

# Rapportage Vreemdelingenketen

Periode januari - juni 2007

Dit rapport is een uitgave van het ministerie van Justitie, februari 2007

**Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen**

**Contactpersoon:**

E.W.L. Geelen

Telefoon: (070) 370 80 33

E-mail: e.geelen@minjus.nl

**Foto omslag**

COA

**Lay-out**

Richard Sluis, Cynthia Fredriksz

**Druk**

Directie Bedrijfsvoering en Ondersteuning Bestuursdepartement

# Inhoudsopgave

Inleiding	5
Over de rapportage	5
Belangrijkste ontwikkelingen	7
<b>1 Toegang</b>	<b>9</b>
1.1 Instroom	9
1.2 Uitstroom	9
1.3 Bijzonderheden	9
<b>2 Toelating</b>	<b>11</b>
2.1 Asielproces	11
2.1.1 Asielinstroom in Nederland	11
2.1.2 Asielinstroom in Europa	11
2.1.3 Doorstroom asielaanvragen	12
2.1.4 Voorraden	13
2.2 Reguliere proces	14
2.2.1 Instroom aanvragen voor (kort en lang) verblijf	14
2.2.2 Doorstroom aanvragen voor verblijf	14
2.2.3 Voorraden	15
<b>3 Toezicht</b>	<b>17</b>
3.1 Instroom	17
3.2 Doorstroom	17
3.3 Uitstroom	17
3.4 Bijzonderheden	18
<b>4 Terugkeer</b>	<b>19</b>
4.1 Start DT&V	19
4.2 Instroom in het terugkeerproces	19
4.2.1 Instroom caseload DT&V	20
4.3 Doorstroom in het terugkeerproces	21
4.3.1 Doorstroom caseload DT&V	21
4.4 Uitstroom uit het terugkeerproces	21
4.4.1 Uitstroom caseload DT&V	22
4.5 Bijzonderheden	22
<b>5 Opvang</b>	<b>25</b>
5.1 Instroom	25
5.2 Bezetting	25
5.3 Uitstroom	26
5.4 Bijzonderheden	27

<b>6 Bewaring</b>	<b>29</b>
6.1 Instroom	29
6.2 Bezetting	29
6.2.1 Rechterlijke toetsing	29
6.3 Uitstroom	30
<b>7 Actuele ontwikkelingen</b>	<b>31</b>
7.1 Regeling nalatenschap oude wet	31
7.2 Modern migratiebeleid	32
7.3 Voortgang maatregelen ARK	32
7.3.1 IND bij de tijd	32
7.3.2 Twinning met de SVB	33
7.3.3 Project Frontoffice	33
<b>8 Lijst met afkortingen</b>	<b>35</b>

# Inleiding

Voor u ligt de Rapportage Vreemdelingenketen over de periode januari t/m juni 2007. In maart 2007 heeft de Tweede Kamer gevraagd om een nieuwe rapportage samen te stellen die meer recht doet aan de behoefte om over het gevoerde beleid en de effecten daarvan te rapporteren. Deze rapportage is tot stand gekomen binnen het programma Ketensturing, waarover de Tweede Kamer bij brief van 30 augustus 2007 (kenmerk 5479865) is geïnformeerd. Binnen dit programma is een nieuw besturingsmodel voor de vreemdelingenketen ontwikkeld. Een belangrijk onderdeel van het nieuwe sturingsmodel is stroomlijning van de informatievoorziening om naar een informatiegestuurde keten te groeien en om de vreemdelingenketen informatiegestuurd in te richten. Hiervoor moet een beperkte set van kengetallen en prestatie-indicatoren voor de besturing van de keten worden vastgesteld. Deze kengetallen en prestatie-indicatoren vormen tezamen een 'dashboard' voor onder andere de politieke verantwoording over het functioneren van de keten. De Rapportage Vreemdelingenketen wordt (her)ingericht langs de lijnen van deze set van indicatoren, die als rode draad door alle besturingsprocessen heen loopt. Informatie die het dashboard biedt over de realisatie van gemaakte afspraken, zijn weer input voor het beleidskader van het volgende jaar. Met de operationalisering van de indicatoren van het dashboard is een aanvang gemaakt. Hoewel de implementatie van de nieuwe werkwijze nog niet is afgerond, is nu reeds een vernieuwde rapportage gemaakt in de lijn van deze werkwijze.

## Over de rapportage

Deze Rapportage Vreemdelingenketen beschrijft de hoofdlijnen van de resultaten in de periode januari t/m juni 2007 aan de hand van de zes kernactiviteiten in de keten, te weten Toegang, Toelating, Toezicht, Terugkeer, Opvang en Bewaring. Bij elk van deze kernactiviteiten wordt waar mogelijk gerapporteerd over instroom, doorstroom en uitstroom aan de hand van de eerder vermelde set indicatoren. In een separaat hoofdstuk wordt ingegaan op bijzondere actuele onderwerpen in deze periode.



# Belangrijkste ontwikkelingen

- Het kabinet heeft in deze periode voortvarend invulling gegeven aan de wens van de Tweede Kamer om te komen tot een regeling voor een groep vreemdelingen die onder de oude Vreemdelingenwet naar Nederland is gekomen. Dit heeft geleid tot de “Regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet”. De betrokken partijen in de Vreemdelingenketen, gezamenlijk met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en maatschappelijke organisaties, hebben gezocht naar de optimale wijze om hen die onder de criteria van de Regeling vallen zo spoedig mogelijk een vergunning te kunnen verlenen, daarnaast ook van hen die niet onder de Regeling vallen het vertrek ter hand te nemen. Dit heeft geresulteerd in een bestuursakkoord met de VNG. Tot het ijkmoment 17 september 2007 was aan 15.000 Vreemdelingen een uitnodigingsbrief verzonden en zijn zo’n 11.000 verblijfsdocumenten besteld. De huisvesting van vreemdelingen met een verblijfsdocument wordt door het COA in nauwe samenwerking met gemeenten uitgevoerd.
- De discussie over en vervolgens de aankondiging en opstart van de Regeling hebben binnen de Vreemdelingenketen op de uitvoering van diverse processen invloed gehad. Aanvragen van vreemdelingen die onder de Regeling zouden vallen, zijn bij zowel de Immigratie- en Naturalisatie Dienst (IND) als de Vreemdelingenkamers geparkeerd in afwachting van behandeling. Voor deze groep zijn ook geen terugkeeractiviteiten uitgevoerd. Daarmee is ook de uitstroom uit de opvang sterk gedaald, waardoor de bezetting bij het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) fors hoger is dan eerder verwacht.
- Het aantal eerste asielaanvragen per maand lag deze periode op een vergelijkbaar niveau als in de maanden daarvoor. Van een mogelijke aanzuigende werking van de Regeling door nieuwe asielaanvragen is in deze periode derhalve vooralsnog geen sprake geweest.
- De voorbereiding van de overdracht van de frontoffice-taken van de gemeenten naar de IND ligt op schema. In de tweede helft van dit jaar zullen de negen loketten geleidelijk operationeel worden.
- In januari is de Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V) gestart met haar werkzaamheden. DT&V regisseert het daadwerkelijke vertrek van vreemdelingen die afkomstig zijn uit overdracht van vreemdelingen met een eerste negatieve asielbeschikking en overdracht van in bewaringgestelde illegalen.





# 1 Toegang

*Personen die Nederland binnen willen reizen vanuit een land buiten het Schengengebied moeten dat doen via een grensdoorlaatpost. Op de grensdoorlaatpost worden zij onderworpen aan een grenscontrole door de Koninklijke Marechaussee (KMar) of in het havengebied Rotterdam, door de dienst Zeehavenpolitie van het Regiokorps Rotterdam-Rijnmond (ZHP). Naast het uitvoeren van persoonscontroles op de doorlaatposten bewaken de KMar en de ZHP de Schengen-buitengrenzen. Daarbij kan met name gedacht worden aan de maritieme kuststrook en haventerreinen. Dit om illegale grensoverschrijding buiten de doorlaatposten om te voorkomen en te bestrijden. Indien aan een persoon de toegang wordt geweigerd keert deze in principe direct terug naar het land van herkomst (terugkeerproces).*

## 1.1 Instroom

Controles aan de Schengen-buitengrenzen op vliegvelden vinden plaats via een gesloten systeem, waarbij altijd een grensbalie dient te worden gepasseerd. Het beleid in deze is een controlepercentage te hanteren van 100%. Controles op de maritieme segmenten vinden plaats op basis van een minimum controlepercentage en zo veel als mogelijk op basis van risico analyse. Vanuit bovenstaande controles zijn in de periode januari-juni door de KMar en de ZHP ruim 1.700 vreemdelingen de toegang tot Nederland geweigerd.

