



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 12/12/2006

2006/2489
C(2006) 6137

Excellentie,

Gaarne wil ik uw aandacht vestigen op de mogelijke onverenigbaarheid van het Nederlandse recht met de bepalingen van Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen, als aangevuld bij Beschikking 2002/33/EG van 19 december 2002 tot vaststelling van criteria en procedures voor het aanvaarden van afvalstoffen op stortplaatsen (hierna Richtlijn 1999/31/EG genoemd).

Een zaak die ambtshalve is geopend, werd geregistreerd onder nummer 2006/2489.

De volgende wettelijke en bestuursrechtelijke teksten hebben geheel of gedeeltelijk tot doel de gewijzigde Richtlijn 1999/31/EG in het Nederlandse recht om te zetten:

- Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer
- Ministeriële regeling bagger
- Stortbesluit bodembescherming
- Uitvoeringsregeling stortbesluit bodembescherming
- Wet milieubeheer
- Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen
- Regeling Europese afvalstoffenlijst
- Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.

Na te hebben onderzocht of de relevante bepalingen in bovengenoemde teksten in overeenstemming zijn met Richtlijn 1999/31/EG, ziet de Commissie zich genoodzaakt deze schriftelijke aanmaning te richten tot het Koninkrijk der Nederlanden.

Onvolledige omzetting van artikel 2, onder b), van Richtlijn 1999/31/EG.

Zijne Excellentie de Heer Bernard Rudolf BOT
Minister van Buitenlandse Zaken
Bezuidenhoutseweg 67
NL - 2500 EB Den Haag

Commission européenne, B-1049 Bruxelles – Belgique
Europese Commissie, B-1049 Brussel – België
Telefoon: 00- 32 (0) 2 299.11.11.

Artikel 2, onder b), van Richtlijn 1999/31/EG geeft de volgende definitie: "stedelijk afval: huishoudelijk afval, alsmede andere afvalstoffen die gezien hun aard of samenstelling met huishoudelijk afval kunnen worden gelijkgesteld".

De Commissie merkt op dat deze definitie niet is omgezet in het Nederlandse recht inzake afval.

Onvolledige omzetting van artikel 2, onder g), van Richtlijn 1999/31/EG.

Artikel 2, onder g), van Richtlijn 1999/31/EG geeft de volgende definitie:

"stortplaats: een afvalverwijderingsterrein voor het storten van afvalstoffen op of in de bodem (d.w.z. onder de grond), met inbegrip van:

— interne afvalstortplaatsen (d.w.z. stortplaatsen waar een afvalproducent zijn eigen afval op de plaats van de productie verwijdert), en

— een terrein dat permanent (d.w.z. meer dan een jaar lang) wordt gebruikt voor de tijdelijke opslag van afval,

maar met uitsluiting van:

— voorzieningen waar afvalstoffen worden uitgeladen ter voorbereiding van verder transport voor terugwinning, behandeling of verwijdering elders, en

— van opslag van afval voorafgaand aan terugwinning of behandeling voor een periode van in de regel minder dan drie jaar, of

— van opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering, voor een periode van minder dan een jaar"

De Commissie merkt op dat deze definitie onvolledig is omgezet in de Nederlandse wetgeving. Met name is niet vermeld welke soorten voorzieningen eveneens zijn inbegrepen in de definitie en welke soorten hiervan zijn uitgesloten (zie artikel 1 van het Stortbesluit bodembescherming, artikel 11a, lid 1, onder a), van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen, en artikel 8:47(1)(a) Wet milieubeheer).

Onvolledige omzetting van artikel 2, onder k), van Richtlijn 1999/31/EG.

Artikel 2, onder k), van Richtlijn 1999/31/EG geeft de volgende definitie: "eluaat: de oplossing die wordt verkregen door een doorsijpelingsstest in het laboratorium".

De Commissie merkt op dat deze definitie niet is omgezet in de Nederlandse wetgeving inzake stortplaatsen.

Onvolledige omzetting van artikel 2, onder l), van Richtlijn 1999/31/EG.

