



Ministerie van Justitie

Directoraat-Generaal Wetgeving, Internationale Aangelegenheden en Vreemdelingenzaken

Directie Vreemdelingenbeleid

Postadres: Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Telefoon (070) 3 70 79 11
Fax (070) 3 70 79 72
www.justitie.nl

Datum	11 december 2007	Bij beantwoording de
Ons kenmerk	5517838/07	datum en ons kenmerk
Uw kenmerk	2070801760	vermelden. Wilt u slechts
Bijlage(n)	1	één zaak in uw brief
Onderwerp	Vragen van de leden De Wit en Van Gerven (beiden SP) aan de staatssecretaris van Justitie en de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport in verband met problemen uitvoering van de pardonregeling (ingezonden 8 oktober 2007).	behandelen.

In antwoord op vragen van de leden De Wit en Van Gerven (beiden SP) in verband met problemen uitvoering van de pardonregeling, deel ik u mee dat de vragen, mede namens de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, worden beantwoord zoals aangegeven in de bijlage bij deze brief.

De Staatssecretaris van Justitie,

Antwoorden op de vragen van de leden De Wit en Van Gerven (beiden SP) aan de staatssecretaris van Justitie en de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport in verband met problemen uitvoering van de pardonregeling. (ingezonden 8 oktober 2007, kenmerk 2070801760).

Vraag 1

Bent u op de hoogte van de ernstige problemen die vreemdelingen, die onder de pardonregeling vallen, ondervinden met hun ziektekosten als gevolg van onduidelijkheid over de datum van ingang van hun zorgverzekering?

Antwoord 1

In het kader van de uitvoering van de Regeling ter afwikkeling van de nalatenschap van de oude Vreemdelingenwet (hierna "de Pardonregeling") vindt op reguliere basis overleg plaats tussen de IND, de DT&V, enkele gemeenten en hulporganisaties. Tijdens één van deze overleggen ben ik in het recente verleden op de hoogte gebracht van deze problematiek. Zorgverzekeraars Nederland (ZN) heeft inmiddels van diverse zorgverzekeraars en gemeentelijke sociale diensten vragen gekregen over de ingangsdatum van de verzekeringsplicht voor de Zorgverzekeringswet (Zvw) voor de door het lid De Wit bedoelde categorie vreemdelingen.

Vraag 2

Klopt het dat de zorgverzekeraars de datum van afgifte van de verblijfspas als ingangsdatum van de zorgverzekering moeten hanteren? Zo neen, wat is de juiste ingangsdatum? Zo ja, waarom zijn bij de uitvoering van de pardonregeling betrokken instanties en zorgverzekeraars hiervan niet op de hoogte?

Antwoord 2

De verzekeringsplicht voor de Zvw is gelijk aan de ingangsdatum voor de verzekering ingevolge de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ). De verzekeraar die de verzekeringsplicht ingevolge de AWBZ dient te beoordelen heeft in beginsel een zelfstandige bevoegdheid om deze ingangsdatum vast te stellen. In de praktijk volgen verzekeraars in de regel het beleid van de Sociale Verzekeringsbank (SVB), die op grond van uitspraken van de Centrale Raad van Beroep uitgaat van de datum waarop de verblijfsvergunning wordt verstrekt¹. De zorgverzekeraars zijn in 2006 door ZN over de betreffende regels geïnformeerd.

Voor de mensen die onder "de pardonregeling" vallen, heeft de SVB -uit het oogpunt van rechtsgelijkheid en omdat het gaat om een omvangrijke maar tevens afgebakende groep- besloten om een op de situatie toegesneden beleidsinstructie te hanteren en in alle gevallen uit te gaan van de datum van 15 juni 2007 als datum van aanvang van de verzekering. Het reguliere beleid zou er

¹CRvB 29-04-1998, zaak 96/6638, RSV 1998/205; CRvB 29-10-1998, zaak 97/8906, LJN ZB7932.

immers toe leiden dat doordat de afgiftedatum voor deze, voor zover hier relevant, gelijke groep in verschillende kwartalen zou vallen, het recht op kinderbijslag op verschillende momenten zou ontstaan.

