

Directoraat-Generaal Preventie, Jeugd en Sancties

Directie Sanctie- en Preventiebeleid

Postadres: Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Bezoekadres

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Telefoon (070) 3 70 71 31
Fax (070) 3 70 90 11
www.justitie.nl

Onderdeel	Afdeling Reclassering	Bij beantwoording de
Datum	14 juni 2007	datum en ons kenmerk
Ons kenmerk	5486256/07/DSP	vermelden. Wilt u slechts
Bijlage(n)	1	één zaak in uw brief
Onderwerp	Aanbieden inspectierapport "Uitvoering reclasseringstoezicht voorwaardelijke behandelen. veroordeling casus J.C."	

1. Inleiding

Hierbij zend ik u het rapport "Uitvoering reclasseringstoezicht voorwaardelijke veroordeling Casus J.C." van de Inspectie voor de Sanctietoepassing (ISt). Dit onderzoek richt zich op de uitvoering van het reclasseringstoezicht dat aan de latere verdachte in de Hoogerheide-zaak was opgelegd naar aanleiding van een deels voorwaardelijke veroordeling.

Alvorens ik uw Kamer informeer over de resultaten van dit onderzoek wil ik eerst stil staan bij de tragische gebeurtenis die in Hoogerheide heeft plaatsgevonden. Gedachten van ontzetting en ongeloof blijven overheersen. In navolging van mijn ambtsvoorganger wil ook ik mijn medeleven betuigen aan de nabestaanden die hierdoor getroffen zijn.

2. Resultaten onderzoek

Het onderzoek van de ISt vormt een aanvulling op een intern onderzoek dat Reclassering Nederland eind vorig jaar heeft laten uitvoeren door oud-procureur-generaal mr. D.W. Steenhuis. Ik verwijs u hiervoor naar de brief van de toenmalige Minister voor Integratie, Jeugdbescherming, Preventie en Reclassering aan uw Kamer van 12 januari 2007 (Kamerstukken II, vergaderjaar 2006-2007, 29 270, nr. 12).

Het interne onderzoek van Reclassering Nederland had enkel betrekking op de feiten en handelwijze van de reclasseringswerkers bij het resocialisatietraject van J.C. De ISt beschrijft in haar rapport de gang van zaken rond het reclasseringstoezicht in dit concrete geval en richt zich daarbij ook op de rol van de andere betrokken instanties, inclusief het Openbaar Ministerie (OM). Doel van het onderzoek was te achterhalen of de in het interne onderzoek geconstateerde tekortkomingen in de uitvoering van het reclasseringstoezicht in de casus J.C. een structurele achtergrond hebben.

De ISt komt tot het oordeel dat de volledige uitvoering van het vonnis waarbij reclasseringstoezicht aan J.C. is opgelegd niet afdoende geborgd is geweest. Dit wordt met name veroorzaakt door enkele onvolkomenheden in de aansluiting tussen de verantwoordelijke organisaties in de strafrechtsketen en door een niet sluitende administratieve organisatie en interne controle binnen de organisaties.

3. Beleidsreactie

De reclassering en het OM vervullen een cruciale rol bij de tenuitvoerlegging van de voorwaardelijke vrijheidsstraf. Het OM is verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de voorwaarden en de reclassering draagt zorg voor de uitvoering van het door de rechter opgelegde toezicht. Ik onderschrijf de noodzaak van een goede aansluiting in de strafrechtsketen tussen alle betrokken organisaties.

Het rapport geeft met de algemene hoofdconclusie aan dat de mogelijkheid bestaat dat bij een (deels) voorwaardelijke veroordeling waarbij reclasserings-toezicht is opgelegd de volledige uitvoering van de rechterlijke uitspraak niet afdoende is gewaarborgd. Ik acht dit vanzelfsprekend onwenselijk met het oog op de geloofwaardigheid van de strafrechtspleging.

Ik zal daarom een aantal maatregelen nemen die deels zijn gebaseerd op de aanbevelingen uit het rapport van de ISt en deels bestaan uit een aantal reeds in gang gezette trajecten. De maatregelen zijn gericht op het verbeteren van de:

- interne controle op het reclasseringstoezicht;
- ketenaansluiting OM en reclassering;
- kwaliteit van het reclasseringstoezicht.

3.1 Interne controle

Reclassering Nederland heeft reeds een aantal maatregelen aangekondigd (Kamerstukken II, vergaderjaar 2006-2007, 29 270, nr. 12). Deze zien toe op het beter bewaken van de feitelijke uitvoering van het reclasseringstoezicht door onder meer het uitvoeren van audits. Daarnaast worden op dit moment alle in behandeling zijnde reclasseringstoezichten onderzocht op de uitvoering van de rechterlijke uitspraak. Ik zal u over de uitkomsten van dit onderzoek voor het zomerreces informeren.