Artikel 2, onder l), van Richtlijn 1999/31/EG geeft de volgende definitie: "exploitant: de natuurlijke of rechtspersoon die voor een stortplaats verantwoordelijk is volgens de interne wetgeving van de lidstaat waar de stortplaats zich bevindt; deze persoon kan wisselen van de voorbereidende tot de nazorgfase".

De Commissie merkt op dat deze definitie niet is omgezet in de Nederlandse wetgeving inzake stortplaatsen.

Onvolledige omzetting van artikel 2, onder m), van Richtlijn 1999/31/EG.

Artikel 2, onder m), van Richtlijn 1999/31/EG geeft de volgende definitie: "biologisch afbreekbare afvalstoffen: afvalstoffen die aëroob of of anaëroob kunnen worden afgebroken, zoals voedsel- en tuinafval, en papier en karton".

De Commissie merkt op dat deze definitie niet is opgenomen in de Nederlandse wetgeving inzake stortplaatsen.

Onvolledige omzetting van artikel 2, onder n), van Richtlijn 1999/31/EG.

Artikel 2, onder n), van Richtlijn 1999/31/EG geeft de volgende definitie: "houder: de producent van de afvalstoffen of de natuurlijke of rechtspersoon die in het bezit ervan is".

De Commissie merkt op dat deze definitie niet is omgezet in de Nederlandse wetgeving inzake stortplaatsen.

Onvolledige omzetting van artikel 2, onder o), van Richtlijn 1999/31/EG.

Artikel 2, onder o), van Richtlijn 1999/31/EG geeft de volgende definitie: "aanvrager: de persoon die overeenkomstig deze richtlijn een aanvraag voor een stortplaats indient".

De Commissie merkt op dat deze definitie niet is omgezet in de Nederlandse wetgeving inzake stortplaatsen.

Onvolledige omzetting van artikel 2, onder p), van Richtlijn 1999/31/EG.

Artikel 2, onder p), van Richtlijn 1999/31/EG geeft de volgende definitie: "bevoegde autoriteit: de autoriteit die door de lidstaat wordt aangewezen als verantwoordelijk voor het verrichten van de uit deze richtlijn voortvloeiende taken".

De Commissie merkt op dat deze definitie niet is omgezet in de Nederlandse wetgeving inzake stortplaatsen.

Onvolledige omzetting van artikel 10 van Richtlijn 1999/31/EG.

Artikel 10 van Richtlijn 1999/31/EG bepaalt het volgende: "De lidstaten treffen maatregelen om ervoor te zorgen dat alle kosten voor de inrichting en exploitatie van een stortplaats, voorzover mogelijk met inbegrip van de in artikel 8, onder a), iv), bedoelde kosten voor het stellen van de financiële zekerheid of het equivalent daarvan, alsmede de geraamde kosten voor het sluiten en de nazorg van de stortplaats voor een periode van ten minste 30 jaar worden gedekt door de prijs die door de exploitant moet worden aangerekend voor het storten van alle afvalsoorten op die stortplaats. Onverminderd de vereisten van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad van 7 juni 1990 inzake de vrije toegang tot milieu-informatie(9) dragen de lidstaten zorg voor transparantie bij het verzamelen en het gebruik van de nodige kosteninformatie".

De Commissie merkt op dat deze definitie onvolledig is omgezet in de Nederlandse wetgeving inzake stortplaatsen. Het gedeelte "de geraamde kosten voor het sluiten en de

nazorg van de stortplaats voor een periode van ten minste 30 jaar worden gedekt door de prijs die door de exploitant moet worden aangerekend voor het storten van alle afvalsoorten op die stortplaats" is niet omgezet (zie de artikelen 8.36f, 15.44(1) en 8.15 Wet Milieubeheer).

Onvolledige omzetting van artikel 11, lid 1, onder c), van Richtlijn 1999/31/EG.

Artikel 11, lid 1, onder c), van Richtlijn 1999/31/EG bepaalt: "De lidstaten treffen maatregelen om ervoor te zorgen dat vóór de aanvaarding van de afvalstoffen op de stortplaats (...) de exploitant van de stortplaats elke op de stortplaats aanvaarde aflevering schriftelijk bevestigt".

De Commissie merkt op dat deze bepaling niet is omgezet in de Nederlandse wetgeving inzake stortplaatsen.

