

The background of the cover features a blue calculator in the upper left and a document with financial figures in the lower right. The calculator has buttons for numbers 2, 3, 6, 9, and mathematical symbols like +, -, %, and ÷. The document shows two rows of numbers with horizontal lines underlining the totals. The first row has 149.638 and 1.115.109, with a total of 1.264.747. The second row has 159.017 and 33.371, with a total of 1.072.359, and a final total of 1.264.747. The text 'Jaarverslag 2006' and 'Meer Waarde voor de Zorg' is overlaid on the calculator. A large white plus sign is positioned to the left of the main title.

Jaarverslag 2006

+ Meer Waarde voor de Zorg

Jaarverslag 2006
 Meer Waarde voor de Zorg

College sanering zorginstellingen

Voorwoord	3
Taken	4
Wijziging wet- en regelgeving	5
Het verslagjaar	6
Interview Hans de Boer	14
Personalia	16
Rechtmatigheid en doelmatigheid	17
Werkprogramma	17
Gang van zaken	17
Verantwoording besluiten	22
Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid sanering	23
Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid onroerend goed	24
Balans en exploitatierekening	26
Accountantsmededeling	27
Personen	28

Voorwoord



Het verslagjaar 2006 stond voor het College sanering in het teken van vernieuwing. Zo heeft op 1 januari 2006 de Wet ziekenhuisvoorzieningen (WZV) plaats gemaakt voor de Wet toelating zorginstellingen (WTZi). In aansluiting hierop gaat het College vanaf die datum door het leven onder een nieuwe naam: College sanering zorginstellingen.

De vernieuwing beperkt zich echter niet tot een nieuwe naam. Hoewel de artikelen uit de oude wet betreffende het College sanering inhoudelijk ongewijzigd zijn overgenomen in de nieuwe wet, heeft de WTZi voor het College sanering meer gevolgen dan op het eerste oog lijkt. De WTZi legt de nadruk op het vergroten van de eigen verantwoordelijkheden van instellingen en geeft mogelijkheden voor deregulering door de overheid bij de exploitatie van zorginstellingen.

Budgetbekostiging in de gezondheidszorg maakt geleidelijk plaats voor prestatiebekostiging. Instellingen kunnen hierbij niet automatisch rekenen op een vast budget, maar worden afgerekend op basis van de geleverde zorg. In de toekomst zal dat zeer waarschijnlijk ook gaan gelden voor de kosten van het vastgoed. Ik schrijf hier met nadruk waarschijnlijk, omdat op dit moment nog niet duidelijk is op welke wijze en in welk tempo deze 'integrale tarieven' zullen worden ingevoerd. Dat niet over één nacht gegaan wordt is logisch. Er bestaan meerdere vragen van principiële en praktische aard die beantwoordt dienen te worden, alvorens dergelijke ingrijpende wijzigingen verantwoord kunnen worden doorgevoerd. Het College sanering voert dus dezelfde taken uit in een veranderende omgeving. Het is een uitdaging om met het bestaande instrumentarium ertoe bij te dragen dat vermogen, opgebouwd en in stand gehouden met collectieve middelen, beschikbaar blijft voor de gezondheidszorg. In dit jaarverslag kunt u onder meer lezen hoe de aard van de casus, waarbij het College betrokken is, veranderde. Zorginstellingen anticiperen op een nieuwe bekostigingssystematiek en passen hun vastgoedbeleid hierop aan. Voorts is het College in 2006 betrokken geweest bij de verkoop van een geheel ziekenhuis, inclusief vastgoed en exploitatie. Het aantal specifieke verzoeken van de minister en staatssecretaris voor onderzoek door het College is toegenomen. Zo heeft ook onderzoek plaatsgevonden naar een aantal jeugd justitiële inrichtingen die onder het regime van VWS komen te vallen.

Tenslotte vond vernieuwing ook plaats binnen de interne organisatie van het College. De vijf bestuurders, die ook in 2006 het College sanering vertegenwoordigden, hebben per 1 januari 2007 plaatsgemaakt voor een College met één bestuurder. In dit jaarverslag treft u een interview met Hans de Boer waarin hij verhaalt over zijn bestuursperiode van de afgelopen 11 jaar. Ik hecht eraan mijn dank uit te spreken aan mijn voorgangers voor hun inzet in de afgelopen jaren. Het College sanering is met zijn secretariaat en zijn gemachtigden een betrokken en efficiënte organisatie, die ook in 2007 flexibel in kan en zal spelen op veranderende omstandigheden en die ernaar streeft in de dynamische omgeving een constante meerwaarde te blijven voor de zorg.

Taken

De volgende doelgroepen vallen onder de reikwijdte van het College sanering: ziekenhuizen (met uitzondering van academische ziekenhuizen), verzorgingshuizen, verpleeghuizen, instellingen voor gehandicapten, psychiatrische inrichtingen, vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren, centrale posten voor het ambulancevervoer en ambulancediensten.

Het College sanering voert vier taken uit:

- *Saneringsregeling zorginstellingen*

Bij een intrekking of beperking van de toelating van een instelling houdt het College sanering toezicht op het saneringsproces. Het College sanering kan subsidie geven die (deels) voorziet in de financiële gevolgen van deze beperking of intrekking van de toelating van zorginstellingen. Vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren kunnen subsidie krijgen om de achteruitgang in hun inkomen op te vangen tijdens de periode die voorafgaat aan de beperking of intrekking van de toelating.

- *Saneringsregeling ambulancehulpverlening*

Bij het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst en bij het wijzigen of opheffen van de vestigingsplaats van een centrale post voor het ambulancevervoer kan het College sanering subsidie geven om de financiële gevolgen geheel of gedeeltelijk op te vangen. Op basis van een tijdelijke regeling kan het College sanering subsidie verlenen ter vereffening van een negatief vermogen.

- *Vervreemding onroerende zaken*

Wanneer een zorginstelling terreinen, gebouwen of delen daarvan wil verkopen, verhuren of aan enig beperkt recht onderwerpen, dan is de directie of de Raad van Bestuur wettelijk verplicht dit bij het College sanering te melden. Als het College sanering besluit dat goedkeuring vereist is, dan wordt het betrokken bij de verkoopvoorbereiding, verhuur en dergelijke. Zo waarborgt het College sanering een transparant proces van vervreemding en een marktconforme opbrengst. Het College ziet toe op een doelmatige omgang met vermogensbestanddelen die zijn opgebouwd en/of instandgehouden met collectieve middelen en voorkomt dat geld 'weglekt' uit de zorg.

- *Werkzaamheden op verzoek van de minister*

De minister of staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) kan het College sanering vragen bijzondere werkzaamheden uit te voeren of een regiefunctie te vervullen. Dit gebeurt vooral bij instellingen in grote financiële problemen. Ook kan het College sanering op verzoek van de minister of staatssecretaris een traject van (bestuurs)aansprakelijkheid onderzoeken. Verder kan het College sanering onder bepaalde voorwaarden aansprakelijkheidsstelling namens de instelling ter hand nemen. De bewindspersoon omschrijft de specifieke taak van het College sanering en stelt deze vast.

Wijziging wet- en regelgeving

Op 1 januari 2006 is de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) in werking getreden. Per deze datum is de Wet ziekenhuisvoorzieningen (WZV) komen te vervallen.

De invoering van de WTZi houdt voor het College sanering onder andere in, dat het College sanering niet langer "College sanering ziekenhuisvoorzieningen" heet, maar "College sanering zorginstellingen". Deze naamswijziging vloeit voort uit de naam van de wet en de daarin gehanteerde definities.

Tot 1 januari 2006 was de bevoegdheid van het College voor wat betreft de saneringen gebaseerd op de artikelen 18a en 18b van de WZV en 12a van de Wet ambulancevervoer (WAV) en voor wat betreft de onroerende zaken op artikel 17a WZV. Deze artikelen zijn vrijwel gelijklopend overgenomen in de WTZi, alleen is de volgorde veranderd. Artikel 17 WTZi gaat nu over de sanering en artikel 18 WTZi over de onroerende zaken. Artikel 12a WAV is gebleven zoals het was.

Was de grondslag voor de oude sanering van de ziekenhuisvoorziening een beschikking tot gehele of gedeeltelijke sluiting door de minister van VWS, vanaf 1 januari 2006 is dat het beperken of intrekken van de toelating van de zorginstelling door de minister.

