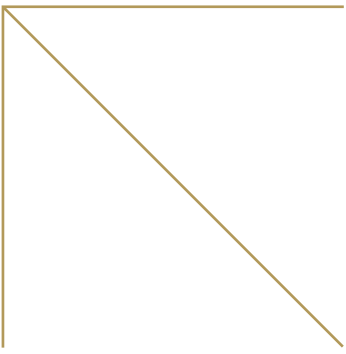


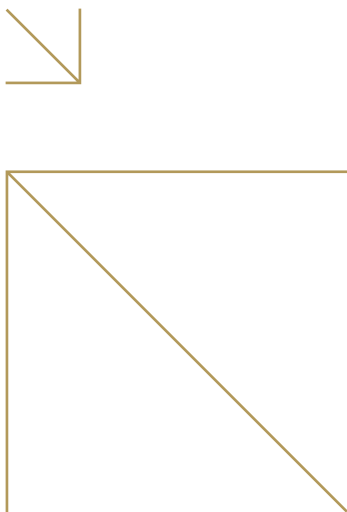
Beschrijving van het adequaat niveau gemeentelijke asbesttaken





Beschrijving van het adequate niveau gemeentelijke asbesttaken





Voorwoord

Dit document beschrijft het Adequaate niveau gemeentelijk asbesttaken dat de VROM-inspectie hanteert bij interbestuurlijk toezicht op het gebied van asbest. In de Woningwet is de VROM-Inspectie genoemd voor het interbestuurlijk toezicht op de gemeente. Dit wettelijk toezicht betreft de bouwverordening waarin het slopen van asbest uit bouwwerken is uitgewerkt. Het doel van deze beschrijving is veel breder dan toezicht: ik hoop dat gemeenten de checklist een handig hulpmiddel vinden om voor hun sloopvergunning met bijbehorend toezicht alle wettelijke verplichtingen uit met name het nieuwe het Asbestverwijderingsbesluit 2005 (van kracht sinds maart 2006) overzichtelijk op een rij te hebben.

De gemeentelijke sloopvergunning en het toezicht daarop staan in deze beschrijving centraal. Deze taak is gebaseerd op het Asbestverwijderingsbesluit 2005 (in werking per 1 maart 2006) en ook uitgewerkt in de VNG-Modelbouwverordening (11e serie wijzigingen). De bijkomende taken op het gebied van asbestincidenten en asbestacceptatie op gemeentewerven zijn gebaseerd op de Wet milieubeheer.

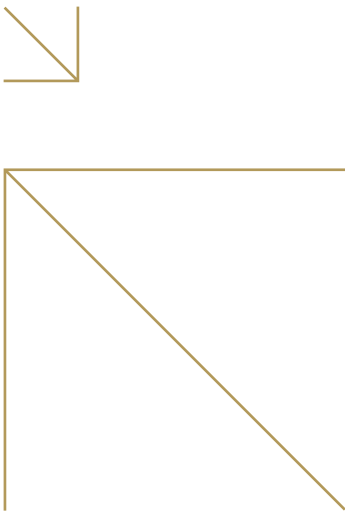
Het adequate niveau is gebaseerd op de uitvoering van wettelijke taken. Daarnaast vindt de VROM-Inspectie het belangrijk dat een gemeente zorgt voor borging van wettelijke taken in beleid en programmering en dat een gemeente met het oog op ketenhandhaving samenwerkt met de andere betrokkenen. Borging en samenwerking zijn echter niet wettelijk geregeld en behoren dus niet tot het adequate niveau. Hierin zijn wel ontwikkelingen: de verplichting om handhavingsbeleid te gaan maken is per 1 april 2007 opgenomen in de nieuwe Woningwet. (nog geen verplichting in deze beschrijving)

Praktische informatie over de gemeentelijke asbesttaken is te vinden in:

1. De Uitvoeringsmethodiek asbest (Infomil i.o.v. VROM) www.vrom.nl, staat in dossier asbest directe koppeling: <http://www.vrom.nl/pagina.html?id=8329>
2. Handboek asbest (Infomil 2006) www.infomil.nl
3. LOM-Interventiestrategie asbest (www.lomsecretariaat.nl)
4. De praktijk werkwijzer TUM en TUM+ (www.lomsecretariaat.nl)
5. LOM-pilot asbest ZO-Brabant via www.lomsecretariaat.nl
6. Asbestdossier Infomil www.infomil.nl

7. Asbestdossier VROM www.vrom.nl
8. Regelgeving www.wetten.nl
9. Tekst 11e serie van wijzigingen van de VNG (Model)bouwverordening (MBV), verschenen op 5 september 2006, Lbr. 06/140 www.vng.nl (+ enkele aanpassingen in 12e serie van wijzigingen)
10. Handreiking slopen, 1e druk, april 2007, Vereniging bouw- en woningtoezicht www.bwtinfo.nl

Projectleider: Eric Jansen VROM-Inspectie Noord 050 5992700



Inleiding

Het Asbestverwijderingsbesluit 2005 is in werking per 1 maart 2006. De gemeentelijke taken in dit besluit zijn uitgewerkt in de VNG-Modelbouwverordening (incl. 11e serie wijzigingen). Enkele andere wettelijke taken (b.v. inname particulier asbest op gemeentewerf) zijn gebaseerd op de Wet Milieubeheer. De gemeente is bevoegd gezag voor de volgende taken:

- Via het instrument sloopvergunning zorgen dat
 - a. alle asbest wordt verwijderd voorafgaand aan de voorgenomen gehele of gedeeltelijke sloop van een gebouw.
 - b. De (potentieel) aanwezige asbest door een gecertificeerd inventarisatiebureau zo volledig mogelijk wordt geïnventariseerd.
 - c. De geïnventariseerde asbest door een gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf wordt verwijderd.
 - d. De verwijderde asbest wordt afgevoerd naar een erkende eindverwerker (stortplaats).
- Locale incidenten die tot verspreiding van asbest kunnen leiden gecoördineerd en voortvarend oppakken en afhandelen (Avb 2005 art 3 lid 3) ; Wet milieubeheer)
- Het in ontvangst nemen van asbest van particulieren op gemeentewerven (Wet milieubeheer).

Verreweg de meeste gemeenten baseren hun bouwverordening op de VNG Modelbouwverordening. Het Asbestverwijderingsbesluit 2005 heeft een rechtstreekse werking, zolang de 11e serie wijzigingen in de VNG Modelbouwverordening nog niet door de betreffende gemeente geïmplementeerd zijn in de gemeentelijke bouwverordening. De wettelijke taken gelden dus altijd. Infomil heeft speciaal voor de praktische uitvoering van de gemeentelijke asbesttaken een handige werkwijzer geschreven, die onder de naam 'Uitvoeringsmethodiek Asbest' in 2007 na de zomer zal verschijnen.

In het voorliggende document is zo duidelijk mogelijk en puntsgewijs de adequate uitvoering van de gemeentelijke asbesttaken beschreven die de VROM-Inspectie van de gemeente verwacht. De grote lijn hierbij is dat op grond van het Asbestverwijderingsbesluit 2005 alleen particulieren tot een beperkte hoeveelheid zelf voor eigen risico asbest mogen verwijderen. In alle andere gevallen is asbestverwijdering voorbehouden aan professionele asbestdeskundigen. Het is de taak van de

gemeente om hiervoor te zorgen bij de sloop van bouwwerken (voor 1994).

Ketenhandhaving

De gemeente vervult met een adequate (asbest)sloopvergunning een belangrijke rol in de Interventiestrategie asbest van het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (LOM). Rijk, provincies en gemeenten werken hierin bestuurlijk samen. De VNG is trekker van deze Interventiestrategie asbest.

Het doel is te zorgen dat in de keten van

Gebouw → sloop → puin → puinbreker → puingranulaat → wegverharding

het asbest zich niet verspreidt via het puingranulaat. Uit onderzoek is gebleken dat de belangrijkste schakel in de keten bestaat uit een goede herkenning van asbest en gerichte verwijdering voorafgaande aan de sloop. Een adequate sloopvergunning inclusief toezicht is dus essentieel voor de keten. Het belang is dus groter dan het lokale gemeentelijk belang.

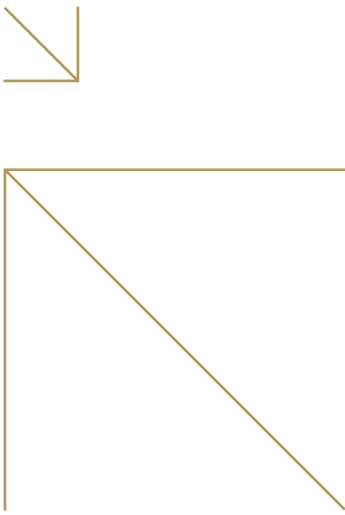
De beschrijving is specifiek ontwikkeld om de uitvoering van de gemeentelijke asbesttaken te onderzoeken. Er wordt daarom zo min mogelijk ingegaan op de algemene en procedurele eisen rond een sloopvergunning.

