



# nedvang

SenterNovem Den Haag
Ingekomen post d.d.
- 9 MAART 2007
Kenmerk: <b>DPB 0755399</b>
Projectnr:
Tafelwacht:

Erasmusplein 290/4e etage  
ingang Kantoren A - Alexandrium I  
3067 KW Rotterdam

Postbus 8724  
3009 AS Rotterdam

T (010) 420 61 61  
F (010) 420 17 02  
E info@nedvang.nl  
I www.nedvang.nl

De heer mr. L.J.F.A. Stoffers  
SenterNovem  
Postbus 93144  
2509 AC Den Haag

datum  
05 maart 2007

kenmerk  
JS/RvB/7025

uw kenmerk  
zaak PBAVP61945

onderwerp  
Uw brief van 19 februari 2007, voorschrift onder IV sub (i)

bijlage(n)  
3

Geachte heer Stoffers,

In antwoord op uw brief van 19 februari jl. kunnen wij u als volgt berichten.

### 1. Inleiding

In 2006 voorzag Nedvang niet te kunnen voldoen aan alle taakstellingen uit het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton (hierna: het "**Besluit**"), omdat zij er – kort gezegd – niet in was geslaagd overeenstemming te bereiken met de VNG en/of gemeenten en bovendien producenten en importeurs zich nog niet definitief hadden aangesloten. Met de in het besluit van 21 september 2006 (hierna: de "**Beschikking**") verleende ontheffing is komen vast te staan dat dit geen gevolgen heeft voor de bij Nedvang aangesloten producenten en importeurs.

In de Beschikking is tevens ingestemd met de mededeling. Aan die instemming zijn voorschriften verbonden. Het voorschrift onder IV sub (i) stelt dat Nedvang dient te onderbouwen dat zij vanaf 2007 wél zal voldoen aan de taakstellingen van artikel 4 van het Besluit. Met onze brief van 28 december jl. hebben wij beoogd te voldoen aan dit voorschrift.

In uw brief van 19 februari jl. stelt u dat de brief van Nedvang onvoldoende onderbouwing bevat. U verzoekt Nedvang aan te geven welke additionele maatregelen door haar zijn getroffen ten opzichte van de mededeling. Het standpunt dat Nedvang additionele maatregelen dient te treffen ten opzichte van de in de mededeling beschreven maatregelen, is inmiddels achterhaald. Op basis van de haar thans bekende gegevens inzake aansluitingen en de door de aangesloten producenten en importeurs op de markt gebrachte volumes, gaat Nedvang er namelijk van uit dat ze de taakstellingen met de in de mededeling beschreven maatregelen zal behalen.

Het feit dat in 2006 desalniettemin de taakstellingen niet voor alle verpakkingen zijn behaald, vloeit uitsluitend voort uit de hierboven beschreven omstandigheden, te weten: het ontbreken van



overeenstemming met VNG/gemeenten en van formele aansluitingen (en daarmee van middelen van Nedvang). Als die omstandigheden wijzigen, kan in onze ogen in 2007 worden voldaan aan de taakstellingen. Dat is de reden dat wij in onze brief van 28 december jl. op deze twee punten zijn ingegaan.

Dat neemt niet weg dat wij gaarne bereid zijn u verder te informeren over de huidige situatie en over de maatregelen die zijn getroffen. Met deze actuele informatie kunt u rekening houden bij het beoordelen van de tegen de Beschikking ingediende bezwaarschriften. Die informatie treft u hieronder aan.

## **2. Aansluitingen bij Nedvang en gevolgen voor haar taakstelling**

Uit de systematiek van het Besluit volgt dat Nedvang slechts verantwoordelijk kan worden gehouden voor het verpakkingenvolume (in gewicht) dat wordt vertegenwoordigd door de bij Nedvang aangesloten producenten en importeurs. Bij het indienen van de Mededeling in 2006 heeft Nedvang zich gebaseerd op cijfers van de Commissie Verpakkingen over 2004. Deze cijfers zijn opgenomen in Bijlage 1 *'tabel nr. 1 Cijfers Commissie Verpakkingen 2004'*. Vervolgens is de hoeveelheid verpakkingen voor 2006 berekend. Zie hiervoor bijlage 1, *'tabel nr. 2 Prognose 2006 (basis 2004 plus economische groei)'*. Ten slotte is op basis van het aantal preregistraties het marktaandeel van Nedvang destijds geschat op 66%. Zie bijlage 1, *'tabel nr. 3 prognose juni 2006 verpakkingenvolume preregistranten Nedvang'*.

