

Nedvang  
dhr. R. van Beek  
Postbus 8724  
3009 AS Rotterdam

Datum: 19-03-07  
Briefnr.: 29  
Akte:  
Cc:

**Besluit inzake vertrouwelijkheid aangeleverde gegevens in het kader van de bezwaarprocedure over de mededeling**

Datum	Kenmerk	Bijlage(n)
16 maart 2007	SAS/2007027314	Beschikking

Geachte heer Van Beek,

Op 31 maart 2006 is door Nedvang een mededeling ex artikel 6, eerste lid, van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton ingediend. Op 21 september 2006 heeft de toenmalige Staatssecretaris van VROM een instemmend besluit op uw mededeling genomen (kenmerk SAS/RWO/2006305330) (hierna: de beschikking). Tegen de beschikking zijn bezwaren ingediend door PRN en de Stichting Natuur en Milieu tezamen met Recycling Netwerk. Tijdens de in dit kader op 7 december 2006 gehouden hoorzitting is ingegaan op het aan de beschikking verbonden voorschrift dat Nedvang verplicht, ter onderbouwing dat de taakstellingen vanaf 2007 wel worden bereiken, uiterlijk 31 december 2006 informatie te overleggen. Afgesproken is dat deze gegevens worden meegenomen in de beslissing op bezwaar en de verschillende partijen die bezwaar hebben gemaakt, vooraf in de gelegenheid worden gesteld op die informatie te reageren. Aangezien u voor een deel van de documenten een verzoek tot *vertrouwelijke behandeling hebt ingediend, is een beslissing hierover noodzakelijk. Bij deze ontvangt u mijn beslissing dienaangaande. In deze brief zal ik kort ingaan op de strekking van mijn besluit.*

Het bevoegd gezag dient een verzoek tot geheimhouding te beoordelen, rekening houdende met hetgeen geregeld is in artikel 7:4 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 19.3 van de Wet milieubeheer en de Wet openbaarheid van bestuur. In de jurisprudentie terzake is aangegeven dat het moet gaan om informatie waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel informatie die inzage verschaft in vertrouwelijke gegevens over de strategie van het bedrijf.

Op grond van deze toets kunnen enkel bijlage 3 (notulen van de Stuurgroep Verpakkingen NVRD-Nedvang) en bijlage 4 (matrix met startgemeenten behorend bij Rapport Landelijke inzameling Kunststof) behorend bij uw brief van 5 maart 2007 (kenmerk JS/RvB/7025) als vertrouwelijk worden aangemerkt. Deze worden derhalve niet aan reclamanten toegestuurd. De overige, door u als vertrouwelijk bestempelde gegevens in uw brieven van 28 december 2006 met kenmerk JS/LS/50328 en van 5 maart 2007 met kenmerk JS/RvB/7025, kunnen niet als vertrouwelijk worden aangemerkt. Deze gegevens zullen twee weken na dagtekening van dit besluit aan reclamanten worden toegestuurd. Indien binnen de termijn van twee weken een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, strekkende tot schorsing van dit besluit, vindt verstrekking niet eerder plaats dan na de rechterlijke uitspraak op voornoemd verzoek en blijft verstrekking achterwege indien die rechterlijke uitspraak daartoe loopt.



Ik vertrouw erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
de Minister van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
voor deze:  
de wnd. directeur-generaal Milieubeheer,  
o.l. directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling,

mr. A.B. Holtkamp

NEDVANG  
R. van Beek  
Postbus 8724  
3009 AS Rotterdam

# beschikking

Datum

16 maart 2007

Kenmerk

SAS/2007026956

Bijlage(n)