Certificering

Asbestinventarisatiebedrijven moeten beschikken over een BRL 5052 (SC 540) -certificaat

Asbestverwijderingsbedrijven moeten beschikken over een BRL 5050 (SC 530) -certificaat

Klachten over slecht werk indienen bij de Certificerende Instelling b.v.k. in afschrift aan regionale VROM-Inspectie . Zie verder www.ascert.nl



Opzet werkwijze

Het onderzoek asbest richt zich vooral op de praktische uitvoering van de wettelijk verplichte asbesttaken. Daarnaast wordt gevraagd hoe deze uitvoering in de gemeentelijke organisatie is ingebed. Zijn de gemeentelijke asbesttaken zichtbaar in gemeentelijke beleidsdocumenten? Wordt in de werkplanning (programmering) voor de medewerkers voldoende tijd gepland om de asbesttaken goed uit te voeren? Dergelijke vragen stelt de VROM-Inspectie om eventuele verbeteringen te adviseren, maar deze behoren niet tot de wettelijk verplichte taken.

Het onderzoek asbest bestaat uit de volgende onderdelen:

1. Borging asbesttaak in Beleid en Programmering.	NW
1.1 Beleid voor sloop en asbestverwijdering	NW*
1.2 Programmering voor sloop en asbestverwijdering	NW
2. Uitvoering sloopvergunning	W
2.1 De aanvraag	W
2.2 De sloopvergunning + voorschriften	W
3. Toezicht en handhaving	W
4. Dossieronderzoek.	W
5. Gezamenlijke controle op locatie	W
6. Asbestincidenten	W
7. Asbestacceptatie op gemeentewerven	NW
8. Overzicht en samenwerking werkveld asbest	NW
9. Overige asbestvragen	NW

W = wettelijk verplicht

NW = niet wettelijk verplicht, maar wel gewenst (aanbevolen)

* Het handhavingsbeleid wordt neergelegd in een binnenkort wettelijk verplicht vast te stellen jaarlijks handavingsplan (art. 100c Ww).

Verdere afkortingen

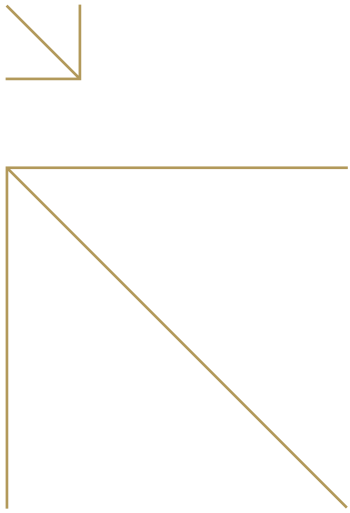
AVB = Asbestverwijderingsbesluit 2005

Wm = Wet milieubeheer

Ww = Woningwet

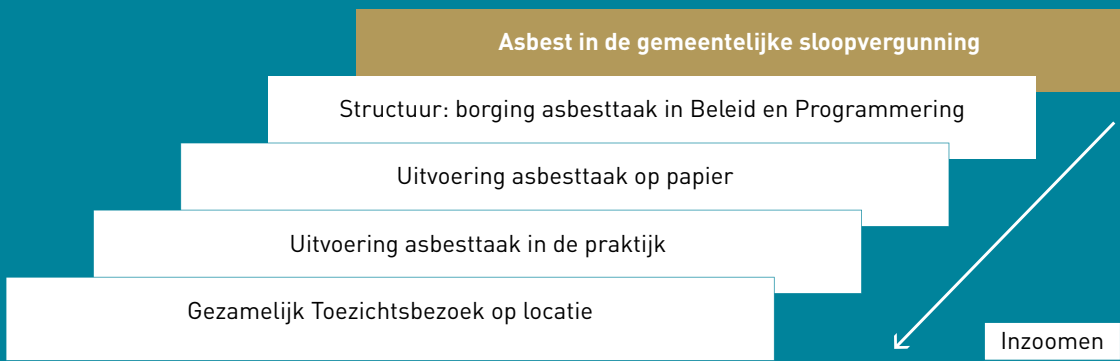
MBV = Modelbouwverordening

Awb = Algemene wet bestuursrecht



Schema proces sloopvergunning

Asbestverwijderingsbesluit 2005 en bouwverordening



Asbestverwijderingsbesluit 2005

Coördinatie bij asbestincidenten

Wet Milieu

Asbestontvangst gemeentewerf

Ketenhandhaving asbest (Avb 2005 Nota van Toelichting hfd 8, NW)

Samenwerking met andere overheden

1. Borging asbesttaak in beleid en programmering

(alleen bouwordering = W in 2007)

De gemeente heeft op grond van het Asbestverwijderingsbesluit 2005 voor de asbestketen als geheel een essentiële taak om te zorgen dat bij voorgenomen sloop van een bouwwerk gespecialiseerde asbestdeskundigen worden ingeschakeld. Ten eerste om deskundig alle aanwezige asbest op te sporen en ten tweede om dit vervolgens veilig en deskundig te laten verwijderen. Het gaat daarbij om de beoordeling van de aanvraag voor het geheel of gedeeltelijk slopen van bouwwerken van voor 1994, (doorgaans) gevolgd door het verlenen van een sloopvergunning met voorschriften alsmede het toezicht op de naleving van de vergunning.

Opgemerkt wordt dat de noodzaak van een sloopvergunning ook kan volgen uit een aanvraag Bouwvergunning ten behoeve van een verbouwing. Voor een verbouwing kan immers eerst een gedeeltelijke sloop nodig zijn, waarbij asbesthoudende materialen worden verwijderd.

Het verlenen van een sloopvergunning is een uitvoerende taak. Het is belangrijk om een adequate uitvoering in de gemeentelijke organisatie te borgen in beleid en concrete programmering (werkplan, fte's per taak). Deze gewenste borging is echter in 2007 nog niet wettelijk verplicht. Inmiddels is de gemeente vanwege de wijziging van de Woningwet per 1 april 2007 wel verplicht handhavingsbeleid op te stellen en te rapporteren aan de Raad (Woningwet art 100c). Hier is een jaar de tijd voor, dus dit maakt in 2007 geen onderdeel uit van het Adequaats niveau.

1.1 Beleid voor sloop en asbestverwijdering (bouwordering = W, overig = NW in 2007)

Inleiding

Hoewel het op- en vaststellen van het beleid een autonome bevoegdheid is van de gemeente, vindt de VROM-Inspectie het van belang dat de gemeentelijke asbesttaken in de organisatie zijn geborgd.

Een gemeentelijke Bouwverordening is wel verplicht. Deze behoort de landelijke asbestregelgeving te bevatten zoals uitgewerkt in de VNG-Modelbouwverordening (tenminste t/m 11^e serie wijzigingen, b.v.k. ook de 12^e serie wijzigingen) of een (vergelijkbare) directe implementatie van het Asbestverwijderingsbesluit 2005.

Gemeentelijke bouwverordening (W)

- de gemeente beschikt over een vastgestelde gemeentelijke bouwverordening (W, Woningwet)
- in de gemeentelijke bouwverordening is t.a.v. asbest de 11^e serie wijzigingen van de Modelbouwverordening overgenomen (W,Ww)
- de gemeentelijke bouwverordening wijkt m.b.t. asbest en sloopvergunning af van de Modelbouwverordening incl 11^e serie wijzigingen.
- Zo ja, noteer hieronder de afwijkingen en/of weglatingen aan de hand van de MBV (hfd 8).

.....

Gewenste borging werkwijze (NW)

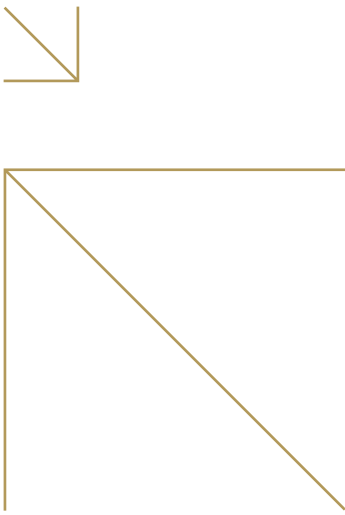
Het gaat hier om de vraag of de gemeente haar procedure bij de asbestsloopvergunning op papier of anderszins heeft vastgelegd, om binnen de gemeentelijke organisatie de continuïteit in de werkwijze te borgen.

