

31 200 B Vaststelling van de begrotingsstaat van het gemeentefonds voor het jaar 2008

Nr. VERSLAG HOUDENDE EEN LIJST VAN VRAGEN EN ANTWOORDEN
Vastgesteld 26 oktober 2007

met het verslag uit te antwoorden.

De vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties¹ belast voorbereidend onderzoek van dit voorstel van wet, heeft de eer brengen in de vorm van een lijst vragen met de daarop gegeven

behandeling

Met de vaststelling van het verslag acht de commissie de openbare van het wetsvoorstel voldoende voorbereid.

De voorzitter van de commissie,
Leerdam

Adjunct-griffier van de commissie,
Hendrickx

Nr	Vraag	Blz	
		van	tot
1	Wordt er de komende jaren minder of juist meer uitgegeven aan het gemeentefonds, wordt er bezuinigd of geïntensiveerd? Hoe zien de bezuinigingen en intensiveringen er tot 2011 per jaar precies uit?	0	

Antwoord 1

De omvang van het gemeentefonds wordt jaarlijks bepaald op grond van een vaste systematiek. Deze systematiek, de normeringssystematiek genaamd, berust op een bestuurlijke afspraak tussen het Rijk enerzijds en de VNG en het IPO (voor de provincies) anderzijds. De systematiek houdt in dat de groei (of krimp) van de fondsen gelijk is aan de groei of krimp van de netto rijksuitgaven. De filosofie hierachter valt samen te vatten onder het motto "samen de trap op en samen de trap af".

De nominale groei voor het jaar 2008 bedraagt 6,52%, dit is € 890.475 miljoen euro. Zie tabel 2.2.4.2 . Voor de jaren 2009 t/m 2011 zijn de bij Miljoenennota verwachte groeicijfers respectievelijk 4,49%, 3,00% en 2,06%

2	Bent u voornemens om, net als bij het provinciefonds, een uitname te gaan doen uit het gemeentefonds?	0	
---	---	---	--

Antwoord 2

Nee, er zijn geen voornemens om uit het gemeentefonds een uitname te doen.

Overigens is er geen sprake van een uitname in 2008 uit het Provinciefonds, maar zijn er afspraken gemaakt met de provincies over hun financiële bijdrage aan o.a. een aantal rijksprioriteiten.

- 3 Verwacht u dat er veel herindelingen zullen plaatsvinden in de komende kabinetsperiode? 4

Antwoord vraag 3:

Momenteel zijn er twee concrete herindelingsvoorstellen in procedure te weten Jacobswoude-Alkemade en Bennebroek-Bloemendaal. Verder worden er in de provincies Zuid-Holland (Zuidplas), Noord-Holland (Gooi- en Vechtstreek), Utrecht (Vecht- en Plassengebied) en Limburg (Noord-Limburg) initiatieven vanuit de gemeenten zelf genomen die in deze kabinetsperiode mogelijk zullen leiden tot concrete herindelingsvoorstellen.

- 4 Wat wordt bedoeld met “bestuurlijk eenvoudig te houden” in de passage over de versterking van de bestuurskracht? 4

Antwoord 4

Hiermee wordt bedoeld dat bestuurlijke arrangementen worden nagestreefd waarin zo min mogelijk overheidspartijen betrokken zijn, waarin taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden helder en eenduidig verdeeld zijn en waarbij besluitvormingsprocessen zo kort mogelijk worden gehouden.

- 5 Betekent het feit dat het kabinet inzet op vermindering van centrale en decentrale regels dat er op decentraal niveau wel extra ingezet wordt op handhaving van de resterende regelgeving? 4

Antwoord vraag 5:

Logisch gevolg van deregulering is, dat de administratieve lasten afnemen en de aandacht voor de overgebleven regels toeneemt. Uiteraard is een goede handhaving altijd geboden. Ook nu bestaat daarvoor op decentraal niveau veel aandacht.

- 6 Zal het rijk de financiële gevolgen van nieuwe gemeentelijke verantwoordelijkheden, zoals de aanpak van huiselijk geweld, de gevolgen van de arbeidstijdenwet voor brandweerpersonnel en de aanpassing van het cluster openbare orde en veiligheid, compenseren? 5

Antwoord 6

In het bestuursakkoord met de gemeenten is afgesproken dat de financiële gevolgen voor gemeenten in verband met bovengenoemde onderwerpen worden opgevangen binnen het totaal beschikbare kader van het fonds. Dit is gebaseerd op de verwachte reële groei van het accres met inmiddels circa € 1,3 mrd. (stand

MJN).

