

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA 's-GRAVENHAGE

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
		IZ. 2007/1689	13 augustus 2007
onderwerp		doorkiesnummer	bijlagen
Verslag Landbouw- en Visserijraad van 16 juli 2007			1

_____ Geachte Voorzitter,

In deze brief informeer ik u over de uitkomsten van de Landbouw- en Visserijraad die op 16 juli jl. in Brussel plaatsvond.

Het was de eerste Raad onder voorzitterschap van Portugal. De voorzitter lichtte de Raad daarom in over het werkprogramma van het voorzitterschap. De Raad stond met name in het teken van de voorstellen van de Commissie voor de hervorming van de marktordening wijn. Na de presentatie van de Commissie volgde een eerste verkennende tafelronde. De Raad kon niet tot een besluit komen over een voorstel voor een Beschikking van de Raad voor het in de handel brengen van een genetisch gemodificeerde fabriekszetmeel-aardappel. Aan de hand van een vragenlijst sprak de Raad over de voorstellen voor de hervorming van de Europese suikersector.

Onder het agendapunt "diversen" stonden dit keer veel onderwerpen op de agenda. De Commissie informeerde de Raad over de stand van zaken van de WTO-onderhandelingen en Aviaire Influenza (AI). De Zweedse delegatie informeerde de Raad over de uitkomst van een bijeenkomst van de Council of the Baltic Sea States over eutrofiëring in de Oostzee. De Zweedse delegatie verzocht de Commissie ook om de verlaging van de verplichte braak naar 0% voor het seizoen 2008/2009. De Spaanse delegatie vroeg aandacht voor het Spaanse voornemen om het mediterrane dieet voor te dragen voor de immateriële erfgoedlijst van de UNESCO. De hoge temperaturen en de grote droogte in Zuidoost-Europa brachten Bulgarije en Roemenië ertoe aandacht te vragen voor de consequenties van de droogte voor de landbouw en bracht de Cypriotische delegatie ertoe de gevolgen van de grote branden op het eiland ter sprake te brengen. Een tiental nieuwe lidstaten verzocht gezamenlijk, onder aanvoering van Polen, om uitstel voor de implementatie van cross compliance-eisen. Ten slotte vroeg Denemarken de steun van de lidstaten om de Commissie te bewegen een Maximale vangsthoeveelheid voor Noorse kever vast te stellen voor de Noordzee en het Skagerrak. Dit laatste punt was tevens het enige visserijpunt tijdens deze Raad.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
13 augustus 2007	I.Z. 2007/1689	2

Conform mijn toezegging tijdens het gezamenlijke AO met de VC's voor LNV en VROM op 27 juni jl., verzocht ik de Commissie op EU-niveau maatregelen te nemen tegen de import van illegaal geoogst hout en nog dit jaar het toegezegde onderzoek naar wettelijke mogelijkheden af te ronden en de resultaten daarvan met de Raad te delen.

Werkprogramma van het voorzitterschap

De voorzitter lichtte het Portugese voorzitterschapsprogramma kort toe. De hervorming van de wijnsector en de aanpassing van het herstructureringsfonds in de suikersector zijn samen met de in november verwachte Mededeling van de Commissie over de health check de belangrijkste punten op landbouwgebied. Verder noemde hij het bosbouwbeleid (onder andere FLEGT), pesticiden, diergezondheid, etikettering en duurzaam visserijbeleid als onderwerpen die de Raad het komende half jaar zal bespreken.

