

Geannoteerde Agenda Milieuraad 28 juni

Concept agenda Milieuraad 28 juni 2007

1. Politiek Akkoord Kaderrichtlijn Afval
2. Politiek Akkoord Richtlijn Milieukwaliteitsnormen waterbeleid
3. Politiek Akkoord Verordening Verbod Uitvoer en Veilige Opslag Kwik
4. Protocol van Cartagena inzake Bioveiligheid
5. Raadsconclusies Mededeling CO2 emissies van auto's
6. Raadsconclusies Herziening EU Emissiehandelssysteem
7. Biodiversiteit- Raadsconclusies CoP9-CBD
8. Raadsconclusies 'Nieuwe perspectieven voor Europees Milieubeleid'
9. Diversen

1. Kaderrichtlijn Afval

Het Duitse voorzitterschap is voornemens tijdens de Milieuraad een politiek akkoord te bereiken over het voorstel van de Commissie voor een Kaderrichtlijn Afvalstoffen. Het voorstel is gebaseerd op artikel 175, eerste lid, EG-Verdrag. De Raad besluit met gekwalificeerde meerderheid en het Europese Parlement is in medebeslissingsprocedure medewetgever.

Een belangrijke vernieuwing in de kaderrichtlijn is de explicitering van het milieudoel in het afvalbeleid. Dit is bereikt door de introductie van het levenscyclusdenken en het leggen van een expliciete relatie met het beleid voor natuurlijke hulpbronnen. Het levenscyclusdenken leidt ertoe dat afvalpreventie en -recycling geen doelen op zich zijn, maar middelen om milieudruk door het gebruik van hulpbronnen te verminderen. Verder wordt de kaderrichtlijn gekenmerkt door een hernieuwde nadruk op afvalpreventie en het bevorderen van een gelijkwaardig Europees speelveld voor afvalbeheer.

Het voorstel steunt de ambities van het Nederlandse beleid zoals vorm gegeven in het Landelijk afvalbeheerplan 2002-2012 en het Programma Toekomstig Afvalbeleid. Een aantal voor Nederland prioritaire zaken is in de voorliggende tekst van de kaderrichtlijn gerealiseerd. Zo is Nederland tevreden dat de afvalhiërarchie is verduidelijkt en dat in specifieke gevallen van de afvalhiërarchie kan worden afgeweken op basis van de levenscyclusbenadering. Ten tweede is er in de kaderrichtlijn aandacht voor de mogelijkheden van de inzet van economische instrumenten zoals stortbelasting. Nederland is van mening dat economische instrumenten effectief kunnen zijn om preventie en duurzaam beheer van natuurlijke hulpbronnen en afval te bereiken. Ten derde is Nederland ten aanzien van de reikwijdte van de richtlijn positief over de aanpassing waarmee activiteiten worden uitgezonderd van de kaderrichtlijn die betrekking hebben op het verzetten van niet gevaarlijk sediment in oppervlaktewater. Deze uitzondering maakt het stellen van algemene regels voor het verplaatsen van niet gevaarlijk sediment in oppervlaktewater (zoals in een project 'Ruimte voor rivieren') iets eenvoudiger. De kaderrichtlijn is tevens gericht op vereenvoudiging en modernisering van de Europese afvalregelgeving met het oog op uitvoerbaarheid. Nederland juicht dit toe; dit is in lijn met de beginselen van 'Better Regulation' en het sluit aan bij het Project Herijking Regelgeving in Nederland.

Een drietal zaken is in dit kader gerealiseerd, namelijk de harmonisering van milieueisen aan afvalverwerking, het harmoniseren van milieueisen voor secundaire materialen en het

verduidelijken van definities ten aanzien van afvalbeheer. Verder staan er nog twee punten in het Voorzitterschapsvoorstel voor de kaderrichtlijn die voor Nederland van belang zijn.

Ten eerste is Nederland tevreden met de door het Voorzitterschap voorgestelde verduidelijking van het onderscheid tussen verbranding als nuttige toepassing en verbranding als verwijdering voor brandbaar vast stedelijk afval dat niet herbruikbaar of recyclebaar is. Dit is belangrijk in verband met het efficiënter benutten van de energie-inhoud uit niet-herbruikbare en niet recyclebare afvalstoffen. Door de energie (elektriciteit en warmte) uit afvalstoffen van biogene oorsprong zo efficiënt mogelijk te benutten kan een belangrijke bijdrage worden geleverd aan de Europese reductiedoelstelling voor CO₂. Een aantal lidstaten wil daarentegen verbranding van gemengd stedelijk afval in alle gevallen aanmerken als “verwijderen”. Door een dergelijke klassering denken deze landen grensoverschrijdend transport van deze afvalstoffen voor verbranding te voorkomen met het oog op de bescherming van de nationale markt.

