

Overlegstaalkaart inzake stroomlijnen overheidsinterventies in zeehavens

Momenteel bestaan er in ons land tal van overleggen waarin wordt gesproken over het stroomlijnen van overheidsinterventies in zeehavens. Deze interventies liggen op het brede terrein van de grenscontroles maar hebben ook betrekking op de safety en security in en om de zeehavens. Al deze overleggen hebben gemeenschappelijk het terugdringen van de aan inspecties en controles vastzittende toezichtlast voor de bedrijven en voorts het zo effectief en efficiënt mogelijk organiseren van dat toezicht. Resultaat van het stroomlijnen van inspecties en controles door overheidsinstanties zal zijn dat de stopfunctie van dit soort overheidsinterventies in de logistieke keten tot een minimum wordt beperkt.

Onderstaand is een (niet uitputtend) gerubriceerd overzicht opgesteld van dit soort overleggen. Hiermee wordt een beeld gegeven van de diversiteit en de reikwijdte van bestaande overleggen en kunnen mogelijke overlappingsen of lacunes worden opgespoord. Voorts kan dit overzicht als een overleginfrastructuur worden beschouwd met hulp waarvan nieuwe aandachtspunten kunnen worden ondergebracht ter bespreking c.q. oplossing.

Meer in het bijzonder is het **doel** van al deze overleggen inzake stroomlijning van overheidsinterventies grofweg tweeledig:

- a) een vloeiende inpassing van overheidsinterventies met een stopfunctie in de havenlogistieke inbound- en outbound-processen van Nederlandse zeehavens;
- b) het versterken van de (concurrentie)positie van Nederlandse zeehavens en het voorkomen van onaanvaardbare verschillen in regelgeving, handhaving en uitvoering in vergelijking met de praktijken in concurrerende havens in andere Europese landen (level playing field);
- c) het transparant, professioneel, selectief en slagvaardig interveniëren in zeehavens met het oog op veiligheid en gezondheid en op bescherming van de Nederlandse en Europese rechtsorde.

Ten aanzien van de **structuur** van de overlegvormen inzake stroomlijning van overheidsinterventies in zeehavens kan worden geconstateerd dat het overleg grofweg plaatsvindt:

- a) tussen de partijen in de driehoek (haven)overheid - havenbedrijfsleven – havenbeheerder;
- b) binnen elk van de drie genoemde partijen uit de driehoek.

De geïnventariseerde overlegvormen betreffen de overleggen van de rijksoverheid en niet die van provincies en gemeenten. Het zijn derhalve alleen de interne vormen van overleg binnen de rijksoverheid en de overleggen waarbij bedrijfsleven en havenbeheerder aan tafel zitten. Vooralsnog zijn alleen de overlegvormen inzake grenscontroles in beeld gebracht; die in verband met safety en security zullen in een latere fase worden geïnventariseerd.

De **hoofddeling** in het onderstaande overzicht is gebaseerd op het onderscheid tussen de overleggen op nationaal niveau en die per zeehaven(regio). Het overlegcircuit op internationaal niveau (zowel EU als VN) is buiten beschouwing gebleven. De overleggen die plaatsvinden in de Rotterdamse regio met een nationale agenda vormen een tussenlaag.

Ten aanzien van de **functies** van de overlegvormen kan worden onderscheiden naar:

- a) operationeel, direct gericht op de grenscontrolepraktijk en vloedigheid van behandeling van containers;
- b) tactisch, vooral gericht op de inrichting van de processen, de condities voor inpassing en noodzakelijke (informatie)infrastructuur;
- c) strategisch, vooral gericht op de externe communicatie, de lobby naar overheid en bedrijfsleven;
- d) een combinatie van genoemde functies.

Het hanteren van deze functies kan niet altijd strikt geschieden. Eenvoudshalve kan worden gesteld dat elk centraal tripartiet overleg beleidsmatig en strategisch van aard is. Juist in de zeehavenregio is wel onderscheid mogelijk naar operationeel, tactisch en strategisch overleg.

