



Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Mevrouw dr. G. ter Horst
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE



<i>Datum</i>	<i>Aantal bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
26 september 2007	1	EB2005/55757	593654
<i>Onderwerp</i> bestuurlijke rapportage 2007			

Geachte mevrouw Ter Horst,

Op grond van artikel 10^e van de Wet Rampen en Zware Ongevallen (WRZO) wordt u jaarlijks door mij geïnformeerd over de stand van zaken van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en de voorbereiding daarop in de provincie Flevoland. Hierbij treft u de tweede uit deze reeks van rapportages aan. Ik geef hierin aan de hand van de belangrijkste aandachtspunten aan wat de actuele stand van zaken is op de peildatum van 1 juli 2007.

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
de commissaris van de Koningin
in de provincie Flevoland

M.J.E.M. Jager

27 SEP. 2007

Postbus 55
8200 AB Lelystad
Telefoon (0320) 265 650
Fax (0320) 265 654
jager@flevoland.nl

28092007

Bestuurlijke rapportage over de stand van zaken aangaande de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de provincie Flevoland (peildatum 1 juli 2007)

Algemeen

Voor de opzet van deze bestuurlijke rapportages heb ik niet gekozen voor het eerdere format maar uit praktisch oogpunt voor de opzet die u hebt gekozen voor uw eigen bestuurlijke rapportage aan de Tweede Kamer. Ik zal aan de hand van de belangrijkste aandachtspunten aangeven wat de situatie was op de peildatum van 1 juli 2007. Die aandachtspunten betreffen planvorming, crisiscommunicatie, hulpvraag versus hulpaanbod, multidisciplinaire samenwerking en afstemming, oefenbeleid en nazorg. Behalve over de provinciale rol en taken op het gebied van de crisisbeheersing treft u ook informatie aan over de beheerders van de waterstaatswerken en de nutsbedrijven. Na een financiële paragraaf trek ik uiteindelijk conclusies en schets ik vervolgens mijn handelingsperspectief.

Planvorming

Het gaat hier over het regionale beheersplan rampenbestrijding (RBR) 2005-2009, de gemeentelijke rampenplannen, rampbestrijdingsplannen. Het algemene beeld is dat al deze plannen in de regio Flevoland (hierna: regio) grotendeels beschikbaar zijn, bestuurlijk zijn vastgesteld en door de provincie zijn getoetst. Alleen op het onderdeel rampbestrijdingsplannen is een extra inspanning vereist. De regio onderkent het belang van een uitvoerbaar en operationeel gericht RBR en is druk doende met aanpassingen en actualisering. Zij heeft mij daarvan met een actuele regionale rapportage (peildatum 1 juli 2007) op de hoogte gesteld. Die rapportage is afzonderlijk door de regio aan u ter beschikking gesteld. Op enkele belangrijke en opvallende onderdelen daaruit kom ik in mijn rapportage terug.

Gemeenten houden hun gemeentelijke rampenplan actueel. Alle herziene rampenplannen zijn in 2007 door het college van gedeputeerde staten getoetst. De gemeenten hebben voor alle wettelijke verplichte situaties (VR-plichtige bedrijven en luchthaventerrein) rampbestrijdingsplannen vastgesteld. In 2007 zijn de herziene rampbestrijdingsplannen van de gemeenten Dronten en Lelystad door mij getoetst.

Aanvullend is vaak op last van de burgemeesters en hun colleges voor risicovol geachte situaties (zoals LPG tankstations) een rampbestrijdingsplan aangekondigd. Alle gemeenten hebben inmiddels in hun herziene rampenplannen hiervoor een beleid ontwikkeld. De planning voor het opstellen van regionale modellen voor de rampbestrijdingsplannen/coördinatieplannen, zo rapporteert de regio ons, kent enige vertraging. Belangrijkste oorzaak hiervan zijn capaciteitsproblemen en afstemmingsproblemen. De regio verwacht niettemin de achterstanden eind 2007 weggewerkt te hebben door ondermeer externe inhuur. Ik constateer wel dat de in de vorige regionale rapportage 2006 uitgesproken verwachting dat de op dat moment al bestaande achterstanden in 2006 zouden worden weggewerkt daarmee niet is uitgekomen.

