



Ministerie van Justitie

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving

Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding

Postadres: Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Telefoon (070) 3 70 79 11
Fax (070) 3 70 79 00
www.justitie.nl

Datum
Ons kenmerk
Uw kenmerk
Onderwerp

3 april 2008
5538140/08
208-105

Beantwoording vragen van de leden Azough (Groen-Links), Agema (PVV) enbehandelen.
Pater van der Meer (CDA) over loverboys (Gesteld tijdens de regeling van
werkzaamheden op 12 en 19 maart 2008).

Bij beantwoording de
datum en ons kenmerk
vermelden. Wilt u slechts
één zaak in uw brief

Tijdens de regeling van werkzaamheden van uw Kamer op 12 en 19 maart jl. werden door enkele Kamerleden vragen gesteld over loverboys aan de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Bijgaand doe ik u mede namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de antwoorden hierop toekomen.

1. Mevrouw Azough (Groen-Links) bracht onder de aandacht het feit dat de meerderheid van de slachtoffers van loverboys de Nederlandse nationaliteit blijkt te hebben.

Vanuit juridisch perspectief en vanuit de opsporing en vervolging van verdachten is het niet functioneel om onderscheid te maken tussen mensenhandelaren enerzijds en loverboys anderzijds. De activiteiten van mensenhandelaren, en dus ook de activiteiten die bekend staan als loverboytechnieken, zijn strafbaar gesteld in artikel 273f van het Wetboek van Strafrecht onder het ruimere begrip mensenhandel. De aanpak van mensenhandel is onderdeel van het Versterkingsprogramma Aanpak Georganiseerde Misdaad.

Uit de vijfde rapportage van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel blijkt inderdaad dat in de jaren 2004 en 2005 het merendeel van de slachtoffers van mensenhandel die in Nederland worden gesignaleerd, de Nederlandse nationaliteit heeft. In 2005 gold dat voor bijna een kwart van de slachtoffers. Recentere cijfers zijn momenteel nog niet beschikbaar.

De aanpak van loverboys en de opvang van slachtoffers van loverboys vormen al enkele jaren een vast bestanddeel van de aanpak van mensenhandel. Deze bestaat uit de strafrechtelijke aanpak van

mensenhandelaren (en dus ook loverboys) en de preventieve aanpak van het weerbaarder maken van potentiële slachtoffers. De aanpak van loverboys is een blijvend aandachtspunt binnen de prioriteit mensenhandel. Ik zie momenteel dan ook geen aanleiding tot een aanpassing van het beleid op dit punt.

2. Mevrouw Agema (PVV) vroeg om een toelichting op het bericht dat loverboys 'hun meisjes uitwisselen' om het voor klanten spannend te houden.

Het OM heeft mij bericht dat uit signalen over en onderzoeken naar loverboys tot op heden dergelijke praktijken niet zijn gebleken.

3. Voorts vroeg mevr. Agema (PVV) om toelichting op het bericht in de Telegraaf van 18 maart jl. dat slechts 3 van de 112 meldingen over loverboys die binnen zijn gekomen bij het Meldpunt Jeugdprostitutie/Huiselijk geweld in Eindhoven tot een veroordeling hebben geleid.

In 2005 zijn bij het Meldpunt Jeugdprostitutie/Huiselijk geweld in Eindhoven inderdaad 112 signalen over loverboys binnengekomen, waarvan er 3 tot een veroordeling hebben geleid. De meeste van deze signalen komen overigens binnen via de Politie.

Bij Politie en OM kunnen via diverse kanalen signalen binnenkomen over loverboys of mensenhandel. Burgers kunnen bijvoorbeeld ook signalen melden bij 'Meld misdaad anoniem'. Vervolgens wordt door Politie en OM bekeken of er sprake is van een strafbaar feit, of het gaat om mensenhandel in de zin van artikel 273f van het Wetboek van Strafrecht en of er bruikbare aanknopingspunten zijn om een opsporingsonderzoek te starten. Aan de hand van de uitkomsten hiervan wordt beoordeeld of er voldoende bewijs is om verdachten te dagvaarden. Bij de vervolging van mensenhandelzaken doen zich een aantal specifieke problemen voor. Het slachtoffer wenst vaak geen aangifte te doen (angst, schaamte), ziet zichzelf niet als slachtoffer of is verliefd op de loverboy/mensenhandelaar. Als gevolg hiervan leiden niet alle signalen tot een strafrechtelijke verdenking en een veroordeling. Daarom wordt bij mensenhandelzaken ook niet alleen gewerkt op basis van aangiften, maar wordt ook op andere manieren zo veel mogelijk informatie verzameld, waardoor een loverboy/mensenhandelaar als verdachte kan worden aangemerkt (de zgn. stapelmethode).

4. Mevrouw De Pater - van der Meer (CDA) vroeg om informatie over het beleid t.a.v. loverboys dat momenteel in de gemeente Eindhoven wordt ontwikkeld.

