

Aan

De Voorzitter van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA 's-GRAVENHAGE

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
11 mei 2007		EP/MW 7056447	1

Onderwerp

Bevindingen van de Minister van Economische Zaken op het NMa Jaarverslag 2006

1. Inleiding

Hierbij bied ik u het jaarverslag over 2006 van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa) aan. Het jaarverslag heeft mede betrekking op de beide sectorspecifieke kamers van de NMa, de Directie Toezicht Energie (DTe) en de Vervoerkamer. In deze brief zet ik, ter uitvoering van artikel 5g, derde lid, van de Mededingingswet, mijn bevindingen op het jaarverslag uiteen. Dit doe ik vanuit mijn verantwoordelijkheid voor het bevorderen van de concurrentie op de Nederlandse markten en – meer specifiek – het Nederlandse mededingingsbeleid. De NMa voert binnen dit mededingingsbeleid wettelijke taken uit op grond van de Mededingingswet, het EG Verdrag, de Elektriciteitswet 1998, de Gaswet, de Wet personenvervoer 2000, de Spoorwegwet en de Wet Luchtvaart.

2. Beoordelingscriteria

Door middel van haar jaarverslag legt de NMa verantwoording af over haar functioneren in de uitvoering van die wettelijke taken. In mijn bevindingen op dit jaarverslag ga ik in op de volgende vragen:

- Heeft de NMa haar voornemens voor 2006 gerealiseerd?
- Sluit het functioneren aan bij de wettelijke taken van de NMa?
- Houdt de NMa voldoende rekening met het mededingingsbeleid van EZ?
- Is er voldoende aandacht voor de kwaliteit van het functioneren?

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 30

Doorkiesnummer
070-3797886

Telefax
070-3796813

Hoofdkantoor
Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20101
2500 EC 's-Gravenhage

Telefoon (070) 379 89 11
Telefax (070) 347 40 81
Email ezpost@minez.nl
Website www.minez.nl

Behandeld door
mr.drs. J.L. van de Braak

Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden

3. Bevindingen

- Voornemens voor 2006

De NMa heeft haar voornemens voor 2006 gepresenteerd in de NMa-Agenda 2006. De NMa stelt de agenda vast na consultatie van de samenleving. Daaraan hecht ik veel waarde omdat zo draagvlak wordt gecreëerd voor haar voornemens. De NMa-Agenda 2006 noemt voornemens op drie deelterreinen: de inzet van toezicht- en handhavinginstrumenten, de sectoren die bijzondere aandacht verdienen, en de kwaliteit van het functioneren van de NMa. In het jaarverslag zet de NMa op heldere wijze uiteen hoe zij uitvoering heeft gegeven aan haar voornemens. Daaruit concludeer ik dat zij in het algemeen haar voornemens heeft gerealiseerd. Hieronder ga ik meer concreet in op de drie deelterreinen.

Ten aanzien van de inzet van toezicht- en handhavinginstrumenten kondigde de NMa aan meer gebruik te maken van alternatieve handhavinginstrumenten in gevallen waarbij er geen sprake is van een ernstige overtreding. Alternatieve handhaving leidt niet tot een formeel besluit zoals een verbod of een sanctie, maar is gericht op gedragsverandering onder andere door communicatie en overleg met de betrokken onderneming(en).

Voorbeelden van alternatieve handhavinginstrumenten zijn compliance-regelingen en gedragscodes. Hiervan heeft zij in 2006 meer dan in voorgaande jaren gebruik gemaakt. Zo heeft zij met de brancheorganisatie voor apothekers een compliance-regeling afgesproken. Daarnaast heeft zij 22 maal een informele zienswijze afgegeven, onder meer over de OV-chipkaart en regiovertegenwoordiging in de zorg. Informele zienswijzen zijn bedoeld om aan te geven wat wel en niet mogelijk is onder de wetten die door de NMa worden gehandhaafd. Verder heeft de NMa in het concentratietoezicht in een aantal zaken voorstellen om mededingingsbezwaren weg te nemen (zogeheten remedievoorstellen) geaccepteerd.

Alternatieve handhaving stelt de NMa in staat efficiënter en slagvaardiger op te treden. Van de ondernemingen zelf wordt meer inspanning gevergd om zonedig hun gedrag aan te passen. Ik ben hier voorstander van. In situaties waarbij de mededingingsrisico's beperkt zijn, is het niet opportuun om zware instrumenten en sancties in te zetten en kan de NMa volstaan met alternatieve handhaving. In situaties die een groot risico vormen, dient zij echter streng op te treden. Dergelijk risicogeorieënteed toezicht is ook in lijn met de doelstelling van "high trust" uit het Coalitieakkoord. In het functioneren van de NMa in de komende jaren zal dit aspect dan ook mijn bijzondere aandacht krijgen.

Als aandachtsvelden heeft de NMa-Agenda 2006 net als in 2005 de volgende sectoren aangemerkt: energie, vervoer, bouw, zorg, financiële sector en vrije beroepen. De media- en communicatiesector is daar voor het eerst aan toegevoegd. Op deze aandachtsvelden zijn belangrijke resultaten geboekt. Het voert te ver om deze hier integraal te bespreken. Enkele sprekende voorbeelden wil ik hier wel aanhalen. Vanaf 1 september 2006 is de

Gedragcode Consument en Energieleveranciers van kracht die moet bijdragen aan het herstel van het consumentenvertrouwen in de energiemarkt. In de zorgsector en de media- en communicatiesector zijn zoals aangekondigd vele concentratiezaken behandeld. In de bouwsector zijn de omvangrijke sanctietrajecten via een versnelde procedure afgerond.

