



beschikking

Datum **15 JUNI 2007** Kenmerk
 SAS/AKB/2007035235

Bijlage(n)

Geachte 

Hierbij treft u mijn beslissing aan op uw verzoek om informatie van 27 maart 2007. Dit verzoek om informatie op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna te noemen: Wob), betreft de inzage in de correspondentie van Nedvang aan SenterNovem naar aanleiding van de voorwaarden gesteld aan Nedvang in de beslissing daterende 21 september 2006 met kenmerk SAS/RWO/2006305330.

1 Verloop van de procedure

Op 27 maart 2007 heeft u tijdens een telefonisch onderhoud bovenstaand verzoek om informatie ingediend. Hiertoe heb ik u op 5 april 2007 een ontvangstbevestiging verzonden. Op 6 april 2007 heb ik u per brief meegedeeld dat de termijn, waarbinnen op uw verzoek diende te worden beslist, met twee weken werd verdaagd tot en met 24 april 2007. In mijn fax daterende 23 april 2007 heb ik u laten weten dat, gelet op de zorgvuldige belangenafweging, de beslissing op uw verzoek voorgelegd diende te worden aan de secretaris-generaal van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (hierna: VROM). De uiterlijke beslistermijn is vervolgens uitgesteld tot en met 4 mei 2007. Op 3 mei 2007 heb ik het telefonisch onderhoud dat u had met mevrouw Sorton van SenterNovem schriftelijk bevestigd. In deze brief heb ik aangegeven dat, in overleg met u, is besloten de beslissing op uw verzoek om informatie te verdagen tot en met 31 mei 2007.

1.1 Zienswijze Nedvang

Nedvang heeft in een eerder stadium per brief van 5 maart 2007 en e-mail van 12 maart 2007, vanwege een eerder verzoek om informatie waarin om soortgelijke informatie werd verzocht als in uw verzoek, haar zienswijze met betrekking tot bedrijfsvertrouwelijkheid aangegeven.

Dit houdt in dat Nedvang de volgende gegevens niet openbaar wenst te maken:

- Model-intentieverklaring inzameling kunststof flessen en flacons (zie punt 2 op de inventarislijst)
- NVRD intentieverklaring (zie punt 2 op de inventarislijst)
- Brief aan VNG daterende 28 december 2006 (zie punt 2 op de inventarislijst)
- Brief van 5 maart 2007 voor zover het de gemarkeerde cijfers betreft (zie punt 7 op de inventarislijst)
- Bijlage 1 behorend bij brief van 5 maart 2007 inhoudende de tabel met cijfers (zie punt 7 op de inventarislijst)
- Bijlage 3 behorend bij brief van 5 maart 2007 inhoudende de notulen van de Stuurgroep Nedvang en NVRD (zie punt 9 op de inventarislijst niet te verstrekken stukken)



- Bijlage 4 behorend bij brief van 5 maart 2007 inhoudende de matrix met startgemeenten behorend bij het Rapport Landelijke inzameling kunststof (zie punt 10 op de inventarislijst niet te verstrekken stukken)

Op 22 mei 2007 heeft de heer Blankenstein namens SenterNovem telefonisch contact opgenomen met Nedvang met de vraag of deze eerder meegedeelde zienswijze tevens van toepassing is op uw verzoek om informatie. Nedvang heeft tijdens dit telefonisch onderhoud te kennen gegeven dat deze zienswijze ook in deze procedure kon worden meegenomen.

1.2 Te verstrekken informatie

Gelet op het feit dat uw verzoek om informatie op 27 maart 2007 is ingediend, betekent dit dat alleen stukken tot de zojuist genoemde datum verstrekt behoeven te worden.

2 Toelichting op de relevante regelgeving

2.1 Wet openbaarheid van bestuur

De overheid is volgens artikel 110 van de Grondwet verplicht bij de uitvoering van haar taak openbaarheid te verschaffen. Deze grondwettelijke plicht is vastgelegd in de Wob. Met het oog op een goede democratische bestuursvoering is alle informatie, die berust bij bestuursorganen, over bestuurlijke aangelegenheden in principe openbaar, dat wil zeggen dat iedereen daarvan kennis moet kunnen nemen in een of andere vorm. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen absolute en relatieve uitzonderingsgronden.

Absolute uitzonderingsgronden staan er aan in de weg dat documenten openbaar gemaakt worden. Relatieve uitzonderingsgronden dwingen het bestuursorgaan tot het maken van een afweging van belangen genoemd in deze uitzonderingsgronden enerzijds en de belangen die gemoeid zijn met het verstrekken van informatie anderzijds. Bij deze laatste afweging gaat het om het algemene belang dat met openbaarmaking is gediend en niet om het specifieke belang van de verzoeker.

