

BNC-fiche Mededeling¹ herziening meerjarig financieel kader

1. Algemene gegevens

Voorstel: Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad betreffende de herziening van het meerjarig financieel kader (2007-2013). Voorstel voor een Besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer ten aanzien van het meerjarig financieel kader.

Datum Commissiedocument: 19 september 2007

Nr. Commissiedocument: COM(2007) 549 definitief

Pre-lex: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=196184

Nr. Impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: Niet opgesteld

Behandelingstraject Raad: Voorbereiding in het Begrotingscomité, er wordt gestreefd naar besluitvorming in de Ecofinraad van 4 december

Eerstverantwoordelijk ministerie: Buitenlandse Zaken

Rechtsbasis: De punten 21, 22 en 23 van het interinstitutioneel akkoord (IIA) van 17 mei 2006 inzake begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer

Besluitvormingsprocedure en rol Europees Parlement: Bij een aanpassing van minder dan 0,03% van de begroting (0,03% is ongeveer €3,7 miljard) vindt besluitvorming in de Raad plaats door middel van gekwalificeerde meerderheid. Het Europees Parlement heeft goedkeuringsrecht

2. Essentie voorstel

In het voorstel wordt Galileo integraal en het Europees Technologie-Instituut (EIT) gedeeltelijk uit de communautaire begroting gefinancierd door middel van een herallocatie van €2,7 miljard (€2,4 voor Galileo en €0,3 miljard voor EIT).

Het voorstel behelst een herziening van de plafonds uit de Financiële Perspectieven (FP's) van de categorieën 1A (concurrentievermogen ter bevordering van groei en werkgelegenheid), 2 (instandhouding en beheer van natuurlijke hulpbronnen) en 5 (administratie) en een herschikking binnen categorie 1A. Het plafond van categorie 1A wordt met €2,4 miljard opgehoogd. De categorieën 2 en 5 worden respectievelijk verlaagd met €2,2 en €0,2 miljard als gevolg van onderbesteding in 2007² en het verkleinen van de marge in 2008 (tussen het FP-plafond en de ontwerpbegroting van 2008). Voor de resterende €300 miljoen stelt de Commissie voor om het Zevende Kaderprogramma in de periode 2008-2013 ieder jaar met €50 miljoen te reduceren. Dit laatste betreft een herschikking binnen categorie 1A. Het voorstel van de Europese Commissie blijft binnen het totaalplafond van de Financiële Perspectieven voor 2007-2013.

¹ Het onderhavige voorstel bestaat uit een mededeling (Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad betreffende de herziening van het meerjarig financieel kader (2007-2013). Financiering van de Europese GNSS-programma's (EGNOS-GALILEO). Financiering van het Europees Technologie-Instituut) en een voorstel voor een Raadsbesluit bestaande uit één artikel (Voorstel voor een Besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van het Interinstitutioneel akkoord (IIA) van 17 mei 2006 betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer ten aanzien van het meerjarig financieel kader). Het zwaartepunt in het document ligt bij de Mededeling. Het fiche-sjabloon Mededeling is derhalve gekozen als basis voor dit BNC-fiche.

² In totaal wordt bijna €1,7 miljard van de in totaal benodigde €2,7 miljard gefinancierd met in 2007 niet uitgeputte fondsen voor de instandhouding en het beheer van natuurlijke hulpbronnen.

3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

Bevoegdheid: Naast de regelmatige technische aanpassing en aanpassingen in verband met de uitvoering van de begroting, mag het financiële kader op voorstel van de Commissie worden herzien in het geval van onvoorziene situaties, met inachtneming van het maximum van de eigen middelen (punt 21 IIA).

Subsidiariteit: positief. Een besluit over financiering van projecten uit communautaire middelen kan alleen op EU-niveau worden genomen.

Proportionaliteit: negatief, tenzij de plafonds van de overeengekomen FP's worden gerespecteerd. Galileo zou aanvankelijk mede door het bedrijfsleven worden gefinancierd, maar deze publiek-private samenwerking vond geen doorgang. Om de voortgang van Galileo te garanderen dient het project nu door de Gemeenschap te worden gefinancierd. Een herziening van de plafonds is echter niet proportioneel omdat dit een aantasting van de begrotingsdiscipline betekent. De voorgestelde verhoging van de plafonds kan een onwenselijke precedentwerking hebben.

Met betrekking tot de financiële gevolgen het volgende. Het Commissievoorstel verandert niets aan de hoogte van de Nederlandse opdrachten in 2007. De opdrachtramingen voor 2008 worden verhoogd. Het Nederlandse aandeel in de additionele uitgaven voor Galileo en het EIT komt neer op €110 miljoen voor de periode 2007-2013. De extra middelen voor Galileo en het EIT worden volledig uit het BNI-middel gefinancierd, zodat voor de extra kosten voor Nederland wordt uitgegaan van het Nederlandse aandeel in het EU-BNI. In de onderstaande tabel is weergegeven wat de effecten zijn op de Nederlandse opdrachtenreeks.

Tabel: Kosten Galileo en EIT (miljoenen €, lopende prijzen)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	na 2013	totaal
Extra uitgaven	0	209	329	471	568	454	354	24	2409 ³
Aandeel BNI	4,57%	4,57%	4,56%	4,55%	4,55%	4,54%	4,54%	4,55%	
NL-aandeel	0	9,5	15,0	21,4	25,8	20,6	16,1	1,1	109,6

4. Nederlandse positie over de mededeling

Nederlandse belangen en eerste algemene standpunt

De realisatie van het Galileo systeem is van strategisch en politiek belang voor Europa omdat de afhankelijkheid van satellietnavigatie sterk toeneemt. Galileo zal de Europese Unie een eigen capaciteit geven voor tijd- en plaatsbepaling en navigatie, zodat de EU hierin niet afhankelijk is van derden. Nederland is van mening dat Galileo er dient te komen. Echter, Nederland kan niet instemmen met het onderhavige Commissievoorstel (waarin de communautaire financiering van Galileo -geheel- en EIT -gedeeltelijk-, leidt tot aanpassing van de plafonds): Nederland wenst dat de plafonds van de overeengekomen Financiële Perspectieven worden gerespecteerd en hecht sterk aan het financieel disciplinerende karakter van de FP's.

Nederland zal er bij de Commissie op aandringen om ter financiering van Galileo en het EIT (nogmaals) de mogelijkheden voor verdere herschikking binnen Categorie 1A te bestuderen en op een

³ De extra bedragen tellen op tot €2,4 miljard, de overige €300 miljoen die nodig is voor financiering van Galileo en het EIT wordt in dit voorstel gevonden door herschikking binnen 1A en leidt dus niet tot extra uitgaven.

rijtje te zetten. Pas als er een helder beeld is van de mogelijkheden voor verdere herschikking binnen 1A kan Nederland zijn voorkeur bepalen. Hierbij kan dan rekening gehouden worden met de belangen van programma's waaraan Nederland grote waarde hecht.