De toetsing van de provincie is momenteel sterk procedureel van aard. Zij richt zich vooral op de mate waarin wordt voldaan aan de wettelijke vereisten en de toetsingskaders en minder naar de manier waarop met de plannen wordt gewerkt. De Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (Inspectie OOV) kijkt, en dat is overeenkomstig de afgesproken huidige taakverdeling, vooral naar de effectiviteit van de plannen. Het protocol dat daarvoor tussen provincies en Inspectie OOV is afgesloten zorgt voor een zorgvuldige afstemming. Een evaluatie van die afspraken is wat mij betreft momenteel wel noodzakelijk.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100
101
102
103
104
105
106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132
133
134
135
136
137
138
139
140
141
142
143
144
145
146
147
148
149
150
151
152
153
154
155
156
157
158
159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200
201
202
203
204
205
206
207
208
209
210
211
212
213
214
215
216
217
218
219
220
221
222
223
224
225
226
227
228
229
230
231
232
233
234
235
236
237
238
239
240
241
242
243
244
245
246
247
248
249
250
251
252
253
254
255
256
257
258
259
260
261
262
263
264
265
266
267
268
269
270
271
272
273
274
275
276
277
278
279
280
281
282
283
284
285
286
287
288
289
290
291
292
293
294
295
296
297
298
299
300
301
302
303
304
305
306
307
308
309
310
311
312
313
314
315
316
317
318
319
320
321
322
323
324
325
326
327
328
329
330
331
332
333
334
335
336
337
338
339
340
341
342
343
344
345
346
347
348
349
350
351
352
353
354
355
356
357
358
359
360
361
362
363
364
365
366
367
368
369
370
371
372
373
374
375
376
377
378
379
380
381
382
383
384
385
386
387
388
389
390
391
392
393
394
395
396
397
398
399
400
401
402
403
404
405
406
407
408
409
410
411
412
413
414
415
416
417
418
419
420
421
422
423
424
425
426
427
428
429
430
431
432
433
434
435
436
437
438
439
440
441
442
443
444
445
446
447
448
449
450
451
452
453
454
455
456
457
458
459
460
461
462
463
464
465
466
467
468
469
470
471
472
473
474
475
476
477
478
479
480
481
482
483
484
485
486
487
488
489
490
491
492
493
494
495
496
497
498
499
500
501
502
503
504
505
506
507
508
509
510
511
512
513
514
515
516
517
518
519
520
521
522
523
524
525
526
527
528
529
530
531
532
533
534
535
536
537
538
539
540
541
542
543
544
545
546
547
548
549
550
551
552
553
554
555
556
557
558
559
560
561
562
563
564
565
566
567
568
569
570
571
572
573
574
575
576
577
578
579
580
581
582
583
584
585
586
587
588
589
590
591
592
593
594
595
596
597
598
599
600
601
602
603
604
605
606
607
608
609
610
611
612
613
614
615
616
617
618
619
620
621
622
623
624
625
626
627
628
629
630
631
632
633
634
635
636
637
638
639
640
641
642
643
644
645
646
647
648
649
650
651
652
653
654
655
656
657
658
659
660
661
662
663
664
665
666
667
668
669
670
671
672
673
674
675
676
677
678
679
680
681
682
683
684
685
686
687
688
689
690
691
692
693
694
695
696
697
698
699
700
701
702
703
704
705
706
707
708
709
710
711
712
713
714
715
716
717
718
719
720
721
722
723
724
725
726
727
728
729
730
731
732
733
734
735
736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800
801
802
803
804
805
806
807
808
809
810
811
812
813
814
815
816
817
818
819
820
821
822
823
824
825
826
827
828
829
830
831
832
833
834
835
836
837
838
839
840
841
842
843
844
845
846
847
848
849
850
851
852
853
854
855
856
857
858
859
860
861
862
863
864
865
866
867
868
869
870
871
872
873
874
875
876
877
878
879
880
881
882
883
884
885
886
887
888
889
890
891
892
893
894
895
896
897
898
899
900
901
902
903
904
905
906
907
908
909
910
911
912
913
914
915
916
917
918
919
920
921
922
923
924
925
926
927
928
929
930
931
932
933
934
935
936
937
938
939
940
941
942
943
944
945
946
947
948
949
950
951
952
953
954
955
956
957
958
959
960
961
962
963
964
965
966
967
968
969
970
971
972
973
974
975
976
977
978
979
980
981
982
983
984
985
986
987
988
989
990
991
992
993
994
995
996
997
998
999
1000