De huidige tekst van beide artikelen luidt thans als volgt:

Hoofdstuk V. sanering

Artikel 17

1. Het bestuur van een instelling wendt zich tot het College sanering binnen zes weken na bekendmaking van een beslissing tot:
 - a. beperking of intrekking van een toelating op grond van artikel 14, eerste lid, onder b of d;
 - b. beëindiging van de uitvoering van bijzondere medische verrichtingen of beëindiging van het gebruik van apparatuur op grond van artikel 6, vijfde lid, van de Wet op bijzondere medische verrichtingen.
2. Het College stelt de financiële gevolgen van sanering vast ter zake van een beslissing als bedoeld in het eerste lid, alsmede ter uitvoering van een beslissing als bedoeld in artikel 18.
3. De in het tweede lid bedoelde vaststelling kan inhouden dat het College sanering subsidie verstrekt ter voorziening in de financiële gevolgen van de sanering.
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld met betrekking tot:
 - a. hetgeen onder financiële gevolgen van sanering moet worden verstaan;
 - b. de hoogte, de opbouw en wijze van berekening van de subsidie;
 - c. de aanvraag van de subsidie en de besluitvorming daarover;
 - d. de voorwaarden waaronder de subsidie wordt verleend;
 - e. de verplichtingen van de subsidie-ontvanger;
 - f. de vaststelling van de subsidie;
 - g. de betaling en terugvordering van de subsidie en het verlenen van voorschotten.
5. In de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in het vierde lid, kan worden bepaald dat het College nadere regels stelt over daarbij aangewezen onderwerpen. De door het College sanering gestelde regels behoeven de goedkeuring van Onze Minister.
6. Een beschikking tot subsidievaststelling wordt niet genomen dan nadat het College zorgverzekeringen hieromtrent is gehoord.
7. De betaling van de subsidie of het voorschot geschiedt door het College zorgverzekeringen ten laste van het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten. Onze Minister kan hieromtrent nadere regelen stellen.
8. Indien het College sanering vaststelt dat de financiële gevolgen van de sanering een positief saldo voor de betrokken instelling inhouden, kan het College sanering bepalen dat het saldo wordt gestort in het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten. Bij of krachtens de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in het vierde lid, kunnen hieromtrent regels worden gesteld.
9. Van besluiten als bedoeld in het tweede lid doet het College sanering mededeling aan Onze Minister.
10. Onze Minister doet jaarlijks verslag aan de Staten-Generaal omtrent de door het College sanering ingevolge het tweede lid genomen besluiten.
11. Het College sanering is tevens belast met het toezicht op de sanering. Bij de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in het vierde lid, kunnen hieromtrent regels worden gesteld.

Artikel 18

1. Het bestuur van een instelling, met uitzondering van een academisch ziekenhuis als bedoeld in artikel 1.13 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, dat voornemens is om gebouwen of terreinen, of delen daarvan, blijvend niet meer voor de instelling te gebruiken, doet hiervan onverwijld mededeling aan het College sanering.
2. Het College sanering beslist binnen acht weken na ontvangst van de mededeling of het bestuur van de instelling de gebouwen of terreinen kan verhuren, vervreemden of aan enig beperkt recht kan onderwerpen zonder zijn goedkeuring. Bij de goedkeuring kan het College sanering bepalen dat bij verkoop een meeropbrengst ten opzichte van de boekwaarde wordt gestort in het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten.
3. Een rechtshandeling die is verricht in strijd met dit artikel, is vernietigbaar. De vernietigbaarheid kan worden ingeroepen door het College sanering.

De wetwijziging heeft ertoe geleid dat de nadere regels die het College hanteerde zijn aangepast aan de tekst van de WTZi. Inhoudelijk is het beleid, zoals het College dat voerde tot 1 januari 2006, niet gewijzigd. De website van het College bevat de belangrijkste regelgeving van het College, zoals de nadere regels subsidie, het uitvoeringsbesluit WTZi en het beleid met betrekking tot het onroerend goed. Vermeld kan hier alvast worden dat de structuur van het College sanering per 1 januari 2007 is gewijzigd, in die zin dat de vijf zittende bestuursleden niet zijn herbenoemd, en hiervoor door de minister van VWS in de plaats één bestuurslid als voorzitter van het College sanering is benoemd.

Het verslagjaar

Werkzaamheden in cijfers

Eind 2005 had het College sanering 603 casus in behandeling. De behandeling hiervan ging per 1 januari 2006 door. In 2006 werden 130 nieuwe casus aangemeld en 137 afgesloten. De doorlooptijd per casus verschilt sterk. Afhankelijk van aard en complexiteit loopt deze uiteen van enkele weken tot vele jaren.

Casus	2006			
Aantal casus in behandeling per 1 januari 2006	603			
In behandeling genomen in 2006	130			
Afgesloten in 2006	137			
Aantal casus in behandeling per 31 december 2006	596			
Casus per werkveld	1/1/2006	Nieuw	Afgesloten	31/12/2006
Sanering	13	0	4	9
Ambulancevervoer	47	0	10	37
Onroerende zaken	537	123	123	537
Werkzaamheden op verzoek	6	7	0	13
Totaal	603	130	137	596

Meldingen onroerende zaken	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Ziekenhuizen	14	7	14	19	23	56	27
Instellingen voor gehandicapten	27	20	13	6	25	18	19
GGZ-instellingen	26	13	5	16	8	11	12
Verpleeghuizen	28	17	20	20	24	25	16
Verzorgingshuizen	0	82	31	40	105	60	34
Bloedbanken	0	0	0	0	0	0	1
Zorgcentra	0	0	0	0	0	0	14
Totaal	95	139	83	101	185	170	123

Op verzoek van het College sanering doet het College voor zorgverzekeringen betalingen uit het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten (AFBZ):

Subsidies in euro's	2006
Voorschotten en uitkeringen	6.733.267
Storting	6.700.000
Saldo	33.267

In de periode 1982 t/m 2006 werd ten laste van het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten € 231.745.896,- aan voorschotten en uitkeringen betaald respectievelijk terugontvangen.

Met de verkopen waarover het College sanering goedkeuring verleende, werd in de periode 2000 – 2006 de volgende opbrengst gerealiseerd:

	Aantal transacties	Totaal opbrengst*	Gemiddelde opbrengst*
2000	45	95.675.282	2.126.117
2001	65	53.632.840	825.121
2002	77	98.884.115	1.284.209
2003	43	54.818.040	1.274.838
2004	64	86.435.874	1.350.561
2005	66	133.351.946	2.020.484
2006	67	132.562.240	1.978.541
Totaal	427	655.360.337	1.534.802

Bestuursleden	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Aantal personen	7	7	7	7	5	5	5
Casus in behandeling	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Gemiddeld	119	194	273	344	428	544	600
In % (2000 = 100)	100	163	229	289	360	457	504
Toename t.o.v. het jaar ervoor		75	79	71	84	116	56
Personele inzet							
1. Gemachtigden	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Aantal personen (ca.)	18	19	17	19	18	23	25
Gedeclareerde uren	4842	5724	5753	6048	7125	8822	7415
Omgerekend in f.t.e. (ca)	3,3	3,9	3,9	4,1	4,8	6,0	5,0
In % (2000 = 100)	100	118	119	125	147	182	153
2. Secretariaat	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
a. Beleidsmedewerkers incl. directie							
- aantal personen	7,0	6,0	6,0	6,0	5,0	6,0	6,0
- aantal f.t.e. (ca.)	5,9	5,2	4,7	4,5	3,5	5,1	5,1
F.t.e. in % (2000 = 100)	100	88	80	76	59	86	86
b. Overige medewerkers							
- aantal personen	2,0	2,0	2,0	2,0	3,0	4,0	4,0
- aantal f.t.e. (ca.)	1,2	1,9	1,3	1,0	2,2	2,5	2,5
F.t.e.in % (2000 = 100)	100	158	108	83	183	208	208
Totaal secretariaat	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
- aantal personen	9,0	8,0	8,0	8,0	8,0	10,0	10,0*
- aantal f.t.e. (ca.)	7,1	7,1	6,1	5,5	5,8	7,6	7,6
F.t.e.in % (2000 = 100)	100	100	86	77	82	107	107
3. Gemachtigden + Secretariaat	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Aantal f.t.e. (ca.)	10,4	11,0	10,0	9,6	10,7	13,6	12,6
F.t.e.in %% (2000 = 100)	100	106	96	92	103	131	121

* Uitgegaan wordt van een formatie tot 13 f.t.e.

Kosten College

1. Werkelijke kosten	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
x 1.000 €	1.625	1.743	2.165	2.221	2.379	2.878	2.517
In % (2000 = 100)	100	107	133	137	146	177	155
Toename t.o.v. het jaar ervoor		118	442	56	158	499	-361
2. Kosten per casus	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
x 1.000 €	13,7	9,0	7,9	6,5	5,6	5,3	4,2
In % (2000 = 100)	100	66	58	47	41	39	31

Toelichting

Het aantal in behandeling zijnde casus is in de periode 2000 tot en met 2006 gestegen van gemiddeld 119 naar 600 en daarmee vervijfvoudigd.