- 7 Betekent de voorgestelde financiële inzet op een aantal maatschappelijke knelpunten dat het rijk hiervoor extra geld beschikbaar stelt of moeten de gemeenten dit met het huidige budget gemeentefonds doen? 5

Antwoord 7

Als gevolg van alle intensiveringen in het Coalitieakkoord is er in het gemeentefonds sprake van extra accres (groei). Het gemeentefonds groeit immers mee met de rijksuitgaven (zie vraag 1)

Van de extra groei is 280 miljoen euro gerelateerd aan de verschillende enveloppen: 100 miljoen voor onderwijs en wijken, 100 miljoen voor Jeugd en Gezin en 80 miljoen voor schuldhulpverlening. In het bestuursakkoord is afgesproken dat gemeenten zich daarvoor zullen inzetten. Er is echter geen sprake van een verplichte besteding.

- 8 Op welke wijze worden de verantwoordingslasten en controlelasten van gemeenten en Rijk door Single Information en Single Audit fors verminderd? 6

Antwoord 8

Door de toepassing van het principe van single information en single audit (SiSa) op de verantwoording van, en de controle op, specifieke uitkeringen vervallen de afzonderlijke verantwoordingen en accountantsverklaringen per specifieke uitkering. De verantwoording over specifieke uitkeringen wordt opgenomen in de respectievelijke gemeentelijke en provinciale jaarrekeningen. Er vindt geen separate verantwoording meer plaats per specifieke uitkering.

De hiermee samenhangende gewijzigde controle-aanpak leidt tot verlaagde controle-intensiteit. Hiermee worden de verantwoordingslasten en controlelasten fors verminderd. Bovendien wordt met SiSa gestreefd naar vermindering van de vraag naar beleidsinformatie waardoor de informatie-intensiteit verminderd.

- 9 Wat is de stand van zaken met betrekking tot de discussie over het gemeentelijk belastinggebied aan de hand van de resultaten van de commissie-Van Aartsen? 6

Antwoord 9

Bij de behandeling van het voorstel van wet tot schrappen van de limitering van de OZB op 18 oktober (TK, 31 133) zijn daar met uw Kamer afspraken over gemaakt. De komende tijd zal eerst het gesprek met de VNG over de samenstelling van het belastinggebied worden gevoerd. Daarbij zal ook een relatie worden gelegd met de bestuurlijke verhouding en daarbij te hanteren uitgangspunten. Het rapport, opgesteld naar aanleiding van de motie Engels (EK, 30 096), over de scenarios gemeentelijk belastinggebied zal daarbij worden betrokken.

- 10 Op welke termijn zal worden gesproken met de VNG over de samenstelling van het gemeentelijk belastinggebied en wanneer kunnen de uitkomsten van dit overleg worden verwacht? 6

Antwoord 10

Het gesprek zal op korte termijn aanvangen. In het voorjaar is nadere besluitvorming (bestuurlijk overleg Financiële verhouding) tussen kabinet en de VNG voorzien.

- 11 Waarom worden de uitkeringen uit het Gemeentefonds uitgekeerd in 50 termijnen per jaar? 10

Antwoord 11

In artikel 26 lid 1 van Het besluit Financiële Verhouding staat dat de betalingen aan gemeenten dienen te worden verricht ‘in gelijke wekelijkse delen gedurende de eerste vijftig volle weken van het jaar’.

Het gaat dus om een wekelijkse overboeking. Op die manier zijn de gemeenten en provincies van een constante liquiditeitsstroom verzekerd.

- 12 Kan een nadere specificatie worden gegeven van het bedrag van € 18,7 mln. dat structureel wordt toegevoegd aan het Gemeentefonds ten behoeve van de kosten verbonden aan de nieuwe beloningsstructuur voor politieke ambtsdragers? 15

Antwoord 12

Aan de hand van het kabinetsstandpunt inzake het «Advies beloningsverhoudingen politieke ambtsdragers» van de Adviescommissie rechtspositie politieke ambtsdragers (commissie Dijkstal) is berekend wat de effecten op de loonsom en het totaal van de onkostenvergoedingen van de verschillende ambtsdragers is. Voor gemeenten betreft dit een bedrag van € 18,7mln.:

	Effect op de loonsom (per jaar)	Effect op de kostenvergoeding (per jaar)	Totaal
Burgemeester	€ 4 077 798	-€ 1 193 837	
Wethouder	€ 3 619 791	-€ 3 600 666	
Raadslid	€ 24 513 993	-€ 8 722 608	
Totaal	€ 32 211 582	-€ 13 517 111	€18 694 471