De plannen zijn dus in de regio voorhanden, maar ze sluiten naar mijn overtuiging nog onvoldoende aan op de praktijk. Het maken van plannen lijkt een doel op zich geworden te zijn; ze worden niet vanzelf vertaald naar een operationele multidisciplinaire organisatie. Al eerder heb ik – onder verwijzing naar het rapport van het Landelijk Beraad Crisisbeheersing, onderkend dat dit kan leiden tot planfixatie en schijnveiligheid. De effectiviteit van de planvorming dient dan ook vergroot te worden.

Om dat te realiseren heeft uzelf inmiddels aangekondigd met concrete voorstellen te komen in het voorstel op de Wet veiligheidregio's. Ik heb deze voorstellen recent ontvangen en het IPO zal binnenkort met een reactie hierop komen. De voorstellen van de door u ingestelde Commissie Doorlichting Interbestuurlijke Toezichtarrangementen (commissie Oosting) over de verdere modernisering van het interbestuurlijk toezicht wacht ik verder af. Ik betreur dat dat in het nieuwe wetsvoorstel niet is gebeurd.

Stand van zaken crisiscommunicatie

Het beeld dat uit het activiteitenoverzicht in de regionale rapportage naar voren komt stemt mij niet gerust. Er is een flink aantal activiteiten vertraagd. De regionale werkgroep voorlichting heeft bijvoorbeeld nog geen opleidings- en oefenplan voor de communicatiepool weten op te stellen.

De provincie en de veiligheidsregio dienen de samenwerking op het gebied van communicatie nog verder te verbeteren. De woordvoerders van de provincie maken deel uit van de regionale communicatiepool; omgekeerd kan de provincie ook bij crises en rampen een beroep doen op de regionale pool.

De samenwerking met het ERC (Expertisecentrum voor Risico- en Crisiscommunicatie) van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is geïntensiveerd. Er zijn afspraken gemaakt over het gebruik van het landelijk callcenter en de inzet van de website www.crisis.nl. Het convenant met Omroep Flevoland als rampenzender is in 2006 geactualiseerd en zal dit jaar een update krijgen. Aan de rol van de regionale omroep als rampenzender op televisie heeft uzelf tot mijn teleurstelling nog geen verdere invulling gegeven.

Zorgvraag versus zorgaanbod

De opgave bij crisisbeheersing is om te kunnen beschikken over een solide en professionele organisatie die snel weet op te schalen, waarin de primaire processen van rampenbestrijding en hulpverlening goed op orde zijn en die vooraf afspraken heeft gemaakt met buurregio's voor snelle bijstand. Op deze punten is volgens mij nog veel te verbeteren.

De Inspectie OOV constateert in haar recente rapportage 'Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR) over 2003 – 2005 dat het de veiligheidsregio's veel tijd kost om bij rampen en zware ongevallen uit de startblokker te komen. Belangrijke knelpunten worden gesignaleerd in de alarmering, opschaling, beschikbaarheid van sleutelfunctionarissen, multidisciplinaire afstemming binnen de meldkamer en het informatiemanagement op operationeel niveau. Deze knelpunten komen vrijwel geheel overeen met *degene die ikzelf voor onze eigen regio in mijn bestuurlijke rapportage van 2006 heb gesignaleerd.*

In dit verband wil ik uw aandacht vragen voor de huidige crisisinformatievoorziening. Onze regio is op zoek naar het ontwerpen van een visie op het gebied van de operationele en bestuurlijke

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2005-2006, kamerstuk 29 517, nr. 13.

informatievoorziening. Het versterken van het informatiemanagement, met name bij de veiligheidsregio's, is een belangrijk aandachtspunt dat dringend versterkt dient te worden. Ambitieuze ICT-projecten worden echter niet of slechts gedeeltelijk gerealiseerd. Ik denk bijvoorbeeld aan het initiatief van het OOV-net. Naar mijn mening dient u als systeemverantwoordelijke in het kader van het Actieprogramma Coördinatie Informatievoorziening Rampenbestrijding (ACIR) en de Raad Multidisciplinaire Informatievoorziening Veiligheid (Raad MIV) het verbeteren van de crisisinformatievoorziening hoge prioriteit te geven.

