

Adequate niveau Wonen

Versie november 2005



1	Huisvestingswet Statushouders	3
1.1	Beleid Huisvestingswet Statushouders (niet wettelijke verplichting).	3
1.1.1	Richtlijnen aan de hand waarvan GS besluiten om al dan niet de taakstelling te herverdelen, al dan niet op basis van verzoeken van gemeenten (niet wettelijke verplichting)	3
1.1.2	Richtlijnen voor beoordeling van gemeentelijke verslagen (niet wettelijke verplichting)	4
1.1.3	Beleid indeplaatstreding (niet wettelijke verplichting)	5
1.2	Programma Huisvestingswet Statushouders (niet wettelijke verplichting).	5
1.3	Uitvoering Huisvestingswet Statushouders (wettelijke verplichting).	6
1.3.1	Herverdeling	6
1.3.2	Verslaglegging	6
1.3.3	Indeplaatstreding	7
2	Huisvestingswet: vergunningplichtige woonruimte, bindingseisen en beleidsregels	9
2.1	Beleid (niet wettelijke verplichting).	9
2.1.1	Beleidsregels	9
2.1.2	Provinciale richtlijnen ter beoordeling van gemeentelijke verzoeken om goedkeuring (niet wettelijke verplichting)	10
2.1.3	Toezicht- en handhavingbeleid (niet wettelijke verplichting)	10
2.2	Programma Huisvestingswet: vergunningplichtige woonruimte, bindingseisen en beleidsregels (niet wettelijke verplichting).	11
2.3	Uitvoering Huisvestingswet: vergunningplichtige woonruimte, bindingseisen en beleidsregels (wettelijke verplichting).	12
3	Evaluatie	13
4	Woningbouwafspraken (2005 tot 2010) (Woningwet, Wet stedelijke vernieuwing Wet milieubeheer en andere wetten)	14
4.1	Beleid woningbouwafspraken (niet wettelijke verplichting).	15
4.2	Programma woningbouwafspraken, inclusief evaluatie en monitoring (niet wettelijke verplichting).	15
4.3	Uitvoering woningbouwafspraken (niet wettelijke verplichting).	15



1 Huisvestingswet Statushouders

1.1 Beleid Huisvestingswet Statushouders (niet wettelijke verplichting).

De provincie beschikt over:

- richtlijnen aan de hand waarvan GS besluiten om al dan niet de taakstelling te herverdelen, al dan niet op basis van verzoeken van gemeenten;
- richtlijnen voor de beoordeling van gemeentelijke verslagen;
- beleid inzake indeplaatstreding.

Specifiek

1.1.1 Richtlijnen aan de hand waarvan GS besluiten om al dan niet de taakstelling te herverdelen, al dan niet op basis van verzoeken van gemeenten (niet wettelijke verplichting)

Toelichting Artikel 60c Huisvestingswet:

GS zijn bevoegd taakstellingen die volgen uit de toepassing van de formule, bedoeld in artikel 60b, tweede lid, te wijzigen, voor zover de verwezenlijking van het bovengemeentelijke ruimtelijke beleid of volkshuisvestingsbeleid of de samenhang tussen het door gemeenten gevoerde volkshuisvestingsbeleid dat vordert, met dien verstande dat de som van de aantallen verblijfsgerechtigden in wier huisvesting na die wijziging in de betrokken gemeenten te samen dient te worden voorzien, niet afwijkt van de som van de aantallen die worden verkregen met toepassing van de formule, bedoeld in artikel 60b, tweede lid.

Herverdeling kan op basis van eigen initiatief of desverzocht door gemeenten.

GS kan op basis van art. 60c de taakstelling herverdelen. De wet geeft wel inhoudelijke criteria, maar stelt geen procedurele eisen ter zake.

Een excellente organisatie legt de beoordeling en afwikkeling van dergelijke verzoeken in richtlijnen vast. Deze kunnen intern, maar ook extern gecommuniceerd worden.

Procedureel:

- Er zijn richtlijnen aan de hand waarvan GS verzoeken van gemeenten om herverdeling beoordelen en afwickelen. Er zijn richtlijnen op basis waarvan GS overwegen om op eigen initiatief te herverdelen.
(Toelichting: toets of GS dergelijke criteria hebben. Het kunnen interne richtlijnen zijn, maar ook gepubliceerde.) (Nazorg gevoelig)
- Het stellen van richtlijnen is niet wettelijk voorgeschreven. Het ontbreken ervan is weloverwogen.



