

Project Mainportontwikkeling Rotterdam

Procedurewijzer

*meer ruimte voor haven
verbetering kwaliteit leefomgeving*



Projecten voor haven en leefomgeving

procedures voor de uitvoering

Het Project Mainportontwikkeling Rotterdam is een samenwerkingsverband van rijk, provincie Zuid-Holland, gemeente Rotterdam en Havenbedrijf Rotterdam en heeft een dubbele doelstelling: versterken van de mainport Rotterdam en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving in Rijnmond. Daarvoor staan drie deelprojecten op het programma. Elk van deze deelprojecten heeft zijn eigen uitvoeringstempo en procedures.

In deze brochure vindt u informatie over de planning van de deelprojecten, de formele juridische procedures die daarvoor worden doorlopen en de mogelijkheden om in die procedures invloed uit te oefenen.

Deelprojecten

samen één geheel

Het Project Mainportontwikkeling Rotterdam bestaat uit drie deelprojecten:

Landaanwinning en natuurcompensatie:

- aanleg van Maasvlakte 2: een landaanwinning van ongeveer tweeduizend hectare met ruimte voor maximaal duizend hectare nieuw haven- en industrieterrein, aansluitend op de huidige Maasvlakte;
- compensatie van de aantasting van beschermde natuur die ontstaat als gevolg van Maasvlakte 2:
 - een bodembeschermingsgebied (zeereservaat) en rustgebieden voor dieren in de zee voor de Zuid-Hollandse en Zeeuwse eilanden (in de Voordelta);
 - aanleg van nieuwe duinen voor de kust van Delfland.

750 hectare natuur- en recreatiegebied:

- zeshonderd hectare op Midden-IJsselmonde (Landschapspark Buytenland);
- honderd hectare in de Zuidpolder en de Schiebroekse Polder bij Berkel en Rodenrijs (Vlinderstrik);
- vijftig hectare langs de Schie, tussen Rotterdam en Delft (Schiezone).

Bestaand Rotterdams Gebied:

- een serie projecten om het bestaande havengebied intensiever te benutten (tweehonderd hectare ruimtewinst) en de kwaliteit van de leefomgeving in Rijnmond te verbeteren.



TRIPROCK

PHILIP
GE 43

PHILIP

PHILIP

TRIPROCK

PHILIP
GE 43

PHILIP

ROCK

PHILIP
GE 43

Globale planning

elk project eigen tempo

Aanleg van *Maasvlakte 2* start volgens de planning in 2008. In 2013 ligt naar verwachting het eerste schip aan de kade. Rond 2033 is Maasvlakte 2 geheel in gebruik. Het realiseren van de natuurcompensatie loopt gelijk op met de aanleg (vanaf 2008).

Aanleg van *750 hectare natuur- en recreatiegebied* gaat stapsgewijs, afhankelijk van de mogelijkheden om grond aan te kopen en de bestemming daarvan te wijzigen. Rond 2020 moet het project volgens de planning zijn afgerond.

Bestaand Rotterdams Gebied bestaat uit een serie lokale projecten, die voor een deel al van start zijn gegaan. Voorbeelden zijn de aanleg van rivierparken langs de Nieuwe Waterweg en meer groen op de landtong Rozenburg. In Hoek van Holland is begonnen met de herinrichting van sportpark De Rondgang en in Hoogvliet zijn de werkzaamheden voor het Hellingpark gestart. Soms zijn voor deze projecten vergunningen nodig. De procedures daarvoor worden in zo'n geval aangekondigd in lokale media. Deze procedures blijven in deze brochure verder buiten beschouwing.

Projectpartners en taakverdeling

regio bouwt, rijk ondersteunt

De volgende projectpartners zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de drie PMR-deelprojecten:

- *Maasvlakte 2*: Havenbedrijf Rotterdam.
Bijbehorende natuurcompensatie: Rijkswaterstaat

Noordzee (maatregelen Voordelta) en Rijkswaterstaat Zuid-Holland (duinen Delfland).

- *750 hectare natuur- en recreatiegebied*: provincie Zuid-Holland.
- *Bestaand Rotterdams Gebied*: gemeente Rotterdam.

