewerker. De stuurgroep stelt prioriteiten, begeleidt de totstandkoming van de bestrijdingsplannen en zet verbeteracties uit binnen de organisatie.

In 2005 zijn de volgende cursussen gevolgd:

1. De *basiscursus calamiteitszorg*. Deze is gevolgd door de bedrijfsleiders en (hoofd)klaarmeesters van de kleinere RWZ's (Eindhoven en Tilburg Noord zijn in 2004 aan bod geweest)
2. Er is een training “ beslist onder tijddruk” door de potentiële operationele leiders gevolgd. Binnen deze training is een vergaderopzet en vergaderstructuur voor crisioverleg getraind. Een hand-out is binnen de organisatie verspreid.
3. Het actieteam van het stroomgebied Boven Dommel heeft ter voorbereiding op de jaarlijkse oefening een training interne en externe communicatie en crisioverleg gevolgd.
4. De calamiteitscoördinator en –medewerker hebben een cursus “ Ondersteuning bij rampen” gevolgd. Het is de bedoeling dat meerdere secretariële medewerkers deze

02102006

cursus gaan volgen.

5. De calamiteitencoördinator is een opleidingstraject projectmanager multidisciplinair oefenen gestart.

In 2005 zijn een vijftal oefeningen gehouden.

1. Een bestuurlijke, tactische en operationele oefening op het terrein van verstoring afvalwaterproces en verontreiniging oppervlaktewater;
2. Een actieteamtraining voor het actieteam Boven Dommel op het gebied van verontreiniging oppervlaktewater;
3. Een training beslissen onder tijdsdruk op tactisch niveau.
4. Een multidisciplinaire “brainstorm” oefening voor het actieteam Boven Dommel en
5. Een multidisciplinaire “brainstorm” oefening voor de actieteam Beerze Reusel.

Brabantse Delta

Calamiteitszorg heeft binnen het waterschap Brabantse Delta extra aandacht en men geeft daar hoge prioriteit aan. In 2004 is door de werkgroep Calamiteitszorgsysteem een goede aanzet daarvoor gegeven en is in 2005 daaraan een vervolg gegeven. In 2005 is er een plaatsvervangend calamiteitscoördinator aangesteld voor 0,2 fte. Daarmee wordt de borging en continuïteit gewaarborgd.

Bijna alle leden van het actieteam (midden, west en oost), operationeel team en beleidsteam hebben een opleiding “Basismodule Crisisbeheersing en Rampenbestrijding” gevolgd. Naast kennis over de interne organisatie wordt tijdens de opleiding ook aandacht besteed aan algemene kennis over de externe organisaties, die bij de calamiteitenbestrijding betrokken (kunnen) zijn. Aan het einde van het tweede jaar werd het proces van het voorbije jaar geëvalueerd in de werkgroep Calamiteitszorgsysteem. Op basis van de leerpunten wordt de invulling van het volgend jaar mede gestalte gegeven.

In regio Oost is op 4 april een oefening gehouden in het kader van het deelbestrijdingsplan Dijkbewaking op basis van de oefening “Basismodule Crisismanagement en Rampenbestrijding” op actieteam niveau.

In regio Midden is op 15 juni een oefening gehouden in het kader van het deelbestrijdingsplan Waterkwaliteit op basis van de oefening “Basismodule Crisismanagement en Rampenbestrijding” op actieteam niveau.

In regio West is op 13 september een oefening gehouden in het kader van het deelbestrijdingsplan Waterkwaliteit (blauwalg) en Waterschaarste op basis van de oefening “Basismodule Crisismanagement en Rampenbestrijding” op actieteam en operationeel niveau. Op 24 november is er een oefening gehouden in het kader van het deelbestrijdingsplan Wateroverlast binnendijks in de regio Midden op basis van de oefening “Basismodule Crisismanagement en Rampenbestrijding” op operationeel en beleidsniveau.

Aa en Maas

In het kader van het calamiteitszorgsysteem worden de calamiteitenplannen jaarlijks geactualiseerd en worden op basis daarvan informatiebijeenkomsten en oefeningen georganiseerd. In 2005 heeft het waterschap een keer bestuurlijk geoefend en twee keer geoefend met de actieteams (operationeel).

Op 16 juni 2005 vond de oefening "Berlicum" plaats. Er is geoefend in procesbewaking binnen de calamiteitenorganisatie voor een gecombineerde calamiteit inzake waterkwaliteit en zuiveringstechnische werken. De oefening begon om 12.00 uur en eindigde om 17.00 uur. Aan de oefening is deelgenomen door twee Waterschap Actiecentra (WAC), het Waterschap Operationeel Team (WOT) en een oefencel.