Ten tweede zijn op aandringen van een meerderheid van lidstaten, duidelijke criteria opgenomen voor het onderscheid tussen de begrippen ‘afvalstof’ en ‘bijproduct’ in de kaderrichtlijn, vooral omdat de uitspraken van het Europees Hof van Justitie er toe hebben geleid dat het afvalbegrip in de laatste jaren zeer breed is uitgelegd. Een verduidelijking is ook van belang voor het bedrijfsleven en vergunningverleners omdat veelvuldig wordt gediscussieerd over het onderscheid tussen afvalstoffen en niet-afvalstoffen.

2. Richtlijn Milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid

Het Duitse voorzitterschap is voornemens om tijdens de Milieuraad een politiek akkoord te bereiken over het voorstel voor een richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid en tot wijziging van richtlijn 2000/60/EG (Richtlijn Prioritaire stoffen bij de Kaderrichtlijn Water). Het voorstel is gebaseerd op artikel 175, eerste lid, EG-Verdrag. De Raad besluit met gekwalificeerde meerderheid en het Europese Parlement is in medebeslissingsprocedure medewetgever.

Met het oog op een hoog niveau van bescherming van het aquatisch milieu en de volksgezondheid heeft de Europese Commissie een voorstel ingediend voor een richtlijn met milieukwaliteitsnormen voor het oppervlaktewater, gericht op 41 specifieke verontreinigende stoffen. Dit voorstel is een uitwerking van de Kaderrichtlijn Water, die tot doel heeft de verontreiniging door prioritaire stoffen geleidelijk te verminderen. Prioritaire stoffen zijn verontreinigende stoffen waarvan is vastgesteld dat deze een aanzienlijk risico voor het aquatisch milieu betekenen, of via het aquatisch milieu voor bijvoorbeeld de menselijke gezondheid. Nederland hecht groot belang aan een goede en gezonde kwaliteit van het aquatisch milieu teneinde een duurzaam gebruik te kunnen garanderen en de natuurfunctie te bewaren. Als benedenstrooms liggend land in vier internationale stroomgebieden is Nederland voorstander van milieukwaliteitsnormen voor prioritaire stoffen op Gemeenschapsniveau.

Het belangrijkste aandachtspunt voor Nederland betreft de expliciete en eenvormige aansluiting van deze richtlijn bij de Kaderrichtlijn Water (Richtlijn 2000/60/EG). Hier is met name van belang dat de aard van de hoofdverplichting, namelijk het voldoen van het oppervlaktewater aan de gestelde milieukwaliteitsnormen, uit voorliggend voorstel niet afwijkt van die van de corresponderende verplichting uit de Kaderrichtlijn Water. Zo dienen ook de termijnen waarbinnen het water aan de gestelde kwaliteitsnormen moet voldoen en de uitzonderingsmogelijkheden op het behalen van de milieudoelstellingen die gelden in de Kaderrichtlijn Water van toepassing te zijn op voorliggend voorstel.

Het voorzitterschapscompromis komt in voldoende mate aan deze belangrijke elementen tegemoet, waardoor dit richtlijnvoorstel thans belangrijke en realistische verplichtingen bevat die Nederland kan nakomen.

3. Verordening verbod op de uitvoer voor en veilige opslag van metallisch kwik

Het Duitse voorzitterschap streeft naar een politiek akkoord over het voorstel van de Commissie voor een verordening inzake het verbod op de uitvoer voor en de veilige opslag van metallisch kwik. Het voorstel is gebaseerd op artikel 133 en op artikel 175 EG-Verdrag. De Raad besluit met gekwalificeerde meerderheid en het Europese Parlement is in medebeslissingsprocedure medewetgever.

Kwik en kwikverbindingen zijn zeer giftig voor de mens, voor ecosystemen en voor dieren en planten. Kwik is persistent en kan in het milieu worden omgezet in metallisch kwik of methyلكwik, de meest giftige vorm.

De basis van het Europees kwikbeleid is verwoord in de Strategie van de Gemeenschap voor kwik. De doelstellingen van de Gemeenschap zijn: verlaging van de emissie van kwik, beperking van de hoeveelheid kwik die in gebruik wordt genomen, oplossingen voor wat er op lange termijn gebeurt met overschotten van kwik en reservoirs, hoe bescherming tegen de blootstelling aan kwik bereikt kan worden en ondersteuning en bevordering van internationale maatregelen voor kwik.