Bestaande overlevormen inzake overheidscontroles in Nederland			
Naam	doel en reikwijdte	partijen	bijzonderheden
	nationaal overleg		
DG overleg SOG (Stroomlijnen Overheidsinterventies Goederen)	Hoogste interdepartementaal overleg- en adviesorgaan tussen alle relevante departementen inzake SOG Voorzitter: Ministerie V&W Beleidssterrein: grenscontroles	Rijksoverheid: Directeuren Generaal van V&W, VROM, EZ, LNV, Fin, SZW, Jus en VWS Bedrijfsleven: geen Beheerders: geen	Onder het DG Overleg SOG ressorteren het Directeuren Overleg Zeehavens en het Directeuren Overleg Luchthavens
Directeurenoverleg SOZ (Stroomlijning Overheidsinterventies in Zeehavens)	Interdepartementaal overleg en coördinatie als voorportaal tot het DG Overleg SOZ met als doel ontwikkelen van beleid omtrent SOZ en de daarmee samenhangende (informatie)infrastructuur Voorzitter: Ministerie V&W Beleidssterrein: grenscontroles	Rijksoverheid: Directeuren van V&W, VROM, EZ, LNV, Fin, SZW, Jus en VWS Bedrijfsleven: Deltalinqs, ORAM, VNC, FENEX, EVO Beheerders: HbR, GHA, GS, ZS NHR-secretariaat	Dit overleg heeft de status van een doelgroepoverleg voor grenscontroles tussen overheid en havenbedrijfsleven Coördinatie: V&W
Overleg OcG (Overheidscommunity Goederen)	Interdepartementaal overleg over totstandkoming van een OcG. Voorzitter: Ministerie Financiën Beleidssterrein: grenscontroles	Rijksoverheid: directies van V&W, VROM, EZ, LNV, Fin	Dit overleg ressorteert onder het Directeurenoverleg SOZ
Doelgroepoverleg Scheepvaart en Milieu	Overleg en coördinatie van VROM en V&W met de havensector Voorzitter: wisselend Beleidssterrein: overleg en coördinatie op beleids- en wetstechnisch niveau van VROM en V&W met de havensector over maritieme en milieuonderwerpen	Rijksoverheid: Directeuren van VROM en V&W Bedrijfsleven en beheerders binnen de Nationale Havenraad	Coördinatie: Secretariaat Nationale Havenraad
Nationale Havenraad - Commissie Stroomlijning Overheidsinterventies in Zeehavens	Overleg op beleidstechnisch niveau van NHR met grenscontroleerende instanties ter signalering van knelpunten en anticiperend ter stroomlijning van overheidsinterventies; voorbereiding voor DG overleg SOZ	Partijen van de NHR en vertegenwoordigers van grenscontroleerende instanties	Beleidsstechnisch, pro-actief
Nationale Havenraad - ICT overleg havenautoriteiten	Overleg, coördinatie en afstemming op beleidstechnisch niveau over één havencommunitysysteem en aansluiting op overheidscommunity	Havenautoriteiten binnen de NHR	
AIP (Agrarisch Import Platform)	Overleg tussen bedrijfsleven en LNV, VWS en VWA over behartiging van veterinaire belangen op rijksniveau Voorzitter: wisselend Beleidssterrein: veterinaire en fytosanitaire beleidsontwikkeling	Import en exportbedrijven, transporteurs, bevoorraders, handels- en koelhuizen (AIP) Ad hoc: Directeuren van LNV, VWS en VWA	Secretariaat AIP
VWA Clusteroverleg 3 ^e landen	Landelijk overleg tussen bedrijfsleven en VWA op operationeel en beleidsniveau over veterinaire kwesties	Bedrijfsleven: aangesloten partijen bij het AIP Overheid: VWA	Aandachtspunt ook Feed & Food richtlijn
ODB (Overleg Douane Bedrijfsleven)	Landelijk overleg tussen overheden en bedrijfsleven (in zeeha-	Bedrijfsleven: FENEX, VNC, EVO, VNO-NCW	Coördinatie: Douane

