

www.overijssel.nl

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
De heer J.W. Remkes
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Postadres
Provincie Overijssel
Postbus 10078
8000 GB Zwolle

Telefoon 038 425 93 37
Telefax 038 425 48 09

Uw kenmerk	Uw brief	Ons kenmerk BAKA/2006/1158	Datum 5 oktober 2006
Bijlagen -	Doorkiesnummer 038 499 93 36	Inlichtingen bij Warner Bruins Slot	

Onderwerp
bestuurlijke rapportage rampenbestrijding

De besturen van de beide Overijsselse regio's IJssel-Vecht en Twente hebben aan mij gerapporteerd over de mate waarin de beleidsvoornemens uit hun respectieve regionale beheersplannen rampenbestrijding zijn gerealiseerd. Met dit schrijven informeer ik u vervolgens over de stand van zaken met betrekking tot de rampenbestrijding en de voorbereiding daarop in de provincie Overijssel. Nu beide regio's, blijkens hun rapportages, belangrijke stappen zetten naar de vorming van de veiligheidsregio, lijkt het mij passend u de mogelijkheid te bieden rechtstreeks en naar de letter kennis te nemen van beide regionale rapportages. Ik voeg deze daarom bij en volsta zelf met het uitlichten van een aantal punten die ik van bestuurlijk belang acht, vanzelfsprekend met de gelijktijdige aantekening dat ik daarmee niet aan de importantie van de overige door de regio's gemelde zaken wil afdoen.

Bestuurlijke samenwerking

Vorbereiding veiligheidsregio

Beide regio's refereren in hun rapportage aan de veiligheidsregio in oprichting. Het opstellen van een visiedocument met betrekking tot die veiligheidsregio is uiteraard afhankelijk van de ontwikkelingen met betrekking tot de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden ten aanzien van de taakvelden pro-actie en preventie (risicobeheersing) in de veiligheidsregio. Het bestuur van de regio Twente rapporteert dat om die reden het concept van de veiligheidsregio, zoals die het kabinet voor ogen staat, in de regio Twente nog niet volledig is ontwikkeld en geïmplementeerd en nog niet is geconcretiseerd in een visiedocument. De regio IJssel-Vecht maakt wel melding van een gezamenlijk voorbereid ontwerp-visiedocument Veiligheidsregio IJsselland/IJssel-Vecht. De bestuurlijke bespreking en besluitvorming daarvan was voorzien in het eerste halfjaar van 2006. Daarmee zet Overijssel dus een belangrijke stap in de richting van de veiligheidsregio.

Bij correspondentie graag ons kenmerk vermelden.

RABO Zwolle 3973.41.121

Tijdens de renovatie van het provinciehuis is een deel van de organisatie gehuisvest op kantoorlocatie Rechterland 1 te Zwolle. Zie voor meer informatie www.overijssel.nl.

Bezoekadres
Luttenbergstraat 2 Zwolle
Rechterland 1 Zwolle

Samenwerking met andere overheden

In 2003 heeft in Twente een eerste oefening op CTPI-niveau plaatsgevonden waarin werd samengewerkt met het waterschap. In het regionaal beheersplan is vervolgens het voornemen neergelegd om in de toekomst meer structureel gestalte te geven aan deze samenwerking. Dit voornemen komt onder meer tot uitdrukking door het waterschap Regge en Dinkel bestuurlijk te doen vertegenwoordigen in het regionaal veiligheidsberaad.

Ook in de regio IJssel-Vecht zijn belangrijke gezamenlijke stappen gezet in de bestuurlijke en operationele samenwerking, zij het dat daar een accent heeft gelegen bij de territoriale congruentie. De implementatie van de maatregelen om die congruentie te realiseren bevindt zich in deze regio inmiddels in de laatste fase. De gemeenten Deventer en Heerde en de regio's IJssel-Vecht en Noord- en Oost-Gelderland hadden de intentie om de besluitvorming zo spoedig mogelijk in 2006 af te ronden.