De stijging van de personele kosten is bij de stijging van het aantal casus ver achtergebleven. Is er enerzijds een stijging te zien bij het aantal ingezette uren gemachtigden van 4.842 tot 7.415, bij de directie en de beleidsmedewerkers is het aantal f.t.e. gedaald van 5,9 naar 5,1 (in 2006 gelijk aan 2005). Dankzij een ver doorgevoerde efficiencyverbetering is het zelfs mogelijk gebleken dat door de beleidsmedewerkers min of meer eenvoudiger casus worden afgehandeld zonder inzet van gemachtigden. Dit heeft wel noodzakelijkerwijze geleid tot een versterking van de secretariële bemensing van 1,2 naar 2,5 f.t.e. (in 2006 gelijk aan 2005).

De stijging van de kosten van het College sanering in 6 jaar tijd van € 1,6 mio naar € 2,5 mio (155%) blijft aanzienlijk achter bij de stijging in genoemde periode van de in behandeling zijnde casus (504%). De kostentoeename wordt voor een deel verklaard door de stijging van de grootste kostenpost, de kosten van de gemachtigden. Daarnaast heeft het College bij enkele casus hoge advies- en onderzoekskosten binnen de eigen begroting opgevangen. Het betreft hier met name instellingen in (financiële) problemen, waar op verzoek van de minister en/of staatssecretaris onderzoek werd verricht. Uit de aard der zaak zijn deze verzoeken nooit te voorzien en derhalve ook niet planbaar.

- *Saneringsregeling zorginstellingen*

In het verslagjaar gaf de minister geen sluitingsbeslissing af. Het College sanering had eind 2006 negen saneringscasus in behandeling.

Aan het begin van het verslagjaar had het College sanering geen aanvragen op grond van het Besluit inkomstenderving vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaars in behandeling. Ook zijn er in 2006 geen nieuwe aanvragen ingediend.

- *Saneringsregeling ambulancevervoer*

Op 26 februari 2002 verscheen het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer in de Staatscourant. Dit Besluit moest de vorming van Regionale Ambulance Voorzieningen in de sector Ambulancehulpverlening bespoedigen.

Het College sanering kreeg hierbij tijdelijk de mogelijkheid om aan centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten ook subsidie te verlenen voor een negatief vermogen. Het College sanering ontving in totaal 78 meldingen voor deze tijdelijke regeling.

In 2006 zijn 10 casus afgehandeld. In drie gevallen werden subsidies vastgesteld. In vijf gevallen werd het verzoek om subsidie ingetrokken. Bij deze diensten was geen sprake van een negatief vermogen of zij konden niet aan de voorwaarden voor subsidieverlening voldoen. Bij twee diensten werd de subsidie geweigerd. Per 31 december 2006 waren nog 37 aanvragen in behandeling.

- *Vervreemding onroerende zaken*

Vanaf 1 januari 2000 moeten zorginstellingen aan het College sanering melden als zij van plan zijn om onroerende zaken niet meer blijvend voor de zorg te gebruiken. Vanaf 1 januari 2001 geldt dit ook voor verzorgingshuizen.

Dit leidde in 2001 tot een hausse aan meldingen. Deze trend zwakte in 2002 af, maar trok weer aan in 2003. In 2004 was er zelfs sprake van een explosieve groei: er werden 185 meldingen ontvangen. In 2005 kwamen er nog eens 170 nieuwe meldingen bij. In 2006 werden 123 nieuwe meldingen ontvangen. In totaal heeft het College sanering in 2006 123 casus onroerende zaken afgesloten waarmee het aantal casus gelijk bleef, op 537.

Vanaf 1 januari 2000, toen de wettelijke meldingsplicht inging, is het aantal meldingen sterk gestegen. Het toegenomen aantal casus in behandeling, ook per gemachtigde, maakt het mogelijk om bij de planning van afspraken tot combinaties te komen die de efficiency bevorderen. Voorzover mogelijk wikkelt het secretariaat transacties af die geen inzet van een gemachtigde vergen. Deze casus hebben als regel een doorlooptijd die varieert tussen enkele weken en enkele maanden. Het verschil in doorlooptijd van een casus is mede afhankelijk van de complexiteit van de casus. Ook kan het gebrek aan medewerking van de zijde van de gemeente in veel gevallen een reden zijn voor onnodige vertraging. Het secretariaat bereidt de casus voor, waarna het College sanering tot besluitvorming overgaat.

Het College sanering heeft in 2005 zijn directeur gemachtigd om bij casus van een bescheiden aard en omvang, zoals de verhuur van een kleine ruimte, in mandaat goedkeuring te verlenen. Hiermee wil het College sanering de doorlooptijd van casus beperken en de administratieve lasten verminderen.

Drs. M.J. (Martin) van Rooijen

Woonplaats: Oegstgeest

Gemachtigde sinds 2005

Achtergrond: fiscaal,

politiek-bestuurlijk

(staatssecretaris) en

diverse functies

in het bedrijfsleven

'Het College ziet toe op een marktconforme opbrengst bij verkoop van onroerend goed door de Zorg naar buiten de Zorg. Met een opbrengst van ruim een half miljard euro levert dat de zorgsector een enorme steun in de rug. Vooral bij tegenwind!'



De Wet toelating zorginstellingen (art 18, lid 2) biedt het College sanering de mogelijkheid te bepalen dat bij verkoop van onroerende zaken het boekresultaat wordt gestort in het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten (AFBZ). Het College sanering legde met instemming van de minister in een beleidsregel vast dat een instelling een positief boekresultaat behaald door vervreemding, waarvoor op grond van artikel 18 van die Wet toestemming van het College sanering vereist en verkregen is, niet hoeft te storten in het Algemeen Fonds, tenzij het College sanering anders bepaalt.

Een beleidsregel die door het College tarieven gezondheidszorg (CTG) is vastgesteld bepaalt dat een boekwinst primair als eenmalige extra afschrijving moet worden verrekend met bestaande of nieuwe investeringen. Wanneer niets meer af te schrijven valt, wordt de eventueel resterende boekwinst op de aanvaardbare kosten in mindering gebracht.

De intentie van art. 18 WTZi is dat zorginstellingen alle voornemens tot verkoop etc. van onroerende zaken bij het College sanering moeten melden. Het College sanering kan dan toetsen of voldaan wordt aan de uitgangspunten van transparantie en marktconformiteit. De formulering van dit wetsartikel heeft in de praktijk nog wel eens tot vragen geleid. Bijvoorbeeld in het geval dat een zorginstelling wordt verkocht aan een woningcorporatie en de instelling vervolgens langdurig en volledig terughuurt.

In juni 2004 heeft het College sanering samen met het Bouwcollege op verzoek van de minister van VWS een circulaire 'wijziging eigendomsverhoudingen' verzonden aan alle zorginstellingen. Hierin wordt de wettelijke bepaling nader uitgewerkt: wanneer de directie van een zorginstelling het voornemen heeft een onroerende zaak te vervreemden, te verhuren of aan enig beperkt recht te onderwerpen, dan moet dit altijd worden gemeld bij het College sanering. Het College sanering kan vervolgens besluiten dat goedkeuring vereist is voor de transactie. De meldingsplicht geldt ook bij zogenaamde 'sale-en-lease-back-constructies'. De minister heeft in maart 2005 aan de Tweede Kamer aangegeven de wettelijke bepaling ook op dit punt te willen laten aansluiten.

Het College sanering heeft op basis van de meldingen bij vervreemding zicht op de ontwikkelingen met betrekking tot onroerende zaken van zorginstellingen. In zijn algemeenheid is het beeld dat zorginstellingen in toenemende mate op een strategische manier omgaan met hun vastgoed. Het Lange Termijn Huisvestingsplan van instellingen sluit aan op de visie op zorgverlening en anticipeert veelal op de verwachte marktwerking in de zorg. Dit betekent dat getracht wordt terreinen en gebouwen zo efficiënt mogelijk in te zetten. In de sector verpleging en verzorging zet de trend van extramuralisering zich onverminderd door. Voor het scheiden van woonfuncties en zorgtaken wordt in veel gevallen de samenwerking gezocht met een woningcorporatie die een deel of het geheel van de gebouwen en terreinen in eigendom en beheer verwerft. In toenemende mate overwegen zorginstellingen om vastgoed, of althans de grond, na herontwikkeling in eigendom te behouden of het vastgoed in een gelieerde rechtspersoon onder te brengen. Ook zonder dat herontwikkeling plaatsvindt wensen instellingen hun vastgoed onder te brengen in een gelieerde rechtspersoon. Achterliggende motieven zijn het verkrijgen van meer handelingsvrijheid, het verkrijgen van vrije beschikking over eventuele toekomstige winsten bij verkoop of het spreiden van exploitatierisico's.