De Raad heeft in juni 2005 de Strategie van harte ontvangen en ondersteund. De Strategie sluit aan bij het Nederlandse uitgangspunt een verlaging te bereiken van de kwikconcentraties in het milieu en een vermindering van de blootstelling van de mens aan kwik. In de Strategie worden enkele wetgevende initiatieven aangekondigd, waaronder het in de Milieuraad voorliggende voorstel voor een Verordening.

Het fundamentele doel van deze verordening is om kwik uit te faseren door toevoeging van nieuwe hoeveelheden kwik aan de hoeveelheden kwik, die mondiaal reeds in circulatie zijn, te beperken. Het voorstel richt zich op het verbieden van het exporteren van metallisch kwik vanuit de Gemeenschap en het waarborgen dat dit kwik niet opnieuw op de markt wordt gebracht maar veilig wordt opgeslagen.

Nederland verwelkomt het voorstel voor de verordening. Het voorstel zal een significante bijdrage leveren aan het mondiale doel de blootstelling aan kwik te beperken. Nederland is één van de landen die zich heeft ingezet om een dergelijk voorstel op de agenda te krijgen. Ook is Nederland het eens met de datum van 1 juli 2011 voor het exportverbod.

Op dit moment loopt de discussie nog over de vraag of er voldoende wetenschappelijk bewijs is om te bepalen hoe metallisch kwik het beste definitief kan worden opgeslagen. Kan nu al gekozen worden voor bepaalde vormen van definitieve opslag of niet? Ongeacht de uitkomst van deze discussie vindt Nederland dat de voorschriften van de verordening moeten garanderen dat de opslag van metallisch kwik veilig voor de gezondheid en het milieu zal geschieden.

4. Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid

Op de agenda staat een aanbeveling van de Commissie aan de Raad over de participatie van de Europese Gemeenschap in onderhandelingen over internationale regels en procedures op het gebied van aansprakelijkheid en verhaal voor schade als gevolg van grensoverschrijdend verkeer van 'Levende Gemodificeerde Organismen' (LMO's) onder het Cartagena Protocol inzake bioveiligheid. Het Voorzitterschap is voornemens in dit kader een Raadsbesluit te nemen tot het verlenen van een onderhandelingsmandaat aan de Europese Commissie.

Het mandaat houdt in dat de Commissie namens de Gemeenschap onderhandelt over de instelling van een regeling voor aansprakelijkheid onder het Biosafety Protocol, voor zover dat binnen de communautaire bevoegdheid valt. Deze onderhandelingen zullen naar verwachting resulteren in een niet juridisch bindend besluit in mei 2008, tijdens de vierde bijeenkomst van partijen (COP/MOP-4).

Enkele lidstaten hebben bezwaar tegen het verlenen van een onderhandelingsmandaat aan de Commissie gemaakt.

Met het oog op de nabije onderhandelingen is het Duitse Voorzitterschap nu voornemens om consensus te bereiken. Het Voorzitterschapsvoorstel houdt in dat in de notulen van de Raad een verklaring komt over de mogelijkheid om de onderhandelingsrichtlijnen voor de Commissie te herzien en zo nodig voor COP/MOP-4 aan te passen.

Voor Nederland is het voorstel in deze vorm acceptabel. In het mandaat is expliciet opgenomen dat de Commissie slechts kan onderhandelen over aangelegenheden waarbij de Gemeenschap bevoegd is.

5. Raadsconclusies Mededeling CO₂ emissies van auto's

Het Duitse voorzitterschap heeft het voornemen Raadsconclusies aan te nemen over over de Mededeling CO₂ emissies van auto's. Raadsconclusies worden met unanimititeit vastgesteld.

Op 7 februari 2007 heeft de Europese Commissie een Mededeling gepubliceerd over het toekomstige CO₂-beleid voor personenauto's, in het bijzonder voor de periode 2009-2012. De Mededeling zal de komende maanden openstaan voor stakeholders consultatie. Dit moet leiden tot een concreet Commissievoorstel voor een richtlijn uiterlijk in de eerste helft van 2008.

