



De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 1 A  
2513 AA S GRAVENHAGE

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
Telefoon (070) 333 44 44  
Fax (070) 333 40 33  
[www.szw.nl](http://www.szw.nl)



Uw brief SZW07-B-043  
Ons kenmerk UB/AM/2007/22299  
Datum 31 augustus 2007

Onderwerp Informatie werk-naar-werktrajecten bij  
massaontslagen

De vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft mij bij brief van 25 juni verzocht informatie te verschaffen over 'van werk naar werk'-trajecten bij massaontslagen. In deze brief voldoe ik aan dat verzoek en ga ik in op de punten die de commissie in haar brief noemt.

#### *Algemeen*

Bij (massa)ontslagen is het belangrijk dat de werkgever en werknemers zich in een zo vroeg mogelijk stadium oriënteren op de mogelijkheden om nieuw werk te vinden. Van 'werk naar werk' is beter en sneller te realiseren dan van 'uitkering naar werk'. Hoewel de zorg voor werknemers van een bedrijf in eerste instantie tot de verantwoordelijkheid van dat bedrijf en de bonden behoort, kunnen de CWI, het UWV en gemeenten hier ook een rol in spelen.

#### *Het Mobiliteitscentrum Automotive*

Op initiatief van Nedcar, Provincie Limburg, gemeente Sittard-Geleen, het CWI en het UWV zijn partners in de regionale arbeidsmarkt een samenwerkingsverband aangegaan met kenniscentra, re-integratiebedrijven en uitzendorganisaties, hetgeen heeft geresulteerd in de oprichting van het Mobiliteitscentrum Automotive (MCA). De CWI en het UWV hebben in de totstandkoming van dit MCA een grote initiërende rol gespeeld.

Het MCA is officieel begin september 2006 van start gegaan als een gemeenschappelijk proefproject met een looptijd tot eind van dit jaar. Alle medewerkers van Nedcar en de toeleveringsbedrijven die gebruikmaken van de tussen Nedcar en de bonden overeengekomen vrijwillige vertrekregeling krijgen ondersteuning vanuit het MCA. De belangrijkste taak van het MCA is deze mensen te begeleiden in het zo snel mogelijk vinden van een nieuwe baan. Het unieke aan dit samenwerkingsverband, en daarmee meteen ook de belangrijkste succesfactor, is het feit dat in het MCA zowel organisaties uit het publieke als uit het private domein intensief samenwerken. Zij hebben zich gecommitteerd aan de doelstelling om zo veel mogelijk medewerkers van Nedcar (en de toeleveringsbedrijven) van werk naar werk te begeleiden. De lijnen tussen de organisaties zijn kort, er wordt over de grenzen heen gekeken



Ons kenmerk UB/AM/2007/22299

en gebruik gemaakt van elkaars (brede) netwerk. Intensivering en vergaande integratie van de (persoonlijke) dienstverlening is kenmerkend voor de succesvolle aanpak.

De resultaten van deze aanpak zijn veelbelovend. In de periode van medio augustus 2006 tot 1 juni 2007 hebben 1.571 werkzoekenden zich ingeschreven. Daarvan zijn 1.395 personen afkomstig van Nedcar en 176 van de toeleveringsbedrijven. Van deze werkzoekenden zijn tot nu toe 1.068 mensen uitgestroomd (68 procent). De uitstroomdoelstelling bedraagt 80 procent voor eind dit jaar. In 70 procent van de looptijd van het project is derhalve 85 procent van de doelstelling gerealiseerd.

#### *Navolging*

In de praktijk zie ik dat naast de 'van werk naar werk'-aanpak in het MCA, de ketenpartners ook op de postmarkt en de markt voor thuiszorg hun diensten inzetten om met ontslag bedreigd personeel aan het werk te houden. De CWI onderhoudt nauwe contacten met TNT Post en ondersteunt TNT bij haar activiteiten om overtollig personeel tijdig aan ander werk te helpen. Ontwikkelingen op de markt voor thuiszorg vormen op dit moment aanleiding om na te denken over een soortgelijke aanpak. De bij het MCA gehanteerde werkwijze lijkt in een behoefte te voorzien. Het kabinet stimuleert daarom een aantal ontwikkelingen:

- het door de CWI, het UWV en gemeenten actief aanbieden van hun diensten aan bedrijven of sectoren waar massaontslag aan de orde is. Hiermee geven de CWI en het UWV structureel invulling aan de mogelijkheid tot preventieve inzet van bemiddelingsactiviteiten en zo nodig re-integratieinstrumenten. De verdere ontwikkeling van de zogenoemde werkgeversbenadering, die ketenpartners in tal van regio's hebben ontwikkeld, speelt in dit verband een cruciale rol.
- de ontwikkeling van zogenaamde Poortwachterscentra (PWC's). Een Poortwachterscentrum is een particulier initiatief, waarin werkgevers in een regio samen invulling geven aan de primaire verantwoordelijkheid voor de eigen personeelsvoorziening. Tot de kern van de activiteiten behoort onder meer het inhoud geven aan 'van werk naar werk'-activiteiten voor met arbeidsongeschiktheid en werkloosheid bedreigde werknemers. Het is goed te kunnen constateren dat werkgevers dit initiatief nemen en dat het succes van het eerste Poortwachterscentrum inmiddels tot navolging leidt in meerdere regio's.