- Het stellen van richtlijnen is niet wettelijk voorgeschreven. Vastgestelde richtlijnen zijn voldoende voor inhoudelijke beoordeling en procedure van afwikkeling.
(Toelichting: toets of de provincie onbewust geen richtlijnen heeft, bewust van richtlijnen heeft afgezien dan wel bewust richtlijnen heeft vastgesteld. Toets of de provincie terecht géén richtlijnen heeft, dan wel dat de richtlijnen alle relevante onderwerpen omvatten. Deze laatste toets op basis van professional judgement.) (Nazorg gevoelig)

Inhoudelijk:

- Hervreiding is een KAN-bepaling en mag alleen als verwezenlijking van het bovengemeentelijk ruimtelijk beleid of volkshuisvestingsbeleid of de samenhang tussen het door gemeenten gevoerde volkshuisvestingsbeleid dat vordert (art. 60c) en onder voorwaarde dat het totaal aantal te huisvesten statushouders na hervreiding gelijk blijft.
(Toelichting: toets of richtlijnen zich beperken tot dat doel en voldoen aan de voorwaarden van de wet.) (Nazorg gevoelig)

1.1.2 Richtlijnen voor beoordeling van gemeentelijke verslagen (niet wettelijke verplichting)

Toelichting:

Gemeenten dienen halfjaarlijks binnen 4 weken na afloop van een kalenderhalfjaar een verslag over voortgang van de uitvoering in de afgelopen periode in bij de provincie, met een overzicht van de maatregelen die worden voorbereid of zijn genomen om geheel uitvoering te geven aan de taakstelling (art 60f). De provincie moet de verslagen van de gemeenten inhoudelijk beoordelen en adequaat reageren. De criteria, beoordeling en afwikkeling van deze taak legt een excellente organisatie in richtlijnen vast. Deze kunnen intern, maar ook extern gecommuniceerd zijn

Procedureel:

- Er zijn richtlijnen aan de hand waarvan GS de gemeentelijke verslagen beoordelen, afwickelen en verwerken in haar verslag.(Nazorg gevoelig)
- Het stellen van richtlijnen is niet wettelijk voorgeschreven. Het ontbreken ervan is weloverwogen.
- Het stellen van richtlijnen is niet wettelijk voorgeschreven. Vastgestelde richtlijnen zijn voldoende voor de beoordeling van tijdige ontvangst en van inhoud. Voorts voor de procedure van afwikkeling richting gemeente en de procedure richting provinciaal verslag.
(Toelichting: toets of de provincie onbewust geen richtlijnen heeft, bewust van richtlijnen heeft afgezien dan wel bewust richtlijnen heeft vastgesteld. Toets of de provincie terecht géén richtlijnen heeft, dan wel dat de richtlijnen alle relevante onderwerpen omvatten. Deze laatste toets op basis van professional judgement). (Nazorg gevoelig)

Inhoudelijk:

- De richtlijnen zijn vastgesteld om de tijdige en volledige realisatie van de taakstellingen van de afzonderlijke gemeenten te monitoren en waarnodig te bevorderen.
- In elk geval dient inhoudelijk beoordeeld te kunnen worden of tot hervreiding, overleg of indeplaatstreding moet worden overgegaan.
(Toelichting: toets of richtlijnen voldoen aan de doelstelling (tijdige en volledige realisatie door elke gemeente) en voldoen aan de voorwaarden van de wet) (Nazorg gevoelig)



1.1.3 Beleid indeplaatstreding (niet wettelijke verplichting)

Toelichting:

De wet schrijft imperatief het proces voor dat de provincie moet volgen jegens gemeenten die haar taak verwaarlozen (art 60e). De criteria, beoordeling en afwikkeling van deze wettelijke plicht legt een excellente organisatie in richtlijnen vast. Deze kunnen intern, maar ook extern gecommuniceerd zijn.

Procedureel:

- Er zijn richtlijnen aan de hand waarvan GS de indeplaatstredingsprocedure starten en afwickelen. (Toelichting: toets of GS dergelijke richtlijnen hebben. Het kunnen interne richtlijnen zijn, maar ook gepubliceerde.) (Nazorg gevoelig)
- Het stellen van richtlijnen is niet wettelijk voorgeschreven. Het ontbreken ervan kan weloverwogen zijn. (Toelichting: toets of de provincie onbewust geen richtlijnen heeft, bewust van richtlijnen heeft afgezien dan wel bewust richtlijnen heeft vastgesteld. Toets of de provincie terecht géén richtlijnen heeft. Deze laatste toets op basis van professional judgement.) (Nazorg gevoelig)

Inhoudelijk:

- Vastgestelde richtlijnen zijn voldoende voor inhoudelijke beoordeling en procedure van afwikkeling. Zij voldoen aan art 60e en de Awb. (Toelichting: toets of de richtlijnen alle relevante onderwerpen omvatten. Deze laatste toets op basis van professional judgement. Toets of de Awb-voorschriften gevolgd worden. VROM heeft met IPO/KWG een werkwijze geformuleerd. Toepassing is niet wettelijk verplicht.) (Nazorg gevoelig)

1.2 Programma Huisvestingswet Statushouders (niet wettelijke verplichting).

De provincie beschikt over:

- een meerjarenprogramma en een jaarprogramma.

