

Datum 16 november 2006

Ons kenmerk 2006-63564



Onderwerp Bestuurlijke rapportage rampenbestrijding

Bezoekadres

Dreef 3

Haarlem

De Minister van Binnenlandse Zaken,
en Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Postadres

Postbus 123

2000 MD Haarlem

Tel (023) 514 3143

Fax (023) 531 0068

Directie Algemeen directeur

Bijlage(n) 1

Behandeld door B.J.J. Hendriks

Telefoon (023) 514 3782

Uw kenmerk

E-mail hendriksb@noord-holland.nl

Geachte Minister Remkes,

Hierbij ontvangt u de bestuurlijke rapportage van de provincie Noord-Holland over de uitvoering van de regionale beheersplannen rampenbestrijding in deze provincie.

In de brief van 3 oktober jl. heb ik u bericht dat vier van de vijf regio's nog niet aan mij gerapporteerd hadden over de uitvoering van hun beheersplannen.

De regio Kennemerland heeft per brief uitstel gevraagd voor het aanleveren van de rapportage. De regio zal uiterlijk 1 januari 2007 rapporteren. De komst van de gemeente Haarlemmermeer naar de regio Kennemerland legt een groot beslag op de beschikbare formatie van deze regio. Hierdoor lukt het de regio niet om mij tijdig te informeren over de uitvoering van de beleidsmaatregelen uit het beheersplan. De regio heeft mij om uitstel gevraagd. Doordat ik dicht bij dit proces van de oplossing van de incongruente regio indeling sta heb ik begrip voor het argument van de regio Kennemerland. Hierom heb ik ingestemd met het verzoek tot uitstel.

Vier regio's hebben aan mij gerapporteerd over de uitvoering van de beleidsvoornemens. In deze brief volgt een korte samenvatting van de rapportages. Voor de volledige rapportage verwijs ik u naar de bijlage van deze brief.

17112006

Internet: www.noord-holland.nl

Email: post@noord-holland.nl

De regio Amsterdam en omstreken heeft in het beheersplan een realistisch toekomstbeeld geformuleerd. De multidisciplinaire aanpak van het bestrijden van crises staat hoog in het vaandel. De voortgang van de projecten geven een beeld waaruit ik concludeer dat de geformuleerde beleidsvoornemens leiden tot het gewenste toekomstbeeld. De consequenties van het wegvallen van de gemeente Haarlemmermeer uit deze regio heeft ongetwijfeld consequenties voor het realiseren van het geformuleerde doel.

De documenten die ten grondslag liggen aan het beheersplan Gooi en Vechtstreek getuigen van een grondige voorbereiding. Het beheersplan voldeed ten tijde van de toetsing niet aan alle wettelijke vereisten. Dit had te maken met het opschorten van de besluitvorming over de uitvoering van het beheersplan afgelopen zomer. Hiervoor zijn de volgende redenen opgegeven: de substantiële extra inspanning, op capaciteits en financieel vlak, die wordt gevraagd van de brandweer en gemeenten; de onduidelijkheid over de vraag in hoeverre de capaciteiten enerzijds door regionalisering van de regionale brandweer en anderzijds door verdergaande samenwerking binnen de gemeentelijke kolom ingevuld kunnen worden; onduidelijkheid over de wet- en regelgeving rondom de veiligheidsregio met betrekking tot de uitvoeringsniveaus en de financiële bijdrage van het rijk daarin. De regio heeft uitgelegd dat de uitvoering van de beleidsvoornemens in 2006 alleen kan plaatsvinden indien het binnen de bestaande formatieve capaciteit gerealiseerd kan worden. De provincie heeft begrip voor de situatie waarin de regio zich bevindt. Niettemin heeft het college van Gedeputeerde Staten aangedrongen meer inzichtelijk maken wat er wel en niet mogelijk is. De regio heeft inmiddels meer informatie toegezonden en aangegeven welke beleidsvoornemens ondertussen worden uitgevoerd. Het college heeft er vertrouwen in, mede gelet op de wijze waarop het plan is voorbereid, de aanwezige beleidsnotities, de wijze waarop in gezamenlijkheid de gemeenten en de hulpverleningsdiensten werken aan een betere voorbereiding op de rampenbestrijding in het algemeen, dat de regio haar verantwoordelijkheid op dit punt zal nemen.

Van de regio Zaanstreek Waterland heb ik nog geen beheersplan ontvangen. Recent is in de vergadering van het Veiligheidsbestuur het beheersplan vastgesteld. Het moet echter nog formeel worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur RBZW op 17 november 2006. Ik heb begrepen dat reeds is gestart met de uitvoering van diverse beleidsvoornemens.

17112006

De veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft een traject ingezet om, samen met de 29 gemeenten in de regio, de kwaliteit van de rampenbestrijding te verbeteren. Dit beleidsuitgangspunt wordt uitgewerkt in het beheersplan, waar nog geen financiële onderbouwing is bijgeleverd.

Belangrijke actiepunten uit het beheersplan zijn het verbeteren van de samenwerking tussen de betrokken partijen, waaronder het multidisciplinair opleiden en oefenen en het opzetten van een regionale pool met medewerkers. Een aantal actiepunten hangt samen met het streven naar standaardisatie en uniformiteit binnen de regio. De rapportage van de regio laat zien dat het merendeel van de actiepunten, die zijn opgesteld voor uitvoering in 2006, al zijn uitgewerkt en nog dit jaar bestuurlijk vastgesteld worden.

De voorbereiding op het bestrijden van rampen en crises in de provincie Noord-Holland is verdeeld. Enkele regio's zijn voortvarend bezig en andere regio's blijven achter. Uiteraard baart deze situatie mij zorgen. Ik wil echter opmerken dat naar mijn mening niet enkel de inzet van de regio's en hun gemeenten zorgen voor onvolledigheid in planvorming. Ook het herhaaldelijk wijzigen van het landelijke beleid op het gebied van rampbestrijding is niet bevorderlijk voor een eenduidige aanpak. Om de uitvoering van beleid en wetgeving te verbeteren verzoek ik u om de partijen voldoende kans te geven om dit uit te voeren.

In de bestuurlijke rapportage informeer ik u verder kort over de stand van zaken betreffende de gemeentelijke rampenplannen, rampbestrijdingsplannen en watercalamiteitenplannen.

Hopende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben

Hoogachtend,

De commissaris van de Koningin
in de provincie Noord-Holland,


H.C.J.L. Borghouts

17112006

Bestuurlijke rapportage uitvoering beheersplannen in de provincie Noord-Holland

November 2006

DEEL 1 Beheersplannen

- A. Amsterdam en omstreken**
- B. Gooi en Vechtstreek**
- C. Kennemerland**
- D. Noord-Holland Noord**
- E. Zaanstreek Waterland**

DEEL 2 Rampenplannen en rampbestrijdingsplannen

- A. Amsterdam en omstreken**
- B. Gooi en Vechtstreek**
- C. Kennemerland**
- D. Noord-Holland Noord**
- E. Zaanstreek Waterland**

DEEL 3 Watercalamiteitenplannen

DEEL I BEHEERSPLANNEN

REGIO AMSTERDAM EN OMSTREKEN

Het beheersplan van de regio Amsterdam en omstreken is op 14 november 2005 vastgesteld. De provincie heeft dit plan 22 november 2005 ontvangen. De toetsing van dit plan is gecombineerd met de toetsing van het organisatieplan van de brandweer, dat op 28 maart 2006 is ontvangen. Het college van Gedeputeerde Staten heeft in haar brief van 12 juli 2007 de voorzitter van de veiligheidsregio i.o. op de hoogte gesteld van de resultaten van de toetsing.

Profiel

De regio telt 1.032.000 inwoners, verdeeld over 7 gemeenten. Ten tijde van de vaststelling van het beheersplan was de brandweerregio Amsterdam en omstreken territoriaal incongruent met de politieregio Amsterdam-Amstelland. De brandweerregio had te maken met twee arrondissementen. Daarnaast omvat de GHOR-regio twee brandweerregio's en drie GGD regio's. Ten tijde van de voortgangsrapportage van het beheersplan heeft het Kabinet besloten de brandweerregio en de politieregio congruent te maken, waarbij de indeling van de politieregio gevolgd zal worden.