Inmiddels wordt in de komende periode de aandacht gericht op de positie van de Gelderse gemeente Hattem. Deze gemeente geeft de voorkeur aan (bijvende) aansluiting bij de regio IJssel-Vecht en de politieregio IJsselland. Hierover is inmiddels overleg gaande.

Nederlands-Duitse samenwerking

Op het punt van de Nederlands-Duitse samenwerking zijn drie punten van belang.

Een inventarisatie van de potentiële risico's in het Nederlands-Duitse grensgebied heeft geleid tot een indicatie van de brandweer- en geneeskundige bijstand die over en weer noodzakelijk is bij de bestrijding en de beheersing van een ramp of zwaar ongeval. Dit resulteerde in een convenant voor grensoverschrijdende samenwerking, waarin de intentie is uitgesproken om concrete afspraken te maken met betrekking tot de voorbereiding en uitvoering van grootschalig optreden met Duitse hulpverleners van brandweer en geneeskundige diensten. De uitwerking van dit convenant moet leiden tot grensoverschrijdende plannen.

Inmiddels is ook een 'Bijstandsplan voor grensoverschrijdende inzet voor rampen en zware ongevallen' gerealiseerd en geïmplementeerd in de deelnemende regio's in Nederland en Duitsland, onder andere in Twente. In dit bijstandsplan is uitwerkt hoe de hulpverleningsdiensten uit beide landen elkaar ten tijde van een ramp of zwaar ongeval van dienst kunnen zijn.

In de derde plaats worden in vier grensregio's, waaronder Twente, in het kader van het project 'Verbetering grensoverschrijdende hulpverlening' de specifiek aanwezige risico's aan weerszijden van de Nederlands-Duitse grens verder in kaart gebracht.

Intergemeentelijke samenwerking

In de Twentse gemeenten is geïnventariseerd in hoeverre er bestuurlijk draagvlak zou bestaan voor formalisering van wederzijdse bijstand op gemeentelijk-ambtelijk niveau. Dit heeft in concreto geleid tot een vastgesteld en ondertekend convenant voor deze intergemeentelijke bijstand, waarin ook het beheer van de regionaal uniforme, gemeentelijke draaiboeken is vastgelegd.

Algemene doorlichting rampenbestrijding

Inmiddels is de regio Twente onderwerp geweest van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding. In het kader van deze doorlichting is in eerste instantie beoordeeld in hoeverre de planvorming binnen deze regio een goed vertrekpunt zou zijn voor een simulatie, waarin de opschaling van de rampbestrijdingsorganisatie beoordeeld zou kunnen worden. Nog voor 1 april 2005 zijn de verbeterpunten uit deze beoordeling doorgevoerd, waarna is aan de hand van een scenario in de gemeente Hof van Twente die opschaling zelf beoordeeld. Deze simulatie, die eind 2005 plaats had, heeft geleid tot een aantal verbeterpunten die binnen de regio zullen worden geïmplementeerd.

Beëindiging chloorproductie

Het ramptype 'ongeval met giftige stof', veroorzaakt door de aanwezigheid van productie, opslag en transport van chloor in en vanuit Hengelo, is voor de regio Twente de grootste, maatgevende ramp.

Binnen afzienbare tijd (naar schatting eind 2006) zal dit ramptype in Twente niet meer de prioriteit behoeven te hebben die het op dit moment nog heeft: met het chloorverwerkende bedrijf Akzo Nobel in Hengelo is een convenant gesloten over het afbouwen van de chloorproductie en -opslag in de komende jaren. Dat zal op termijn bij actualisatie van de risico-inventarisatie leiden tot bijstelling van het vereiste zorgniveau.

Bereikbaarheid

In de regio IJssel-Vecht hebben gemeenten en hulpverleningsdiensten hun regelingen voor bereikbaarheid en beschikbaarheid vastgesteld of aangepast aan de vereisten van het regionaal beheersplan. Het gaat daarbij in het bijzonder om functionarissen in (beleids- en coördinatiestructuren van) de rampenbestrijdingsorganisatie, die essentieel zijn in de eerste uren.