Genetisch gemodificeerde zetmeelaardappel

De Commissie vroeg de Raad akkoord te gaan met haar voorstel voor het toelaten tot de markt van een genetisch gemodificeerde zetmeelaardappel voor industrieel gebruik (*Solanum tuberosum* L. lijn EH92-527-1). De aardappel is niet bedoeld of geschikt voor humane of dierlijke consumptie. Hoewel een aantal lidstaten tegen de toelating is, was er geen gekwalificeerde meerderheid voor of tegen de markttoelating. De Commissie had het voorstel (conform de geldende procedures) eerder aan het bevoegde regelgevend comité voorgelegd. In dit comité was geen gekwalificeerde meerderheid voor de beschikking. De comitologieprocedure bepaalt dat de Raad vervolgens een besluit over het voorstel dient te nemen. Nu de Raad ook geen besluit heeft kunnen nemen, is het aan de Commissie om het definitieve besluit te nemen. Ik verwacht nu dat de Commissie de aardappel zal toelaten. Een dergelijk besluit kan ik steunen. Ik baseer mij onder meer op de testresultaten en de positieve beoordelingen en adviezen van de Zweedse nationale autoriteit die de eerste beoordeling heeft uitgevoerd, de Commissie Genetische Modificatie (COGEM), het RIKILT en de Europese voedselveiligheidsautoriteit (EFSA).

De aardappel bevat het npt-II gen dat resistentie tegen een bepaald antibioticum kan geven. In de veiligheidsbeoordeling is veel aandacht gegeven aan het gebruik van dit gen en de daaraan verbonden mogelijke risico's. De EFSA zag geen risico's omdat de kans van overdracht van de aardappel naar bacteriën buitengewoon klein is en gaf daarom een positief advies voor toelating van de aardappel. De eventuele toelating omvat de teelt, import, opslag en (industriële) verwerking tot zetmeel van deze aardappel. Het voorstel vloeit voort uit Richtlijn 2001/18/EG.

Hervorming marktordening wijn

Commissaris Fischer Boel presenteerde haar voorstellen voor de hervorming van de marktordening wijn. Deze voorstellen zijn de laatste in een reeks hervormingen om de diverse marktordeningen te moderniseren. De Commissaris zet in op een grondige hervorming en een marktevenwicht aan het einde van 2013. In de kern gaat het daarbij om de vervanging van marktondersteunende maatregelen, zoals distillatiesteun. Hiervoor moeten maatregelen in de plaats komen die de concurrentiekracht en verduurzaming van de sector bevorderen, waaronder het opheffen van aanplantrestricties, steun voor herstructurering en het stellen van maatschappelijke randvoorwaarden (cross compliance). De Commissie wil ook steun mogelijk maken voor het rooien van wijngaarden en "groen oogsten".

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
13 augustus 2007	I.Z. 2007/1689	3

De financiële middelen van de huidige marktordening verdeelt de Commissie volgens een verdeelsleutel over de producerende lidstaten, de zogenaamde financiële enveloppen. Nederland heeft een te beperkt areaal aan wijngaarden om ook een enveloppe te krijgen. Verder stelt de Commissie voor een beperkte overdracht van middelen naar de tweede pijler te realiseren en een ontkoppelde inkomenstoelage toe te kennen.

Na de presentatie volgde een eerste discussie. Alle lidstaten deelden de mening dat de marktordening aanpassing behoeft, maar verschilden sterk van mening over de wijze waarop, welke onderdelen aangepast zouden moeten worden en op welke termijn. Een klein aantal lidstaten is bijvoorbeeld voorstander van het voorgestelde verbod op de verrijking van wijn met suiker (chaptalisatie). Een veel grotere groep van lidstaten uit Noord-, Midden- en Oost-Europa is juist fel gekant tegen dit verbod. Ik gaf de Commissie aan ook tegenstander te zijn een dergelijk verbod, dat naar mijn oordeel ook niet zal leiden tot marktevenwicht. De traditionele wijnlanden zien niets in de rooiregeling en het opheffen van de aanplantrestricties per 2014. De Commissie legt een nadrukkelijk verband tussen deze twee laatste elementen.