In de sector gehandicaptenzorg heeft zich de afgelopen jaren een ontwikkeling voorgedaan waarbij cliënten waar mogelijk niet langer op een instellingsterrein wonen, maar onder begeleiding in reguliere woonwijken gaan wonen. In enkele gevallen zijn instellingsterreinen herontwikkeld, zodat reguliere woonwijken zijn ontstaan op het voormalige instellingsterrein. In een deel van deze woningen zijn cliënten gehuisvest, de zogenaamde omgekeerde integratie. Het College sanering heeft in 2006 ten opzichte van voorgaande jaren een daling van het aantal meldingen van dergelijke voornemens waargenomen. De reden is enerzijds dat het merendeel van de instellingen zich in het verleden al heeft gemeld. Anderzijds lijkt het dat instellingen terreinen en gebouwen in eigendom willen behouden om hier cliënten te huisvesten die niet in aanmerking komen voor 'wonen in de wijk'.

Een groot aantal ziekenhuizen is bezig op hun terrein zorggerelateerde en commerciële functies te vestigen. Het gaat bijvoorbeeld om huisartsenposten, apotheken, kleine middenstanders zoals kappers en kantoorruimten. Ziekenhuizen proberen op deze wijze inkomsten te genereren uit de exploitatie van vastgoed, dan wel door verhuur/vervreemding hun eigen ziekenhuisexploitatie willen versterken. Doordat meerdere diensten en voorzieningen worden gehuisvest op het ziekenhuisterrein wil de instelling gebruik maken van allocatievoordelen.

- *Werkzaamheden op verzoek van de minister*

De minister en de staatssecretaris van VWS verzochten het College sanering in 7 nieuwe gevallen om nader onderzoek te doen naar de aard en omvang van de (financiële) problemen bij instellingen in de gezondheidszorg of de jeugdzorg. Het College sanering stelde daarvoor deskundigen aan die onderzoeksrapporten voor de bewindslieden opstelden. De instellingen kwamen in een aantal gevallen zelf met oplossingen voor de problemen. In andere casus is het College sanering betrokken bij het toezicht op de uitvoering van een saneringsplan. Aan het eind van het boekjaar had het College sanering 13 casus van deze soort in behandeling.

Bezwaar en beroep

In het verslagjaar 2006 speelden er enkele bezwaarschriftprocedures:

- In drie casus werden pro forma ingediende bezwaarschriften ingetrokken. Van een van deze is reeds in het jaarverslag over 2005 melding gemaakt.
- In drie casus is een bezwaarschrift ingediend waarop nog geen beslissing is genomen. In twee van deze zaken moet het bezwaar nog nader worden gemotiveerd. Of het bezwaar wordt gehandhaafd hangt af van de ontwikkelingen in de nabije toekomst. In de derde zaak heeft in 2006 een hoorzitting plaatsgevonden. In 2007 heeft het College besloten het verweer ongegrond te verklaren.
- Eén casus heeft naar aanleiding van de beslissing op het bezwaar door het College sanering inmiddels geleid tot een beroep bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De zittingsdatum is inmiddels bepaald op 5 april 2007. De instelling heeft zich op enig moment gewend tot het College sanering met het verzoek goedkeuring te verlenen aan een voorgenomen vervreemding. Het College heeft besloten dat voor dit voornemen goedkeuring is vereist. Tegen deze beschikking is geen bezwaar aangetekend.

Vervolgens heeft de instelling aan het College gevraagd goedkeuring te verlenen voor vervreemding tegen boekwaarde aan een niet-WZV- (thans niet-WTZi-)instelling. Het College heeft deze goedkeuring geweigerd. Tegen deze weigering diende de instelling een bezwaarschrift in. Het College heeft het bezwaar ongegrond verklaard. Vervreemding tegen boekwaarde is alleen mogelijk als er “van zorg naar zorg” wordt overgedragen, één en ander conform het beleid van het College. Tegen deze beslissing is beroep aangetekend bij de Raad van State.

In het verslagjaar 2006 is in één zaak een uitspraak gedaan door de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het betreft hier een geschil rond de ontvankelijkheid van een indiener van een bezwaarschrift. Naar aanleiding van een melding van een instelling die onroerende zaken wilde vervreemden is onder toezicht van het College sanering een procedure in gang gezet om tot verkoop op de vrije markt te komen. Het College had de instelling dit meegedeeld nadat het had geconcludeerd dat het Ministerie van VWS geen mogelijkheden zag voor herbestemming van het terrein in de sector van de volksgezondheid. Lopende dit proces meldt zich op enig moment een instelling voor gezondheidszorg met het verzoek de onroerende zaken aan haar te verkopen tegen boekwaarde. De verkopende instelling wil niet aan dit verzoek voldoen. De potentiële kopende instelling vraagt vervolgens het College sanering een aanwijzing te geven aan de verkoper, inhoudend dat aan de instelling voor gezondheidszorg moet worden verkocht in plaats van op de vrije markt. Het College deelt mee niet op dit verzoek in te gaan. De instelling dient een bezwaarschrift in. Het College sanering verklaart deze instelling vervolgens niet-ontvankelijk in haar bezwaar. De instelling gaat in beroep bij de Raad van State. De Raad van State verklaart het beroep ongegrond. De instelling is geen belanghebbende omdat deze geen individueel belang heeft waarmee zij zich voldoende onderscheidt van andere potentiële kopers van het terrein. De verklaring van behoefte die het Ministerie van VWS heeft afgegeven aan de instelling maakt van deze instelling geen belanghebbende. De verklaring is alleen voorwaarde voor het in behandeling nemen van een aanvraag om vergunning voor bouw of exploitatie van een ziekenhuisvoorziening. Met deze verklaring is geen exclusief recht verleend tot koop of gebruik van het terrein.

In het jaarverslag 2005 is melding gemaakt van een klacht die tegen het College sanering was ingediend in een lopende verkoopprocedure. Het College sanering heeft op basis van de klachtenregeling van het College een hoorzitting gehouden. Vervolgens heeft het College besloten de klacht deels buiten behandeling te laten en deels af te wijzen. Het buiten behandeling laten had betrekking op een gedraging die langer dan een jaar voor de indiening van de klacht heeft plaatsgevonden. Het tweede onderdeel van de klacht is afgewezen, omdat het hier ging om een klacht tegen de wijze van omgaan tussen twee partijen die geen gedraging van een bestuursorgaan betreft. De derde klacht betreft de wijze waarop het verkoopproces van onroerend goed is vormgegeven. Het College sanering concludeert dat er in casu een open en transparant proces heeft plaatsgevonden met een marktconforme uitkomst. Hiermee is voldaan aan de door het College gestelde eisen. Interventie in het verkoopproces is dan ook niet aan de orde en het nalaten daarvan kan niet als onbehoorlijk jegens de klager worden aangemerkt.

Hans de Boer is op 1 januari 2007 als voorzitter van het College sanering opgevolgd door Ton Rutgrink. Ook zijn medecollegeleden hebben op die datum plaatsgemaakt voor de nieuwe bestuurder. Volgens ingewijden is De Boer een integer en doortastend bestuurder. Een efficiënte voorzitter die vergaderingen nooit langer laat duren dan strikt noodzakelijk. In zijn huis in Haarlem spreken we de oud-voorzitter over zijn bestuursperiode bij het College sanering.

Door de ogen van Hans de Boer

Hans de Boer werd na zijn periode als Secretaris-Generaal op het Ministerie van VWS op 16 oktober 1995 benoemd tot voorzitter van de toenmalige Commissie sanering. De Boer: 'De Commissie was een zeer gemêleerd gezelschap van 25 personen. De samenstelling was gebaseerd op participatie van belanghebbenden bij saneringsprocessen. Er waren naast kroonleden ook mensen uit de gezondheidszorg, de zorgverzekeraars en banken. Ondanks de omvang van de Commissie waren de vergaderingen toch redelijk vlot afgelopen. Er vond weinig discussie plaats. Ieder had zijn eigen positie in het geheel. Dat veranderde toen de Commissie de status van zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) verwierf en wijzigde in het College sanering. We gingen terug van 25 naar 7 onafhankelijke bestuursleden en later naar vijf.' Aanvankelijk zag De Boer niet de voordelen van de verkleining van de groep, 'maar het was achteraf gezien een grote verbetering. Vanuit diverse invalshoeken werden problemen benaderd. Hierdoor kwam de discussie beter op gang, zeker nu de bestuursleden zonder dat zij enig belang vertegenwoordigden aan de discussie konden deelnemen.'