Missie en visie

In het beheersplan staat dat de hulpverleningsdiensten volgens het LOP in staat zijn om het hulpverleningsniveau drie te halen. Dit is inclusief de ondersteuning uit andere regio's. Het kwalitatief opereren op dit niveau vraagt een uiterste krachtinspanning. De beleidsdoelstelling, zoals die in het beheersplan is geformuleerd, bestaat uit het in stand houden van dit hulpverleningsniveau en het verhogen van het kwaliteitsniveau.

Bevindingen beheersplan

Aan het opstellen van het beheersplan is een ontwikkeling van visie vooraf gegaan. Deze visie is goed gedocumenteerd. De informatie die in het beheersplan is opgenomen beperkt zich vaak tot het verwijzen naar verschillende documenten die aan de ontwikkeling van deze visie vooraf zijn gegaan. Dit verhoogt de leesbaarheid van het beheersplan niet in alle gevallen. In combinatie met deze documenten is er wel sprake van een volledig plan.

In hoofdlijnen zijn de bevindingen als volgt:

- Het beschreven haalbare hulpverleningsniveau drie wordt schijnbaar niet voor alle rampscenario's gehaald. Hier bleek echter achteraf sprake van tekstuele verwarring te zijn. Toegelicht werd dat het zorgniveau voor deze rampscenario's wel gehaald wordt, maar dat de hulpvraag grotere vorm kan aannemen. De regio zet zich voor deze gevallen in door middel van het verkleinen van de restrisico's. Een bijzonder punt van aandacht hierbij krijgt het bevorderen van de zelfredzaamheid van burgers.
- Het opleidings- en oefenplan ontbrak. Het plan is later alsnog aan de provincie toegezonden.

- Voor het behalen van hulpverleningsniveau drie is de regio mede afhankelijk van het hulpniveau uit naburige regio's. In het beheersplan wordt niet beschreven welke regio's dit betreft en welke afstemming heeft plaatsgevonden.

Opheffen incongruentie

Nadat de regio Amsterdam en omstreken het beheersplan in 2005 heeft vastgesteld is door het Kabinet in 2006 besloten dat de gemeente Haarlemmermeer niet meer tot deze crisisbeheersingsregio zal behoren. Op het moment dat de rapportage door de regio werd opgesteld was de verwachting dat hier per 1 januari 2007 invulling aan zou worden gegeven. Het wegvallen van deze gemeente uit de regio heeft consequenties voor de uitvoering van de beleidsvoornemens die in het beheersplan staan geformuleerd. Tijdens het opstellen van de bestuurlijke rapportage was nog geen volledige inventarisatie van de gevolgen van het wegvallen van de zowel de operationele als de financiële bijdrage van de Haarlemmermeer. In het beheersplan staat dat de hulpverleningsdiensten volgens het LOP in staat zijn om het hulpverleningsniveau drie te halen. Door het wegvallen van de Haarlemmermeer uit het operationele arsenaal van de regio moet de resterende inzetcapaciteit van de hulpverleners worden herberekend. Er wordt reeds geconcludeerd dat door brandweer en GHOR meer beroep gedaan zal moeten worden op bijstand uit de omliggende regio's. In het najaar verwacht de regio voldoende inzicht te hebben om te kunnen besluiten of het beheersplan dient te worden aangepast.

De crisisbeheersingsorganisatie van de regio Amsterdam en omstreken is een lerende organisatie. Dit blijkt ondermeer uit het betrekken van de lessen die geleerd zijn uit de aanslagen in Londen in juli 2005. Drie projecten uit het beheersplan worden hierdoor mogelijk eerder gerealiseerd dan in het beheersplan staat. Ook hierover wordt in het najaar van 2006 besloten. Deze projecten zijn: "Communicatie: vooral tijdens de responsfase", dit maakt onderdeel uit van het project regionalisering gemeentelijke processen; "Beter voorbereide mensen door intensief oefenen: meer oefenen met de juiste mensen"; "Organisatiestructuren moeten op elkaar aansluiten: multidisciplinair".

Voortgang

Om de doelstelling uit het beheersplan te bereiken zijn 34 beleidsvoornemens geformuleerd. Voor het uitwerken van deze beleidsvoornemens zijn evenveel projecten beschreven. In de bestuurlijke rapportage van de regio wordt met name ingegaan op de stand van zaken van de uitvoering van de actiepunten en beleidsvoornemens uit het beheersplan waarvan de start, in de vorm van een project, gepland stond voor 2005/2006. Hieronder volgt een samenvatting van deze voortgang van de projecten, onderverdeeld naar proactie en preventie, preparatie, repressie/respons, nazorg, kwaliteitsborging, communicatie en financiën. Tevens is een overzicht van de stand van zaken in en tabel toegevoegd.

Preparatie en preventie.

In 2006 zouden vijf projecten starten. Bij twee projecten is reeds een goede voortgang bereikt. Een project loopt vertraging op door het wegvallen van Haarlemmermeer. Voor twee projecten zijn voorbereidende activiteiten gestart.

Preparatie.

Zeven projecten zouden in deze periode moeten zijn afgerond. Een project is nog niet gestart. Twee projecten zijn in deze periode afgerond. Met twee projecten is reeds een goede voortgang geboekt. Een project behelst het opstellen van rampbestrijdingsplannen. Voor de rampbestrijdingsplannen is verder in deze rapportage een overzicht opgenomen. Een project dat reeds in 2005 is gestart en een looptijd heeft tot 2009 verloopt volgens planning.

Repressie/respons

Het project t.a.v. de monodisciplinaire bijstandsverlening moet door het wegvallen van Haarlemmermeer opnieuw worden gezien. Het project gecolokeerde meldkamer voor GHOR, brandweer en politie is in 2005 gestart en moet in 2007 zijn afgerond. Dit project is in twee fasen geknipt. In de eerste fase - die loopt tot 31 december 2007- wordt ondermeer een fysiek gecolokeerde meldkamer voor zorgmeldkamer, de meldkamer van de regiopolitie, en de alarmcentrale van de regionale brandweer gerealiseerd. In 2010 moet vervolgens een gemeenschappelijke meldkamer zijn ingericht.

Nazorg

Hiervoor zijn twee projecten geformuleerd. Het project nazorg is reeds gereed. Het tweede project over de opzet van een IAC zal niet worden afgerond. De regio heeft vastgesteld dat de beschrijving van een IAC in het draaiboek nazorg voldoende is om binnen aanvaardbare tijd te operationaliseren.

Kwaliteitsborging

In het streven van de regio naar continue verbetering van de crisisbeheersingsorganisatie zijn drie projecten geformuleerd die voor 2006 van belang zijn.

In verband met capaciteitsproblemen wordt een project pas in de tweede helft van 2006 gestart. Een tweede project zal eind 2006 worden gestart na afronding van de implementatie van de GRIP. Het derde project is voor dit jaar afgerond.

Communicatie

Hiervoor zijn drie projecten in het beheersplan opgenomen voor dit jaar. Alle drie projecten zullen naar verwachting in de tweede helft van 2006 worden gestart.

Financiën

Het project ontwikkeling begrotingssystematiek voor de hulpverleningspartners t.b.v. de uitgaven die gedaan worden in het kader van de crisisbeheersing moet volgens planning in 2007 gereed zijn. Vanwege de regionalisering van de brandweer is noodzakelijk gebleken om uitgaven van gemeenten t.b.v. alle brandweeractiviteiten in de begroting helder te krijgen. Daarom is in het voorjaar van 2006 al begonnen deze per gemeente virtueel uit de begroting van 2007 te lichten. Hiermee loopt de regio voor op de uitvoering van het project.

De bestuursrapportage van de regio Amsterdam en omstreken is tot stand gekomen in samenwerking met de (hulpverlenings)partners. Het regionaal beheersplan wordt door alle

partners als een belangrijk instrument gezien om te komen tot kwaliteitsverbetering van de multidisciplinaire samenwerking op het gebied van crisisbeheersing.

