



Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Inlichtingen
Hannelore Slock
T 070-4268130
F 070-4267424

Uw kenmerk

Blad
1 van 3

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

Provincie Noord-Holland

Dhr. H.C.J.L. Borghouts
Postbus 123
2000 MD Haarlem

Onderwerp

Rapport Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
'Nulmeting project Territoriale Congruentie
Haarlemmermeer (incl. Schiphol)'

Per brief van 30 maart 2006 (29 517 nr. 12) heeft mijn voorganger de Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit om congruentie voor de gemeente Haarlemmermeer (inclusief Schiphol) te realiseren op schaal van de regio Kennemerland. Met de betrokken partijen is tijdens het bestuurlijk overleg van 24 oktober 2006 afgesproken dat de operationele voorbereiding per 1 juli 2007 gereed zullen zijn en per 1 januari 2008 territoriale congruentie, zowel bestuurlijk als operationeel een feit is. Mijn voorganger heeft de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (OOV) verzocht om het implementatietraject te monitoren en te toetsen. Een van de activiteiten die de Inspectie in dit kader heeft uitgevoerd is een nulmeting. Het definitieve rapport 'Nulmeting project Territoriale Congruentie' bied ik u hierbij aan.

Procedure

De *Nulmeting* bestaat uit een audit in de regio Kennemerland om inzicht te verkrijgen in de actuele stand van zaken met betrekking tot de voorbereiding van de rampenbestrijding. Deze audit heeft plaatsgevonden in de periode september tot en met december 2006. Daarnaast heeft een inventarisatie plaatsgevonden in de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer inclusief de brandweer Schiphol van die elementen in de (voorbereiding op de) rampenbestrijding en crisisbeheersing, die een versterking betekenen voor de regio Kennemerland. Met het verkregen inzicht heeft de Inspectie OOV het geïntegreerde Plan van Aanpak (v5.1) van de regio Kennemerland en de daar onderliggende documenten bestudeerd ten einde eventuele witte vlekken in de planvorming te kunnen signaleren.

Op basis hiervan heeft zij conform bestuurlijke afspraken eind 2006 een conceptrapport op hoofdlijnen uitgebracht. Vervolgens zijn begin 2007 de achterliggende documenten voorgelegd aan de betrokken partijen voor hoor en wederhoor. Na afronding van deze procedure heeft de Inspectie het definitieve rapport opgesteld.

25042007

Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Blad
2 van 3

Het beoogde effect van de *Nulmeting* is dat het geïntegreerde Plan van Aanpak (v 5.1) op basis van de bevindingen nader kan worden geconcretiseerd en uitgewerkt door de regio Kennemerland, de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer. Daarnaast levert de *Nulmeting* input aan een door de regio Kennemerland, in afstemming met de regio Amsterdam-Amstelland en de gemeente Haarlemmermeer, op te stellen versterkingsplan.

Conclusies en aanbevelingen rapport

Hieronder worden kort de belangrijkste conclusies en aanbevelingen van de nulmeting weergegeven:

- De kritische processen melding en opschaling, informatiemanagement evenals de inrichting en omvang van de hoofdstructuur en de gemeentelijke processen in de regio Kennemerland voldoen niet aan de minimale basisnormen. De organisatorische (rand)voorwaarden ontbreken op een aantal relevante onderdelen.
- De inventarisatie in de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer inclusief de brandweer Schiphol levert op dat vooral voldoende kennis, ervaringsdeskundigheid en capaciteit van doorslaggevend belang is voor een adequate voorbereiding op de rampenbestrijding. Een integrale en multidisciplinaire benadering van de planvorming, informatie-management, opleiding en oefenen en dan in het bijzonder gericht op Schiphol blijft noodzakelijk. Ook aan de uitvoering van een aantal gemeentelijke processen dienen nadere eisen te worden gesteld.

Reactie minister BZK

De inhoud van dit rapport baart mij zorgen. Uit de door de regio Kennemerland genomen initiatieven blijkt dat de regio deze zorg onderkent. Onlangs heb ik een plan van aanpak van de regio Kennemerland ontvangen, waarin zij de activiteiten beschrijft die de regio onderneemt om te kunnen voldoen aan de gestelde basisnormen. Daarnaast blijkt uit het Inspectierapport ook dat de regio Kennemerland initiatieven heeft genomen om te blijven leren van incidenten. Ik beschouw dit als stappen in de goede richting.