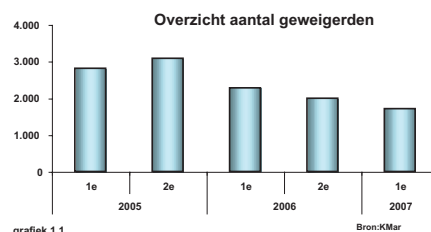
## 1.2 Uitstroom

Zo'n 30% van de geweigerde vreemdelingen hebben direct aan de grens een asielaanvraag ingediend. Deze personen zijn doorgeleid voor beoordeling op toelating door de IND. In 14% van het totaal aantal weigeringen was terugkeer niet onmiddellijk mogelijk. In 56% van het totaal is de geweigerde vreemdeling wel direct teruggekeerd naar het land van herkomst; vrijwel altijd is hierbij een claim gelegd bij de aanvoerende vervoersmaatschappij. Voor vreemdelingen die na een asielaanvraag aan de grens alsnog zijn teruggekeerd kon bij 88% een claim worden gelegd bij de aanvoerende vervoersmaatschappij.

## 1.3 Bijzonderheden

### Risicoanalyse

In het kader van de implementatie van het Plan van aanpak Grenscontroles wordt er momenteel door de Douane, KMar en ZHP in samenwerking met de Nationale Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb) gewerkt aan risico-analyses voor de vervoerssegmenten cruisevaart, kleinschalige burgerluchtvaart, pleziervaart, ferry's, vrachtvaart en visserij. De analyses voor de segmenten cruisevaart en kleinschalige burgerluchtvaart zijn in een vergevorderd stadium en zullen in het najaar ter accordering worden voorgelegd aan het sectorbreed afstemmingsoverleg (SAG). Het streven is om de overige analyses voor het eind van 2007 ook aan het SAG te overleggen.



### **RABITS**

De Europese Commissie heeft in juli 2006 een voorstel naar de Raad gestuurd voor het inrichten van Rapid Border Intervention-teams. Deze teams bestaan uit grensbewakingsmedewerkers uit de Europese lidstaten die onder leiding van het Agentschap voor Buitengrensbewaking, te weten Frontex, die de operationele samenwerking coördineert tussen de lidstaten op het gebied van het beheer van de buitengrenzen en helpt de lidstaten bij het opleiden van nationale grenswachten en verhoogt hiermee de veiligheid aan de grenzen. Zij leveren bijstand aan de lidstaten op het gebied van grensbewaking. De leden van de teams worden door de lidstaten aangedragen en vormen een poule waar het Agentschap uit kan putten. Er wordt met name aandacht besteed aan de vraag van het aantal grensbewakers dat in deze poule komt (door de KMar en de ZHP) en de specifieke profielschetsen waaraan zij moeten voldoen. De Justitie- en Binnenlandse Zaken Raad (JBZ-Raad) van juni 2007 heeft deze verordening aangenomen.

### **ZUIS en Vbs**

Door de KMar en ZHP is overeengekomen de bedrijfsprocessensystemen op elkaar aan te laten sluiten, om zo grenstoezicht beter te kunnen uitvoeren. Een eerste stap is gezet doordat de KMar de beschikking heeft gekregen over het ZUIS-systeem (Zeescheepvaart Uitbreidbaar Integraal Systeem) van de ZHP, waardoor de maritieme grenscontroles risico-gestuurd kunnen worden uitgevoerd. Daarnaast wordt een analyse gemaakt van de wijze waarop de ZHP gebruik kan maken van het Vreemdelingen Basis Systeem (VBS) van de KMar wat voor de ZHP voordelen heeft in de uitvoering vanwege de processturing en de aansluiting op de Basis Voorziening Vreemdelingen.

## 2 Toelating

Aanvragen voor toelating tot verblijf in Nederland worden gedaan in het kader van asiel of van een regulier verblijfsdoel. De aanvragen worden ingediend bij en behandeld door de toelatingsorganisatie Immigratie- en Naturalisatie Dienst (IND). Behandeling van beroeps- en hoger beroepszaken vindt respectievelijk plaats bij de Vreemdelingenkamers van de rechtbanken en bij de Raad van State.

### 2.1 Asielproces

Deze paragraaf geeft inzicht in asielmigratie naar Europa en naar Nederland en de behandeling van de daaruit voortkomende aanvragen in Nederland.

#### 2.1.1 Asielinstroom in Nederland

In de periode januari-juni 2007 hebben circa 3.000 vreemdelingen voor de eerste keer asiel aangevraagd in Nederland. De belangrijkste landen van herkomst zijn Somalië en Irak (zie grafiek 2.2). Door de instabiliteit in Somalië is het aantal vluchtelingen uit dat land in de loop van 2006 en 2007 sterk toegenomen (zie ook § 2.1.3).

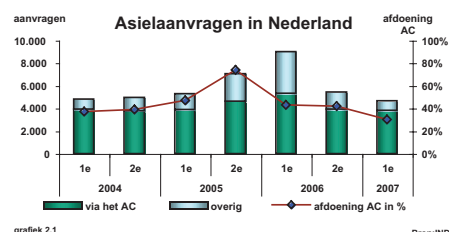
Naast eerste aanvragen zijn in deze periode zo'n 1.600 tweede of volgende asielaanvragen ingediend. De meeste vervolgaanvragen zijn ingediend door vreemdelingen afkomstig uit Irak, gevolgd door Afghanistan. Het totaal aantal verwerkte asielaanvragen is deze periode met 14% gedaald ten opzichte van de periode juli-december 2006. Ten opzichte van de periode januari-juni 2006 is de daling 48%, wat voor een belangrijk deel te verklaren valt door het hoge aantal geregistreerde aanvragen in het kader van de zogenaamde "14-1" brieven en bezwaren in die periode.

Zo'n 82% van het totaal aantal aanvragen is ingediend op de aanmeldcentra. Vanaf 1 december 2006 tot 1 mei 2007 is het aanmeldcentrum op Schiphol tijdelijk gesloten geweest in verband met verbouwingswerkzaamheden die noodzakelijk waren voor de (brand)veiligheid. De aanvragen zijn gedurende deze periode alle doorgeleid naar het aanmeldcentrum in Ter Apel.

Zo'n 85% van alle vreemdelingen waarbij een asielaanvraag werd opgevoerd stroomde in bij het COA.

#### 2.1.2 Asielinstroom in Europa

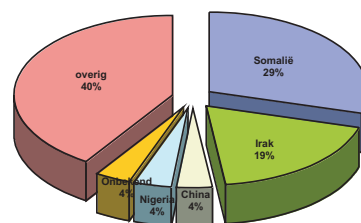
Over de eerste helft van 2007 is er sprake van een lichte daling asielaanvragen ten opzichte van voorgaande periode. Opvallend in de rapportageperiode is de samenstelling van de top drie



grafiek 2.1

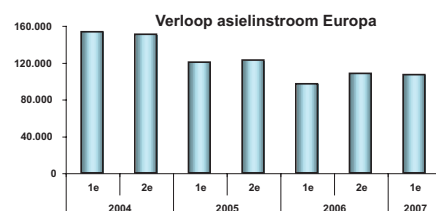
Bron:IND

**Asielinstroom eerste asielaanvragen in Nederland over de 1e helft van 2007**



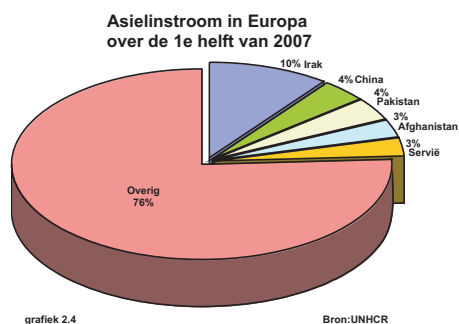
grafiek 2.2

Bron:IND



grafiek 2.3

Bron:UNHCR

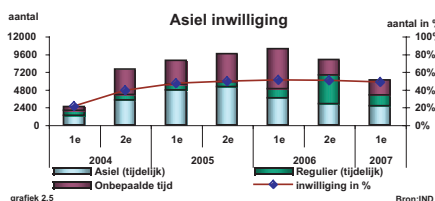


bestemmingslanden. Deze wordt aangevoerd door Zweden, gevolgd door Griekenland en Frankrijk. Nederland zakt in de Europatabel naar de tiende plek.

Door een explosieve groei van aanvragen van vreemdelingen uit Irak is Zweden in 2006 en 2007 het belangrijkste bestemmingsland voor asiel in Europa. In grafiek 2.4 is de top vijf van nationaliteiten te zien die een aandeel van 24% heeft op de totale instroom in Europa.