Medewerkers van ICT hebben voor deze oefening diverse vergaderruimten voorzien van diverse telefoonlijnen en een computer met printerfaciliteiten om het maken van vergaderagenda's, situatierapporten en eventuele logboeken te ondersteunen.

Tijdens de oefening hebben een adviseur van Trimension en de calamiteitencoördinator van waterschap De Dommel en waterschap Rivierenland als waarnemers gefungeerd.

Op 6 oktober 2005 heeft bij het Waterschap Aa en Maas een oefenmiddag plaatsgevonden onder begeleiding van Twijnstra en Gudde waarbij het Waterschaps Beleid steam (verder WBT) en het Waterschaps Operationeel Team (WOT) geoefend zijn. Het doel van de middag was tweeledig. Enerzijds is aandacht besteed aan de uitwisseling tussen verwachtingen en behoeften van de beide teams voor wat betreft de wijze waarop de informatie aan elkaar overgedragen zou kunnen worden, de vorm en het gewenste detailniveau. Anderzijds is na deze uitwisseling beknopt geoefend met de informatieoverdracht en gewenste werkwijze van de calamiteitenorganisatie van het waterschap.

Op 1 december 2005 vond de oefening Hoogwater/wateroverlast plaats. Er is geoefend in procesbewaking binnen de calamiteitenorganisatie voor een gecombineerde calamiteit inzake hoogwater op de Maas en wateroverlast in het gebied. Aan de oefening is deelgenomen door twee Waterschap Actiecentra (WAC), het Waterschap Operationeel Team (WOT) en twee Dijkposten.

Medewerkers van ICT hebben voor deze oefening diverse vergaderruimten voorzien van een computer met printerfaciliteiten om het maken van vergaderagenda's, situatierapporten en eventuele logboeken te ondersteunen.

Tijdens de oefening hebben een adviseur van Trimension en de calamiteitencoördinator van waterschap De Dommel, Brabantse Delta en waterschap Rivierenland als coach gefungeerd.

Samenwerking en afstemming

Er vindt tweemaandelijks een coördinatorenoverleg plaats tussen waterschap de Dommel, Aa en Maas en Brabantse Delta. Daarin worden onder meer afspraken gemaakt over gemeenschappelijk oefenen, opleiden, het sluiten van waakvlamcontracten en het gezamenlijk optrekken bij vraagstukken. Dit heeft in 2005 geleid tot een samenwerkingsovereenkomst om in 2006 een aanzet te maken voor het opstellen van een oefenbeleid Brabantse waterschappen 2007 - 2010. Tevens is er aansluiting gezocht met de veiligheidsregio's (brandweer, GHOR, politie, OM en gemeenten) voor verdere ontwikkeling en samenwerking op het gebied van opleiden, oefenen en afstemming calamiteitenorganisaties. Ook hierin is in 2005 aansluiting gevonden voor het multidisciplinair opleidings- en oefenbeleidsplan van de veiligheidsregio's.

Tevens is er een gezamenlijke actie van de Brabantse waterschappen uitgezet naar de veiligheidsregio's over een coördinerende dijkgraaf per veiligheidsregio. Daar zijn binnen de veiligheidsregio Midden en West Brabant afspraken gemaakt de bestuurlijke vertegenwoordiging van de dijkgraven in de veiligheidsregio.

Deel C: Provincie

Toezicht planvorming

Rampenplannen (incl. deelplannen)

Uit de provinciale toets is gebleken dat de gemeentelijke rampenplannen op hoofdlijnen op orde zijn/voldoen aan de wettelijke eisen. Een enkele gemeente bleek niet in staat haar rampenplan vóór 1 juli 2005 opnieuw vast te stellen maar inmiddels heeft vaststelling in alle gemeenten plaatsgevonden.

Ten opzichte van eerdere rampenplannen heeft een duidelijke kwaliteitsverbetering plaatsgevonden. In dit verband kan gewezen worden op een uitgewerkte risico-inventarisatie, de opname van opschalingsmodellen en de vertaling van regionale poolvorming in de deelplannen. De Brabantse gemeenten werken in regionaal verband samen op het gebied van de voorbereiding op de rampenbestrijding. In regionale werkgroepen planvorming zijn modelrampenplannen ontwikkeld die door de gemeenten nader zijn ingevuld met gemeentespecifieke elementen.

Bij de beoordeling van de plannen is veel aandacht besteed aan de gemeentelijke risico-inventarisatie. Gemeenten waren, behoudens enkele meer algemeen geformuleerde kwaliteitseisen, vrij in de wijze waarop zij hun risico-inventarisatie vorm wilden geven. De provincie heeft ter ondersteuning van de gemeenten bij het opstellen van de gemeentelijke risico-inventarisatie een handreiking WKR opgesteld. Toch zitten er verschillen in deze risico-inventarisaties. Inspanningen zullen nu moeten worden gericht op het uniformeren van de verschillende risico-inventarisaties.