In onze brief van 28 december 2006 hebben wij aangegeven dat op 31 december 2006 de 2.512 bij Nedvang aangesloten bedrijven met een contract circa 50% van het verpakkingenvolume vertegenwoordigden. Onder deze bedrijven bevindt zich circa 90% van de top 300 bedrijven met het grootste verpakkingenvolume. Het tegenvallende aantal aansluitingen wordt voornamelijk veroorzaakt doordat in 2006 meerdere collectieve uitvoeringsorganisaties zijn ontstaan. Een deel van de doelgroep van Nedvang heeft zich bij één van de andere uitvoeringsorganisaties aangesloten of doet op dit moment nog niets (*free riders*).

Nedvang heeft in mei/juni 2006 in de mededeling, op basis van het aantal preregistranten, een inschatting gemaakt van de hoeveelheid verpakkingen die in 2006 in Nederland in totaal wordt gerecycled. Zie hiervoor bijlage 1, *'tabel 4 Prognose materiaalhergebruik van bij Nedvang aangesloten bedrijverf'*. Deze tabel bevatte een prognose op basis van de destijds bekende volumes. Het tegenvallende aantal aansluitingen heeft gevolgen voor het verpakkingenvolume waarvoor Nedvang nu verantwoordelijk is. Via het programma 'Packtool' heeft Nedvang zicht op dit volume. Een eerste berekening wijst uit dat het verpakkingenvolume van de per 31 december 2006 bij Nedvang aangesloten bedrijven [1.663] kiloton bedraagt. Bijlage 1 *'tabel nr. 5 Gecontracteerd verpakkingenvolume Nedvang'* bevat een overzicht van de verpakkingen per materiaal en uitgesplitst in bedrijf- en consumentenverpakkingen.

# nedvang



Een verpakkingenvolume van [1.663] kiloton in plaats van [2.192] kiloton heeft consequenties voor de taakstelling van Nedvang<sup>1</sup>. Nedvang start in 2007 met een verpakkingenvolume van [1.663] kiloton. Nedvang verwacht dat gedurende het jaar 2007 nog meer bedrijven zich bij haar zullen aansluiten en dat daarom het verpakkingenvolume zal toenemen. Nedvang zal in dat geval ervoor zorgen dat zij extra verpakkingafval (afkomstig uit gemeenten en/of bedrijven) kan registreren, waarna opnieuw aan de taakstellingen wordt voldaan. In hoeverre het verpakkingenvolume zal toenemen ten gevolge van extra aansluitingen, is uiteraard op dit moment nog onzeker. Nedvang houdt rekening met een toename van 10-20 %. In bijlage 1 'tabel nr. 7 Prognose 2007 verpakkingenvolume Nedvang' vindt u een overzicht, waarin al rekening is gehouden met een stijging van 15%. Het totale verpakkingenvolume van de Nedvang-bedrijven komt daarmee naar verwachting uit op [1.912] kiloton. Mocht het door Nedvang vertegenwoordigde volume zich nog voorspoediger ontwikkelen dan nu wordt voorzien, dan leidt dat tot extra inkomsten voor Nedvang. Die inkomsten zullen worden aangewend om ook voor de extra hoeveelheden verpakkingen de taakstellingen te kunnen behalen.

Bij een verpakkingenvolume van [1.912] kiloton in 2007 moet Nedvang tenminste [1.243] kiloton (laten) inzamelen en recyclen om te voldoen aan haar taakstellingen (gemiddeld 65% materiaalhergebruik). Tenminste [1.338] kiloton verpakkingen zal nuttig moeten worden toegepast (gemiddeld 70% nuttige toepassing). Daarnaast veranderen uiteraard de taakstellingen voor de verschillende soorten materialen. Daarop wordt hieronder per materiaal ingegaan.

### 3 Genomen maatregelen

Verpakkingen komen vrij bij huishoudens (B2C) en bedrijven (B2B). Om te voldoen aan haar taakstellingen zal Nedvang gemeenten per verpakkingmateriaal een inzamelvergoeding betalen. Nedvang 'koopt' als het ware de benodigde tonnen verpakkingafval van gemeenten. Nedvang zal daarnaast de afvalinzamelbedrijven een administratievergoeding betalen voor de hoeveelheden verpakkingen die afkomstig zijn van bedrijven. Alle tonnen verpakkingafval waarvoor Nedvang een inzamel- of administratievergoeding betaalt, worden geregistreerd door Nedvang. Hiermee ontstaat een sluitende administratie waarmee Nedvang aantoonbaar, voor de bij haar aangesloten bedrijven, aan de taakstellingen te voldoen.

Bijlage 1 'tabel nr. 8 Materiaalhergebruik taakstelling Nedvang 2007' bevat gedetailleerde informatie over de naar verwachting in 2007 te realiseren hergebruikpercentages voor de verpakkingmaterialen die door de bij Nedvang aangesloten producenten en importeurs op de markt zijn gebracht. Uit die tabel blijkt dat

<sup>1</sup> Dat geldt natuurlijk ook voor de taakstelling over 2006. In bijlage 1 'tabel nr. 6 Materiaalhergebruik taakstelling 2006' vindt u een overzicht voor het jaar 2006. Nedvang zal conform de voorschriften van het Besluit en de voorschriften in de Beschikking vóór 1 augustus 2007 een definitieve rapportage aan SenterNovem sturen over het jaar 2006.



de doelstellingen van artikel 4 van het Besluit voor alle daar genoemde materialen naar verwachting worden behaald.