### 2.1.3 Doorstroom asielaanvragen

In totaal zijn gedurende deze rapportageperiode circa 4.100 asielvergunningen verleend voor bepaalde tijd, afkomstig uit zowel asiel als regulier (asielgerelateerd). Van het aantal verleende vergunningen werd 12% reeds binnen de 48-uurs procedure op de aanmeldcentra verstrekt. Daarnaast zijn circa 2.000 vergunningen voor onbepaalde tijd verleend. 35% van alle behandelde asielaanvragen zijn afgewezen. De dossiers van vreemdelingen van wie de aanvragen zijn afgewezen worden overgedragen aan de DT&V.



De wettelijke termijn is niet voor alle asielaanvragen haalbaar gebleken. De doorlooptijden hebben onder druk gestaan als gevolg van het aanhouden van zaken om beleidsmatige redenen (o.a. vanwege de afwikkeling van de Regeling en in afwachting van nieuw te formuleren landgebonden beleid). In dit kader is er dan ook sprake van verschoonbare redenen. De aanvragers die dit betrof, zijn in kennis gesteld met een termijnbericht. Om in de toekomst een strakkere sturing op het behalen van wettelijke en/of met de aanvrager overeen gekomen beslistermijnen mogelijk te maken, is de IND volop bezig met het verbeteren van het meetinstrumentarium middels het project "Sturen op Tijdigheid".

Gedurende (een deel van) de rapportageperiode is voor vier landen een besluit- en vertrekmoratorium van kracht geweest, te weten Iran, Libië, Sri Lanka en Guinee. Het besluit- en vertrekmoratorium voor christen asielzoekers uit Iran is ingesteld op 19 mei 2006 en afgelopen op 19 mei 2007. Het besluit- en vertrekmoratorium voor Libië is medio 2006 ingesteld en gold tot en met 30 juni 2007. Het besluit- en vertrekmoratorium Tamils in Sri Lanka is in werking getreden op 10 maart 2007 en duurde tot en met 30 juni. Het besluit- en vertrekmoratorium inzake Guinee is ingegaan op 5 mei 2007 en duurt tot 1 april 2008. Hoewel als gevolg van de besluitmoratoria niet op asielaanvragen van asielzoekers uit Iran, Libië en Guinee, en Tamils uit Sri Lanka kon worden beslist, is in deze zaken niet de wettelijke beslistermijn overschreden daar deze met de instelling van het besluitmoratorium wordt verlengd.

De meeste asielverzoeken van Centraal-Irakese en Afghaanse vreemdelingen werden in mei 2007 aangehouden in afwachting van nieuw te formuleren beleid. Nadat het landgebonden beleid voor beide landen op respectievelijk 25 en 29 mei is gepubliceerd, konden deze

aanvragen weer ter hand worden genomen. Verder werden sinds 1 juni Somalische zaken aangehouden naar aanleiding van een rechterlijke uitspraak van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens over de Somalische asielzoeker Shalah Sheekh. Doordat bovenvermelde aanvragen niet binnen de 48-uursprocedure van de aanmeldcentra behandeld konden worden, is gedurende deze rapportageperiode het percentage aanvragen dat op het AC kon worden afgedaan gedaald van 42% naar 30%.

Het aantal klachten over asielaanvragen bij de IND vertoont sedert begin dit jaar een dalende tendens. De IND is met betrekking tot asielaanvragen begin februari 2007 gestart met het verzenden van tussenberichten op maat, dat wil zeggen dat de vreemdeling een brief ontvangt over de laatste stand van zaken rond zijn aanvraagprocedure. Naast informatie over de reden van de vertraging ontvangt de vreemdeling ook een prognose over het nieuwe beslismoment op zijn aanvraag. Daarnaast wordt ook nog vaak het telefonische contact gezocht met de gemachtigde van de asielzoeker om nadere afspraken te maken.

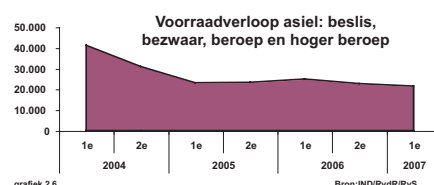
### Beroep en hoger beroep asiel

De gemiddelde doorlooptijd van de behandeling van beroepen bij de rechtbanken is gestegen van 38 naar 40 weken. Deze stijging wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat in de eerste maanden van 2007 beroepen van vreemdelingen die onder de “Regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet” zouden kunnen vallen tijdelijk niet behandeld zijn. Inmiddels worden beroepszaken ingetrokken (voorwaarde voor toepassing Regeling) door vreemdelingen die een brief van de IND hebben ontvangen dat zij in aanmerking komen voor deze Regeling en daar positief op hebben gereageerd.

Bij de Raad van State zijn deze periode circa 640 hoger beroepen ingesteld. De hoger beroepen die zijn behandeld kenden een gemiddelde doorlooptijd van 11 weken. Ook de hoger beroepszaken van vreemdelingen die eventueel onder de Regeling zouden vallen zijn in deze periode door de Raad van State in behandeling genomen.

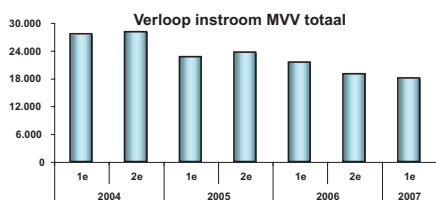
### 2.1.4 Voorraden

De totale voorraad van de asielprocedures en -zaken in de Vreemdelingenketen (IND, Raad voor de Rechtspraak, Raad van State) is ten opzichte van 1 januari 2007 met 5% gedaald. De uitvoering van de Regeling zal in de komende tijd tot een verdere afname leiden.



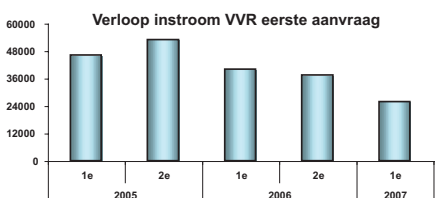
## 2.2 Reguliere proces

*Deze paragraaf geeft inzicht in reguliere migratie naar Nederland en de behandeling van de daaruit voortkomende aanvragen. Het reguliere proces bestaat uit aanvragen voor een machtiging tot voorlopig verblijf (MVV) en aanvragen voor een verblijfsvergunning op reguliere basis (VVR).*



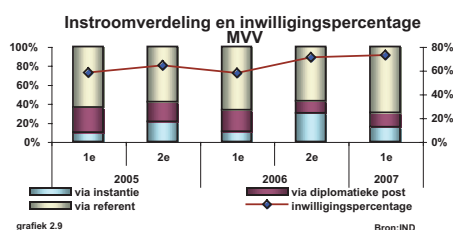
grafiek 2.7

Bron:IND



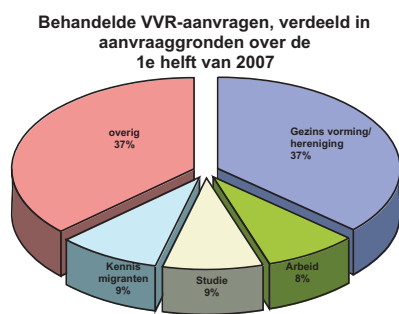
grafiek 2.8

Bron:IND



grafiek 2.9

Bron:IND



grafiek 2.10

Bron:IND

## 2.2.1 Instroom aanvragen voor (kort en lang) verblijf

Het aantal ingediende aanvragen voor een MVV is in deze periode weer verder gedaald (5% t.o.v. 2e helft 2006). Het is mogelijk dat de intreding van de Wet inburgering in het buitenland (Wib) invloed heeft op de daling van de hoeveelheid aanvragen. Hierover wordt de Tweede Kamer afzonderlijk geïnformeerd.

Ook het aantal eerste aanvragen VVR lag deze periode lager dan in de vorige periode (daling van 31%). Een van de redenen voor deze daling is de preventieve werking die uitgaat van het M50 loket van de IND, dat is ingericht voor vreemdelingen die MVV plichtig zijn en zonder MVV hier ten lande een VVR aanvragen. Vreemdelingen lopen immers de kans direct een afwijzende beschikking te krijgen en te worden overgedragen aan de vreemdelingenpolitie. Voor de aanvragen VVR na MVV is de daling in het aanbod een logisch gevolg van de daling in het aantal MVV-aanvragen die in 2006 heeft plaatsgevonden.

## 2.2.2 Doorstroom aanvragen voor verblijf

Gedurende deze periode zijn in totaal circa 43.000 aanvragen voor regulier verblijf behandeld. In een groot aantal gevallen heeft dit tot een positieve beslissing geleid, de inwilligingspercentages bedragen respectievelijk 73% voor MVV-aanvragen en 82% voor eerste VVR-aanvragen. Daarnaast zijn in deze periode circa 75.000 vervolgaanvragen op reeds verstrekte reguliere verblijfsvergunningen afgehandeld.