Toelichting:

Het provinciaal programma voorziet in de beleidsontwikkeling, uitvoering, evaluatie en toezicht/handhaving op de uitvoering door gemeenten van de provinciale criteria/richtlijnen en beleidsregels o.g.v de Huisvestingswet.

Procedureel:

- Het meerjarenprogramma en de jaarprogramma's voorzien in de beleidsontwikkeling, uitvoering, evaluatie en toezicht/handhaving op de uitvoering door gemeenten van de provinciale criteria/richtlijnen en beleidsregels o.g.v de Huisvestingswet. De programma's zijn vastgesteld door of via mandaat van PS.

Inhoudelijk:

- Het programma waarborgt dat deze taak qua menskracht en middelen in kwantitatieve en kwalitatieve zin kan worden gerealiseerd.
- Het programma voorziet in een regelmatige evaluatie en terugkoppeling naar het bevoegd orgaan.
- In de werkprocessen voor de uitvoering van deze taken zijn de procedures, taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden vastgelegd. Het 4-ogen-principe en adequate functiescheiding worden toegepast.



- De mandaatbesluiten gericht op vastlegging van bevoegd- en verantwoordelijkheden zijn beschikbaar en bestuurlijk vastgesteld. De mandatering van de bevoegdheden op functieniveau is uitgewerkt.
- De dossiers zijn volledig, toegankelijk en helder gestructureerd.
- De registratie van ontvangen mondelinge en schriftelijke klachten m.b.t. de uitvoering van de provinciale toezicht op de uitvoering van de Huisvestingswet vindt op consistente en gestandaardiseerde wijze plaats.
(Toelichting: toets of aan deze voorwaarden is voldaan.) (Nazorg gevoelig)

1.3 Uitvoering Huisvestingswet Statushouders (wettelijke verplichting).

De provincie geeft met in acht name van wettelijke regels, vastgesteld beleid en eigen programma verifieerbaar uitvoering aan:

- Herverdeling
- Verslaglegging
- Indeplaatstreding

Toelichting

1.3.1 Herverdeling

Procedureel:

- GS besluiten al dan niet over te gaan tot herverdeling (art. 60c, lid 1).
(Toelichting: toets of verzoeken van gemeenten zijn ontvangen. Toets of GS gereageerd hebben op deze verzoeken. Toets ook of GS anderszins, op eigen initiatief taakstellingen wijzigen (waarbij het saldo van de betrokken gemeenten gelijk moet blijven) (Nazorg gevoelig)
- GS zenden een afschrift van het besluit tot herverdeling aan de minister voor Vreemdelingenbeleid en Integratie. (Nazorg gevoelig)

Inhoudelijk:

- GS nemen bij de besluitvorming omtrent herverdeling in aanmerking of herverdeling nodig is vanwege de verwezenlijking van het bovengemeentelijke ruimtelijke beleid of volkshuisvestingsbeleid of de samenhang tussen het door gemeenten gevoerde volkshuisvestingsbeleid, én of de som van de aantallen verblijfsgerechtigden in wier huisvesting na die wijziging in de betrokken gemeenten tezamen dient te worden voorzien, als totaal gelijk blijft (art. 60c, lid 1)
(Toelichting: toets of GS ten minste de wettelijke voorwaarden hanteren, zoals deze mogelijk zijn uitgewerkt in provinciale richtlijnen of -criteria.) (Nazorg gevoelig)

1.3.2 Verslaglegging

Procedureel:

- De gemeentelijke verslagen zijn binnen 4 weken na het eind van het kalenderhalfjaar ontvangen door GS.
(Toelichting: Toets het tijdstip van ontvangst.) (Nazorg gevoelig)
- GS ontvangen (al dan niet na rappel) en beoordelen de halfjaarlijkse gemeentelijke verslagen (art. 60f).
(Toelichting: toets of alle gemeenten hebben gerapporteerd, of GS nalatige gemeenten hebben gerappelleerd.) (Nazorg gevoelig)



