



MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Directoraat-generaal Koninkrijksrelaties en Bestuur
Directie Bestuurlijke en Financiële Organisatie
Afdeling Financiële Organisatie Binnenlands Bestuur
Nr: 2007-266016

DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
mede namens de minister van Financiën,

beschikkende op het besluit van de raad van Neder-Betuwe, ingediend bij brief van 10 november 2005, om een verzoek te doen tot het toepassen van artikel 12 van de Financiële -verhoudingswet voor het verstrekken van een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar 2006;

gelet op artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet;

gelet op het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden van 22 januari 2007;

gelet op de reactie op dit rapport van Neder-Betuwe bij brief van 15 februari 2007;

gelet op de adviezen op dit rapport van gedeputeerde staten van Gelderland van 13 maart 2007 en de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) van 22 juni 2007;

Besluit:

1. het verzoek van Neder-Betuwe om een aanvullende uitkering voor het jaar 2006 te honoreren met een bedrag van € 3.661.120;
2. hieraan de volgende bijzondere voorschriften te verbinden:
 - a. dat Neder-Betuwe de aanvullende uitkering aanwendt voor het wegwerken van het achterstallig wegonderhoud;
 - b. dat Neder-Betuwe een verslag maakt in overeenstemming met de provincie over de definitieve uitputting van de voorziening reorganisatie; een eventueel resterend bedrag zal worden teruggevorderd;
3. deze beschikking te zenden aan de raad van Neder-Betuwe;
4. afschrift van deze beschikking te zenden aan burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe, aan gedeputeerde staten van Gelderland en aan de Rfv.

Den Haag, 7 aug. 2007

DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,

de wnd. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,

Herman Schartman

BA

08082007

Toelichting

1. Hoofdpijnen

Laatste jaar artikel 12-periode. Neder-Betuwe heeft voor 2006 voor het derde achtereenvolgende jaar een beroep gedaan op een aanvullende uitkering op grond van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet. De inspecteur van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO) heeft een zo goed als volledig beeld van de financiële positie van de gemeente verkregen. Er is een structureel sluitend meerjarenbeeld. Daardoor meent de inspecteur dat het artikel 12-traject kan worden beëindigd met nog één aanvullende uitkering over het jaar 2006.

Budgetbeheer. Het budgetbeheer is matig, er was late informatie over meevallers in de rekeningen. De gemeente heeft echter maatregelen genomen om deze situatie te verbeteren. De onderhoudslasten zijn al gebaseerd op actuele onderhoudsplannen.

Meerjaren(sanerings)raming; IFLO-voorstel aanvullende uitkering 2006. De gemeente heeft een structureel sluitende begroting 2006 en meerjarenraming 2007-2009, maar er is nog achterstallig onderhoud. De voorziene toekomstige batige saldi over de periode 2007-2009 zijn, naast de hierna genoemde aanvullende uitkering, nodig voor het wegwerken van dit achterstallige onderhoud bij de wegen. Voor het incidentele relevante tekort 2006 stelt de inspecteur een **aanvullende uitkering voor van € 3.661.120**. De inspecteur stelt tevens voor het (incidentele) rekeningoverschot 2005 van € 0,7 miljoen toe te voegen aan de voorziening reorganisatie.

De structurele financiële positie. Het niveau van de onroerende-zaakbelastingen (OZB) is in Neder-Betuwe relatief hoog, mede door het belastingvoorschrift dat aan de beschikking 2004 was verbonden. Daarvoor was dit niveau juist relatief laag in de voormalige gemeenten die in 2002 zijn opgegaan in de toen nieuw gevormde gemeente Neder-Betuwe. Neder-Betuwe heeft daarnaast ook nog een eigen saneringsinspanning geleverd voor een structurele besparing. Verder staan de lasten voor de brandweezorg op een relatief hoog niveau, mede door professionalisering en de meerkernigheid. Verder zijn er in Neder-Betuwe bijzondere lasten geweest voor onderwijs en voor de reorganisatie van het personele apparaat. Op termijn wordt met die reorganisatie een besparing bereikt. De inspecteur is optimistisch over het structurele evenwicht tussen lasten en baten. Tot en met 2009 zijn de per saldo hogere baten nodig voor de incidentele lasten van het achterstallig onderhoud bij de wegen. Vanaf 2010 kan Neder-Betuwe naar verwachting gaan werken aan de opbouw van een passend weerstandsvermogen.

