

Treffers, DJ. (Dirk Jan)

Van: Rob van Beek [rvanbeek@nedvang.nl]
Verzonden: vrijdag 23 februari 2007 14:06
Aan: Treffers, DJ. (Dirk Jan); Kees Clement
CC: Jaap Warners
Onderwerp: conceptbrief Nedvang voor SenterNovem VROM

Beste Kees en Dirk Jan,

Hierbij de conceptbrief zoals toegezegd. Hiermee gaan we uitgebreid in op het bereiken van de algemene taakstellingen. Aan de brief wordt een rapportje toegevoegd met een goede onderbouwing op welke wijze Nedvang de doelstellingen voor kunststof dranken gaat bereiken. Het rapport zelf is nog niet gereed. Wel zal ik maandag een en ander nader toelichten, waaronder de cijfers.
Tot maandag.

Met vriendelijke groet,

Rob van Beek
Manager dienstverleners & gemeenten

Nedvang
Schorpioenstraat 290/4e etage ingang Kantoren A - Alexandrium I
3067 KW Rotterdam
Postbus 8724
3009 AS Rotterdam

Tel: 010-4206161
Fax: 010-4201702

Concept

Brief Senter Novem
Vrijdag 23 februari

Mr. L.J.F.A. Stoffers
Adres

Zaak PBAVP61945

Geachte heer Stoffers,

Op 21 september heeft Nedvang een Beschikking ontvangen waaraan voorschriften verbonden zijn. Op 28 december 2006 heeft Nedvang u een brief gestuurd die ingaat op de Beschikking. Uit uw brief van 19 februari blijkt dat Nedvang nog niet voldoet aan voorschrift i onder IV van de Beschikking het bereiken van de taakstellingen voor artikel 4, eerste en tweede lid van het Besluit. Graag maakt Nedvang gebruik van de door u geboden mogelijkheid de gegevens uit haar Mededeling te actualiseren en te completeren.

Het voldoen aan voorschrift i onder IV kan en mag niet los worden gezien van alle ontwikkelingen gedurende het jaar 2006. Deze ontwikkelingen hebben geleid tot een nieuwe actuele situatie die daarmee het vertrekpunt vormt voor het jaar 2007. Daarna wordt onderbouwt dat Nedvang voldoet aan voorschrift i onder IV. Tenslotte wordt ingegaan op alle overige punten uit uw brief van 19 februari jl.

1. Ontwikkelingen 2006 inclusief taakstelling Nedvang

Uit de Beschikking en overige correspondentie volgt dat de taakstelling van Nedvang afhankelijk is van het verpakkingsvolume (in gewicht) dat wordt vertegenwoordigd door de bij Nedvang aangesloten bedrijven. Bij het indienen van de Mededeling in 2006 heeft Nedvang zich gebaseerd op cijfers van de Commissie Verpakkingen over 2004. Deze cijfers zijn opgenomen in Bijlage 1 'tabel nr. 1 Cijfers Commissie Verpakkingen 2004'. Vervolgens is de hoeveelheid verpakkingen voor 2006 berekend. Zie hiervoor bijlage 1, 'tabel nr. 2 Prognose 2006 (basis 2004 plus economische groei)'. Tenslotte is op basis van het aantal preregistranten het marktaandeel van Nedvang ingeschat op 66%. Zie bijlage 1, 'tabel nr. 3 prognose juni 2006 verpakkingsvolume preregistranten Nedvang'.

Nedvang heeft in haar Mededeling ook een inschatting gemaakt van de hoeveelheid verpakkingen die in 2006 in Nederland (inclusief bij Nedvang aangesloten bedrijven) wordt gerecycled. Zie hiervoor bijlage 1, 'tabel 4 Prognose materiaalhergebruik van bij Nedvang aangesloten bedrijven'. Uit de Beschikking van 21 september 2006 blijkt dat SenterNovem de cijfers uit de tabellen 3 & 4 heeft gebruikt om de taakstelling van Nedvang voor het jaar 2006 vast te stellen. Hieruit volgt dat het totale percentage nuttige toepassing voor het totale verpakkingsvolume van de bij Nedvang aangesloten bedrijven 61.7 bedraagt. Het percentage materiaalhergebruik dat hieruit volgt is 58,4. Vervolgens heeft de Staatssecretaris in de Beschikking voor het jaar 2006 een ontheffing verleend voor het behalen van de afzonderlijke taakstellingen conform artikel 4, tweede lid. Aan deze ontheffing worden in de Beschikking nadere voorschriften i tot en met iv onder IV verbonden.

