

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA 's-GRAVENHAGE

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
		VD. 2008/921	30 mei 2008
onderwerp		doorkiesnummer	bijlagen
Toezicht op controle legpluimvee- houderij			1

\_\_\_\_\_ Geachte Voorzitter,

In het kader van het LNV-programma Ketens is op voorstel van het pluimveebedrijfsleven de afgelopen periode gewerkt aan een Toezicht op Controle-arrangement voor wat betreft de handelsnormen, de welzijnsregelgeving (Legkippenbesluit) en de hygiëneregeling voor legeindbedrijven (legpluimveebedrijven voor de productie van consumptie-eieren) op grond van het IKB-Ei-kwaliteitssysteem. Mede namens de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) bied ik u dit arrangement ter informatie aan.

Circa 70% van de legpluimveebedrijven nemen vanwege marktvoordelen op vrijwillige basis deel aan het IKB-Ei-kwaliteitssysteem. Aanleiding voor het arrangement was de constatering dat een deel van de welzijns- en hygiëneregeling mede onderdeel uitmaken van de normen van IKB-Ei. Hierdoor is een situatie ontstaan van op onderdelen overlappend toezicht door overheid en bedrijfsleven en deels samenvallende controles en inspecties.

Met het pluimveebedrijfsleven is afgesproken per 1 juni 2008 een start te maken met Toezicht op Controle (ToC). ToC is het door de overheid op basis van afspraken met het bedrijfsleven afstemmen van de eigen toezichtsactiviteiten op de activiteiten van een andere - privaatrechtelijke - instantie. Een dergelijke systematiek van toezicht houden laat de eigen bevoegdheden en de eindverantwoordelijkheid van de overheid om toezicht uit te oefenen op genoemde wettelijke stelsels, volledig in stand.

Bij ToC kan op de legpluimveebedrijven die aangesloten zijn bij het IKB-Ei-kwaliteits-systeem de controlefrequentie door de publieke toezichthouders (Stichting Controlebureau voor Pluimvee en Eieren (CPE), de Algemene Inspectiedienst (AID) en de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA)) worden afgestemd op de controles op genoemde wettelijke normen door private Certificerende Instellingen (CI's) die jaarlijks op de legpluimveebedrijven komen in het kader van de controle van het IKB-Ei-schema. Om de kwaliteit van de uitvoering van het IKB-Ei-schema te kunnen beoordelen, voeren de publieke toezichthouders in beperkte mate schaduwcontroles uit op de IKB-legpluimveebedrijven en voeren zij audits uit op de CI's. Op deze wijze wordt op een risicogebaseerde wijze het toezicht uitgeoefend.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
30 mei 2008	VD. 2008/921	2

De publieke toezichthouders streven naar een risicogebaseerd controle- en handhavingsbeleid waarvan het sanctionerend effect voor de niet-IKB-bedrijven vergelijkbaar is met het effect voor de bedrijven die deelnemen aan het IKB-Ei-kwaliteitssysteem.

Naast een efficiëntere uitvoering van controle en toezicht door de overheid, wordt op deze wijze een kostenbesparing voor het bedrijfsleven en overheid gerealiseerd en wordt het mogelijk om de beschikbare capaciteit vanuit de overheid anders in te zetten en meer te richten op de bedrijven die niet aan private kwaliteitssystemen als IKB-Ei deelnemen. Hiermee wordt mede invulling gegeven aan de kabinetsdoelstellingen ten aanzien van vermindering van de controledruk vanuit de overheid bij het bedrijfsleven.

Het ToC-arrangement voor de legpluimveebedrijven is tot stand gekomen langs de lijnen van het beleidskader voor ToC (Kamerstukken II, 2004/-05, 29 515, nr. 63). Uitgangspunt van dit beleidskader is dat bij het vormgeven van het toezicht de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop staat. In het beleidskader zijn onder andere de voorwaarden genoemd waaraan private kwaliteitssystemen als IKB-Ei moeten voldoen om over te kunnen gaan naar een systeem van ToC. Het betreft onder andere het onverkort overnemen van wettelijke normen en controlevoorschriften van de overheid in het IKB-Ei-schema, het aanwezig zijn van een adequaat ingerichte database waar de publieke toezichthouders toegang toe hebben, een adequaat ingericht sanctiestelsel en het onderbrengen van het eigenaarschap van IKB-Ei in een private stichting.