Een probleem dat kan ontstaan als gevolg van de voor “de pardonregeling” afwijkende SVB-instructie met betrekking tot de ingangsdatum voor de verzekering ingevolge de AWBZ: mensen kunnen bij aanmelding bij een zorgverzekeraar al enige maanden verzekeringsplichtig blijken en daardoor met terugwerkende kracht verzekerd én premieplichtig worden, waardoor ze in één keer met een achterstallige premieplicht worden geconfronteerd, of kunnen bij te late aanmelding geconfronteerd worden met een boete. Dit probleem kan overigens ook voorkomen als iemand geen Rva-verstrekingen geniet.

Vanaf begin oktober ontvangen Zorgverzekeraars Nederland en de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport meer signalen over problemen.

Vraag 3

Zijn het COA en ZRA in het kader van de uitvoering van de pardonregeling van de juiste ingangsdatum op de hoogte gesteld? Zo neen, waarom niet? Zo ja, waarom wordt hier niet naar gehandeld?

Antwoord 3

Ja, het COA wordt op de hoogte gesteld van de uitgifte van verblijfsvergunningen. Voor vergunninghouders in de COA opvang worden de voorzieningen op basis van de Regeling verstrekingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen (Rva), waarvan ook de ziektekostenregeling asielzoekers (ZRA) deel uitmaakt, als een voorliggende voorziening in het kader van de Wet werk en bijstand gezien.

In deze context kan zich een tweede probleem voordoen. Omdat de Rva geldt als een voorliggende voorziening, biedt deze onvoldoende liquide middelen om de nominale premie van een zorgverzekering als bedoeld in de Zvw te kunnen voldoen. Dit leidt tot de situatie dat asielzoekers in de opvang niet kunnen voldoen aan de in de Zvw neergelegde verplichting om de nominale premie voor de ziektekostenverzekering te betalen. Ik hecht eraan te vermelden dat de statushouder die Rva-verstrekingen geniet, recht blijft houden op een inschrijving in de ziektekostenregeling asielzoekers, die onder andere voorziet in een vergoeding van medische ingrepen die vallen onder een met de basisverzekering vergelijkbaar pakket. De ziektekostenrekeningen van deze categorie statushouders wordt dus gewoon betaald.

Ik onderken een discrepantie die voortvloeit uit de systematiek van de verschillende regelgeving en de rechten en verplichtingen die hieruit voor mensen kunnen voortvloeien.

Vraag 4

Wat gaat u ondernemen om de ontstane problemen op te lossen, en op welke termijn?

Antwoord 4

Over het probleem dat samenhangt met de ingangsdatum voor de verzekeringsplicht, heeft tussen de Sociale Verzekeringsbank, het College voor zorgverzekeringen (CVZ) en de departementen op 7 en 8 november jl. overleg plaatsgevonden. Over de samenloop van de Rva en de verplichtingen die uit de Zvw voortvloeien is tussen de twee betrokken departementen op 27 september 2007 overleg geweest.

Als oplossing voor de problemen is voorzien dat de zorgverzekeraars blijven uitgaan van het reguliere beleid dat de datum afgifte van de verblijfsvergunning de datum van ingang van de verzekeringsplicht voor de Zvw is. Binnen deze oplossing hebben vreemdelingen na de ontvangst van het verblijfsdocument (het 'pasje') uiterlijk vier maanden de tijd om zich te verzekeren. De verzekeringsplicht gaat in vanaf de datum van afgifte van de verblijfsvergunning. De verzekeraars kunnen deze datum afleiden uit de brief die de IND verstrekt bij uitreiking van het pasje. Verder zullen het CVZ en de zorgverzekeraars geattendeerd worden op de situatie van de statushouders in de Rva verstrekkingen. In afwachting van een oplossing van de problematiek tussen de systematieken van de Rva en de Zvw zal in voorkomende gevallen geen boete worden opgelegd wegens te late aanmelding op grond van niet-verwijtbaarheid. Eén en ander zal zo spoedig mogelijk met de zorgverzekeraars gecommuniceerd worden.

Bezien zal worden hoe de vereisten van de Zvw en de Rva in de (nabije) toekomst met elkaar in overeenstemming gebracht kunnen worden. De termijn waarop deze oplossing beschikbaar is, hangt af van de aard van de gekozen oplossing. Zodra hierover duidelijkheid is, zal ik uw Kamer informeren.