Het rapport geeft duidelijk weer dat er verbeterpunten zijn waar het gaat om een aantal kritische processen en de organisatorische randvoorwaarden. De conclusies van de Inspectie OOV geven aanleiding om aan te nemen dat er een zorgelijke situatie bestaat in de regio Kennemerland. Verbeteringen zijn zeer wenselijk en zelfs noodzakelijk om als regio adequaat op te kunnen treden in geval van een ramp op niveau 1 van de Leidraad Maatramp. De kosten van de verbeteringen om maatrampniveau 1 te realiseren komen voor rekening van de regio Kennemerland. Alle regio's worden immers geacht minimaal te voldoen aan de basisnormen om op maatrampniveau 1 te kunnen functioneren. De regio Kennemerland heeft de ambitie uitgesproken om voor de tweede helft van 2008



Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Blad
3 van 3

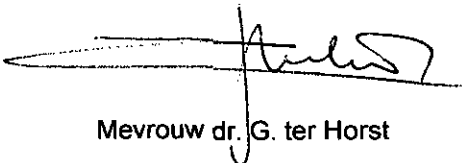
maatrampniveau 2 gerealiseerd te hebben. Op het moment van de vaststelling van het ambitieniveau heeft het bestuur van de regio Kennemerland geen rekening gehouden met de toetreding van de gemeente Haarlemmermeer inclusief Schiphol, aangezien er op dat moment nog geen congruentiebesluit genomen was. Ik vertrouw erop dat de regio Kennemerland haar ambitieniveau zodanig zal bijstellen, dat op de overgangsdatum tenminste een ramp op Schiphol op een gelijkwaardig niveau bestreden kan worden, zoals bij de huidige regio-indeling het geval is.

Ik verzoek de regio Kennemerland het Inspectierapport als input te gebruiken bij het opstellen van een, met de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer afgestemd, versterkingsplan (inclusief begroting). Waarbij de versterking in dit plan gerelateerd moet zijn aan de overgang van de gemeente Haarlemmermeer (incl. Schiphol). In het kader van het kabinetsbesluit zijn extra financiële middelen beschikbaar gekomen voor verbeteringen in het gehele gebied. Op basis van het plan zal ik de bijdrage van mijn ministerie aan de structurele (versterkings)kosten vaststellen.

Graag zie ik op korte termijn een bestuurlijke reactie van Kennemerland (in de vorm van een versterkingsplan) op dit rapport tegemoet. Het versterkingsplan zal mede de input vormen voor het eerstvolgende bestuurlijke overleg. Ik organiseer in juni 2007 een bestuurlijk overleg met beide regio's en de gemeente om afspraken te maken over de wijze waarop de versterking wordt vormgegeven en over de financiële uitgangspunten daarbij.

Een afschrift van deze brief zal samen met het definitieve rapport van de Inspectie OOV aan de Tweede Kamer en de provincie Noord-Holland worden aangeboden.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES



Mevrouw dr. G. ter Horst





Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Inlichtingen
Hannelore Sloek
T 070-4268130
F 070-4267424

Uw kenmerk

Blad
1 van 3

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

Crisisbeheersingsregio Amsterdam-Amstelland i.o.

Dhr. Mr. M. J. Cohen
Jodenbreestraat 25
1011 NH Amsterdam

Onderwerp

Rapport Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
'Nulmeting project Territoriale Congruentie
Haarlemmermeer (incl. Schiphol)'

Per brief van 30 maart 2006 (29 517 nr. 12) heeft mijn voorganger de Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit om congruentie voor de gemeente Haarlemmermeer (inclusief Schiphol) te realiseren op schaal van de regio Kennemerland. Met de betrokken partijen is tijdens het bestuurlijk overleg van 24 oktober 2006 afgesproken dat de operationele voorbereiding per 1 juli 2007 gereed zullen zijn en per 1 januari 2008 territoriale congruentie, zowel bestuurlijk als operationeel een feit is. Mijn voorganger heeft de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (OOV) verzocht om het implementatietraject te monitoren en te toetsen. Een van de activiteiten die de Inspectie in dit kader heeft uitgevoerd is een nulmeting. Het definitieve rapport 'Nulmeting project Territoriale Congruentie' bied ik u hierbij aan.