Hieronder geven wij per materiaal weer, op welke wijze wij die taakstellingen denken te kunnen realiseren:

**1. Kunststof drankenverpakkingen van meer dan 5 deciliter (artikel 4, lid 2, sub (a) Besluit)**

Bij Nedvang zijn veel bedrijven aangesloten die kunststof drankenverpakkingen op de Nederlandse markt brengen. Voor kunststof drankenverpakkingen met statiegeld verwacht Nedvang een dekkingsgraad van 100%.

Voor kunststof drankenverpakkingen van meer dan 5 dl zonder statiegeld bedraagt de dekkingsgraad per 1 januari 2007 80% van het totale gewicht. Nedvang verwacht dat op 31 december 2007 de dekkingsgraad 90% zal bedragen. Dit percentage kan uiteraard pas in 2008 definitief worden vastgesteld. Dat kan Nedvang overigens niet zelf. We hebben namelijk geen inzage in de verpakkingenvolumes van de niet bij Nedvang aangesloten bedrijven.

Als bijlage 2 bij deze brief treft u aan het rapport 'Landelijke inzameling kunststof'. Daarin staat gedetailleerde informatie over de hoeveelheden drankenverpakkingen uitgedrukt in aantallen en tonnen. Hierin vindt u berekeningen over de verwachte hoeveelheden in te zamelen drankenverpakkingen en de bijbehorende aanpak. Het rapport gaat eveneens in op de wijze waarop overige kunststof verpakkingen worden ingezameld en gerecycled. Het rapport bevat informatie over de intentiepartners inclusief gemeenten en aantallen inwoners, waarmee in april 2007 wordt gestart. Hieruit blijkt dat het gaat om ca. 4 miljoen inwoners. Ten opzichte van de totale Nederlandse bevolking wordt hiermee direct een dekking bereikt van ca. 25%. In het rapport vindt u ten slotte een beschrijving van de fasegewijze aanpak, waarmee Nedvang eind 2007 landelijke dekking verwacht te bereiken. Nedvang verwacht dat in 2007 met de in het rapport beschreven maatregelen kan worden voldaan aan de taakstellingen van het Besluit ten aanzien van drankenverpakkingen van meer dan 5 deciliter.

**2. Kunststof drankenverpakkingen van 5 deciliter of minder (artikel 4, lid 2, sub (b) Besluit)**

Voor kunststof drankenverpakkingen van 5 deciliter of minder bedraagt de dekkingsgraad van Nedvang per 1 januari 2007 circa 80% van het totale gewicht. Nedvang verwacht dat op 31 december 2007 de dekkingsgraad 90% zal bedragen. Dit percentage kan uiteraard pas in 2008 definitief worden vastgesteld. Dat kan Nedvang overigens niet zelf. We hebben namelijk geen inzage in de verpakkingenvolumes van de niet bij Nedvang aangesloten bedrijven.

Voor de te nemen maatregelen en de daarmee te bereiken resultaten wordt verwezen naar het als bijlage 2 aan deze brief gehechte rapport. Nedvang verwacht dat in 2007 met de in het rapport



beschreven maatregelen kan worden voldaan aan de taakstellingen van het Besluit ten aanzien van drankenverpakkingen van 5 deciliter en minder.

### **3. Overige kunststof verpakkingen (artikel 4, lid 2, sub (c) Besluit)**

Deze taakstelling wordt bereikt door een combinatie van de gescheiden inzameling van kunststof verpakkingen uit huishoudens en bedrijven. Nedvang zal ca. 25 kiloton kunststof flacons (laten) inzamelen door gemeenten en hiervoor een vergoeding betalen. Uit het oogpunt van efficiency wordt de inzameling van kunststof flacons gecombineerd met de inzameling van kunststof flessen die niet zijn belast met statiegeld.

Daarnaast zal Nedvang de afvalinzamelbedrijven een administratievergoeding betalen voor al het overige kunststof verpakingsafval (folies, emmers, kratten, et cetera) afkomstig uit bedrijven. Uit het jaarverslag van de Commissie Verpakkingen 2006 blijkt dat in 2005 de hoeveelheid kunststof verpakkingen uit bedrijven 131 kiloton bedroeg. Om te garanderen dat de gescheiden inzameling van kunststof verpakingsafval uit bedrijven ruim voldoende is, gaat Nedvang werken met een sorteerpremie. Hiermee wordt voldaan aan de taakstelling. Voor de te nemen maatregelen en de daarmee te bereiken resultaten wordt verder verwezen naar het als bijlage 2 aan deze brief gehechte rapport.