De overgang van de Commissie naar een ZBO betekende een nieuwe fase. De Boer reageert nuchter: 'Formeel is er natuurlijk wel een duidelijk verschil: een zelfstandig bestuursorgaan is evenwaardig aan het Ministerie van VWS, maar in de praktijk maakte het weinig verschil. Als men zich op zijn formele positie moet beroepen dan is er meestal iets mis. Voor veel uitvoeringsorganen geldt dat het werken op enige afstand van de minister veel vrijheid geeft. Vanwege deze ruime vrijheidsmarge is mij opgevallen dat in de loop der jaren meer toezicht is gekomen op de ZBO's. Er is meer vastgelegd in de vorm van werkprogramma's, jaarverslagen en dergelijke. Overigens vind ik strakker en strenger niet per definitie slechter'.

De Boer is vol lof als hij over zijn medebestuurders van de afgelopen jaren spreekt: 'We hebben altijd uitstekend samengewerkt. Er was nooit sprake van enige animositeit. Overleg was altijd erg belangrijk. Als er grote veranderingen op komst waren of als er belangrijke beslissingen genomen moesten worden dan besprak ik die voor met de vice-voorzitter, Rien Snijders. Hij is een kritische geest, die tegenwicht kan bieden met scherpe analyses tijdens de vergadering. Gerard Bos nam als lid zijn ervaring en kennis van de financiële wereld mee, met name vanuit de zorgverzekeraars. Nicolien van den Broek-Laman Trip had vanuit haar achtergrond een sterk politiek-bestuurlijk inzicht. Ook hamerde ze geregeld op beteugeling van bureaucratie en overbodig papierwerk. Froukje Laning stak niet onder stoelen of banken dat zij geen



voorzitter is van marktwerking in de zorg. Zij had oog voor de medische, zorginhoudelijke aspecten van ons werk.'

Gevraagd naar de contacten met het Ministerie van VWS antwoordt De Boer dat deze in de afgelopen jaren verbeterd zijn. 'De contacten met het departement zijn nog steeds niet ideaal, dus je kunt je voorstellen dat deze in het verleden nog slechter waren. Het heeft wellicht te maken met de geringe omvang van het College sanering. In ieder geval heeft bestuurlijk overleg niet veelvuldig plaatsgevonden. Oorspronkelijk was het de bedoeling om twee keer per jaar met de minister overleg te hebben. In 10 jaar tijd ben ik twee keer bij de minister aangeschoven en dat was alleen maar omdat er trammelant was. Pas in de laatste periode zijn de contacten met name met de topambtenaren verbeterd, hetgeen ik voor een groot deel toeschrijf aan de Directeur-Generaal gezondheidszorg, Martin van Rijn.'

De Boer is positief over de betekenis van het College sanering: 'De laatste jaren heeft ons werk steeds meer in het teken gestaan van: we zijn er voor de mensen in de zorg. Dat betekent weliswaar dat er regels zijn die ons als overheidsorgaan binden, maar dat we binnen dat stelsel moeten meedenken. Dat instellingen soms argwanend staan tegenover het College is inherent aan haar taak. Zorginstellingen 'moeten' zich immers melden, dat is toch altijd anders dan 'mogen'. Dat geldt overigens voor een groot deel van de overheid: regels worden ervaren als lastig en overbodige bemoeienis, totdat men zelf de overheid nodig heeft. Die instelling zul je niet snel veranderen. Toch is in de loop der jaren gebleken dat het werk van het College een grote meerwaarde vervult en door veel instellingen wordt gewaardeerd. De meeste instellingen en bestuurders worden voor het eerst in hun loopbaan geconfronteerd met grote onroerend-goedtransacties. Het is dan prettig om een gemachtigde als deskundige te hebben die vaker met dat bijltje heeft gehakt. De gemachtigde ziet toe op een verantwoorde omgang met collectieve gelden en geeft daarnaast begeleiding die vaak leidt tot hogere opbrengsten bij de verkoop. Daarbij heeft het College door haar organisatievorm een werkwijze waarbij snel contacten worden gelegd en besluitvorming niet hoeft te worden opgehouden. We werken dicht op het veld.'

In de zorg maakt men zich op voor de geleidelijke invoering van meer marktwerking. Dit heeft gevolgen voor de taken van het College sanering, aangezien de rol van de overheid in een marktsituatie een andere is dan die zij nu bekleedt. Minder regulering en meer toezicht op afstand. De Boer: 'Een zekere mate van marktwerking kan een verbetering zijn voor de gezondheidszorg. Het levert prikkels voor een instelling om efficiënt te werken. Met name geldt dit voor ziekenhuizen en zelfstandige behandelcentra. Tegenover de efficiencywinst staan ook hogere inkomens voor bestuurders en de afdracht van winst. Dit vertaalt zich in hogere kosten voor de premiebetaler of het gaat ten koste van de kwaliteit. Het is wijs van de minister om marktwerking stapsgewijs in te voeren. Je merkt dat, hoewel sommige zorginstellingen staan te springen om verandering, andere er nog niet klaar voor zijn. Verandering brengt onzekerheden met zich mee. De één ziet dat als een kans, de ander als een bedreiging. Maar de gezondheidszorg blijft een sector waar je van de introductie van marktwerking geen wonderen mag verwachten. Misschien heb je wel 'nieuwe ogen' nodig om over de marktwerking "hoera" te roepen'.

*“Je merkt dat,
hoewel sommige
zorginstellingen
staan te springen
om verandering,
andere er nog niet
klaar voor zijn”*

Vervolg van pagina 13

Voorlichting en public relations

In 2006 is de website van het College sanering vernieuwd en gebruiksvriendelijker ingericht. De lay-out is gemoderniseerd, de informatie is uitgebreid en overzichtelijker geplaatst. Op de website zijn nu ook gegevens over het College sanering, de gemachtigden en het secretariaat te vinden, evenals de vergaderdata van openbare vergaderingen en Collegebesluiten. De reacties op de website zijn positief.

In november 2006 heeft het College sanering een informatiebulletin verspreid onder zorginstellingen en andere partners in de gezondheidszorg en de overheid. In het informatiebulletin ging het College sanering in op de wijziging van wet- en regelgeving en de naamswijziging. Ook behelste het bulletin een interview met Frank Weller, bestuurder van het Nederlands Astmacentrum Davos, en zijn lezers geattendeerd op de website van het College sanering.

In de loop van 2006 hebben medewerkers en gemachtigden op verschillende momenten presentaties en voordrachten gehouden over de taken en de werkwijze van het College sanering. Deze presentaties vonden plaats op uitnodiging en hadden als toehoorders personen die werkzaam zijn in de gezondheidszorg.

In dezelfde casus als hierboven omschreven is een verzoek om informatie ingediend op basis van de Wet openbaarheid van bestuur. De documenten die openbaar gemaakt kunnen worden zijn verstrekt. Tegen de beschikking om een aantal documenten niet te verstrekken is geen bezwaar aangetekend.

Archiefbeheer

Op grond van de Archiefwet is het College gehouden een deel van het archief te bewaren en over te brengen naar het Nationaal Archief. Een ander deel, voornamelijk betrekking hebbend op casus, kan na afsluiting en na verloop van een bepaalde bewaartermijn, worden vernietigd. Om de splitsing te kunnen maken tussen te bewaren en te vernietigen documenten heeft het College enkele jaren geleden een zogenaamd Basisselectiedocument (BSD) laten opstellen. Op basis van dit BSD is eind 2006 een begin gemaakt met het vernietigen van daarvoor op dat moment in aanmerking komende casusbescheiden. Voorts is het archief met afgesloten casus geïnventariseerd en op jaartal klaargezet voor vernietiging in de toekomst.

Personalia

College sanering zorginstellingen

De minister van VWS benoemt de leden van het College sanering. Per 1 januari 2006 heeft de minister van VWS aan de voorzitter en alle leden van het College sanering gevraagd aan te blijven voor nog een periode van een jaar (tot 1 januari 2007). Allen hebben zich daarvoor beschikbaar gesteld. De samenstelling van het College sanering is in 2006 ten opzichte van 2005 niet gewijzigd.

Per 1 januari 2007 heeft de minister de heer A.P.H. Rutgrink RA benoemt tot bestuurder en voorzitter van het College. Het College sanering bestaat thans uit 1 bestuurder.

Gemachtigden

De kring van gemachtigden bestaat nu uit 25 personen. De heer dr. mr. Th. G.J.M. van de Burgt trad in 2006 toe tot de kring van gemachtigden. Het College sanering hanteert een leeftijdsbeleid. Dit betekent dat gemachtigden die de leeftijd van 70 jaar naderen of reeds bereikt hebben in goed overleg met het secretariaat hun werkzaamheden voor het College afbouwen. In 2006 zijn met 5 gemachtigden hierover gesprekken gevoerd.

Secretariaat

Als gevolg van langdurige afwezigheid wegens ziekte van een van de medewerkers van het secretariaat is per 1 november 2006 mw. drs. H.M.C. Oskam aangetrokken. De samenstelling van het secretariaat is verder in het verslagjaar niet gewijzigd.