Procedure

De *Nulmeting* bestaat uit een audit in de regio Kennemerland om inzicht te verkrijgen in de actuele stand van zaken met betrekking tot de voorbereiding van de rampenbestrijding. Deze audit heeft plaatsgevonden in de periode september tot en met december 2006. Daarnaast heeft een inventarisatie plaatsgevonden in de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer inclusief de brandweer Schiphol van die elementen in de (voorbereiding op de) rampenbestrijding en crisisbeheersing, die een versterking betekenen voor de regio Kennemerland. Met het verkregen inzicht heeft de Inspectie OOV het geïntegreerde Plan van Aanpak (v5.1) van de regio Kennemerland en de daar onderliggende documenten bestudeerd ten einde eventuele witte vlekken in de planvorming te kunnen signaleren.

Op basis hiervan heeft zij conform bestuurlijke afspraken eind 2006 een conceptrapport op hoofdlijnen uitgebracht. Vervolgens zijn begin 2007 de achterliggende documenten voorgelegd aan de betrokken partijen voor hoor en wederhoor. Na afronding van deze procedure heeft de Inspectie het definitieve rapport opgesteld.

25042007

Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Blad
2 van 3

Het beoogde effect van de *Nulmeting* is dat het geïntegreerde Plan van Aanpak (v 5.1) op basis van de bevindingen nader kan worden geconcretiseerd en uitgewerkt door de regio Kennemerland, de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer. Daarnaast levert de *Nulmeting* input aan een door de regio Kennemerland, in afstemming met de regio Amsterdam-Amstelland en de gemeente Haarlemmermeer, op te stellen versterkingsplan.

Conclusies en aanbevelingen rapport

Hieronder worden kort de belangrijkste conclusies en aanbevelingen van de nulmeting weergegeven:

- De kritische processen melding en opschaling, informatiemanagement evenals de inrichting en omvang van de hoofdstructuur en de gemeentelijke processen in de regio Kennemerland voldoen niet aan de minimale basisnormen. De organisatorische (rand)voorwaarden ontbreken op een aantal relevante onderdelen.
- De inventarisatie in de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer inclusief de brandweer Schiphol levert op dat vooral voldoende kennis, ervaringsdeskundigheid en capaciteit van doorslaggevend belang is voor een adequate voorbereiding op de rampenbestrijding. Een integrale en multidisciplinaire benadering van de planvorming, informatie-management, opleiding en oefenen en dan in het bijzonder gericht op Schiphol blijft noodzakelijk. Ook aan de uitvoering van een aantal gemeentelijke processen dienen nadere eisen te worden gesteld.

Reactie minister BZK

De inhoud van dit rapport baart mij zorgen. Uit de door de regio Kennemerland genomen initiatieven blijkt dat de regio deze zorg onderkent. Onlangs heb ik een plan van aanpak van de regio Kennemerland ontvangen, waarin zij de activiteiten beschrijft die de regio onderneemt om te kunnen voldoen aan de gestelde basisnormen. Daarnaast blijkt uit het Inspectierapport ook dat de regio Kennemerland initiatieven heeft genomen om te blijven leren van incidenten. Ik beschouw dit als stappen in de goede richting.

Het rapport geeft duidelijk weer dat er verbeterpunten zijn waar het gaat om een aantal kritische processen en de organisatorische randvoorwaarden. De conclusies van de Inspectie OOV geven aanleiding om aan te nemen dat er een zorgelijke situatie bestaat in de regio Kennemerland. Verbeteringen zijn zeer wenselijk en zelfs noodzakelijk om als regio adequaat op te kunnen treden in geval van een ramp op niveau 1 van de Leidraad Maatramp. De kosten van de verbeteringen om maatrampniveau 1 te realiseren komen voor rekening van de regio Kennemerland. Alle regio's worden immers geacht minimaal te voldoen aan de basisnormen om op maatrampniveau 1 te kunnen functioneren. De regio Kennemerland heeft de ambitie uitgesproken om voor de tweede helft van 2008



Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Blad
3 van 3

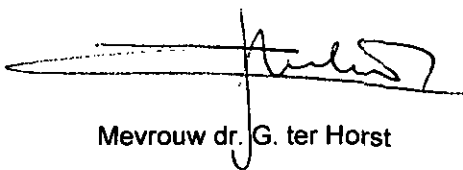
maatrampniveau 2 gerealiseerd te hebben. Op het moment van de vaststelling van het ambitieniveau heeft het bestuur van de regio Kennemerland geen rekening gehouden met de toetreding van de gemeente Haarlemmermeer inclusief Schiphol, aangezien er op dat moment nog geen congruentiebesluit genomen was. Ik vertrouw erop dat de regio Kennemerland haar ambitieniveau zodanig zal bijstellen, dat op de overgangsdatum tenminste een ramp op Schiphol op een gelijkwaardig niveau bestreden kan worden, zoals bij de huidige regio-indeling het geval is.

Ik verzoek de regio Kennemerland het Inspectierapport als input te gebruiken bij het opstellen van een, met de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer afgestemd, versterkingsplan (inclusief begroting). Waarbij de versterking in dit plan gerelateerd moet zijn aan de overgang van de gemeente Haarlemmermeer (incl. Schiphol). In het kader van het kabinetsbesluit zijn extra financiële middelen beschikbaar gekomen voor verbeteringen in het gehele gebied. Op basis van het plan zal ik de bijdrage van mijn ministerie aan de structurele (versterkings)kosten vaststellen.

Graag zie ik op korte termijn een bestuurlijke reactie van Kennemerland (in de vorm van een versterkingsplan) op dit rapport tegemoet. Het versterkingsplan zal mede de input vormen voor het eerstvolgende bestuurlijke overleg. Ik organiseer in juni 2007 een bestuurlijk overleg met beide regio's en de gemeente om afspraken te maken over de wijze waarop de versterking wordt vormgegeven en over de financiële uitgangspunten daarbij.

Een afschrift van deze brief zal samen met het definitieve rapport van de Inspectie OOV aan de Tweede Kamer en de provincie Noord-Holland worden aangeboden.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES



Mevrouw dr. G. ter Horst



Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Inlichtingen
Hannelore Stock
T 070-4268130
F 070-4267424

Uw kenmerk

Blad
1 van 3

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

Gemeente Haarlemmermeer

Dhr. drs. Th.L.N. Weterings
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Onderwerp
Rapport Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
'Nulmeting project Territoriale Congruentie
Haarlemmermeer (incl. Schiphol)'

Per brief van 30 maart 2006 (29 517 nr. 12) heeft mijn voorganger de Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit om congruentie voor de gemeente Haarlemmermeer (inclusief Schiphol) te realiseren op schaal van de regio Kennemerland. Met de betrokken partijen is tijdens het bestuurlijk overleg van 24 oktober 2006 afgesproken dat de operationele voorbereiding per 1 juli 2007 gereed zullen zijn en per 1 januari 2008 territoriale congruentie, zowel bestuurlijk als operationeel een feit is. Mijn voorganger heeft de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (OOV) verzocht om het implementatietraject te monitoren en te toetsen. Een van de activiteiten die de Inspectie in dit kader heeft uitgevoerd is een nulmeting. Het definitieve rapport 'Nulmeting project Territoriale Congruentie' bied ik u hierbij aan.

Procedure

De *Nulmeting* bestaat uit een audit in de regio Kennemerland om inzicht te verkrijgen in de actuele stand van zaken met betrekking tot de voorbereiding van de rampenbestrijding. Deze audit heeft plaatsgevonden in de periode september tot en met december 2006. Daarnaast heeft een inventarisatie plaatsgevonden in de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer inclusief de brandweer Schiphol van die elementen in de (voorbereiding op de) rampenbestrijding en crisisbeheersing, die een versterking betekenen voor de regio Kennemerland. Met het verkregen inzicht heeft de Inspectie OOV het geïntegreerde Plan van Aanpak (v5.1) van de regio Kennemerland en de daar onderliggende documenten bestudeerd ten einde eventuele witte vlekken in de planvorming te kunnen signaleren.

Op basis hiervan heeft zij conform bestuurlijke afspraken eind 2006 een conceptrapport op hoofdlijnen uitgebracht. Vervolgens zijn begin 2007 de achterliggende documenten voorgelegd aan de betrokken partijen voor hoor en wederhoor. Na afronding van deze procedure heeft de Inspectie het definitieve rapport opgesteld.