Dit ToC-arrangement sluit aan bij de sturingsfilosofie ten aanzien van toezicht door de overheid zoals aangekondigd in mijn brief aan uw Kamer van 20 maart jl. met de reactie op het rapport 'Hoekstra'. Mede dankzij het intensieve overleg en de samenwerking met het pluimveebedrijfsleven heb ik vertrouwen in de ontwikkelde aanpak. Ik zal de komende periode nagaan wat de mogelijkheden zijn om dergelijke arrangementen af te spreken in andere veehouderijsectoren.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN  
VOEDSELKwaliteit,

G. Verburg

# ARRANGEMENT

## Toezicht op Controle voor legeindbedrijven



## INHOUD

1.	Partijen:.....	3
	overwegen.....	3
2.	Definities en wettelijk kader.....	4
2.1	Inhoud arrangement en definities.....	4
2.2	Wettelijk kader.....	4
3.	Uitvoering.....	5
3.1	Stichting IKB Ei.....	5
3.2	CI's.....	5
3.3	Toeziethouders.....	5
4.	Afstemming regeling en overheidsvoorschriften.....	6
4.1	Normstelling IKB Ei.....	6
4.2	Controleprocedure.....	6
4.3	Sanctiestelsel IKB Ei.....	6
5.	Informatieuitwisseling.....	7
6.	Overige bepalingen.....	7
6.1	Algemeen.....	7
6.2	Aanpassingen.....	7
6.3	Duur arrangement, inwerkingtreding en opzegging.....	7
6.4	Financiering.....	8
	Bijlagen.....	8
	Handtekeningen.....	9



## **ARRANGEMENT**

### **Toezicht op Controle voor legeindbedrijven**

#### **1. Partijen:**

De Algemene Inspectiedienst (hierna: AID);

De Stichting Controlebureau voor Pluimvee, Eieren en Eiproducten (hierna: CPE);

De Voedsel en Waren Autoriteit (hierna: VWA);

De Stichting IKB Ei;

#### **overwegen**

dat partijen van oordeel zijn dat het wenselijk is om met betrekking tot de legeindbedrijven het kwaliteitssysteem IKB Ei te hanteren in het kader van Toezicht op Controle (T.o.C.);

dat het arrangement overeenstemt met de vereisten van het Beleidskader Toezicht op Controle van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). In dit beleidskader zijn de voorwaarden neergelegd waaronder de toepassing van het instrument toezicht op controle binnen het domein van het overheidstoezicht mogelijk wordt geacht;

dat dit arrangement de basis vormt voor een nader in te vullen samenwerkingsverband met het doel op samenhangende wijze de afspraken vast te leggen die zijn gemaakt om op een doeltreffende manier toezicht op controle uit te oefenen;

dat de verantwoordelijkheden en bevoegdheden niet worden overgedragen, maar dat er afstemming plaats zal vinden van toezichtsactiviteiten van de overheid en controleactiviteiten van privaatrechtelijke instanties. De controlebevoegdheden en –verantwoordelijkheden blijven bij de partijen waaraan ze zijn toebedeeld;

dat vertrouwen tussen partijen onderling bestaat om, ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheid, invulling te geven aan dit Toezicht op Controle-arrangement voor de legeindbedrijven;

dat een Toezicht op Controle-arrangement voordelen voor zowel het bedrijfsleven als de overheid oplevert omdat het aantal controleactiviteiten kan worden teruggebracht, aangezien ter uitvoering van meerdere toezichtsverantwoordelijkheden gebruik gemaakt kan worden van dezelfde controleresultaten waardoor aldus het toezicht op naleving van wettelijke normen efficiënter kan worden ingericht;

dat de Stichting IKB Ei garandeert dat de regelgeving ten aanzien van de legeindbedrijven, als vermeld in het wettelijk kader, volledig in de IKB-voorschriften voor legeindbedrijven is ondergebracht;

dat het Certificatieschema IKB Ei een eigen, adequaat functionerend sanctiestelsel heeft dat effectief naleving van de voorschriften door deelnemers beoogt af te dwingen;

dat IKB-deelnemers verklaren in de overeenkomst IKB Ei akkoord te gaan met het beschikbaar stellen van de controleresultaten aan de partijen bij dit arrangement ten behoeve van Toezicht op Controle en Europeesrechtelijke rapportageverplichtingen.