Rechtmatigheid en doelmatigheid

Het College sanering schenkt veel aandacht aan rechtmatigheid. Aan de hand van checklisten legt het College sanering per dossier alle relevante procedures intern vast. De externe accountant gebruikt de checklisten als uitgangspunt voor de controle.

De checklisten zijn opgesteld in afstemming met het College voor zorgverzekeringen. In 1999 is het College sanering begonnen met de invoering ervan voor saneringscasus. In 2001 zijn de checklisten ook ingevoerd voor casus ambulancevervoer en onroerende zaken.

Naast rechtmatig handelen bevordert het College sanering actief zijn doelmatig en doeltreffend functioneren en legt daarover in het jaarverslag verantwoording af. In dit jaarverslag zijn accountantsverklaringen opgenomen over het rechtmatig handelen van het College sanering.

Werkprogramma 2007

Het College sanering heeft in 2006 uitvoering gegeven aan de bepaling in de WTZi om een werkprogramma op te stellen voor 2007 en dit ter instemming voor te leggen aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Deze verplichting kende het College sanering vanuit de WZV voorheen niet. De minister heeft inmiddels zijn instemming verleend en het werkprogramma is algemeen beschikbaar gesteld.

Gang van zaken

Bestuur

Het College sanering bestond in het verslagjaar 2006 uit vijf leden en vergaderde in principe maandelijks. Het vergaderschema van het College sanering is gepubliceerd op de website. Het College sanering behandelde een deel van de onderwerpen in een besloten vergadering, omdat ze gaan over bedrijfsgevoelige gegevens die herleidbaar zijn naar plaats en (rechts)persoon. In 2006 is het College sanering dertien keer bijeen geweest voor een vergadering. Van deze vergaderingen hadden er drie het karakter van een extra besloten vergadering, waar op korte termijn over een specifiek onderwerp overleg dan wel besluitvorming gewenst was. Bij vrijwel iedere vergadering waren alle leden aanwezig. Tweemaal kon volstaan worden met een schriftelijke vergadering. Sinds 30 maart 2005 maakt het College sanering zijn besluiten na afloop van elke vergadering openbaar, met uitzondering van besluiten die gevoelige gegevens bevatten. De besluiten zijn op de website geplaatst.

Secretariaat

Het secretariaat regelt de dagelijkse werkzaamheden en houdt zich bezig met de voorbereiding en uitvoering van het beleid.

Gemachtigden

Het College sanering wordt bijgestaan door gemachtigden. In nauw overleg met de medewerkers van het secretariaat begeleiden zij en houden zij toezicht op de instellingen bij het saneringsproces en bij het afstoten van onroerende zaken. De gemachtigden zijn deskundig op het terrein van de gezondheidszorg of de vastgoedsector. Zij hebben hun oorspronkelijke wortels op bestuurlijk niveau, zijn thuis in de financiële structuur van de zorg en hebben veel ervaring opgedaan bij bijvoorbeeld woningcorporaties, op het gebied van stedenbouwkundig beleid of op het notariële en juridische vlak. Het College sanering hanteert een zorgvuldig selectieproces bij het aanstellen van gemachtigden en beoordeelt hun functioneren geregeld.

Werkwijze

De juridische grondslag voor de werkzaamheden van het College sanering is de WTZi (artikelen 17 en 18) en de Wet ambulancevervoer (artikel 12a).

Artikel 17 van de WTZi regelt de sluiting en de vermindering van capaciteit (intrekken van de toelating danwel beperkingen stellen aan de toelating). In het Uitvoeringsbesluit WTZi is vastgelegd wat wordt verstaan onder de financiële gevolgen van sanering. De voorschriften over de gegevens die de instelling aan het College sanering moet overleggen bij de indiening van een aanvraag voor subsidieverlening zijn op 6 november 2006 in de Staatscourant nr. 216 gepubliceerd ('Nadere regels subsidie').

Artikel 12a van de Wet ambulancevervoer geeft het College sanering de mogelijkheid onder voorwaarden subsidie te verstrekken aan centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten. Artikel 17, eerste en vierde tot en met achtste lid, van de WTZi is ook op ambulancediensten van toepassing verklaard, inclusief de 'Nadere regels subsidie'.

Artikel 18 van de WTZi bepaalt dat een zorginstelling zich direct bij het College sanering moet melden zodra een voornemen bestaat gebouwen, terreinen of delen daarvan niet meer blijvend voor de instelling te gebruiken. Het College sanering kan binnen acht weken na ontvangst van de melding bepalen dat voor vervreemding, verhuur of het aan enig beperkt recht onderwerpen van gebouwen of terreinen zijn goedkeuring nodig is. Zodra die beslissing genomen is, wijst het College sanering meestal een gemachtigde aan.

Intrekking of beperking van de toelating

Voor een goed verloop van het saneringsproces is het van groot belang dat de minister of staatssecretaris van VWS op tijd een besluit tot beperking of intrekking van de toelating neemt. Daarna moet een instelling zich bij het College sanering melden. Vooruitlopend op een beperking van de toelating kan de instelling al wel contact met het College sanering opnemen. Dat heeft als voordeel dat het College sanering het verloop van het saneringsproces in een vroeg stadium kan volgen. Het College sanering kan besluiten de aanvraag te behandelen, maar neemt de beslissing over subsidieverlening pas na afgifte van de beperking of intrekking van de toelating.

De wettelijke aanmeldingstermijn is zes weken na bekendmaking van het besluit van de minister over de toelating. Met het oog op het rechtmatig handelen van het College sanering wordt strak de hand gehouden aan deze termijn. Als een aanvraag niet aan de eisen voldoet, kan het College sanering besluiten deze niet in behandeling te nemen. Is alles in orde, dan neemt het College sanering het principebesluit om tot subsidieverlening over te gaan. Er is echter nog geen sprake van een automatisch recht op een vergoeding.

Vervolgens wijst het College sanering een gemachtigde aan die toezicht houdt op het hele saneringsproces. Het College sanering kan nadere voorwaarden stellen en geeft bovendien de beleidskaders aan waarbinnen de gemachtigde kan werken. Om uniformiteit en rechtsgelijkheid voor de instellingen te waarborgen, is de taakuitoefening van de gemachtigde aan regels en bevoegdheden gebonden. Bij langdurige casus rapporteren de gemachtigden jaarlijks aan het College sanering.

Sturing van het proces

Bij het principebesluit geldt als voorwaarde dat de instelling binnen een bepaalde tijd een liquidatiebegroting moet opstellen. Dat is een raming van alle kosten en baten van sanering naar kalenderjaar. De liquidatiebegroting stuurt het saneringsproces aan en is grensbepalend voor de instelling. Het College sanering stemt (al dan niet geamendeerd) in met deze begroting. De instelling weet zo in een vroeg stadium welke kosten tot saneringskosten worden gerekend. Zij kan het beleid en de plannen daarop aanpassen.

Voorschotten en deeltuitkeringen

Het College sanering kan als dat nodig is tot voorschotverstrekking besluiten. Uitgangspunt daarbij is de liquidatiebegroting en de liquiditeitspositie van de instelling. De voorschotbeslissing is voor bezwaar en beroep vatbaar.

Subsidievaststelling zorginstellingen

De gemachtigde rapporteert aan het College sanering over de uitvoering van de liquidatiebegroting. Is het proces van sanering afgerond met inachtneming van de eisen van rechtmatig handelen en de opgestelde accountantsverklaringen, dan besluit het College sanering tot het voornemen de subsidie vast te stellen. Daarover wordt vervolgens het College voor zorgverzekeringen gehoord. Na diens reactie stelt het College sanering de subsidie vast. Dan volgt een slotbetaling of terugvordering van teveel betaalde voorschotten. Tegen deze vaststelling kan bezwaar en beroep aangetekend worden.

Subsidievaststelling ambulancehulpverlening

Het College sanering kan subsidie geven die voorziet in de financiële gevolgen van het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst of het wijzigen dan wel opheffen van de vestigingsplaats van een centrale post voor het ambulancevervoer.

Er is reeds enige tijd sprake van het voornemen om de Wet ambulancevervoer te wijzigen. Vooruitlopend hierop is een herschikking naar 25 regio's gerealiseerd en zijn er Regionale Ambulance Voorzieningen (RAV) opgericht. Om de vorming van deze RAV's te bevorderen is via het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer een tijdelijke mogelijkheid geboden tot compensatie van een negatief vermogen.

Aanmelding voor deze tijdelijke maatregel was mogelijk tot 1 januari 2003. Van deze mogelijkheid is ruim gebruik gemaakt. Voor de uitvoering van de tijdelijke maatregel heeft het College sanering uitvoeringsregels vastgesteld: de 'Nadere regels uitvoering negatief vermogen' en de 'Nadere regels gegevens negatief vermogen'.

