

Aan de Voorzitter van de Tweede
Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Crist-Jan Manniën
Telefoon 070- 339 27 79
Fax 070- 339 13 94
www.emissieautoriteit.nl

Voornemen toekenning definitieve status baten-lastendienst voor de Nederlandse Emissieautoriteit

Datum	Kenmerk	Afschrift aan
	2007/00429	Auteur, dNEa, BSG

De Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) is een tijdelijke batenlastendienst. Met deze brief wil ik u het voornemen voorleggen tot het toekennen van de definitieve status van baten-lastendienst per 1 januari 2008 aan de NEa op grond van de voorhangprocedure van artikel 10 van de Comptabiliteitswet 2001. De voorhangprocedure houdt in dat het besluit niet eerder wordt genomen dan 30 dagen nadat het voornemen daartoe schriftelijk ter kennis is gebracht van de Tweede Kamer van de Staten-Generaal. Indien de Kamer binnen 30 dagen na ontvangst van de kennisgeving of binnen 14 dagen na het verstrekken van nadere inlichtingen zich uitsprekt tegen het voorgenomen besluit, wordt het besluit niet aangenomen.

Het kabinet is met mij van mening dat de Nederlandse Emissieautoriteit heeft aangetoond te kunnen voldoen aan de specifieke beheersregels die een doelmatige uitvoering door de dienst zullen bevorderen. Hieronder vindt u de achtergronden en overwegingen voor de vorming van de baten-lastendienst NEa.

De NEa beschikt sinds 1 januari 2006 over de status van tijdelijke baten-lastendienst. De NEa voldeed in 2005 op één punt niet om al direct de definitieve status van baten-lastendienst te krijgen. Dat betrof een goedkeurende accountantsverklaring over de proefperiode als batenlastendienst. Inmiddels heeft de NEa over 2006 wel een goedkeurende accountantsverklaring ontvangen zodat de laatste belemmering voor het toekennen van de definitieve status van baten-lastendienst aan de NEa is weggenomen.

Sinds de voorhangprocedure uit 2005 heeft de ontwikkeling van de NEa als baten-lastendienst niet stilgestaan. De werkprocessen zijn begin 2006 opnieuw beschreven en vastgelegd. De NEa is bezig om een kwaliteitssysteem op te zetten conform ISO9001. Onderdeel van dit systeem is het voortdurend onderhouden van de werkprocessen en het continu streven naar verbetering. Daarnaast heeft de NEa in 2006 ook haar kostprijsmodel aangepast. Het nieuwe kostprijsmodel is eenvoudiger en zuiverder, waardoor de opdrachtgever een beter inzicht krijgt in de kostprijs. Ook is in 2006 de productencatalogus van de NEa in samenwerking met de opdrachtgever aangepast. De nieuwe catalogus biedt de opdrachtgever meer sturingsmogelijkheden en bezorgt de NEa minder administratieve lasten. Verder heeft de NEa steeds aan haar verantwoordingsverplichtingen voldaan. Recentelijk heeft de NEa haar eerste jaarrekening en haar eerste agentschapsparagraaf in de begrotingsverantwoording opgesteld.

Werkterrein van de Nederlandse Emissieautoriteit

De NEa ondersteunt de uitvoering van emissiehandel en toetst als onafhankelijk toezichthouder de naleving van de regels. De NEa doet dat op transparante en rechtvaardige wijze, waarbij ze een effectieve en efficiënte uitvoering nastreeft. Op deze wijze wil de NEa emissiehandel betrouwbaar en vertrouwd maken.



In essentie komt dit neer op de volgende diensten:

- verlenen en actualiseren van vergunningen inzake CO₂ en NO_x-emissies;
- beheren van de CO₂ en NO_x-registers;
- uitvoeren van toezichtsbezoeken;
- toezien op het inleveren van voldoende rechten;
- zonodig opleggen van sancties.

Op 1 januari 2005 is in de hele Europese Unie het systeem van CO₂-emissiehandel van start gegaan. Het nationale systeem van NO_x-emissiehandel volgde een half jaar later. Inmiddels beschikken ongeveer 300 bedrijven over een emissievergunning. Dit aantal zal toenemen wanneer meer bedrijven vergunningplichtig worden per 1 januari 2008.

Waarom een baten-lastendienst?

De NEa wil een kwalitatief hoogwaardige organisatie opbouwen die aan de verwachtingen van haar opdrachtgevers, de afnemers van haar producten en de maatschappelijke stakeholders kan voldoen. Een resultaatgerichte bedrijfsvoering en het voeren van een baten-lastenadministratie is daarvoor zeer wenselijk. Hierbij past de status van een baten-lastendienst.

Resultaatgerichte bedrijfsvoering

Met de inrichting van de NEa is binnen het departement een scheiding aangebracht in de sturingsrollen. De plaatsvervangend Secretaris-Generaal, daarbij ondersteund door de directie FEZ, vervult de rol van eigenaar. Het is zijn taak de continuïteit en de kwaliteit van de organisatie te bewaken. De directeur Klimaatverandering en Industrie, mede namens de Minister van EZ, vervult de rol van opdrachtgever. Hij dient de kwaliteit en de doelmatigheid van de taakuitvoering te bewaken. De eindverantwoordelijkheid voor de taakvervulling door de NEa berust uiteraard bij mij.

Een resultaatgerichte bedrijfsvoering heeft als focus dat de processen, de prijs per product en het kwaliteitsniveau inzichtelijk worden gemaakt. Dit draagt bij aan een heldere relatie tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. Tussen opdrachtgever en NEa worden expliciete afspraken gemaakt over producten, kosten en kwaliteit. Dit vergroot het kostenbewustzijn zowel bij de opdrachtgever als de opdrachtnemer, hetgeen de doelmatigheid bevordert. De voordelen van dit besturingsconcept betekenen in de praktijk voor de NEa het volgende:

- sturing op output met bijbehorende flexibiliteit in de bedrijfsvoering;
- scheiding van beleidsvorming en -uitvoering;
- heldere delegatie van verantwoordelijkheden;
- prestatiemeting, waarmee de kwaliteit en kwantiteit van de dienstverlening kan worden beoordeeld en gebruikt voor sturing, verantwoording en bekostiging;
- relaties gebaseerd op zakelijke contracten;
- klantgerichtheid.

Grotere doelmatigheid

In de ontwerpbegroting wordt de baten-lastendienst toegelicht in de baten-lastendienstparagraaf. Hier wordt ook aandacht besteed aan de doelmatigheid van de organisatie. Relevante prestatiegegevens van de baten-lastendienst worden opgenomen in de toelichting op de beleidsartikelen. Deze gegevens met bijbehorende waarden vormen het uitgangspunt voor het verder in de tijd volgen van de doelmatigheidsontwikkeling.

Ik blijf de Kamer op de hoogte houden van de vorderingen die de NEa maakt. In de begroting en verantwoording van het Ministerie van VROM is elk jaar een afzonderlijke paragraaf gewijd aan baten-lastendiensten.

Hoogachtend,
de Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Dr. Jacqueline Cramer