**De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer:****neemt het volgende in overweging:**

1. Producenten en importeurs van verpakte producten en verpakkingen (hierna producent of importeur), zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton (Staatsblad 2005, 183) (hierna: het besluit), zijn op grond van artikel 6 van het besluit verplicht om binnen dertien weken nadat het Besluit op hen van toepassing is geworden aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (hierna: VROM) mede te delen op welke wijze zij uitvoering gaan geven aan de artikelen 2 tot en met 5 van het besluit. Hiertoe is in de bijlage bij artikel 1 van de Regeling mededelingsformulier verpakkingen een formulier opgenomen. De mededeling behoeft de instemming van de Minister.
2. Op 31 maart 2006 is door Stichting Nedvang (hierna: Nedvang), een mededeling ex artikel 6, eerste lid, van het besluit ingediend. Op 21 september 2006 heeft de toenmalige Staatssecretaris van VROM een instemmend besluit op uw mededeling genomen (kenmerk SAS/RWO/2006305330) (hierna: de beschikking).
3. Tegen de beschikking zijn bezwaren ingediend door de Stichting Papier Recycling Nederland (hierna: PRN) en de Stichting Natuur en Milieu (hierna: SNM) tezamen met Recycling Netwerk (hierna: RN). Op 7 december 2006 heeft in dit verband een hoorzitting plaatsgevonden op grond van artikel 7:5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb).
4. Tijdens genoemde hoorzitting is ingegaan op het aan de beschikking verbonden voorschrift IV, onderdeel i. In dat voorschrift is de verplichting opgenomen dat Nedvang, ter onderbouwing dat Nedvang de taakstellingen vanaf 2007 wel zal bereiken, uiterlijk 31 december 2006 schriftelijke informatie dient te overleggen waarin voldoende onderbouwd wordt aangetoond dat dussdanige maatregelen zijn en worden genomen dat men vanaf het kalenderjaar 2007 aan de taakstellingen uit artikel 4 van het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton zal voldoen. PRN, SNM en RN verzochten om inzage in de op basis van dit voorschrift overgelegde gegevens, aangezien de inhoud daarvan van wezenlijk belang is voor de beoordeling van de mededeling in bezwaar.



5. Afgesproken is dat de op grond van voorschrift IV, onderdeel I, van de beschikking aangeleverde gegevens zullen worden meegenomen in de beslissing op bezwaar en de verschillende partijen die bezwaar hebben gemaakt, vooraf in de gelegenheid worden gesteld op die informatie te reageren (hoor en wederhoor).
6. Op 29 december 2006 zijn de op grond van voorschrift IV, onderdeel I, van de beschikking aangeleverde gegevens bij VROM binnengekomen (uw brief van 28 december 2006 met kenmerk JS/LS/50328). Op het schriftelijke verzoek van SenterNovem van 19 februari 2007 (met kenmerk DUA0777798) heeft u deze gegevens bij brief van 5 maart 2007 (met kenmerk JS/RvB/7025) aangevuld. Deze brief is op 9 maart 2007 door SenterNovem ontvangen.
7. Met betrekking tot de aangeleverde gegevens heeft u een verzoek gedaan tot geheimhouding. Het betreft een verzoek tot vertrouwelijke behandeling van de volgende stukken:

*Voor wat betreft uw brief van 28 december 2006 met kenmerk JS/LS/50328:*

- a. Model-intentieverklaring inzameling kunststof flessen en flacons;
- b. NVRD intentieverklaring;
- c. Brief aan VNG.

*Voor wat betreft uw brief van 5 maart 2007 met kenmerk JS/RvB/7025:*

- d. Brief: vertrouwelijk voor zover het de gemarkeerde cijfers betreft;
- e. Bijlage 1: de tabel met cijfers (in de brief);
- f. Bijlage 3: de notulen van de Stuurgroep Verpakkingen NVRD-Nedvang;
- g. Bijlage 4: de matrix met startgemeenten behorend bij Rapport Landelijke inzameling Kunststof.