Inmiddels heeft in Flevoland in de eerste twee maanden van 2007 fase 1 van de ADR door de Inspectie OOV plaatsgevonden. Het eindrapport van fase 1 zal waarschijnlijk in de vergadering van het bestuur van september worden toegelicht. Op de uitkomsten daarvan wil ik nu niet vooruitlopen.

Genoemde knelpunten hebben eveneens te maken met de regionale ambities en de beschikbare financiële middelen. In de bestuurlijke rapportage 2006 heb ik aangegeven erbij de regio op aan te zullen dringen alsnog een financiële paragraaf toe te voegen aan het regionaal beheersplan. Er lijkt zich momenteel wel een globaal beeld van de financiële gevolgen af te tekenen. Maar dit beeld is in ieder geval niet compleet gelet op de opmerking in de regionale rapportage dat "door een aantal partijen is aangegeven, dat momenteel niet goed is aan te geven of alle activiteiten binnen de kaders gerealiseerd kunnen worden." De regio verwijst naar het organisatieplan van de gemeenten en geeft aan dat de Regiopolitie en de Hulpverleningsdienst Flevoland via hun begroting de financiële gevolgen inzichtelijk maken. Door tijdelijke detachering van personeel naar het veiligheidsbureau van de veiligheidsregio in oprichting zijn achterstanden op te lossen, aldus de regio. Ik vind het van groot belang dat de verschillende disciplines hun (huidige en gewenste) uitgaven op korte termijn inzichtelijk maken. Kunnen de huidige ambities worden vorm gegeven binnen de beschikbare middelen of moeten de ambities worden bijgesteld? Op die vraag wil ik op korte termijn duidelijkheid.

Het afgelopen jaar heeft u aan het bestuur van de veiligheidsregio gevraagd om het uniforme referentiekader voor opschaling (GRIP) binnen een jaar te implementeren. Daarmee borgen de veiligheidsregio's dat de opschaling effectief, eenduidig en multidisciplinair verloopt. Ik constateer met voldoening dat de implementatie eind 2007 in onze regio een feit zal zijn. Ik zou het op prijs stellen indien uzelf binnenkort gevolg geeft aan de eerdere toezegging van uw voorganger dat er nadere uitvoering zal worden gegeven aan de uitwerking van de GRIP-regeling met de decentrale overheden en afspraken over de (provinciale) liaisons. Ik zou mij kunnen voorstellen dat, vergelijkbaar met de regionale militaire commando's en de veiligheidsregio's, regionale samenwerkingsconvenanten worden gesloten tussen de provincies en de veiligheidsregio's.

Om een goede verdeling van het beschikbare potentieel voor rampenbestrijding en crisisbeheersing te bewerkstelligen, heeft u vanaf 1 januari 2007 het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC) verantwoordelijk gemaakt voor de bijstandsverlening. Met het LOCC zijn de provincies momenteel in gesprek om de onderlinge procedures van de bijstandsverlening, ondermeer in een landelijk Handboek Bijstand, af te stemmen. Dit is met name van belang omdat bij rampen en crises onze regio gelet op de beperkte beschikbare capaciteiten een beroep zal moeten doen op bijstand vanuit andere regio's. Het belang van snelle en goede afspraken is extra gewenst aangezien onze eigen regio in de rapportage aangeeft de bijstand brandweer slechts in concept gereed te hebben, op het ROC nog geen

bijstandsoverzicht beschikbaar te hebben en dit in het laatste kwartaal van 2007 gerealiseerd wil hebben en afhankelijk te stellen van het landelijk Handboek Bijstand.

Over de contacten met het Nationaal Crisis Centrum (NCC) wil ik toch een opmerking maken. Ik heb de indruk dat er flink wordt gewerkt aan het verbeteren van de slagkracht van het NCC. Ik zou het wel op prijs stellen indien de door u vast te stellen protocollen die zouden voorzien in het verbeteren van ondermeer de onderlinge informatievoorziening en daarmee van de onderlinge samenwerking niet meer te lang op zich laten wachten. Ik hecht eraan dat de bestuurlijke lijn optimaal is georganiseerd.