Stand van zaken actiepunten en beleidsvoornemens per 26 juni 2006 uit beheersplan

Beleidsvoornemens met start in 2005/2006	Stand van zaken uitvoering
Vorming crisisbeheersingsregio	Gestart in 2005. Gereed in 2007
Beheerssysteem risico-inventarisatie	Vertraagd
Evenementenbeleid	Vertraagd
Crowd management	Gestart in 2005. Gereed in 2006
Bundeling expertise (brand)veiligheid	Op tijd gestart. Afronding is vertraagd.
Plan van aanpak terrorisme	Vertraagd
Evenementenkalender	Vertraagd
Model crisisbeheersingsplan	Gereed
Rampbestrijdingsplan VR plichtige bedrijven	Project gestart. Gereed in 2007
Rampbestrijdingsplannen LPG stations	Plannen van drie gemeenten gereed. Overige nog niet gereed.
Rampbestrijdingsplannen vliegtuigongevallen	Gereed
Crisisbestrijdingsplan Schiphol	Gereed
Crisisbestrijdingsplannen buisleidingen	Vertraagd
Rampbestrijdingsplan Nutsvoorzieningen	Vertraagd
Rampbestrijdingsplannen Metro fase 2	Gereed
Rampbestrijdingsplannen spoorwegongevallen	Gestart in 2006
Rampbestrijdingsplan grootschalige epidemieën	Gestart in 2006
Beleidsplan multidisciplinair opleiden en oefenen	Gereed
Zelfredzaamheid	Deels gereed, vervolg in 2006
Implementatie GRIP	Gestart in 2006. Gereed in 2006
Colokatie meldkamers	Gestart in 2005. Gereed in 2007
Draaiboek nazorg	Gereed
Informatie- en adviescentrum	Gereed
Implementatie BEVI	Gereed
Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen	Gereed
Alerteringssysteem	Gereed
Knoppenmodel / informatiemanagement	Gereed
Implementatie beleidsplan multidisciplinair opleiden en oefenen	Gereed
Bijstandsverlening	Vertraagd
Kwaliteitssysteem	Vertraagd
Methodiek multidisciplinair evalueren	Vertraagd
Bestuurlijke rapportage	Gereed
Risicocommunicatieplan	Vertraagd
Communicatie over oefeningen	Vertraagd
Draaiboek voorlichting crisis	Vertraagd

REGIO GOOI EN VECHTSTREEK

Het beheersplan van de regio Gooi en Vechtstreek is 16 december 2005 vastgesteld. De provincie heeft dit plan 17 januari 2006 ontvangen en in het voorjaar van 2006 getoetst. Het college van Gedeputeerde Staten heeft in haar brief van 12 juli 2007 de voorzitter van de veiligheidsregio i.o. op de hoogte gesteld van de resultaten van de toetsing.

Profiel

De regio telt 242.000 inwoners, verdeeld over 9 gemeenten. Het is een congruente regio. Sinds december 2001 zijn de politiemeldkamer, de regionale alarmcentrale en de meldkamer ambulancezorg geïntegreerd in de gemeenschappelijke meldkamer in Naarden. In 2003/2004 heeft de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid de Algemene Doorlichting Rampenbeheersing in de regio uitgevoerd. De verschillende aanbevelingen uit het inspectierapport zijn meegenomen in de beleidsvoornemens in het beheersplan.

Missie en visie

In het beheersplan staat dat het acceptabel is de kwantiteit en de kwaliteit van de repressieve maatregelen – behorende bij de maatgevende scenario's luchtvaartongevallen, ongeval brandbare/explosieve stof, ongeval giftige stof en overstroming - niet te vergroten in verband met:

- het bedrijfsmatig niet kunnen realiseren en in stand houden van een (grote) repressieve organisatie ten behoeve van de maximale hulpvraag bij piekbelasting, vanwege het gemotiveerd en geoefend houden van personeel waar onder dagelijkse omstandigheden geen werk voor is en
- de te verwachten financiële lasten.

De regio acht het niet realistisch beleid te ontwikkelen om het hulpaanbod af te stemmen op de hulpvraag. Daarvoor in de plaats is gekozen proactieve en preventieve maatregelen te treffen om de effecten van risico's (en hiermee de hulpvraag) te verkleinen en de kwaliteit van het hulpaanbod te vergroten. De regio meldt hierbij dat er een restrisico overblijft. Voor de regio is het acceptabel dat in de praktijk 90 % van de incidenten met voldoende hulpaanbod kan worden bestreden en in 10 % (bij zeer grote rampen) een restrisico bestaat. In het plan staat dat de hulpvraag en hulpaanbod niet volledig met elkaar in evenwicht zullen raken.

Bevindingen beheersplan

De documenten die ten grondslag liggen aan dit plan getuigen van een grondige voorbereiding. De uiteindelijk opgenomen informatie in het beheersplan is echter minder helder. De regio spreekt zich in het vastgestelde beheersplan over diverse zaken niet uit. Daarmee voldeed het beheersplan ten tijde van de toetsing niet aan alle wettelijke vereisten.

In hoofdlijnen zijn de bevindingen als volgt:

- geen financieel overzicht van de consequenties van de uitvoer van de beleidsvoornemens;

- geen concrete beschrijving van planning van de uitvoer van de beleidsvoornemens;
- geen multidisciplinair werkplan;
- geen multidisciplinair opleidings- en oefenprogramma dat aansluit op de beleidsvoornemens uit het beheersplan. Het huidige multidisciplinair opleidings- en oefenprogramma loopt in 2006 af. Aan een nieuw plan wordt gewerkt;
- het organisatieplan van de brandweer is inmiddels verlopen.

De besluitvorming over de uitvoering van het beheersplan is van de zomer opgeschort. Hiervoor zijn de volgende redenen aangedragen:

- de substantiële extra inspanning – op capacitair en financieel vlak, die wordt gevraagd van de brandweer en gemeenten;
- de onduidelijkheid over de vraag in hoeverre de capaciteiten enerzijds door regionalisering van de regionale brandweer en anderzijds door verdergaande samenwerking binnen de gemeentelijke kolom ingevuld kunnen worden;
- de onduidelijkheid over de wet- en regelgeving rondom de veiligheidsregio met betrekking tot de uitvoeringsniveaus en de financiële bijdrage van het rijk daarin.

De regio heeft uitgelegd dat uitvoering van beleidsvoornemens in 2006 alleen dan kan plaatsvinden indien dit binnen de bestaande formatieve capaciteit gerealiseerd kan worden.

Gedeputeerde Staten hebben de regio verzocht op basis van de huidige informatie inzicht te geven in de financiële consequenties van de uitvoer van de beleidsvoornemens, los van de vraag via welke weg dit wordt gefinancierd. Daarnaast is gevraagd aan te geven aan welke beleidsvoornemens prioriteit wordt gegeven, in ieder geval de keuze voor het uitvoeren van bepaalde beleidsvoornemens binnen de bestaande financiële middelen. De regio heeft inmiddels een financiële onderbouwing aan het college toegezonden, het betreft een financiële vertaling van de capacitaire consequenties. De financiële onderbouwing is berekend op basis van het multidisciplinaire activiteitenplan voor de periode van 4 jaar. Ook het multidisciplinair activiteitenplan is aan het college toegezonden.

Voortgang

In 2006 heeft de regio de volgende zaken uit het beheersplan opgepakt:

- gestructureerde aanpak van verbetering van de operationele en bestuurlijke informatievoorziening
- Opstellen van de rampbestrijdingsplannen LPG en het multidisciplinaire calamiteitenplan Griepvloed in aanvulling op het betreffende GHOR draaiboek
- Aanschaf van een alarmeringssysteem in het kader van de rampenbestrijding voor voornamelijk niet-operationele functionarissen
- beleidsnotities "advisering groepsrisico's" en "routering gevaarlijke stoffen" in het kader van het externe veiligheidsbeleid
- beleidsnotities ten aanzien van gezamenlijke (personele) invulling van de gemeentelijke processen en de operationele rollen die momenteel door de ambtenaren rampenbestrijding worden ingevuld in het kader van de verdergaande samenwerking

binnen de "gemeentelijke kolom"

- oriënteerden gesprekken met de regio's Flevoland en Utrechts Land in verband met samenwerkingsmogelijkheden.
- beleidsnotities en invoering van werkprocessen ten aanzien van de beleidsvoorbereiding en uitvoeringscoördinatie van multidisciplinair grootschalig optreden, rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit mede als uitloei van een beleidsvoornemen uit het regionaal beheersplan en de komst van de veiligheidsregio.