De 45% doelstelling voor nuttige toepassing wordt voor 27% behaald door materiaalhergebruik. De resterende 18% wordt naar verwachting behaald door minstens [53] kiloton kunststof verpakkingen nuttig toe te passen. Dit is in de praktijk goed haalbaar. In 2005 werd volgens de Commissie Verpakkingen 72 kiloton kunststof verpakingsafval ingezet als brandstof in o.a. cementovens ((na)gescheiden papier plastic fractie (PPF))<sup>2</sup>.

Nedvang verwacht dat in 2007 met de in het rapport beschreven maatregelen kan worden voldaan aan de taakstellingen van het Besluit ten aanzien van overige kunststof verpakkingen.

### **4. Glas (artikel 4, lid 2, sub (d)(1) Besluit)**

Nedvang zal glas (laten) inzamelen door gemeenten en hiervoor een vergoeding betalen.

Daarnaast zal Nedvang de afvalinzamelbedrijven een administratievergoeding betalen voor al het glazen verpakingsafval afkomstig uit bedrijven. Uit bijlage 1 'tabel nr. 8 Materiaalhergebruik taakstelling Nedvang 2007' komt naar voren dat die maatregelen ertoe leiden dat aan de

---

<sup>2</sup> SenterNovem heeft aangegeven dat de afzet van PPF (tijdelijke) problemen ondervindt vanwege een (financieel) ketendeficit. Om te garanderen dat de taakstelling voor nuttige toepassing wordt bereikt kan Nedvang de hoeveelheid materiaalhergebruik vergroten. Mocht dit onvoldoende oplossing bieden, dan zal Nedvang zich inspannen om het ketendeficit in de verwerking van PPF op te lossen.

# nedvang



taakstellingen in het Besluit wordt voldaan.

## **5. Papier/karton (artikel 4, lid 2, sub (d)(2) Besluit)**

Nedvang zal papier/karton inclusief verpakkingen (laten) inzamelen door gemeenten en voor het verpakkingendeel (23%) een vergoeding betalen. Daarnaast zal Nedvang de afvalinzamelbedrijven een administratievergoeding betalen voor het verpakkingendeel (58%) van papier/karton afkomstig uit bedrijven. Het aandeel verpakkingen in de papier en karton stroom is gebaseerd op de afspraken die zijn gemaakt tussen overheid en bedrijfsleven tijdens het Convenant Verpakkingen. Uit bijlage 1 `tabel nr. 8 Materiaalhergebruik taakstelling Nedvang 2007` komt naar voren dat die maatregelen ertoe leiden dat aan de doelstellingen in het Besluit wordt voldaan.

## **6. Metaal (artikel 4, lid 2, sub (d)(3) Besluit)**

Nedvang zal metalen (laten) inzamelen door gemeenten via het huishoudelijk restafval en hiervoor een vergoeding betalen. Daarnaast zal Nedvang de afvalinzamelbedrijven een administratievergoeding betalen voor al het metalen verpakkingafval afkomstig uit bedrijven. Uit bijlage 1 `tabel nr. 8 Materiaalhergebruik taakstelling Nedvang 2007` komt naar voren dat die maatregelen ertoe leiden dat ruimschoots aan de doelstellingen in het Besluit wordt voldaan.

## **7. Hout (artikel 4, lid 2, sub (d)(4) Besluit)**

De bij Nedvang aangesloten producenten en importeurs brengen uitsluitend bedrijfsverpakkingen op de markt. De houten bedrijfsverpakkingen circuleren in een gesloten systeem, waarbij sprake is van producthergebruik. Als een pallet wordt beschadigd wordt deze gerepareerd. Indien de pallet niet meer te repareren valt, dan wordt deze vernalen tot houtchips en verwerkt in o.a. de spaanplaatindustrie. Uit bijlage 1 `tabel nr. 8 Materiaalhergebruik taakstelling Nedvang 2007` komt naar voren dat die maatregelen ertoe leiden dat aan de doelstellingen in het Besluit wordt voldaan.

## **8. Materiaalhergebruik (artikel 4, lid 1 Besluit)**

Met de hierboven beschreven maatregelen zal naar verwachting worden bereikt dat [1.296] kiloton materialen worden hergebruikt. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de 65%-doelstelling (i.e. [1.243] kiloton) van artikel 4, lid 1 Besluit.

## **9. Nuttige toepassing (artikel 4, lid 1 Besluit)**

Om te voldoen aan de algemene doelstelling voor nuttige toepassing van 70% dient de totale hoeveelheid nuttige toepassing [1.338] kiloton te bedragen, derhalve [42] kiloton meer dan de hoeveelheid materiaalhergebruik van [1.296] kiloton. Deze doelstelling wordt bereikt met [53] kiloton nuttige toepassing van kunststof verpakkingafval (zie hierboven).