Waar en onder welke ruimtelijke voorwaarden de drie deelprojecten kunnen worden uitgevoerd, is vastgelegd in de Planologische Kernbeslissing (PKB) Mainportontwikkeling Rotterdam. Deze PKB is in december 2006 in werking getreden, na goedkeuring door het parlement.

Het rijk ondersteunt de uitvoering van de deelprojecten met financiële bijdragen. De projectorganisatie PMR, ondergebracht bij het ministerie van Verkeer en Waterstaat, volgt namens het rijk de vorderingen in de uitvoering, bewaakt de onderlinge samenhang van de deelprojecten en ziet erop toe dat de afspraken uit de PKB worden nagekomen.

Uitvoeringsprocedures per deelproject

zorgvuldigheid voorop

De locaties en randvoorwaarden voor de drie PMR-deelprojecten liggen met de PKB op hoofdlijnen vast. Maar ook op uitvoeringsniveau worden wettelijke vereisten en uiteenlopende belangen getoetst. Daarvoor zijn diverse formele procedures. De belangrijkste daarvan zijn in het overzicht, op bladzijde 8 en 9, per deelproject vermeld.

PROJECT MAINPORTONTWIKKELING ROTTERDAM

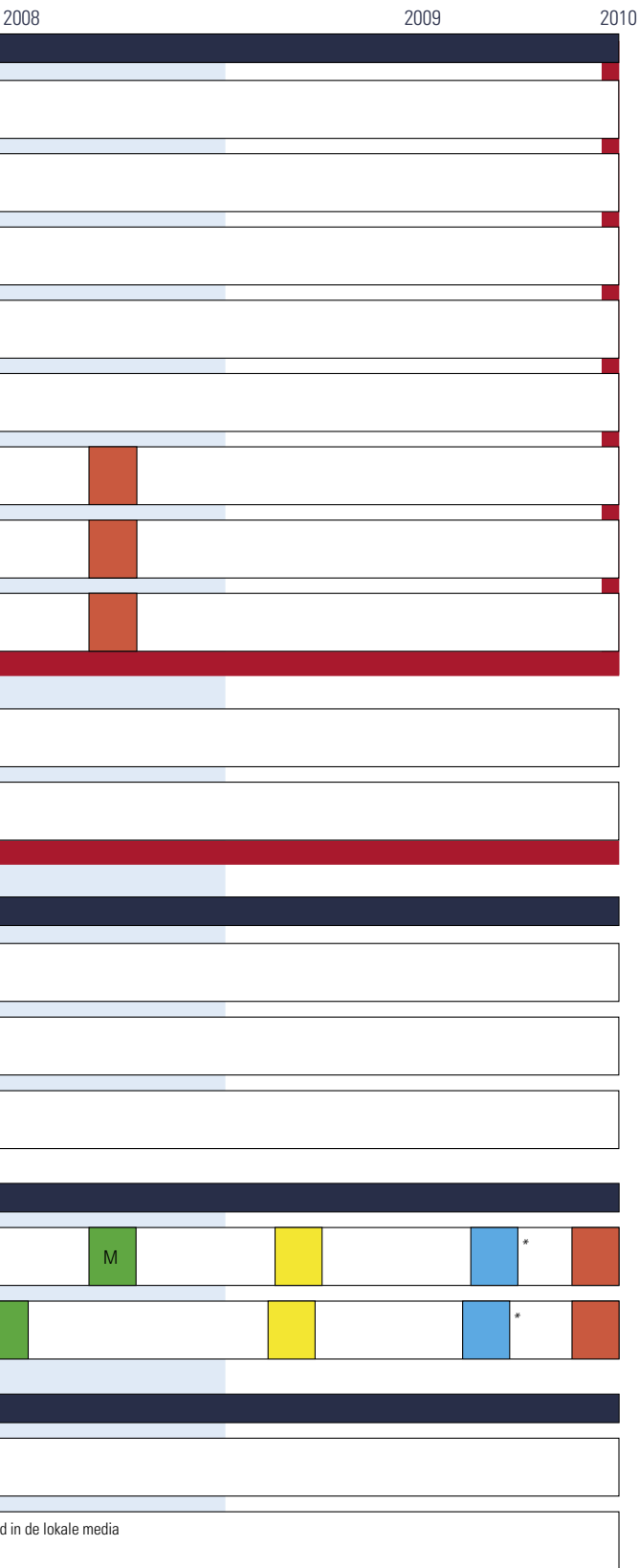
2007

PLANLOGISCHE KERNBESLISSING

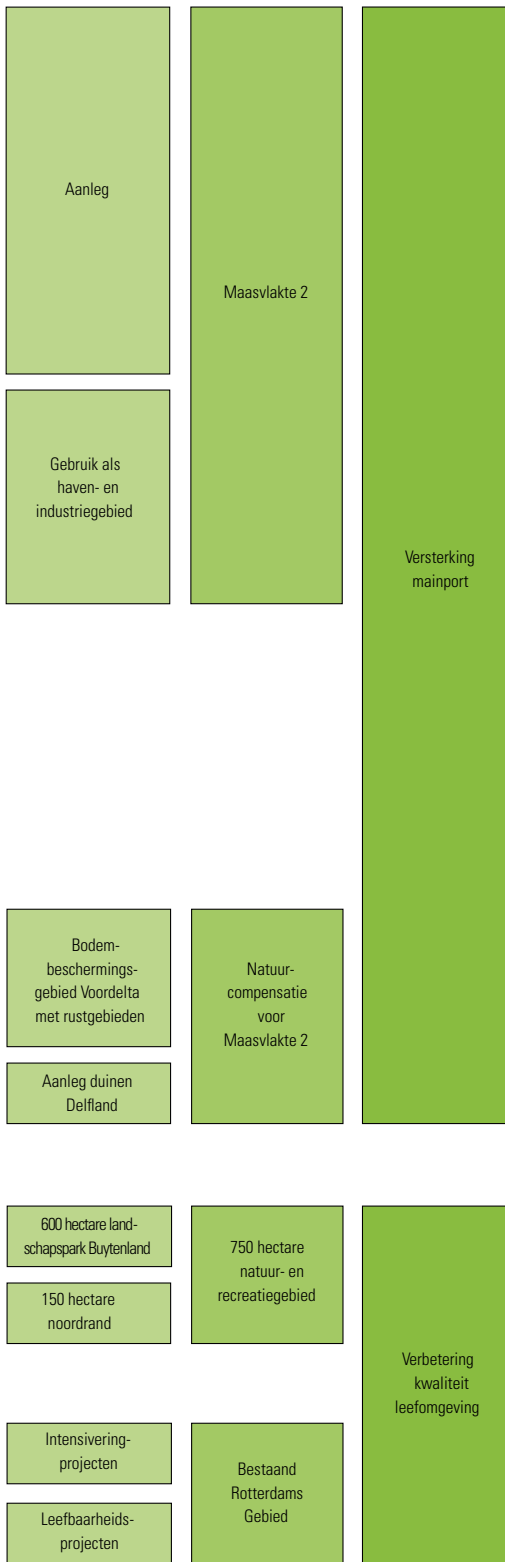
MAASVLAKTE 2	
1	Concessie voor aanleg van nieuw land toestemming voor landaanwinning
2	Ontgrondingsvergunning toestemming voor zandwinning
3	Vergunning Wet beheer rijkswaterstaatswerken vastleggen waterkeringen en infrastructuur