Voor de VVR-EU procedure geldt dat voor zowel de instroom als de productie hoger zijn dan verwacht. Dit heeft alles te maken met de invoeringstermijn van de EU-Richtlijn die in plaats van 1 februari pas per 1 mei 2007 van toepassing werd verklaard op de burgers uit de nieuwe EU-landen (MOE-landen), te weten Polen, Tsjechië, Slowakije, Litouwen, Estland, Letland, Slovenië, Hongarij. Per mei 2007 zijn de EU-loketten ook operationeel voor de onderdanen uit de hiervoor genoemde MOE-landen.

Conform toezegging is in 2006 de oude voorraad MVV en VVR aanvragen bij de IND weggewerkt en wordt ook in 2007 alles in het werk gesteld om tijdig te beslissen op aanvragen. De voorraad MVV en VVR is inmiddels met 13% ten opzichte van voorgaande rapportageperiode verder gedaald. De afspraken die gemaakt zijn tussen de IND en het ministerie van Buitenlandse Zaken om de doorlooptijden van de MVV-aanvragen die zijn gedaan op de diplomatieke posten te verkorten, hebben geleid tot een verlaging van de doorlooptijd van gemiddeld 18 naar 11 weken.

De gemiddelde doorlooptijd van de behandeling van aanvragen eerste aanleg bedraagt 8 weken voor MVV-aanvragen en 15 weken voor eerste VVR aanvragen. Dit is conform de doelstelling.

### Bezwaar regulier

De voorraden reguliere bezwaarzaken bij de IND zijn nog steeds aan de hoge kant. Dit heeft tot gevolg dat de verwachte hogere doorstroom naar beroepen bij de rechtbanken zich nog niet heeft voorgedaan. De oorzaak hiervan is grotendeels gelegen in de “Regeling afwikkeling nalatenschap Oude Vreemdelingswet”. Een aanzienlijk deel, van de bezwaarprocedures dat nog op voorraad ligt, is van vreemdelingen die naar verwachting in aanmerking komen voor de Regeling. Totdat de details van de bedoelde Regeling bekend waren, kon op deze zaken niet worden beslist. Deze procedures worden nu projectmatig opgepakt dan wel ingetrokken bij vergunningverlening in het kader van de Regeling. Er wordt strak gestuurd op de afhandeling van VVR bezwaar om de taakstelling alsnog te halen.

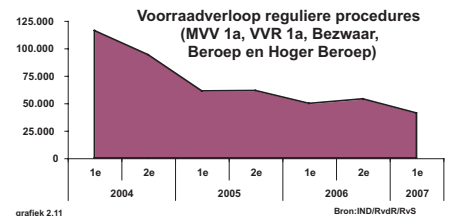
### Beroep en hoger beroep regulier

Het aantal beroepen, dat in deze periode is ingediend, ligt met 5.300 zo'n 4% hoger dan in de vorige periode. De gemiddelde doorlooptijd bij de rechtbanken is deze rapportageperiode gelijk gebleven aan voorgaande periode, namelijk 33 weken. Met de uitvoering van de Regeling zal ook de gemiddelde doorlooptijd dalen.

Bij de Raad van State zijn deze periode circa 550 hoger beroepen ingesteld. De Raad van State heeft 650 hoger beroepen behandeld en hier gemiddeld 11 weken over gedaan.

### 2.2.3 Voorraden

De voorraden over de reguliere procedures/zaken in de Vreemdelingenketen (IND, Raad voor de Rechtspraak, Raad van State) zijn ten opzichte van 1 januari 2007 gedaald met 14%.







## 3 Toezicht

*Dit hoofdstuk geeft inzicht in de activiteiten op het terrein van het toezicht houden op rechtmatig verblijf in Nederland.*

*Binnenlands vreemdelingen toezicht behelst het staande houden, het verrichten van identiteitsonderzoek en in bewaring stellen van vreemdelingen door de politie en KMar en de overige vreemdelingentaken die de politie uitvoert, zoals de meldplicht voor kort verblijvers. Het vreemdelingentoezicht levert een belangrijke bijdrage aan de bestrijding van illegaliteit en de bestrijding van overlast en criminaliteit door illegalen.*

*Binnen het Mobiel Toezicht Vreemdelingen (MTV) worden ingereisde personen na binnengrensoverschrijding steekproefgewijs en zo veel mogelijk informatiegestuurd aan vreemdelingentoezicht onderworpen. Dit is onder meer het geval bij voertuigen die de Nederlandse grens zijn gepasseerd, maar ook in geval van internationaal vliegverkeer waarbij sprake is van een intra-Schengenvlucht naar het grondgebied van Nederland. Het MTV is er op gericht het illegale verblijf van vreemdelingen, al dan niet georganiseerd verband, in een zo vroeg mogelijk stadium tegen te gaan. Het MTV dient voorts ter preventie en ontmoediging van toekomstige illegale immigratie en dient daarnaast substantieel bij te dragen aan de bestrijding van de illegale immigratie, de handhaving van de openbare orde en de handhaving van de strafrechtelijke rechtsorde.*

*Illegale vreemdelingen die in het kader van MTV worden aangetroffen krijgen een aanzegging Nederland te verlaten of reizen onder toezicht uit naar Duitsland of België of worden in bewaring gesteld.*

### 3.1 Instroom

In de periode januari-juni 2007 zijn in het kader van toezicht door de politie circa 31.500 vreemdelingen gecontroleerd, waarbij hun identiteit en/of status niet direct kon worden vastgesteld. In het kader van MTV zijn door de KMar circa 5.000 illegale personen aangetroffen.

### 3.2 Doorstroom

In deze periode zijn circa 30.500 eerstelijns identiteitsonderzoeken afgerond. Dit is noodzakelijk om de identiteit en rechtmatig verblijf van betrokkene vast te stellen. In ongeveer 14 % van de gevallen heeft dit geleid tot een nader onderzoek. Na de afronding van een identiteitsonderzoek worden de vreemdelingen heengezonden dan wel, na tot in bewaringstelling te zijn overgegaan, overgedragen aan de DT&V.

### 3.3 Uitstroom

Van de circa 5.000 illegale vreemdelingen die in het kader van MTV zijn aangetroffen is 15% in bewaring gesteld. 70% is onder toezicht van de

KMar uitgereisd naar België of Duitsland en 15% heeft een aanzegging gekregen om Nederland te verlaten.

### 3.4 Bijzonderheden

#### Expertisecentrum Identiteitsfraude en Documenten (ECID)

In de afgelopen periode is het ECID formeel geopend. Met de openstelling wordt onder meer een verdere verbetering van de kwaliteit van de grensbewaking en dienstverlening aan veiligheidspartners zoals de regiokorpsen en het Korps landelijke politiediensten (KLPD) bereikt.

#### Openbare ordebeleid

Naar aanleiding van o.a. het ontbreken van gegevens over het uitzetten van ongewenstverklarde illegale vreemdelingen zal op korte termijn een pakket verbeterpunten in de uitvoering worden doorgevoerd waardoor de effectiviteit van de uitvoering van het huidige openbare ordebeleid dient te worden verhoogd. Het gaat met name om maatregelen die zien op het stroomlijnen van de VRIS-werkwijze en de registratie van de effecten daaruit. Met de brief d.d. 13 augustus 2007, jaargang 2006-2007 19637 nr. 1168, is de Kamer geïnformeerd over maatregelen ter bevordering van de effectiviteit van het openbare ordebeleid. In de brief wordt aangegeven dat de invoering van de aanscherping van de glijdende schaal vooralsnog zal worden aangehouden en dat eerst onderzoek zal worden verricht naar de mogelijke effecten van een aanscherping. Het onderzoek wordt uitgevoerd door het WODC en zal eind 2008 worden afgerond.

#### Onderzoek illegaliteit

De Kamer is met een brief van 13 juli 2007 (2006-2007 19637 nr. 1167) geïnformeerd over het uitvoeren van een breed kwalitatief onderzoek naar illegaliteit. Het onderzoek heeft het doel om oorzaken, gevolgen en achtergronden van illegaliteit in beeld te brengen. Het onderzoek zal zich in ieder geval richten op de minderjarigen die zich illegaal in gemeenten ophouden en er zal zorgvuldig worden gekeken naar de problemen van minderjarigen die onder het AMV-beleid vallen. Het onderzoek wordt uitgevoerd door het WODC en zal in het voorjaar van 2008 worden afgerond.