- de gemeentelijke procedure bij de (asbest)sloopvergunning is in een intern document vastgelegd (bedoeld is een interne werkwijze voor de betreffende ambtenaar)

Gewenste borging toezicht- en handhaving

Het recent verplichte handhavingsbeleid o.g.v. de gewijzigde Woningwet april 2007 blijft in 2007 buiten beschouwing i.v.m. invoertermijn

- de gemeente heeft een concreet stappenplan voor de sancties bij illegale sloop
- de gemeente heeft een concreet stappenplan voor de sancties bij illegale asbestverwijdering
- De gemeente heeft op grond van de MBV 11^e serie wijzigingen haar toezicht en handhaving m.b.t. sloopvergunning op papier uitgewerkt.
- het toezicht- en handhavingsbeleid voorziet in een actieve signaleringsstructuur voor het opsporen van illegale situaties



1.2 Programmering voor sloop en asbestverwijdering (NW)

Inleiding:

Het opstellen en vaststellen van programma's is een autonome bevoegdheid van de gemeente, dus niet verplicht. Asbesttaken kunnen door tijdgebrek onvoldoende aandacht krijgen. Daarom wordt gevraagd of een gemeente vooraf in de werkplanning specifiek tijd reserveert voor de uitvoering van de gemeentelijke asbesttaken. Dit draagt bij aan de borging van deze taken in de gemeentelijke organisatie. Voor slopen en asbestverwijdering is m.n. de programmering (geplande formatie) op het gebied van de bouwregelgeving van belang.

De werkplanning bevat de volgende gegevens:

- Er is specifiek personele capaciteit opgenomen voor verlening sloopvergunningen / meldingen
- Er is specifiek personele capaciteit opgenomen voor toezicht- en handhaving sloopvergunning
- in het werkplan is een relatie gelegd tussen de vergunning- en toezichttaken en de benodigde menskracht en middelen
- in het werkplan zijn is voor de asbesttaak in de sloopvergunning afzonderlijk tijd gepland.
Naar verwachting alleen bij grote gemeenten of indien voor de asbesttaak advisering door andere afdelingen plaatsvindt.

Praktijkervaring :

Met de gemeentelijke vertegenwoordiger afstemmen of er in zijn algemeenheid voldoende tijd is voor het aspect asbest in de sloopvergunning (beoordelen aanvraag en toezicht op de verleende sloopvergunningen.

- 'er is voldoende tijd voor asbest'
- 'er is (soms) onvoldoende tijd voor asbest'
- 'er is beperkt tijd voor toezicht, zodat niet alle verleende sloopvergunningen kunnen worden gecontroleerd' toezichtspercentages komen aan bod in hfd 3.
- Vindt men het nuttig als de VROM-Inspectie in toekomstig bestuurlijk overleg aandacht vraagt voor de benodigde personele capaciteit voor (asbest) sloopvergunningen?
(ja = aanvinken)

2. Uitvoering sloopvergunning

Inleiding

Het doel van dit onderdeel is om te bepalen of de gemeente verificerbaar uitvoering geeft aan de gemeentelijke asbesttaken rond de gemeentelijke sloopvergunning en sloopmelding. Dit onderdeel behoort tot de wettelijke taken (MBV art 8.1.1. lid 1)

Een adequate uitvoering van de sloopvergunning en sloopmelding is van groot belang voor de ketenhandhaving asbest, omdat in deze eerste stap van de keten asbest wordt bepaald of asbest wel of niet in het puin terecht komt. Gaat dat mis, dan krijg je het er in de rest van de puinketen (puinbreker en hergebruik als puingranulaat) niet meer uit. Gezien dit belang is het sinds het Asbestverwijderingsbesluit 2005 verplicht om asbest in bouwwerken over te laten aan gecertificeerde asbestinventarisatiebureaus en gecertificeerde asbestverwijderingsbedrijven. Hierop zijn twee uitzonderingen: asbestmaterialen in risicoklasse 1 (=Arbo), vastgesteld door een SC 540 (BRL 5052) gecertificeerd asbestinventarisatiebedrijf, mogen ook worden verwijderd door een niet-gecertificeerde asbestdeskundige, zoals een aannemer met een gerichte asbestopleiding. Daarnaast zijn in het besluit voor particulieren een beperkt aantal uitzonderingen genoemd. Deze verplichte werkwijze is opgenomen in de Modelbouwverordening.

In deze beschrijving worden de drie fasen in de sloopvergunning afzonderlijk behandeld:

1. Beoordeling aanvraag
2. Vergunning en voorschriften
3. Toezicht en handhaving

De werkwijze wordt bekeken aan de hand van dossieronderzoek (Hfd 4). Wat niet duidelijk wordt in de opgevraagde dossiers, wordt gevraagd aan de betrokken gemeentelijke collega's.

2.1 De Aanvraag (W)

Inleiding

Het aanvraagformulier sloopvergunning moet gebaseerd zijn op het huidige Asbestverwijderingsbesluit 2005. Een belangrijke verandering is de verplichting bij de sloopaanvraag van een bouwwerk dat is gebouwd vóór 1994 altijd een volledig BRL5052 (SC540) asbestinventarisatierapport, opgesteld door een BRL5052 (SC 540) gecertificeerd asbestinventarisatiebedrijf toe te voegen of een schriftelijke verklaring van de bouwer dat geen asbest is toegepast met schriftelijke verklaring van de aanvrager dat ook na de bouw geen asbest is toegepast. De asbestinventarisatieplicht geldt ook voor risicoklasse 1, omdat de risicoklasse wordt vastgesteld door het asbestinventarisatiebedrijf. Het ontbreken van een risicoklasse-indeling, zoals in oudere BRL 5052 asbestinventarisaties is geen weigeringsgrond. De gemeente heeft wel de voorlichtende taak om de aanvrager erop te wijzen dat hij op basis van de Arboregels altijd een asbestinventarisatierapport moet laten opstellen, mede in verband met de bepaling van de risicoklasse.

Deze informatie aan de aanvrager is er op gericht te voorkomen dat de sloopvergunning resulteert in een (op het gebied van de Arboregelgeving) illegale asbestverwijdering.

Voor particulieren zijn er in het Avb enkele concrete kleinschalige uitzonderingen opgenomen waarvoor geen sloopvergunning nodig is. Deze kunnen met een sloopmelding worden uitgevoerd.

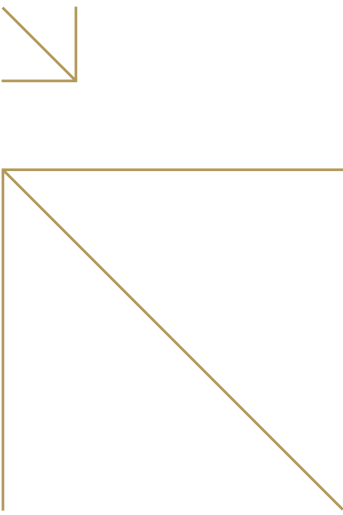
- Vraag een exemplaar mee van het huidige aanvraagformulier sloopvergunning

Actueel aanvraagformulier sloopvergunning (W, MBV)

- Het aanvraagformulier voor een sloopvergunning is geactualiseerd n.a.v. het Asbestverwijderingsbesluit 2005. Het zal dus zijn opgesteld of bijgewerkt na 1 maart 2006

Criteria voor volledigheid van het formulier m.b.t. asbest:

- NAW aanvrager (opdrachtgever, vergunninghouder)
- NAW eventuele gemachtigde namens aanvrager
- Ondertekening aanvrager
- Ondertekening gemachtigde
- NAW sloopbedrijf
- Kadastrale aanduiding slooplocatie



- Indien niet het gehele bouwwerk wordt gesloopt: exacte aanduiding welk gedeelte bouwwerk
- Een vraag + motivering (onderbouwing) of het bouwwerk asbest bevat
- Vóór 1994 gebouwd ?
- NAW BRL 5050 /SC530 asbestverwijderingsbedrijf

Gewenst voor ketenhandhaving: (NW)

- NAW vervoerder gevaarlijke afvalstoffen (asbest) (Wm, rechtstreeks werkend)
het asbestverwijderingsbedrijf is verantwoordelijk voor overdracht aan erkende vervoerder
- NAW eindverwerker asbest (stortplaats) (nuttig voor controle stortbonnen na afloop)

Schriftelijk informeren over verplichtingen (NW)

Het is gewenst dat de gemeente de aanvrager in het aanvraagformulier of een bijbehorend informatieblad vooraf informeert over zijn verplichtingen bij een bouwwerk van vóór 1994:

- Aanvraagformulier of infoblad vermeldt dat voor bouwwerken vóór 1994 een asbestinventarisatierapport, conform BRL 5052 (SC540), opgesteld door een BRL 5052 gecertificeerd bureau, bij de aanvraag moet worden gevoegd. (attending NW)
- Aanvraagformulier of infoblad vermeldt dat asbestverwijdering alleen mag worden uitgevoerd door BRL 5050 (SC530) gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf. (attending NW)

Behandeling aanvraag sloopvergunning (bouwwerken vóór 1994) (W)

Asbestinventarisatie:

- De aanvraag wordt buiten behandeling gesteld als het verplichte asbestinventarisatierapport ontbreekt.
Uiteraard met dien verstande dat indien de aanvraag onvolledig is er ontbreekt b.v. een asbestinventarisatierapport – de aanvrager door b&w eerst in de gelegenheid wordt gesteld binnen een bepaalde termijn de gegevens aan te vullen (artikel 4:5 Awb).
- Alleen asbestinventarisaties van SC 540 (BRL 5052) gecertificeerde asbestinventarisatiebedrijven worden als asbestinventarisatie geaccepteerd.
- Er wordt getoetst op www.ascert.nl of het asbestinventarisatiebedrijf inderdaad beschikt over een geldig BRL 5052 (SC 540) certificaat. Certificaat kan namelijk n.a.v. klachten ingetrokken zijn !