Planvorming en beoordeling

Organisatieplannen

De planmatige uitwerking van het beheersplan van de regio IJssel-Vecht heeft voortgang geboekt, in de eerste plaats in organisatieplannen of implementatieplannen per kolom: de gemeenten stelden een implementatieplan op en maakten daartoe afspraken in de intergemeentelijke samenwerkingsovereenkomst; de GHOR stelde een organisatieplan vast en de brandweer tenslotte is vergevorderd met het organisatieplan. Landelijk is ervoor gekozen het organisatieplan politie in te bedden in het bestaande regionale beleidsplan, vast te stellen door het regionaal college.

Deelplannen

De verbetering en inrichting van de deelplannen brandweer naar de prestatieafspraken van het beheersplan IJssel-Vecht gaat bij de brandweer gelijk op met de voorbereiding van het organisatieplan. De gemeenten actualiseerden hun rampenplannen en bijbehorende deelplannen. De genoemde draaiboeken worden momenteel uitgewerkt. Op basis van deze draaiboeken zullen pools worden samengesteld met functionarissen die aandachtsgebieden hebben conform de draaiboeken.

In Twente worden deze draaiboeken worden in multidisciplinair verband beoefend in de vorm van ROT-oefeningen en GRS-oefeningen. Deze oefeningen met het regionaal operationeel team en de gemeentelijke rampenstaf zijn in Twente vastgelegd in het multidisciplinair oefenbeleidsplan. Verder zal de wijze waarop de bij de rampenbestrijding betrokken organisaties actief geïnformeerd zullen worden over de werkwijzen een onderdeel worden van de uit te werken draaiboeken.

Ter realisering van de afspraken over het voorkomen en beperken van grote risico's kwamen in de regio IJssel-Vecht tenslotte een *Handreiking advisering publieksevenementen* en een multidisciplinair projectplan *Proactie en preventie* tot stand. Beide documenten werd voorbereid door multidisciplinair samengestelde werkgroepen.

Beoordeling gemeentelijke deelplannen

In mijn rapportage d.d. 22 maart 2006 maakte ik melding van de resultaten van de plantoetsing en het nog niet volledig aangeleverd zijn van een aantal deelplannen. Dit manco is inmiddels nagenoeg gecorrigeerd, waarbij ik aantekende dat de beoordeling van deze deelplannen nog gaande is.

Risicocommunicatie

Bij de beoordeling van de gemeentelijke rampenplannen in 2005 hebben gedeputeerde staten de gemeenten te kennen gegeven dat de paragraaf rond de risicocommunicatie sterker en concreter vorm kan krijgen. Inmiddels zijn de eerste stappen gezet om dit traject in samenhang met soortgelijke trajecten op het punt van externe veiligheid op te pakken in een projectgroep waarin naast gemeentelijke vertegenwoordigers ook de beide regio's en de provincie participeren.

Beheer

De brandweer, de GHOR en de gemeenten in de regio IJssel-Vecht hebben goede voortgang geboekt met het verder ontwikkelen van hun kwaliteit- en auditsystematiek, met daarin ondermeer de beheersplanafspraken die voor hen afzonderlijk gelden. Daarnaast is de voorbereiding gestart van een gezamenlijk onderzoek naar de inrichting van een 'intermediair' kwaliteitssysteem tussen de vier monodisciplinaire kwaliteitssystemen in de regio IJsselland/IJssel-Vecht. In Twente komt deze materie eerst na 2006 aan de orde.