# 4 Terugkeer

*Dit hoofdstuk geeft inzicht in de activiteiten om het daadwerkelijk vertrek te realiseren van vreemdelingen die onrechtmatig in Nederland verblijven. De Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) is hiervoor verantwoordelijk. Het uitzetten van vreemdelingen valt onder verantwoordelijkheid van de Koninklijke Marechaussee (KMar). Het uitzetten van vreemdelingen van wie aan de buitengrenzen is vastgesteld dat zij toegang krijgen tot Nederland vallen in eerste instantie onder verantwoordelijkheid van de Koninklijke Marechaussee en de Dienst Zeehavenpolitie (ZHP). De Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) faciliteert vreemdelingen bij zelfstandige terugkeer naar hun land van herkomst.*

## 4.1 Start DT&V

De belangrijkste ontwikkeling in het terugkeerbeleid is het van start gaan van een aparte terugkeerorganisatie, Dienst Terugkeer & Vertrek met ingang van januari 2007. De DT&V regisseert het daadwerkelijke vertrek van vreemdelingen die geen recht hebben op verblijf in Nederland. De DT&V behandelt zaken van asielzoekers met een eerste negatieve beschikking en illegaal verblijvende vreemdelingen die in bewaring zijn gesteld. De DT&V staat daarbij voor een transparante en humane werkwijze, met respect voor de vreemdeling.

Het stimuleren van zelfstandig vertrek van de vreemdeling staat bij de terugkeer centraal, al dan niet met behulp van IOM. Vertrekt een vreemdeling niet zelfstandig, dan zal DT&V een gedwongen vertrek begeleiden. Gedwongen vertrek is met alle mogelijke waarborgen omkleed.

In deze rapportageperiode is veel geïnvesteerd in het inwerken van DT&V-medewerkers met betrekking tot de nieuwe procesgang. Met de ketenpartners is een (nieuw) evenwicht gevonden met betrekking tot de werkzaamheden.

## 4.2 Instroom in het terugkeerproces

### Vanuit Toelating

Vanuit het proces toelating zorgen de negatieve beschikkingen op zowel asiel- als reguliere aanvragen voor verblijf van vreemdelingen voor de instroom naar het terugkeerproces. Hierdoor zijn ze echter nog niet onmiddellijk verwijderbaar vanwege beroepsmogelijkheid binnen de daarvoor geldende termijnen.

Over de rapportageperiode januari-juni 2007 zijn circa 3.800 negatieve beschikkingen opgemaakt met betrekking tot vreemdelingen die een asielaanvraag hebben ingediend en over dezelfde periode zijn zo'n 8.000 negatieve beschikkingen opgemaakt met betrekking tot vreemdelingen

die een reguliere verblijfsvergunning of een verlenging daarvan hebben aangevraagd. Daarnaast is op circa 4.800 reguliere bezwaarprocedures negatief beslist.

### Vanuit toezicht

Vanuit het toezichtproces stromen vreemdelingen het terugkeerproces in als na een controle en daarop volgend een eerstelijns- en nader onderzoek de identiteit en het rechtmatig verblijf niet kunnen worden vastgesteld of bij constatering van onrechtmatig verblijf. In voorkomende gevallen kan de vreemdelingenpolitie overgaan tot vrijheidsbeperkende dan wel vrijheidsontnemende maatregelen (zie voor informatie over vreemdelingentoezicht § 3.2 en over bewaring § 6.1). In deze periode zijn door de politie circa 30.500 eerstelijns identiteitsonderzoeken afgerond.

### Vanuit toegang

Wanneer bij of na een toegangsweigering geen asielaanvraag wordt ingediend, stroomt de vreemdeling het terugkeerproces in en dient hij direct terug te keren naar het land van vertrek. Indien dit niet direct mogelijk is, wordt aan de vreemdeling een vrijheidsbeperkende dan wel vrijheidsontnemende maatregel opgelegd. Ongeveer 1.200 vreemdelingen aan wie de toegang is geweigerd, stroomden het terugkeerproces in en zijn vrijwel onmiddellijk vertrokken of hebben een vrijheidsontnemende maatregel opgelegd gekregen.

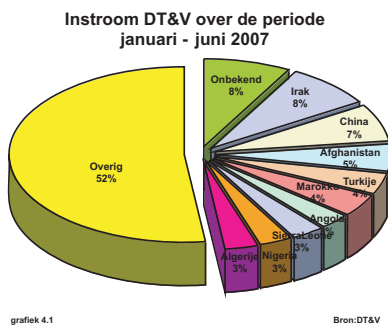
#### 4.2.1 Instroom caseload DT&V

De caseload van de DT&V bevat zaken van asielzoekers met een eerste negatieve beschikking en in bewaring gestelde vreemdelingen.

De instroom in het werkaanbod van de DT&V in deze rapportageperiode bestond onder andere uit het overdragen van lopende zaken. In de rapportageperiode zijn door DT&V circa 10.500 nieuwe vertrekprocedures voor een vreemdeling opgestart. In grafiek 4.1 staat de top tien van instroom naar nationaliteit.

De vreemdelingen die in de caseload van DT&V instromen worden aangedragen door de ketenpartners uit voorgaande processen.

In 3% van de gevallen was de vreemdeling afkomstig uit het toegangsproces als gevolg van een weigering aan de grens, waarbij het vertrek niet direct kon worden gerealiseerd. Dit percentage lag in de lijn der verwachting gezien de werkervaring bij de KMar op dit terrein. Zo'n 47% van de instroom in het DT&V-terugkeerproces komt voort uit eerste negatieve asielbeschikkingen (het toelatingsproces). De overige 50% is afkomstig vanuit het toezichtproces en aangedragen door KMar en vreemdelingenpolitie.



Tevens blijkt uit analyse dat in 6% van de totale instroom (toelating, toegang en toezicht) sprake was van een voorgaand strafrechtproces en dat bij 2% van de vreemdelingen sprake was van een Dublinclaim.

### 4.3 Doorstroom in het terugkeerproces

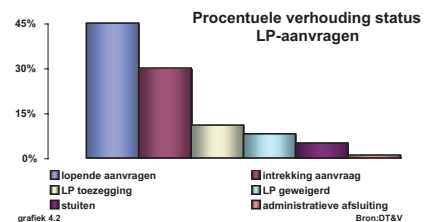
Van de groep vreemdelingen die vanuit toegang instroomden en die derhalve na toegangsweigering direct dienen te vertrekken, heeft in 56% het vertrek vrijwel onmiddellijk plaatsgevonden. De overige 44% zijn overgedragen aan de DT&V.

In bewaring gestelde vreemdelingen worden na plaatsing in een DJI-cel toegevoegd aan de caseload van de DT&V.

#### 4.3.1 Doorstroom caseload DT&V

Aan het eind van deze periode zijn circa 6.800 vreemdelingen in behandeling van het terugkeerproces van de DT&V. Het grootste deel van de asielzoekers onder hen is nog in afwachting van de behandeling van hun beroep bij de rechtbank en ze zijn derhalve nog niet verwijderbaar. Dit is van invloed op het aantal laissez-passer (LP) alsmede de behandelduur en de uitstroomcijfers binnen de DT&V (aantal en reden). Op deze cijfers is ook van invloed de nationaliteiten en/of etniciteiten waarvoor in de rapportageperiode een vertrekmoratorium of categoriaal beschermingsbeleid van toepassing was zoals vermeld in § 2.1.3.

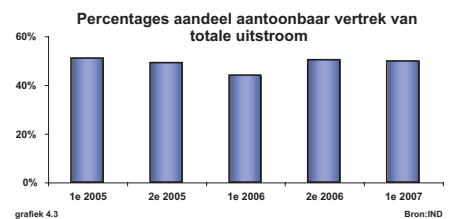
Er zijn in de rapportageperiode circa 2.200 aanvragen voor een LP ingediend (zie grafiek 4.2). Hiervan is nog bijna de helft in behandeling. In 11% van de gevallen is een LP toegekend en in 8% van de gevallen is de aanvraag voor een LP geweigerd. Van de overige aanvragen is bij 30% de aanvraag ingetrokken of administratief afgesloten (1%) of gestuit (5%).



Circa de helft van alle vreemdelingen, in behandeling bij de DT&V gedurende deze rapportageperiode, heeft een vrijheidsontnemende maatregel opgelegd gekregen.

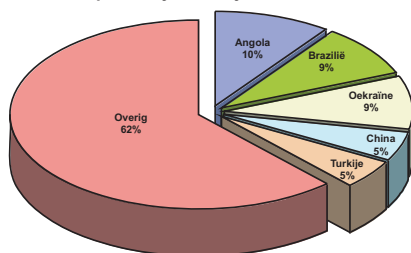
### 4.4 Uitstroom uit het terugkeerproces

Binnen de Vreemdelingenketen zijn gedurende de periode januari-juni 2007 circa 6.700 vreemdelingen aantoonbaar uit Nederland vertrokken. Dit behelst circa 50% van de totale uitstroom in de rapportageperiode. Dit aandeel is identiek aan dat in de periode juli-december 2006 (zie grafiek 4.3).



In de periode januari-juni 2007 zijn circa 3.000 vreemdelingen gedwongen, onder verantwoordelijkheid van de KMar, uitgezet. Hier vallen ook alle vreemdelingen onder aan wie in de rapportageperiode januari-juni 2007 de toegang is geweigerd (zie ook § 1.2).