- De aanvraag wordt buiten behandeling gesteld als het verplichte asbestinventarisatierapport onvolledig is.
Onvolledig wil zeggen dat de inventarisatie vermeldt dat een of meer ruimten in het gebouw niet zijn onderzocht, terwijl op grond van de aanvraag deze gebouwdelen wel gesloopt gaan worden. Uiteraard wordt de aanvrager eerst de mogelijkheid geboden om ontbrekende gegevens aan te vullen.
- Onvolledige asbestinventarisaties alsmede asbestinventarisaties waarin gebouwonderdelen niet zijn onderzocht, worden altijd behandeld als incomplete aanvraag.
- Resultaat van deze beoordeling is in de dossiers terug te vinden (NW)

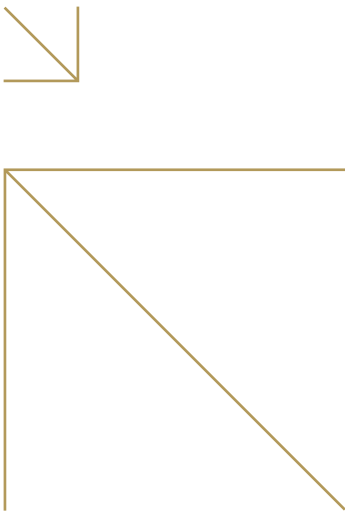
asbestverwijdering:

- Er wordt getoetst op www.ascert.nl of het asbestverwijderingsbedrijf dat in de aanvraag is opgegeven inderdaad beschikt over een BRL 5050 (SC 530) gecertificaat. (dit hoeft niet indien risicoklasse 1 is vastgesteld door het BRL 5052 gecertificeerde asbestinventarisatiebureau. Moet wel voor risicoklasse 2 en 3.)
- Resultaat van deze toets is in de dossiers terug te vinden (NW).
- De gemeente beoordeelt op welke manier de veiligheid van de omgeving (volksgezondheid) wordt gewaarborgd m.b.t. verspreiding van asbest.
bijvoorbeeld door het beoordelen van het werkplan op maatregelen om verspreiding tegen te gaan.

Toelichting:

Nieuw is dat op grond van de nieuwe SC 540 een asbestinventarisatierapport uit twee delen kan bestaan. In deel A (type A) kan worden geschreven dat nog een type B nodig is. Type B is een aanvullende inventarisatie via destructief onderzoek, bijvoorbeeld bij het vermoeden dat in de fundering asbestcementleidingen zijn gegoten. De Modelbouwverordening zal hier na vaststelling van de SC 540 op worden aangepast. Tot die tijd ter overbrugging in de sloopvergunning het volgende voorschrift opnemen :

“Uit de asbestinventarisatie type A blijkt dat een aanvullende asbestinventarisatie type B nodig is. Deze aanvullende asbestinventarisatie moet eerst worden uitgevoerd, voordat de bouwkundige sloop van het bouwwerk start.



'Uiterlijk twee weken na het beëindigen van de bouwkundige sloop moet de vergunninghouder de aanvullende asbestinventarisatierapport (= type B) verstrekken aan de gemeente.

Dit voorschrift is een verbijzondering van MBV art 8.3.5 lid 1 en kan naar onze mening worden 'opgehangen' aan MBV art 8.1.1. en heeft daarbij betrekking op zowel veiligheid als afval.

Sloopmeldingen van particulieren MBV art. 8.2.1

Asbestsloopmeldingen particulieren (W)

Een asbestmelding van een particulier is geen aanvraag sloopvergunning. Deze moet getoetst worden aan de vrijstellingscriteria van in art 8.2.1 in de Bouwverordening (betreft art 4 van het Asbestverwijderingsbesluit 2005).

De gemeente controleert bij asbestmeldingen van particulieren of deze voldoen aan de vrijstellingen in art 8.2.1 in de Bouwverordening:

- Alleen de eigen woning + particuliere bijgebouwen. Bij boerderijen en bedrijfsgebouwen alleen het woongedeelte. (Op grond van jurisprudentie worden in bepaalde gevallen ook woonboten met vaste ligplaats en vaste nutsvoorzieningen als bouwwerk beschouwd)
- Uitsluitend in zijn geheel verwijderen van geschroefde en hechtgebonden asbesthoudende platen, maar geen dakleien, tot maximaal 35 m² per kadastraal perceel of vaartuig.
- niet-gelijmde vloerbedekking of tegels, max 35 m² per kadastraal perceel

Verstrekken verplichte informatie Avb art 7 bij particuliere asbestmelding

De in het Avb genoemde uitzonderingen voor particulieren moeten aan de onderstaande eisen uit art 7 van het Avb 2005 voldoen. Dit artikel heeft een rechtstreekse werking. Het is de taak van de gemeente om de betreffende particulier n.a.v. diens melding hierover te informeren.

De gemeente informeert de particulier n.a.v. een melding asbestverwijdering over de volgende wettelijke verplichtingen:

- De asbesthoudende materialen dienen direct gescheiden gehouden te worden van overige materialen.
- De asbesthoudende materialen dienen direct in stevig lucht-

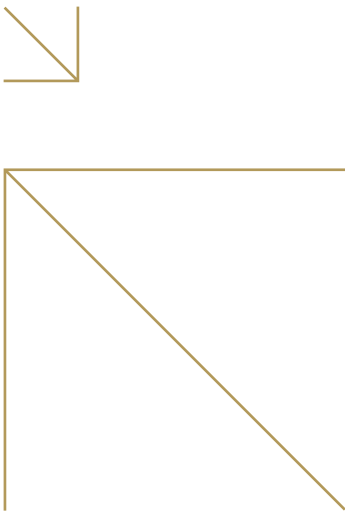
dicht plastic te worden verpakt en te worden voorzien van waarschuwingsstickers Asbest.

- De verpakte asbesthoudende materialen dienen binnen twee weken te zijn ingeleverd bij de gemeentewerf of een erkende eindverwerker (stortplaats)

Informatieve vragen aan gemeente naar inname particulier asbest

(NW, deze neutrale vragen horen niet bij adequaat niveau) ja = aanvinken

- Controleert de gemeente bij een asbestmelding of het verwijderde asbest uit de melding daadwerkelijk wordt ingeleverd bij de gemeentewerf ?
- Controleert de gemeente bij particulier ingeleverde asbest of hiervoor ook een melding is gedaan?
- Staat de gemeente toe dat particulieren asbest mogen afvoeren naar een asbestinzamelaar i.p.v. gemeentewerf?
- Noteert de gemeente bij het opvragen van een meldingsformulier of aanvraagformulier sloopvergunning de NAW-gegevens van de aanvrager om deze t.z.t. te kunnen controleren op illegale sloop ?



Praktische informatie bij de beoordeling van de aanvraag

Toelichting op de verplichte asbestinventarisatie

Voor de gehele of gedeeltelijke sloop van gebouwen van voor 1994 is op grond van de Bouwverordening art 8.1.2. (= Asbestverwijderingsbesluit 2005 art 3) altijd een volledige asbestinventarisatie verplicht, die is uitgevoerd conform SC 540 (BRL 5052) en gerapporteerd door een SC 540 (BRL 5052) gecertificeerd bureau. Er is een beperkt aantal uitzonderingen vermeld in de Bouwverordening art 8.Avb art. 4. en overgenomen in de MBV. De BRL 5052 wordt momenteel aangepast en zal in de toekomst SC 540 heten.

De opdrachtgever is inmiddels vanwege de nieuwe risicoklassering in het Arbo-besluit altijd verplicht bij asbestverwijdering een asbestinventarisatie te laten uitvoeren en deze aan het asbestverwijderingsbedrijf te verstrekken. Dit geldt ook bij klasse 1 omdat tijdens de asbestinventarisatie de risicoklasse moet worden vastgesteld door het asbestinventarisatiebureau.

