

NEDVANG
mr. drs. R. de Bondt
Postbus 11
2502 AT Den Haag

Beslissing op uw mededeling in het kader van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton.

Datum

Kenmerk

Bijlage(n)

SAS/RWO/2006305330

Beschikking op uw mededeling in het kader van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton

21 SEP. 2006

Geachte heer De Bondt,

Op 31 maart 2006 is door Stichting Nedvang (hierna: Nedvang), een mededeling ex artikel 6, eerste lid, van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton (hierna: het Besluit) ingediend. Op 8 juni 2006 heeft SenterNovem u laten weten de beslistermijn op uw mededeling op te schorten, waarbij is aangegeven dat uiterlijk 1 september 2006 een besluit op uw mededeling zou worden genomen. Op 23 mei 2006 is er een verzoek om aanvullende informatie aan Nedvang verzonden. Deze aanvulling op de mededeling is op 10 juli 2006 ontvangen. Daarnaast heeft er op 29 augustus 2006 overleg plaatsgevonden tussen de Staatssecretaris en Nedvang en is de mededeling met brieven van 29 augustus 2006 en 1 september 2006 verder aangevuld. Hierbij ontvangt u mijn beslissing op uw mededeling. In deze brief zal ik kort op enkele belangrijke punten uit mijn besluit ingaan.

Kort gezegd komt de in de bijgevoegde beschikking opgenomen beslissing erop neer dat ik instem met uw mededeling. Wel zijn aan de instemming, ter onderbouwing dat Nedvang vanaf 2007 de taakstellingen wel zal bereiken, de volgende voorschriften verbonden.

1. U dient uiterlijk 31 december 2006 voldoende onderbouwd aan te tonen dat dusdanige maatregelen zijn en worden genomen dat Nedvang vanaf het kalenderjaar 2007 aan de taakstellingen uit het Besluit zal voldoen.
2. U dient uiterlijk 1 maart 2007 aan te tonen dat contracten zijn afgesloten met gemeenten, inzamelaars en verwerkers voor de uitvoering van de benodigde maatregelen.
3. U dient jaarlijks, gelijktijdig met de verslaglegging, een lijst met bij Nedvang aangesloten producenten en importeurs te overleggen.

Indien niet aan de voorschriften wordt voldaan, kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht, handhavend worden opgetreden.

Daarnaast verleen ik Nedvang in de bijgevoegde beschikking, op grond van artikel 10.63, vierde lid, van de Wet milieubeheer, ontheffing voor het kalenderjaar 2006 van de algemene taakstellingen uit artikel 4, eerste lid, van het Besluit, alsmede van de afzonderlijke taakstellingen uit artikel 4, tweede lid van het

NEDVANG
mr. drs. R. de Bondt
Postbus 11
2502 AT DEN HAAG



beschikking

Datum
21 SEP. 2006

Kenmerk
SAS/RWO/2006305330

Bijlage(n)

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer:

neemt het volgende in overweging:

1. Producenten en importeurs van verpakte producten en verpakkingen (hierna producent of importeur), zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton (Staatsblad 2005, 183) (hierna: het Besluit), zijn op grond van artikel 6 van het Besluit verplicht om binnen dertien weken nadat het Besluit op hen van toepassing is geworden aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (hierna: VROM) mede te delen op welke wijze zij uitvoering gaan geven aan de artikelen 2 tot en met 5 van het Besluit. Hiertoe is in de bijlage bij artikel 1 van de Regeling mededelingsformulier verpakkingen (hierna: de Regeling) een formulier opgenomen. De mededeling behoeft de instemming van de Minister.
2. Op 31 maart 2006 is door Stichting Nedvang (hierna: Nedvang), een mededeling ex artikel 6, eerste lid, van het Besluit ingediend. Op 8 juni 2006 heb ik u laten weten de beslistermijn op uw mededeling op te schorten, waarbij ik heb aangegeven dat uiterlijk 1 september 2006 een besluit op uw mededeling zou worden genomen.

Op 23 mei 2006 is er een verzoek om aanvullende informatie aan Nedvang verzonden. Deze aanvulling op de mededeling is op 10 juli 2006 ontvangen. Op 29 augustus 2006 is er overleg geweest tussen de Staatssecretaris en Nedvang, waarvan een overzicht van de gesprekspunten schriftelijk aan Nedvang is verzonden¹. De mededeling is daarop per brief van 29 augustus 2006² verder aangevuld. Verder is op 1 september 2006 een aanvulling met betrekking tot de inzameling van kunststof verpakkingen ontvangen³.