2. Dekkingsgraad Nedvang eind 2006 bedraagt 50% in plaats van 66%

In de brief van Nedvang van 28 december 2006 heeft Nedvang aangegeven dat ultimo 2006 50 % van het verpakkingenvolume gecontracteerd is. Het aantal aangesloten bedrijven bedroeg op dat moment 2.512 waaronder 90% van de top 300 bedrijven met het grootste verpakkingenvolume.

In uw brief van 19 februari jl. geeft u aan dat Nedvang bij het indienen van haar Mededeling is *uitgegaan* van het feit dat de preregistranten zich ook daadwerkelijk definitief zouden aansluiten. Nedvang constateert dat dit op 31 december 2006 niet is gebeurd en merkt op dat het *achteraf gezien wellicht beter zou zijn geweest* nog nadrukkelijker een voorbehoud te maken dat het ging om een *inschatting* van de werkelijkheid.

Van groot belang is het feit dat Nedvang gedurende de eerste helft van 2006 ervan uitging dat er slechts één collectieve uitvoeringsorganisatie met een landelijk systeem voor bedrijf- en consumentenverpakkingen zou ontstaan. Inmiddels is er sprake van meerdere collectieven.

Nedvang houdt alle gegevens van de bij haar aangesloten bedrijven bij in het programma 'Packtool'. Op basis van onder andere 'Packtool' en de gegevens die bedrijven gewend waren aan te leveren tijdens het Convenant Verpakkingen is een eerste berekening gemaakt van het verpakkingenvolume van de bedrijven die 31 december 2006 bij Nedvang zijn aangesloten. Hieruit blijkt dat dit verpakkingenvolume 1.663 kiloton bedraagt. Bijlage 1 bevat 'tabel nr. 5 Gecontracteerd verpakkingenvolume Nedvang'. In deze tabel vindt u een overzicht van de verpakkingen per materiaal en uitgesplitst in bedrijf- en consumentenverpakkingen.

Naar nu blijkt is het dekkingspercentage van 66% -gebaseerd op het aantal preregistranten- vermeld in de Aanvulling op de Mededeling van 3 juli te optimistisch ingeschat. Ultimo 2006 bedraagt de dekkingsgraad van Nedvang op basis van contracten ca. 50%. Een definitieve berekening van de dekkingsgraad is pas mogelijk nadat de overheid het totale verpakkingenvolume van Nederland heeft gepubliceerd.

Het verschil tussen de hoeveelheid verpakkingen van preregistranten en gecontracteerde bedrijven kan als volgt worden verklaard.

- Staatssecretaris Van Geel schrijft in zijn brief aan de Tweede Kamer [datum] dat er voor 2006 sprake is van een overgangsjaar;
- Niet tientallen, maar enkele duizenden bedrijven hebben een individuele mededeling ingediend;
- In een brief van Staatssecretaris Van Geel [datum] werden bedrijven geadviseerd te wachten op advies van hun branche-organisatie;
- In 2006 was er niet of nauwelijks sprake van handhaving van het Besluit;
- Er zijn meerdere uitvoeringorganisaties ontstaan die collectieve Mededelingen hebben ingediend. Hierdoor kregen bedrijven de keuze tussen meerdere collectieve uitvoeringsorganisaties;
- Voor veel bedrijven (en met name de honderdduizenden kleine bedrijven) was de situatie onduidelijk, zij hebben een afwachtende houding ingenomen;
- De onduidelijkheid voor bedrijven werd nog eens versterkt door het uitblijven van een akkoord tussen VNG en bedrijfsleven;
- De Beschikking aan Nedvang kon pas 21 september worden verleend. Hierdoor is er voor bedrijven en Nedvang minder tijd geweest om preregistratie om te zetten in een contract;