	vens) ter behartiging van belangen inzake grenscontroles Voorzitter: Douane Beleidssterrein: douane, fiscale kwesties, grenscontrole zaken en ICT	Overheid: Douane, DG Belastingdienst, EZ, Productschappen, CBS, WD, B/CPP	
Projectgroep Samenwerking Rijksinspecties	Door concrete en structurele samenwerking van inspectiediensten de toezichtlast voor het bedrijfsleven verminderen met 25% en de efficiency van inspecties verhogen en effect van het toezicht vergroten Beleidssterrein: alle rijksinspecties	Algemene Inspectiedienst, Arbeidsinspectie, Inspectie Gezondheidszorg, Inspectie Jeugdzorg, Onderwijsinspectie, Inspectie Openbare Orde en Veiligheid, Inspectie V&W, Inspectie W&I, Staatstoezicht op de Mijnen, VWA, VROM-Inspectie, Douane	Projectleider VROM-Inspectie
	<i>port security</i>		
Expert Groep Port Security	Besluitvorming over implementatie van de EU-richtlijn voor havengebieden en voorbereiding van de Nederlandse inbreng inzake ketensecurity bij de EU Voorzitter: DGTL	Havenbeheerders, KVNR, DGTL, IVW, DCC, KLPD	Coördinatie: DGTL
Landelijke Werkgroep Port Security	Visievorming en afstemming over de implementatie van de EU-richtlijn security in de havengebieden; in subwerkgroepen wordt gewerkt aan een leidraad port security (havenautoriteiten en DGTL) en over de wijziging van de Havenbeveiligingswet (havenautoriteiten en HDJZ) Voorzitter: havenautoriteiten (in casu HbR)	Havenbeheerders, havenbedrijfsleven, DGTL, IVW, HDJZ, KLPD, NHR, FNV	Coördinatie: DGTL
Landelijk Overleg Toetsing en Handhaving	Overleg tussen toetsingsteams en handhavers ten behoeve van visievorming en afstemming van werkzaamheden Voorzitter: KLPD	DGTL, IVW, KLPD, landelijke toetsingsteams en handhavers	Coördinatie: DGTL
Landelijk Overleg Bevoegde Autoriteiten	Besluitvormend overleg tussen de verantwoordelijke functionarissen voor de port security	Burgemeesters en/of gemandateerde bestuurders, DGTL, HDJZ, IVW	Coördinatie: DGTL
Interdepartementaal overleg Port Security	Overleg, afstemming en besluitvorming inzake alle port security maatregelen Voorzitter: Ministerie V&W	V&W, VROM, Justitie, Financiën, BZK, BuZa, Defensie	Coördinatie: DGTL
	overleg per modaliteit		
Koepeloverleg goederenvervoer per spoor	Belangenbehartigingsoverleg op operationeel en beleidsniveau over overheidsinterventies bij spoorvervoer van Financiën en spooroperators	Havenbedrijven: spoorvervoerders, Deltalinqs, stuwadoors Overheid: Douane, Belastingdienst, Financiën	Coördinatie: Douane Rotterdam
	overleg Rotterdam		
Beleidsoverleg grenscontroles Rotterdam	Driehoeksoverleg tussen grenscontroleerende overheden, georganiseerd havenbedrijfsleven en havenbeheerder	Overheid: Douane, VWA, PD Bedrijfsleven: Deltalinqs, FENEX, VRC, VRS	Coördinatie: Deltalinqs Onder beleidsoverleg ressorteert de Werkgroep Toekomstvisie Grenscontroles bestaande

	Voorzitter: Wisselend Beleidssterrein: grenscontroles	Beheerder: HbR	uit vertegenwoordigers van Douane, Deltalinqs en HbR
Platform Samenwerkende Controlediensten in Rotterdam	Afstemmingsoverleg tussen controle- en inspectiediensten in de regio Rotterdam Voorzitter: Douane Rotterdam Beleidssterrein: grenscontroles en inspecties	Vertegenwoordigers van AID, VWA, IVW, PD, IVG, ICB, VROM-Inspectie, Belastingdienst, Douane en Zeehavenpolitie	Coördinatie: Douane
Overleg Samenwerking Inspectiediensten Rotterdam Rijnmond (SIDER)	Overleg tussen controle- en inspectiediensten in de regio Rotterdam ter voorkoming van onnodige dubbele controles aan boord van schepen, ter realisering van een uniforme werkwijze in het belang van rechtszekerheid en rechtsgeldigheid, en voor het optimaal uitwisselen van informatie	Douane, HbR, Zeehavenpolitie en IVW; nog toe te voegen Arbeidsinspectie en VROM-Inspectie	
Commissie Grenscontroles (ad hoc) Rotterdam	Overleg op operationeel en logistiek niveau over grenscontroles van het havenbedrijfsleven onderling Voorzitter: Deltalinqs Beleidssterrein: grenscontroles	Havenbedrijven: Partijen binnen Deltalinqs (Rotterdam)	Coördinatie: Deltalinqs
Werkgroep veterinaire en fyto-sanitaire controles Rotterdam	Overleg op operationeel niveau over grenscontroles van het havenbedrijfsleven en overheid over veterinaire en fyto-sanitaire kwesties Voorzitter: wisselend Beleidssterrein: veterinair en fyto-sanitair	Havenbedrijven: Partijen binnen Deltalinqs (VRC, FENEX, NVvS) Overheid: VWA, PD, Douane	Coördinatie: Deltalinqs
Douaneoverleg stuwa-doors Rotterdam	Branchespecifiek overleg op operationeel en beleidsniveau over douanekwesties van stuwa-doors en Douane Voorzitter: VRS	Havenbedrijven: vertegenwoordigers van VRS en VRCB Overheid: Douane Rotterdam	Coördinatie: VRS
Douanecommissie VRC Rotterdam	Branchespecifiek overleg op operationeel en beleidsniveau over douanekwesties van carga-doors en Douane	Havenbedrijven: vertegenwoordigers van VRC Overheid: Douane Rotterdam	
Douanecommissie FENEX Rotterdam	Branchespecifiek overleg op operationeel en beleidsniveau over douanekwesties van expeditors en Douane	Havenbedrijven: vertegenwoordigers van Fenex Overheid: Douane Rotterdam	
	Overleg Amsterdam		
Douanecommissie Amsterdam	Belangenbehartigingsoverleg op operationeel niveau over douanekwesties van haven en havenbedrijfsleven	Havenbedrijven (ORAM) Havenbeheerder: Havenbedrijf Amsterdam Overheid: Douane Amsterdam	