De Wrzo verplicht gemeenten om een aantal rampbestrijdingsprocessen in plannen uit te werken. Door slechts een aantal processen in de wet te benoemen is er een ongewenst onderscheid ontstaan tussen wettelijk verplicht gestelde deelprocessen en deelprocessen die een dergelijk status blijikbaar niet hebben.

Dit onderscheid ten aanzien van de status van, vooral operationele processen, leidt vaak tot discussie. Daarom is al in 1999 en recentelijk herbevestigd in de vergadering van de Regiegroep Brabantse Crisisbeheersing van 19 december 2005 het besluit genomen om alle deelprocessen van het rampenplan, dus ook de niet-wettelijk verplichte, uit te werken in deelplannen/draaiboeken. In Midden en West Brabant en Brabant Noord zijn alle deelprocessen inmiddels uitgewerkt. De regio Zuidoost blijft vooralsnog achter.

Ondanks de geconstateerde verbetering in de plannen en de goede samenwerking zijn plannen op onderdelen nog voor verbetering en verfijning vatbaar. De afstemming met de waterbeheerders zou bijvoorbeeld nog beter geborgd kunnen worden.

Rampenbestrijdingsplannen

De huidige stand van zaken is dat nog voor drie VR-plichtige inrichtingen in de regio MW-Brabant een rampenbestrijdingsplan opgesteld dient te worden. Ambtelijk is aangegeven dat deze rampenbestrijdingsplannen vóór december 2006 vastgesteld worden. De tot op heden getoetste rampenbestrijdingsplannen voldoen op hoofdlijnen aan de wettelijke eisen.

Een van de eisen van de Wrzo is het formuleren van beleid met betrekking tot het opstellen van rampenbestrijdingsplannen. Dit beleid verschilt per regio. De regio Zuidoost stelt alleen de verplichte rampenbestrijdingsplannen vast. In de regio Brabant-Noord is besloten rampenbestrijdingsplannen vast te stellen voor LPG-stations en de rivier de Maas. De regio Midden- en West Brabant tenslotte legt de nadruk op VR- en PBZO-inrichtingen. Per 25 september 2006 is voor de burger op de Risicokaart zichtbaar dat gemeenten c.q. regio's op verschillende wijze omgaan met dezelfde risico's. Dat kan tot een discussie leiden in onze provincie.

Beheersplannen

De beheersplannen van de regio's Brabant-Noord en Midden- en West-Brabant zijn in juli 2005 ter toetsing aangeboden. De regio Zuidoost Brabant heeft haar beheersplan al in 2004 ter toetsing aangeboden en heeft op 23 juni 2005 haar eerste bestuurlijke rapportage vastgesteld.

De aangeboden plannen zijn in samenhang met de organisatieplannen GHOR/brandweer door het college van Gedeputeerde Staten getoetst. Uit deze toets is gebleken dat de beheersplannen aan de eisen van de wet voldoen.

De veiligheidsregio's Midden- en West Brabant en Zuidoost Brabant hebben ook een organisatieplan opgesteld voor de gemeentelijke kolom. Deze organisatieplannen bevorderen en structureren de intergemeentelijke samenwerking. De gewenste samenwerking vindt hierdoor niet meer slechts plaats op ad-hoc basis en dat komt de kwaliteit van de gemeentelijke voorbereiding op de rampenbestrijding ten goede.

Provinciale voorbereiding

De provincie Noord-Brabant heeft de aanpak van veiligheidsproblemen in de bestuursperiode 2003-2007 aangewezen als één van de speerpunten van beleid. Daartoe is een integraal veiligheidsplan opgesteld. Verbetering van de sociale veiligheid in de Brabantse gemeenten, de versterking van de voorbereiding op rampen en calamiteiten en het op een hoger plan brengen van de uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid staan hierbij centraal.

Met ingang van juni 2005 is de Brabantse risicokaart via een beveiligde toegang op internet aan de professionele gebruikers beschikbaar gesteld. Op 25 september 2006 wordt de risicokaart openbaar voor de burger.

Ter bevordering van de handhaving van openbare orde en versterking van de voorbereiding op rampen en crises heeft de provincie in 2005 en in 2006 subsidie beschikbaar gesteld. De subsidie voor 2006 had als doel het stimuleren van het oefenen.