25042007

Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Blad
2 van 3

Het beoogde effect van de *Nulmeting* is dat het geïntegreerde Plan van Aanpak (v 5.1) op basis van de bevindingen nader kan worden geconcretiseerd en uitgewerkt door de regio Kennemerland, de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer. Daarnaast levert de *Nulmeting* input aan een door de regio Kennemerland, in afstemming met de regio Amsterdam-Amstelland en de gemeente Haarlemmermeer, op te stellen versterkingsplan.

Conclusies en aanbevelingen rapport

Hieronder worden kort de belangrijkste conclusies en aanbevelingen van de nulmeting weergegeven:

- De kritische processen melding en opschaling, informatiemanagement evenals de inrichting en omvang van de hoofdstructuur en de gemeentelijke processen in de regio Kennemerland voldoen niet aan de minimale basisnormen. De organisatorische (rand)voorwaarden ontbreken op een aantal relevante onderdelen.
- De inventarisatie in de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer inclusief de brandweer Schiphol levert op dat vooral voldoende kennis, ervaringsdeskundigheid en capaciteit van doorslaggevend belang is voor een adequate voorbereiding op de rampenbestrijding. Een integrale en multidisciplinaire benadering van de planvorming, informatie-management, opleiding en oefenen en dan in het bijzonder gericht op Schiphol blijft noodzakelijk. Ook aan de uitvoering van een aantal gemeentelijke processen dienen nadere eisen te worden gesteld.

Reactie minister BZK

De inhoud van dit rapport baart mij zorgen. Uit de door de regio Kennemerland genomen initiatieven blijkt dat de regio deze zorg onderkent. Onlangs heb ik een plan van aanpak van de regio Kennemerland ontvangen, waarin zij de activiteiten beschrijft die de regio onderneemt om te kunnen voldoen aan de gestelde basisnormen. Daarnaast blijkt uit het Inspectierapport ook dat de regio Kennemerland initiatieven heeft genomen om te blijven leren van incidenten. Ik beschouw dit als stappen in de goede richting.

Het rapport geeft duidelijk weer dat er verbeterpunten zijn waar het gaat om een aantal kritische processen en de organisatorische randvoorwaarden. De conclusies van de Inspectie OOV geven aanleiding om aan te nemen dat er een zorgelijke situatie bestaat in de regio Kennemerland. Verbeteringen zijn zeer wenselijk en zelfs noodzakelijk om als regio adequaat op te kunnen treden in geval van een ramp op niveau 1 van de Leidraad Maatrap. De kosten van de verbeteringen om maatrapniveau 1 te realiseren komen voor rekening van de regio Kennemerland. Alle regio's worden immers geacht minimaal te voldoen aan de basisnormen om op maatrapniveau 1 te kunnen functioneren. De regio Kennemerland heeft de ambitie uitgesproken om voor de tweede helft van 2008



Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Blad
3 van 3

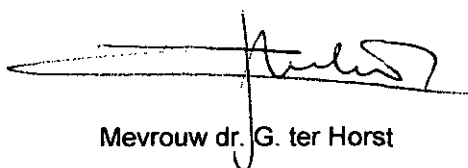
maatrampniveau 2 gerealiseerd te hebben. Op het moment van de vaststelling van het ambitieniveau heeft het bestuur van de regio Kennemerland geen rekening gehouden met de toetreding van de gemeente Haarlemmermeer inclusief Schiphol, aangezien er op dat moment nog geen congruentiebesluit genomen was. Ik vertrouw erop dat de regio Kennemerland haar ambitieniveau zodanig zal bijstellen, dat op de overgangsdatum tenminste een ramp op Schiphol op een gelijkwaardig niveau bestreden kan worden, zoals bij de huidige regio-indeling het geval is.

Ik verzoek de regio Kennemerland het Inspectierapport als input te gebruiken bij het opstellen van een, met de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer afgestemd, versterkingsplan (inclusief begroting). Waarbij de versterking in dit plan gerelateerd moet zijn aan de overgang van de gemeente Haarlemmermeer (incl. Schiphol). In het kader van het kabinetsbesluit zijn extra financiële middelen beschikbaar gekomen voor verbeteringen in het gehele gebied. Op basis van het plan zal ik de bijdrage van mijn ministerie aan de structurele (versterkings)kosten vaststellen.

