

WERKPROGRAMMA 2008

Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken

1. Inleiding

Het werkprogramma 2008 is het richtsnoer voor de taakvervulling van de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) voor het komende kalenderjaar.

De ACVZ is een onafhankelijk adviescollege dat gevraagd en ongevraagd adviezen uitbrengt aan regering en parlement inzake het vreemdelingenrecht en vreemdelingenbeleid. In vergelijking met de andere strategische Kaderwet adviescolleges, die in de regel alleen beleidsmatige adviezen uitbrengen, heeft de ACVZ tevens de taak om over het vreemdelingenrecht, in het bijzonder over voorgenomen wijzigingen van de Vreemdelingenwet en –besluit te adviseren.

De ACVZ brengt per jaar ongeveer vijf grote geprogrammeerde beleidsadviezen uit. Daarnaast worden met enige regelmaat ad hoc beleidsadviezen en adviezen over voorgenomen wetgeving uitgebracht.

2. Overzicht adviesonderwerpen 2008

Hieronder volgen de thema's waarover de ACVZ in beginsel in 2008 zal adviseren:

Tijdelijke arbeidsmigratie en de samenhang met ontwikkelingsamenwerking

Het komende jaar staat een ACVZ advies gepland over de relatie tussen arbeidsmigratie en ontwikkelingsamenwerking, waarin aandacht zal worden besteed aan mogelijkheden om aan tijdelijke arbeidsmigratie positieve effecten voor de landen van herkomst te verbinden. Daarbij komt eveneens de vraag aan de orde welke rol hierbij voor Europa is weggelegd. Uitwerking en planning van de advisering worden afgestemd met de interdepartementale werkgroep die op dit moment de mogelijkheden beziet van een pilot op het terrein van circulaire migratie. Tevens zal worden bezien of door middel van experimenten ervaringen kunnen worden opgedaan met nieuwe vormen van tijdelijke arbeidsmigratie.

Irregulier verblijf, asiel en mensenhandel

Mensenhandel is een zeer ernstig misdrijf. Vaak betreft het mensen op zoek naar een beter bestaan die slachtoffer worden van mensenhandelaren en op allerlei manieren uitgebuit worden. De vraag die de ACVZ in haar advies wenst te beantwoorden, is of het vreemdelingenrecht en het vreemdelingenbeleid wel 'mensenhandel-proof' zijn? Zijn er (internationale) vreemdelingenrechtelijke maatregelen na te streven die de mensenhandel in al zijn complexiteit kunnen indammen? Hoe kan het vreemdelingenbeleid (inclusief handhaving / vormen van registratie) anticiperen op het voorkomen van mensenhandel. Het advies dient te zijn gericht op innovatie van preventieve en repressieve maatregelen, waarbij de relatie met het strafrecht mede in de advisering wordt betrokken. Een bijzonder focus kan daarbij worden gericht op de nog altijd zorgelijke positie van alleen reizende minderjarige asielzoekers (Ama's).

Rafelranden van de asielprocedure

Artikel 1 F Vluchtelingenverdrag sluit een aantal categorieën personen uit van de toepassing van het Verdrag en dus ook van het daarin opgenomen refoulementverbod. Het betreft personen ten aanzien van wie er ernstige redenen zijn om te veronderstellen dat zij oorlogsmisdaden of misdrijven tegen de menselijkheid hebben begaan. Het doel van deze verdragsbepaling is om te voorkomen dat oorlogsmisdadigers die asiel aanvragen de status van te beschermen vluchteling zouden krijgen. In Nederland gaat het daarbij momenteel om een groep van circa 750 personen (en hun gezinnen), op wie artikel 1 F van het Vluchtelingenverdrag van toepassing is verklaard en die – tot op heden - niet kunnen respectievelijk zijn uitgezet in verband met waarborgen neergelegd

in artikel 3 EVRM. Het ACVZ advies is bedoeld als een aanvulling op het in januari 2001 door de ACV(Z) uitgebrachte advies inzake artikel 1 F en heeft tot doel uitwegen te vinden uit uiterst problematische dilemma's die thans vaak al meer dan 10- 15 jaar bestaan.

Vreemdelingen en Nederlandse nationaliteit

In het najaar van 2007 zal de ACVZ een studie uitbrengen naar beleid en uitvoering van een aantal voor Nederland relevante landen met betrekking tot dubbele nationaliteit. Als vervolg hierop staat in 2008 een verkenning gepland waarin de voor- en nadelen verbonden aan naturalisatie van permanent in Nederland verblijvende vreemdelingen in relatie tot hun oorspronkelijke nationaliteit in kaart worden gebracht. Daarbij kan tevens aan de orde komen hoe kan worden omgegaan met de realiteit van de meervoudige nationaliteit.

Leges als belemmering voor (gewenste) immigratie

In het coalitieakkoord staat aangekondigd, dat bezien wordt of de hoogte van leges onnodige belemmeringen oplevert voor de groep van onder andere de kennismigranten, en dat de hoogte van deze leges zonodig dient te worden aangepast. De ACVZ zal in haar advies de mogelijke effecten proberen te achterhalen die een aanpassing van de hoogte van de leges met zich mee kunnen brengen. Daarmee kunnen wellicht in een vroeg stadium de beleidsgevolgen in kaart worden gebracht die verbonden zijn aan de uitvoering van het modern migratiebeleid.