Daarnaast geldt dat nog niet alle nuttige toepassing wordt geregistreerd. Dat komt doordat de huidige registraties voortvloeien uit de afspraken in het convenant. Onder het convenant werd van



de bij de verwerkingsinstallaties (na)gescheiden PPF van bedrijfsmatig- en huishoudelijk afval, die als brandstof wordt ingezet in o.a. cementovens, slechts de kunststof verpakkingen component geregistreerd. De hoeveelheid verpakkingen van papier/karton uit de PPF werd niet apart geregistreerd en gerapporteerd. Naar verwachting gaat het om tientallen kilotonnen. Ook van de houten verpakkingen wordt een deel nuttig wordt toegepast. Nedvang zal nader onderzoek (laten) verrichten om na te gaan hoeveel verpakkingen van papier/karton en hout jaarlijks nuttig worden toegepast en daarover in 2008 rapporteren.

## **10. Overige vragen en openstaande punten**

Nedvang heeft in haar brief van 28 december 2006 een aantal bijlagen toegevoegd. In de brief van 19 februari jl. heeft u hier een aantal opmerkingen over gemaakt. Daarop zal ik hierna reageren.

- **Aansluitingbrief bedrijven**

In uw brief merkt u op dat de aansluitingsbrief geen nadere onderbouwing bevat waarom de aansluiting leidt tot een aanvullende realisering van de taakstelling. Dit is op zichzelf juist. Wij hebben u deze brief toegestuurd om inzicht te geven in de huidige situatie ten aanzien van één van de belangrijkste oorzaken voor het niet-behalen van de taakstelling in 2006. De status van de aansluitingen is daarmee wel degelijk van belang om te kunnen beoordelen of de taakstelling in 2007 wel wordt behaald. Tevens is informatie over de formele status van de aansluitingen van belang om te kunnen beoordelen voor welke verpakkingenvolumes Nedvang de taakstellingen Nedvang moet behalen.

- **Model intentieverklaring kunststof flessen en flacons**

U constateert dat Nedvang in de intentieverklaring streeft naar één (algemene) doelstelling voor de verschillende soorten kunststof verpakkingen en dat dit niet in overeenstemming is met het Besluit en de Beschikking. In reactie daarop kunnen wij u laten weten dat Nedvang zich zal richten op de afzonderlijke taakstellingen voor kunststof verpakkingen. Daarop is hierboven ingegaan. De doelstellingen worden apart gemonitord en er zal expliciet over de taakstellingen worden gerapporteerd.

- **Inzameling van kunststof flessen en flacons**

In uw brief geeft u aan dat aanpassing of stopzetting van de inzameling van kunststof flessen en flacons wanneer de inzameling in een bepaalde regio achterblijft, niet strookt met het streven naar 100% dekking en ook niet opportuun is zolang de taakstellingen uit het Besluit niet zijn gerealiseerd. Dit berust op een misverstand. Nedvang bedoelde met voornoemde passage in de Mededeling aan te geven dat gemeenten eerst zullen experimenteren met varianten van haal- en brengsystemen. Met de opgedane kennis wordt duidelijk welke systemen goed functioneren en welke niet. Waar ze niet goed

# nedvang



functioneren, is aanpassing noodzakelijk. Dat kan er zelfs toe leiden dat een systeem geheel wordt stopgezet en wordt vervangen door een alternatief. Nedvang streeft namelijk naar de meest efficiënte systemen waarmee de taakstelling zo spoedig mogelijk wordt bereikt. Met andere woorden: er wordt voortdurend gezocht naar de optimale methode.

- **NVRD intentieverklaring**  
U constateert dat de intentieverklaring met de NVRD niet langer kan worden gebruikt vanwege de daarin genoemde datum van 1 januari 2007. Inmiddels is de Stuurgroep waarover in de *Intentieverklaring* wordt gesproken geformeerd. Daarmee is de intentieverklaring feitelijk verlengd. Voor uw informatie voeg ik de notulen van de laatste vergadering toe als Bijlage 3.
- **Open brief aan gemeenten**  
U constateert in uw brief dat de open brief aan gemeenten nog niet is verzonden. Die constatering is juist. De oorzaak daarvan is dat Nedvang en de VNG constructief in gesprek zijn over o.a. de contracten die Nedvang met de gemeenten sluit. In dat verband heeft de VNG Nedvang dringend verzocht af te zien van brieven aan gemeenten. Nedvang vindt het een zeer positieve ontwikkeling dat de gesprekken met VNG zijn hervat. Zij heeft daarom vooralsnog voldaan aan het verzoek van VNG.