4	Vrijstelling (artikel 19) bestemmingsplan Maasvlakte 1981 'zee' voor huidige Maasvlakte krijgt bestemming 'land'
5	Vrijstelling (artikel 17) bestemmingsplan Maasvlakte 1981 werkkerrein op huidige Maasvlakte
6	Bestemmingsplan Maasvlakte 2 inrichting en gebruik Maasvlakte 2
7	Partiële herziening bestemmingsplan Maasvlakte 1981 geluidzone op grondgebied Rotterdam
8	Partiële herziening bestemmingsplan Zeegebied 1999 geluidzone op grondgebied Westvoorne
EFFECTEN OP NATUUR	
9	Natuurbeschermingswetvergunning toetsing regels Natuurbeschermingswet 1998
10	Ontheffing Flora- en faunawet toetsing regels Flora- en faunawet
COMPENSATIEOPGAVE	
NATUURCOMPENSATIE VOOR MAASVLAKTE 2	
11	Aanwijzingsbesluit Voordelta aanwijzing tot beschermd natuurgebied
12	Beheerplan Voordelta maatregelen bescherming natuur
13	Duinen voor de kust van Delfland aanleg nieuw duingebied
750 hectare NATUUR- EN RECREATIEGEBIED	
14	Bestemmingsplan / MER Buytenland natuur en recreatie op grondgebied Albrandswaard
15	Bestemmingsplannen Vlinderstrik en Schiezone natuur en recreatie op grondgebied Lansingerland en Rotterdam
BESTAAND ROTTERDAMS GEBIED	
Projecten voor ruimtewinst in bestaand havengebied intensivering van ruimtegebrek	
Projecten voor leefbaarheid in de Rijnmond verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving	