Onvolledige omzetting van artikel 14 van Richtlijn 1999/31/EG

Artikel 14 van Richtlijn 1999/31/EG bepaalt:

"De lidstaten treffen maatregelen om ervoor te zorgen dat de exploitatie van stortplaatsen waarvoor een vergunning is verleend of die op het tijdstip van de omzetting van deze richtlijn in nationaal recht reeds in gebruik zijn, niet wordt voortgezet tenzij zo spoedig mogelijk, doch ten laatste binnen acht jaar na de in artikel 18, lid 1, bedoelde datum, de onderstaande maatregelen zijn getroffen:

- a) binnen één jaar na de in artikel 18, lid 1, bedoelde datum legt de exploitant van een stortplaats de bevoegde autoriteit ter goedkeuring een door hem opgesteld aanpassingsplan voor met de in artikel 8 bedoelde gegevens alsmede de corrigerende maatregelen die hij nodig acht om te voldoen aan de voorschriften van deze richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van bijlage I, punt 1;
- b) na de presentatie van het aanpassingsplan beslissen de bevoegde autoriteiten op basis van dat aanpassingsplan en deze richtlijn definitief of de exploitatie al dan niet mag worden voortgezet. De lidstaten treffen de nodige maatregelen om stortplaatsen waarvoor niet overeenkomstig artikel 8 een vergunning tot voortzetting van de exploitatie is verleend zo spoedig mogelijk te sluiten overeenkomstig artikel 7, onder g), en artikel 13;
- c) op basis van het goedgekeurde aanpassingsplan voor de stortplaats geeft de bevoegde autoriteit toestemming voor de noodzakelijke werkzaamheden en bepaalt zij een overgangperiode voor de uitvoering van het plan. Elke bestaande stortplaats moeten binnen acht jaar na de in artikel 18, lid 1, bedoelde datum voldoen aan de voorschriften van deze richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van bijlage I, punt 1;
- d) i) binnen een jaar na de in artikel 18, lid 1, bedoelde datum, zijn de artikelen 4, 5, 11 en bijlage II van toepassing op stortplaatsen voor gevaarlijke afvalstoffen,
ii) binnen drie jaar na de in artikel 18, lid 1, bedoelde datum is artikel 6 van toepassing op stortplaatsen voor gevaarlijke afvalstoffen."

De Commissie merkt op dat deze bepaling impliciet is omgezet in de algemene juridische context van het Stortbesluit bodembescherming (Sb) en de Wet Milieubeheer (Wm). In de artikelen 18 Sb en 8.22 tot 8.26 Wm is deze bepaling namelijk veeleer in algemene termen algemeen omgezet terwijl een meer nauwkeurige omzetting van de verschillende onderdelen van deze bepaling en de hierin vermelde termijnen meer aangewezen zou zijn.

Omzetting van bijlage II van Richtlijn 1999/31/EG.

De Commissie verzoekt de Nederlandse autoriteiten haar aan te geven in welke instrumenten van het Nederlands recht bijlage II van Richtlijn 1999/31/EG, als aangevuld bij Beschikking 2003/33/EG van de Raad van 19 december 2002, is omgezet en haar in voorkomend geval de juridische bepalingen ter zake mee te delen.

Conclusie

De Commissie is derhalve van mening dat het Koninkrijk der Nederlanden zijn verplichtingen uit hoofde van de artikelen 2, onder b), g), k), l), m), n), o) en p), 10, 11, lid 1, onder c), en 14 van Richtlijn 1999/31/EG betreffende het storten van afvalstoffen niet is nagekomen.

De Commissie verzoekt uw regering, overeenkomstig artikel 226 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, haar opmerkingen over het bovenstaande uiterlijk twee maanden na ontvangst van deze brief in te dienen.

Na onderzoek van deze opmerkingen, of als er geen opmerkingen binnen de vastgestelde termijn zijn ingediend, kan de Commissie, indien nodig, een met redenen omkleed advies uitbrengen zoals bedoeld in hetzelfde artikel.

Met bijzondere hoogachting,

Voor de Commissie,
Stavros DIMAS
Lid van de Commissie