De concept-Raadsconclusies zijn vooral een bevestiging van de uitkomsten van het beleidsdebat van de Milieuraad van 20 februari 2007. Hieruit spreekt brede steun voor de voornemens van de Commissie: (1) introductie van regelgeving, ter vervanging van de lopende CO₂-convenanten met de auto-industrie, om de ontwikkeling van energiezuinige auto's zeker te stellen; (2) introductie van de 'Integrated Approach', een pakket nieuwe maatregelen zoals schakelindicatoren, energiezuinige bestelauto's en efficiënte auto-airco's en (3) bevestiging van het EU-doel voor de CO₂-emissie van nieuwe auto's van gemiddeld 120 gram per kilometer in 2012, waarvan 130 gr/km via de regelgeving en een extra 10 gr/km via de nieuwe maatregelen.

Nederland is voorstander van regelgeving voor personenauto's en verbreding naar bestelauto's. Deze, voor Nederland belangrijke punten, zijn in de Raadsconclusies overgenomen. Het verzoek van Nederland om een doorkijk naar 2020 op te nemen, heeft geresulteerd in een oproep aan de Commissie om een ambitieuze langetermijnstrategie voor CO₂-beleid voor het wegverkeer te presenteren.

In het licht van de ambitieuze EU-klimaatdoelen voor 2020 vraagt Nederland om vergaand emissiereductie beleid, ook in de verkeerssector, en heeft daarom gepleit voor 120 gr/km als ambitieniveau voor de regelgeving in 2012 en de inzet van de 'Integrated Approach' om verder te komen, bijvoorbeeld tot 115 gr/km in 2012. Nederland is van mening dat een meer ambitieuze inzet niet alleen van groot belang is voor het bereiken van de milieudoelstellingen, maar ook een impuls biedt voor een toekomstgerichte en innovatieve Europese auto-industrie.

6. Raadsconclusies Herziening EU Emissiehandelssysteem

Het Duitse voorzitterschap is voornemens Raadsconclusies aan te nemen inzake de herziening van het Europese emissiehandelssysteem (EU ETS). Raadsconclusies worden met unanimititeit vastgesteld.

Het EU ETS trad in januari 2005 in werking. Het systeem is gebaseerd op de richtlijn inzake emissiehandel in broeikasgasemissierechten. Op dit moment is de Europese Commissie een herziening van deze richtlijn aan het voorbereiden. De Raadsconclusies dienen als input voor deze herziening.

In de Raadsconclusies wordt teruggegrepen naar relevante Voorjaarsraadsconclusies en worden algemene uitspraken gedaan over onderwerpen en principes waaraan in het kader van de herziening aandacht moet worden besteed. Alle belangrijke onderwerpen – zoals de geharmoniseerde allocatie en plafondvaststelling, de uitbreiding van de reikwijdte van het EU ETS, het uitsluiten van kleine installaties, het toevoegen van CO₂-opslag en -verwijdering (CCS), verbeterde monitoring en verificatie en de link met andere emissiehandelregimes – komen in de conclusies aan de orde.

Het voorstel is over het algemeen in lijn met de Nederlandse inzet. In algemene zin kan dan ook positief worden gereageerd op de voorgestelde conclusies.

Nederland hecht daarbij aan de volgende punten: de noodzaak voor een reserve voor toewijzing van broeikasgasemissierechten aan nieuwkomers op EU-niveau, het erkennen van het opnemen van CCS als reductieoptie binnen het EU ETS, het veilen van CO₂ emissierechten en het verder ontwikkelen van verificatie van emissiecijfers en accreditatie van onafhankelijke verifiërende instellingen.

7. Biodiversiteit – Raadsconclusies CoP9 - CBD

Het Duitse voorzitterschap is voornemens om tijdens de Milieuraad Raadsconclusies vast te stellen ter voorbereiding op de CoP-9 (Conference of the Parties) van het Biodiversiteitsverdrag. Deze bijeenkomst vindt plaats in mei 2008, in Bonn.

Duitsland zal het voorzitterschap van het Biodiversiteitsverdrag overnemen van Brazilië en hecht waarde aan een tijdige communautaire voorbereiding. In deze voorbereiding worden thans Raadsconclusies op hoofdlijnen vastgesteld. Op basis van nader beschikbaar komende informatie in aanloop naar CoP-9 zullen onder Sloveens Voorzitterschap specifiekere Raadsconclusies worden geformuleerd.

De Raadsconclusies gaan in op een aantal voor de EU prioritaire dossiers voor CoP-9: klimaatverandering en biodiversiteit, bossen, beschermde gebieden, toegang tot genetische bronnen en eerlijke verdeling van de opbrengsten en mariene biodiversiteit. Ook wordt een aantal kleinere punten genoemd, zoals het voornemen van het Portugese voorzitterschap om een conferentie over “Business & Biodiversity” te organiseren. Er tekent zich een grote mate van consensus af in de onderhandelingen.

