

SAMENWERKINGSAFSPRAKEN POLITIE 2008

1 juni 2007

Een goed functionerend politiebestedel: een gezamenlijke opdracht voor kabinet en politie.

Inleiding

De komende 4 jaar wordt door het kabinet een extra impuls gegeven aan het veiliger maken van Nederland. Het Coalitieakkoord van 7 februari 2007 schetst in grote lijnen hoe het kabinet daar invulling aan wil geven. Op het terrein van de organisatie en het functioneren van de politie staat in het akkoord: *“De samenwerking en het gemeenschappelijk functioneren van politiekorpsen moeten worden verbeterd. ... Er dient een geïntegreerd politie-informatiesysteem en ICT-netwerk te komen, evenals specialisatie tussen korpsen en gemeenschappelijk beleid voor materiaal en personeel, en beheer. ... De behandeling van het wetsvoorstel tot invoering van een landelijke politieorganisatie wordt opgeschort. Indien met samenwerking onvoldoende voortgang en resultaat wordt behaald, wordt de behandeling, herijkt op basis van de dan ontstane situatie, voortgezet. Het kabinet beslist daar voor eind 2008 over.”*

In dit document zijn de te behalen resultaten op het gebied van samenwerking vastgelegd aan de hand waarvan het kabinet, gehoord de korpsbeheerders, eind 2008 een gefundeerd besluit kan nemen over het al dan niet voortzetten van het wetsvoorstel. Deze te behalen resultaten zijn gebaseerd op een gezamenlijke opvatting van de ministers van BZK en van Justitie en de korpsbeheerders over de samenwerking tussen en het gemeenschappelijk functioneren van de politiekorpsen in deze regeerperiode met als evaluatiemoment 2008, waarin wordt gezien of de politie op de gewenste koers zit. De vaststelling van deze afspraken geschiedt door de ministers van BZK en van Justitie namens het kabinet en het DB Kbb c.q. DB vtsPN namens de korpsbeheerders.

Procesafspraken

Vanaf medio 2007 wordt door de korpsbeheerders halfjaarlijks een voortgangsrapportage aan de ministers gezonden waaruit duidelijk blijkt wat de stand van zaken en de voortgang is op ieder van de hierna geformuleerde afspraken. Uiterlijk 15 november 2008 wordt de derde rapportage aan de ministers aangeboden.

Periodiek – te weten in november 2007, mei 2008 en november 2008 - wordt door het DB vtsPN / DB Kbb de voortgang besproken met de ministers van BZK en van Justitie. De Inspectie OOV zal vanaf medio 2008 steekproefsgewijs de behaalde resultaten in de korpsen toetsen. Indien nodig kan de minister van BZK op basis van haar formele bevoegdheden individuele korpsbeheerders of het bestuur van de vtsPN een aanwijzing geven om de realisatie van de afspraken te bespoedigen. In de derde voortgangsrapportage worden ook de vooruitzichten op het gebied van de thema's ICT, personeel, materieel en bovenregionale samenwerking voor de jaren daarna in beeld gebracht. Op basis van de derde voortgangsrapportage wordt door het kabinet - gehoord de korpsbeheerders - voor het einde van 2008 een besluit genomen over al dan niet voortzetten van de behandeling van de Politiewet 200X.

De ministers geven in woord en daad actieve steun aan de realisatie van de hierna te noemen afspraken. Er kan sprake zijn van centrale financiering van activiteiten van de vtsPN, mits op verzoek van het bestuur van de vtsPN.

Op initiatief van de ministers en/of de korpsbeheerders kan gezamenlijk worden besloten dat regelgeving, internationale verplichtingen, politieke besluitvorming of andere gewichtige omstandigheden aanleiding kunnen zijn de hierna te noemen resultaten tussentijds bij te stellen.