Vertrek met behulp van IOM over de periode januari - juni 2007



grafiek 4.4

Bron:IOM

In deze periode zijn circa 300 vreemdelingen na strafrechtelijke detentie uitgezet.

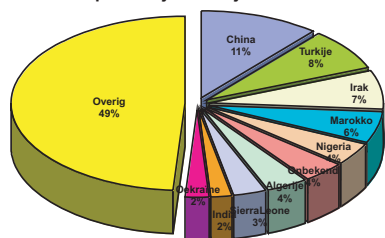
Onder toezicht van de KMar zijn circa 3.500 vreemdelingen na een MTV-controle uitgereisd naar België of Duitsland (zie ook § 3.3).

Circa 750 vreemdelingen die geen deel uitmaken van de caseload van de DT&V zijn in de rapportageperiode met behulp van IOM teruggekeerd naar hun land van herkomst.

#### 4.4.1 Uitstroom caseload DT&V

In de periode januari - juni 2007 zijn circa 3.700 vreemdelingen uit het terugkeerproces van de DT&V gestroomd. Hiervan is de vertrekprocedure afgesloten.

Uitstroom bij DT&V over de periode januari - juni 2007



grafiek 4.5

Bron:DT&V

In 2% van de uitstroom bij DT&V betrof het aantoonbaar zelfstandig vertrek al dan niet gefaciliteerd door de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM). Hierbij moet worden opgemerkt dat dit zelfstandig vertrek alleen betrekking heeft op de categorie asielzoekers in de caseload, waarvan dus het grootste deel (nog) niet verwijderbaar is.

Binnen de caseload van de DT&V is 38% van de vreemdelingen gedwongen uit Nederland vertrokken.

In 8% van de uitstroom uit de caseload van DT&V is er sprake van overdracht aan andere processen, in het bijzonder toelating. Hierbij moet vooral gedacht worden aan vreemdelingen die een nieuwe verblijfsaanvraag hebben ingediend, dan wel aan wie alsnog een vergunning is verleend,

In 52% betreft het vreemdelingen die zijn aangezegd Nederland te verlaten, al dan niet na opheffing bewaring en vreemdelingen die de woonruimte zelfstandig hebben verlaten voor, in en na de vertrektermijn.

## 4.5 Bijzonderheden

### Instelling commissie van toezicht

Op 4 juli 2007 heeft de Staatssecretaris van Justitie, mede namens de Minister van Defensie en in overeenstemming met de Minister van BZK, de Commissie Integraal Toezicht Terugkeer ingesteld als toezichthouder voor het gehele terugkeerproces van onrechtmatig verblijvende vreemdelingen vanuit Nederland. De commissie is de opvolger van de tijdelijke Commissie van Toezicht Terugkeer en van de Commissie van Toezicht Uitzettingen KMar. De Commissie Integraal Toezicht Terugkeer is ingesteld naar aanleiding van een Kamermotie om integraal toezicht op het terugkeerproces in te stellen. Dit was één van de aanbevelingen van de Commissie Havermans, die onderzoek deed naar uitzettingen naar de Democratische Republiek Congo. De Commissie staat onder

voorzitterschap van dhr. mr. J.S.L. Gualthérie van Weezel en bestaat daarnaast uit de heren J. Wilzing en mr. J. Vrolijk.

Onder de commissie gaat een drietal kamers functioneren die zich op de verschillende onderdelen van het terugkeerproces gaan richten. Dat zijn de Kamer Terugkeerfaciliteiten, de Kamer Terugkeerlocaties en de Kamer Uitzetproces.

De Kamer Terugkeerfaciliteiten richt zich met name op het verkrijgen van vervangende reisdocumenten en onderhoudt daartoe onder andere contacten met de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V), de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) en het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

De Kamer Terugkeerlocaties houdt toezicht op de terugkeerhandelingen door de overheid in de opvanglocaties van het COA, de locaties voor vreemdelingenbewaring van DJI en de detentielocaties van de Politie. Verder zal de Kamer Uitzetproces de werkzaamheden voortzetten van de voormalige Commissie van Toezicht Uitzettingen KMar en toezicht houden op de feitelijke uitzettingen.





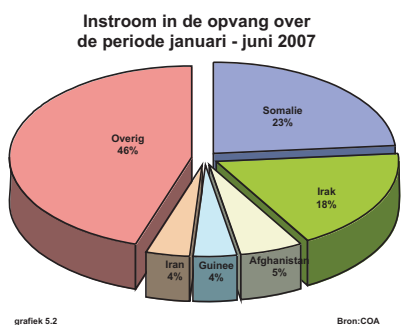
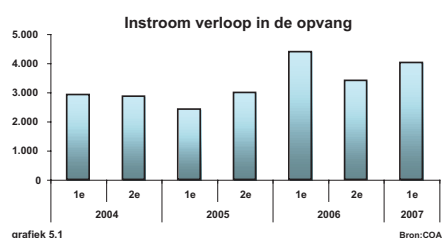
# 5 Opvang

*Dit hoofdstuk geeft inzicht in de huisvesting van vreemdelingen in Nederland tijdens en na hun procedure. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is de centrale organisatie in Nederland in opvang en begeleiding van mensen. Het COA biedt hen in opdracht van het ministerie van Justitie tijdelijke huisvesting en ondersteunt hen in de voorbereiding op hun toekomst, in Nederland of elders. Het gaat vooral om asielzoekers en vluchtelingen, en om specifieke groepen zoals alleenstaande minderjarige vreemdelingen.*

## 5.1 Instroom

*De asielzoeker meldt zich bij een aanmeldcentrum van de IND. Aldaar wordt een asielaanvraag ingediend. Indien het niet mogelijk is om de asielaanvraag binnen de aanmeldcentrumprocedure af te wijzen, dan komt de asielzoeker in de opvang bij het COA.*

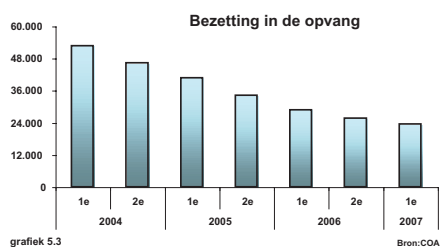
De instroom in de centrale opvang bedroeg in de maanden januari t/m juni 2007 circa 4.000 personen. De instroom ligt daarmee 18% hoger dan in de vorige periode. Deze stijging wordt deels veroorzaakt door het per 1 januari onder de verantwoordelijkheid van het COA opvangen van alle alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV's) ouder dan 12 jaar, hetgeen voor die tijd (deels) onder de verantwoordelijkheid van het NIDOS gebeurde. Daarnaast heeft het relatief lage aantal aanvragen dat in de AC's worden afgedaan (zie ook §2.1.3) tot een hogere instroom geleid. Van alle aanvragers van een asielvergunning is 85% ingestroomd in de opvang. Zij waren voornamelijk afkomstig uit Somalië (23%), Irak (18%) en Afghanistan (5%) (zie grafiek 5.2).

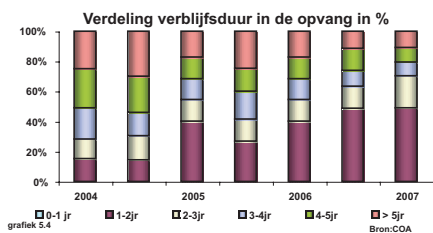


## 5.2 Bezetting

*De asielzoeker die in aanmerking komt voor opvang bij het COA komt terecht op een azc gericht op oriëntatie & inburgering. Zolang de IND nog niet heeft beslist over het asielverzoek, blijft hij in deze opvanglocatie. Krijgt hij een negatief besluit, dan verhuist hij naar een azc gericht op terugkeer. Bij een positief besluit blijft hij in een azc gericht op oriëntatie & inburgering.*

De bezetting van de centrale opvang is tussen 1 januari 2007 en 1 juli 2007 vrijwel gelijk gebleven en bedraagt circa 23.500 personen. Daarnaast worden zo'n 1.500 personen elders gehuisvest. De daling in de bezetting, die in 2001 is ingezet, is hiermee vrijwel tot stilstand gekomen. Dit hangt samen met de voorbereidingen op de regeling, waardoor zowel het uitplaatsen van vergunninghouders als het laten terugkeren van uitgeprocedeerde asielzoekers vallend onder de oude Vreemdelingenwet (die vaak al een lange periode in de opvang verblijven) tijdelijk tot stilstand is gekomen.