Nederland heeft zich in de discussie over de Raadsconclusies ondermeer ingezet voor een overtuigende tekst ten aanzien van klimaatverandering & biodiversiteit, en meer in het bijzonder de noodzaak van duurzaamheidscriteria en certificering van biomassa-productie om negatieve effecten te voorkomen op biodiversiteit. Voor Nederland is het van belang dat duidelijk vastgelegd wordt dat de productie van biomassa voor bioenergie niet ten koste gaat van biodiversiteit.

Een ander zwaarwegend punt voor Nederland dat in de Raadsconclusies is opgenomen is het bossendossier en de noodzaak om te komen tot besluitvorming over praktische en effectieve bescherming van bosreservaten, bestrijding van illegale houtkap en uitwerking van de mogelijke rol van vermeden ontbossing in de ontwikkeling van post-Kyoto klimaatafspraken. De doelen zoals uiteengezet op het vlak van mariene biodiversiteit vloeien in belangrijke mate voort uit de afspraken tijdens CoP-8, bij de totstandkoming waarvan Nederland vanuit de EU een belangrijke rol speelde.

8. Raadsconclusies "Nieuwe perspectieven voor Europees milieubeleid"

Het Voorzitterschap is voornemens om tijdens de Milieuraad Raadsconclusies aan te nemen, die ingaan op de review van het Zesde Milieu Actieprogramma (6^e MAP), op het Groenboek marktconforme instrumenten, en op Innovatie en Werkgelegenheid (naar aanleiding van de Informele Milieuraad te Essen, 1-3 juni j.l.).

Zesde Milieu Actieprogramma (6^e MAP)

Het 6^e MAP zet de belangrijkste prioriteiten en doelstellingen op milieuterrein uiteen voor de periode 2002-2012. Destijds is vastgelegd dat dit 6^e MAP eind 2006 tussentijds zou worden herzien.

Het 6^e MAP markeerde een nieuwe aanpak van de Commissie, die meer integraal en meer strategisch moest worden. De reden voor deze vernieuwing was dat het "traditionele" milieubeleid vaak op één compartiment of sector was gericht en, vaak end-of-pipe was en thans zijn grenzen heeft bereikt.

In de review concludeert de Commissie dat de milieuproblemen aanzienlijk blijven en dat de Europese Unie zich nog niet op het pad naar duurzame ontwikkeling bevindt. Ook concludeert zij dat het 6^e MAP tot 2012 het juiste beleidskader biedt voor de aanpak van de milieuproblemen. In de Raadsconclusies wordt benadrukt dat er nog aanzienlijke vooruitgang geboekt moet worden op verschillende terreinen, zoals klimaatverandering, natuurlijke hulpbronnen en afval en natuur en biodiversiteit. Ook wordt in de Raadsconclusies steun uitgesproken voor de voornemens van de Commissie met betrekking tot betere regelgeving, wordt aandacht gevraagd voor externe integratie van milieu in andere sectoren en voor verbetering van implementatie en handhaving van Europees milieubeleid op nationaal niveau.

Nederland onderschrijft de centrale boodschap zoals verwoord in de Raadsconclusies. Daarnaast ondersteunt Nederland de boodschap in de Raadsconclusies dat het bereiken van de inhoudelijke doelen gepaard dient te gaan met betere regelgeving, zoals meer aandacht voor implementatie en handhaving en gebalanceerde impact assessments.

Groenboek marktconforme instrumenten

Op 28 maart 2007 heeft de Commissie het Groenboek marktconforme instrumenten gepubliceerd. De Commissie wil hiermee een brede discussie starten over het gebruik van marktconforme instrumenten, met als doel om, zowel op EU- als op lidstaatniveau, de toepassing van marktconforme instrumenten uit te breiden en te versterken.

Het Groenboek gaat in op de waardevolle betekenis die de verschillende marktconforme instrumenten, zoals belastingen, financiële prikkels en emissiehandel, kunnen hebben als beleidsinstrument. Het Groenboek richt zich daarbij specifiek op de terreinen klimaat en energie, verkeer en vervoer, water, afvalstoffen, biodiversiteit en luchtvervuiling. Per beleidsterrein wordt ingegaan op de stand van zaken, tekortkomingen en mogelijke opties ter verbetering.

In de Raadsconclusies wordt aan alle stakeholders gevraagd zich in het debat over dit onderwerp te mengen. Verder benadrukt de Raad het belang van de internalisering van milieukosten. Tot slot worden lidstaten aangemoedigd de mogelijkheden te onderzoeken voor een lastenverschuiving van inkomen naar energieverbruik en/of vervuiling.