- Overige [check]

3. Materiaalhergebruik 2006

Een verpakkingenvolume van 1.663 kiloton in plaats van 2.192 kiloton heeft consequenties voor de taakstelling van Nedvang over 2006. Een overzicht vindt u in bijlage 1 '*tabel nr. 6 Materiaalhergebruik taakstelling 2006*'. Nedvang zal conform de voorschriften uit het Besluit en haar Beschikking vóór 1 augustus 2007 een rapportage aan VROM sturen over het jaar 2006 met de exacte berekeningen.

4. Voldoen aan de taakstelling voor 2007

Nedvang start 2007 met een verpakkingenvolume van 1.663 kiloton. Dit leidt tot een dekkingsgraad van ca. 50%. Bedrijven met zeer grote hoeveelheden verpakkingen (top 300) zijn vrijwel allemaal bij een collectief aangesloten. De mate waarin de dekkingsgraad nog verder toeneemt wordt beïnvloed door veel factoren. Veel bedrijven (free riders) zijn nergens aangesloten en wachten nadere ontwikkelingen af. Hieruit volgt dat voor elk volgend procent dekkingsgraad verhoudingsgewijs veel grotere aantallen bedrijven moeten worden aangesloten. De dekkingsgraad zal hierdoor maar langzaam toenemen.

Nedvang verwacht voor 2007 dat het huidige verpakkingenvolume tussen de 10% en 20 % zal toenemen tot een volume van ca. 1.912 kiloton. Een en ander is afhankelijk van de mate van concurrentie met andere collectieve uitvoeringsorganisaties en handhaving door de Milieu-inspectie. In bijlage 1 '*tabel nr. 7 Prognose 2007 verpakkingenvolume Nedvang*' vindt u een exact overzicht.

5. Registratie van de hoeveelheid hergebruik in 2007

Het verwachte volume van 1.912 kiloton in 2007 betekent dat Nedvang tenminste 1.296 kiloton zal (laten) inzamelen en recyclen om te voldoen aan haar taakstellingen (gemiddeld 65% materiaalhergebruik). Tenminste 1.349 kiloton verpakkingen zal nuttig worden toegepast.

Verpakkingen komen vrij bij huishoudens (B2C) en bedrijven (B2B). Om te voldoen aan haar taakstellingen zal Nedvang gemeenten per verpakkingsmateriaal een inzamelvergoeding betalen. Nedvang 'koopt' als het ware de benodigde tonnen verpakkingsafval van gemeenten. Nedvang zal daarnaast de afvalinzamelbedrijven een administratievergoeding betalen voor de hoeveelheden verpakkingen die afkomstig zijn van bedrijven. Alle tonnen verpakkingsafval waarvoor Nedvang een inzamel- of administratievergoeding betaalt worden geregistreerd door Nedvang. Hiermee ontstaat een sluitende administratie waarmee Nedvang aantoonbaar voor de bij haar aangesloten bedrijven aan de taakstellingen te voldoen. Indien het marktaandeel van Nedvang voor één of meerdere materiaalsoorten zich voorspoediger ontwikkelt dan verwacht, dan neemt ook de taakstelling toe. Nedvang zal in dat geval ervoor zorgen dat zij extra verpakkingsafval (afkomstig uit gemeenten en/of bedrijven) kan registreren, waarna opnieuw aan de taakstellingen wordt voldaan.

Bijlage 1 bevat '*tabel nr. 8 Materiaalhergebruik taakstelling Nedvang 2007*' met gedetailleerde informatie over de hoeveelheden gerecycled verpakkingsafval die door Nedvang worden geregistreerd.

Wijze waarop de doelstellingen worden bereikt. Overzicht per materiaal.

1. Glas.

Nedvang heeft een verwacht volume van 320 kiloton. Dit leidt tot een taakstelling van

290 kiloton. Nedvang zal glas (laten) inzamelen door gemeenten en hiervoor een vergoeding betalen. Daarnaast zal Nedvang de afvalinzamelbedrijven een administratievergoeding betalen voor al het glazen verpakkingsafval afkomstig uit bedrijven.