Toelichting op gericht asbestverwijderen zonder sloop

Een bijzondere vorm van sloop is het uitsluitend verwijderen van aangewezen asbesthoudende materialen, zonder dat het gebouw of gebouwdeel zelf wordt gesloopt. In de 11e serie wijzigingen van de VNG Modelbouwverordening is uitgewerkt dat de opdrachtgever in dat geval de verplichte asbestinventarisatie niet hoeft bij te voegen in de sloopaanvraag. De opdrachtgever moet echter wel een asbestinventarisatie laten opstellen voor het asbestverwijderingsbedrijf vanwege de asbestrisicoklassering in het ARBO-besluit. Per saldo heeft de opdrachtgever dus geen voordeel van deze uitzondering.

Toelichting: sloop bij verbouwen

In sommige gevallen is bij een **verbouwing** ook een sloopvergunning nodig. In het aanvraagformulier voor een Bouwvergunning is dit een standaardvraag. De VROM-Inspectie vraagt gemeenten om bij **verbouwingen** in gebouwen van voor 1994 bij de aanvrager even goed door te vragen of vanwege de verbouwing de bestaande oude bouwconstructie geheel of gedeeltelijk worden gesloopt, doorgezaagd, doorboord of van gaten wordt voorzien en zo ja, uit welke materialen de constructie bestaat. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het plaatsen van een dakkapel in een open te zagen asbesthoudend dakbeschot. De burger ziet dit niet als slopen, maar vanwege asbest is het dat wel.

Andere voorbeelden zijn a. het uitbouwen van een woning aan de achterzijde: 'wordt daarbij de bestaande achtergevel verwijderd?' b. aanvraag voor een nieuw dak: 'komt het nieuwe dak in plaats van het bestaande dak?'

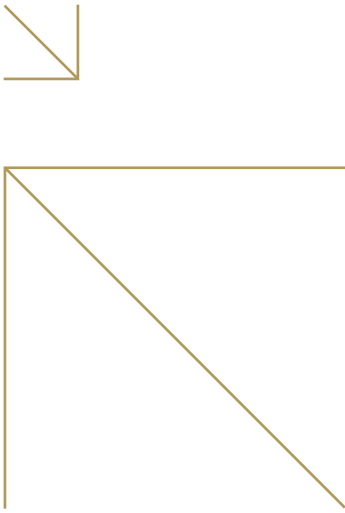
Toelichting: hergebruik asbesthoudende materialen verboden

Het **Bouwbesluit** verbiedt de toepassing van asbesthoudende materialen. Dit is in nieuwe bouwwerken niet meer te verwachten, maar ook bij herstel en renovatie van bouwwerken mogen de asbesthoudende bouwmaterialen na het verwijderen niet worden hergebruikt of teruggeplaatst. Denk hierbij aan het na renovatie terugplaatsen van gevelpuien in flats, waarin onder de raampartij in een meerlagige sandwichplaat asbestplaat was toegepast. Terugplaatsen mag alleen als het asbest is verwijderd.

Toelichting: Verplichting tot herstel van een verpauperd pand in achterstandswijken

Een gemeente kan op grond van de Woningwet art 13 een eigenaar van een verpauperd pand dwingen tot (door de gemeente) noodzakelijk geachte herstelwerkzaamheden. Hiervoor is geen bouw- of sloopvergunning nodig. Geadviseerd wordt bij gedwongen herstel de mededeling op te nemen dat de bouwverordening, het Bouwbesluit 2003 en het Asbestverwijderingsbesluit 2005 van toepassing zijn. Voorts kan het nuttig zijn om een formulering op grond van artikel 8.1.2 lid 3 op te nemen om bij eventueel benodigde sloop ten behoeve van herstelwerkzaamheden de asbestinventarisatieplicht aan de eigenaar op te dragen. Geadviseerd wordt deze verplichtingen ter informatie bij te voegen, bijvoorbeeld als informatieblad (zie verder hfd 2). Voor een particuliere eigenaar gelden de genoemde uitzonderingen in art 8.2.1.

In bijzondere gevallen waarin de bouwverordening niet voorziet, kan de gemeente bij asbestsloop in bouwwerken toezicht houden (handhaven) op grond van de rechtstreekse verplichtingen voor de opdrachtgever in het Asbestverwijderingsbesluit 2005. Deze is verplicht bij sloopwerkzaamheden van een bouwwerk voor 1994 om a. op grond van art 3. een asbestinventarisatie te laten maken conform SC540 en b. op grond van Avb art 6. asbest uitsluitend te laten verwijderen door een asbestverwijderingsbedrijf conform SC 530.



Aandachtspunt mobiel breken

Bij omvangrijke sloopsituaties wordt soms gebruik gemaakt van een tijdelijke mobiele breekinstallatie op de slooplocatie. De gemeente is hiervoor bevoegd gezag. Op grond van de ervaringen is het gewenst dat de gemeente toeziet op het verbod om puin van elders aan te voeren en toeziet dat het geproduceerde puingranulaat wordt gekeurd op locatie (en als secundaire bouwstof wordt goedgekeurd) vóórdat het wordt afgevoerd van de slooplocatie.

2.2. De sloopvergunning + voorschriften (verplichtingen) (W)

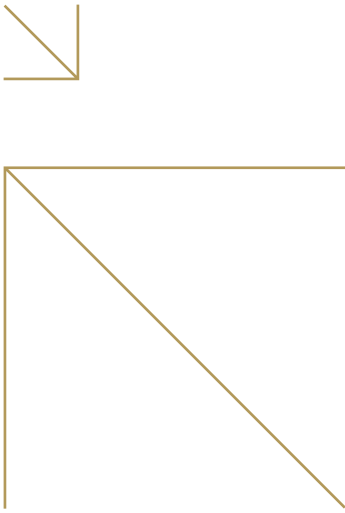
Indien uit de asbestinventarisatie de aanwezigheid van asbest is gebleken, gelden voor de vergunninghouder een aantal wettelijke verplichtingen met betrekking tot asbest.

Het merendeel van deze verplichtingen geldt rechtstreeks vanuit de Bouwverordening, het Asbestverwijderingsbesluit 2005 en de Wet milieubeheer. Zo stelt de Wet milieubeheer eisen aan de wijze waarop asbest wordt afgevoerd. Het is overbodig en juridisch niet correct om deze verplichtingen in de sloopvergunning te herhalen als vergunningvoorschrift. Het is verstandig om de vergunninghouder schriftelijk te attenderen op deze verplichtingen in de considerans met een concreet overzicht in de vorm van een informatieblad als bijlage bij de vergunning. De vergunninghouder weet dan meteen dat de gemeente hierop toezicht houdt.

Er is een beperkte mogelijkheid aanvullende verplichtingen als voorschrift aan de sloopvergunning te verbinden. Daarbij is van belang dat op grond van de Bouwverordening art. 8.1.1 in een sloopvergunning alleen voorschriften kunnen worden opgenomen die betrekking hebben op:

- Veiligheid van derden
- Scheiden van afval en gescheiden afvoeren van o.a. asbest
- Bescherming van nabijgelegen objecten (niet van belang voor asbest)

Het toezicht op de asbestbedrijven valt in de nieuwe asbestregelgeving niet meer onder de gemeente maar is een taak van de Arbeidsinspectie.



Rechtstreeks werkende verplichtingen voor de vergunninghouder op informatieblad

Bouwverordening

- De vergunninghouder moet tenminste één week van te voren de geplande data en tijdstippen van de asbestverwijdering schriftelijk melden aan de gemeente (MBV art 8.3.3.).
- De vergunninghouder moet (een kopie van) de sloopvergunning ter beschikking stellen aan het deskundig asbestverwijderingsbedrijf (W, MBV art 8.3.3.).
- De (kopie) sloopvergunning (inclusief verplichtingen) moet op de slooplocatie aanwezig zijn en op verzoek aan de gemeentelijk toezichthouder worden getoond (MBV 8.3.2).
- De in de asbestinventarisatie aangetroffen asbesthoudende materialen mogen uitsluitend door een deskundig asbestverwijderingsbedrijf worden verwijderd (MBV art 8.3.3.). Voor risicoklasse 2 en 3 is dat uitsluitend een BRL 5050 (SC 530) gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf. Voor risicoklasse 1 is dit asbestcertificaat niet verplicht, maar het bedrijf moet wel beschikken over aantoonbare asbestdeskundigheid op grond van asbestcursussen voor eigenaar en personeel.
- Tijdens de asbestverwijdering moet het terrein rond het te slopen bouwwerk worden afgezet en voor het publiek ontoegankelijk zijn gemaakt, bijvoorbeeld met een asbestlint of een hekwerk met waarschuwingsbord (MBV art. 8.3.1 en Wm zorgplicht).
- De asbestverwijdering moet zo milieuvriendelijk mogelijk worden uitgevoerd (MBV 8.3.5).
- De vergunninghouder laat het asbestverwijderingsbedrijf zonder uitzondering ten minste alle asbesthoudende materialen die in de asbestinventarisatie zijn aangetroffen in het te slopen bouwwerk verwijderen (MBV art. 8.3.5.).
- De asbesthoudende materialen dienen direct gescheiden gehouden te worden van overige materialen. (MBV art 8.3.5)
- De asbesthoudende materialen dienen direct in stevig luchtdicht plastic te worden verpakt en te worden voorzien van waarschuwingsstickers Asbest. (MBV art 8.3.5)
- Asbesthoudende materialen die te groot zijn om in plastic te worden ingepakt mogen in een afgesloten container worden opgeslagen (voorzien van binnenzak) met aanduiding asbest (MBV art 8.3.5).
- De vergunninghouder of gemachtigde stuurt de eindbeoordeling (asbestvrijverklaring) binnen twee weken aan de gemeente (MBV art 8.3.3).