Verder is bekeken welke taken c.q. beleidsvoornemens of vanuit wetgeving (inclusief doorlichting en toetsing), of vanuit een onvoldoende voorbereiding op grootschalig optreden met prioriteit opgepakt zouden moeten en kunnen worden. Dit gelet op de mogelijkheden hiertoe binnen de bestaande capaciteiten. Op basis hiervan heeft de regio besloten om de volgende zaken projectmatig in gang te zetten in 2006/2007:

1. implementatie en beheer planvorming
2. multidisciplinair opleidings- en oefenbeleidsplan 2008-2011
3. implementatie geautomatiseerd alarmeringssysteem (communicator)
4. protocol verdachte objecten
5. multidisciplinair activiteitenplan 2007

De regio heeft opnieuw benadrukt dat de hiervoor genoemde werkzaamheden slechts uitgevoerd konden worden als gevolg van prioriteitsstelling binnen de bestaande capaciteiten binnen de regionale brandweer. Besluitvorming over de volledige uitvoering van wettelijke taken en beleidsvoornemens, evenals de financiering daarvan, zal mede op basis van een nog dit jaar te houden kerntakendiscussie voor de regionale brandweer plaatsvinden.

Zoals reeds eerder vermeld is het college van GS van mening dat de regio zich op grondige wijze haar werkzaamheden voorbereidt. Op bestuurlijk niveau dienen nog noten te worden gekraakt.

REGIO KENNEMERLAND

Het beheersplan van de regio Kennemerland is op 7 juli 2005 vastgesteld. De provincie heeft dit plan op 6 december 2005 ontvangen en heeft in het voorjaar van 2006 getoetst. Het college van Gedeputeerde Staten heeft in haar brief van 12 juli 2006 de voorzitter van de veiligheidsregio i.o. op de hoogte gesteld van de resultaten.

Profiel

De HulpverleningsDienst Kennemerland (HDK) is een regionaal samenwerkingsverband (gemeenschappelijke regeling) van 10 gemeenten. In Kennemerland wonen ruim 369.000 inwoners. De grenzen van de regionale brandweer en de GHOR vallen reeds samen. Met het

besluit van het Kabinet om de gemeente Haarlemmermeer inclusief Schiphol aan de regio Kennemerland toe te voegen, is ook de regionale politie territoriaal congruent gemaakt. Volgens de planningen zal de regio per 1 januari 2007 helemaal territoriaal congruent zijn.

Beleidsambities/ Zorgniveau in de regio

In het regionaal beheersplan is het ambitieniveau als volgt omschreven:

“Het realiseren van een regionale en multidisciplinaire rampenbestrijdingsorganisatie die voldoet aan de eisen gesteld door de Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding (Wkr) en die de onderlinge afstemming organiseert om in de hulpverleningsregio Kennemerland:

- eind 2006 bij een ramp of zwaar ongeval een hulpaanbod voor maatrampniveau I te kunnen leveren;
- in 2008 een hulpaanbod voor maatrampniveau II te kunnen leveren”.

In het beheersplan heeft de HDK de hulpvraag bij verschillende ramptypen uitgedrukt in een score op een schaal van 1 tot 5. De ramptypen waarbij de meeste inzet en materiaal wordt gevraagd zijn: ongevallen op water, ongevallen met brandbare/explosieve stoffen, ongevallen met giftige stof en paniek in menigte. De beschikbare hulpverleningscapaciteit van de hulpdiensten, de gemeente en de gezamenlijke inzet (multidisciplinair) varieert. De HDK geeft aan dat de beschikbare capaciteit van de individuele hulpdiensten niet voldoende is voor alle type rampen.

Pro-actie en preventie

In het beheersplan wordt vermeld dat de taken op het gebied van pro-actie nog in de kinderschoenen staan. Het merendeel van de taken op het gebied van preventie wordt uitsluitend binnen de gemeente uitgevoerd. De HDK geeft verder aan dat in de regio van een multidisciplinair en regionaal pro-actie- en preventiebeleid nagenoeg geen sprake is. De afzonderlijke disciplines brandweer, GHOR en de politie beschikken eveneens niet over bestuurlijke vastgestelde monodisciplinaire beleidsplannen pro-actie en preventie.

Preparatie

Het Algemeen Bestuur van de HDK heeft besloten tot het realiseren van een zorgniveau op basis van de huidige regionale voorzieningen en capaciteit. Hiervoor hebben de hulpdiensten de opdracht gekregen om de beschikbare hulpcapaciteit (zowel in de regio als daarbuiten) zo optimaal mogelijk te organiseren. De HDK heeft het preparatiebeleid in een zevental basistaken ingedeeld. Het opstellen van uniforme planvormen in de regio, een structureel meerjaren opleidings-, trainings- en oefenplan en een geïntegreerd meldkamer maken daar een onderdeel van uit.

Repressie

In het beheersplan beschrijft de HDK de eerder genoemde multidisciplinaire preparatie een essentiële voorwaarde voor het goed kunnen beheersen van de daadwerkelijke inzet van de hulpdiensten. De operationele diensten en de gemeenten hebben voor hun sleutelfuncties binnen de rampbestrijding op regionaal niveau functionarissen in piketroosters vastgelegd.

Nazorg, kwaliteitsborging en Communicatie

De HDK beschrijft de evaluaties na bestrijding van incidenten een vast terugkerend onderdeel van haar beleid te zullen maken als input voor de kwaliteitsverbetering van de hulpverlening.

De HDK verwijst verder naar een kwaliteitssysteem dat door BZK wordt ontwikkeld. Dit systeem wil de HDK overnemen. Verder wil de HDK de lopende certificeringstrajecten optimaal benutten.

Wat de risicocommunicatie betreft wil de HDK de adequate aansluiting van lokale op regionale risicocommunicatie nader analyseren.

Bevindingen beheersplan

In het plan zijn de elementen als de doelstelling, beleidsvoornemens en het bestuurlijk ambitieniveau duidelijk beschreven.

In het plan ontbreekt nog een aantal essentiële onderdelen als:

- geen beschrijving van het huidige multidisciplinaire hulpaanbod.
- een beschrijving van de (Multi –en mono disciplinaire) maatregelen om het nagestreefde hulpaanbod te realiseren en/of in stand te houden.
- Geen uitwerking van de beleidsvoornemen multidisciplinair pro-actie- en preventiebeleid
- Geen beschrijving van bijhorende maatregelen en de nodige personele en materiële inzet.
- geen regionaal multidisciplinair opleidings- en oefenplan waarmee vanaf 2006 zal worden gewerkt.
- financiële onderbouwing. Het ambitieniveau van de HDK is niet vertaald in (beleids)maatregelen en activiteiten. Het is niet duidelijk hoe het hulpaanbod voor maatrapniveau I en II de komende vier jaar zal worden bereikt. Daarom is het niet duidelijk hoe de eventueel nodige (beleids)maatregelen en activiteiten gefinancierd zullen worden.

De HDK heeft op de bovengenoemde bevindingen een eerste reactie gegeven en een aantal stukken waaronder een multidisciplinair oefenkalender ingediend. De HDK heeft in haar brief van 16 oktober 2006 aangegeven dat een nadere reactie uiterlijk 1 januari 2007 zal worden gegeven.