## **11. Vertrouwelijkheid**

Tenslotte verzoek ik u dringend om alle tussen vierkante haken geplaatste marktgegevens en de marktgegevens in de tabellen van bijlage 1 strikt vertrouwelijk te behandelen. Het gaat hier om informatie over het marktaandeel van Nedvang en de onderverdeling in bedrijf- en consumentenverpakkingen per materiaal. Het gaat hier om zeer concurrentiegevoelig bedrijfsinformatie. Voor bijlage 2 'rapport Landelijke Inzameling kunststof verpakkingen' geldt dit verzoek niet. Wij zullen u nog een versie van deze brief toesturen, waaruit de vertrouwelijke informatie is verwijderd.

## **12. Slotopmerking**

Hierboven is beschreven op welke wijze Nedvang in 2007 denkt te kunnen voldoen aan de taakstellingen van artikel 4 van het Besluit. Of de verwachte resultaten daadwerkelijk zullen worden behaald, is echter afhankelijk van de bereidheid van VNG en gemeenten om definitieve afspraken te maken. Het is bekend dat dit een moeizaam proces is. Dit proces wordt nog verder bemoeilijkt, doordat sprake is van meerdere collectieve uitvoeringsorganisaties. Hiervan nemen enkelen bovendien slechts een deel van de materiaalstromen voor haar rekening. Nedvang kan VNG en gemeenten uiteraard niet dwingen om afspraken te maken. Desalniettemin heeft zij goede hoop dat op korte termijn resultaten kunnen worden bereikt. Overeenstemming met VNG ligt binnen handbereik. Een negatieve beslissing in de bezwaarprocedure of een oordeel dat Nedvang niet voldoet aan de Beschikking zou echter een belangrijke stap terug betekenen. Een dergelijk oordeel zou niet alleen invloed hebben op de onderhandelingen met



# nedvang



VNG, maar kan tevens gevolgen hebben voor de aansluitingen van producenten en importeurs bij Nedvang. Met een dergelijke situatie is het belang van het doelmatige beheer van afval zeker niet gediend.

Vertrouwend u aldus voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

J. Storm  
Directeur Nedvang

**Bijlagen:**

- Bijlage 1: Tabellen met marktgegevens (vertrouwelijk)
- Bijlage 2: Rapport Landelijke Inzameling Kunststof
- Bijlage 3: Notulen Stuurgroep NVRD (vertrouwelijk)



## Bijlage 1 Vertrouwelijk

Bij brief Nedvang aan SenterNovem

05 maart 2007

**Tabel 1. Cijfers Commissie Verpakkingen  
2004**

Materiaal	B2B	B2C	totaal
Glas	110	439	549
Papier/karton	965	495	1.460
Metaal	96	118	214
Kunststof	298	251	549
Hout	440		440
<b>TOTAAL</b>	<b>1.909</b>	<b>1.303</b>	<b>3.212</b>

Groei BBP 2005	1,10%
Groei BBP 2006	2,25%

**Tabel 2. Prognose 2006 (basis 2004 plus economische groei)**

Materiaal	B2B	B2C	Totaal
Glas	114	454	568
Papier/karton	998	512	1.509
Metaal	99	122	221
Kunststof	331	259	590
Hout	455		455
<b>TOTAAL</b>	<b>1.996</b>	<b>1.347</b>	<b>3.343</b>

*waarvan opgenomen in kunststof*

<i>drankverpakking &lt; 5 dl</i>	9	6	15
<i>drankverpakking &gt; 5 dl</i>	27	12	39



**Tabel 3. Prognose juni 2006 verpakkingvolume preregistranten Nedvang**

Materiaal	B2B	B2C	Totaal
Glas	82	254	336
Papier/karton	718	287	1.005
Metaal	71	68	140
Kunststof	238	145	383
Hout	327		327
<b>TOTAAL</b>	<b>1.437</b>	<b>754</b>	<b>2.192</b>

**Tabel 4. Prognose materiaalhergebruik van bij Nedvang aangesloten bedrijven**

Materiaal	Hergebruikt verpakingsafval in Nederland (2004)	Prognose hergebruik verpakingsafval in Nederland (2006)	Prognose hergebruik verpakingsafval Nedvang (66%), 2006
Papier/karton	1.024	1.058	698
Glas	416	430	284
Metalen	183	189	125
Kunststof recycling	106	110	72
Kunststof nuttige toepassing	104	107	71
Hout	147	152	100
<b>Totaal</b>	<b>1.980</b>	<b>2.046</b>	<b>1.351</b>

**Tabel 5. Gecontracteerd Verpakkingenvolume Nedvang 31/12/2006**

Materiaal	B2B	B2C	Totaal
Glas	57	221	278
Papier/karton	501	292	793
Metaal	62	64	126
Kunststof	144	101	245
Hout	221		221
<b>TOTAAL</b>	<b>985</b>	<b>678</b>	<b>1.663</b>

*waarvan opgenomen in kunststof*

<i>drankverpakking &lt; 5 dl</i>	7	5	12
<i>drankverpakking &gt; 5 dl</i>	22	10	31