Om de kwaliteit van de basisprocessen in de rampenbestrijding en crisisbeheersing te bepalen, heeft het Landelijk Beraad Crisisbeheersing (LBCB) onlangs een rapport aan u aangeboden met basisvereisten die in een wettelijke regeling zouden moeten worden opgenomen. Ook op dat onderdeel wacht ik uw nadere voorstellen met belangstelling af.

Multidisciplinaire samenwerking en afstemming

De multidisciplinaire samenwerking wordt nog steeds gehinderd door het bestaan van schotten tussen de verschillende diensten. Dit beeld sluit aan bij de bevindingen van de Inspectie OOV die in haar ADR-rapportage signaleert dat het multidisciplinaire bewustzijn van de uitvoerende diensten nog onvoldoende is. De samenwerking en afstemming met de overige crisispartners (bijvoorbeeld Defensie, de waterschappen en nutsbedrijven) krijgt binnen de regio's, ook binnen de onze, steeds meer aandacht, maar moet verder verbreed en verbeterd worden.

De intergemeentelijke samenwerking in de oranje kolom is nog een apart verhaal. In de rapportage van de regio wordt geconstateerd dat de intergemeentelijke samenwerking voor het uitvoeren van diverse gemeentelijke processen nog geen gestalte heeft gekregen. Dezelfde stand van zaken werd mij gemeld in de regionale rapportage 2006. Wel is een eerste aanzet gegeven door het opstellen van een organisatieplan gemeente dat op 7 februari 2007 bestuurlijk is vastgesteld. Landelijk krijgt deze wijze van aanpak terecht de nodige aandacht.

De vorming van de Veiligheidsregio's is een voortgaande ontwikkeling. Het voorstel op de Wet veiligheidregio's en het bestuursakkoord dat u met de VNG heeft gesloten moeten voorzien in een adequate bestuurlijke organisatie van de veiligheidsregio's. De multidisciplinaire samenwerking en afstemming zullen daardoor worden versterkt. Ik hoop op korte termijn met de voorzitter van de veiligheidsregio in gesprek te gaan over de voortgang van de beleidsvoornemens. In het algemeen constateer ik dat er voortgang is gemaakt maar dat er wel enige bestuurlijke hobbels genomen zijn en nog moeten worden. Ik denk dan in het bijzonder aan de huidige en toekomstige financiële verdeelsleutel voor de veiligheidsregio Flevoland en de vereiste toekomstige ambtelijke slagkracht van de nieuwe veiligheidsregio.

Met de ontwikkeling van een referentiekader voor het regionale crisisplan ondersteunt u de vorming van uniforme multidisciplinaire crisisorganisaties in de veiligheidsregio's. Hierbij dient naar mijn mening wel te worden opgepast dat gemeenten niet achterover gaan leunen en uitsluitend naar de regio zullen gaan kijken in afwachting van hun nadere initiatieven.

28092007

Oefenbeleid

Een goede voorbereiding op rampen en crises betekent dat mensen, middelen, plannen en organisaties goed geoefend moeten zijn. Dit krijgt steeds meer structurele aandacht en regio's leggen dit vast in (meerjarige) oefenbeleidsplannen. Verdere intensivering van de oefenfrequentie en de kwaliteitsverbetering van het oefenbeleid is echter gewenst. Oefenen mag daarbij geen doel op zich worden maar moet bijdragen aan de integrale kwaliteit van de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het bepalen van het risicoprofiel, het maken van operationele plannen, het realiseren van een operationele organisatie en opleiden en oefenen moeten één samenhangende keten vormen.

Hoewel de primaire verantwoordelijkheid voor het hebben van een goed geoefende regionale crisisorganisatie ligt bij het bestuur van de regio's zelf, probeer ik zoveel mogelijk randvoorwaarden te creëren voor het vaker multidisciplinair oefenen binnen genoemde ketenaanpak. Zo ondersteun ik de implementatie van kwaliteitsnormen op dit gebied, de benutting van oefenexperts, de uitwisseling van kennis via een oefendatabank, de inzet van oefenevaluatieteams, het benutten van nieuwe oefenmethodes (virtueel oefenen).