Voortgang

De regio Kennemerland heeft in haar bovengenoemde brief tevens aangegeven dat het aanleveren van een voortgangsrapportage op korte termijn niet mogelijk is en mij om uitstel gevraagd tot uiterlijk 1 januari 2007. De reden hiervan is dat het congruentietraject van Haarlemmermeer/Schiphol dat binnen afzienbare tijd moet worden afgerond heel veel tijd en capaciteit van de HDK eist.

Zodra ik de voortgangsrapportage van de HDK heb ontvangen, zal ik u hiervan op de hoogte stellen.

REGIO NOORD-HOLLAND NOORD

Het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding 2006-2009 van de regio Noord-Holland Noord (NHN) is op 17 februari 2006 vastgesteld. In dit plan is de bestuurlijke koers uitgezet om, in de komende 4 jaar, de kwaliteit van de multidisciplinaire rampenbeheersing, herkenbaar en meetbaar, te verbeteren.

Profiel van de regio

De regio NHN bestaat uit 29 gemeenten met gezamenlijk 639.499 inwoners. De grootste gemeenten zijn Alkmaar, Hoorn, Den Helder en Heerhugowaard (gezamenlijk circa 250.000 inwoners). Veel gemeenten in de regio bestaan uit meerdere kernen met relatief weinig inwoners, in een uitgestrekt landelijk gebied.

Binnen de regio is sprake van een territoriaal congruente gebiedsindeling. De regionale brandweer NHN, de GHOR NHN en de meldkamer ambulancezorg/brandweer NHN vormen samen de veiligheidsregio NHN.

Ambitieniveau en zorgniveau

De regio streeft naar een versterking van de basis van de rampenbestrijding door het vergroten van de kennis en vaardigheden, het streven naar standaardisatie en uniformiteit en het regionaal organiseren van de rampenbestrijding.

Voor de eerste 2 jaar (2006/2007) wordt ingezet op het eerste zorgniveau (zorgniveau I), als minmaal niveau voor alle ramptypen. In de tweede periode (2008/2009) van het plan wordt gestreefd om te versterken naar het tweede zorgniveau (zorgniveau II).

Bevindingen beheersplan

Het college van Gedeputeerde Staten heeft in haar brief van 12 juli 2006 de voorzitter van de veiligheidsregio NHN op de hoogte gesteld van de resultaten van de toetsing van het beheersplan.

In het plan ontbreken nog een aantal belangrijke onderdelen:

- er is geen beschrijving van de wijze waarop de kwaliteit, capaciteit en de middelen bij de betrokken organisaties worden gerealiseerd en gewaarborgd;
- er zijn nog geen organisatieplannen voor de betrokken organisaties;
- er is geen financiële onderbouwing van de kosten die gemoeid zijn met de activiteiten, projecten en maatregelen in het beheersplan opgenomen;
- de afspraken met andere organisaties zijn nog niet in alle gevallen formeel afgestemd of geregeld.

Voortgang

Pro-actie en preventie

Voor 2006 is in het beheersplan aangegeven dat er een meerjaren multidisciplinair beleidsplan pro-actie en preventie wordt opgesteld. In het bijzonder wordt gestreefd naar het terugbrengen van de risico's met betrekking tot bedrijven en transport met gevaarlijke

stoffen en giftige stoffen, paniek in menigten bij grootschalige evenementen en openbare ordeverstoring bij risicowedstrijden. Hoewel dit beleidsplan in 2006 zou worden opgesteld, is er nog geen aanvang mee gemaakt.

Preparatie

Voor het onderdeel preparatie zijn er dit jaar 8 projecten gedefinieerd, waarbij vooral de uniformiteit en de samenwerking nader vorm wordt gegeven. De nieuwe modellen voor het rampenplan en rampbestrijdingsplan zijn vastgesteld en zijn door enkele gemeenten reeds gebruikt. De overige projecten, waaronder het integrale multidisciplinaire opleidings- en oefenplan en de regionale poolvorming, zullen eind dit jaar afgerond worden. Op 11 november 2005 is de multidisciplinaire GRIP bestuurlijk vastgesteld.

Repressie

Voor de repressie zijn in het beheersplan geen acties opgenomen.

Nazorg

Met betrekking tot de nazorg zijn er in het beheersplan drie actiepunten voor 2006 opgesteld. Het deelplan en draaiboek nazorg, met daarin uitgewerkt het IAC, is afgerond en vastgesteld. Het opstellen van protocollen nazorg en een eenvormige multidisciplinaire evaluatiesystematiek zijn nog in ontwikkeling.

Kwaliteitsborging

Het opstellen van een plan van aanpak kwaliteitszorg en kwaliteitsborging en de systematische (kwaliteits-) toetsing van de betrokken partijen zullen in 2007 opgepakt worden.

Communicatie

Voor 2006 stonden zowel het opstellen van een communicatiebeleidsplan, als het model preventief voorlichtingsplan op de rol. Het preventieve voorlichtingsplan zal in november 2006 bestuurlijk worden vastgesteld. Met het communicatiebeleidsplan is nog geen aanvang gemaakt.

Financiën

Alle organisatieplannen met daarin de financiële aspecten zijn in concept gereed en worden naar verwachting in het najaar van 2006 bestuurlijk vastgesteld.

Stand van zaken per 1 juli 2006 betreffende actiepunten voor 2006 uit beheersplan 2006-2009

Actiepunt	Stand van zaken uitvoering
Vaststellen multidisciplinair meerjarenbeleidsplan proactie en preventie	Nog geen actie ondernomen
Nadere samenwerking andere partners	Gedeeltelijk gerealiseerd vooral wat betreft oefeningen
Vaststellen model rampenplan	Gerealiseerd en bestuurlijk vastgesteld

Vaststellen model rampbestrijdingsplan	Gerealiseerd en bestuurlijk vastgesteld
Vaststellen beleid informatie-uitwisseling; Digitaal Operationeel BasisPlan	Beleid bestuurlijk vastgesteld; DOBP nog niet gereed.
Vaststellen plan intergemeentelijke samenwerking rampenbestrijding (poolvorming)	Ambtelijk uitgewerkt; bestuurlijke vaststelling gepland op 17 november 2006
Vaststellen IMOOR (integraal multidisciplinair opleiding en oefenplan)	Ambtelijk uitgewerkt; bestuurlijke vaststelling gepland op 17 november 2006
Inrichten multidisciplinair Veiligheidsbureau NHN	het Veiligheidsbureau wordt in januari 2007 operationeel.
Implementatie multidisciplinair opschalingsmodel GRIP	GRIP bestuurlijk vastgesteld; operationele implementatie krijgt nog aandacht
Vaststellen model deelplan en –draaiboek Nazorg met daarin IAC	Afgerond en bestuurlijk vastgesteld
Opstellen protocollen nazorg personeel	Opdracht gegeven; nog niet uitgewerkt
Vaststellen eenvormige multidisciplinaire evaluatiesystematiek	Bezig met ontwikkelen model evaluatiesystematiek; nog niet afgerond
Opstellen communicatiebeleidsplan	Uitvoering door veiligheidsbureau na januari 2007
Vaststellen model preventief voorlichtingsplan	Ambtelijk uitgewerkt; bestuurlijke vaststelling gepland op 17 november 2006
Opstellen organisatieplan brandweer	Ambtelijk uitgewerkt; bestuurlijke vaststelling gepland op 17 november 2006
Opstellen organisatieplan politie	Plan wordt najaar 2006 verwacht.
Opstellen organisatieplan GHOR	Ambtelijk afgerond; bestuurlijke vaststelling gepland op 05 oktober 2006
Opstellen organisatieplan gemeenten	Ambtelijk afgerond; bestuurlijke vaststelling gepland op 17 november 2006

Een groot aantal actiepunten hangt samen met het streven naar standaardisatie en uniformiteit in de regio. Enkele actiepunten betreffen noodzakelijke uitwerkingen voor het volledig maken van het rampenplan en de rampenvoorbereiding. De voortgang en de uitwerking geven aan dat er, op dat terrein, in 2006 grote stappen gezet worden. De gerapporteerde stand van zaken per 1 juli 2006 geeft mij de indruk, dat het merendeel van de actiepunten voor het einde van 2006 afgerond zal kunnen worden. De volgende stap blijft dan de implementatie.