Graag zie ik op korte termijn een bestuurlijke reactie van Kennemerland (in de vorm van een versterkingsplan) op dit rapport tegemoet. Het versterkingsplan zal mede de input vormen voor het eerstvolgende bestuurlijke overleg. Ik organiseer in juni 2007 een bestuurlijk overleg met beide regio's en de gemeente om afspraken te maken over de wijze waarop de versterking wordt vormgegeven en over de financiële uitgangspunten daarbij.

Een afschrift van deze brief zal samen met het definitieve rapport van de Inspectie OOV aan de Tweede Kamer en de provincie Noord-Holland worden aangeboden.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES



Mevrouw dr. G. ter Horst





Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Inlichtingen
Hannelore Sloek
T 070-4268130
F 070-4267424

Uw kenmerk

Blad
1 van 3

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

Hulpverleningsdienst Kennemerland

Dhr. B. Schneiders
Postbus 5514
2000 GM Haarlem

Onderwerp
Rapport Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
'Nulmeting project Territoriale Congruentie
Haarlemmermeer (incl. Schiphol)'

Per brief van 30 maart 2006 (29 517 nr. 12) heeft mijn voorganger de Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit om congruentie voor de gemeente Haarlemmermeer (inclusief Schiphol) te realiseren op schaal van de regio Kennemerland. Met de betrokken partijen is tijdens het bestuurlijk overleg van 24 oktober 2006 afgesproken dat de operationele voorbereiding per 1 juli 2007 gereed zullen zijn en per 1 januari 2008 territoriale congruentie, zowel bestuurlijk als operationeel een feit is. Mijn voorganger heeft de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (OOV) verzocht om het implementatietraject te monitoren en te toetsen. Een van de activiteiten die de Inspectie in dit kader heeft uitgevoerd is een nulmeting. Het definitieve rapport 'Nulmeting project Territoriale Congruentie' bied ik u hierbij aan.

Procedure

De *Nulmeting* bestaat uit een audit in de regio Kennemerland om inzicht te verkrijgen in de actuele stand van zaken met betrekking tot de voorbereiding van de *rampenbestrijding*. Deze audit heeft plaatsgevonden in de periode september tot en met december 2006. Daarnaast heeft een inventarisatie plaatsgevonden in de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer inclusief de brandweer Schiphol van die elementen in de (voorbereiding op de) rampenbestrijding en crisisbeheersing, die een versterking betekenen voor de regio Kennemerland. Met het verkregen inzicht heeft de Inspectie OOV het geïntegreerde Plan van Aanpak (v5.1) van de regio Kennemerland en de daar onderliggende documenten bestudeerd ten einde eventuele witte vlekken in de *planvorming* te kunnen signaleren.

Op basis hiervan heeft zij conform bestuurlijke afspraken eind 2006 een conceptrapport op hoofdlijnen uitgebracht. Vervolgens zijn begin 2007 de achterliggende documenten voorgelegd aan de betrokken partijen voor hoor en wederhoor. Na afronding van deze procedure heeft de Inspectie het definitieve rapport opgesteld.

25042007

Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Blad
2 van 3

Het beoogde effect van de *Nulmeting* is dat het geïntegreerde Plan van Aanpak (v 5.1) op basis van de bevindingen nader kan worden geconcretiseerd en uitgewerkt door de regio Kennemerland, de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer. Daarnaast levert de *Nulmeting* input aan een door de regio Kennemerland, in afstemming met de regio Amsterdam-Amstelland en de gemeente Haarlemmermeer, op te stellen versterkingsplan.