- Voordat het bouwwerk wordt gesloopt, moet eerst het aanwezige asbest worden verwijderd (MBV 8.3.5).
- Indien na de asbestvrij-verklaring tijdens de verdere sloop onverwacht asbest wordt aangetroffen, dient de sloper de sloop onmiddellijk te staken en meteen de gemeente en de Arbeidsinspectie te informeren (MBV art. 8.3.4).

Asbestverwijderingsbesluit 2005 art 5 :

- Degene die een handeling doet verrichten waarop artikel 3 (Asbestverwijderingsbesluit 2005) van toepassing is, verstrekt, voordat de handeling wordt verricht, een afschrift van het asbestinventarisatierapport aan degene die de handeling verricht.
(dit artikel stond voorheen in de MBV, maar is in de 11e serie wijzigingen geschrapt onder verwijzing naar de rechtstreekse werking vanuit het Avb)

Wet milieubeheer

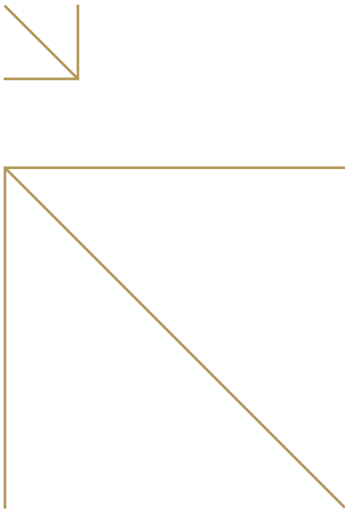
- De asbesthoudende materialen moeten gescheiden worden afgevoerd naar een erkende verwerker (stortplaats die asbest mag accepteren) (Wm art 1.1)

Besluit inzameling afvalstoffen (Wm) & Regeling inzamelaars, vervoerders, handelaars en bemiddelaars van afvalstoffen (Wm)

- De asbesthoudende materialen moeten worden vervoerd door een VIHB-erkende transporteur. Deze staan op www.NIWO.nl. Dit kan ook een asbestverwijderingsbedrijf met VIHB-certificaat zijn.

Arbeidsomstandighedenbesluit art 4.54d lid 5

- Tijdens de asbestwerkzaamheden moet voortdurend een Deskundig Toezichthouder Asbest (DTA) aanwezig zijn. De DTA'er is verantwoordelijk voor de naleving van de verplichtingen tijdens de asbestverwijdering. Op de slooplocatie is hij (zij) het aanspreekpunt voor de gemeentelijke toezichthouder. Hij draagt tijdens de asbestverwijdering ook de verantwoordelijkheid voor de publieke veiligheid en het milieu. Tijdens de asbestverwijdering moet hij of zij voortdurend op de locatie aanwezig zijn.



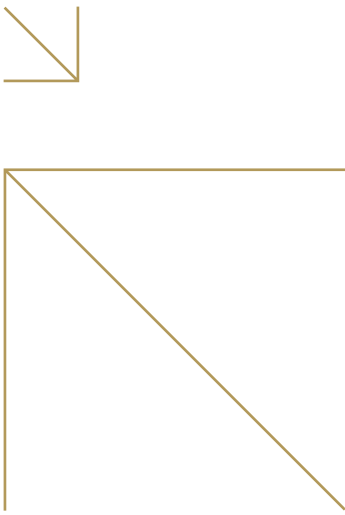
Aanvullende voorschriften sloopvergunning (voor bouwwerken vóór 1994) NW

Met de bovenstaande reeks rechtstreeks werkende wettelijke verplichtingen zijn de meeste zaken rond de sloopvergunning geregeld. Een gemeente kan op grond van de Bouwverordening art 8.1.1 voorschriften opnemen, maar is hiertoe niet verplicht.

Er zijn twee aanleidingen voor aanvullende voorschriften :

1. SC 540 biedt mogelijkheid tweedelige asbestinventarisatie
 Nieuw is dat op grond van de nieuwe SC 540 een asbestinventarisatierapport uit twee delen kan bestaan. In deel A (type A) kan worden geschreven dat nog een type B nodig is. Type B is een aanvullende inventarisatie via destructief onderzoek, vanwege het benodigde zware gereedschap uitgevoerd door de bouwkundige sloper. Een aanleiding voor type B is bijvoorbeeld het vermoeden dat in de fundering asbestcementleidingen zijn gegoten. De SC540 is nog niet formeel vastgesteld, zodat de Modelbouwverordening hier momenteel nog niet op is aangepast. In dat geval wordt voorgesteld de situatie in de considerans te omschrijven en in de sloopvergunning de twee onderstaande voorschriften op te nemen. De eerste is een verbijzondering van MBV art 8.3.5 lid 1 en kan naar onze mening worden 'opgehangen' aan MBV art 8.1.1. en heeft daarbij betrekking op zowel veiligheid als afval. De tweede is om te zorgen dat het dossier uiteindelijk het volledige asbestinventarisatierapport bevat.
 - Uit de asbestinventarisatie type A blijkt dat een aanvullende asbestinventarisatie type B nodig is. Deze aanvullende asbestinventarisatie moet eerst worden uitgevoerd, voordat de bouwkundige sloop van het bouwwerk start. (verbijzondering van MBV art 8.3.5)
 - Uiterlijk twee weken na het beëindigen van de bouwkundige sloop moet de vergunninghouder de aanvullende asbestinventarisatierapport (= type B) verstrekken aan de gemeente.
2. Ketenhandhaving asbest
 Om met het oog op ketenhandhaving asbest te kunnen controleren of het verwijderde asbest ook daadwerkelijk bij een erkende verwerker (stortplaats) terecht komt, is het gewenst om twee voorschriften in de sloopvergunning op te nemen:
 - Binnen twee weken na afronding van de asbestverwijdering (of vergelijkbare termijn) dient het asbest naar een erkende verwerker (o.g.v. Wm art 1.1) te worden afgevoerd.
 - De stortbewijzen voor het afgevoerde asbest moeten binnen twee weken aan de gemeente worden toegezonden

Aanbevolen voorschriften gericht op afvoer asbest: (NW, MBV art 8.1.1)



Parapluusloopvergunning W

Toelichting

De term parapluusloopvergunning kan tot verwarring leiden, omdat de term op twee manieren wordt gebruikt.

1 Projectmatig gebundeld

De parapluusloopvergunning is in het verleden bedacht om asbestsloop van meerdere gelijksoortige gebouwen in een gemeente te bundelen in één overkoepelende (asbest)sloopvergunning. Deze projectmatige aanpak is tijd- en kostenbesparend. Deze efficiënte bundeling past in art 8.1.2 van de bouwverordening. Uiteraard gelden de normale verplichtingen op grond van de bouwverordening. De vergunning heeft betrekking op een lijst van concrete adressen waar in het kader van een projectmatige aanpak daadwerkelijk werkzaamheden zullen worden uitgevoerd.

2 Doorlopende blanco vergunning

De VROM-Inspectie heeft echter geconstateerd dat de parapluusloopvergunning in het verleden soms werd misbruikt om woningcorporaties een vrijbrief te geven om gedurende het hele jaar in het complete woningbestand alle voorkomende asbestwerkzaamheden door eigen personeel en zonder melding van de werkzaamheden uit te kunnen (laten) voeren. Dit maakt adequaat toezicht door Bouw- en woningtoezicht nagenoeg ondoenlijk. Een dergelijke doorlopende 'blanco vergunning' is op meerdere punten in strijd met het Asbestverwijderingsbesluit 2005 en het hoofdstuk asbest in het Arbo-besluit, ondermeer omdat voor asbestwerkzaamheden een SC540 (BRL 5052) gecertificeerde asbestinventarisatie nodig is.

Uit overleg is gebleken dat woningcorporaties al hun planbare werkzaamheden kunnen uitvoeren met een (gebundelde) vergunning die de normale procedure doorloopt (type 1). De enige uitzondering blijken de niet-planbare asbestactiviteiten, namelijk het verwijderen van asbest bij mutatieonderhoud en klachten. Deze passen slecht in een normale vergunningprocedure, vanwege de gewenste snelheid. Aan de inhoudelijke eisen uit het Asbestverwijderingsbesluit 2005 kan wel worden voldaan. De VROM-inspectie heeft dit als praktijksignaal voorgelegd aan de minister. Daarbij is voorgesteld in overleg met de branche een procedurevorm uit te werken die snel handelen

mogelijk maakt en inhoudelijk geheel overeenstemt met het Asbestverwijderingsbesluit 2005 (Aedes-protocol).