Helaas is men nog niet begonnen met het meerjaren beleidsplan pro-actie en preventie. Helaas, omdat dit naar mijn mening, een belangrijk instrument is om de kans van het ontstaan van rampen en ongevallen te verkleinen en de effecten/gevolgen hiervan te beperken.

17112006

REGIO ZAA NSTREEK-WATERLAND

In de vergadering van het Veiligheidsbestuur i.o. van 13 oktober j.l. is het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding (RBR) Zaanstreek-Waterland vastgesteld. Het dient nog formeel te worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Regionaal Brandweer Zaanstreek-Waterland in de vergadering van 17 november 2006.

De regio heeft de besluitvorming rondom het RBR niet afgewacht en is met een aantal beleidsvoornemens aan de slag gegaan. De (meeste) beleidsvoornemens zullen binnen de reguliere begrotingen moeten worden uitgevoerd. Ik heb de volgende informatie ontvangen over de voortgang van de uitvoering van diverse beleidsvoornemens.

<p>Profiel van de regio</p> <p>I. Medio 2006 is de veiligheidsregio gevormd conform het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's (april 2004).</p>	<p>I. Vorming veiligheidsregio heeft vertraging opgelopen. De praktische voorbereidingen gaan door, de bestuurlijke formalisatie is uitgesteld tot 1 juli 2007.</p>
<p>Zorgniveau in de regio</p> <p>I. In 2006 worden de Leidraad Maatrap en Leidraad Operationele Prestaties vastgesteld en vanaf 2007 worden deze plannen volgens de wettelijke termijnen geactualiseerd (te starten met een actualisatie in 2007).</p> <p>II. In 2006 worden de bestaande risico-inventarisaties en -analyses in de regio Zaanstreek-Waterland gebundeld en vanaf 2008 wordt structureel geactualiseerd. In 2008 wordt bepaald voor welke objecten en situaties planvorming noodzakelijk is.</p> <p>III. In 2006 wordt het te ambiëren zorgniveau bestuurlijk vastgesteld.</p>	<p>I. Met het vaststellen van het RBR worden tevens de beiden leidraden vastgesteld.</p> <p>II. Deze zomer heeft een extern bureau een Regionale Risicoschets opgesteld in samenwerking met de regionale brandweer. Dit document is opgeleverd, vastgesteld en verspreid.</p> <p>III. Met het vaststellen van het RBR wordt tevens het zorgniveau vastgesteld. Ambitieniveau is in de planperiode RBR (2006-2008) toegewerkt zal worden naar het bewerkstelligen van niveau één op alle fronten, waarna de jaren daarop volgend de werkzaamheden in het teken zullen staan van het bereiken van niveau twee.</p>
<p>Kwaliteitsborging</p> <p>I. In de periode 2006-2008 zorgen de partners in rampenbestrijding voor de opname van kwaliteitsaspecten in de eigen kwaliteitsystematiek.</p> <p>II. Vanaf 2006 werken betrokken partijen mee aan evaluaties van grote incidenten in de regio en monitoren zij evaluaties van grote incidenten elders. De verbeterpunten die hieruit voortkomen worden daadwerkelijk geïmplementeerd.</p>	<p>I. en II. Beide beleidsvoornemens zijn nog niet (structureel) gestart. Naar verwachting worden beiden in 2007 opgepakt.</p>

17112006

<p>Pro-actie en Preventie</p> <p>I. In 2007 is multidisciplinair beleid ontwikkeld ter implementatie van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).</p> <p>II. In 2007 is multidisciplinair en regionaal evenementenbeleid ontwikkeld en vastgesteld.</p> <p>III. In 2007 is multidisciplinair beleid ontwikkeld ter implementatie van de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.</p> <p>IV. Medio 2008 is de expertise op het gebied van Pro-actie-/Preventiebeleid, vergunningverlening, controle en handhaving regionaal en multidisciplinair gebundeld.</p>	<p>I. Er is een start gemaakt in 2006, maar er zijn nog geen concrete resultaten te melden anders dan dat functionarissen t.b.v. de uit te voeren acties geworven zijn, c.q. worden. In 2007 wordt dit verder opgepakt en uitgewerkt.</p> <p>II. Er is op dit moment nog geen beleid opgesteld en er moet nog besloten worden wie dit gaat initiëren. Wel is een regionale evenementenkalender ontwikkeld, die beheerd wordt door Zaanstad. Ook is dit jaar voor het eerst preventief een ROT ingericht bij de Dam-tot-Dam-loop. Gezien de goede ervaring hiermee, zal dit een onderdeel worden van het evenementenbeleid.</p> <p>III. Nog geen resultaten/voortgang. Monodisciplinair (brandweer) is hiermee gestart, maar multidisciplinair zijn er nog geen ontwikkelingen te melden. Dit staat voor 2007 op de planning</p> <p>IV. Nog niet gestart.</p>
<p>Preparatie</p> <p>I. In 2006 worden het regionale Model rampenplan en de daarop gebaseerde gemeentelijke rampenplannen geactualiseerd.</p> <p>II. In 2006 stellen GHOR en regionale brandweer een eigen organisatieplan op.</p> <p>III. In 2006 stelt de regionale brandweer, in samenwerking met de overige partners, een multidisciplinair beleidsplan Opleiden en Oefenen 2006-2009 op.</p> <p>IV. In 2006 wordt een regionaal piket/poolvorming voor gemeentelijke functionarissen verder voorbereid en in 2007</p>	<p>I. In juni 2006 is het Model rampenplan door het Veiligheidsbestuur i.o vastgesteld. De gemeenten zijn nu drukdoende de gemeentelijke rampenplannen o.b.v. dit model op te stellen en vast te stellen door de Colleges B&W. Diverse gemeenten hebben het Gemeentelijk Rampenplan inmiddels vastgesteld en ter toetsing aan de Provincie aangeboden</p> <p>II. De regionale brandweer is nog niet gestart met het opstellen van een organisatieplan. Dit mede door het nog niet vaststellen van het RBR, vorming veiligheidsregio en capaciteitstekorten. De GHOR heeft een organisatieplan 2006-2009 opgesteld. Naar verwachting wordt dit 13 november a.s. voorlopig vastgesteld door het Dagelijks Bestuur GHOR en dan 11 december a.s. vastgesteld door het Algemeen Bestuur GHOR.</p> <p>III. Er is een aanvang gemaakt met het beleidsplan Opleiden en Oefenen. Verwachting is dat dit gereed is in maart 2007.</p> <p>IV. In de vergadering van het Veiligheidsbestuur van 13 oktober j.l. is een voorstel tot een</p>