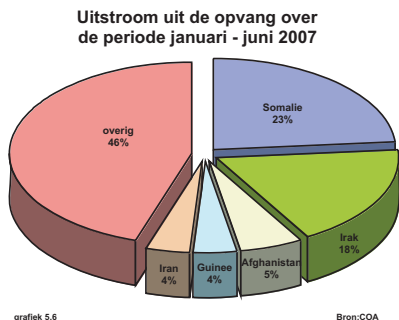


Het aantal personen dat op 1 juli 2007 langer dan 5 jaar in de opvang verbleef is met 3% gedaald ten opzichte van 1 januari 2007, maar bedroeg altijd nog ruim 11.500 personen. Deze groep bestaat uit personen vallende onder de “Regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet” als ook personen die een aanvraag hebben ingediend na april 2001 maar nog niet gehuisvest zijn, of verwijderbaar zijn. Het aantal personen dat op 1 juli 2007 korter dan 5 jaar in de opvang verbleef is nagenoeg gelijk gebleven ten opzichte van 1 januari 2007.

Het aantal amv's, verblijvend in de kindervoelgroepen (kwg's) en de kleinschalige wooneenheden (kwe's), bedraagt 1% van de totale opvang en is opgenomen in de bezetting van 1 juli 2007.

### 5.3 Uitstroom

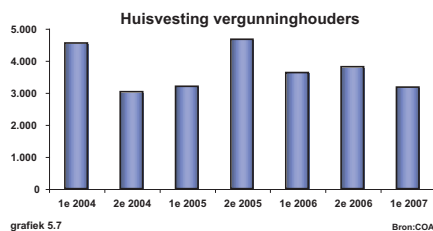
*Na de asielpcedure verlaat de asielzoeker de COA-opvang. Bij een positief besluit zal hij een gemeentelijke woning gaan betrekken. Als de uitkomst een negatieve beslissing is, dan dient hij terug te keren naar het land van herkomst of naar een ander land. Een asielzoeker mag dan tot zijn vertrek nog 28 dagen in een azc gericht op terugkeer verblijven. Na 28 dagen dient hij terug te keren naar het land van herkomst of door te migreren naar een ander land. Bij zicht op uitzetting kan de DT&V hem in vreemdelingenbewaring nemen, bijvoorbeeld in een Uitzetcentrum.*



De uitstroom uit de centrale opvang bedroeg in de rapportageperiode circa 3.700 personen en is daarmee met 36% gedaald ten opzichte van de vorige periode. De dalende trend die in 2006 is begonnen, is hiermee doorgezet (door de aankondiging en vervolgens de uitvoering van de Regeling met effecten naar vergunningverlening, huisvesting en uitzetting). De uitstroom bestond voornamelijk uit verblijfsgerechtigden die als 'in gemeenten gehuisvest' werden geregistreerd (85%).

### Huisvesting vergunninghouders

De aan de gemeenten opgelegde taakstelling met betrekking tot het leveren van huisvesting voor vergunninghouders bedroeg voor het eerste halfjaar van 2007 circa 3.000 plaatsen. Gedurende dit eerste halfjaar van 2007 werden er door de gemeenten ongeveer 3.200 plaatsen beschikbaar gesteld en opgevuld en daarmee is er dus meer gerealiseerd dan de opgelegde taakstelling. Aangezien er vanuit voorgaande perioden een achterstand op de taakstelling was opgelopen van circa 1.200 plaatsen, heeft deze 'overproductie' in bescheiden zin bijgedragen aan het inlopen op de achterstand.



### 5.4 Bijzonderheden

#### De opvang en de Regeling

Sinds 15 juni jl. is de “Regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet” van kracht. Het COA staat op dit moment voor de uitdaging om naar schatting 14.000 bewoners die onder deze Regeling

vallen, te begeleiden bij de voorbereiding op de uiteindelijke inburgering in Nederland. Hierbij staat maatwerk voorop. Samen met elf andere maatschappelijke organisaties hanteert het COA daarom bij de uitplaatsing de vergunninghouder als vertrekpunt. Omdat de groep die in aanmerking komt voor de Regeling een omslag in denken moet maken van gericht zijn op vertrek uit Nederland naar inburgeren in Nederland, start het COA de voorbereiding op de inburgering met het houden van (groeps)voorlichting en voert het COA diverse persoonlijke gesprekken met de vergunninghouder.

### Onderdaklocatie / vertreklocatie

In juni 2007 is het centrum in Vught grotendeels buiten gebruik gesteld als onderdaklocatie/vertrekcentrum. Sindsdien fungeert het centrum als reguliere opvanglocatie. Vlagtwedde is op dit moment de enige onderdaklocatie. Op 1 juli 2007 moest het gemeentebestuur van Eindhoven nog een besluit nemen over het verzoek van het COA om het centrum in Eindhoven onder meer te benutten als onderdaklocatie.

### Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen (TNV)

Na een afname van de bezetting in de TNV gedurende het eerste halfjaar, neemt de bezetting sinds kort weer toe. Het COA volgt deze ontwikkeling scherp om tijdig te kunnen reageren indien er aanvullende TNV capaciteit nodig mocht zijn.



# 6 Bewaring

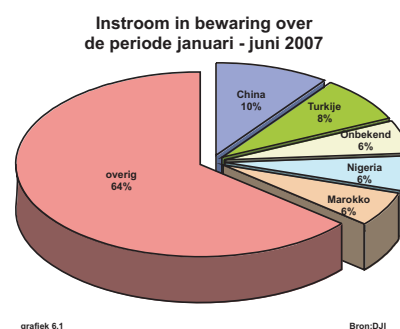
*Dit hoofdstuk geeft inzicht in de activiteiten rond het op wettelijke grondslag ontnemen van de vrijheid aan vreemdelingen. Het in bewaring stellen van vreemdelingen neemt binnen de Dienst Justitiële inrichtingen (DJI) een bijzondere plaats in. Dit komt omdat deze doelgroep op basis van de Vreemdelingenwet wordt ingesloten, in plaats van op grond van het strafrecht. DJI heeft diverse detentie- en uitzetcentra voor vreemdelingenbewaring, waarvan de meesten zich in het westen van het land bevinden.*

*De rechtmatigheid van de inbewaringstelling wordt door de rechterlijke macht (Rechtbanken en de Raad van State) getoetst.*

## 6.1 Instroom

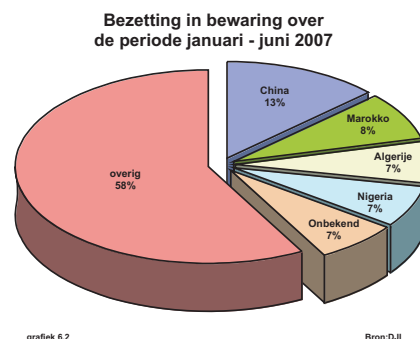
In de periode januari-juni 2007 zijn ongeveer 5.000 vreemdelingen voor vreemdelingenbewaring aangemeld bij DJI. Deze bewaring vond plaats in de volgende centra:

- Detentie Centra Zeist, Heerhugowaard Noorderzand, Schiphol-Oost en Rotterdam
- Penitentiaire Inrichting Tilburg
- Detentieboten Rotterdam, Kalmar en Stockholm



## 6.2 Bezetting

Op 1 juli 2007 bedroeg de gerealiseerde capaciteit van de vreemdelingenbewaring ongeveer 3.000 plaatsen en bevonden zich circa 1.400 vreemdelingen in bewaring. De bezetting van de capaciteit ligt hiermee op 47%. Vanwege de aanpassingen aan de diverse gebouwen in het kader van de brandveiligheid zijn echter een groot aantal cellen voor langere tijd niet beschikbaar. De bezetting ten opzichte van de beschikbare capaciteit bedroeg derhalve 81%. Op 1 juli 2007 bevonden zich daarnaast ongeveer 200 vreemdelingen in de Uitzetcentra.

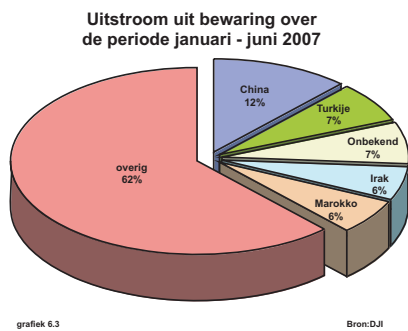


### 6.2.1 Rechterlijke toetsing

Door de rechtbanken wordt de rechtmatigheid van de bewaring regelmatig getoetst, veelal op verzoek van de vreemdeling zelf. In deze rapportageperiode zijn ongeveer 12.000 bewaringszaken behandeld door de rechtbanken (een daling van 15% ten opzichte van de periode juli-december 2006, waarvan de oorzaak met alle waarschijnlijkheid ligt aan de effecten uit de opzet van de Regeling) en circa 600 zaken bij de Raad van State (gelijk aan voorgaande periode).

## 6.3 Uitstroom

In deze periode hebben 5.100 vreemdelingen de bewaring verlaten. Gemiddeld verbleven zij twee tot drie maanden in vreemdelingenbewaring. Dit gemiddelde is gestegen doordat



vreemdelingen afkomstig uit Roemenië en Bulgarije nauwelijks nog als niet rechtmatig in Nederland worden aangetroffen. Voordat deze landen toetraden tot de EU verbleven hun onderdanen gemiddeld 3 tot 5 dagen in bewaring voordat ze werden teruggestuurd, hetgeen het gemiddelde gunstig beïnvloedde.