Het betreft hier een collectieve mededeling.

3. De mededeling heeft betrekking op alle soorten verpakkingsmateriaal, en geldt voor alle verpakkingen die door de producenten en importeurs die zijn aangesloten bij Nedvang als eerste in Nederland aan een ander ter beschikking zijn gesteld of waarvan de importeur zich ontdoet.

¹ Brief van de Staatssecretaris van VROM van 5 september 2006, kenmerk SAS/KC/2006301116.

² Brief van Nedvang van 29 augustus 2006, kenmerk FR/RdB/50225.

³ Brief van Nedvang van 30 augustus 2006, kenmerk JS/rdb/50228.



Voor zover het verpakkingen betreft die vrijkomen bij bedrijven, is dit onderdeel gezien artikel 2, derde lid, niet op Nedvang van toepassing, maar is dit de verantwoordelijkheid van de ontdoener. Nedvang heeft wel aangegeven deelnemende bedrijven een sorteerpremie te geven om te stimuleren dat verpakkingsafval gescheiden aangeboden wordt aan inzamelaars c.q. verwerkers.

Voor zover het verpakkingen betreft die vrijkomen uit huishoudens, is in de mededeling aangegeven dat Nedvang vergoedingen per materiaalstroom betaalt aan de gemeenten voor de gescheiden inname of inname en nascheiding van verpakkingen die door huishoudens worden afgedankt. Daarnaast is aangegeven dat Nedvang een stimuleringsfonds heeft ingesteld dat kan worden aangewend voor onder andere de ontwikkeling van nieuwe inzamelsystemen.

Om aan deze betalingsverplichtingen te kunnen voldoen, zal Nedvang een bijdrage vragen van de aangesloten bedrijven. Deze bijdrage is opgebouwd uit een vast deel en een variabel deel. Het variabele deel wordt alleen in rekening gebracht bij de bedrijven die meer dan 15.000 kg consumentenverpakkingen per jaar op de markt brengen, en bestaat uit verschillende bijdragen per materiaalstroom.

- d. Op grond van artikel 4, eerste en tweede lid, van het Besluit dient de producent of importeur zorg te dragen voor de verwerking van het verpakkingsafval. Hierbij geldt een verplicht totaalpercentage van 70% nuttige toepassing en een verplicht totaalpercentage van 65% materiaalhergebruik. Daarnaast gelden per materiaalsoort minimale gewichtspercentages materiaalhergebruik die gerealiseerd moeten worden.

In de mededeling is, zoals reeds onder b is weergegeven, aangegeven dat voor de verwerking van huishoudelijk verpakkingsafval de gemeentelijke inzamel- en verwerkingsystemen worden gebruikt. Voor de verwerking van verpakkingen die als bedrijfsafval vrijkomen, zal gebruik worden gemaakt van de huidige wijze van inzamelen en verwerken zoals deze momenteel door de bedrijven die zich van verpakkingsafval ontdoen worden gehanteerd.

Voor glazen verpakkingen betekent dit dat de consumentenverpakkingen via de glasbak worden ingezameld en via een centraal overslagpunt worden aangeboden bij een bewerker. De bedrijfsverpakkingen die in de KWDI sector vrijkomen worden ingezameld via bedrijfsglasbakken. In de mededeling is aangegeven dat verwacht wordt dat 284 kton van de 336 kton glazen verpakkingen die in 2006 door de Nedvang-leden op de markt worden gebracht, gescheiden zal worden ingezameld en hergebruikt. Dit betekent een maximaal percentage voor materiaalhergebruik van 84,5 er vanuit gaande dat alle ingenomen glas ook daadwerkelijk als materiaal wordt hergebruikt.

In het gesprek op 29 augustus 2006 heeft Nedvang aangegeven de benodigde inspanningen te zullen leveren die nodig zijn om de taakstelling van 90% materiaalhergebruik voor glazen verpakkingen uit artikel 4, tweede lid, onderdeel d, onder 1^o, van het Besluit in 2007 te realiseren. Daartoe zal een stimuleringsfonds worden ingesteld, waaruit projecten worden gefinancierd die erop gericht zijn de gescheiden inzameling van glas bij gemeenten te verbeteren. Nedvang verwacht dat hierdoor de doelstelling uit het Besluit in 2007 bereikt zal worden. Deze verwachting is gebaseerd op de ervaringen uit het Glas Papier Gemeenten Project, waarbij een zichtbare verbetering van de inzameling is geconstateerd.