## 2. Definities en wettelijk kader

### 2.1 Inhoud arrangement en definities

1. Dit arrangement heeft betrekking op het Certificatieschema IKB Ei. Het Certificatieschema IKB Ei, voor zover betrekking hebbend op dit arrangement, bestaat uit de volgende onderdelen:
  - a. Algemene Voorwaarden IKB Ei;
  - b. Certificatiecriteria IKB Ei;
  - c. Voorschriften IKB Ei voor legeindbedrijven;
  - d. Geschillenreglement IKB Ei;
  - e. Erkenningsvoorwaarden Certificerende Instanties IKB Ei;
  - f. Standaard deelnemersovereenkomst IKB Ei;
  - g. Standaard overeenkomst Stichting IKB Ei – CI;
  - h. Checklist m.b.t. onaangekondigde controles.
  
2. In dit arrangement worden voorts de volgende definities gehanteerd:
  - a. Stichting IKB Ei: de privaatrechtelijke rechtspersoon, belast met het beheer van het Certificatieschema IKB Ei;
  - b. Certificerende Instantie (CI): rechtspersoon die is geaccrediteerd volgens de norm NEN-EN-45011 voor het certificatieschema IKB Ei en die middels een daartoe met de Stichting IKB Ei gesloten overeenkomst in het kader van de uitvoering van het certificatieschema IKB Ei is belast met de certificatie van bedrijven die zich voor deelname aan het certificatieschema IKB Ei hebben aangemeld alsmede met de controle op de naleving van de IKB-voorschriften door IKB-bedrijven en het opleggen van maatregelen aan IKB-bedrijven in geval van overtreding van de IKB-voorschriften;
  - c. Toezichthouder: overheidsinstantie, of zelfstandig bestuursorgaan, belast met toezicht op naleving van wettelijke normen, ter zake van dit arrangement zijnde de AID, VWA en CPE;
  - d. Legeindbedrijf: inrichting die wordt gebruikt voor het houden van leghennen.
  - e. IKB-deelnemer: ondernemer met een legeindbedrijf die een overeenkomst IKB Ei heeft getekend met een CI.
  - f. Overeenkomst IKB Ei: overeenkomst tussen IKB-deelnemer en CI, waarbij de IKB-deelnemer zich verbindt tot de verplichtingen die het Certificatieschema IKB Ei met zich brengt.

### 2.2 Wettelijk kader

Toezicht op controle wordt uitgeoefend met betrekking tot de legeindbedrijven in de eiersector ten aanzien van de voorschriften in de navolgende regelgeving:

Hygiënemaatregelen:

- Verordening (EG) nr. 852/2004
- Verordening (EG) nr. 853/2004



- Verordening (EG) nr. 178/2002 (General Food Law)

Dierenwelzijn:

- Legkippenbesluit
- Besluit welzijn productiedieren (artikel 4, eerste lid en artikel 5, zevende lid)

Handelsnormen:

- Verordening (EG) nr. 1028/2006
- Verordening (EG) nr. 557/2007

### 3. Uitvoering

#### 3.1 Stichting IKB Ei

1. De Stichting IKB Ei is eigenaar van en beheert een privaatrechtelijk kwaliteitsprogramma voor eieren in Nederland (het Certificatieschema IKB Ei).
2. De Stichting IKB Ei is verantwoordelijk voor de inhoud van het Certificatieschema IKB Ei en het integraal opnemen van de hiervoor onder 2.2 genoemde wettelijke voorschriften in de IKB voorschriften.
3. De Stichting IKB Ei draagt ervoor zorg dat het Certificatieschema IKB Ei is geaccrediteerd volgens de norm NEN EN 45011.
4. De Stichting IKB Ei contracteert CI's die over een NEN EN 45011 accreditatie beschikken, welke in het kader van het Certificatieschema IKB Ei de feitelijke private controles, zowel aangekondigd als onaangekondigd, uitvoeren.
5. De Stichting IKB Ei heeft tot taak, met inachtneming van het gestelde in paragraaf 3.3.4 de controles door de verschillende CI's te coördineren met als doel een transparante en uniforme controlesystematiek te borgen.
6. De Stichting IKB Ei beheert de Centrale Databank IKB Ei (hierna: de databank).

#### 3.2 CI's

1. De deelnemende CI's dienen over de NEN EN 45011 accreditatie te beschikken en te voldoen aan de voorwaarden uit verordening EU 882/2004.
2. Elke CI dient jaarlijks vóór 1 oktober een controleplan met betrekking tot de controle op de wettelijke normen in bij het CPE, AID en VWA, waarin voor het komende jaar ten minste is aangegeven het aantal te controleren legpluimveebedrijven, aard en frequentie van uit te voeren controles met bijbehorende risicoanalyse en gegevens van beschikbare controleurs.
3. Ingeval van zeer ernstige overtredingen zoals overtredingen waarbij de voedselveiligheid in het geding is alsmede overtredingen die voor strafrechtelijke afdoening in aanmerking komen en overtredingen die aangemeld moeten worden voor plaatsing op het Rapid Alert System dient de CI direct contact op te nemen met de verantwoordelijke toezichthouder.

#### 3.3 Toezichthouders

1. Bij de uitvoering van Toezicht op Controle blijven de AID en CPE de eindverantwoordelijkheid dragen voor het toezicht op de naleving van de wettelijke voorschriften zoals hiervoor onder 2.2 vermeld.
2. Indien de controleresultaten duidelijk maken dat mede sprake is van overtreding van wettelijke voorschriften zullen de toezichthouders hun eigen interventiebeleid kunnen toepassen.

3. CPE en AID voeren bij een jaarlijks vast te stellen aantal IKB-deelnemers een reguliere controle uit ter verificatie van de activiteiten van de CI's. De toezichthouders zijn te allen tijde bevoegd bij legpluimveebedrijven controles uit te voeren op naleving van de wettelijke voorschriften ter verificatie en monitoring van de controles die in het kader van T.o.C. door de CI's worden uitgevoerd.
4. CPE en AID kunnen de Stichting IKB Ei aanwijzingen geven met betrekking tot de controles voor zover betrekking hebbend op wettelijke voorschriften, als genoemd in onderdeel 2.2 van dit arrangement, met als doel een transparante en uniforme controlesystematiek te borgen. Daarnaast vindt eenmaal per jaar overleg plaats tussen de Stichting IKB Ei, de CI's en de toezichthouders. Op verzoek kan een dergelijk overleg ook ad hoc plaatsvinden.
5. Het CPE en AID voeren jaarlijks een audit uit op het functioneren van elke CI. Deze audit zal worden gehouden op, in overleg met de CI, vastgestelde dagen.

## **4. Afstemming regeling en overheidsvoorschriften**

### **4.1 Normstelling IKB Ei**

De normstelling ter zake van hygiëne, dierenwelzijn en handelsnormen is de rol van de overheid. De desbetreffende publieke normen en interpretatievoorschriften zijn in het Certificatieschema IKB Ei integraal overgenomen en maken daarvan deel uit.

### **4.2 Controleprocedure**

1. De Certificatiecriteria van het Certificatieschema IKB Ei omvatten voorschriften ter zake van de controles en de beoordeling van de controleresultaten.
2. De aangekondigde controles vinden jaarlijks plaats op verzoek van IKB-deelnemers ter voldoening aan de eisen voor de jaarlijkse verlenging van het IKB-certificaat.
3. De CI's voeren daarnaast op ten minste 50% van de legeindbedrijven onaangekondigde controles uit op de naleving van de wettelijke voorschriften betreffende handelsnormen, hygiëne en dierenwelzijn. De checklist met betrekking tot de onaangekondigde controle is als bijlage aan dit arrangement gehecht.