Hoewel deze materie niet rechtstreeks de bestuurlijke of operationele kant van de rampenbestrijding lijkt te regardereren, ben ik van oordeel dat een goed geïmplementeerd kwaliteitsborgingssysteem wezenlijk kan bijdragen aan het actueel houden en verbeteren van planning en uitvoering op alle betrokken niveaus. Ik stel dan ook vast dat beide regio's rapporteren stappen te hebben gezet voor de invoering van een kwaliteitszorgsysteem of daartoe aanstalten maken.

Overige ontwikkelingen

Een grote stroomuitval in de gemeente Haaksbergen eind november 2005 maakte eens te meer duidelijk hoe afhankelijk onze samenleving is van continue energievoorziening. Bij eerdere stroomstoringen heb ik gewezen op die afhankelijkheid, op de daaruit voortvloeiende kwetsbaarheid van communicatievoorzieningen ten tijde van een grote stroomuitval en de gevolgen daarvan voor de handhaving van openbare orde en veiligheid. Deze zorg wordt gedeeld door de regio's, die signaleren dat dit probleem niet op regionaal niveau kan worden opgelost. Weliswaar is inmiddels een werkgroep van onder andere ambtenaren uit de meest betrokken ministeries en de regio Twente begonnen met het op elkaar afstemmen van de plannen rond het herstel van de energietoevoer van enerzijds elektriciteitsproducenten en anderzijds de overheid; tegelijkertijd stel ik vast dat het communicatieprobleem minstens zo nijpend is. Immers: hoe een gemeentelijke rampenstaf bijeen te roepen of op afstand aan te sturen zonder elektriciteit? Ik dring er daarom bij u op aan ook voor deze materie in goede samenwerking met betrokkenen naar oplossingen te zoeken.

In 2005 zijn stappen gezet om de planvorming voor dreigend hoogwater en dijkdoorbraak te actualiseren voor de stroomgebieden van de IJssel en de Overijsselse Vecht. In samenwerking met de betrokken regio's, gemeenten en hulpverleningsdiensten is een aanvang gemaakt met actualisatie van het bestaande rampbestrijdingsplan, dat naar verwachting nog dit jaar voor implementatie aan de gemeenten zal worden aangeboden.

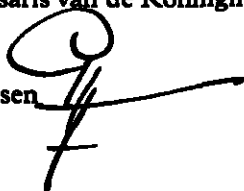
Ten slotte

Ik ben, alles overziende, van oordeel dat de voorbereiding op de rampenbestrijding in Overijssel in grote lijnen op koers ligt. Vooral ben ik ingenomen met het feit dat de grensoverschrijdende samenwerking met de Duitse overheden niet blijft bij intenties alleen, maar dat concrete afspraken zijn (en ongetwijfeld verder zullen worden) gemaakt over wederzijdse bijstand. Ik ondersteun deze ontwikkeling van harte en ik weet dat de Regierungspräsident van de Bezirksregierung Münster, mijn belangrijkste Duitse gesprekspartner, op dit punt dezelfde opvattingen huldigt.

Dat de voorbereiding op rampenbestrijding mijns inziens op koers ligt, betekent overigens niet dat de regionaal gestelde doelen finaal binnen bereik zijn. Het bereiken van die doelen zal onvermijdelijk leiden tot nieuwe doelstellingen om Overijssel, om ons hele land veiliger te maken dan het op dat moment is. Ik denk daarbij bijvoorbeeld aan ontwikkelingen rond de voorkoming of beperking van de gevolgen van een dijkdoorbraak, een ramptype dat alleen al in Overijssel in de somberste scenario's zal kunnen leiden tot meer dan 100 000 gedupeerden of slachtoffers. Ik denk ook aan samenwerking met nieuwe partners en tenslotte ook aan het invoeren van de veiligheidsregio, een interessante uitdaging niet alleen voor de betrokken regio's maar voor alle bestuurslagen in ons land.

De commissaris van de Koningin in de provincie Overijssel,

mr. G.J. Jansen



Postbus 10078 8000 GB Zwolle

TPG Post
Port betaald
Port payé
Pays-Bas



provincie  verijssel

I Z14PP 250DEAO11