Conclusies en aanbevelingen rapport

Hieronder worden kort de belangrijkste conclusies en aanbevelingen van de nulmeting weergegeven:

- De kritische processen melding en opschaling, informatiemanagement evenals de inrichting en omvang van de hoofdstructuur en de gemeentelijke processen in de regio Kennemerland voldoen niet aan de minimale basisnormen. De organisatorische (rand)voorwaarden ontbreken op een aantal relevante onderdelen.
- De inventarisatie in de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer inclusief de brandweer Schiphol levert op dat vooral voldoende kennis, ervaringsdeskundigheid en capaciteit van doorslaggevend belang is voor een adequate voorbereiding op de rampenbestrijding. Een integrale en multidisciplinaire benadering van de planvorming, informatie-management, opleiding en oefenen en dan in het bijzonder gericht op Schiphol blijft noodzakelijk. Ook aan de uitvoering van een aantal gemeentelijke processen dienen nadere eisen te worden gesteld.

Reactie minister BZK

De inhoud van dit rapport baart mij zorgen. Uit de door de regio Kennemerland genomen initiatieven blijkt dat de regio deze zorg onderkent. Onlangs heb ik een plan van aanpak van de regio Kennemerland ontvangen, waarin zij de activiteiten beschrijft die de regio onderneemt om te kunnen voldoen aan de gestelde basisnormen. Daarnaast blijkt uit het Inspectierapport ook dat de regio Kennemerland initiatieven heeft genomen om te blijven leren van incidenten. Ik beschouw dit als stappen in de goede richting.

Het rapport geeft duidelijk weer dat er verbeterpunten zijn waar het gaat om een aantal kritische processen en de organisatorische randvoorwaarden. De conclusies van de Inspectie OOV geven aanleiding om aan te nemen dat er een zorgelijke situatie bestaat in de regio Kennemerland. Verbeteringen zijn zeer wenselijk en zelfs noodzakelijk om als regio adequaat op te kunnen treden in geval van een ramp op niveau 1 van de Leidraad Maatrap. De kosten van de verbeteringen om maatrapniveau 1 te realiseren komen voor rekening van de regio Kennemerland. Alle regio's worden immers geacht minimaal te voldoen aan de basisnormen om op maatrapniveau 1 te kunnen functioneren. De regio Kennemerland heeft de ambitie uitgesproken om voor de tweede helft van 2008



Datum
24 april 2007

Ons kenmerk
2007-0000148846

Onderdeel
dgV/dBG/BO

Blad
3 van 3

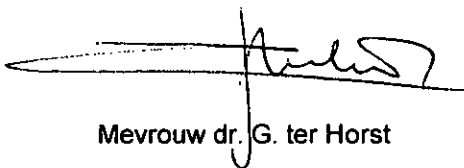
maatrampriveau 2 gerealiseerd te hebben. Op het moment van de vaststelling van het ambitieniveau heeft het bestuur van de regio Kennemerland geen rekening gehouden met de toetreding van de gemeente Haarlemmermeer inclusief Schiphol, aangezien er op dat moment nog geen congruentiebesluit genomen was. Ik vertrouw erop dat de regio Kennemerland haar ambitieniveau zodanig zal bijstellen, dat op de overgangsdatum tenminste een ramp op Schiphol op een gelijkwaardig niveau bestreden kan worden, zoals bij de huidige regio-indeling het geval is.

Ik verzoek de regio Kennemerland het Inspectierapport als input te gebruiken bij het opstellen van een, met de regio Amsterdam-Amstelland i.o. en de gemeente Haarlemmermeer afgestemd, versterkingsplan (inclusief begroting). Waarbij de versterking in dit plan gerelateerd moet zijn aan de overgang van de gemeente Haarlemmermeer (incl. Schiphol). In het kader van het kabinetsbesluit zijn extra *financiële middelen beschikbaar gekomen voor verbeteringen in het gehele gebied*. Op basis van het plan zal ik de bijdrage van mijn ministerie aan de structurele (versterkings)kosten vaststellen.

Graag zie ik op korte termijn een bestuurlijke reactie van Kennemerland (in de vorm van een versterkingsplan) op dit rapport tegemoet. Het versterkingsplan zal mede de input vormen voor het eerstvolgende bestuurlijke overleg. Ik organiseer in juni 2007 een bestuurlijk overleg met beide regio's en de gemeente om afspraken te maken over de wijze waarop de versterking wordt vormgegeven en over de financiële uitgangspunten daarbij.

Een afschrift van deze brief zal samen met het definitieve rapport van de Inspectie OOV aan de Tweede Kamer en de provincie Noord-Holland worden aangeboden.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES



Mevrouw dr. G. ter Horst