2. Papier/karton

Nedvang heeft een verwacht volume van 912 kiloton. Dit leidt tot een taakstelling van 684 kiloton. Nedvang zal papier/karton inclusief verpakkingen (laten) inzamelen door gemeenten en voor het verpakkingendeel (23%) een vergoeding betalen. Daarnaast zal Nedvang de afvalinzamelbedrijven een administratievergoeding betalen voor al het verpakkingsafval van papier/karton afkomstig uit bedrijven.

3. Metaal

Nedvang heeft een verwacht volume van 145 kiloton. Dit leidt tot een taakstelling van 130 kiloton. Nedvang zal metalen (laten) inzamelen door gemeenten via het huishoudelijk restafval en hiervoor een vergoeding betalen. Daarnaast zal Nedvang de afvalinzamelbedrijven een administratievergoeding betalen voor al het metalen verpakkingsafval afkomstig uit bedrijven.

4. Hergebruik overige kunststof verpakkingen

Nedvang heeft een verwacht volume van 282 kiloton. Dit leidt tot een taakstelling van 77 kiloton voor materiaalhergebruik. Nedvang zal kunststof flacons (laten) inzamelen door gemeenten en hiervoor een vergoeding betalen. Daarnaast zal Nedvang de afvalinzamelbedrijven een administratievergoeding betalen voor al het kunststof verpakkingsafval (folies, et cetera) afkomstig uit bedrijven. Om te garanderen dat de gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval ruim voldoende is, gaat Nedvang werken met een sorteerprijs. Hiermee wordt voldaan aan de taakstelling.

5. Nuttige toepassing overige kunststof verpakkingen

De taakstelling voor nuttige toepassing bedraagt 53 kiloton. Deze hoeveelheid komt jaarlijks ruimschoots vrij bij de scheiding van een papier plastic fractie (PPF) bij verwerkingsinstallaties van bedrijfsmatig- en huishoudelijk afval. De PPF wordt als brandstof ingezet in o.a. cementovens.

6. Hout

Nedvang heeft een verwacht volume van 254 kiloton. Het gaat uitsluitend om bedrijfsverpakkingen. Nedvang zal 115 kiloton laten registreren. Hiermee wordt voldaan aan de taakstelling.

7. Op basis van deze cijfers bedraagt de totale taakstelling 1.296 kiloton

materiaalhergebruik en 1.349 kiloton nuttige toepassing. Bij een marktaandeel van Nedvang van 1.912 kiloton leidt dit tot 67,8 % materiaalhergebruik en 70,5 % nuttige toepassing. Nedvang voldoet hiermee voor deze onderdelen aan het Besluit.

6. Kunststof drankenverpakkingen

Bij Nedvang zijn veel bedrijven aangesloten die kunststof drankenverpakkingen op de Nederlandse markt brengen. Nedvang heeft berekend dat begin 2007 de hoeveelheid verpakkingen van de bedrijven met kunststof drankenverpakkingen van 50 cl of minder die bij Nedvang zijn aangesloten, ca. 80% van het totale gewicht uitmaakt. Dit geldt tevens voor alle drankenverpakkingen van meer dan 50 cl zonder statiegeld. Nedvang verwacht dat gedurende

2007 voor beide categorieën de dekkingsgraad toeneemt naar 90%. Voor kunststof drankenverpakkingen met statiegeld verwacht Nedvang een dekkingsgraad van 100%.

Nedvang voegt aan deze brief bijlage 2 toe. Dit omvat een rapport 'Overzicht inzameling kunststof dranken verpakkingen', met gedetailleerde informatie over de hoeveelheden drankenverpakkingen uitgedrukt in aantallen en tonnen. Hierin vindt u berekeningen over de hoeveelheden in te zamelen drankenverpakkingen en de bijbehorende aanpak.

[Deze bijlage toevoegen, na completering]

7. Overige vragen en openstaande punten

Nedvang heeft in haar brief van 28 december 2006 een aantal bijlagen toegevoegd. In de brief van 19 februari jl. heeft u hier vragen over gesteld. Deze zal ik hierna beantwoorden.