17112006

<p>bestuurlijk vastgesteld.</p> <p>V. Vanaf april 2007 kent deze regio een geïmplementeerde uniforme Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure (GRIP) volgens het landelijke model.</p> <p>VI. Elke discipline heeft in 2007 de afspraken voor (interregionale) bijstandsverlening geactualiseerd.</p> <p>VII. In 2008 wordt de toepasbaarheid geanalyseerd van het onderzoek 'Zelfredzaamheid bij rampen en zware ongevallen' en hoe dit onderwerp concreet en multidisciplinair ingevuld kan worden.</p>	<p>regionaal piket vastgesteld. Het voorstel ligt nu bij de Colleges B&W die hier vóór 1 december a.s. over besluiten. Indien alle gemeenten akkoord gaan, zal de implementatie van dit voorstel gestart worden per 1 januari 2007.</p> <p>V. Tijdens de bestuursconferentie van 5 en 6 juli j.l. heeft het Veiligheidsbestuur i.o. uitgesproken dat zij het wenselijk achten dat ook de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland i.o. gaat werken volgens het landelijke referentiekader GRIP. In september '06 is een multidisciplinaire projectgroep GRIP gestart die de implementatie van GRIP gaat vormgeven. Vóór 1 januari 2007 zal het theoretisch kader gereed zijn, waarna vanaf januari '07 GRIP geïmplementeerd gaat worden (eerste kwartaal 2007). De gemeenten hebben dit najaar in het kader van bestuurlijk oefenen een workshop GRIP aangeboden gekregen.</p> <p>VI. Dit beleidsvoornemen wordt in 2007 opgepakt.</p> <p>VII. Dit beleidsvoornemen wordt in 2007/2008 opgepakt.</p>
<p>Repressie</p> <p>I. In 2006 zal in de nieuwbouwlocatie van de RBZW sprake zijn van een <i>gemeenschappelijke meldkamer van politie, brandweer en ambulancevervoer</i>.</p> <p>II. In 2007 wordt (multidisciplinair) de beschikbaarheid van materiaal en materieel in de regio inzichtelijk gemaakt.</p>	<p>I. De verhuizing naar de nieuwbouw is per 1 oktober j.l. gerealiseerd. Dit betrof echter de <i>kantoororganisatie en de sector repressie</i> en nog niet de meldkamers. Het project Gemeenschappelijk Meldkamer (GMK) is uitgelopen vanwege dreigende budgettaire overschrijdingen. Het inrichtingsproces is wel gestart. Na de veiligheidsbestuursvergadering van 17 november a.s. wordt er hopelijk meer duidelijk over de termijn waarop de meldkamers wel in de nieuwbouw kunnen trekken. Op dit moment lopen er geen initiatieven om ook de CPA naar de nieuwbouw te verhuizen (m.n. vanwege het kostenaspect in relatie tot de omvang van de regio Zaanstreek-Waterland).</p> <p>II. Dit beleidsvoornemen wordt in 2007 opgepakt.</p>
<p>Nazorg</p>	<p></p>

17112006

<p>I. In 2006 heeft elke gemeente een bestuurlijk vastgesteld draaiboek Nazorg.</p> <p>II. In 2007 zijn de voorbereidingen getroffen voor het (regionaal) Informatie en Adviescentrum (IAC) en kan het IAC zonodig operationeel gemaakt worden.</p>	<p>I. Het Model Draaiboek Nazorg is medio 2006 geactualiseerd en verspreid onder de gemeenten. Alleen Zaanstad heeft het (geactualiseerde) gemeentelijk draaiboek recentelijk vastgesteld. Edam-Volendam stelt dit naar verwachting in november '07 vast. De gemeenten Zeevang, Purmerend, Beemster en Waterland verwachten dit vóór 31-12-2007 te doen. Oostzaan redt het dit jaar niet meer. Van Landsmeer en Wormerland is op dit moment niet bekend wanneer het draaiboek is of wordt vastgesteld.</p> <p>II. Medio 2006 is een regionaal draaiboek IAC opgesteld en verspreid. Op dit moment kan een IAC op gemeentelijk niveau operationeel gemaakt worden. Besloten is te wachten met de voorbereiding tot het vormen van een regionaal IAC nadat de Veiligheidsregio gevormd is en er een Veiligheidsbureau is. In de oefenplanning gemeentelijke processen wordt het draaiboek Nazorg/IAC in het voorjaar van 2008 beoefend.</p>
<p>Communicatie</p> <p>I. In 2006 wordt het regionaal draaiboek Communicatie multidisciplinair vastgesteld en geoperationaliseerd.</p> <p>II. In 2007 is een multidisciplinair risico- en rampcommunicatieplan opgesteld en vastgesteld.</p> <p>III. Vanaf 2007 worden de inwoners van elke gemeente geïnformeerd over het beleid aangaande de (voorbereiding op de) rampenbestrijding, de vastgestelde plannen en de resultaten van de oefeningen.</p>	<p>I. In uitvoering</p> <p>II. Dit beleidsvoornemen wordt in 2007 opgepakt.</p> <p>II. Dit beleidsvoornemen wordt in 2007 opgepakt.</p>
<p>Financiën</p> <p>I. In 2007 is een begrotings- en verantwoordingssystematiek ontwikkeld voor de vier kolommen ten behoeve van de uitgaven voor de rampenbestrijding.</p>	<p>I. Dit beleidsvoornemen wordt in 2007 opgepakt.</p>

DEEL 2 RAMPENPLANNEN EN RAMPBESTRIJDINGSPLANNEN

Regio Amsterdam en omstreken

Rampenplannen

De rampenplannen van de gemeenten in deze regio zijn in de eerste helft van 2006 door de gemeentebesturen vastgesteld. De plannen zijn gebaseerd op een format dat door de regio is opgesteld. Het invullen van de gemeentelijke draaiboeken is in ontwikkeling. Gelijk aan meerdere regio's wordt nu een werkwijze ontwikkeld, waarbij een gemeentelijk draaiboek door een gemeente wordt ingevuld. Bij een calamiteit zal deze gemeente voor de invulling van de taken uit dit draaiboek assistentie verlenen aan de getroffen gemeente.

Rampbestrijdingsplannen

In de regio Amsterdam en omstreken bevinden zich zeven BRZO bedrijven waarvoor een rampbestrijdingsplan is opgesteld. Dit plan bestaat uit een algemeen deel en een deel waarin per bedrijf de relevante aspecten t.b.v. de bestrijding van calamiteiten zijn beschreven. Voor vliegtuigongevallen is een rampbestrijdingsplan opgesteld dat door alle burgemeesters binnen de regio is ondertekend. Hiermee is dit plan als een regionaal rampbestrijdingsplan te beschouwen. Door de gemeente Amsterdam zijn rampbestrijdingsplannen voor LPG tankstations opgesteld en ingediend. De indeling van dit plan is gelijk aan het rampbestrijdingsplan van de BRZO bedrijven. Ik verwacht nog enkele rampbestrijdingsplannen voor LPG tankstations uit overige gemeenten uit deze regio. Amsterdam heeft tevens een rampbestrijdingsplan Metro opgesteld. Voor Schiphol is door de gemeente Haarlemmermeer het rampbestrijdingsplan begin dit jaar geactualiseerd. Vanwege het congruent maken van de politie- en brandweerregio wordt het plan opnieuw aangepast.

Regio Kennemerland

Rampenplannen

De gemeenten in de regio Kennemerland hebben gekozen voor één gelijkloidend rampenplan voor alle tien gemeenten met behoud van de lokaal bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het rampenplan is door de colleges van B&W in de periode juli-september 2005 vastgesteld en in de periode augustus-oktober 2005 in delen bij de provincie ter toetsing aangeboden. Vervolgens is het rampenplan door de provincie getoetst en elke gemeente heeft een toetsingsbrief d.d. 14 maart 2006 van de provincie ontvangen. De gemeenten leveren naar aanleiding van de toetsingsbrief tot op vandaag ontbrekende of aanvullende stukken bij de provincie aan.

Rampbestrijdingsplannen

In de regio Kennemerland bevinden zich drie bedrijven waarvoor conform het Besluit rampbestrijdingsplannen inrichtingen een rampbestrijdingsplan dient te worden opgesteld. Deze bedrijven bevinden zich op één bedrijventerrein (Corus) dat op de grond van de

gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk ligt. De drie betreffende gemeenten hebben gezamenlijk het rampbestrijdingsplan Bedrijventerrein Corus voor deze drie bedrijven opgesteld. Dit plan wordt momenteel aangepast aan de eisen van de Wkr. De voorzitter van de HDK heeft mij in zijn brief van 6 september 2006 namens zijn ambtgenoten van de bovengenoemde gemeenten laten weten dat het plan eind 2006 zal worden vastgesteld. Ik heb begin augustus 2005 van de gemeente Beverwijk het rampbestrijdingsplan Beverwijkse Bazaar ontvangen. Dit plan heb ik getoetst en mijn bevindingen heb ik met de brief van 27 maart 2006 aan deze gemeente gestuurd. De burgemeester heeft mij met zijn brief van 17 augustus 2006 laten weten dat aan de aanpassing van het RBP wordt gewerkt en het aangepaste plan eind 2006 zal worden ingediend. Voor de rest zijn er in Kennemerland geen rampbestrijdingsplannen die opgesteld of geactualiseerd zullen worden.