- GS doen halfjaarlijks, binnen 8 weken na afloop van het kalenderhalfjaar verslag aan de minister van VROM (door tussenkomst van de VROM-Inspecteur) met afschrift aan de minister voor Vreemdelingenbeleid en Integratie (dir. SCV)
(Toelichting: toets of het verslag tijdig is verzonden. Let wel: er is geen directe relatie tussen het verslag van de gemeente dat de provincie ontvangt en het verslag dat de provincie aan de minister van VROM moet toezenden. Het eerst heeft betrekking op de gemeentelijke taak: het huisvesten van statushouders. Het tweede heeft betrekking op de taak van de toezichthouder (in dit geval de provincie: en dat is niet huisvesten maar toezien en handhaven conform de wet en de bevoegdheid van de toezichthouder om de taakstelling te herverdelen.) (Nazorg gevoelig)

Inhoudelijk:

- GS reageren richting gemeente inhoudelijk op de verslagen en op de daarin vermelde maatregelen van gemeenten.
(Toelichting: Geen wettelijk voorschrift, maar een excellente organisatie werkt zo. Toets of GS de gemeentelijke verslagen inhoudelijk beoordeelt en adequaat reageert op gemeentelijke maatregelen. Professional Judgement.) (Nazorg gevoelig)
- GS doen inhoudelijk gemotiveerd verslag aan de minister van VROM.
(Toelichting: Voor de verslaglegging is met IPO en KWG een model ontwikkeld. Toepassing is niet wettelijk verplicht. Het formulier bevat alle inhoudelijke toetspunten. Toets daarbij of GS de gemeentelijke verslagen gebruiken voor de provinciale verslagen. Toets of GS uitvoering geven aan eventuele brieven/opdrachten vanuit V&I of VROM.) (Nazorg gevoelig)

1.3.3 Indeplaatstreding

Procedureel:

- Voorafgaand aan het namens B&W in de uitvoering voorzien, plegen GS overleg met B&W (art. 60e, lid 2).
(Toelichting: Toets of alle overleggen hebben plaatsgevonden in het halfjaar na afloop van het halfjaar waarin de achterstand is ontstaan. Toets voor elke achterlopende gemeente de verslagen van bedoeld overleg, beoordeel op inhoud.) (Nazorg gevoelig)
- Voorafgaand aan het namens B&W in de uitvoering voorzien, stellen GS B&W in elk geval een termijn, waarbinnen de gemeente alsnog zelf in de uitvoering kan voorzien, tenzij de geboden spoed zich daartegen verzet (art. 60e, lid 2). Toets of deze termijn niet langer is dan 6 maanden na afloop van het halfjaar waarin de achterstand is ontstaan. Als overgangsmaatregel geldt voor achterstanden ontstaan voor 1 juli 2005 als uiterste termijn 31 december 2005.
(Toelichting: toets voor elke achterlopende gemeente de verslagen van het overleg ex 60e, lid 2, en de correspondentie in het dossier. Toets of de termijn en de sanctie op niet-naleven gesteld is. Indien niet: toets of geboden spoed aanwezig was.) (Nazorg gevoelig)

Inhoudelijk:

- GS voorzien in de uitvoering van de taakstelling namens B&W en ten laste van de gemeente (art. 60e, lid 1).
(Toelichting: toets het besluit GS én uitvoering daarvan.) (Nazorg gevoelig)
- GS beoordelen of B&W terecht geheel of gedeeltelijk nalaten uitvoering te geven aan de verplichting, bedoeld in art. 60b, lid 1.
(Toelichting: toets of GS aan de hand van COA-cijfers, correspondentie en gespreksverslagen hebben vastgesteld of elke achterlopende gemeente niet wegens overmacht de taakstelling niet volledig heeft kunnen uitvoeren. Toets of de gemeente verzocht heeft om herverdeling en of GS daar voldoende gemotiveerd geen gevolg aan hebben gegeven. Toets of GS de nalatige



gemeenten daarop aanspreken conform art 60e lid 2. (Nazorg gevoelig)

NB: zolang er jurisprudentie of andere objectieve maatstaven ontbreken, is niet met zekerheid te stellen of sprake is van overmacht bij een gemeente en of de provincie terecht heeft afgezien van indeplaatstreding.

Daarom is er binnen VROM een toetsgroep waarin de casuïstiek wordt gezien en die de minister indeze adviseert. Elk oordeel op dit vlak in het rapport van het provincieonderzoek moet vooraf de goedkeuring van de minister hebben. Over lopende casus, waarover de minister (nog) geen uitspraak heeft gedaan, wordt in de rapportage geen oordeel vermeld.



2 Huisvestingswet: vergunningplichtige woonruimte, bindingseisen en beleidsregels

2.1 Beleid (niet wettelijke verplichting).

De provincie beschikt over:

- Beleidsregels;
- Provinciale richtlijnen ter beoordeling van gemeentelijke verzoeken om goedkeuring;
- Toezicht en handhavingsbeleid.