### **4.3 Sanctiestelsel IKB Ei**

1. Het Certificatieschema bevat een eigen sanctiestelsel, dat beoogt de naleving van de IKB-voorschriften op een effectieve manier af te dwingen.
2. De volgende maatregelen kunnen worden opgelegd:
  - a. schriftelijke berisping (waarschuwing);
  - b. herstelcontrole;
  - c. geldboete van maximaal € 4.500 per overtreding;
  - d. onder verscherpte toezichtstelling;
  - e. schorsing overeenkomst IKB Ei tot ten hoogste drie maanden;
  - f. uitsluiting van deelname van de regeling gedurende minimaal één jaar;
  - g. intrekking van het recht op het gebruik van het keurmerk IKB Ei.
3. De geldboetes, bedoeld in het vorige lid, onderdeel c. kunnen worden opgelegd ter zake van overtredingen van voorschriften, houdende normen uit het Legkippenbesluit, artikelen 4 tot en met 10, en voorschriften, houdende de handelsnormen in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1028/2006 en de artikelen 7, 8, 9, 11, 12, 20 en 23 en Bijlage II van Verordening (EG) nr. 557/2007 en houdende hygiënevoor-

schriften, de voorschriften gesteld bij of krachtens artikel 4 en bijlage I, deel A van Verordening (EG) 852/2004 en bijlage II, sectie X, hoofdstuk I van Verordening (EG) 853/2004).

4. De hoogte van de geldboete wordt bepaald, in geval van overtredingen van voorschriften, houdende:
  - a. normen van het Legkippenbesluit: met inachtneming van de Richtlijn voor Strafvordering Regelgeving Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
  - b. Handelsnormen: met inachtneming van de gehanteerde praktijk van het Tuchtgerecht CPE;
  - c. Hygiënevoorschriften: met inachtneming van het beleid aangaande bestuurlijke boetes van de VWA.

## 5. Informatieuitwisseling

1. De Stichting IKB Ei draagt zorg voor de ontwikkeling en het beheer van een goed functionerende databank waarin de relevante gegevens met betrekking tot naleving van de IKB-voorschriften door de IKB-deelnemers zijn opgenomen.
2. De CI's voeren dagelijks de controle- en beoordelingsresultaten in het kader van de IKB-controles in in de databank.
3. CPE, VWA en AID hebben permanent en zonder tussenkomst van derden toegang tot de databank, ten behoeve van de uitoefening van hun toezichhoudende taak en ten behoeve van de uitvoering van Europeesrechtelijke verplichtingen.
4. Verwerking van de persoonsgegevens die partijen via de centrale databank verkrijgen geschiedt met inachtneming van het bepaalde in de Wet bescherming persoonsgegevens. Partijen zijn gehouden deze gegevens uitsluitend te gebruiken voor het doel waarvoor ze verkregen zijn.

## 6. Overige bepalingen

### 6.1 Algemeen

1. Indien één of meer partijen van oordeel is dat één of meer andere partijen tekortschieten in hun taken, voortvloeiend uit dit arrangement, treden partijen daarover op de kortst mogelijke termijn met elkaar in overleg.
2. Bij constatering van ernstige taakverwaarlozing door de CI's rapporteert de Stichting IKB Ei dit, alsmede de ter zake voorgenomen maatregelen jegens de CI, onmiddellijk aan VWA, CPE en AID. Indien VWA, CPE of AID constateert dat mogelijk sprake is van ernstige taakverwaarlozing door de CI's, wordt de Stichting IKB Ei daarover onmiddellijk geïnformeerd.

### 6.2 Aanpassingen

Dit arrangement kan al dan niet op basis van de evaluatie als bedoeld in 6.5 te allen tijde worden aangepast op voorstel van partijen, na overleg en met goedkeuring van alle betrokken partijen.