- De gemeente verleent geen doorlopende parapluusloopvergunningen (niet of niet meer) W hier wordt het tweede type bedoeld. zo ja, dan kun je de volgende twee vragen overslaan
- De gemeente verleent wél doorlopende parapluusloopvergunningen

Hierover twee informatieve vragen (NW)

- Doorlopende parapluusloopvergunningen worden slechts verleend voor niet-planbare asbestwerkzaamheden, namelijk gerichte asbestverwijdering bij klachten en mutatieonderhoud in het bestand van woningcorporaties.
- In dergelijke doorlopende parapluusloopvergunningen zijn de normale verplichtingen onder 2.2. van toepassing verklaard.

Deze vraag gaat er van uit dat een blanco vergunning in strijd is met het Asbestverwijderingsbesluit 2005, maar dat op grond van een praktijksignaal aan de Minister over dergelijke niet-planbare asbestwerkzaamheden een nadere afspraak wordt gemaakt.

3. Toezicht en handhaving sloopvergunning

Een goede asbestverwijdering voorafgaand aan de gehele of gedeeltelijke sloop van een asbesthoudend gebouw kost geld. Het is daarom lucratief om te slopen zonder sloopvergunning of de sloopvergunning niet na te leven. Asbestverwijdering als deel van de sloopvergunning kan daardoor niet zonder adequaat toezicht en handhaving. Het toezicht van de gemeente op de slooplocatie is in de nieuwe asbestregelgeving in hoofdzaak een administratieve controle van de papieren van de verantwoordelijke DTA'er. Deze 'papiercontrole' gebeurt op een veilige plaats buiten de afzetting, zodat de gemeente in principe geen asbesthoudende gebouwen hoeft te betreden. Slopen zonder sloopvergunning is een belangrijk 'lek' in de asbestketen. Actief toezicht op illegale sloop is gewenst. Daarvoor is een goed overzicht van de potentieel asbesthoudende gebouwen in de gemeente gewenst op grond van bouwjaar en in het buitengebied van schuren met asbestdaken. Aan de hand van onderstaande punten wordt gekeken of de gemeente verifieerbaar uitvoering geeft aan toezicht en handhaving van de sloopvergunning.

Toezicht en handhaving op slopen zonder sloopvergunning respectievelijk in afwijking van de sloopvergunning (illegale sloop) (W, MBV art 8.1.1)

- De gemeente controleert het gehele grondgebied ten aanzien van slopen zonder vergunning of in afwijking van de vergunning (art. 100 Ww); (W)
- bij slopen zonder vergunning of in afwijking van de vergunning wordt op grond van de bouwverordening de illegale sloop stilgelegd. (W MBV art 11.1 en 11.3)

Controlepercentages

- Bij alle vergunde sloopplannen (met asbest) wordt ten minste één keer op locatie gecontroleerd of conform de vergunning wordt gesloopt (art. 100 Ww); adequaat is minstens één controle per asbestsloop of een gewogen controle¹
- Indien niet alle asbestsloopvergunningen worden gecontroleerd: Welk percentage wordt gecontroleerd?
Invullen: ca%

Aanbeveling opsporen illegale sloop (behoort niet tot adequaat niveau)

Illegale sloop van asbesthoudende bouwwerken zou kunnen worden tegengegaan door periodiek de asbesthoudende bouwwerken in de gemeente met een kaart en een adressenlijst te inventariseren.

Op een lijst wordt aangegeven welke gebouwen vermoedelijk asbesthoudend zijn op grond van de zichtbare aanwezigheid van asbestgolfplaten en/of het bouwjaar (ouder dan 1994). In elke volgende controleronde wordt afgeleid welke potentieel asbesthoudende gebouwen er inmiddels zijn verdwenen en of daar een sloopvergunning voor is verleend.

Toezicht uitvoering asbestverwijdering conform sloopvergunning (toetsingskader, W)

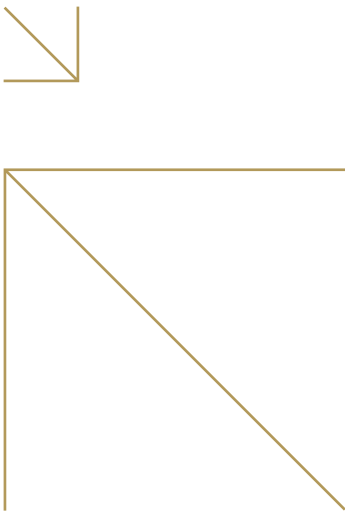
Op kantoor:

- De gemeente controleert of de melding van aanvang asbestverwijdering tijdig is ontvangen. Tijdig is tenminste 7 dagen van te voren door vergunninghouder (MBV art 8.3.3 lid 3) en tenminste 2 dagen van te voren door degene die sloopt (MBV art 8.3.4. lid 2).
- Zonder (tijdige) voorafgaande melding aan de gemeente door degene die sloopt worden de sloopwerkzaamheden stilgelegd tot alles in orde is. (W MBV art 11.3)
aanbeveling: bij uitvoering sloop zonder melding b.v.k. ook Arbeidsinspectie inlichten.
bestuursdwang in de vorm van stilleggen moet proportioneel zijn t.o.v. overtreding, dus niet langer dan nodig is om toezicht te organiseren (max 2 dagen)
- De gemeente controleert na de asbestverwijdering de ontvangst van de eindbeoordeling (asbestvrijverklaring) (W , MBV art 8.3.3 lid 4)
- De gemeente controleert na de asbestverwijdering de ontvangst van de stortbonnen. (W, Wm afval.)

Op locatie:

- Is DTA'er aanwezig op locatie ? Zo nee, Arbeidsinspectie inschakelen
- Indien optioneel voorschrijf verplichte aanwezigheid DTA-er: stilleggen

¹ Met gewogen controle worden per asbestverwijderingsbedrijf de eerste 10 sloopactiviteiten 100% (alles) gecontroleerd. Als het resultaat in alle 10 gevallen goed is, dan wordt van de volgende 10 sloopactiviteiten slechts de helft bezocht. Is nog steeds alles in orde wordt voor de volgende 10 sloopactiviteiten (en verder) van dit bedrijf er 1 op 3 bezocht. Bij overtredingen is het vertrouwen geschonden en wordt weer 1 op 1 gecontroleerd.
(met dank aan LOM) Adequaat is een dergelijke orde van grootte



Samen met de Deskundig Toezichthouder Asbest =DTA-er worden in het veilige gebied buiten de afzetting de voorschriften gecontroleerd. (W)

- wordt het asbesthoudende materiaal verwijderd door een asbestverwijderingsbedrijf?
Als het asbesthoudende materiaal behoort tot risicoklassen 2 of 3 is dit bedrijf een gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf?
- Controle NAW asbestverwijderingsbedrijf (is dit dezelfde als in de aanvraag ?)
- Controle of tijdens de asbestverwijdering het terrein rond het te slopen gebouw duidelijk is afgezet en voor het publiek onbereikbaar is gemaakt.
- Controle of verontreiniging zo goed mogelijk wordt tegengegaan
- Controle of de asbesthoudende materialen direct gescheiden gehouden zijn van overige materialen. MBV art 8.3.5
- Controle of de asbesthoudende materialen direct in stevig luchtdicht plastic zijn verpakt en zijn voorzien van waarschuwingsstickers Asbest. MBV art 8.3.5
- Zijn in het te slopen gedeelte alle asbesthoudende materialen die in de asbestinventarisatie zijn aangetroffen verwijderd voordat wordt begonnen met de bouwkundige sloop?
- is de asbestopslagplaats goed afgesloten?
- wordt het asbestafval afgevoerd naar een erkende verwerkingsinrichting (stortplaats)
- wordt het asbestafval afgevoerd door een erkende transporteur?
de verplichting geldt niet voor de eigenaar die zelf zijn eigen asbestafval afvoert naar een erkende verwerker.
- Controle aanwezigheid documenten: (alleen aanwezigheid, geen beoordeling)
 - Kopie sloopvergunning inclusief voorwaarden
 - (kopie) Asbestinventarisatierapport
 - indien asbestinventarisatierapport type B: is deze aanwezig
 - SC530 (BRL 5050) certificaat asbestverwijderingsbedrijf bij risicoklasse 2 en 3 (laten tonen)

Handhavingservaring (neutrale vraag, informatief, NW)

- De gemeente heeft de afgelopen drie jaar ervaring met de daadwerkelijke bestuursrechtelijke of strafrechtelijke vervolging van overtredingen m.b.t. asbest.