2.1.1 Beleidsregels

Toelichting

De provincie kan beleidsregels opstellen met betrekking tot de onderwerpen uit de hoofdstukken I, II en III van de Huisvestingswet (art 61 t/m 65) voorzover de verwezenlijking van het bovengemeentelijk ruimtelijk beleid of gebrek aan samenhang tussen het door gemeenten gevoerde beleid dat vordert.

Procedureel:

- Het stellen van beleidsregels is facultatief (art. 61). Het ontbreken ervan is weloverwogen. (Toelichting: toets of de provincie onbewust geen beleidsregels heeft, bewust van beleidsregels heeft afgezien dan wel bewust beleidsregels heeft vastgesteld. Toets op basis van professional judgement.) (Nazorg gevoelig)
- Bij de voorbereiding van beleidsregels ex art. 61 is overleg gepleegd met betrokken gemeenten (art. 62, 63 en 65). (Toets of aan deze voorwaarden is voldaan.) (Nazorg gevoelig)
- Bij de voorbereiding van beleidsregels ex art. 61 zijn de beleidsregels gepubliceerd en aan minister bekend gemaakt (art. 62, 63 en 65). (Toelichting: toets of aan deze voorwaarden is voldaan.) (Nazorg gevoelig)
- De beleidsregels voorzien in het geven van een aanwijzing aan de gemeente als de verwezenlijking van de beleidsregels of de inhoud van de gemeentelijke verordening (overeenkomst ex. art. 4) dat noodzakelijk maakt (art. 64). (Toelichting: toets of beleidsregels voldoen aan deze voorwaarde van de wet.) (Nazorg gevoelig)



Inhoudelijk:

- Het vaststellen van beleidsregels is facultatief (art. 61). Vastgestelde beleidsregels zijn adequaat om alle doelen te bereiken.
(Toelichting: toets of de provincie terecht géén beleidsregels heeft. Toets of de beleidsregels alle relevante inhoudelijke en procedurele elementen omvatten. Toets op basis van professional judgement.) (Nazorg gevoelig)
- De beleidsregels zijn vastgesteld ter verwezenlijking van het bovengemeentelijk ruimtelijk beleid of gebrek aan samenhang tussen het door gemeenten gevoerde beleid (art. 61).
(Toelichting: toets of beleidsregels zich beperken tot dat doel en voldoen aan de voorwaarden van de wet.) (Nazorg gevoelig)

2.1.2 Provinciale richtlijnen ter beoordeling van gemeentelijke verzoeken om goedkeuring (niet wettelijke verplichting)

Toelichting:

De provincie dient zich uit te spreken over –voorgenomen- besluiten van gemeenten tot het aanwijzen van vergunningplichtige woonruimte en lokale of regionale bindingseisen (art. 6 en 13a t/m 13c). Een excellente organisatie heeft daar procedurele en beoordelingsrichtlijnen voor.

Procedureel:

- Bij de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van de richtlijnen is overleg gepleegd met betrokken gemeenten.
(Toelichting: toets aan de hand van dossierstukken, verslagen en correspondentie.) (Nazorg gevoelig)
- Het besluit tot vaststelling van de richtlijnen is gepubliceerd. (art. 3.4 Awb).
(Toelichting: de vastlegging kan, in volgorde van excellentie, zijn een interne richtlijn, een door GS vastgestelde richtlijn of een door PS vastgestelde richtlijn.) (Nazorg gevoelig)

Inhoudelijk:

- De provincie toetst verzoeken van gemeenten aan de criteria van art. 6, lid 4 en aan de criteria van art. 13a, lid 3, 13b, lid 3 en 13c, lid 2. Deze criteria zijn uitgewerkt in (interne) procedurele en beoordelingsrichtlijnen.
(Toelichting: toets of er richtlijnen zijn, en zo niet, of ze bewust of onbewust afwezig zijn. Toets of de richtlijnen voldoen aan de criteria van art. 6 en 13a t/m 13c.) (Nazorg gevoelig)

2.1.3 Toezicht- en handhavingsbeleid (niet wettelijke verplichting)

Toelichting

De provincie heeft een toezicht- en handhavingsbeleid voor het geval gemeenten zonder haar goedkeuring woonruimtevergunningen of bindingseisen hanteren, en/of er strijd is met provinciale beleidsregels.