- **Aansluitingbrief bedrijven**
De aansluitingbrief voor bedrijven heeft Nedvang als bijlage toegevoegd bij de brief van 28 december 2006. Zoals u zelf constateert levert deze brief geen nadere onderbouwing voor een aanvullende realisering van de taakstelling. Deze brief was uitsluitend bedoeld u inzage te geven in de wijze waarop bedrijven worden aangesloten bij Nedvang.
- **Model intentieverklaring kunststof flessen en flacons**
U constateert dat in de intentieverklaring Nedvang streeft naar één (algemene) doelstelling voor de verschillende soorten kunststof verpakkingen. U stelt dat dit niet aan de orde is en het Besluit hier geen ruimte voor laat. Dit ben ik volledig met u eens. Nedvang zal zich richten op de afzonderlijke taakstellingen voor kunststof verpakkingen. Deze doelstellingen worden apart gemonitord en er zal expliciet over de taakstellingen worden gerapporteerd.
De reden waarom deze passage was opgenomen betrof het feit dat aparte taakstellingen voor kunststof verpakkingen en kunststof drankenverpakkingen een belemmering vormt, voor de meest (kosten) efficiënte aanpak van de milieubelasting. In alle gevallen zal Nedvang zich houden aan alle bepalingen van het (huidige) Besluit.
- **Landelijk systeem inzameling kunststof verpakkingen uit huishoudens**
In bijlage 2 'Overzicht inzameling kunststof dranken verpakkingen' vindt u een kwantitatieve onderbouwing van de mate waarin dit systeem bijdraagt aan het realiseren van de taakstellingen voor kunststof drankenverpakkingen en overige kunststof verpakkingen. De bijlage bevat een lijst van intentiepartners inclusief gemeenten en aantallen inwoners. Hieruit blijkt dat het gaat om ca. 4 miljoen inwoners [check exact getal op basis van Kaart van NL]. Ten opzichte van de totale Nederlandse bevolking wordt hiermee een dekking bereikt van ca. 25%. In de notitie vindt u eveneens een fasegewijze aanpak waarmee Nedvang eind 2007 landelijke dekking bereikt.
- **Aanpassing of stopzetting van de inzameling van kunststoffen**
Nedvang heeft in haar Mededeling aangegeven wanneer de inzameling van kunststof flessen en flacons in een bepaalde regio achterblijft dit, na overleg met de partners, kan worden aangepast of stopgezet. U geeft aan dat dit niet aan de orde is zolang de taakstellingen niet worden bereikt en niet strookt met het streven naar landelijke dekking. Nedvang merkt op dat het voor geen enkele partij zinvol is te werken met inzamelsystemen die weinig respons opleveren en/of leiden tot zeer hoge kosten. Het uitgangspunt dat Nedvang dergelijke systemen wil kunnen aanpassen en/of stopzetten is in dit verband niet meer dan logisch. Nedvang verwacht dat in de aanvangsfase gemeenten

experimenteren met varianten van haal- en brengsystemen. Na deze aanvangsfase zal duidelijk worden welke systemen goed functioneren en welke niet. Na verloop van tijd convergeren de verschillende inzamelsystemen naar duurzame concepten.

- **NVRD intentieverklaring**
U constateert dat de intentieverklaring met de NVRD niet langer kan worden gebruikt vanwege de daarin genoemde datum van 1 januari 2007. Inmiddels is de Stuurgroep waarover in de Intentieverklaring wordt gesproken geformeerd. Daarmee is de intentieverklaring verlengd. In een gezamenlijke Werkgroep waarin alle intentiepartners zijn vertegenwoordigd, maar ook andere partijen aan deelnemen, wordt intensief samengewerkt om het Besluit te operationaliseren.
- **Open brief aan gemeenten**
U constateert terecht dat de open brief aan gemeenten nog niet is verzonden. De oorzaak ligt in het positieve feit dat Nedvang en de VNG constructief in gesprek zijn over o.a. de contracten die Nedvang met de gemeenten sluit. In dat verband heeft de VNG Nedvang dringend verzocht af te zien van brieven aan gemeenten.