Onroerende zaken

De zorginstelling is verantwoordelijk voor het proces van afstoting. De gemachtigde begeleidt en houdt toezicht op dit proces aan de hand van het 'Toetsingskader afstoting onroerende zaken'. Dit onderscheidt drie fasen: inventarisatie, verkoopvoorbereiding en verkoop.

Bij vervreemding, verhuur en het vestigen van een beperkt recht is het doel het behalen van een marktconforme opbrengst. Heel belangrijk daarbij is een transparant proces, zodat meerdere gegadigden een bod uit kunnen brengen. Uiteindelijk mondt het toezicht en de begeleiding van de gemachtigde uit in een advies aan het College sanering over de voorgenomen transactie, dat al dan niet besluit goedkeuring te verlenen.

Bij eenvoudige casus met een naar verwachting korte doorlooptijd wijst het College sanering geen gemachtigde aan. Het werk wordt dan rechtstreeks door het secretariaat voorbereid en afgewikkeld.

Werkzaamheden op verzoek van de minister

Soms is de problematiek van een instelling breder dan de reikwijdte van de wetgeving. Deze bijzondere situaties vergen meestal snelheid, uiterste zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid van handelen. De minister of staatssecretaris van VWS kan dan de hulp van het College sanering inroepen. De bewindspersoon neemt dus het initiatief en legt per casus de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het College sanering vast. Het College sanering rapporteert aan de bewindspersoon. De taken en bevoegdheden van het College sanering, de Nederlandse Zorgautoriteit en de minister en/of staatssecretaris van VWS zijn voor deze zaken vastgelegd in een protocol.



*'Met specifieke ervaring
en kennis van project-
ontwikkeling, vastgoed-
recht, architectuur en
stedenbouw, leveren
we meerwaarde voor de
zorg. Net als met mijn
passie: zonder kennis
geen resultaat.'*

Mr. J.H.M. (Jan) Govers
Woonplaats Ulvenhout AC
Gemachtigde sinds 1996
Achtergrond: hoofd afdeling
vastgoed gemeente Breda,
docent vastgoedrecht

Verantwoording besluiten

Verantwoording over de besluiten van het College sanering over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede door het College sanering verstrekte en terugontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2006.

Sanering Wet toelating zorginstellingen

Besluiten College sanering	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verzoeken tot subsidieverlening:		
<i>honorering</i>	0	
<i>afwijzing</i>	0	
Instemmen met:		
<i>liquidatiebegrotingen</i>	0	
<i>deelafrekeningen</i>	3	5.646.646
<i>subsidievaststellingen</i>	2	2.513.658

Betalingen ten laste van AFBZ	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verstrekte voorschotten/subsidies:		
<i>voorschotten op basis van liquidatiebegrotingen</i>	0	
<i>voorschotten op basis van deelafrekeningen</i>	0	
<i>voorschotten op basis van subsidievaststellingen</i>	0	
<i>subsidies op basis van deelafrekeningen</i>	4	1.923.486
<i>subsidies op basis van subsidievaststellingen</i>	1	37.500
Terugontvangen:		
<i>lopende casus</i>	0	
<i>afgesloten casus</i>	1	6.700.000

In het jaar 2006 zijn geen besluiten genomen ten aanzien van vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren noch betalingen aan hen verricht.

Sanering Wet ambulancevervoer

Besluiten College sanering	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verzoeken tot subsidieverlening:		
<i>honorering</i>	3	
<i>afwijzing</i>	0	
Instemmen met:		
<i>liquidatiebegrotingen</i>	3	2.762.800
<i>deelafrekeningen</i>	0	0
<i>subsidievaststellingen</i>	3	1.183.246

Betalingen ten laste van AFBZ	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verstrekte voorschotten/subsidies:		
<i>voorschotten op basis van liquidatiebegrotingen</i>	2	1.875.000
<i>voorschotten op basis van deelafrekeningen</i>	1	20.016
<i>voorschotten op basis van subsidievaststellingen</i>	0	0
<i>subsidies op basis van deelafrekeningen</i>	0	0
<i>subsidies op basis van subsidievaststellingen</i>	6	2.877.265
Terugontvangen:		
<i>lopende casus</i>	0	
<i>afgesloten casus</i>	0	

Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid sanering

Opdracht Ingevolge de door het College sanering zorginstellingen verstrekte opdracht tot het uitvoeren van een rechtmatigheids-onderzoek hebben wij de op pagina 22 opgenomen verantwoording 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrakeningen en eindafrekeningen, alsmede door het College sanering verstrekte en terugontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2006 inzake sanering Wet toelating zorginstellingen en sanering Wet ambulancevervoer' gecontroleerd. Dit overzicht is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het College sanering zorginstellingen. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring ten aanzien van rechtmatigheid inzake deze opgave af te geven.

Werkzaamheden Onze controle is verricht overeenkomstig in Nederland algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten. Volgens de algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat het overzicht Collegebesluiten geen onjuistheden van materieel belang bevat. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van informatie ter onderbouwing van de bedragen in het overzicht en het uitvoeren van cijferanalyses.

Wij zijn van mening dat onze controle een deugdelijke grondslag vormt voor ons oordeel.

Bevindingen Indien besluitvorming door het College sanering zorginstellingen gebaseerd is op documenten gedateerd voor 1 november 1998, hebben wij deze laatstgenoemde documenten niet in onze controle betrokken.

Oordeel Op grond van ons onderzoek zijn wij van oordeel dat met uitzondering van voornoemde beperking de in de 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrakeningen en eindafrekeningen, alsmede door het College sanering verstrekte en terugontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2006 inzake sanering Wet toelating zorginstellingen en sanering Wet ambulancevervoer' (pagina 22), weergegeven besluiten voldoen aan de subsidiebepalingen volgens de Wet toelating zorginstellingen en de Wet ambulancevervoer.

Utrecht, 12 maart 2007
KPMG ACCOUNTANTS N.V.
C.P. van Echtelt RA

Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen met betrekking tot afgesloten casus in het jaar 2006.

Wet toelating zorginstellingen

Besluiten College sanering	aantal transacties	bedrag in euro's
Goedkeuring van transacties		
<i>opbrengst verkoop</i>	67	132.562.240
<i>opbrengst verhuur/erfpacht per jaar</i>	54	3.952.597

Het College voert zijn taak uit met betrekking tot de door de instelling op basis van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 18 Wet toelating zorginstellingen gemelde onroerend goed transacties. Ten aanzien van de volledigheid van het aantal aangemelde casus is het College sanering afhankelijk van de naleving door de zorginstellingen van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 18 Wet toelating zorginstellingen.

De taak van het College sanering strekt tot en met de goedkeuring van de transactie, waarvan melding wordt gedaan aan relevante instanties. Het toezien op de afwikkeling van de transacties en de aanwending van het resultaat van de transacties ten behoeve van de zorginstelling nadat het College zijn goedkeuring heeft verleend, valt niet onder de wettelijke taak van het College sanering.

Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid onroerend goed

Opdracht Ingevolge de door het College sanering zorginstellingen verstrekte opdracht tot het uitvoeren van een rechtmatigheidsonderzoek, hebben wij de op pagina 24 opgenomen verantwoording 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen met betrekking tot afgesloten casus in het jaar 2006' gecontroleerd. Dit overzicht is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het College sanering zorginstellingen. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring ten aanzien van rechtmatigheid inzake deze opgave af te geven.

Werkzaamheden Onze controle is verricht overeenkomstig in Nederland algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten. Volgens deze richtlijnen dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat het overzicht collegebesluiten geen onjuistheden van materieel belang bevat. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van informatie ter onderbouwing van de bedragen in het overzicht en het uitvoeren van cijferanalyses. Wij zijn van mening dat onze controle een deugdelijke grondslag vormt voor ons oordeel.

Oordeel Op grond van ons onderzoek zijn wij van oordeel dat de in verantwoording 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen met betrekking tot afgesloten casus in het jaar 2006' (pagina 24) weergegeven besluiten voldoen aan de wettelijke vereisten ingevolge artikel 18 van de Wet toelating zorginstellingen.

Toelichting Zonder afbreuk te doen aan ons oordeel willen wij uw aandacht vestigen op de in de verantwoording opgenomen zinsnede dat het waarborgen van de volledigheid van de meldingen van onroerendgoed transacties en het toezien op de afwikkeling van de transactie en de aanwending van het resultaat ten behoeve van de zorginstellingen nadat het College sanering zijn goedkeuring heeft verleend, niet onder de wettelijke taken van het College sanering valt.