Deze effecten zijn ook in het kabinetsstandpunt tot uitdrukking gebracht. Verwezen

wordt naar de brief aan Tweede Kamer van 13 april 2006 (Tweede Kamer 2005-2006, 28 479, nr. 24 herdruk). Opmerking verdient dat de berekening in 2006 is opgesteld. Op korte termijn zal worden berekend wat de huidige effecten zijn

- 13 Op welke andere basisregistraties wordt gedoeld bij de Bijdrage GBA? 16

Antwoord 13

Budgetfinanciering zal, mits doelmatig en budgettair neutraal realiseerbaar, op termijn ook voor andere basisregistraties worden ingevoerd zoals die worden vermeld in de laatste voortgangsrapportage elektronische overheid.

Maar dat staat verder los van de onderhavige uitname uit het Gemeentefonds.

- 14 Wanneer zijn de uitkomsten van het onderzoek naar de kosten van de openbare orde en veiligheid en besluitvorming rond de veiligheidsregio's bekend? 16

Antwoord 14:

Over de uitkomsten van het onderzoek naar de kosten van openbare orde en veiligheid is uw Kamer separaat geïnformeerd met brief van 26 april 2007 (Kamerstukken 30 800 B, nr. 13)

In relatie tot het onderwerp structurele dekking van de exploitatiekosten C-2000, naar aanleiding waarvan de vraag is gesteld, was oorspronkelijk de verwachting dat dit onderzoek en/of de besluitvorming rond de vorming van de veiligheidsregio's, een basis zou bieden voor een verdeelsleutel van de kosten van C-2000.

Dit is niet het geval gebleken. Daarom buigt een interdepartementale werkgroep zich nu over een herziene verdeelsleutel C-2000.

- 15 Wat betekent A+O-fonds? 17

Antwoord 15

A+O- fonds betekent Arbeidsmarkt- en Opleidingsfonds. Voor inhoudelijke info zie www.aeno.nl. Voor de financiering van dit fonds vervult het gemeentefonds de rol van kassier. Het staat dus om puur praktische redenen in de begroting van het gemeentefonds.

- 16 Richten de interventieteams fraudebestrijding zich op individuen of op bedrijven? 18

Antwoord 16

Vanaf 2004 is een landelijk dekkend netwerk van multidisciplinaire interventieteams actief in de bestrijding van illegale tewerkstelling, sociale en fiscale fraude. In deze interventieteams werken de Belastingdienst, het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, de Arbeidsinspectie, de gemeenten, de Sociale Verzekeringsbank, het Openbaar Ministerie en de Politie

samen in de repressieve aanpak van fraude en illegale tewerkstelling. De teams voeren daartoe, op basis van risicoanalyses, gerichte controles uit in bepaalde branches /sectoren of (stedelijke) gebieden en pakken daadwerkelijk misstanden aan. De teams werken thema- c.q. projectgericht en zijn, afhankelijk van het onderwerp van onderzoek, wisselend van samenstelling. Voor de bestrijding van illegale tewerkstelling opereren de interventieteams zoveel mogelijk in samenwerking met de (Vreemdelingen-)politie.

- 17 Waarom is er voor gekozen om in 2007 het lage bedrag van €5 mln. toe te voegen aan het Gemeentefonds en in 2011 het hoge bedrag van €80 mln. ten behoeve van armoede en schuldhulpverlening? Waarom is er voor gekozen deze bijdrage zich op deze wijze te laten ontwikkelen? 19

Antwoord 17

In het Bestuursakkoord met de gemeenten is vastgelegd, dat gemeenten uit de groei van het gemeentefonds (het accres) een bedrag zouden moeten investeren in armoedebestrijding, oplopend naar 80 miljoen in 2011. In het accres zit ook het saldo van in- en extensiveringen uit het coalitieakkoord. Bij de intensiveringen is deze oplopende reeks van €5 mln. in 2007 naar €80 mln. in 2011 expliciet vastgelegd. De tekst op pag. 19 moet in die context gelezen worden.

- 18 Wat wordt verstaan onder Programmatisch Handhaven in de gemeentelijke beleids- en uitvoeringspraktijk? 19

Antwoord 18

Het gaat om de implementatie en de verankering van hoogwaardig handhavingsbeleid in de gemeentelijke beleidscyclus. Daarbij gaat het o.a. om instrumenten als het formuleren van meetbare prestatie-indicatoren, het ontwikkelen van een benchmark- handhaving, het inpassen van handhaving in de gemeentelijke datahuishouding en het inbouwen van risico-sturing in de bedrijfsvoering.