Nederland verwelkomt het Groenboek van de Commissie en de Raadsconclusies hierover, in lijn met de kabinetsreactie die u separaat toekomt. Nederland is voorstander van een bredere inzet van marktconforme beleidsinstrumenten, zowel op Europees als op nationaal niveau (zoals emissiehandel, vergroening fiscale stelsel en milieubelastingen, waaronder die op energie).

Milieu, Innovatie en Werkgelegenheid

Tijdens de Informele Milieuraad in Essen stond het extra stimuleren van slimme en schone innovaties in de EU gericht op het creëren van werkgelegenheid, het versterken van de economie en het oplossen van milieuproblemen als thema op de agenda. Graag wijs ik u op het verslag van die Informele Raad dat u separaat toekomt.

De Europese regeringsleiders hebben tijdens de laatste Voorjaarsraad (8-9 maart jl.) de positieve bijdrage van eco-innovaties aan economische groei, banen en milieu nogmaals onderstreept en de Europese Commissie verzocht begin 2008 met een voorstel te komen voor een dergelijke integrale Europese strategie. De discussie tijdens de Informele Milieuraad heeft substantiële input opgeleverd voor de uitwerking van de genoemde strategie.

De Raadsconclusies gaan in op het belang en de kansen van eco-innovaties voor het milieu en de economie en op het beleid en instrumenten die geschikt zijn om deze kansen te benutten.

Nederland steunt de aandacht van het Voorzitterschap voor het onderwerp eco-innovatie, een onderwerp waar Nederland onder de vlag van 'Clean, Clever, Competitive' de afgelopen jaren een lans voor heeft gebroken in de EU.

Nederland onderstreept het belang van het optimaal benutten van de kansen die nieuwe, schone technologieën bieden voor nieuwe economische activiteiten en versterking van het concurrentievermogen, en zet in op een versnelde marktintroductie van deze technologieën. Ook onderschrijft Nederland het belang van een verdere concretisering van de integrale Europese strategie en de voorstellen die hiertoe tijdens de Informele Milieuraad zijn geformuleerd.

9. Diversen

Onder dit agendapunt zullen de Commissie, het Voorzitterschap en enkele Lidstaten de Raad informeren over een aantal uiteenlopende onderwerpen. Onder dit agendapunt wordt niet of nauwelijks debat voorzien en vindt geen besluitvorming plaats.

Opname luchtvaart in EU emissiehandelssysteem

Het Duitse Voorzitterschap biedt een voortgangsrapport aan over het Commissievoorstel om richtlijn 2003/87 inzake de emissiehandel in broeikasgasemissierechten (Europese Emissions Trading Scheme, EU ETS) te wijzigen zodat vanaf 2011 luchtvaartactiviteiten daarin opgenomen worden. In dat jaar wordt gestart met toepassing van het EU ETS systeem op vluchten tussen luchthavens binnen de Europese Unie. Vanaf 2012 moeten ook vluchten die vertrekken vanaf of aankomen op een luchthaven in de EU onder het EU ETS systeem vallen. Tot op heden valt de internationale luchtvaartsector buiten de internationale afspraken over de beperking van de klimaatverandering.

In de Milieuraad van 20 februari 2007 is een beleidsdebat over dit onderwerp gevoerd. Het voorstel werd ondanks een aantal kritische kanttekeningen positief ontvangen in de Raad en kreeg ruime steun van de lidstaten. Het Duitse Voorzitterschap is actief doorgegaan met de besprekingen, maar heeft geconcludeerd dat het te vroeg is om tijdens de Milieuraad van 28 juni een politiek akkoord te bereiken. In het voortgangsrapport wordt een overzicht gegeven van de huidige stand van zaken van het onderhandelingsproces in de Raadswerkgroepen. Nederland is een voorstander van het toepassen van marktconforme instrumenten ter vermindering van de toenemende bijdrage aan klimaatverandering door de luchtvaart en zou graag zien dat dit dossier met voortvarendheid wordt behandeld.

Richtlijn Brandstofkwaliteit

Het Duitse Voorzitterschap zal een voortgangsverslag presenteren over de stand van zaken met betrekking tot de Richtlijn Brandstofkwaliteit. Dit voorstel wijzigt een aantal richtlijnen die kwaliteitsnormen opleggen voor brandstof voor wegvervoer en binnenvaart met het doel om emissies van broeikasgassen en fijnstof te verminderen. De voorgestelde richtlijn zal tevens het gebruik van grotere volumes biobrandstoffen mogelijk maken. Graag wijs ik u op de u separaat toekomende brief waarin wordt beschreven de u toegezegde nadere standpuntbepaling wordt beschreven ten aanzien van de 1% reductie van 'levenscyclusmissies' per jaar.