Ondanks de resultaten in 2006 is het werk in de genoemde sectoren niet af; ook in 2007 zullen zij de nodige aandacht krijgen. Overigens betekent het aanwijzen van aandachtsvelden niet dat andere markten veronachtzaamd zijn. Ook op andere markten zijn blijkens het jaarverslag in 2006 belangrijke resultaten geboekt die bijdragen aan de concurrentie. Genoemd kunnen worden diverse fusie- en overnamezaken, bijvoorbeeld in de suiker-, supermarkt- en vleessector.

Voor het eerst stond de kwaliteit van het optreden van de NMa prominent op de NMa-Agenda. Vooral de samenwerking met andere toezichhouders zou de kwaliteit van de NMa een impuls kunnen geven om effectiever en slagvaardiger te kunnen optreden en bovendien de administratieve lasten kunnen beperken. Mijn bevindingen over de aandacht die de NMa in 2006 aan de kwaliteit van haar optreden heeft besteed, komen verderop uitgebreid aan de orde.

- Wettelijke taken en aansluiting bij beleid van EZ

De NMa voert haar taken uit in overeenstemming met haar wettelijke taken en met mijn mededingingsbeleid. De NMa heeft het Ministerie betrokken in de consultatie van de NMa-Agenda 2006. Daarnaast overleg ik op gezette tijden met de Raad van Bestuur van de NMa. De samenwerking tussen de NMa en het Ministerie is beschreven in het RelatiestatuuT EZ-NMa dat in 2006 voor het eerst een heel jaar van toepassing is geweest en in 2007 zal worden geëvalueerd.

De NMa en het Ministerie werken ook bij Europese mededingingsaangelegenheden en bij Europese ontwikkelingen op de energie- en vervoersmarkten (zoals de ontwikkeling van geïntegreerde Noordwest-Europese markten voor elektriciteit en gas) waar nodig samen.

- Kwaliteit

Zoals ik hierboven reeds aangaf, stond kwaliteit hoog op de NMa-Agenda 2006. Ik constateer dat de NMa op dit punt in 2006 belangrijke initiatieven heeft genomen. Zij heeft nauw samengewerkt met andere toezichhouders en organisaties. De samenwerking heeft onder meer geresulteerd in de oprichting van *ConsuWijzer*. Dit is een gezamenlijk informatieloket van de NMa, de Consumentenautoriteit en de OPTA waar consumenten terecht kunnen met klachten en voor praktisch advies over hun rechten. Voor de NMa biedt dit loket een extra mogelijkheid om goede informatie uit de markt te verkrijgen. Daarom verwacht ik dat *ConsuWijzer* zal bijdragen aan de kwaliteit van het optreden van de NMa.

Ik verwelkom enkele andere initiatieven van de NMa op het punt van kennis en informatie. Allereerst heeft de NMa in 2006 het project “Kennismanagement” gestart. Het doel van het project is om diverse kennissystemen binnen de NMa via een digitaal kennisportaal toegankelijk te maken. Tevens heeft zij zogeheten kenniscentra ingericht, namelijk het Economisch Bureau, het Wetgevingscentrum en het Beroepencentrum. Het Economisch Bureau heeft de taak de kwaliteit van de bewijsvoering in belangrijke zaken een impuls te geven door het leveren van een solide economische onderbouwing. Dat vind ik van groot belang nu er een tendens waarneembaar is dat rechters steeds meer nadruk leggen op de economische effecten van mededingingsbepalende gedragingen. Het Wetgevingscentrum verzorgt de inbreng van de NMa in wetgevingsprocessen en coördineert de implementatie daarvan binnen de NMa. Het Beroepencentrum is verantwoordelijk voor de analyse van de voor de NMa relevante rechtspraak. Door middel van deze kenniscentra kan aanwezige kennis en informatie binnen de NMa efficiënter worden ingezet en verspreid.

Een ander belangrijk aspect van de kwaliteit van het functioneren van de NMa is de (administratieve) belasting die dit voor het bedrijfsleven en de consument meebrengt. Hoewel op dit punt in 2006 zeker belangrijke stappen zijn gezet in de vermindering hiervan (o.a. het gezamenlijke informatieloket ConsuWijzer) blijven de toezichtslasten ook in 2007 hoog op de agenda van de NMa staan. Dat stemt mij tevreden.

4. Conclusie en vooruitblik

Op basis van bovenstaande bevindingen is mijn algemene indruk dat de NMa een goed functionerende organisatie is die haar wettelijke taken in 2006 naar tevredenheid heeft uitgevoerd. Zij is daarbij binnen het haar toegekende budget gebleven. De omvang van de NMa, uitgedrukt in het aantal fte's, is in vergelijking met voorgaande jaren nauwelijks (ongeveer 1,5%) gegroeid. Haar nieuwe taken op het gebied van de luchtvaart hebben mede geleid tot de stijging ten opzichte van 2005.

In de NMa-Agenda 2007 heeft de NMa onder andere aangekondigd de effectiviteit en de effecten van haar optreden nog verder te willen verbeteren. In mijn bevindingen op het NMa jaarverslag over 2007 zal ik in het bijzonder aandacht besteden aan enkele aspecten daarvan die ik in deze brief heb aangesneden, namelijk de ontwikkeling van meer risicogeorieënterd toezicht en de vermindering van de toezichtslasten.

(w.g.) Maria J.A. van der Hoeven