Procedureel:

- Er is een toezicht- en handhavingsbeleid.
(Nazorg gevoelig)
- Het toezicht- en handhavingsbeleid is bekend gemaakt aan gemeenten.
- (Toelichting: toets aan de hand van publicaties). (Nazorg gevoelig)

Inhoudelijk:



- Het toezicht- en handhavingsbeleid bevat de door de provincie gestelde beleidsregels, de door de provincie gegeven of geweigerde goedkeuring van vergunningplichtige woonruimte en lokale of regionale bindingseisen én de door gemeenten genomen besluiten of acties die niet aan de provincie ter goedkeuring zijn voorgelegd, maar dat wel hadden moeten. (Toelichting: toets of de provincie deze aspecten in haar toezicht- en handhavingsbeleid heeft verwerkt. Indien niet, toets of dit bewust of onbewust is gedaan. Indien wel, toets via professional judgement of het beleid adequaat is cq. aan de beginselen van Professionalisering Handhaving voldoet.) (Nazorg gevoelig)

2.2 Programma Huisvestingswet: vergunningplichtige woonruimte, bindingseisen en beleidsregels (niet wettelijke verplichting).

De provincie beschikt over:

- Een meerjaren programma en een jaarprogramma

Toelichting:

Het provinciaal programma voorziet in de beleidsontwikkeling, uitvoering, evaluatie en toezicht/handhaving op de uitvoering door gemeenten van de provinciale criteria/richtlijnen en beleidsregels o.g.v de Huisvestingswet.

Procedureel:

- Het meerjarenprogramma en de jaarprogramma's voorzien in de beleidsontwikkeling, uitvoering, evaluatie en toezicht/handhaving op de uitvoering door gemeenten van de provinciale criteria/richtlijnen en beleidsregels o.g.v de Huisvestingswet. De programma's zijn vastgesteld door of via mandaat van PS.

Inhoudelijk:

- Het programma waarborgt dat deze taak qua menskracht en middelen in kwantitatieve en kwalitatieve zin kan worden gerealiseerd.
- Het programma voorziet in een regelmatige evaluatie en terugkoppeling naar het bevoegd orgaan.
- In de werkprocessen voor de uitvoering van VROM-taken zijn de procedures, taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden vastgelegd. Het 4-ogen-principe en adequate functiescheiding worden toegepast.
- De mandaatbesluiten gericht op vastlegging van bevoegd- en verantwoordelijkheden zijn beschikbaar en bestuurlijk vastgesteld. De mandatering van de bevoegdheden op functieniveau is uitgewerkt;
- De dossiers zijn volledig, toegankelijk en helder gestructureerd.
- De registratie van ontvangen mondelinge en schriftelijke klachten m.b.t. de uitvoering van de provinciale toezicht op de uitvoering van de Huisvestingswet vindt op consistente en gestandaardiseerde wijze plaats.
(Toelichting: toets of aan deze voorwaarden is voldaan)



2.3 Uitvoering Huisvestingswet: vergunningplichtige woonruimte, bindingeisen en beleidsregels (wettelijke verplichting).

De provincie geeft met in acht name van wettelijke regels, vastgesteld beleid en eigen programma verifieerbaar uitvoering aan:

- Huisvestingswet: vergunningplichtige woonruimte, bindingeisen en beleidsregels)

Procedureel:

- De provincie bewaakt dat gemeentelijke verordeningen en/of afgesloten overeenkomsten ex. art. 4 niet in strijd zijn met de provinciale beleidsregels (art. 61).
(Toelichting: toets op programma en dossiers.) (Nazorg gevoelig)
- De provincie treedt adequaat op indien een gemeentelijke verordening of overeenkomst in strijd is met provinciale beleidsregels (art. 64 en 65).
(Toelichting: Toets op programma en dossiers.) (Nazorg gevoelig)
- GS plegen voorafgaand aan aanwijzing overleg met gemeente (art. 64).
(Toelichting: toets op programma en dossiers.) (Nazorg gevoelig)
- GS maken elk besluit tot aanwijzing bekend aan betrokken gemeente en doen tegelijkertijd mededeling aan PS en Onze Minister (art. 65).
(Toelichting: toets op programma en dossiers, incl. VROM-dossiers.) (Nazorg gevoelig)

Inhoudelijk:

- De ter goedkeuring of ter instemming voorgelegde besluiten als bedoeld in art. ex art. 6 lid 4, 13a, 13 b en 13c worden zichtbaar en verifieerbaar getoetst aan de door de provincie opgestelde richtlijnen en/of beleidsregels ex art 61 (art. 6. 13a t/m 13c en 61).
(Toelichting: toets op programma, richtlijnen/beleidsregels en dossiers.)
(Nazorg gevoelig)
- De provincie toetst op een zichtbare en verifieerbare wijze of de aan haar toegezonden gemeentelijke huisvestingsverordeningen en afgesloten overeenkomsten ex art. 4 voldoen aan haar beleidsregels en/of verleende goedkeuring dan wel instemming (art. 6. 13a t/m 13c en 61).
(Toelichting: toets op programma en dossiers, incl. correspondentie met gemeenten, verzoeken aan VROM etc.) (Nazorg gevoelig)



3 Evaluatie

De provincie evalueert periodiek de uitvoering van het vastgestelde beleid per taak, de realisatie van geplande activiteiten, de ingezette instrumenten en de mate waarin de taakuitvoering heeft bijgedragen aan het realiseren van de provinciale doelstellingen (niet wettelijke verplichting).