In de afgelopen periode is onze regio erin geslaagd bijvoorbeeld jaarlijks een grote multidisciplinaire brandweercompagnie te houden, respectievelijk op het vliegveld Lelystad en op de A6 (scenario kettingbotsing en gijzeling). De uitkomsten van de oefening op het vliegveld zijn inmiddels vertaald in verbeteringen in het rampbestrijdingsplan. Tijdens de jaarlijkse oefencarrousel die eveneens multidisciplinair wordt georganiseerd is in één van de workshops ingegaan op de mogelijkheden van de provinciale risicokaart.

De hulpverleningsregio heeft een multidisciplinair oefen(beleids)plan in concept gereed; een multidisciplinair opleidings(beleids)plan is nog niet gerealiseerd. De gemeenten hebben de oefenfrequentie flink opgevoerd, maar een monodisciplinair oefenrooster voor gemeenten dient nog te worden opgesteld. De operationele diensten oefenen volgens vastgelegde oefenroosters, zowel mono- als multidisciplinair.

Provinciale voorbereiding

In mei 2005 is het provinciale coördinatie plan opnieuw door mij vastgesteld. Momenteel wordt dit plan geactualiseerd, mede naar aanleiding van opmerkingen door de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid, en zal door mij voor 1 oktober 2007 worden vastgesteld. In 2006 is een bestuurlijke workshop voor de provinciale rampenstaf gehouden met als thema: de commissaris der Koningin en de eigen crisisstaf en hun nieuwe rcl binnen de veiligheidsregio. De uitkomsten hiervan komen in de contacten met het bestuur van de veiligheidsregio aan de orde. In het najaar van 2007 zal nog een regionale, bestuurlijke oefening over storm (ramptype: extreme weersomstandigheden) plaatsvinden. Naast deze voorbereidingen vinden regelmatig deeloefeningen plaats, zoals alarmeringsoefeningen en oefeningen op het terrein van verbindingen.

De provinciale voorbereiding op rampenbestrijding en crisisbeheersing is, met de komst van de Wet Veiligheidsregio's, voorbereiding met het zwaard van Damocles boven de provincie, enerzijds vanwege de te verwachten andere taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, anderzijds vanwege de onzekerheid en langdurigheid die de behandeling en wijzigingen van de wet met zich meebrengen. In de eigen provincie ontstaat daardoor een spanningsveld tussen enerzijds het gemotiveerd houden van de

2007-2-007

huidige rampbestrijdingsorganisatie en het anderzijds rekening moeten houden en anticiperen op de toekomstige situatie.

Nazorg

Ik maak me zorgen over de voorbereiding op nazorg na rampen en crises. Weliswaar hebben alle gemeenten een draaiboek nazorg vastgesteld in de geactualiseerde rampenplannen en maakt het gemeentelijke Informatie- en Adviescentrum deel uit van het Organisatieplan Gemeenten, maar een intergemeentelijke organisatie om de nazorg vorm te geven en gestalte te geven aan een Informatie- en Adviescentrum ontbreekt nog. Ik spreek de hoop uit dat met de komst van de veiligheidsregio hierin belangrijke stappen worden gezet.

Waterbeheerders

De relatief lage ligging van een deel van het regiogebied maakt dat overstroming en wateroverlast een factor is die gevolgen met grote omvang voor de regio kan hebben. Calamiteitenplannen van de waterbeheerders worden aangepast aan de door de regio gehanteerde opschalingprocedure (GRIP-procedure).

Rijkswaterstaat IJsselmeergebied heeft vorige maand het herziene calamiteitenplan ter toetsing aangeboden aan het college van gedeputeerde staten. De provincie Flevoland zal de toetsing namens de 6 provincies die in het beheersgebied van Rijkswaterstaat vallen coördineren.

Daarnaast ondersteunt de provincie actief de ontwikkeling van een coördinatieplan overstromingen. De regionale rapportage meldt de totstandkoming van dit plan in het laatste kwartaal 2007. Hier blijkt ook enige onzekerheid over de realisatie, aangezien externe inhuur noodzakelijk is en de waterbeheerders zullen worden gepolst of zij als trekker van het project willen fungeren.