Datum
7 augustus 2007

Ons kenmerk
2007-0000266016

Blad
3 van 4

2. De toelatingsvereisten voor artikel 12

De eigen inkomsten van het belastingpakket liggen boven het niveau van het redelijk peil. Ook is er sprake van een aanmerkelijk én structureel tekort. De gemeente voldoet ook aan de twee bijzondere voorschriften uit de artikel 12-beschikking van het jaar 2004. Er is een meerjarensaneringsbegroting vastgesteld, waarbij het achterstallig onderhoud van de wegen in 2006 wordt opgelost. Verder heeft Neder-Betuwe in 2006 een extra opslag van 10% op het artikel 12-tarief voor de OZB gerealiseerd.

3. De adviezen

De gemeente en de provincie stemmen in hun brieven van 15 februari 2007 (2007-296) respectievelijk 13 maart 2007 (2007-002100) met het voorstel van de inspecteur in. De gemeente vraagt verder aandacht voor verdelingseffecten, risico's en beperkte mogelijkheden in verband met maatregelen op het terrein van de WWB, de WMO, openbare orde en veiligheid, onderwijs en de OZB-tarieven.

De Rfv adviseert in zijn brief van 22 juni 2007 (2007-226725) om € 0,7 miljoen in mindering te brengen op de aanvullende uitkering die is voorgesteld door de inspecteur. Dit bedrag heeft betrekking op het overschot op de rekening 2005, dat in het voorstel van de inspecteur is toegevoegd aan de voorziening reorganisatie. De Rfv wil de artikel 12-steun zoveel mogelijk beperken tot sobere saneringsteun. De Rfv baseert dit oordeel mede op voldoende vertrouwen in het financieel perspectief van Neder-Betuwe, met nog ruimte voor versoberingen tot een 'doelmatig uitgaafniveau', hetgeen nog benadrukt wordt door een nieuwe meevaller in de rekening 2006. Deze informatie, die veelal ten tijde van zijn advisering nog niet beschikbaar is om een passende rol te spelen bij de artikel 12-beschouwingen, laat de Rfv daardoor normaliter buiten beschouwing, maar in dit bijzondere geval heeft deze informatie een zekere aanvullende signaalwaarde voor de Rfv.

De gemeente verweert zich in haar brief van 4 juli 2007 (I/2007-002572) met klem tegen deze laatste opvatting van de Rfv. De gemeente stelt onder meer aan de orde dat de storting van € 0,7 miljoen in de voorziening reorganisatie ook nodig was om een negatief saldo te voorkomen. In de voorziening zit begin juli jl. nog een bedrag van € 0,3 miljoen dat vermoedelijk nog nodig is voor de afvloeiing van de laatste oud-medewerker.



Datum
7 augustus 2007

Ons kenmerk
2007-0000266016

Blad
4 van 4

4. De aanvullende uitkering 2006

Gelet op het IFLO-rapport en de uitgebrachte adviezen en reacties heb ik de aanvullende uitkering voor Neder-Betuwe over het jaar 2006 vastgesteld op € 3.661.120 onder de volgende bijzondere voorwaarden.

- a. Het bedrag moet worden ingezet voor het wegwerken van het achterstallige wegenonderhoud;
- b. Een eventueel resterend bedrag van de voorziening reorganisatie zal, op basis van een, in overeenstemming met de provincie, door de gemeente op te stellen verslag over de uitputting van de voorziening reorganisatie, op het bedrag van € 3.661.120 uiteindelijk in mindering worden gebracht.

Bij de laatste voorwaarde volg ik het voorstel van de inspecteur om de betwiste toevoeging van € 0,7 miljoen in de voorziening reorganisatie te storten en niet te korten op de aanvullende uitkering. Echter, door een eventueel restbedrag van de voorziening reorganisatie terug te vorderen, kom ik ook in belangrijke mate tegemoet aan het advies van de Rfv, om de artikel 12-steun te beperken tot saneringsteun, met een zekere ruimte voor twist over de laatste toe te kennen euro. Volgens de brief van de gemeente is er begin juli 2007 nog € 0,3 miljoen in de voorziening met het oog op de afvloeiing van één oud-medewerker. Dit bedrag kan volledig, maar wellicht ook niet of nauwelijks nodig zijn voor afvloeiingskosten, afhankelijk van het verdere loopbaanverloop van de desbetreffende oud-medewerker. Daarom heb ik als laatste bijzondere voorwaarde aan de gemeente opgelegd om in overeenstemming met de provincie een verslag op te maken over de definitieve uitputting van de voorziening reorganisatie van nog € 0,3 miljoen begin juli 2007. Uit dit verslag moet dan blijken, of dit restbedrag al dan niet geheel besteed is. Een eventueel onbesteed bedrag zal worden teruggevorderd.

Den Haag, 7 aug. 2007

DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,

de wnd. directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,

ru

Herman. Schartman