Voor verpakkingen van papier en karton is aangegeven dat verwerking van door consumenten afgedankte verpakkingen van papier en karton samen met overig afgedankt papier en karton plaatsvindt. Daarbij wordt uitgegaan van een vast percentage van 23 voor het aandeel verpakkingen in de totale hoeveelheid papier en karton. Ook verpakkingen van papier en karton afkomstig van bedrijven worden samen met het overige afgedankte papier en karton verwerkt. In de mededeling is aangegeven dat verwacht wordt dat 698 kton verpakkingen van papier en karton als materiaal zullen worden hergebruikt. Ten opzichte van de 1.005 kton verpakkingen die door de leden van Nedvang op de markt zullen worden gebracht, betekent dit een percentage voor materiaalhergebruik van 69,5.

In het gesprek op 29 augustus 2006 heeft Nedvang aangegeven de benodigde inspanningen te zullen leveren die nodig zijn om de taakstelling van 75% materiaalhergebruik voor verpakkingen van papier en karton uit artikel 4, tweede lid, onderdeel d, onder 2^o, van het Besluit in 2007 te realiseren.

→

artikel 4, eerste lid, van het Besluit worden gerealiseerd in 2007. Dit betekent dat aan de betreffende verplichtingen in 2006 niet zal worden voldaan.

Geconstateerd moet worden dat over het kalenderjaar 2005 de taakstellingen in Nederland door de producenten en importeurs onder het Convenant Verpakkingen eveneens niet zijn gerealiseerd. Om de taakstellingen uit het Besluit te kunnen behalen zijn derhalve verdergaande maatregelen nodig dan onder het Convenant Verpakkingen in 2005 genomen werden, zowel met betrekking tot de inzameling als met betrekking tot materiaalhergebruik en nuttige toepassing. Deze maatregelen zullen grotere inspanningen vragen van zowel Nedvang als de aangesloten producenten en importeurs. Daar komt bij dat op grond van het Besluit een verschuiving heeft plaatsgevonden van verantwoordelijkheden binnen het afvalbeheer inzake verpakkingen, hetgeen noopt tot het reorganiseren van de inzameling en het maken van (nieuwe) afspraken tussen gemeenten, inzamelaars en verwerkers.

Nedvang is er niet in geslaagd tijdig de nodige veranderingen te bewerkstelligen. Enerzijds heeft dit te maken met de complexiteit binnen het segment consumentenafval waarin Nedvang met name opereert, zowel op het organisatorisch vlak als op het vlak van de te nemen maatregelen. Anderzijds heeft Nedvang niet tijdig ingespeeld op de veranderingen in de markt en het ontstaan van een nieuw krachtenveld. Hoewel er nu reeds afspraken zijn gemaakt en maatregelen zijn bedacht, zullen deze inspanningen pas daadwerkelijk worden geconcretiseerd na het instemmen met de mededeling. Relevant daarbij is dat Nedvang heeft aangegeven dat de taakstellingen over 2007 wel zullen worden gehaald.

Het onthouden van goedkeuring aan de mededeling zal de opbouw van een nieuwe organisatiestructuur niet bevorderen, hetgeen de kans vergroot dat de taakstellingen uit het Besluit ook over 2007 niet zullen worden gerealiseerd. Temeer omdat Nedvang heeft aangegeven de doelstellingen wel in 2007 te zullen realiseren, wordt het onthouden van instemming op de mededeling op dit punt dan ook niet als doelmatig gezien. Wel zijn daartoe enkele aanvullende voorschriften noodzakelijk. Artikel 6, vierde lid, van het Besluit voorziet in die mogelijkheid.