Ik kan mij verder in grote lijnen vinden met het voorstel, omdat het beleid meer marktgeoriënteerd en eenvoudiger wordt en beter afgestemd op maatschappelijke eisen voor milieubescherming. Belangrijkste punt voor mij is de afschaffing van de marktondersteunende - en dus handelsversturende - maatregelen, in het bijzonder de afschaffing van de geldverslindende crisistillatie. Bij dit laatste punt tekende ik echter aan dat die middelen toch vooral gebruikt zouden moeten worden om de concurrentiekracht van de sector te versterken, in plaats van maatregelen die bij kunnen dragen aan de kunstmatige instandhouding van een te groot productiepotentieel. Zo heb ik mijn twijfels geuit over de steun voor 'groen oogsten'. Ik zie dat toch vooral als een overgangsinstrument waarvoor een concrete einddatum vastgesteld zou moeten worden.

Promotieactiviteiten mogen voor mij op generlei wijze in strijd zijn met de inspanningen op het vlak van het terugdringen van overmatig alcoholgebruik. Terecht worden aan de promotieactiviteiten voor de interne markt de nodige zorgvuldigheidscriteria gesteld. Ik mis echter diezelfde kritische houding voor promotie in derde landen.

Herstructureringsregeling suiker

De Raad besprak het voorstel van de Commissie om de in 2006 overeengekomen herstructurering van de suikersector doeltreffender te maken. Er moet vóór 2010 nog 3,8 miljoen ton suiker blijvend aan de markt onttrokken worden op vrijwillige basis. De Commissie riep alle lidstaten op een bijdrage te leveren en de regeling nu zo aantrekkelijk te maken dat het einddoel bereikt kan worden zonder in 2010 een generieke korting te moeten toepassen. De Commissie beoogt nu voor de resterende duur van de looptijd van de hervorming de opkoopregeling aantrekkelijker te maken door het bieden van een hogere vergoeding. De Commissaris gaf aan dat voor haar de bijdrage die telers kunnen leveren aan het inleveren van suikerquotum een belangrijk onderdeel is van de wijzigingsvoorstellen en dat zij hieraan niet wil tornen. Enkele lidstaten zijn namelijk fel gekant tegen dit onderdeel van het voorstel. Verder benadrukte zij dat haar voorstellen budgetneutraal zijn. De hogere vergoedingen komen uit het herstructureringsfonds, dat de sector heeft gevuld.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
13 augustus 2007	I.Z. 2007/1689	4

Over het algemeen konden veel lidstaten zich vinden in de voorstellen. Ik heb aangegeven het voorstel op hoofdlijnen te steunen en deed de Commissie een aantal suggesties waardoor de opkoopregeling nog efficiënter zou kunnen worden. Dit kan mijns inziens gebeuren door iedereen die de éénmalige onttrekking van 2007/2008 omzet in een blijvende quotumverlaging vrij te stellen van een eventuele generieke korting in 2010. De aantrekkelijkheid van de regeling zal in 2008/2009 verder kunnen worden verhoogd als inderdaad nu al wordt vastgelegd dat quotum inleveren betekent dat je in 2010 voor het ingeleverde deel wordt ontzien. De vrijstelling van de herstructureringsheffing voor hen die de 13,5% preventieve onttrekking aan de markt uit 2007/2008 omzetten in een blijvende quotumverlaging, heeft mijn steun, evenals het idee voor een tweede fase. Maar deze tweede fase zou wat mij betreft alleen open mogen staan voor degenen die in de eerste fase al tenminste 13,5% quotum hebben ingeleverd en zij moeten worden ontzien bij een eventuele preventieve onttrekking voor het verkoopseizoen 2008/2009.

Het voorzitterschap beoogt besluitvorming over de aanpassing van de herstructureringsregeling in september af te ronden, zodat de telers en de industrie weten waarmee zij rekening moeten houden voor het komende seizoen. Tenslotte deed de Commissie de toezegging om ook de cichoreitelers met terugwerkende kracht een hogere vergoeding te geven voor het volledig ingeleverde quotum.