Procedureel:

- De provincie evalueert periodiek de uitvoering van het vastgestelde beleid per taak. (Toelichting: geëvalueerd wordt of de geplande activiteiten zijn gerealiseerd, of de door de provincie ingezette instrumenten voldoen en in welke mate de provinciale taakuitvoering heeft bijgedragen aan het realiseren van de doelstelling van het vastgestelde beleid)
- De uitkomsten van de evaluatie worden schriftelijk vastgelegd.
- De provincie volgt de wettelijke procedurele voorschriften m.b.t. de evaluatie en het opstellen van een evaluatieverslag.
(Toelichting: de procedurele voorschriften zijn niet voor alle taken in de wet vastgelegd)
- De uitkomsten van de evaluatie zijn benut om het beleid, het programma en/of de uitvoering van de taak al dan niet bij te stellen.

Inhoudelijk:

- De evaluatie richt in ieder geval op de wettelijk voorgeschreven aspecten.



4 Woningbouwafspraken (2005 tot 2010) (Woningwet, Wet stedelijke vernieuwing Wet milieubeheer en andere wetten)

Pre-ambule:

Begin 2002 heeft het Rijk met de twintig stedelijke regio's Intentie-afspraken verstedelijking tot 2010 gemaakt. De sindsdien gewijzigde omstandigheden hebben het Kabinet genoodzaakt tot een koerswijziging in het beleid voor de verstedelijking en de inzet van de daarvoor beschikbare middelen. Het hoofddoel is nu de woningmarkt in beweging te brengen door in samenhang de woningproductie aan te jagen, de herstructurering te stimuleren en het huurbeleid te moderniseren. Met nieuwe convenanten is beoogd de woningproductie (inclusief eigenbouw), bodemsanering, openbaar vervoer en infrastructuur en groen in de periode van 2005 tot 2010 te bevorderen teneinde het woningtekort te verlagen, ruimte te creëren voor de stedelijke vernieuwing en het voorzieningenniveau te verbeteren. De afspraken in deze nieuwe convenanten zijn gebaseerd op de beleidskaders ten aanzien van de verstedelijking voor woningbouw, milieu, openbaar vervoer en infrastructuur en groen zoals vastgelegd in de brief van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) inzake "Acties verhoging woningproductie", in deel 3 van de PKB Nota Ruimte, in de Notitie Vaste Waarden, Nieuwe Vormen en in de Gebundelde Doeluitkering + (GDU+).

Om het woningtekort terug te brengen tot 1,5 % in het jaar 2010 moeten in de periode van 2005 tot 2010 in Nederland circa 445.000 woningen aan de voorraad worden toegevoegd. Dit betekent een benodigde nieuwbouwproductie in de periode van 2005 tot 2010 van 420.000 woningen bij een productie door "toevoegingen anderszins" van 25.000 woningen (gemiddeld 5.000 woningen per jaar, overeenkomstig de trend in de periode van 1999 tot 2004). Van de totale opgave van 445.000 toe te voegen woningen moeten 358.500 woningen in de stedelijke regio's worden toegevoegd en 86.500 in de gebieden daarbuiten. Voor de opgave in de stedelijke regio's stelt het Rijk financiële bijdragen (Bls-budget) beschikbaar op grond van het Besluit locatiegebonden subsidies 2005 (Bls 2005). Het Bls 2005 is het wettelijk kader voor het beschikbaar te stellen budget voor woningbouw.

Deze nieuwe convenanten komen in de plaats van de tussen partijen gemaakte uitvoeringsafspraken in het kader van de Actualisering Vierde Nota Ruimtelijke Ordening (Vinac-afspraken) voor de periode van 2005 tot 2010 en het nog niet uitgevoerde deel van de tussen partijen gemaakte Intentie-afspraken voor de periode van 2000 tot 2010. De uitwerking van het bijgestelde beleid heeft haar beslag gekregen in voorliggende woningbouwafspraken. Deze zijn gemaakt voor de periode van 2005 tot 2010 en bevatten de kwantitatieve afspraken inzake de woningbouw en de daarmee samenhangende voorzieningen. De kwalitatieve en kwantitatieve afspraken over de woningbouw en de daartoe behorende voorzieningen worden vastgelegd in de Meerjaren Ontwikkelingsprogramma's (MOP's) van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing 2 (ISV-2), onderdeel van het Grote Stedenbeleid 3 (GSB-3).



