

Gezamenlijke landelijke prioriteiten politie 2008-2011

1 juni 2007

Inleiding

Nederland is de afgelopen jaren veiliger geworden. De criminaliteit ten opzichte van 2002 is gedaald. Het gaat de goede kant op. Maar het is nog niet veilig genoeg. Daarom wordt de komende 4 jaar door het Kabinet en de veiligheidspartners een extra impuls gegeven aan het veiliger maken van Nederland. Het Kabinet heeft als doelstelling een daling van de criminaliteit met 25% t.o.v. 2002.

In dit document wordt, met het oog op het realiseren van de bovenstaande doelstelling, aangegeven aan welke landelijke prioriteiten de Nederlandse politie de komende 4 jaar naast haar reguliere werkzaamheden een extra impuls zal geven. Deze prioriteiten zullen worden vastgesteld conform de systematiek uit het inmiddels door de Eerste Kamer aangenomen wetsvoorstel Versterking bevoegdheden op rijksniveau ten aanzien van de politie. In 2009 zal een tussenstand worden opgemaakt. Naar aanleiding van deze tussenstand zal door de ministers van BZK en van Justitie na overleg met de korpsbeheerders en het College van procureurs-generaal (PG's) bezien worden of een aanpassing van de resultaatsafspraken en indicatoren noodzakelijk is.

De ministers van BZK en van Justitie hebben met de voorzitters van de politieberaden en het College van PG's vastgesteld dat het voor een verdere reductie van de criminaliteit van belang is dat ook de ketenpartners programmagestueerd investeren in de thema's van de onderstaande landelijke prioriteiten. Voor het behalen van de reductie van de criminaliteit met 25 % is het immers noodzakelijk dat de inzet van de politie plaatsvindt binnen een ketenbrede integrale aanpak. Deze ketenbrede integrale aanpak wordt onder andere uitgewerkt in het beleidsprogramma van het Kabinet.

Het vertrouwen van de burger in de politie is van groot belang voor de legitimiteit van het optreden van de politie. Vanaf 2008 wordt jaarlijks het vertrouwen van de burger in de politie via de Integrale Veiligheidsmonitor gemeten. We gaan ervan uit dat de landelijke prioriteiten die ten aanzien van de politie gesteld worden een positief effect hebben op de ontwikkeling van het vertrouwen van de burger in de politie.

Ketensamenwerking

Bij de gezamenlijke landelijke prioriteiten voor de politie is tevens aandacht voor ketensamenwerking. In het Bestuursakkoord met de VNG wordt opgenomen dat de regierol van gemeenten op het terrein van lokale integrale veiligheid uiterlijk 1 januari 2008 wettelijk wordt vastgelegd. In de Gemeentewet wordt de verplichting tot het hebben van een gemeentelijk integraal veiligheidsplan opgenomen. Met de gemeenten zullen in 2007 afspraken gemaakt worden over hun bijdrage aan de aanpak van veiligheidsproblemen op het gebied van jeugd en veiligheid, geweld, aanpak criminaliteit en wijkveiligheid. De inzet van het openbaar ministerie is opgenomen in Perspectief 2010. De minister van Justitie zal daar waar nodig aanvullende afspraken maken met het openbaar ministerie in aansluiting op Perspectief 2010. Tevens zal de minister van Justitie afspraken maken met het openbaar ministerie over een uitbreiding van de Veiligheidshuizen onder voorbehoud dat er extra middelen vrij komen voor de financiering.

Landelijke prioriteiten

Geweld

Het aantal geweldsdelicten is te hoog en vraagt om een extra investering. Geweld bestaat uit veel deelgebieden die variëren in complexiteit. De komende periode wordt een extra impuls gegeven aan het delen van informatie tussen partners over en de integrale aanpak van geweld in de openbare ruimte (bedreiging, mishandeling en openlijke geweldpleging), huiselijk geweld en eengerelateerd geweld. Er loopt reeds een 5-jarig programma eengerelateerd geweld. Het programma is gericht op bescherming, preventie en strafrechtelijk aanpak. Dit programma wordt overeenkomstig de opzet voortgezet tot 2010.

1 Resultaatafspraak

De politie zal zowel de opsporing van geweldplegers verder versterken als een bijdrage leveren aan het voorkomen van geweldsmisdrijven.