#### *Inzet re-integratiemiddelen*

De Commissie vraagt mij in te gaan op de inzet van re-integratiemiddelen vóór de eerste werkloosheidsdag. Uitgangspunt is dat de werkgevers samen met de sociale partners verantwoordelijk zijn om werkloosheid te voorkomen. Zij worden hiertoe geprikkeld doordat het voorkomen van werkloosheid zorgt voor lagere ontslagkosten en een lagere sectorale WW-premie. Het kabinet is in beginsel dan ook van mening dat pas na intreding van werkloosheid re-integratie een publieke taak wordt. Echter, een strikte scheiding tussen private en publieke verantwoordelijkheid is niet altijd doelmatig. Indien aannemelijk is dat iemand binnen een



Ons kenmerk UB/AM/2007/22299

paar maanden in de WW terecht zal komen en waarschijnlijk niet op eigen kracht werk zal hervatten, dan kan de preventieve inzet van een geschikt re-integratieinstrument de werkhervatting bespoedigen en de uitkeringsduur verkorten. Daarom bestaat de mogelijkheid om reeds vier maanden voor de eerste werkloosheidsdag activiteiten te ontplooiën gericht op de re-integratie van de betrokken werknemer (art. 72 WW). In de wet is gesteld dat de betrokken werknemer aan moet kunnen tonen dat de dienstbetrekking binnen vier maanden zal eindigen. Bovendien moet naar het oordeel van het CWI redelijkerwijs aannemelijk zijn dat de betrokken werknemer na de periode van vier maanden recht heeft op een WW-uitkering. Bij de inzet van re-integratieinstrumenten en dus ook de preventieve inzet, is relevant dat deze gericht wordt op mensen die waarschijnlijk niet in staat zijn op eigen kracht werk te hervatten. Preventieve inzet creëert de gelegenheid tot het bundelen van private en publieke middelen in de verwachting dat er synergie-effecten worden bereikt.

Arrangementen waarbij private en publieke partijen samenwerken aan één en dezelfde doelstelling (het voorkomen en/of verkorten van uitkeringsafhankelijkheid) werken alleen als de belangen van de verschillende (private en publieke) actoren dezelfde zijn. Anders bestaat het risico dat werkgevers hun verantwoordelijkheid afwentelen op het publieke domein. Het UWV zal bij het beoordelen van een sectoraal verzoek tot gezamenlijke preventie- en re-integratie activiteiten een evenwichtige verdeling van private en publieke inspanningen mee laten wegen.

Overigens wil ik hier niet onvermeld laten dat gekoppeld aan het genoemde artikel uit de WW in het kader van preventie van werkloosheid beleid is ontwikkeld, gericht op het vroegtijdig melden van klanten bij het CWI. Het doel van dit beleid is om mensen zoveel mogelijk van werk naar werk te begeleiden en zo het beroep op de WW te beperken. Uit een onderzoek van de Inspectie Werk en Inkomen (IWI), dat ik uw Kamer op 23 augustus heb aangeboden, blijkt dat op dit vlak, met name door betere voorlichting en verbetering van uitvoeringsprocessen ten aanzien van vroegmeldingen, nog winst is te boeken. Zoals ik in mijn brief bij het IWI-rapport heb gemeld, hebben de CWI en het UWV hiertoe maatregelen getroffen. Zo is de CWI voornemens om in de tweede helft van 2007 door middel van een voorlichtingscampagne eerdere melding te bevorderen. Voorts zullen de CWI en het UWV afspraken maken over het beleid voor de inzet van kleine re-integratieinstrumenten (opstapjes) bij vroegmelders.

#### *Outplacement bij bedrijven*

Tot slot vraagt de Commissie naar ervaringen van bedrijven die zelf met outplacement werken. Gedetailleerde informatie over outplacementactiviteiten van bedrijven heb ik niet tot mijn beschikking. Wel is de laatste jaren een trend waarneembaar die erop duidt dat bedrijven steeds vaker zelf het initiatief nemen om dergelijke activiteiten te ontplooiën. Bedrijven schakelen daarvoor vaak externe gespecialiseerde bureaus in. Daarentegen richten met name grotere bedrijven (vaak met veel toeleveringsbedrijven) in toenemende mate een eigen mobiliteitscentrum in met behulp waarvan ze zelf hun boventallige mensen aan een nieuwe baan helpen. Interessant in dit verband is het onderzoek dat de Raad voor Werk en Inkomen



Ons kenmerk UB/AM/2007/22299

(RWI) uitvoert naar ‘van werk naar werk’-activiteiten voor met werkloosheid bedreigde en zieke werknemers. In het kader van dit onderzoek bestudeert de RWI welke maatregelen worden genomen om te zorgen dat met werkloosheid bedreigde werknemers een baan blijven houden. Hiertoe wordt gekeken naar maatregelen die worden genomen door werkgevers en werknemers in bedrijven en instellingen, waaronder de afspraken rondom ‘van werk naar werk’ die in sociale plannen zijn gemaakt voor werknemers van wie hun huidige werk als gevolg van bedrijfseconomische redenen niet behouden kan blijven. Tevens besteedt het onderzoek aandacht aan publieke partijen: hoe geven de CWI en het UWV in de praktijk invulling aan de wettelijke mogelijkheid hun bemiddelings- en re-integratie-instrumentarium preventief in te zetten. Tot slot wordt bij marktpartijen gezien welke ‘van werk naar werk’-activiteiten er worden ondernomen door outplacement- en loopbaaninterventiebureaus, door re-integratiebedrijven, door uitzend- en detachingsorganisaties en door organisatie- en adviesbureaus. De RWI heeft de verschijningdatum van het onderzoeksrapport in het vierde kwartaal van 2007 voorzien. Op basis van dit rapport zal ik bezien of aanvullend onderzoek nodig is.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

(J.P.H. Donner)