

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Telefoon 070-3394715
Fax 070-3391084
www.vrom.nl

Beveiligings- en registratiesysteem voor stikstofhoudende anorganische meststoffen

Datum
Kenmerk
EV\2007040158

Geachte voorzitter,

In de nota Vitaal die in september 2005 naar de Tweede Kamer is gestuurd is toegezegd dat 'De keten productie, opslag en distributie van ammoniumnitraat en ammoniumnitraathoudende producten aan een intensief bewakingssysteem moet worden onderworpen ter voorkoming van diefstal, analoog aan de huidige systematiek in de VS en het Verenigd Koninkrijk'. Achtergrond is het risico dat sommige soorten stikstofhoudende kunstmest misbruikt kunnen worden voor het produceren van explosieven en het feit dat dit in het verleden ook daadwerkelijk is gebeurd.

In de afgelopen maanden is met de betrokkenen in de sector, te weten de Minerale Meststoffen Federatie (MMF), de Vereniging van Kunstmestproducenten (VKP), agrariërs en betrokken departementen, zoals BZK, LNV en de NCTb, gesproken welke beveiligingsmaatregelen genomen kunnen worden. De sector is bereid om zelf beveiligingsmaatregelen te nemen en werkt op een positieve wijze mee om te komen tot een praktische en haalbare uitwerking.

Op deze wijze kan diefstal en verwerving van kunstmest door kwaadwillenden worden voorkomen of bemoedigd en is de kans groter dat personen die kunstmest willen misbruiken tot een explosief eerder kunnen worden gedetecteerd. Uiteindelijk worden hiermee de risico's voor de Nederlandse samenleving verkleind. Toch kan er geen garantie worden gegeven dat kwaadwillenden nooit in bezit kunnen komen van bepaalde soorten kunstmest die kunnen worden misbruikt om explosieven van te maken.

In mijn aanpak richt ik mij op twee soorten maatregelen:

- **registratie** van handelaren in kunstmest en de **registratie** van transacties van kunstmest via een convenant;
- verbetering van de beveiliging van **opslagen** van kunstmest bij producenten, handelaren, agrariërs en winkels, onder andere via de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 7.

Ik wil u daarom op de hoogte brengen van mijn voornemen om in juni 2007 een convenant af te sluiten met de Minerale Meststoffen Federatie (MMF) en de Vereniging van Kunstmestproducenten (VKP); het 'Security convenant kunstmest'. De producenten, groothandelaren en importeurs van kunstmest zijn over het algemeen lid van de MMF en bestrijken circa 95% van de Nederlandse afzet in kunstmest. Naast deze twee koepelorganisaties zullen ook de individuele bedrijven die lid zijn van de MMF en de VKP toetreden tot dit convenant. Dit convenant vormt daarom een belangrijke schakel om de specifieke soorten stikstofhoudende kunstmest te registreren. Uiteindelijk zal het doorwerken richting individuele personen of niet aangesloten bedrijven die deze kunstmest verwerven of verder verhandelen.



Tevens verplichten de bedrijven, aangesloten bij de MMF en VKP zich om binnen één jaar de beveiliging van opslagen te hebben gebracht op het niveau zoals omschreven in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 7. Naar verwachting zal deze ook in juni 2007 zijn vernieuwd.

Het ontwerp-convenant is op 18 april 2007 door het bestuur van de VKP en op 23 april 2007 door het bestuur van de MMF goedgekeurd. VROM heeft in samenwerking met de MMF en VKP de Ministeries van BZK, LNV, alsmede de NCTb de opzet en inhoud van dit convenant uitgewerkt. Tevens is de Nederlandse Mededingingsautoriteit geïnformeerd over de afspraken die zijn gemaakt in het convenant.

In het 'Security convenant kunstmest' wordt de registratie van transacties in bepaalde soorten kunstmest geregeld.

Allereerst zal de MMF een register opstellen van ondernemers die stikstofhoudende meststoffen verhandelen. Alle ondernemers die zaken willen doen met de leden van de MMF en VKP worden verplicht om zich te laten registreren in dit register. Dit systeem zal na 1 jaar operationeel zijn.