■ Inspraak voorontwerp
 ■ Zienswijzen ontwerp
 ■ Bedenkingen vastgesteld plan
 ■ Beroep goedgekeurd

: DE BELANGRIJKSTE PROCEDURES



De meeste momenten van inspraak, zienswijzen, bedenkingen en beroep zijn in 2007 en 2008 gepland. Waar zinvol worden daarbij procedures gecombineerd.



PROJECT MAINPORTONTWIKKELING ROTTERDAM

Inspraak plan of vergunning M Inspraak MER MER Inspraak Startnotitie MER

* De Wet ruimtelijke ordening is in herziening. Mogelijk vervalt als gevolg daarvan deze fase.

Maasvlakte 2: nieuw haven- en industriegebied op landaanwinning

Procedure	Doel van de procedure	Bevoegde overheid voor het nemen van het besluit
1. Concessie voor aanleg nieuw land	toestemming en voorwaarden voor uitvoeren van de landaanwinning	ministerie van VenW
2. Ontgrondingsvergunning	toestemming en voorwaarden voor zandwinning in de Noordzee op specifieke locaties en diepten	ministerie van VenW
3. Vergunning Wet beheer rijkswaterstaatswerken	aanleg van waterkeringen en wijzigingen aan de infrastructuur mogelijk maken	ministerie van VenW
4. Vrijstelling (artikel 19) van bestaand bestemmingsplan Maasvlakte uit 1981	als 'zee' aangeduid deel voor de kust van de huidige Maasvlakte bestemming 'land' geven om de aanleg van Maasvlakte 2 mogelijk te maken	gemeente Rotterdam
5. Vrijstelling (artikel 17) van bestaand bestemmingsplan Maasvlakte uit 1981	werkerrein op huidige Maasvlakte mogelijk maken	gemeente Rotterdam
6. Bestemmingsplan voor Maasvlakte 2	inrichting en gebruik van Maasvlakte 2 vastleggen	gemeente Rotterdam
7. Partiële herziening van bestaand bestemmingsplan Maasvlakte uit 1981	deel van de geluidzone voor Maasvlakte 2 vastleggen	gemeente Rotterdam
8. Partiële herziening bestemmingsplan Zeegebied uit 1999	deel van de geluidzone voor Maasvlakte 2 vastleggen	gemeente Westvoorne
9. Natuurbeschermingswetvergunning	landaanwinning toetsen aan regels van Natuurbeschermingswet 1998	ministerie van LNV
10. Ontheffing Flora- en faunawet	landaanwinning toetsen aan regels van Flora- en faunawet	ministerie van LNV