De Regiegroep Brabantse Crisisbeheersing, onder voorzitterschap van de CdK, beoogt de samenwerking in de veiligheidsketen te verbeteren. Naast bestuurlijke vertegenwoordigers van de drie veiligheidsregio's maken ook ambtelijke vertegenwoordigers van de gemeente, brandweer, politie, GHOR, waterschap en Rijkswaterstaat deel uit van dit overleg. Belangrijkste thema's zijn het structureren van de planvorming, verbeteren van de bestuurlijke informatievoorziening, stroomlijnen van het toezicht, de vorming van de veiligheidsregio's en het verbeteren van de samenwerking met nutsbedrijven, waterbeheerders en Defensie.

De provincie is actief in de Commissie Grensoverschrijdende Samenwerking, ook bekend als de Commissie Van der Velden/Van Aperen. Deze commissie heeft maatregelen genomen om de grensoverschrijdende communicatie bij calamiteiten en rampen te verbeteren. Vooruitlopend op een structurele oplossing, heeft de provincie de Brabantse grensgemeenten en grensregio's de beschikking gegeven over het in België ontwikkelde communicatiesysteem Organisatie Snelle Redding (OSR). De komende jaren zal de grensoverschrijdende samenwerking geïntensiveerd worden onder andere door het initiëren van grensoverschrijdende oefeningen.

In juli 2005 is het provinciale coördinatie plan opnieuw vastgesteld. In 2005 zijn twee bestuurlijke oefeningen van de provinciale rampenstaf gehouden met als thema's vogelgriep en stroomstoring. Dit jaar is een bestuurlijke workshop gehouden met als onderwerp terrorisme. In het najaar van 2006 zal nog een bestuurlijke oefening plaatsvinden. Naast deze oefeningen vinden regelmatig deel oefeningen plaats, zoals alarmeringsoefeningen en oefeningen op het terrein van verbindingen.

Op 25 september 2006 is een convenant bijstand voorlichting ondertekend door de provincie en de drie veiligheidsregio's. In dit convenant zijn afspraken gemaakt over wederzijdse bijstandverlening van voorlichters ten tijde van een ramp.

Daarnaast is de provincie actief geweest op de volgende gebieden: er is een brochure 'overzicht ramptypen' uitgebracht (november 2005), de brochure Wettelijke bevoegdheden CdK/Burgemeester is geactualiseerd (januari 2006) en een convenant bestuurlijke alarmering per SMS is afgesloten met de Brabantse gemeenten. Verder zijn er een aantal themadagen veiligheid georganiseerd onder andere over de ontwikkeling van de veiligheidsregio's en "Dualisme en veiligheid" voor gemeenteraadsleden.

Incidenten/ bijzondere gebeurtenissen

De dreiging van terreur in Nederland laat ook zijn sporen na in de Brabantse samenleving. Bommeldingen en verhoogde waakzaamheid in de publieke ruimte zijn voorbeelden hiervan. Ook de dreiging van pandemieën en infectieziekten onder dieren zijn onderwerpen die om bijzondere aandacht vragen.

Sedert 2004 voert de CdK overleg met vertegenwoordigers van politie, justitie en Openbaar Ministerie en de burgemeesters van de grote steden met als doel om informatie uit te wisselen over terreurdreiging en het beleid onderling af te stemmen. Het overleg vindt plaats indien het actuele dreigingsbeeld daartoe aanleiding geeft.

Naar aanleiding van de onrust in de maatschappij door de terreurdreiging heeft de CdK de thema's veiligheid en saamhorigheid meerdere keren benadrukt in haar contacten in de provincie. Tijdens de werkbezoeken aan instellingen, gemeenten en stichtingen in 2005 heeft de CdK regelmatig gesprekken gevoerd met jongeren, autochtoon en allochtoon, om voeling te houden met wat er leeft in de Brabantse samenleving en positieve activiteiten te steunen.

In het najaar van 2005 en begin 2006 heeft de CdK gesproken met vertegenwoordigers van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV), de Inspectie voor de Gezondheidszorg en de drie Brabantse GHOR-regio's over de voortgang van de voorbereiding op een mogelijke uitbraak van vogelgriep en/of griep-pandemie. Als daar aanleiding toe is zal de CdK overleg plegen met de coördinerend burgemeesters van de drie Brabantse Veiligheidsregio's en de provinciale vertegenwoordigers van de betrokken ministeries (Rijksheren) om te komen tot een goed gecoördineerde aanpak van de vogelgriep.

Op 14 juni 2006 heeft de CdK een bezoek gebracht aan een grootschalige controle op het vervoer van gevaarlijke stoffen op het Schelde-Rijnkanaal. Bij incidenten en bijna ongelukken is gebleken dat vaak niet bekend is welke lading (met gevaarlijke stoffen) een schip vervoert. Om adequaat te kunnen optreden en het gevaar voor de volksgezondheid te beperken, is een verbetering van de registratie noodzakelijk. Naar aanleiding van de controle is een rapport met aanbevelingen aangeboden aan de minister van V & W.

90020120
02107006
0007070