Diversen

a) WTO-onderhandelingen

De Commissaris gaf een korte toelichting op de stand van zaken van de WTO-onderhandelingen, nadat op 21 juni jl. de onderhandelingen tussen de G-4 (EU, VS, India, Brazilië) in Potsdam waren mislukt. Zij onderstreepte dat het mislukte toeverleg in Potsdam zeker niet gezien mag worden als het einde van de Doha-ronde. Zij schetste kort het vervolg van het onderhandelingsproces, dat nu verder in Genève zal plaatsvinden. Zij gaf ook aan dat tijdens de onderhandelingen niet alleen gekeken moet worden naar de drie pijlers, zoals landbouw, diensten en markttoegang voor industriële producten, inclusief hout en vis (Non Agricultural Market Access/NAMA), maar ook naar dierenwelzijn en milieuaspecten. Hierin ondersteun ik de Commissie van harte. Ik heb aangegeven dat Nederland blijft streven naar een ambitieus en evenwichtig akkoord, dat recht doet aan onze offensieve en defensieve belangen en evenwicht tussen de drie pijlers. Ik heb voorts nogmaals gepleit voor een akkoord waarin ook dierenwelzijn niet ontbreekt.

b) Aviaire Influenza

Commissaris Kyprianou informeerde de Raad over de recente besmettingen bij wilde dieren en gehouden pluimvee in Tsjechië, Duitsland en Frankrijk. Deze drie lidstaten gaven vervolgens op hun beurt ook een korte toelichting. Het betreft een nieuwe variant van het virus H5N1. De Commissaris riep de lidstaten op waakzaam te blijven.

c) Verslag van de bijeenkomst van de Raad van de Oostzeelanden (CBSS): "Land en Zee: meer samenwerking, minder eutrofiëring".

De Zweedse delegatie gaf een korte toelichting op de vergadering van de bijeenkomst op hoog niveau van vertegenwoordigers van de ministeries van Landbouw en Milieu van de Raad van de Oostzeelanden (CBSS): "Land en Zee: meer samenwerking, minder eutrofiëring" die op 19 en 20 april jl. plaatsvond in Stockholm. Een honderdtal vertegenwoordigers uit milieu- en landbouwsectoren sprak toen over verdere maatregelen om de eutrofiëring van de Oostzee te beperken.

d) Verzoek om de verplichte braaklegging voor het verkoopseizoen 2008/2009 op 0% te stellen

De Zweedse delegatie, gesteund door een groot aantal lidstaten, verzocht de Commissie de verplichte braaklegging voor granen te verlagen van 10% naar 0% voor het seizoen 2008/2009. Zweden gaf aan dat de huidige marktsituatie met de hoge prijzen en de grote vraag van de biobrandstoffenindustrie deze maatregel rechtvaardigen en dat er geen reden is overschotten op de markt te verwachten. Met dit verzoek loopt Zweden vooruit op de discussie over de afschaffing van de verplichte braaklegging in het kader van de health check.

De Commissaris gaf aan zelfs al voor het seizoen 2007/2008 de verplichte braaklegging op 0% vast te willen stellen en zo spoedig mogelijk met een voorstel hiertoe te komen. Zij onderstreepte het belang hier zoveel mogelijk ruchtbaarheid aan te geven, zodat de agrariërs in september over voldoende informatie beschikken om hun zaaiplannen op af te kunnen stemmen voor het komende seizoen.