→ **aanbieden gezamenlijke inspectie op locatie, zie hfd 5**

4. Dossieronderzoek sloopwoningen (W)

Een dossier is adequaat als voldaan is aan de wettelijke eisen uit hoofdstuk 2 en 3.

Vraag de gemeente de vijf meest recente sloopvergunningen ter inzage waarbij asbest is verwijderd met datum na 1 maart 2006 (in werkingtreding Asbestverwijderingsbesluit 2005) en waarvan de asbestsanering is afgerond. Noteer (kopieer) hiervan de volgende gegevens:

- NAW-gegevens aanvrager
- omschrijving van de sloopsituatie
- datum uitvoering sloopactiviteit.
- NAW-gegevens asbestsaneerder.

Toelichten dat de VI hiermee later op kantoor onderzoekt of deze sloopsituaties gemeld zijn aan de Arbeidsinspectie. (NW, ketenhandhaving. Verzamelen bij coördinator in regio en dan gebundeld naar projectleider)

Onderzoek vervolgens samen met de gemeente per sloopvergunning of deze wat betreft het Asbestverwijderingsbesluit 2005 op adequaat niveau is afgehandeld. Kijk daarbij aan de hand van de hiervoor opgesomde criteria naar:

1. de beoordeling van de aanvraag door de gemeente
2. zijn voor deze sloopvergunningen alle meldingen ontvangen en geregistreerd
3. Is op locatie gecontroleerd
4. Zo ja, zijn er overtredingen geconstateerd
5. Hoe zijn eventuele overtredingen afgehandeld
6. Denk mee met de gemeente en biedt waar nodig de helpende hand bij de manier van afhandelen (Compliance Assistance)

Vraag de gemeente ook de drie meest recente sloopvergunningen van woningen voor 1994 ter inzage waarbij geen asbest aanwezig werd verondersteld.

Onderzoek samen met de gemeente deze dossiers om te zien of de afwezigheid van asbest blijkt uit een voor sloopdoeleinden opgesteld BRL 5052 gecertificeerd asbestinventarisatierapport.

5. Gezamenlijke controle sloopvergunning op locatie

Gezamenlijke uitvoering toezicht op de slooplocatie (NW)

dit onderdeel is bedoeld om gemeenten vrijblijvend mee te laten lopen met ervaren asbest-inspecteurs van de VROM-Inspectie.

Gericht op collegiaal delen van asbestervaring.

- Overleg met de gemeente of er momenteel of binnenkort in de gemeente asbestverwijdering uit een asbesthoudend bouwwerk plaatsvindt. Maak samen een keus. Maak zonodig een afspraak. Voer een gezamenlijke controle uit op de slooplocatie aan de hand van de betreffende criteria op blz 16.
- Denk mee en steun waar nodig de gemeente bij de bestuursrechtelijke of strafrechtelijke handhaving. (Compliance Assistance)

6. Incidenten met asbest

De gemeente geeft verificerbaar uitvoering aan haar coördinerende rol in de bescherming van de bevolking bij incidenten waarbij asbestverspreiding ontstaat. Daarbij coördineert zij ook bij het opruimen van het vrijgekomen asbest.

Coördinatie bij brand van asbesthoudende gebouwen

NW

- De gemeente heeft op grond van het Plan van aanpak asbest-brand als coördinator **werkafspraken** gemaakt met de betrokken instanties zoals brandweer, GGD, politie, vertenwoordiger verzekeringsmaatschappijen, Stichting Salvage, enz. over de aanpak van asbestbranden en de daaropvolgende asbestsanering. (Wm, zorgplicht voorkomen gevaar volksgezondheid en milieu)
- De gemeente heeft deze werkafspraken formeel bekrachtigd met een besluit.

Actieve rol bij het laten opruimen van vrijgekomen asbest bij incidenten (W, Ww)

(asbestbrand, ingestorte gebouwen, ingestorte asbestdaken van oude schuren enz)

- De gemeente schrijft de eigenaar aan het vrijgekomen asbest op te ruimen. (Ww 7b lid 2 Voor zover dit niet toereikend is, kan ook art 1a Woningwet (algemene zorgplicht) worden gebruikt (zie ook ledenbrief VNG over aanschrijven bij asbest-brand)

Laten opruimen van illegaal gedumpt asbestafval in de gemeente. (W, Wm zorgplicht)

- De gemeente laat illegaal gedumpt asbestafval door een asbestbedrijf opruimen
 - De gemeente dwingt de eigenaar van de grond hiertoe.
- Beide vormen zijn adequaat, als er maar opgeruimd wordt

Klachtenbehandeling en behandeling ongewone voorvallen (W, Wm)

(klachten art. 18.2 Wm/ ongewone voorvallen art. 17.1 - 17.4 Wm)

- de gemeente heeft een meldpunt voor klachten en meldingen op het gebied van asbest en asbestsloop dat 24 uur per dag bereikbaar is; (W)
- registratie van ontvangen mondelinge en schriftelijke klachten en meldingen vindt op consistente en gestandaardiseerde wijze in een (geautomatiseerd) klachten- en meldingenregistratiesysteem plaats. (W)

7. Asbestacceptatie op gemeentewerven (NW)

Dit onderdeel behoort niet tot de wettelijke verplichtingen. Het is van belang dat de gemeentewerf alleen asbestafval van **particulieren** in ontvangst neemt door registratie van aard, hoeveelheid en NAW-gegevens. De registratie maakt het mogelijk desgewenst te controleren of de gebrachte hoeveelheden overeenkomen met de sloopmelding resp. de vrijstellingen per kadastraal adres.

De gemeente registreert bij de ontvangst van asbestafval van particulieren het volgende: NW, gewenst

- aard en hoeveelheid asbesthoudend afval
(in overeenstemming met Avb art 4 lid 3 ?)
- naam, adres en woonplaats particulier
- kadastrale gegevens herkomst (adres slooplocatie)
(i.v.m. limiet per kadastraal perceel Avb art 4 lid 3)

Twee neutrale informatieve vragen (open vraag, geen beoordeling (NW))

- Mag een particulier alleen asbest aanbieden als hiervoor een sloopvergunning is verleend of als is ingestemd met een asbestsloopmelding ? (NW)
(hieraan zitten zowel voordelen als nadelen !)
- Mogen particulieren hun asbest kosteloos inleveren ? (NW)
uitgaande van legale particuliere asbestverwijdering

8. Overzicht en samenwerking werkveld asbest (NW)

(avb 2005, Nota van Toelichting hfd 8 Handhaving)

De gemeente kent de asbesttaken van andere overheden en verwijst zo nodig gericht door:

- Naar de VROM-Inspectie wanneer een asbestweg (of erfverharding) wordt aangetroffen
- Eveneens naar de VROM-Inspectie wanneer een mogelijk illegale sloop of ontmanteling van een asbesthoudend object (industriële ovens, schip, treinstel enz) wordt aangetroffen.
- Naar de provincie wanneer bodemverontreiniging door asbest wordt aangetroffen.

De gemeente werkt in haar asbesttaak samen met andere overheden, m.n. Arbeidsinspectie

- Attendeert direct de Arbeidsinspectie wanneer asbest wordt verwijderd in afwijking van de verleende sloopvergunning of zonder sloopvergunning.
- Attendeert direct de Arbeidsinspectie wanneer na de asbestverwijdering op de locatie nog asbestresten worden aangetroffen.

9. Overige asbestvragen

Beoordeling voorlichtingsmateriaal asbest en formulieren voor particulieren en bedrijven:

- Beschikt de gemeente over (recent) voorlichtingsmateriaal van VROM, InfoMil, VNG of uit andere bron?
- Indruk website (evt gemeentegids, eigen gemeentefolders): de info over asbest in is adequaat en actueel.
- Aanvragers van een sloopvergunning krijgen actuele en adequate informatie over asbest
+ sloopvergunning + info meevragen.
- Particulieren die een asbestsloop melden krijgen adequate en actuele informatie.
+ info meevragen
- Particulieren krijgen na een asbestslopmelding een mondkapje, inpakplastic en asbeststickers uitgereikt (gratis of nagenoeg gratis)

Kwantitatieve gegevens (aantallen invullen) aantal

- Aantal verleende sloopvergunningen per jaar:
- Aantal op locatie bezochte sloopsituaties per jaar:
- Aantal vergunningverleners sloopvergunning, uitgedrukt in FTE
- Aantal handhavers sloopvergunning, uitgedrukt in FTE
- Aantal met asbest-deskundigheid (opleiding DTA / DTA-C)
- is er voldoende tijd beschikbaar voor de asbesttaken en het onderdeel asbest in de sloopvergunning inclusief toezicht daarop ? Ja/nee



Ministerie van VROM →

staat voor ruimte, milieu, wonen, wijken en integratie. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.

Nederland is klein. Denk groot.