### 6.3 Duur arrangement, inwerkingtreding en opzegging

1. Het arrangement wordt aangegaan voor drie jaar.
2. Dit arrangement treedt in werking met ingang van 1 juni 2008.

3. Partijen behouden te allen tijde het recht deelname aan het arrangement te beëindigen. Alsdan worden de overige partijen van de beweegredenen op de hoogte gebracht.
4. Wanneer een partij, niet zijnde de Stichting IKB Ei, het arrangement opzegt, blijft het arrangement voor de overige partijen in stand voor zover de inhoud en de strekking ervan zich daartegen niet verzetten.

#### **6.4 Financiering**

1. De kosten van de IKB-controles, hercontroles en herstelcontroles door de CI's, zijn op grond van de IKB-voorschriften voor rekening van de IKB-deelnemers.
2. Alle kosten van de hiervoor genoemde reguliere controles, schaduwcontroles, audits en bureauwerkzaamheden die het CPE maakt voor toezicht op naleving van de handelsnormen worden gedragen door de IKB deelnemers.
3. CPE stelt jaarlijks een begroting op met betrekking tot de onder punt 2 genoemde kosten voor Toezicht op Controle en legt deze voor aan de Stichting IKB Ei.

#### **6.5 Evaluatie**

1. Alle partijen stellen binnen drie maanden na afloop van een kalenderjaar een overzicht op omtrent de gang van zaken en hun bevindingen in het kader van T.o.C. in het voorafgaande jaar en stellen dit aan ieder der partijen ter beschikking.
2. Deze overzichten vormen de basis voor de jaarlijkse evaluatie door partijen.
3. Als een der partijen van mening is dat, al dan niet gelet op de veldinformatie van de CI's, bepaalde controleactiviteiten moeten worden bijgestuurd, dan kan deze de Stichting IKB Ei daarop tussentijds aanspreken.

### **Bijlagen**

- I. Algemene Voorwaarden IKB Ei;
- II. Certificatiecriteria IKB Ei;
- III. Voorschriften IKB Ei voor legeindbedrijven;
- IV. Geschillenreglement IKB Ei;
- V. Erkenningsvoorwaarden Certificerende Instanties IKB Ei;
- VI. Standaard deelnemersovereenkomst IKB Ei;
- VII. Standaard overeenkomst Stichting IKB Ei – CI;
- VIII. Checklist m.b.t. onaangekondigde controles.

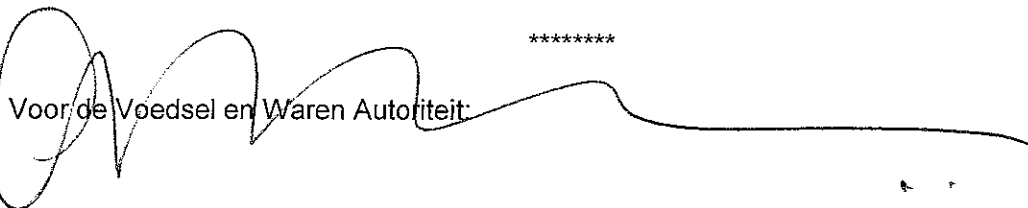
## Handtekeningen

Voor de Algemene Inspectiedienst:



Gedaan te 's Gravenhage, op 30 mei 2008.

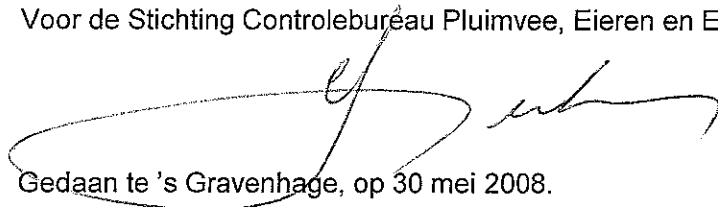
\*\*\*\*\*  
Voor de Voedsel en Waren Autoriteit:



Gedaan te 's Gravenhage, op 30 mei 2008.

\*\*\*\*\*

Voor de Stichting Controlebureau Pluimvee, Eieren en Eiproducten:



Gedaan te 's Gravenhage, op 30 mei 2008.

\*\*\*\*\*

Voor de Stichting IKB Ei:



Gedaan te 's Gravenhage, op 30 mei 2008.

\*\*\*\*\*