Thema's met te behalen resultaten:

ICT

De doelstelling is dat er in de loop van deze regeerperiode één landelijke informatiehuishouding in gebruik is binnen de Nederlandse politie conform de hoofdlijnen van het ICT-programma 2007-2010, waardoor er geen belemmeringen meer bestaan voor het uitwisselen van operationele informatie. De medewerkers van verschillende korpsen kunnen dan bijvoorbeeld bij een opsporingsonderzoek snel en gemakkelijk informatie delen. Bovendien is de uitwisseling van gegevens met ketenpartners, nationaal maar zeker ook Europees (Schengen: NSIS II, Europol: EIS), aanmerkelijk verbeterd. Het noodzakelijke fundament hiervoor wordt de komende jaren gelegd. Via een majeure operatie zullen de systemen voor de handhaving, de opsporing van misdrijven, de inzet van personeel en de onderliggende technische infrastructuur op dezelfde leest worden geschoeid. Kortom, alle korpsen maken binnen afzienbare termijn gebruik van dezelfde basisvoorzieningen. Hierbij moet worden opgemerkt dat dit veel implementatiecapaciteit van de korpsen zal kosten.

Binnen de looptijd van deze samenwerkingsafspraken wordt het volgende gerealiseerd:

- De invoering van de Basisvoorziening Handhaving start in 2007 conform een door het bestuur van de vtsPN vastgesteld implementatieplan. Eind 2008 hebben minstens 13 korpsen de implementatie afgerond, een aantal korpsen is met de implementatie gestart en de resterende korpsen zullen in 2009 volgen. Eind 2008 kan met zekerheid worden gesteld dat de implementatie in 2009 wordt afgerond.
- De invoering van de Basisvoorziening Opsporing start in 2007 conform een door het bestuur van de vtsPN vastgesteld implementatieplan. In 2008 zullen tenminste 20 korpsen de implementatie hebben afgerond, de overige korpsen zijn met de implementatie gestart. Eind 2008 kan met zekerheid worden gesteld dat de implementatie in 2009 wordt afgerond.
- De invoering van de Basisvoorziening Capaciteitsmanagement start begin 2008 volgens een door het bestuur van de vtsPN vastgesteld implementatieplan. In 2008 zullen tenminste 12 korpsen de implementatie hebben afgerond, de overige korpsen zijn met de implementatie gestart. Eind 2008 kan met zekerheid worden gesteld dat de implementatie in 2009 wordt afgerond.
- Eind 2008 is de applicatie Blueview, het hulpmiddel om de registraties van andere korpsen direct te kunnen raadplegen, voor de handhaving en de opsporing in gebruik bij alle korpsen.

Bovendien worden de volgende ICT-doelstellingen voor eind 2008 gerealiseerd:

Internetaangifte

- De burger kan bij alle korpsen in Nederland aangifte doen via internet. Voor oktober 2007 heeft het bestuur van de vtsPN een besluit genomen over welke achterliggende internetapplicatie voor de politie in Nederland tot standaard wordt verheven. Om onnodig capaciteitsverlies te voorkomen, wordt de implementatie van het landelijk internetaangiftesysteem opgenomen in een release van de Basisvoorziening Handhaving. Begin 2008 zal een meerjarige releasekalender voor de Basisvoorziening Handhaving door het bestuur van de vtsPN worden vastgesteld. Op basis van deze releasekalender wordt, in afstemming met de minister van BZK, een implementatieplan voor één landelijk internetaangiftesysteem vastgesteld.

Progis

- In 2007 wordt op initiatief van het ministerie van Justitie aan het bestuur van de vtsPN een voorstel overlegd voor een implementatieplan, dat voorziet in de realisatie van technische hulpmiddelen die gebruikt zullen worden bij de vaststelling van de identiteit van personen in de strafrechtsketen (Progis) en de gefaseerde implementatie van deze technische hulpmiddelen. Dit onder de voorwaarde dat daarvoor voldoende extra middelen ter beschikking zijn gesteld door de ministers. Bovendien geldt de eerder door het bestuur van de vtsPN met het ministerie van Justitie gemaakte afspraak, dat de benodigde capaciteit voor de implementatie van Progis niet ten koste mag gaan van de implementatie van de overige ICT-onderwerpen zoals opgenomen in deze samenwerkingsafspraken.

Landelijke GIDS Database

- Eind 2008 kunnen de korpsen via de **Landelijke GIDS Database** op eenduidige en uniforme wijze personeelsgegevens uitwisselen. Daarnaast is een gezamenlijk onderzoek van de VtS en het ministerie van BZK afgerond naar de mogelijkheid financiële gegevens hieraan toe te voegen.