De regionale samenhang in de omvang en samenstelling van de gemeentelijke woningbouwprogramma's is belangrijk. Het Rijk hanteert het uitgangspunt dat de randgemeenten rond de grote steden dienen bij te dragen aan de huisvesting van de lage inkomensgroepen. Dit betekent dat zowel bij de woningbouwafspraken als bij de MOP's de regionale samenhang dient te zijn gewaarborgd. De G30-gemeenten – en waar van toepassing andere centrumgemeenten – tekenen dit convenant om aan te geven dat de bijdrage van de randgemeenten afdoende gewaarborgd is. Het Rijk ziet daarbij verder een belangrijke coördinerende rol voor provinciale- en regionale besturen weggelegd. Provincie- en regiobesturen adviseren het Rijk ook over deze afstemming die in de Wet stedelijke vernieuwing is vastgelegd (ISV-2).

Voor de afspraken in deze convenanten is ervan uitgegaan dat de rechtsopvolgers van de huidige kaderwetgebieden - de betreffende plusregio's - dankzij de Wijzigingswet Wgr-plus (TK 2003-2004, 29 532, nr. 2) dezelfde juridische status en relatie met het Rijk zullen krijgen. Bij inwerkingtreding van de Wijzigingswet Wgr-plus wordt nagegaan of in de convenantafspraken als gevolg daarvan aanpassingen nodig zijn.

NB:

1. De provincie kan de maatregelen, benodigd voor de uitvoering van het convenant, inbedden in staande beleids-, programmering- en uitvoeringsplannen, maar ook in speciale plannen.
2. De provincie onderscheidt: Kaderwetgebieden, rechtstreekse gemeenten, regio gemeenten en overige gemeenten.

4.1 Beleid woningbouwafspraken (niet wettelijke verplichting).

De provincie beschikt over:

- Provinciaal beleidskader voor provinciale woningproductie en de verdeling van de onderhavige Bls-middelen (convenant art. 1, lid 11)
- Beoordelingskader (gericht op de mate van de bijdrage aan de regionale woondoelen) voor de MOP's, op te stellen voor ISV-2, van de niet-rechtstreekse gemeenten binnen de stedelijke regio's (convenant art. 1, lid 12)
- Beleidskader voor de afstemming van regionale wensen en hoofdinfrastructuur, evenalsvoor de uitvoering én financiering ervan (convenant art. 3, lid 1 en 2)
- Beleidskader voor afstemming van verkeers- en vervoersplannen (PVVP's en RVVP's met de MOP's van de grote steden (convenant art. 3, lid 5)
- Monitorings-, toezicht en handhavingsbeleid (niet wettelijke verplichting)

4.2 Programma woningbouwafspraken, inclusief evaluatie en monitoring (niet wettelijke verplichting).

De provincie beschikt over:

- Een meerjarenprogramma en een jaarprogramma op het vlak van woningbouw, bodemsanering, openbaar vervoer en infrastructuur en groen (zie hiervoor en convenant art. 4, lid 4)

4.3 Uitvoering woningbouwafspraken (niet wettelijke verplichting).

De provincie geeft met in acht name van wettelijke regels, vastgesteld beleid en eigen programma verifieerbaar uitvoering aan:

- Convenant Woningbouwafspraken 2005-2010



4.4 Evaluatie en monitoring woningbouwafspraken (niet wettelijke verplichtingen)

Procedureel:

- De provincie evalueert periodiek de voortgang van het vastgestelde beleid per taak op basis van productiecijfers. (Toelichting: geëvalueerd wordt of de geplande activiteiten zijn gerealiseerd, of de door de provincie ingezette instrumenten voldoen en in welke mate de provinciale taakuitvoering heeft bijgedragen aan het realiseren van de doelstelling van het vastgestelde beleid)
- De uitkomsten van de evaluatie worden schriftelijk vastgelegd.
- De provincie volgt de procedurele voorschriften m.b.t. de evaluatie en het opstellen van een evaluatieverslag.
(Toelichting: de procedurele voorschriften zijn niet voor alle taken in de wet vastgelegd)
- De uitkomsten van de evaluatie zijn benut om het beleid, het programma en/of de uitvoering van de taak al dan niet bij te stellen.

Inhoudelijk:

- De provincie levert jaarlijk voor 1 april de plancapaciteitsgegevens aan de minister van VROM voor de monitoring en evaluatie en voor een transparante beleidsuitvoering (convenant art. 5, lid 2).