2.2 Vertrouwelijke bedrijfsgegevens

In deze zaak is artikel 10, eerste lid, onder c, juncto artikel 10, vierde lid, van de Wob relevant. Bedrijfs- en fabricagegegevens, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld, vormen een absolute uitzonderingsgrond. Deze uitzonderingsgrond heeft tot doel de economische belangen van bedrijven te beschermen. Indien de verzochte informatie evenwel milieu-informatie betreft, dan is deze uitzonderingsgrond een relatieve. In dat geval moet het belang van openbaarmaking worden afgewogen tegen het bedrijfsbelang om bepaalde bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk te houden.

Volgens bestendige jurisprudentie is er sprake van bedrijfs- en/of fabricagegegevens, als uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel met betrekking tot de afzet van producenten of de kring van afnemers en leveranciers. De vertrouwelijkheid van de gegevens hoeft door de bedrijven niet expliciet aangegeven te zijn. Voldoende is dat de gegevens zijn verstrekt in een contact, dat het bedrijf redelijkerwijs als vertrouwelijk mag beschouwen.

2.3 Milieu-informatie

In artikel 1, onder g, van de Wob wordt voor de definitie van milieu-informatie verwezen naar artikel 19.1a van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Dit artikel is met de Wet uitvoering verdrag van Aarhus in overeenstemming gebracht met de Richtlijn 2003/4/EG (hierna: de Richtlijn) en bepaalt dat onder milieu-informatie wordt verstaan, alle informatie, neergelegd in documenten, over:

- a. de toestand van elementen van het milieu, zoals lucht en atmosfeer, water, bodem, land, landschap en natuurgebieden met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, biologische diversiteit en haar componenten, met inbegrip van genetisch gemodificeerde organismen, en de interactie tussen deze elementen;
- b. factoren, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen van stoffen in het milieu die de onder a bedoelde elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten;



- c. maatregelen, met inbegrip van bestuurlijke maatregelen, zoals beleidsmaatregelen, wetgeving, plannen, programma's, milieuakkoorden en activiteiten die op de onder a en b bedoelde elementen en factoren van het milieu een uitwerking hebben of kunnen hebben, alsmede maatregelen of activiteiten ter bescherming van die elementen;
- d. verslagen over de toepassing van de milieuwetgeving;
- e. kosten-baten- en andere economische analyses en veronderstellingen die worden gebruikt in het kader van de onder c bedoelde maatregelen en activiteiten;
- f. de toestand van de gezondheid en veiligheid van de mens, met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, indien van toepassing, de levensomstandigheden van de mens, waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken, voorzover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a bedoelde toestand van elementen van het milieu of, via deze elementen, door de onder b en c bedoelde factoren, maatregelen en activiteiten.

Van belang hierbij is voorts de eerste overweging van de Richtlijn "[...] dragen een verruimde toegang van het publiek tot milieu-informatie en verspreiding van die informatie bij tot een verhoogd milieubewustzijn, een vrije gedachtewisseling, een doeltreffender deelneming van het publiek aan de milieubesluitvorming en uiteindelijk tot een beter milieu".

3 Bevindingen en overwegingen

3.1 Documenten die openbaar worden gemaakt

De documenten die ik besluit openbaar te maken zijn benoemd in de inventarislijst die als bijlage bij dit schrijven is opgenomen.

3.2 Weigering van documenten

Een aantal documenten maak ik niet openbaar. Ook deze stukken zijn in de inventarislijst opgenomen.

De gegevens opgenomen in bijlage 3 (notulen van de Stuurgroep Verpakkingen NVRD-Nedvang) en met name die in bijlage 4 (matrix met startgemeenten behorend bij Rapport Landelijke inzameling Kunststof) behorend bij de brief van Nedvang van 5 maart 2007 met kenmerk JS/RvB/7025, geven inzicht in de aangesloten gemeenten en zijn aan te merken als bedrijfs- en fabricagegegevens, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Op grond van de Wob geldt dit als een absolute uitzonderingsgrond. Indien de verzochte informatie evenwel milieu-informatie betreft, dan is deze uitzonderingsgrond een relatieve. In een dergelijk geval zou het belang van openbaarmaking moeten worden afgewogen tegen het bedrijfsbelang om bepaalde bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk te houden. Aangezien de gegevens opgenomen onder bijlage 3 en bijlage 4 geen milieu-informatie in de zin van artikel 19.1a van de Wm bevat, kom ik in het onderhavige geval niet toe aan een dergelijke belangenafweging.

4 Conclusie

Ik honoreer uw verzoek om informatie gedeeltelijk. De gegevens die ik binnen het kader van de Wob openbaar kan maken, zijn benoemd in de inventarislijst die als bijlage bij dit besluit is opgenomen. Deze gegevens zullen gezien de mogelijke bezwaren van derde belanghebbenden, overeenkomstig het bepaalde onder artikel 6, derde lid, van de Wob, niet eerder dan twee weken na bekendmaking van dit besluit openbaar worden gemaakt.