- 19 Om wat voor soort correctie draait het in de genoemde punten 23, 24 en 25 bij de correctie van verscheidene onderdelen van de voormalige AWBZ? 19

Antwoord 19

Voor een klein aantal gemeenten waren door het betreffende zorgkantoor verkeerde gegevens aangeleverd, zodat er een verkeerd budget was bepaald. Deze correcties zijn zeer beperkt van omvang en hebben alleen betrekking op 2007, dat kunt u nazien in tabel 3.1.2 op pag 14 , op de regels 23 , 24 en 25

- 20 Om welke subsidieregelingen en uitvoeringskosten draait het bij de indexatie Wmo-budget 2008? 20

Antwoord 20

Het gaat om de volgende voormalige AWBZ-subsidieregelingen, die naar de WMO zijn overgeheveld : Diensten bij Wonen met Zorg (DBWZ), Coördinatie vrijwillige thuiszorg en mantelzorg (CVTM), Vorming, Training en Advies (VTA), Zorgvernieuwingsprojecten (ZVP) en Collectieve Preventie GGZ (CPGGZ) .

Daarnaast zijn twee specifieke uitkeringen vanuit de voormalige Wet Voorzieningen Gehandicapten (WVG) bij de WMO ondergebracht: het Besluit bijdrage AWBZ Gemeenten (Bbag) en Dure woningaanpassingen (DWA)

De uitvoeringskosten zijn kosten die nodig zijn voor gemeenten om de WMO uit te voeren, daarbij moet vooral aan zogenaamde apparaatskosten worden gedacht.

- 21 Wat is de verklaring voor de toegenomen uitgaven van gemeenten in de periode 2002-2007 na correctie voor de genoemde factoren, zoals deze in par. 3.3 worden vermeld? 21

Antwoord 21

De uitkomst is te kenschetsen als het resultaat van de besluitvorming door de gezamenlijke gemeenteraden, ingegeven door een complex van maatschappelijke noden en lokale wensen.

- 22 Waaruit bestaat het vreemd vermogen van gemeenten? 22

Antwoord 22

Het vreemd vermogen bestaat uit vaste schuld en vlottende schuld. Bij vaste schuld valt bijvoorbeeld te denken aan obligatieleningen en aan door derden belegde gelden. Tot de vlottende schuld behoren onder meer (negatieve) bank- en girosaldi en overlopende passiva.

- 23 Hoe betrouwbaar is tabel 3.3.1. gezien het feit dat de doorvertaling uit het Coalitieakkoord en het Bestuursakkoord niet konden worden meegenomen ? 24

Antwoord 23

Het beeld uit de tabel is overwegend positief. Dat beeld wordt ook door de medeoverheden breed gedeeld. Dat aspecten van het Coalitieakkoord en het Bestuursakkoord niet zijn verwerkt voegt daaraan weinig toe of af. De genoemde financiële ruimte van circa 1,1 miljard euro moet daarbij worden gezien in het licht van de gezamenlijke maatschappelijke prioriteiten die het Rijk en de gemeenten hebben geformuleerd

- 24 Wat is de definitie van het BBV? 25

Antwoord 24

BBV staat voor het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten

- 25 Is het mogelijk om de CBS-gegevens te harmoniseren met de benodigde gegevens inzake specifieke uitkeringen zodat de gepresenteerde cijfers inzake de specifieke uitkeringen aan waarde winnen? 27

Antwoord 25

Er zijn te veel oorzaken voor verschillen om te veronderstellen dat harmonisatie een eenduidige uitkomst oplevert. De gepresenteerde cijfers vergen steeds opnieuw een nauwgezette interpretatie. Wel is steeds aandacht voor verbetering van gegevens, naar kwaliteit en in het proces van verzamelen. Dat wordt voortgezet.

- 26 Waarom is "Provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting" opgenomen in paragraaf 3.5 "overzicht lokale heffingen 2007"? Hoort dit onderwerp niet uitsluitend thuis in de rijksbegroting provinciefonds; waarin het overigens eveneens is opgenomen? 31

Antwoord 26:

De reden waarom ook de provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting is opgenomen in paragraaf 3.5 van de gemeentefonds-begroting is om op één plek een totaalbeeld te verschaffen van de ontwikkeling van de lokale heffingen.