Ik steun het voornemen van de Commissie voor de afbouw van dit marktsturing-instrument op de zeer korte termijn, ook omdat de administratieve lasten voor de betrokkenen minder worden. Voor mij is echter wel belangrijk dat de Commissie bij de uitwerking van dit voorstel rekening houdt met het voorkomen van eventuele negatieve gevolgen voor natuur, milieu en biodiversiteit op marginale gronden of langs akker-randen. Enkele andere lidstaten deelden deze mening.

e) Aanvullende wetgevingsmaatregelen ter bestrijding van de illegale houtkap en bijbehorende handel

Conform mijn toezegging tijdens het gezamenlijke AO met de VC's voor LNV en VROM op 27 juni jl., vroeg ik in de Raad aandacht voor het ontbreken van maatregelen tegen de import van illegaal geoogst hout. Ik heb aangegeven dat FLEGT¹ de discussie over illegaal hout op een politiek niveau heeft gebracht. Helaas is de in 2003 toegezegde studie naar aanvullende wettelijke middelen nog steeds niet afgerond. Ik verzocht de Commissie daarom een drietal zaken voortvarend ter hand te nemen: de studie over maatregelen tegen de import van illegaal geoogst hout zo spoedig mogelijk af te ronden, wettelijke maatregelen te nemen tegen de import van illegaal geoogst hout en illegaal geoogst hout binnen de relevante bossen- en handelsfora aan de orde te blijven stellen.

¹ EU Forest Law Enforcement Governance and Trade (FLEGT).

Ook heb ik er bij het voorzitterschap erop aangedrongen dit onderwerp aan het eind van het jaar nogmaals te agenderen, zoals hijzelf overigens ook voorziet. Estland, Hongarije en Polen steunden expliciet mijn oproep. De Commissaris gaf in antwoord op mijn verzoek aan FLEGT als een eerste stap te zien om de handel in illegaal hout tegen te gaan. Verder voorziet de Commissie de effectbeoordeling nog dit jaar te zullen afronden.

f) Midderraan dieet

Spanje lichtte de Raad in over het voornemen het mediterrane dieet voor te dragen voor opname op de immateriële erfgoedlijst van de Unesco. Diverse Middellandse-Zeelanden zegden toe dit initiatief te steunen.

g) Droogte

h) Verwoesting ten gevolge van catastrofale brand op Cyprus en in het gehele Middellandse Zeegebied

Roemenië en Bulgarije wensen op korte termijn staatssteun te kunnen verlenen aan landbouwers ter compensatie voor de schade als gevolg van de extreme en uniek lange droogteperiode die beide landen treft. Cyprus verzocht de Commissie naar aanleiding van de recente grote branden op het eiland om de bestaande regels voor het EU-solidariteitsfonds soepel te hanteren.

De Commissie wees de verzoeken van de hand en verwees naar de mogelijkheden van de *de minimis* staatssteun voor kortetermijnmaatregelen. Ook gaf de Commissaris aan dat de health check een goed moment is om verder te discussiëren over de vraag welke instrumenten er zouden kunnen komen om het hoofd te bieden aan de gevolgen van de klimaatverandering. De voorzitter meldde dat het vraagstuk van de droogte op de informele Milieuraad dit najaar aan de orde zal komen.

i) Uitstel van de implementatie van cross compliance-eisen in 10 nieuwe lidstaten

Polen vroeg mede namens negen andere lidstaten (Bulgarije, Tsjechië, Estland, Cyprus, Letland, Litouwen, Hongarije, Polen, Roemenië en Slowakije) de Commissie om uitstel voor de implementatie van cross compliance-eisen. Hun inzet was een verlenging van de voorgestelde infaseringperiode met drie jaar. Zij motiveren dit vanuit de gedachte dat infasering van de cross compliance gelijk op moet lopen met de infasering van de directe inkomenssteun. De Commissie ging niet in op het verzoek, onder meer omdat ook Malta en Slovenië nog niet de volledige directe inkomenssteun ontvangen, maar al wel volledig moeten voldoen aan de cross compliance-verplichtingen.

j) Maximale vangsthoeveelheid (Total Allowable Catch) voor Noorse kever in 2007

Denemarken verzocht de Commissie de TAC (Total Allowable Catch) voor Noorse kever voor 2007 op 50.000 ton vast te stellen in plaats van de huidige nul-TAC. ZWE steunde dit verzoek. De Commissie gaf aan de TAC voor 2007 niet te willen veranderen om het bestand te beschermen tegen de industrievisserij. De Commissie gaf aan bereid te zijn afspraken te maken over het langetermijnbeheer van het bestand.