Personeel

De doelstelling is dat er de komende regeerperiode meer eenheid komt in het personeelsbeleid van de verschillende politiekorpsen. In de CAO 2005-2007 is de afspraak gemaakt dat de arbeidsvoorwaarden verder zullen worden geharmoniseerd. Vanaf 2008 zullen alle medewerkers van de Nederlandse politie zoveel mogelijk dezelfde rechtspositie hebben, wat de mogelijkheden tot samenwerking en mobiliteit van personeel bevordert. Daarnaast wordt in 2008 een aanvang gemaakt met de transformatie van de regionale functiegebouwen naar één landelijk Functiegebouw. Tevens wordt er toegewerkt naar een efficiënte en daar waar mogelijk landelijk georganiseerde werving en selectie.

Eind 2008 is het volgende bereikt:

- Als vervolg op de Taskforce Personeelsvoorziening is een **kenniscentrum** ingericht waar kwantitatieve en kwalitatieve gegevens ten aanzien van de in-, door- en uitstroom en de personeelsbezetting verzameld worden ten behoeve van beleidsvorming op dit terrein.
- Overeenkomstig de CAO-afspraken worden de **regionale verschillen in arbeidsvoorwaarden** afgebouwd. De korpsen hebben die arbeidsvoorwaardelijke regelingen waarover afspraken zijn gemaakt in het landelijke overleg met de politievakorganisaties vervangen dan wel zijn gestart met de vervanging door de nieuwe geharmoniseerde regelingen. Eventuele nieuwe behoeften aan regionaal maatwerk worden op landelijk niveau afgesproken.
- Er zijn afspraken gemaakt over **landelijke bundeling van werving en voorselectie** van personeel.
- Er zijn, aansluitend op het daartoe vastgestelde beleid voor de gehele rijksoverheid, voor het **diversiteitbeleid** nieuwe uitvoeringsafspraken gemaakt tussen de korpsbeheerders en de minister van BZK voor de periode 2008-2011;
- Er is een gemeenschappelijke **visie** van korpsbeheerders en ministers over medezeggenschap in relatie tot bovenregionale samenwerking.

Materieel

De politie zet zich de komende jaren in daar waar het voordeel oplevert gemeenschappelijk goederen en diensten in te kopen. Dat betekent dat na 2008 de regie op de inkoop, de expertise en het beheer van collectieve contracten eenduidig is geregeld.

Eind 2008 is het volgende bereikt:

- Er is een **expertisecentrum** ingericht binnen de vts PN voor de uitvoering van **Europese aanbestedingen**;
- Er zijn afspraken gemaakt door het bestuur van de vtsPN, de korpsbeheerder KLPD en de ministers over de overgang van de **divisie logistiek** van het KLPD naar de vtsPN en over de oplossing van de, op basis van het PWC rapport, door de directie vtsPN gesignaleerde knelpunten en de noodzakelijk in te vullen randvoorwaarden (waaronder aanpassing wetgeving).

Bovenregionale samenwerking

Het is gewenst binnen redelijke termijn inzicht te krijgen in de huidige structurele bovenregionale samenwerking tussen de korpsen op het terrein van zowel de specialistische als de beheerstaken. Gebaseerd op dit inzicht worden afspraken gemaakt tussen korpsbeheerders en ministers over harmonisatie van de bovenregionale samenwerking op het gebied van de besturing, bekostiging, administratief–juridische ophanging en over de indeling van de samenwerkingsgebieden.

Eind 2008 is het volgende bereikt:

- Eind juni 2008 is op initiatief van de korpsbeheerders een **onderzoek** afgerond naar alle verschillende vormen van structurele bovenregionale samenwerking en de wijze waarop deze bestuurlijk en bedrijfsmatig zijn ingericht. Het onderzoek dat in 2007 door de IOOV is uitgevoerd naar de Bovenregionale Recherche is hierbij betrokken;
- Het onderzoeksrapport doet **aanbevelingen** voor het waar nodig uniformeren van de bestuurlijke, bedrijfsmatige ophanging van de bovenregionale samenwerkingsverbanden en voor de indeling van de samenwerkingsgebieden;
- Eind 2008 zijn er door de ministers en de korpsbeheerders **afspraken** gemaakt over de wijze waarop de structurele samenwerking tussen de korpsen verder kan worden verbeterd.