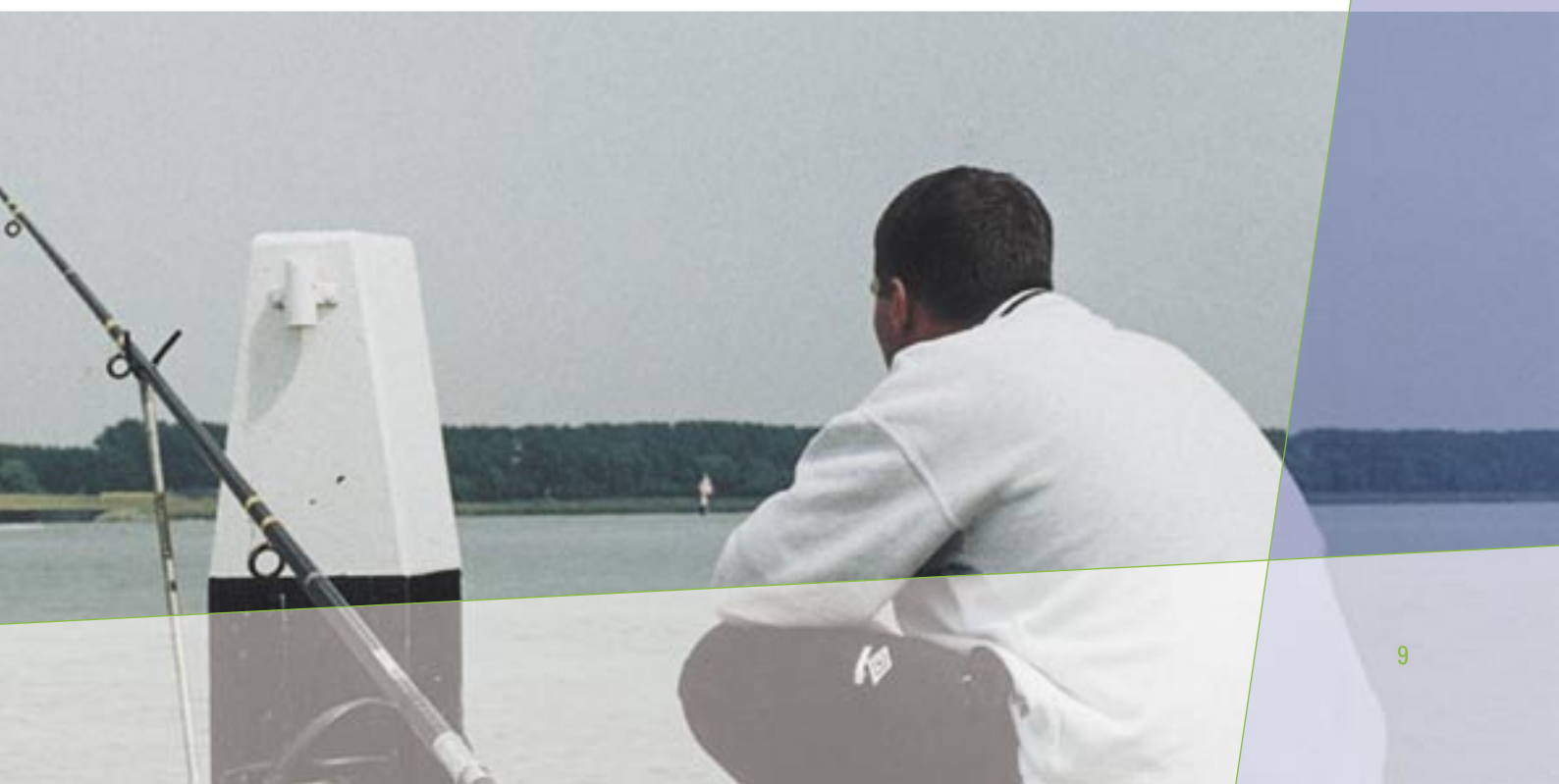


Natuurcompensatie voor Maasvlakte 2: extra natuurbescherming in Voordelta en aanleg duinen bij Delfland

Procedure	Doel van de procedure	Bevoegde overheid voor het nemen van het besluit
11. Aanwijzingsbesluit Voordelta Natuurbeschermingswet 1998	Voordelta aanwijzen als beschermd natuurgebied (Natura 2000)	ministerie van LNV
12. Beheerplan Voordelta Natuurbeschermingswet 1998	beheerregime Voordelta vaststellen met daarin opgenomen maatregelen voor natuurcompensatie Maasvlakte 2	ministerie van VenW en provincies Zuid-Holland en Zeeland
13. Diverse procedures voor aanleg duinen voor de kust van Delfland	toestemming en voorwaarden voor aanleg nieuw duingebied voor natuurcompensatie Maasvlakte 2	Onder meer provincie Zuid-Holland, gemeenten Rotterdam en Westland