Hiervoor verwijs ik u naar bijlage met de informatie die door de Gemeente Eindhoven is verschaft. Ik zal deze informatie onder de aandacht brengen van de onlangs door mij samen met de

Staatssecretaris van Justitie ingestelde Task Force bestrijding Mensenhandel.

De Minister van Justitie,

Bijlage

Informatie methodiek aanpak loverboys - Gemeente Eindhoven

Zoals ook elders in het land slagen politie en justitie in Eindhoven/ Brabant Zuidoost er niet in om meer dan 3 tot 5 procent van de potentiële loverboyzaken via een strafrechtelijk onderzoek richting een veroordeling te brengen. Dit heeft te maken met bewijsproblemen, met het geraffineerde gedrag van de dader, de ontkenning van slachtofferschap door het betrokken meisje enzovoort. Intussen krijgen we in Eindhoven inmiddels zo'n 100 signalen per jaar die wijzen op mogelijke loverboypraktijken. Deze signalen zijn afkomstig van in herkenning getrainde professionals van de instellingen die zich als partner in het Veiligheidshuis met deze materie bezighouden.

De signaallijst die hierbij wordt gehanteerd is gericht op signalen van de kant van het meisje/ slachtoffer, wordt al een aantal jaren gebruikt en is tot stand gekomen door experts op dit gebied, onder meer door de ketenregisseur jeugdprostitutie in Rotterdam. De signalen die we binnenkrijgen zijn dus serieus en verdienen degelijk onderzoek. Alle signalen worden besproken in het casusoverleg jeugdprostitutie, waarin het Openbaar ministerie, politie, de zorgcoördinatoren van de welzijnsinstellingen en eventueel verdere partners aanwezig zijn. Allereerste inzet is de signalen vertaald te krijgen naar een strafrechtelijk onderzoek. In een aantal gevallen is er sprake van een concrete verdenking van het strafbaar feit mensenhandel en worden daarom signalen en info in handen gegeven van de recherche. In de meeste gevallen echter, zo'n 95 % zoals gezegd, kun je achteraf vaststellen dat de potentiële verdachten/ daders van loverboypraktijken ongemoeid worden gelaten door de politie in de vorm van een direct contact. Signalen zijn soms wel in onderzoek genomen door de politie, maar bij de recherche op een dood spoor beland.

Nieuwe aanpak: aanspreken en volgen van de potentiële verdachten

Er komen ook signalen in bespreking die mogelijk te maken zouden kunnen hebben met loverboypraktijken en die herleidbaar zijn naar een potentiële verdachte. Als de link naar een strafbaar feit (nog) niet hard te maken is, dan zien we dit signaal als aanleiding om de bewuste jongen/ man preventief aan te spreken en in beeld te houden.

Alle signalen over mogelijke loverboys leiden aldus tot actie door de politie: hetzij starten van een strafrechtelijk onderzoek jegens verdachten, hetzij bij de recherche in portefeuille houden voor nadere 'veredeling van info', hetzij preventief aanspreken en in de gaten blijven houden van potentiële daders.

Met deze wijze van 'preventief aanspreken' werken we inmiddels sinds februari 2008: 3 mannen zijn aan het politiebureau ontboden en streng aangesproken op het feit dat er signalen zijn en dat ze in beeld zijn vanwege loverboypraktijken. Bij dit gesprek is ook de buurtbrigadier aanwezig, die de betrokkene normaal gesproken al kent en hem in het vervolg ook regelmatig zal aanspreken en hem in de gaten zal houden. De betrokkenen worden door deze aanpak confronterend toegesproken, uit de anonimiteit gehaald en verder in beeld gehouden.

Als er aanleiding voor is, wordt in het casusoverleg besproken dat er iemand zich om het betrokken meisje bekommert, omdat de zorg voor het slachtoffer ook in deze aanpak voorop staat.

We zien deze aanpak als een volwaardig tweede politiespoor ('tegenhouden') en hebben er als partners OM, politie, Welzijn en gemeente hoge verwachtingen van. Hoewel we kampen met het dilemma dat het effect van preventief optreden moeilijk te meten is, gaan we ervan uit dat deze aanpak van mensen die de eerste schreden zetten op het pad van

loverboypraktijken behoorlijk zal afschrikken. De aanpak zal verwachten we ook sterk afstralen op de omgeving van de betrokken jongens/ mannen en de betrokkenen in hun peergroup, hetgeen het preventieve resultaat kan versterken.

We gaan met deze aanpak door tot juni 2008, dan gaan we vanuit de verschillende invalshoeken evalueren.

Belangen van het strafrechtelijk onderzoek staan voorop

Centraal in onze ketenaanpak loverboys staat echter het justitiële spoor. Daders moeten berecht en gestraft worden! Naast deze aanpak én alle preventieve activiteiten als scholing, voorlichting, weerbaarheidsprogramma's, zorg, begeleiding, opvang enzovoort vinden we dat ook de nieuwe preventieve inzet van de politie en partners een plaats in de ketenaanpak verdient. Een en ander is volledig afgestemd met het openbaar ministerie.