Richtlijn Bodembescherming

Dit diversenpunt is op verzoek van de Spaanse delegatie aan de agenda van de Milieuraad toegevoegd. De Voorzitter zal de Raad informeren over de stand van zaken. Er wordt geen voortgangsrapport voorgelegd, omdat de artikelen van de richtlijn nog niet allemaal voor een eerste keer besproken zijn. De afronding hiervan zal onder het Portugese voorzitterschap plaatsvinden. Uit de onderhandelingen blijkt veel weerstand tegen elementen van de inhoud van de richtlijn (te gedetailleerd; te weinig ruimte voor eigen beleid), maar nauwelijks verzet tegen het instrument van de richtlijn zelf.

Kaderrichtlijn Pesticiden

Het Duitse voorzitterschap zal de Milieuraad informeren over de voortgang van de behandeling in de Landbouwwraad van het voorstel voor een Richtlijn tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden, ofwel de Kaderrichtlijn duurzaam gebruik pesticiden.

Op 20 februari 2007 heeft de Milieuraad Raadsconclusies aangenomen over de Thematische Strategie. Hierin heeft de Raad de Thematische Strategie verwelkomd en de daarin besloten harmonisatie van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen middels regelgeving, om daarmee

de risico's voor mens en (met name aquatisch) milieu te reduceren. De kaderrichtlijn wordt onder Duits Voorzitterschap behandeld in de Landbouwrap, waarbij de Milieuraad wordt geïnformeerd over de ontwikkelingen. In de Landbouwrap zal op 11 juni een voortgangsrapport over de kaderrichtlijn gegeven worden.

Nederland juicht toe dat het EU-beleid zich nu, naast de toelating, ook richt op duurzaam gebruik van pesticiden, aangezien hier op dit moment een leemte is. Nederland hecht hierbij aan een *level playing field* op een hoog beschermingsniveau voor mens en milieu en aan de noodzaak een goede samenhang te bereiken tussen het voorstel voor een kaderrichtlijn duurzaam gebruik pesticiden en het voorstel voor een Verordening betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen.

Emissies van zware voertuigen (Euro VI)

De Commissie zal de Raad informeren over de stand van zaken omtrent het Euro VI voorstel dat zal beogen de emissies van zware voertuigen te beperken. Volgens de laatste planning zou het voorstel nog voor de zomer verschijnen, maar het ziet ernaar uit dat het voorstel (nog meer) vertraging op loopt. Voor Nederland zijn de nieuwe, aanvullende eisen (zgn. Euro-VI bepalingen) aan de emissies van zware voertuigen van groot belang. Nederland pleit voor zo spoedig mogelijke inwerkingtreding van de Euro VI normen voor vrachtverkeer (men zet hierbij in op 2012).

Groenboek sloopschepen

De Commissie zal de Raad informeren over een Groenboek dat zij op 22 mei 2007 heeft gepubliceerd over een veiligere en milieuvriendelijkere sloop van schepen.

Al enige jaren zet Nederland zich in internationale gremia in om te komen tot aanvaardbare condities voor milieu- en arbeidsomstandigheden waaronder schepen mondiaal kunnen worden verwerkt. Nederland heeft binnen Europees verband herhaaldelijk aangedrongen op de ontwikkeling van een Europese strategie. Deze strategie is van belang voor de EU omdat bijna 1/3 van alle schepen op de wereld onder de vlag van een EU lidstaat vaart. Ook heeft Nederland zich voorstander getoond van het zorgen voor voldoende ontmantelingscapaciteit binnen de EU zelf.

In het Groenboek wordt een aantal mogelijkheden geschetst. Voor de langere termijn stelt de Commissie voor om het reeds lopende proces van de ontwikkeling van de Ship Recycling Convention te ondersteunen. Hierbij voorziet de EU een sterkere rol voor zichzelf. Voor de korte en middellange termijn zijn er voorstellen voor ondermeer het instellen van een "sloopfonds", een betere handhaving van de EVOA (Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen) door een verhoogd aantal controles bij de Europese havens, meer systematische samenwerking en informatieuitwisseling en de publicatie van een gids met 'schone' ontmantelingscapaciteit. Zoals gebruikelijk bij een Groenboek kunt u binnen enkele weken de toezending van het kabinetsstandpunt terzake tegemoet zien, waarin uitgebreid op de inhoud zal worden ingegaan.