Voor de bijdrage van de politie aan de aanpak van geweld geldt:

- A. de politie zal hoge prioriteit geven aan de opsporing van verdachten van geweldsdelicten¹: Voor het monitoren van resultaten op dit terrein zal als indicator een verdachtenratio specifiek voor geweldsdelicten (aantal verdachten van geweldpleging gedeeld door het aantal geweldsmisdrijven) worden uitgewerkt.

Veilige wijken

De wijken moeten veiliger. Burgers moeten zich veilig en vertrouwd voelen in de wijk. De lokale verankering van de politie is hierbij cruciaal. De wijkagent heeft een goede informatiepositie, draagt actief bij aan de sociale samenhang en aan de integrale aanpak van de lokale problematiek. In de Integrale Veiligheidsmonitor wordt vanaf 2008 jaarlijks het oordeel van burgers over het functioneren van de politie in de eigen buurt gemeten. We gaan er van uit dat de landelijke prioriteiten ten aanzien van de veilige wijk een positief effect hebben op het oordeel van de burger over het functioneren van de politie in de wijk.

2. Resultaatafspraak

Om de veiligheid in de wijk te vergroten zal de politie zorgdragen voor een versterkte inzet van gebiedsgebonden politiewerk.

Voor de bijdrage van de politie aan de aanpak van onveiligheid in de wijken gelden de volgende indicatoren:

- B Er komen 500 extra wijkagenten bij. De verdeling van de extra wijkagenten over de regio's gaat volgens het reguliere budgetverdeelsysteem in de vorm van een bijzondere bijdrage. De uitbreiding van wijkagenten zal het eerst plaatsvinden in de wijken met de grootste problemen. Het is aan het regionale college, op voordracht van de regionale driehoek, om te bepalen welke wijken dat in de regio zijn. Hierbij zal specifieke aandacht worden besteed aan de 40 WWI-wijken.

¹ bedreiging, mishandeling, openlijke geweldpleging, huiselijk geweld en eengerelateerd geweld

- C De politie levert, op verzoek van gemeenten, gegevens op wijkniveau die dienen als input voor een gemeentelijke wijkscan in het kader van het integraal veiligheidsbeleid.

Jeugdcriminaliteit en risicojeugd

De aanpak van de groeiende jeugdcriminaliteit vergt een versterkte inzet waarbij alle ketenpartners hun bijdrage moeten leveren. Ten aanzien van de aanpak van risicojeugd, waaronder 12-minners, hebben de gemeenten de regierol. De rol van politie is het signaleren en adviseren over deze groep.

3. Resultaatafspraak

De politie intensificeert haar bijdrage aan de persoonsgerichte aanpak van criminele jeugd. Daarnaast intensificeert de politie het vroegtijdig signaleren van en adviseren over risicojeugd, waaronder 12-minners.

De bijdrage van de politie wordt door de volgende indicatoren gemeten:

- D De politie zal de jeugdgroepen met de shortlistmethodiek Beke en Ferwerda in kaart brengen en de informatie inbrengen in het jeugdcasuoverleg en het veiligheidshuis.
- E. De doorlooptijden bij de politie voor minderjarige verdachten zullen voldoen aan de Kalsbeeknorm.

Kwantiteit en Kwaliteit Aanpak criminaliteit

Om de criminaliteit met een kwart te verminderen moet er nog een flinke slag worden gemaakt op het terrein van de criminaliteitsaanpak, zowel ten aanzien van de kwantiteit als van de kwaliteit van de opsporing.

4. Resultaatsafspraken

De politie zal de criminaliteitsaanpak zowel kwalitatief als kwantitatief versterken

De bijdrage van de politie op het terrein van de kwantiteit en kwaliteit van de criminaliteit is:

- F. De korpsen dragen er gezamenlijk zorg voor dat het aantal OM-verdachten ligt op 250.909 per jaar². De ministers stellen de verdeling over de korpsen uiterlijk 1 september vast op basis van advies van het KBB en het OM. Om te komen tot een meer intelligente wijze van sturing zal in de toekomst gestuurd worden op verdachtenratio's per delictsoort in plaats van aantallen verdachten OM. Bovendien hanteren de korpsen bij de aanpak van de criminaliteit criminaliteitsbeeldanalyses gericht op de landelijk en regionaal gestelde prioriteiten. In de regionale driehoek wordt een besluit genomen over het werken met zicht op zaken. In 2009 wordt bezien hoe het werken met verdachtenratio's en criminaliteitbeeldanalyses in de praktijk