8. Het bevoegd gezag dient een verzoek tot geheimhouding te beoordelen, rekening houdende met hetgeen geregeld is in artikel 7:4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in samenhang met artikel 19.3 van de Wet milieubeheer en de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Dit betekent dat terinzagelegging van stukken achterwege kan blijven indien geheimhouding om gewichtige redenen is geboden (artikel 7:4, zesde lid, van de Awb). Van gewichtige redenen is in ieder geval geen sprake indien voor de betreffende stukken op grond van de Wob de verplichting bestaat een verzoek om informatie, vervat in deze stukken, in te willigen (artikel 7:4, zevende lid, van de Awb).
9. In de jurisprudentie inzake vertrouwelijkheid van bedrijfsgegevens is aangegeven dat het moet gaan om informatie waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel informatie die inzage verschaft in vertrouwelijke gegevens over de strategie van het bedrijf.
10. Het document, hierboven genoemd onder 7, onderdeel a (Model-intentieverklaring inzameling kunststof flessen en flacons), heeft in het kader van de bezwaarschriftprocedure reeds eerder, na overleg met Nedvang, ter inzage gelegen. Het ligt dan niet in de rede de gegevens in dit document nu wel als vertrouwelijk aan te merken.
11. Het document, hierboven genoemd onder 7, onderdeel b (NVRD intentieverklaring), is publiekelijk beschikbaar op de internetsite van de NVRD (<http://www.nvrd.nl>) en kan derhalve niet als vertrouwelijk worden aangemerkt.
12. Het document, hierboven genoemd onder 7, onderdeel c (Brief aan VNG), bevat noch informatie met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, noch informatie die inzage verschaft in vertrouwelijke gegevens over de strategie van het bedrijf en kan derhalve niet als vertrouwelijk worden aangemerkt.
13. Voor wat betreft de informatie opgenomen in de stukken, hierboven genoemd onder 7, onderdelen d en e, kan een beroep op vertrouwelijkheid niet worden gehonoreerd. Het enkele feit dat de aard van de gegevens zodanig is dat de concurrentie wel een voordeel kan hebben is te algemeen en onvoldoende onderbouwd. De stukken bevatten geen informatie over de technische bedrijfsvoering of het productieproces. Eveneens is niet in te zien dat gegevens over het verpakkingsvolume dat Nedvang vertegenwoordigd, als opgenomen in de betreffende stukken, zodanig zijn dat daaruit hetzij gegevens over de strategie van Nedvang kunnen worden afgeleid, hetzij Nedvang door openbaarmaking onevenredig wordt benadeeld. Bovendien zou het de rechtspositie van reclamanten schaden indien



deze gegevens niet kenbaar zijn. Zonder gegevens over de hoeveelheid verpakkingen die Nedvang vertegenwoordigd is het voor reclamanten onmogelijk om in te schatten wat de milieugevolgen van de activiteiten van Nedvang zijn.

14. De documenten, hierboven genoemd onder 7, onderdelen f en g, bevatten strategische bedrijfsgegevens die vertrouwelijk aan het Ministerie van VROM zijn meegedeeld en die bij openbaarmaking een onevenredige benadeling van Nedvang kunnen veroorzaken. Daarbij is uitdrukkelijk in ogenschouw genomen dat, ook zonder deze gegevens voor een ieder een goed beeld is te verkrijgen van de door Nedvang ingediende mededeling. Bij de beoordeling is expliciet als voorwaarde gesteld dat de rechtspositie van reclamanten niet mag worden benadeeld door het niet versturen van de betreffende stukken.

**Gelet op artikel 7:4 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 19.3 van de Wet milieubeheer en de Wet openbaarheid van bestuur.**

## **BESLUIT**

**Gelet op het bovenstaande:**

- I De gegevens opgenomen in bijlage 3 (notulen van de Stuurgroep Verpakkingen NVRD-Nedvang) en bijlage 4 (matrix met startgemeenten behorend bij Rapport Landelijke inzameling Kunststof) bij uw brief van 5 maart 2007 met kenmerk JS/RvB/7025, als vertrouwelijk aan te merken en deze, in het kader van de bezwaarschriftenprocedure, niet aan reclamanten toe te sturen.
- II De overige, door u als vertrouwelijk bestempelde gegevens in uw brieven van 28 december 2006 met kenmerk JS/LS/50328 en van 5 maart 2007 met kenmerk JS/RvB/7025, niet als vertrouwelijk aan te merken en deze gegevens twee weken na dagtekening van dit besluit aan reclamanten toe te sturen. Indien binnen de termijn van twee weken een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, strekkende tot schorsing van dit besluit, vindt verstrekking niet eerder plaats dan na de rechterlijke uitspraak op voornoemd verzoek en blijft verstrekking achterwege indien die rechterlijke uitspraak daartoe noopt.

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit, op grond van de Algemene wet bestuursrecht, een bezwaarschrift worden ingediend bij de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directoraat-generaal Milieubeheer, Directie Stoffen, Afvalstoffen Straling, afdeling Afval Keten Beleid (ipc 645), postbus 30945, 2500 GX te Den Haag.

de Minister van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
voor deze:  
de directeur-generaal Milieubeheer,  
o.l. directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling,



mr. A.B. Holtkamp