Groenboek Adaptatie

De Commissie zal de Raad informeren over het Groenboek Adaptatie, dat op 3 juli gepresenteerd zal worden tijdens een high-level conferentie in Brussel. Het Groenboek is bedoeld om een bijdrage te leveren aan het identificeren van gebieden waar aanpassingsmaatregelen aan de gevolgen van klimaatverandering in EU verband nodig zijn.

'Environment for Europe'

De Commissie en het Duitse Voorzitterschap zullen de Raad informeren over de voortzetting van de samenwerking met het "Environment for Europe" - proces in de periode na de 6^{de} Ministeriele Conferentie in Belgrado, 10-12 oktober 2007. Het "Environment for Europe" - proces betreft een

pan-Europese samenwerking tussen de VN-ECE-lidstaten en diverse internationale organisaties, ter bescherming van het milieu en ter bevordering van duurzame ontwikkeling.

COP 3 Stockholm Conventie

Het Voorzitterschap zal de Raad informeren over de uitkomsten van de derde Conference of Parties (COP3) bij de Stockholm conventie inzake POPs (Persistente Organische vervuulende stoffen). Deze conferentie vond plaats in Dakar van 30 april tot 4 mei 2007.

Doelbewuste introductie van genetisch gemodificeerde organismen in het milieu

De Commissie brengt een rapport onder de aandacht van de Milieuraad over de ervaringen van lidstaten met de uitvoering van richtlijn 2001/18/EG betreffende de doelbewuste introductie van genetisch gemodificeerde organismen in het milieu. Het rapport is gebaseerd op de uitkomsten van een recente inventarisatie van de ervaringen met de uitvoering van deze richtlijn. Onduidelijk is nog welke vervolgacties de Commissie aan deze rapportage wil geven.

Bioveiligheid: Risico-analyse GGO's (mais MON 863)

Oostenrijk brengt een notitie onder de aandacht van de Milieuraad met het verzoek om onderzoeksfaciliteiten voor aanvullend onderzoek van de veiligheidsrisico's van de reeds toegelaten genetisch gemodificeerde maïsvariëteit MON863 ter beschikking te stellen. Oostenrijk verzoekt de Commissie de toelating van MON863 op te schorten tot de uitslag van dit aanvullend onderzoek bekend is. Nederland is daar, net als de Commissie, geen voorstander van. De resultaten van de strenge toelatingstoetsen en aanvullend wetenschappelijk onderzoek tot nu toe geven geen aanleiding tot twijfel aan de veiligheid van MON863.

Internationale Commissie voor de bescherming van de Donau (ICPDR)

Dit diversiepunt is op verzoek van de Roemeense delegatie aan de agenda van de Milieuraad toegevoegd. De Roemeense delegatie zal de Raad informeren over het Verdrag ter bescherming van de Donau in relatie tot de EU.

'Midnight sun dialogue' klimaatverandering

Dit diversiepunt is op verzoek van de Zweedse delegatie aan de agenda van de Milieuraad toegevoegd. De Zweedse delegatie zal de Raad informeren over de 'Midnight sun dialogue on climate change' die van 11-14 juni heeft plaatsgevonden in Riksgränsen, Zweden.

High-level bijeenkomst CBSS

Dit diversiepunt is op verzoek van de Zweedse delegatie aan de agenda van de Milieuraad toegevoegd. De Zweedse delegatie zal de Raad informeren over het rapport van de High-Level bijeenkomst van vertegenwoordigers van de ministeries van Landbouw en Milieu van de CBSS (Council of the Baltic Sea States): 'Land and Sea: More cooperation, less eutrophication, Stockholm, 19-20 april 2007). Deze bijeenkomst vond plaats in Stockholm van 19-20 april 2007.

MOP 3 Verdrag van Aarhus

Dit diversiepunt is op verzoek van de Letse delegatie aan de agenda toegevoegd. De derde bijeenkomst van partijen van het Verdrag van Aarhus zal plaatsvinden in Riga van 8 juni tot 13 juni 2008, inclusief een ministerieel segment. Het Verdrag van Aarhus betreft de betrokkenheid van het publiek bij het milieubeleid door middel van afspraken over toegang tot informatie, toegang tot besluitvormingsprocedures en toegang tot de rechter. Een van de onderwerpen voor discussie zal de toekomst van het verdrag zijn. Op het programma staat namelijk de aanneming van een 'Long Term Strategic Plan'. Er zal ook worden stilgestaan bij het 10-jarig bestaan van dit succesvolle verdrag.