Als laatste punt, verzoek ik u dringend Bijlage 1 met alle tabellen strikt vertrouwelijk te behandelen. Deze bijlage bevat informatie over het marktaandeel van Nedvang en de onderverdeling in bedrijf- en consumentenverpakkingen per materiaal. U begrijpt dat deze informatie zeer concurrentiegevoelig is. Voor bijlage 2 geldt dit verzoek niet.

Nedvang gaat er van uit met deze brief en bijbehorende bijlagen te voldoen aan voorschrift i onder IV van de Beschikking.

Hoogachtend,

R. van Beek

Bijlagen: PM

Bijlage 1 (vertrouwelijk)

Bij brief Nedvang aan SenterNovem februari 2007

Tabel 1. Cijfers Commissie Verpakkingen 2004

Materiaal	B2B	B2C	totaal
Glas	110	439	549
Papier/karton	965	495	1.460
Metaal	96	118	214
Kunststof	298	251	549
Hout	440		440
TOTAAL	1.909	1.303	3.212

Groei BBP 2005	1,10%
Groei BBP 2006	2,25%

Tabel 2. Prognose 2006 (basis 2004 plus economische groei)

Materiaal	B2B	B2C	Totaal
Glas	114	454	568
Papier/karton	998	512	1.509
Metaal	99	122	221
Kunststof	331	259	590
Hout	455		455
TOTAAL	1.996	1.347	3.343

Tabel 3. Prognose juni 2006 verpakkingvolume preregistranten Nedvang

Materiaal	B2B	B2C	Totaal
Glas	82	254	336
Papier/karton	718	287	1.005
Metaal	71	68	140
Kunststof	238	145	383
Hout	327		327
TOTAAL	1.437	754	2.192

Tabel 4. Prognose materiaalhergebruik van bij Nedvang aangesloten bedrijven

Materiaal	Hergebruikt verpakkingsafval in Nederland (2004)	Prognose hergebruik verpakkingsafval in Nederland (2006)	Prognose hergebruik verpakkingsafval Nedvang (66%), 2006
Papier/karton	1.024	1.058	698
Glas	416	430	284
Metalen	183	189	125
Kunststof recycling	106	110	72
Kunststof nuttige toepassing	104	107	71
Hout	147	152	100
Totaal	1.980	2.046	1.351

Tabel 5. Gecontracteerd Verpakkingenvolume Nedvang 31/12/2006

Materiaal	B2B	B2C	Totaal
Glas	57	221	278
Papier/karton	292	501	793
Metaal	62	64	126
Kunststof	144	101	245
Hout	221		221
TOTAAL	776	887	1.663

Tabel 6. Materiaalhergebruik taakstelling Nedvang 2006

Materiaal	volume	hergebruik	Recycling
Glas	278	253	91,0%
Papier/karton	793	595	75,0%
Metaal	126	113	89,7%
Kunststof recycling	245	67	27,3%
Hout	221	100	45,2%
TOTAAL recycling	1.663	1.128	67,8%
Kunststof nuttige toepassing		50	20,4%
TOTAAL nuttige toepassing	1.663	1.178	70,8%

Toename van marktaandeel Nedvang in 2007		15%
--	--	-----

Tabel 7. Prognose 2007 verpakkingenvolume Nedvang (15% toename)

Materiaal	B2B	B2C	Totaal
Glas	66	254	320
Papier/karton	336	576	912
Metaal	71	74	145
Kunststof	166	116	282
Hout	254	0	254
TOTAAL	892	1.020	1.912

Tabel 8. Materiaalhergebruik taakstelling Nedvang 2007

Materiaal	volume	hergebruik	Recycling
Glas	320	290	90,7%
Papier/karton	912	684	75,0%
Metaal	145	130	89,7%
Kunststof recycling	282	77	27,3%
Hout	254	115	45,2%
TOTAAL recycling	1.912	1.296	67,8%
Kunststof nuttige toepassing		53	18,8%
TOTAAL nuttige toepassing	1.912	1.349	70,5%