² Dit aantal is gebaseerd op het in 2002 gerealiseerde niveau aan het Openbaar Ministerie (OM) ter afdoening aangeboden en in COMPAS geregistreerde 'zaken met een bekende dader' (214.018), waarbij opgeteld de in 2002 via het CJIB betaalde transacties ten aanzien van artikel 8 WVV (rijden onder invloed) en eenvoudige winkeldiefstal (8.891) (zie voor aantallen de brief van de minister van Justitie en de MBZK van 23 maart 2007; kenmerk 5470497/07). De doelstelling gaat uit van een ophoging van de som van deze aantallen met 28.000. Teneinde een beter beeld te krijgen (in de ontwikkeling) van de kwalitatieve prestaties van de korpsen zullen twee indicatoren worden gemonitord die dieper inzicht geven in de geleverde kwantitatieve prestaties: het gemiddeld aantal celdagen per verdachte OM per regio en de algemene verdachtenratio per regio. Het gemiddeld aantal celdagen is een maat voor de zwaarte van de misdrijven gepleegd in een regio. De algemene verdachtenratio is de verhouding tussen het aantal aangiften van misdrijven en het aantal verdachten OM van die misdrijven. Deze ratio laat zien welk deel van de aangiften leidt tot een verdachte OM. Voor deze indicatoren worden geen streefwaarden geformuleerd.

loopt en hoe een verdere impuls kan worden gegeven aan het intelligenter sturen. Dan zal ook bezien worden of de kwantitatieve afspraak over verdachten OM moet worden aangepast dan wel kan komen te vervallen. Daarnaast wordt dan bekeken op welke manier bestuurlijke rapportages en afloopberichten een plek krijgen in dit intelligentere sturingssysteem.

- G. De politie zal haar bijdragen leveren aan het (opstellen en) uitvoeren van de programma's Versterking Aanpak Georganiseerde Misdaad, Cybercrime, Financieel-Economische misdaad en Versterking Opsporing en Vervolging. Voorwaarde is dat de programma's financieel gedekt zijn.

Programma Versterking Aanpak Georganiseerde Misdaad

Ten behoeve van de aanpak van georganiseerde criminaliteit levert de politie medewerking aan het opstellen en uitvoeren van een Programma Versterking Aanpak Georganiseerde Misdaad (PVAGM). In dit programma zal onder meer ingegaan worden op de ontwikkeling van het bestuurlijk advies binnen de politie, de (bestuurlijk) aanpak van prostitutie en mensenhandel, de uitbreiding van de programmatische aanpak met de aanpak van vermogen in vastgoed, het onverklaarbare vermogen en de georganiseerde hennepteelt.

Cybercrime

Ten behoeve van de bestrijding van cybercrime wordt door politie, OM en departementen een gezamenlijk meerjarigprogramma (waaronder een financieel plan en een implementatieplan) opgesteld. Waarna zo snel mogelijk wordt gestart met implementatie en uitvoering.

Financieel-economische criminaliteit

Ten behoeve van de bestrijding van financieel-economische criminaliteit wordt door politie, OM en departementen een gezamenlijk meerjarigprogramma (waaronder een financieel plan en een implementatieplan) opgesteld. Waarna zo snel mogelijk wordt gestart met implementatie en uitvoering. Dit versterkingsprogramma brengt vanuit de verschillende domeinen (witwassen, ontneming, corruptie en fraude), zowel in termen van kwaliteit als kwantiteit, helder tot uitdrukking welke maatregelen op de korte, middellange en lange termijn door alle actoren, waaronder de politie, worden verricht. Ook organisatorische maatregelen vormen hiervan een onderdeel.

Programma Versterking Opsporing & Vervolging

De korpsen dragen zorg voor de implementatie van de maatregelen van het programma Versterking Opsporing en Vervolging (PVOV), dat door de politie en het OM gezamenlijk is opgesteld en door de ministers is geaccordeerd.