Daarnaast dienen deze ondernemers een inzichtelijke administratie bij te houden van alle geleverde en afgenomen hoeveelheden stikstofhoudende anorganische meststoffen, waarbij o.a. de hoeveelheden, datum van levering, naam van de eindgebruiker, productomschrijving en transportmiddel met kenteken of naam van vervoerder worden bijgehouden.

Ondernemers die zaken willen doen met leden van de MMF en VKP dienen zich enerzijds te laten registreren in deze database en anderzijds behoren ze ook een goede administratie van alle individuele geleverde of afgeleverde partijen te voeren.

Verder zijn er in het convenant verplichtingen opgenomen dat bedrijven verdachte transacties en voorvallen, waaronder diefstal, registreren en melden aan politie. Daarnaast zal er ook periodiek overleg tussen de MMF en de rijksoverheid plaatsvinden om trends en ontwikkelingen te bespreken. Verder zullen personen of bedrijven die zich registreren in het register en die vragen oproepen worden gemeld aan de rijksoverheid.

Voor specifieke basisstoffen voor de productie van meststoffen is er overigens sprake van een regime waarbij deze stoffen niet aan Nederlandse afnemers voor gebruik als meststof in de landbouw ter beschikking worden gesteld. Een situatie die in dit convenant wordt herbevestigd en de gangbare praktijk volgt.

Naast deze verplichtingen voor de sector zelf heeft VROM de verplichting dat andere onderdelen van de rijksoverheid worden geïnformeerd en betrokken bij het convenant. Het gaat in het bijzonder om:

- periodiek informatie uitwisselen over ongebruikelijke transacties en of voorvallen;
- de monitoring door de VROM-Inspectie van het nakomen van de verplichtingen in het kader van dit convenant. De VROM-Inspectie rapporteert hierover aan een op te richten begeleidingsgroep voor het convenant;
- het identificeren van ondernemers die in deze soorten stikstofhoudende anorganische meststoffen handelen en niet willen deelnemen aan het convenant en zich ook niet willen registreren in het register. In die gevallen zal de VROM-Inspectie de bevoegde gezagen verzoeken om de beveiligingsmaatregelen van de PGS7 in de vergunning Wet milieubeheer op te nemen de administratie controleren;
- het uitdragen van dit convenant en inspannen om registratieverplichtingen in EU-verband te realiseren.

Op deze wijze zorgt de rijksoverheid dat het convenant effectief kan blijven waarbij ondernemers die niet meedoen onder verhoogde aandacht komen en op een andere manier tot gelijksoortige verplichtingen worden gestimuleerd. Gezien het feit dat MMF-leden ongeveer 95% van alle handel in kunstmest in Nederland bestrijken zullen er naar verwachting maar weinig bedrijven zich kunnen onttrekken aan de registratieverplichtingen die via deze keten doorwerken. Immers deze registratie-afspraken zullen MMF en VKP via hun keten laten doorwerken naar de individuele bedrijven.

Het convenant staat open voor alle partijen die betrokken zijn bij de productie, opslag, transport en handel van stikstofhoudende anorganische meststoffen. De begeleidingsgroep bestaat uit vertegenwoordigers van het Ministerie van VROM, BZK, MMF en VKP en bewaakt de voortgang en begeleidt de uitvoering van dit convenant. Binnen vijf jaar na ondertekening zal de begeleidingsgroep nut en noodzaak van het convenant



onderzoeken. Jaarlijks zal de begeleidingsgroep rapporteren over de voortgang en ik zal op basis van deze voortgangsrapportage de Tweede Kamer eveneens jaarlijks rapporteren.

In aanvulling op dit convenant en om er zorg voor te dragen dat alle partners in de keten hun steentje bijdragen in het verbeteren van de beveiliging zal ik nog een aantal andere maatregelen nemen, zoals de beveiliging van opslagen van kunstmest bij kleinere handelaren, winkels en beveiligingsmaatregelen bij agrariërs. Voorlichting aan de betrokkenen in deze sector zal eveneens onderdeel uitmaken van mijn beleid.

Via dit convenant geef ik invulling aan de toezegging richting de Tweede Kamer in het kader van het project Vitaal. Ik ben voornemens dit convenant in juni 2007 te ondertekenen, tenzij u daartegen zwaarwegende bezwaren heeft.

Hoogachtend,
de Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

dr. Jacqueline Cramer