Inmiddels hebben Reclassering Nederland, Exodus en De Waag de handelings-voorschriften bij het reclasseringstoezicht aangescherpt en zijn de primaire processen van de uitvoering van het toezicht schriftelijk vastgelegd. Dit geldt in het bijzonder voor de interne controle bij Reclassering Nederland op de inhoud van de afloopberichten aan het OM. Ook is de samenwerkingsrelatie tussen Reclassering Nederland en De Waag expliciet uitgewerkt in een convenant.

3.2 Ketenaansluiting OM en reclassering

Een aantal maatregelen ter versterking van de ketenaansluiting in de strafrechtsketen is, zoals u bekend, reeds in gang gezet. Deze maatregelen zijn gebaseerd op de eerdere aanbeveling van de ISt uit het themaonderzoek "Ketenaansluiting reclassering en OM". Ik verwijs u daarvoor naar de brief van de Minister van Justitie aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II, vergaderjaar 2006-2007, 29 270, nr. 10). Daarnaast heb ik het Centraal Justitieel Incassobureau inmiddels gevraagd te bezien op welke wijze de bewaking van start en afloop van reclasseringstoezichten kan worden ondersteund ten behoeve van alle ketenpartners.

Daarnaast is vanaf 1 januari 2007 in ieder arrondissement een reclasserings-balie ingesteld. Via deze reclasseringsbalies worden de reclasseringstoezichten verdeeld over de drie reclasseringsorganisaties. Doordat de reclasseringsbalies bij de parketten van het OM zijn ondergebracht is er een betere procesbewaking op overdrachtmomenten tussen OM en reclassering bij reclasseringstoezichten.

Naar aanleiding van de aanbevelingen in het ISt-rapport zal ik voorts in overleg treden met het OM over de wijze waarop gereageerd zal worden op afloopberichten van de reclassering. In afwachting daarvan heeft Reclassering Nederland de procedures rondom reclasseringstoezicht zodanig gewijzigd, dat het toezicht in geval van terugzending doorloopt totdat hierover een formele beslissing is ontvangen van het OM.

Eveneens zal ik met het OM in overleg treden over het tijdig en volledig informeren van de reclassering over de vervolging en afhandeling van nieuwe delicten begaan tijdens de proeftijd van voorwaardelijk veroordeelden. Met deze beide maatregelen wordt de ketenaansluiting tussen OM en reclassering verder geoptimaliseerd.

3.3 Kwaliteit reclasseringstoezicht

Het reclasseringstoezicht zal meer dan voorheen gericht moeten zijn op de uitvoering van de rechterlijke uitspraak. Het reclasseringstoezicht zal daarom worden gemoderniseerd. Het WODC is in dit kader in 2006 een onderzoek gestart naar de factoren die bijdragen aan een succesvol toezicht. Voor het zomerreces zal ik uw Kamer informeren over de wijze waarop ik de modernisering van het reclasseringstoezicht wil inrichten.

Uitgangspunt daarbij is dat het reclasseringstoezicht primair gericht is op de controle op het nakomen van door het OM en de rechter opgelegde bijzondere voorwaarden en het signaleren van (dreigende) overtreding daarvan. Daarnaast zal het toezicht moeten bestaan uit het stimuleren en motiveren van de veroordeelde om zich aan de bijzondere voorwaarden te houden. Ik zal daarvoor in overleg met de reclasseringsorganisaties en het OM afspraken maken over kwaliteitseisen die aan de reclasseringsmedewerkers, de inhoud en de uitvoering van het reclasseringstoezicht moeten worden gesteld.

4. Conclusie

Het rapport van de ISt laat zien dat door enkele onvolkomenheden in de aansluiting tussen verantwoordelijke organisaties in de strafrechtsketen en door een niet sluitende administratieve organisatie en interne controle binnen de organisaties de volledige uitvoering van het reclasseringstoezicht niet afdoende is geborgd. Het rapport biedt duidelijke aanknopingspunten om de uitvoering van het reclasseringstoezicht op onderdelen verder te verbeteren.

Daarnaast zal ik uw Kamer voor het zomerreces informeren over de wijze waarop het reclasseringstoezicht wordt gemoderniseerd. Afhankelijk van de uitkomsten van de doorlichting van alle in behandeling zijnde reclasseringstoezichten zal ik bezien of het noodzakelijk is om aanvullende maatregelen te nemen.

De Staatssecretaris van Justitie,