# nedvang



**Tabel 6. Materiaalhergebruik taakstelling Nedvang 2006**

Materiaal	volume	hergebruik	Recycling
Glas	278	253	91,0%
Papier/karton	793	595	75,0%
Metaal	126	113	89,7%
Kunststof recycling	245	67	27,3%
Hout	221	100	45,2%
<b>TOTAAL recycling</b>	<b>1.663</b>	<b>1.128</b>	<b>67,8%</b>
Kunststof nuttige toepassing		50	20,4%
<b>TOTAAL nuttige toepassing</b>	<b>1.663</b>	<b>1.178</b>	<b>70,8%</b>

*waarvan opgenomen in kunststof*

<i>drankverpakking &lt; 5 dl</i>	12	7	55,0%
<i>drankverpakking &gt; 5 dl</i>	31	30	95,0%

Toename van marktaandeel Nedvang in 2007	15%
--	-----

**Tabel 7. Prognose 2007 verpakkingenvolume Nedvang (15% toename)**

Materiaal	B2B	B2C	Totaal
Glas	66	254	320
Papier/karton	576	336	912
Metaal	71	74	145
Kunststof	166	116	282
Hout	254	0	254
<b>TOTAAL</b>	<b>1.133</b>	<b>780</b>	<b>1.912</b>

*waarvan opgenomen in kunststof*

<i>drankverpakking &lt; 5 dl</i>	8	5	13
<i>drankverpakking &gt; 5 dl</i>	24	11	35



**Tabel 8. Materiaalhergebruik taakstelling Nedvang 2007**

Materiaal	volume	hergebruik	Recycling
Glas	320	290	90,7%
Papier/karton	912	684	75,0%
Metaal	145	130	89,7%
Kunststof recycling	282	77	27,3%*
Hout	254	115	45,2%
TOTAAL recycling	1.912	1.296	67,8%
Nuttige toepassing kunststof		53	18,8%*
Nuttige toepassing papier/karton		n.b.	
Nuttige toepassing hout		n.b.	
TOTAAL nuttige toepassing	1.912	1.349	70,5%

*waarvan opgenomen in kunststof*

<i>drankverpakking &lt; 5 dl</i>	13	7	55,0%
<i>drankverpakking &gt; 5 dl</i>	35	33	95,0%

\* De 45%-taakstelling voor nuttige toepassing van kunststof verpakkingen wordt behaald, doordat [130] kiloton van het volume van [282] kiloton nuttig wordt toegepast.

**nedvang**

**Bijlage I**

**Landelijke inzameling**

**kunststof verpakkingsafval uit huishoudens**

*van bron- naar nascheiding*

**Intentieverklaring**

*STICHTING NEDVANG*

**22 juni 2006**

# nedvang

## Algemeen

- 1 Nedvang streeft ernaar de in het besluit beheer verpakkingen en papier en karton ('Besluit') neergelegde doelstellingen<sup>1</sup> voor recycling van kunststof verpakkingsafval ('KVA') te halen.
- 2 Als overbrugging naar de invoering van nascheiding op landelijke schaal zet Nedvang een landelijk dekkend inzamel en/of scheidingsstelsel voor KVA uit huishoudens ('Landelijk Stelsel') op.
- 3 In het Landelijk Stelsel wordt de inzameling van kunststof drankverpakkingen en overige kunststof verpakkingen gecombineerd. Nedvang streeft ernaar uiterlijk 31 december 2007 landelijke dekking te bereiken.
- 4 Doelstelling is gemiddeld 70% recycling voor kunststof drankverpakkingen en 27% voor alle overige kunststof verpakkingen. Uiteindelijk wordt gestreefd naar één doelstelling voor alle kunststof verpakkingen van circa 33%. Deze doelstellingen zijn ten minste milieuequivalent aan de huidige drie doelstellingen uit het Besluit.
- 5 In het Landelijk Stelsel wordt in principe gewerkt met haalsystemen. Hierbij wordt KVA huis-aan-huis ingezameld door middel van een transparante plastic zak. Aangezien er met een zakkensysteem relatief lage investeringen gemoeid zijn, is dit systeem binnen zeer korte termijn in te voeren. In aanvulling daarop kan in stedelijke gebieden worden gewerkt met een brengstelsel, waarbij consumenten KVA aanbieden bij een centraal inzamelpunt.
- 6 Gemeenten dragen zorg voor de reguliere inname van huishoudelijk afval op hun grondgebied en zijn verantwoordelijk voor het beheer van de openbare ruimte. Binnen die kaders zijn de individuele gemeenten of gemeentelijke samenwerkingsverbanden en ook de afvalbedrijven belangrijke partners bij het opzetten en uitvoeren van het Landelijk Stelsel.
- 7 Het akkoord dat zal worden gesloten tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Producenten/Importeurs zal door Nedvang en haar partners integraal worden gerespecteerd. Dit betreft onder andere de in dat akkoord afgesproken vergoedingen en het moment vanaf wanneer hierop aanspraak kan worden gemaakt.
- 8 Meerdere partijen hebben interesse getoond om samen met Nedvang te werken aan het opzetten van het Landelijk Stelsel. Met deze partners kan direct worden gestart. Zo wordt direct een dekking van meer dan 20% van de Nederlandse bevolking bereikt.