5 Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is binnen zes weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift kan worden ingediend bij het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directoraat-generaal Milieubeheer, Directie stoffen, Afvalstoffen Straling, afdeling Afval Keten Beleid (ipc 645), Postbus 30945, 2500 GX te Den Haag.

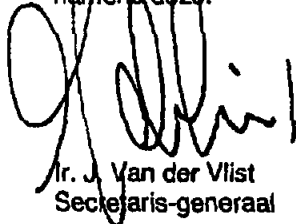


Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Ik vertrouw erop u met het bovenstaande voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
namens deze:



Ir. J. Van der Vlist
Secretaris-generaal

Verpakkingsbeheer de Korrel
De Korrel Consultancy B.V.
Mw. Nijssen
Hogeweg 19
1911 GB UitgeestJoël Geurts
Telefoon 070-3394023
Fax 070-3391359
www.vrom.nl**Wob-verzoek**

Datum	Kenmerk	Bijlage(n)
	2007D000833/20070047118	diversen

Geachte mevrouw Nijssen,

In vervolg op de u toegezonden beslissing aangaande uw Wob-verzoek van 27 maart 2007 treft u hierbij de te verstrekken documenten aan. De te verstrekken documenten zijn benoemd op de inventarislijst, welke als bijlage is opgenomen bij de Wob-beslissing.

Ik vertrouw erop u met het bovenstaande voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,


Joël Geurts



Bijlage - Inventarislijsten

A. Inventarislijst te verstrekken stukken

1. Beslissing op mededeling Nedvang van 21 september 2006 (kenmerk SAS/RWO/2006305330).
2. Brief Nedvang aan de heer Van Geel, toenmalige staatssecretaris van VROM van 28 december 2006 (kenmerk JS/LS/50328) met bijlagen. Deze brief bevat de reactie van Nedvang op de voorwaarden zoals die zijn gesteld in de beslissing van 21 september 2006; bijlage 'Aansluiting brief bedrijven', waarin een voorbeeldbrief is opgenomen voor bedrijven die zich willen aanmelden bij Nedvang; bijlage 'Brochure en verpakkingshandleiding' (bij brief van 24 januari 2007 nagestuurd); bijlage 'Model-intentieverklaring inzameling kunststof flessen en flacons'; bijlage 'NVRD intentieverklaring', waarin de verklaring tot samenwerking tussen NVRD en Nedvang is opgenomen; bijlage 'Brief aan VNG' daterende 28 december 2006 waarin Nedvang de VNG laat weten een voorstel te zullen overleggen waarbij er op korte termijn overeenkomsten dienen te worden gesloten voor de inzameling van verpakkingen uit huishoudens; bijlage 'Open brief aan gemeenten' is nooit nagezonden door Nedvang en is derhalve niet in mijn bezit.
3. Brief SenterNovem aan Nedvang van 19 februari 2007 (kenmerk DUA0777798) waarin wordt verzocht om aanvullende gegevens naar aanleiding van de aanvullende onderbouwing van Nedvang van 28 december 2006
4. E-mail R. van Beek van Nedvang aan D.J. Treffers en K. Clement van SenterNovem van 23 februari 2007 met bijlagen; deze bijlagen bevatten een conceptbrief aangaande het bereiken van de algemene taakstellingen door Nedvang en bijlage 1 met daarin de cijfers van Nedvang.
5. E-mail R. van Beek van Nedvang aan D.J. Treffers en K. Clement en L. Stoffers van SenterNovem van 28 februari 2007 met bijlagen 1 en 2, bevattende de aangepaste versie van de conceptbrief, genoemd onder punt 4 van de inventarislijst, alsmede het rapport Landelijke inzameling kunststof verpakkingen en een bijlage 1 met daarin de cijfers van Nedvang.
6. Rapport Landelijke inzameling kunststof verpakkingen maart 2007.
7. Brief Nedvang aan SenterNovem van 5 maart 2007 met bijlage 1, in deze brief geeft Nedvang antwoord op de brief van SenterNovem van 19 februari 2007; de bijlage 1 bevat een overzicht van tabellen met marktgegevens; bijlage 2 is het rapport 'Landelijk inzameling kunststof verpakkingsafval uit huishoudens.
8. Besluit VROM inzake vertrouwelijkheid aangeleverde gegevens Nedvang van 16 maart 2007 (kenmerk SAS/2007027314).

B. Inventarislijst niet te verstrekken stukken

9. Bijlage 3 behorend bij brief van Nedvang van 5 maart 2007; deze bijlage betreft de notulen van het overleg tussen Stuurgroep Nedvang en NVRD van 9 oktober 2006.
10. Bijlage 4 behorend bij brief Nedvang aan SenterNovem van 5 maart 2007; deze bijlage betreft een overzicht van startgemeenten.