# 7 Actuele ontwikkelingen

*In dit hoofdstuk worden bijzondere actuele ontwikkelingen behandeld.*

## 7.1 Regeling nalatenschap oude wet

Na publicatie in de Staatscourant op 13 juni 2007 is de "Regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet" op 15 juni 2007 in werking getreden. Op de datum van inwerkingtreding is de IND direct gestart met de uitvoering van de Regeling. De IND is gestart met de ambtshalve verstrekking van een verblijfsvergunning aan personen die direct traceerbaar zijn. Voor deze groep hoeven gemeenten geen verklaringen af te geven. Vreemdelingen die niet direct traceerbaar zijn voor de IND worden door de gemeenten, voor zover zij bekend zijn, door middel van een verklaring van de burgemeester aangemeld bij de IND.

De verwachting is dat tussen de 25.000 en de 30.000 vreemdelingen onder de doelgroep van de regeling vallen. Deze vreemdelingen bevinden zich zowel bij het COA als in de gemeenten. Van de mensen die onder de doelgroep vallen wordt door de IND bekeken wie aan de voorwaarden van de regeling voldoet. Deze vreemdelingen krijgen vervolgens een aanbiedingsbrief. Op het ijkmoment 17 september 2007 heeft de IND aan ongeveer 15.000 vreemdelingen een aanbiedingsbrief verzonden. Ruim 11.000 vreemdelingen hebben gereageerd op deze brief. Voor deze personen is dan ook een pasje aangevraagd.

In een gezamenlijke brief door Justitie en de VNG zijn de gemeenten geïnformeerd over relevante uitvoeringsaspecten van de Regeling. Hierin is onder meer vermeld dat de gemeenten de verklaringen zo veel mogelijk vóór 1 oktober 2007 bij de IND moeten aanleveren, doch uiterlijk voor 31 december 2007. Met het oog op de uitvoering van deze regeling is het project Terugkeer per 1 mei jongstleden beëindigd. Van alle vreemdelingen die niet onder de Regeling vallen en die Nederland dienen te verlaten, wordt het vertrek ter hand genomen door de DT&V.

In samenhang met de Regeling is er op 25 mei jongstleden een bestuursakkoord gesloten met de VNG. De afspraken in het akkoord zien op de randvoorwaarden die essentieel zijn voor een zorgvuldige en snelle uitvoering van de regeling en de uitvoering van de Vreemdelingenwet 2000. Op 7 juni is aan de Tweede Kamer toegezegd periodiek via de Rapportage Vreemdelingenketen te informeren over de uitvoering van de Regeling en de afspraken in het bestuursakkoord.

## 7.2 Modern migratiebeleid

In de eerste maanden van 2007 is binnen het Ministerie van Justitie het project Modern Migratiebeleid van start gegaan. Hierin wordt het nieuwe migratiebeleid uitgewerkt zoals dat in de beleidsnotitie 'Naar een modern migratiebeleid' op hoofdlijnen is geschetst. In eerste instantie worden de beleidsmatige keuzes die in de beleidsnotitie zijn gemaakt nader uitgewerkt tot een goed uitvoerbaar en vereenvoudigd stelsel.

Het kabinet heeft in zijn reactie op het advies van de Sociaal-Economische Raad over de toekomst van het arbeidsmigratiebeleid de richting aangegeven waarin die nadere uitwerking zal plaatsvinden (Kamerstukken II, 2006-2007, 29 861 en 30 573, nr. 17). Concreet is daarbij onder meer aangekondigd dat de zoekperiode voor afgestudeerde buitenlandse studenten om als kennismigrant een baan in Nederland te vinden, wordt uitgebreid van drie maanden naar een jaar, waarbij de salariseis na de zoekperiode wordt verlaagd tot € 25.000. Tevens is aangekondigd dat de periode waarin asielzoekers tijdens de procedure mogen werken wordt verlengd van 12 naar 24 weken per jaar (14 weken voor artiesten, musici, filmmedewerkers e.d.). Deze kabinetsreactie is op 1 juni 2007 aan de Tweede Kamer aangeboden. Thans wordt overeenkomstig het coalitieakkoord aan een meerjarenprogramma voor het modern migratiebeleid gewerkt.

## 7.3 Voortgang maatregelen ARK

### 7.3.1 IND bij de tijd

De eerste maanden van 2007 stonden in het teken van de projecten Dienstverlening, Informatievoorziening en Personeelsontwikkeling. De IND slaagt er steeds beter in achterstanden weg te werken, op tijd te beslissen, klachten goed en tijdig te behandelen en bereikbaar te zijn. Het programma 'IND bij de tijd' werpt dus zijn vruchten af, maar is nog niet klaar. Op basis van het geformuleerde dienstverleningsconcept is een activiteitenkalender opgesteld om, in aanvulling op de reeds lopende verbeterprojecten, de kwaliteit van de dienstverlening van de IND verder te verbeteren. Voor de herinrichting van de processen en vervanging van de primaire systemen is begin 2007 gestart met de Europese aanbesteding om de komende jaren de informatievoorziening op een nieuwe leest te schoeien.

Het vervolg van de personeelsontwikkeling krijgt gestalte in drie veranderlijnen, die in nauwe aansluiting op het dienstverleningsconcept invulling geven aan het toekomstige arbeidsorganisatiemodel.

Ten slotte hebben bijeenkomsten plaatsgevonden met stakeholders over de actuele ontwikkelingen bij de IND. In de bijeenkomsten is stilgestaan bij de ontwikkeling van de dienstverlening en de gevolgen van de toegenomen kennismigratie voor de inrichting van de werkprocessen en de wensen die daarover bestaan bij de stakeholders.



### **7.3.2 Twinning met de SVB**

Het 2e Actieplan dat voor 2007 is opgesteld met als titel “Effectief en efficiënt versterken”, vormt de basis voor de Twinning-activiteiten. Onder meer wordt in de verbeterprojecten “Kwaliteit meten en sturen” en “Sturen op tijdigheid” kennis en ervaring van de SVB benut. Daarnaast wisselen IND managers en SVB teamleiders kennis en ervaringen uit in zogenoemde kenniskringen over in beide organisaties actuele onderwerpen als dienstverlening en leiderschap.

### **7.3.3 Project Frontoffice**

Het project Front Office IND verloopt volgens planning. Het deelproject stroomlijning zal op een later tijdstip worden gestart. Er zijn geen knelpunten die de voortgang zouden doen stagneren. In het najaar zullen de in te richten frontoffices in gebruik worden genomen.

De deelprojecten M50 en EU-onderdanen zijn reeds ingebed in de staande organisatie. Vanaf de zomer van 2007 zijn verder alle toelatingsactiviteiten van kennismigranten en studenten bij de IND geconcentreerd. Deze delen van het project Front Office zijn dus afgerond.



## 8 Lijst met afkortingen

AC	AanmeldCentrum (asiel)
AMV	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
AZC	AsielzoekersCentrum
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
COW	Centrale Opvang in Wooneenheden (asiel)
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek
EDV	Electronische Dactyloscopische Verificatie (ook: Quickcheck)
EU	Europese Unie
GBA	Gemeentelijke Basis Administratie persoonsgegevens
HvB	Huis van Bewaring
IBS	InBewaringStelling
IND	Immigratie- en NaturalisatieDienst
INDIS	IND Informatie Systeem
IOM	Internationale Organisatie voor Migratie
KCO	Kleinschalige Opvang eenheden (asiel)
KMar	Koninklijke Marechaussee
LP	Laissez-Passer
MTV	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MVV-dip	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via diplomatieke post
MVV-ref	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via referent
MVV-inst	Machtiging tot Voorlopig Verblijf via verkorte procedure
OT	Oriëntatielocatie (asiel)
OVR	Ongewenste Vreemdeling
PIL	Protocol Identificatie en Labeling
REAN	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
ROA	Regeling opvang Asielzoekers
RvS	Raad van State
RvdR	Raad voor de Rechtspraak
SCV	Stafdirectie Coördinatie Vreemdelingenketen
SRA	Stichting Rechtsbijstand Asiel
SVB	Sociale Verzekerings Bank
TL	TerugkeerLocatie
TNV	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
UC	Uitzet Centrum
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
VC	Vertrek Centrum
Vk	Vreemdelingenkamer
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VoVo	Voorlopige Voorziening
VRIS	VReemdelingen In de Strafrechtketen
VVN	Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland
VVR	Verblijfs Vergunning Regulier (Bepaalde en Onbepaalde tijd)
ZHP	ZeeHavenPolitie
ZUIS	Zeescheepvaart Uitbreidbaar Integraal Systeem