Gezien het bovenstaande, in combinatie met de in de mededeling beschreven maatregelen die zullen worden genomen, het feit dat de taakstellingen over 2007 wel zullen worden bereikt en het feit dat een doelmatig beheer van afvalstoffen zich daartegen niet verzet, wordt in dit bijzondere geval op grond van artikel 10.63, vierde lid, van de Wet milieubeheer voor het kalenderjaar 2006 ontheffing verleend van de algemene taakstellingen uit artikel 4, eerste lid, van het Besluit, alsmede van de afzonderlijke taakstellingen uit artikel 4, tweede lid van het Besluit, voor zover het de materiaalstromen glazen verpakkingen, papieren en kartonnen verpakkingen en kunststof verpakkingen, niet zijnde kunststof drankverpakkingen van meer dan 5 deciliter, betreft. Wel dient Nedvang minimaal de in de mededeling genoemde percentages voor deze stromen te realiseren. Daartoe wordt een voorschrift in dit besluit opgenomen. Voor de overige stromen gelden, ook voor 2006, onverkort de taakstellingen uit het Besluit

- e. Op grond van artikel 3 van het Besluit, dient te worden aangegeven welke specifieke maatregelen er genomen worden teneinde te bevorderen dat de gewichtshoeveelheid en de schadelijkheid voor het milieu van de verpakkingen vermindert.

Nedvang heeft aangegeven dat het de aangesloten leden zal adviseren over de mogelijkheden voor preventie. Dit heeft ondermeer tot gevolg dat verwacht wordt dat de aangesloten bedrijven jaarlijks aangeven hoeveel van de op de markt gebrachte verpakkingen zijn beoordeeld op milieubelasting. Hierdoor verwacht Nedvang dat gedurende de looptijd van de mededeling alle verpakkingen minstens een maal op milieubelasting zijn beoordeeld. Daarnaast streeft Nedvang er naar om per sector of groep bedrijven afspraken te maken en projecten uit te voeren met betrekking tot preventie. Verder geeft Nedvang voorlichting aan bedrijven over kwantitatieve en kwalitatieve methodieken die preventie bevorderen. Nedvang zal de aangesloten bedrijven op de hoogte stellen van de beschikbare verpakkingsslogo's die de gebruiker van de verpakking stimuleren het materiaal op de juiste wijze weg te gooien, waardoor het ontstaat van zwerfafval wordt vermindert.

De effecten van bovengenoemde maatregelen worden door Nedvang gemeten door de aangesloten leden te verplichten jaarlijks te rapporteren over de door hen genomen preventiemaatregelen door middel van een preventie-enquête, die verplicht is voor alle producenten en importeurs die jaarlijks meer dan 15.000 kg verpakkingen op de markt brengen. Voor bedrijven die minder dan 15.000 kg



aan het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton dient te voldoen, met uitzondering van het behalen van de taakstellingen als genoemd onder i.

IV. Aan deze instemming de volgende voorschriften te verbinden:

- i. Ter onderbouwing dat Nedvang de taakstellingen vanaf 2007 wel zal bereiken, dient uiterlijk 31 december 2006 schriftelijke informatie te worden overlegd waarin voldoende onderbouwd wordt aangetoond dat dusdanige maatregelen zijn en worden genomen dat men vanaf het kalenderjaar 2007 aan de taakstellingen uit artikel 4 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton zal voldoen.
- ii. Ter onderbouwing dat Nedvang de taakstellingen vanaf 2007 wel zal bereiken, dient uiterlijk 1 maart 2007 schriftelijke informatie te worden overlegd waarin wordt aangetoond dat contracten zijn afgesloten met gemeenten, inzamelaars en verwerkers voor de uitvoering van de maatregelen, beschreven in de mededeling en de, op grond van de hiervoor onder i, aangeleverde onderbouwing.
- iii. Jaarlijks dient, gelijktijdig met de verslaglegging als bedoeld in artikel 7 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton, een lijst met bij Nedvang aangesloten producenten en importeurs te worden overgelegd.
- iv. De genoemde voorwaarden onder i. en ii. gelden voor alle materiaal- of productsoorten, als bedoeld in artikel 4, tweede lid, van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton, afzonderlijk, alsmede voor beide overall taakstellingen, als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van dat besluit. Nedvang dient hier bij de verslaglegging als bedoeld in artikel 7 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton en de onderbouwing bedoeld onder i. expliciet op in te gaan.

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit, op grond van de Algemene wet bestuursrecht, een bezwaarschrift worden ingediend bij de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directoraat-generaal Milieubeheer, Directie Stoffen, Afvalstoffen Straling, afdeling Afval Keten Beleid (ipc 645), postbus 30945, 2500 GX te Den Haag.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

drs. P.L.B.A. van Geel