In de regionale stuurgroep Openbare Orde en Veiligheid is een verkennende studie besproken over de mogelijkheden om te komen tot een Beslissings Ondersteuning Systeem in geval van overstromingen en evacueren. Met meer dan gewone belangstelling volg ik ook de voortgang van de landelijke Taskforce Management Overstromingen. De provincie was vertegenwoordigd tijdens de kickoff in augustus 2007, evenals partners uit de regio.

Nutsbedrijven

In samenwerking met Continuum en Essent Netbeheer zal worden gewerkt aan een afschakel- en herstelplan voor Flevoland. De regio bericht mij dat als gevolg van de actualisatie van de risico-inventarisatie en -analyse besloten is het coördinatieplan nutsvoorzieningen niet in het vierde kwartaal 2009 te zullen opstellen maar in de tweede helft van 2008. Het coördinatieplan natuurbranden zal als gevolg daarvan niet in het vierde kwartaal 2008 worden opgesteld maar in de tweede helft van 2009.

Gelet op de landelijke ervaringen met stroomuitval (ondermeer de casus Haaksbergen) vind ik een snelle realisatie van een afschakel- en herstelplan, zoals ik eerder al heb aangegeven, een must.

Financiën

Uit de rapportage van de hulpverleningsregio wordt niet duidelijk hoeveel financiële middelen worden geïnvesteerd in de (voorbereiding op) rampenbestrijding en crisisbeheersing. Wel hebben alle gemeenten in hun organisatieplannen en de hulpverleningsdiensten en politie in hun begrotingen

08-2007

aangegeven welke personele en financiële middelen zijn vrijgemaakt. Een overzicht van de totale inbreng van verschillende partners binnen de regio ontbreekt echter.

Conclusies

Resumerend stel ik vast dat in de afgelopen periode door gemeenten en regio flinke stappen zijn gezet op weg naar een betere rampenbestrijding en crisisbeheersing. Er moet echter tegelijkertijd een aanzienlijke kwaliteitsslag worden gemaakt. De vorming van de veiligheidsregio legt bovendien een extra druk op de regio.

In de regio zelf is de planvorming veelal op orde maar moet de focus meer komen te liggen op het realiseren van een kwalitatief voldoende organisatie voor de uitvoering van deze plannen.

Belangrijke knepunten in de basisprocessen van rampenbestrijding en crisisbeheersing liggen op het gebied van melding en alarmering, opschaling, beschikbaarheid van sleutelfunctionarissen voor leiding en coördinatie en multidisciplinaire afstemming en informatievoorziening. De uitkomsten van de algemene doorlichting van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid zullen hier nog meer duidelijkheid geven. Ik dring erbij u op aan dat landelijk en regionaal de komende tijd krachtig zal worden ingezet op het vastleggen van kwaliteitseisen voor de verbetering van de kwaliteit van de basisprocessen en op een betere organisatie van de operationele capaciteitsplanning, zodat tijdens rampen en crises zorgvraag en zorgaanbod beter en sneller naar elkaar kunnen worden toegebracht.

Daarnaast dient te worden geïnvesteerd in meer multidisciplinair denken en optreden. De veiligheidsregio is nu aan zet om zich verder te ontwikkelen tot een slagvaardige multidisciplinaire organisatie voor rampenbestrijding en crisisbeheersing op decentraal niveau. Waar nodig zal ik mijzelf inzetten om de voortgang te monitoren, knelpunten zichtbaar te maken en het proces in de veiligheidsregio met gerichte adviezen te ondersteunen.

Mijn eerdere constatering bij het uitbrengen van de vorige bestuurlijke rapportage dat de landelijke discussie over de nieuwe wetgeving voor de veiligheidsregio's nog niet lijkt te zijn beslecht, heeft nog niet aan actualiteitswaarde verloren. Dat betekent dat de overgangsfase van de huidige situatie naar de nieuwe een langdurig karakter heeft gekregen. Ik blijf een dergelijke langdurige "twilight zone" een zeer onwenselijke situatie vinden. In de eigen provincie ontstaat een spanningsveld tussen enerzijds het gemotiveerd houden van de huidige rampbestrijdingsorganisatie en het anderzijds rekening moeten houden en anticiperen op de toekomstige situatie.

28092007