Utrecht, 12 maart 2007
 KPMG ACCOUNTANTS N.V.
 C.P. van Echtelt RA



*Vastgoed geeft een stevig fundament,
ook als basis voor de zorgexploitatie.
Het is net als met het kweken van orchideeën:
goede grond is het halve werk.'*

M.H. (Tiny) van Eerd RA
Woonplaats: Heeze
Gemachtigde sinds 2003
Achtergrond: accountancy,
politiek, bestuurder De Vitalis Zorg Groep

Balans per 31 december 2006

Bedrag in euro's	31 december 2006	31 december 2005
Vaste Activa		
Materiële vaste activa	p.m.	p.m.
Vlottende Activa		
Vorderingen	149.638	570.620
Liquide middelen	1.115.109	148.201
	1.264.747	718.821
Eigen vermogen		
Egalisatiereserve	159.017	128.900
Bestemmingsreserve	33.371	106.405
Kortlopende schulden	1.072.359	483.516
	1.264.747	718.821

Exploitatier rekening over 2006

Bedrag in euro's	rekening 2006	begroting 2006	rekening 2005
Lasten			
Personele uitgaven	1.976.293	2.435.619	2.209.340
Algemene uitgaven	502.872	744.714	547.558
Aanschaffingen	80.889	0	9.905
Dotatie egalisatie- en bestemmingsreserve	-42.917	0	110.955
Totaal	2.517.137	3.180.333	2.877.758
Baten			
Ten laste van VWS/AFBZ	2.511.412	3.180.333	2.457.482
Baten voorgaande jaren			419.927
Diverse baten	5.725	--	349
Totaal	2.517.137	3.180.333	2.877.758

Toelichting op de Balans

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en resultaatbepaling: de grondslagen die worden toegepast voor de waardering zijn gebaseerd op historische kosten.

Voorzover niet anders is vermeld worden activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde en worden de resultaten toegerekend aan het jaar waarop deze betrekking hebben.

Op grond van de Regeling begroting en verantwoording beheerskosten uitvoeringsorganen volksgezondheid is het per 1 januari 2000 mogelijk een egalisereserve te vormen voor het verschil tussen de begroting en de werkelijke uitgaven. De omvang bedraagt maximaal 5% van het totale begrotingsbedrag.

In afwijking van hetgeen in de Regeling begroting en BW 2 Titel 9 wordt bepaald, worden op grond van de bestendige gedragslijn en in overeenstemming met de begroting de investeringen rechtstreeks ten laste van de exploitatierekening gebracht.

Toelichting op de Exploitatierekening

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de Regeling van de minister van Volksgezondheid,

Welzijn en Sport van 13 december 2005, nr MC/T&B-2642630, houdende regels voor de bezoldiging en beheerskosten bestuursorganen volksgezondheid en de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (wet van 9 februari 2006).

De begroting 2006 is door de minister van VWS bij brief van 26 oktober 2006 (kenmerk MC-U-2720869) inclusief loon- en prijsaanpassingen goedgekeurd voor een bedrag van € 3.180.333,=. In dit bedrag was een taakstelling verwerkt van € 14.000,=.

Over de periode 2000 – 2006 gemeten is het aantal casus onderhanden werk toegenomen van gemiddeld 119 naar 600 (= 504%). De personele uitgaven zijn van 2005 naar 2006 gedaald. Dit is met name het gevolg van een daling van de kosten van Gemachtigden vanwege minder inzet (2006: 7.418 uur; 2005: 8.821 uur). Van 2000 naar 2006 stegen de uren van gemachtigden van 4.842 naar 7.418 (+ 153%). Bij het opstellen van een begroting is inschatting van aard en omvang én van het aantal aanmeldingen van nieuwe casus naast het benodigde tijdsbeslag van zowel oude als nieuwe casus slechts zeer beperkt mogelijk. De algemene uitgaven zijn op de raming achtergebleven vanwege met name meevallende advies- en proceskosten.

Accountantsmededeling

Wij zijn van oordeel dat de bijgevoegde, door ons gewaarmerkte Balans per 31 december 2006 en Exploitatierekening over 2006 van het College sanering zorginstellingen te Utrecht op juiste wijze zijn ontleend aan de jaarrekening 2006. Bij deze jaarrekening hebben wij op 12 maart 2007 een goedkeurende accountantsverklaring verstrekt.

Voor het inzicht dat vereist is voor een verantwoorde oordeelsvorming omtrent de financiële positie en de resultaten van het College sanering zorginstellingen, dienen de Balans per 31 december 2006 en de Exploitatierekening over 2006 te worden gelezen in samenhang met de volledige jaarrekening waaraan deze zijn ontleend, alsmede met de door ons daarbij op 12 maart 2007 verstrekte goedkeurende accountantsverklaring.

Utrecht, 12 maart 2007

KPMG ACCOUNTANTS N.V.

C.P. van Echtelt RA

Publicaties

Zonder kosten op te vragen bij het secretariaat (zolang de voorraad strekt):

- circulaire 28 juni 2004, wijzigen eigendomsverhoudingen en afstoten onroerende zaken
- bundel actuele wet- en regelgeving
- circulaire 4 maart 2002, negatieve vermogens ambulancediensten en centrale posten ambulancevervoer
- circulaire 14 december 2000, financiering verzorgingshuiszorg onder Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ) per 1 januari 2001
- circulaire 19 december 2000, artikel 12a Wet ambulancevervoer
- circulaire december 1999, invoering Wet uitvoeringsorganen volksgezondheid College sanering zorginstellingen
- nieuwsbrief november 2006
- nieuwsbrief maart 2005
- nieuwsbrief maart 2003
- nieuwsbrief september 2002
- nieuwsbrief februari 2002
- jaarverslag 2005
- jaarverslag 2004
- jaarverslag 2003

Personen

Per 1 januari 2006

Leden van het College sanering zorginstellingen

H.A. de Boer, Haarlem, *voorzitter*

G.J.M. Bos, Amersfoort

mevrouw N.H. van den Broek-Laman Trip, 's-Gravenhage

mevrouw F.J. Laning-Boersema, arts, Den Helder

mr. drs. M.A.K. Snijders, Bodegraven, *plaatsvervangend voorzitter*

drs. I.L. van Huiden, *waarnemer namens de minister van VWS*

Secretariaat

G. van den Berg, *secretaris/directeur*

mevrouw mr. L.A.C. van Leeuwen, *hoofd Juridische Zaken*

drs. P.A. van Ruijven, *economisch beleidsmedewerker*

mr. H.Th. Stevens, *beleidsmedewerker en chef de bureau*

mevrouw drs. M.N. van Waarden, *beleidsmedewerker*

drs. A.H.M. Strous, *beleidsmedewerker*

mevrouw drs. A.L. Barbiër, *directieassistent, dossiervormings- en archieffunctionaris*

mevrouw C.T. Wietsma, *secretaresse*

mevrouw A. J.M. Vonk-Rondeel, *administratief medewerkster*

E.J.M.G. Lakwijk, *facilitair medewerker*

mevrouw drs. H.M.C. Oskam, *dossiervormings- en archieffunctionaris*

Gemachtigden

drs. G. Aukema, Giethoorn

drs. W. van den Bos Czn., Wateringen

mr. J.J. de Bruijn, Nijkerk

dr. mr. Th.G.J.M. van de Burgt, Amersfoort

drs. H. van Dam, Burgh Haamstede

mevrouw M.P. Duijnker, Geervliet

M.H. van Eerd RA, Heeze

ir. J.J.M. Geenen, 's-Gravenhage

G.J. Gielen, Amersfoort

dr. F.H. Goudswaard, Zandvoort

mr. J.H.M. Govers, Ulvenhout AC

ing. F. Helmig, Schoonhoven

drs. G.M.W.M. Keijser, Dieren

drs. J.P.M.J. van der Linden, Eersel

drs. L. Mesman, Haarlem

mr. J.J.L. Middelkoop, Hilversum

drs. J.J. Onnes, Maarssen

G.J.P. van Otterloo, 's-Gravenhage

ing. J.F. Paul, Putten

G. Ploeg, Klundert

mr. W.G. van der Putten, Utrecht

drs. M.J. van Rooijen, Oegstgeest

drs. A. Sliedrecht, Woerden

drs. D.C. van de Velde, Nijkerk

drs. P. Wagenaar, Bilthoven



Colofon

College sanering zorginstellingen

Postbus 3148

3502 GC Utrecht

Bezoekadres:

Churchillaan 11 (3e etage)

3527 GV Utrecht

Tel. (030) 297 12 00

Fax (030) 293 07 11

E-mail: info@collegesanering.nl

Internet: www.collegesanering.nl

Ontwerp en opmaak:

Interlokaal, www.interlokaal.nl

Druk: Zijderduijn Denkers + Drukkers

Fotografie: Clea Bethlem

en Arthur Martin