750 hectare natuur- en recreatiegebied op Midden-IJsselmonde en ten noorden van Rotterdam

Procedure	Doel van de procedure	Bevoegde overheid voor het nemen van het besluit
14. Bestemmingsplan Landschapspark Buytenland en milieueffectrapportage	huidige bestemmingen wijzigen in 'natuur en recreatie'	gemeente Albrandswaard
15. Bestemmingsplan Vlinderstrik en Schiezone	huidige bestemmingen wijzigen in 'natuur en recreatie'	gemeenten Lansingerland en Rotterdam





Mogelijkheden voor invloed: inspraak, zienswijzen, bedenkingen en beroep

De meeste procedures bieden op drie momenten de mogelijkheid om invloed uit te oefenen:

- *Bij de start.* De overheid die het besluit moet nemen, kondigt de procedure daarvoor aan. Bij veel van de genoemde procedures is ter onderbouwing van het besluit onderzoek nodig naar de gevolgen voor natuur en milieu. Aanpak en opzet van zo'n milieuonderzoek worden aangekondigd in een 'startnotitie', die open staat voor inspraak. Voor de onderzoeken naar de effecten van de landaanwinning, heeft deze inspraak in 2004 plaatsgevonden. Voor Landschapspark Buytenland start het milieuonderzoek in de loop van 2007. De bevoegde overheid houdt met de inspraakreacties op de startnotitie rekening bij het opstellen van de richtlijnen waar de onderzoeken aan moeten voldoen.
- *Bij het (voor)ontwerp-besluit.* De bevoegde overheid presenteert een voorstel: een '(voor)ontwerp-besluit', dat onderbouwd is met een milieueffectrapport (MER) en eventueel andere onderzoeksresultaten. De milieueffectrapporten over aanleg en bestemming van Maasvlakte 2

('MER-Aanleg' en 'MER-Bestemming') zijn begin 2007 afgerond. Iedereen die dat wil, kan met een 'zienswijze' reageren op het (voor)ontwerp-besluit en op de bijgeleverde onderbouwing. De bevoegde overheid houdt rekening met deze zienswijzen bij het nemen van het uiteindelijke besluit.

- *Bij het besluit.* Tegen het uiteindelijke besluit dat de bevoegde overheid neemt, is beroep mogelijk bij de rechtbank of de Raad van State. Die toetst vervolgens of het besluit volgens de geldende wetten en regels is genomen en de belangen zorgvuldig zijn afgewogen. De rechter kan een besluit (deels) vernietigen. Wanneer de rechtbank of de Raad van State concludeert dat alles zorgvuldig is afgewogen, is het besluit definitief.

De mogelijkheden voor invloed zijn niet in elke procedure precies hetzelfde en hebben ook niet altijd dezelfde naam. Zo is bij een bestemmingsplan ook inspraak mogelijk op het concept van het ontwerp-besluit (het 'voorontwerp') en bestaat de mogelijkheid om 'bedenkingen' in te dienen bij Gedeputeerde Staten, die het plan moeten goedkeuren.

In het schema op bladzijde 6 en 7 zijn de procedures, met de genoemde momenten waarop invloed mogelijk is, in beeld gebracht.

Meer weten: adressen voor informatie

Het Inspraakpunt is namens de bevoegde overheden het contactadres voor de inspraak in de verschillende procedures voor het Project Mainportontwikkeling Rotterdam. Daar kunt u reacties en zienswijzen indienen.

Inspraakpunt

070 - 351 80 16

www.inspraakpunt.nl

inspraakpunt@inspraakvenw.nl

postbus 30316 - 2500 GH Den Haag

Eventuele beroepen moeten worden ingediend bij de rechtbank of de Raad van State.

Het Inspraakpunt maakt elke procedure bekend met een advertentie in dag- en weekbladen, namens de bevoegde overheden. Daarin staat ook vermeld waar u terecht kunt voor nadere informatie over de achtergronden van deelproject en procedure.