Datum Kenmerk
13 augustus 2007 IZ. 2007/1689

Vervolgblad
7

_____ **k) Noodmaatregelen ivm de gestegen kosten van mengvoeder voor kalveren**
Italië vond bij de Commissie geen gehoor voor zijn verzoek om Europese maatregelen om iets te doen aan de grote verliezen in de Italiaanse kalversector. Deze verliezen zijn het gevolg van de sterk gestegen prijs van het mengvoeder, die veroorzaakt wordt door de sterk gestegen prijzen van maïs en zuivel.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN
VOEDSELKwaliteit,

G. Verburg

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
13 augustus 2007	I.Z. 2007/1689	8

Bijlage

De volgende punten heeft de Raad als A-punt aangenomen, dat wil zeggen zonder verdere discussie.

- Aanneming van een aanbeveling van de Commissie aan de Raad om de Commissie te machtigen onderhandelingen te voeren over de gegarandeerde prijzen die in de leveringsperiode 2007/2008 gelden voor rietsuiker van oorsprong uit de ACS-Staten bedoeld in Protocol nr. 3 van Bijlage V bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst, en voor rietsuiker van oorsprong uit India Besluit tot machtiging van de Commissie om te onderhandelen over de desbetreffende overeenkomsten;
- Voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de niet-opneming van methomyl in bijlage I bij Richtlijn 91/414/EEG van de Raad en de intrekking van de toelatingen voor gewasbeschermingsmiddelen die deze stof bevatten;
- Comité van de Regio's, Benoeming van vier leden en vier plaatsvervangers (CY);
- Voorstel voor kredietoverschrijving nr. DEC22/2007 binnen afdeling III - Commissie - van de algemene begroting voor 2007 (NVU);
- Gunstig advies van de Raad ten aanzien van het bijeenroepen van een intergouvernementele conferentie overeenkomstig artikel 48 VEU;
- Gemeenschappelijk optreden van de Raad houdende verlenging en wijziging van Gemeenschappelijk Optreden 2006/623/GBVB betreffende de instelling van een EU-team dat zal bijdragen tot de vestiging van een eventuele internationale civiele missie in Kosovo, waaronder begrepen de diensten van een speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie (Voorbereidingsteam ICM/SVEU)
- Gemeenschappelijk optreden van de Raad betreffende de samenwerking met het Afrikaans Centrum voor studie en onderzoek inzake het terrorisme, in het kader van de uitvoering van de terrorismebestrijdingsstrategie van de Europese Unie;
- Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 817/2006 van 29 mei 2006 tot verlenging van de beperkende maatregelen tegen Birma/Myanmar en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 798/2004;
- Besluit van de Raad tot wijziging van deel 2 van het Schengen-raadplegingsnetwerk (Technische specificaties);
- Aanneming van een Besluit van de Raad tot wijziging van het Intern Akkoord van 17 juli 2006 tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de financiering van de steun van de Gemeenschap binnen het meerjarig financieel kader voor 2008-2013 voor de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst en de toewijzing van financiële bijstand ten behoeve van de landen en gebieden overzee waarop de bepalingen van deel vier van het EG-Verdrag van toepassing zijn;
- Antidumping; Voorstel voor een verordening van de Raad tot verlenging van de schorsing van het bij Verordening (EG) nr. 215/2002 ingestelde definitieve antidumpingrecht op ferromolybdeen van oorsprong uit de Volksrepubliek China;
- Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels betreffende nominale hoeveelheden voor voorverpakte producten, tot intrekking van de Richtlijnen 75/106/EEG en 80/232/EEG van de Raad en tot wijziging van Richtlijn 76/211/EEG van de Raad.