Regio Noord-Holland Noord

Rampenplannen

De pretoetsing in het najaar van 2004 is mede aanleiding geweest voor de regio om een geheel nieuw model rampenplan op te stellen. Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio heeft het nieuwe model rampenplan 17 februari 2006 vastgesteld. Het bestuur van de veiligheidsregio heeft de provincie op dat moment laten weten dat, naar de verwachting van het bestuur, de implementatie en vaststelling van de nieuwe rampenplannen door de gemeenten medio 2006 voltooid zal zijn. De veiligheidsregio heeft mij, per brief van 01 augustus 2006, laten weten dat door de keuzes die gemaakt zijn in het nieuwe modelrampenplan (w.o. poolvorming en opleidingen) en de daarbij bijbehorende financiële consequenties, er vertraging is ontstaan in de uitwerking van de rampenplannen door de gemeenten. De regio geeft aan dat men verwacht dat de besluitvorming in oktober 2006 wordt afgerond, waarna de gemeenten het rampenplan kunnen voltooien. Van een aantal gemeenten uit de regio NHN is tijdens en kort na de zomervakantie het, voor zover mogelijk afgeronde, nieuwe rampenplan binnengekomen. Toetsing van deze rampenplannen vindt nu plaats.

Rampbestrijdingsplannen

In de regio NHN is een model RBP opgesteld naar de eisen van de Wkr.

Stand van zaken m.b.t. wettelijk verplichte RBP:

- Het RBP voor de Marinebasis Nieuwe Haven is opgesteld volgens het nieuwe model. De toetsing heeft plaatsgevonden in 2005. Vanwege een organisatorische wijziging binnen de marine wordt het RBP aangepast. De opmerkingen uit de toetsing worden hierin meegenomen. Het aangepaste RBP is inmiddels afgerond en zal ter controle aan de provincie worden aangeboden.
- Voor het vliegveld Den Helder Airport/Marinevliegveld de Kooij zal een nieuw RBP worden opgesteld, volgens het nieuwe model, ter vervanging van het RBP uit 1999 met aanvullingen uit maart 2002.
- Voor het Gasunie compressorstation in de Wieringermeer heeft de burgemeester van de

Wieringermeer op 10 september 2002 besloten dat er geen behoefte is om een RBP op te stellen gezien de grootte van de aanwezige risico's en de huidige bestrijdingscapaciteit, het aanwezige noodplan en het opgestelde aanvalsplan.

- Het RBP voor de onderzoekslocatie Petten/ Duinbedrijven: op dit moment is de gemeente Zijpe in samenwerking met de betrokken bedrijven, regionale brandweer en ministerie van VROM en RIVM bezig met het afronden van dit RBP.
- Ook voor de veerpont TESO is een RBP opgesteld volgens het nieuwe model. De toetsing van het RBP voor de veerpont TESO is in juni 2006 uitgevoerd.

Voor overige gewenste (doch niet wettelijke verplichte) RBP van risico-opleverende activiteiten en objecten is een regionaal werkprogramma opgesteld, waarin echter geen data worden genoemd. Omdat de Gasbehandelingsinstallatie (GBI) van de NAM nog niet onder het BRZO valt is een RBP nog niet verplicht. Voor het GBI is een brandbestrijdings- en reddingsplan aanwezig. De gemeente en de NAM hebben afspraken gemaakt om in 2007 een RBP op te stellen voor de GBI.

Wat betreft het afronden en inzenden van de rampenplannen en rampbestrijdingsplannen lopen enkele gemeenten achter op de planning.

Regio Zaanstreek Waterland

Rampenplannen

De regio heeft gewerkt aan een nieuw model rampenplan. Het model is 1 juni 2006 door het veiligheidsbestuur i.o. vastgesteld. De gemeenten zijn vervolgens aan de slag gegaan met de invulling ervan. Inmiddels hebben vijf gemeenten een nieuw rampenplan ingediend.

Rampbestrijdingsplannen

De regio heeft gemeld dat zij geen objecten hebben waarvoor een RBP verplicht is.

Regio Gooi en Vechtstreek

Rampenplannen

In december 2005 zijn de rampenplannen van de gemeenten in de regio Gooi en Vechtstreek getoetst. Begin 2006 hebben alle gemeenten de provinciale toetsingbrief ontvangen. In de loop van het jaar zijn ontbrekende stukken aangeleverd. Ook zijn de gemeenten in het najaar van 2006 gestart met de implementatie van de plannen in de organisatie.

Rampbestrijdingsplannen

In de regio zijn geen risicovolle situaties en/of objecten waarvoor een wettelijke verplichting bestaat om een RBP op te stellen. Diverse gemeenten hebben in de rampenplannen opgenomen dat enkele rampbestrijdingsplannen worden opgesteld (o.a. LPG tankstations, Solvay Pharmaceuticals BV). Een eerste LPG rampbestrijdingsplan is recent aan mij toegezonden. Van de overige gemeenten verwacht ik deze op korte termijn.

DEEL 3 WATERCALAMITEITENPLANNEN

Calamiteitenplannen & oefeningen

Alle waterschappen, te weten Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht, Hoogheemraadschap van Rijnland en Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, en Rijkswaterstaat Noord-Holland hebben een vastgesteld calamiteitenplan. Hoewel de toetsing van deze plannen formeel waarschijnlijk pas eind dit jaar worden afgerond kan nu reeds geconstateerd worden dat de plannen grotendeels voldoen aan de wettelijke eisen. Aandachtspunten hebben in enkele gevallen vooral te maken met de implementatie van de plannen binnen de eigen organisatie en de actualisatie van een aantal calamiteitenbestrijdingsplannen. Alle waterschappen hebben dit jaar een bestuurlijke oefening gehouden. Ik ben zeer te spreken over de oefening die gehouden is tussen Rijnland en Amstel, Gooi en Vecht en twee gemeenten. Dergelijke interbestuurlijke oefeningen zijn van groot belang voor de wederzijdse afstemming. Daarnaast hebben alle waterschappen en Rijkswaterstaat Noord-Holland dit jaar interne oefeningen gehouden.

Afstemming

Alhoewel de calamiteitenplannen voldoende afgestemd zijn op de gemeentelijke en regionale planvorming – zo hebben de waterschappen hun opschaling afgestemd op GRIP - is bij de toetsing van de gemeentelijke rampenplannen geconstateerd dat nog vaak weinig rekening gehouden wordt met de rol van de beheerders van waterstaatswerken. Afstemming is een wederzijdse verantwoordelijkheid. Overigens bevatten de calamiteitenplannen weinig tot niets over de adviesrol die waterschappen hebben bij (dreigende) overstromingen. Hoewel dit geen wettelijke eis is, is deze adviesrol een belangrijk onderdeel van de voorbereiding op watercalamiteiten en zou daarom onderdeel uit moeten maken van het calamiteitenplan. Ook is op dit moment in sommige veiligheidsregio's nog onvoldoende zicht op de overstromingsrisico's. Voor een deel heeft dit te maken met het feit dat voor delen van Noord-Holland nog overstromingskaarten worden gemaakt. Het verbeteren van de beschrijving van elkaars formele posities in de rampenplannen en calamiteitenplannen heeft beperkte meerwaarde. De ontwikkeling van rampbestrijdingsplannen voor overstromingen geeft daarentegen een belangrijke impuls aan de verbetering van de wederzijdse afstemming. Het vereist namelijk nauwe samenwerking tussen alle relevante partners. Naast gezamenlijk ontwikkelen van rampbestrijdingsplannen zie ik betere afstemming vooral ontstaan door vaker gezamenlijk te oefenen.

Grootschalige overstromingen & evacuaties

Het is van belang dat gemeenten en veiligheidsregio's zich voorbereiden op grootschalige evacuaties. Hun voorbereiding op evacuaties is op dit moment vooral gebaseerd op relatief kleine evacuatiescenario's die vaak binnen een gemeente plaatsvinden. Rampbestrijdingsplannen voor overstromingen geven een belangrijke impuls aan het denken over grootschalige evacuaties. Ik hecht daarom veel belang aan de ontwikkeling van dergelijke plannen en ben blij met de aandacht die deze problematiek ook heeft op rijksniveau.