## Uitvoering

- 1 Gezamenlijk met haar partners voert Nedvang het Landelijk Stelsel in. In 2006 en 2007 zullen meer partners zich aansluiten. De dekking zal in die periode toenemen van 20% naar bijna 100%.
- 2 Om de efficiency, respons en inzamelpercentages per fractie op een hoog niveau te brengen, tegen een marktconform kostenniveau, zal continu monitoring (onderlinge benchmarking) plaatsvinden. Van de opgedane ervaringen kan dan bij de verdere uitrol van het Landelijk Stelsel worden geprofiteerd.
- 3 Het is mogelijk dat uit de monitoring blijkt, dat bijvoorbeeld de efficiency, respons of inzamelpercentages in een bepaalde regio achterblijven bij het landelijk gemiddelde. In dit geval kan Nedvang na overleg met haar partners besluiten tot aanpassing of stopzetting.

<sup>1</sup> De huidige doelstellingen van het Besluit zijn: 95% voor kunststof drankverpakkingen groter dan 5 deciliter, 55% indien kleiner/gelijk aan 5 deciliter en 27% voor overig KVA.

## **Partners**

- 1 Voor de opzet en uitrol van het Landelijk Systeem werkt Nedvang samen met diverse (markt)partijen en gemeenten.
- 2 Bij de invoering van het Landelijk Systeem zijn gemeenten vrij om te kiezen welke partners voor hen de afvalinzameling en verwerking uitvoeren en via welke methode.
- 3 De onderlinge (financiële) rechten en verplichtingen tussen Nedvang en haar partners zullen per regio en/of fase in de uitvoering worden vastgelegd in een gezamenlijk projectplan en bekrachtigd in een Uitvoeringsovereenkomst.
- 4 Nedvang zal vergoedingen aan gemeenten betalen conform de in het akkoord met de VNG afgesproken normbedragen. In uitzonderingsgevallen kan Nedvang ervoor kiezen hiervan af te wijken, bijvoorbeeld voor het testen van varianten van inzamelsystemen.
- 5 Alle partners die met Nedvang samenwerken aan het invoeren van het Landelijk Systeem, committeren zich aan de uitkomsten van de onderhandelingen met de VNG.

## **In te zamelen fracties**

- 1 Nedvang streeft ernaar de hieronder vermelde fracties in te zamelen en de bijvermelde doelstellingen te bereiken door middel van het Landelijk Systeem.
  - a. *70% recycling voor kunststof drankenverpakkingen*
  - b. *27% voor alle overige kunststof verpakkingen*
- 2 Uiteindelijk wordt gestreefd naar één doelstelling voor alle kunststof verpakkingen
- 3 Drankverpakkingen groter dan 5 deciliter die nu nog belast zijn met statiegeld zijn momenteel niet opgenomen. Nedvang streeft ernaar om, zodra sprake is van nagenoeg landelijke dekking, de statiegeldflessen op te nemen in het Landelijk Systeem.

## **Planning**

- 1 De invoering van het Landelijk Systeem start direct na ondertekening van dit document.
- 2 Nedvang streeft ernaar landelijke dekking te bereiken uiterlijk op 31 december 2007.

## **Nascheiding en overig**

- 1 Nedvang is van mening dat nascheiding van restafval op termijn voor de burger het meest eenvoudige inzamelsysteem is. Onderzoek heeft aangetoond dat nascheiding belangrijke milieu- en kostenvoordelen oplevert. Nedvang streeft op zo kort mogelijke termijn naar een landelijk systeem van nascheiding. Nedvang zal continu monitoren op welke schaal en termijn nascheiding mogelijk is. Zodra nascheiding voor bepaalde regio's beschikbaar komt, dan zal in overleg met de partners worden bepaald hoe hierop kan worden overgestapt.
- 2 Indien onverhoopt één of meer van de artikelen 8 tot en met 11 (Statiegeld) van het Besluit Verpakkingen of een andere wettelijke verwijderingsbijdrage in werking treedt, kan deze intentieverklaring worden ingetrokken en alle hieruit voortvloeiende overeenkomsten en/of werkzaamheden inclusief bijbehorende financiering worden beëindigd.

Den Haag, 22 juni 2006

Namens Nedvang

J. Storm, directeur

---



# nedvang

## **Bijlage II**

Het verzorgingsgebied van PARTNER, waarnaar in deze intentieverklaring tot samenwerking wordt verwezen, heeft betrekking op de gemeenten waarmee de PARTNER op dit moment een overeenkomst heeft voor het inzamelen van huishoudelijk afval.