

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Ons kenmerk
JZ/GJ-2861150

Inlichtingen bij

Doorkiesnummer

Den Haag
3 jul. 08

Onderwerp
Vragen eerste termijn AO Jeugdzorg
26 juni 2008

Bijlage(n)

Uw brief

Op 26 juni 2008 stelde de commissie voor Jeugd en Gezin in een algemeen overleg een aantal vragen die in mijn eerste termijn niet of onvoldoende behandeld konden worden. Ik heb u daarom toegezegd deze vragen schriftelijk te zullen beantwoorden voor een nog te agenderen vervolg-AO. Met deze brief beantwoord ik uw vragen.

Lokaal Jeugdbeleid

Jeugdzorgfondsen

Tijdens het AO is de rol van de gemeente aan de orde gekomen. Mevrouw Bouchibti heeft op dit terrein aandacht gevraagd voor voldoende ruimte voor gemeenten om te komen tot samenhangend jeugdbeleid. Zij heeft voorgesteld om daartoe voor de vier grote steden een jeugdzorgfonds te vormen, waarin de geldstromen voor lokale jeugdzorg vanuit het Rijk ontschot worden toegekend aan gemeenten.

Ik onderken het belang van ruimte voor gemeenten om samenhangend jeugdbeleid te voeren. Daarom heb ik met ingang van dit jaar verschillende geldstromen voor preventief jeugdbeleid gebundeld in de Brede Doeluitkering CJG, en daaraan toegevoegd de extra middelen die het kabinet beschikbaar heeft gesteld voor opvoed- en gezinsondersteuning. Deze middelen kunnen op grond van de betreffende regeling door gemeenten breed ingezet worden: voor het realiseren van Centra voor Jeugd en Gezin, voor jeugdgezondheidszorg en voor maatschappelijke ondersteuning jeugd. In 2012 zullen de middelen worden overgeheveld naar het Gemeentefonds als er sprake is van landelijke dekking van Centra voor Jeugd en Gezin.

Het wordt dan gevoegd bij de middelen die nu onderdeel zijn van het Gemeentefonds: het welzijnsbudget dat in de jaren '80 is gedecentraliseerd, middelen voor het maatwerkdeel jeugdgezondheidszorg en middelen voor het Elektronisch Kinddossier en de Verwijsindex. Het kabinet stelt verder - conform het Bestuursakkoord met de VNG - een bedrag oplopend tot € 100 miljoen in 2011 via het accres van het Gemeentefonds beschikbaar, waarmee een belangrijke bijdrage wordt geleverd aan de vorming van de Centra voor Jeugd en Gezin. Gemeenten hebben dus al veel ruimte om de verschillende budgetten gebundeld in te zetten en zo goed en integraal vorm te geven aan preventie.

Als gemeenten aangeven dat zij desondanks last hebben van schotten tussen de budgetten voor lokale jeugdzorg wil ik daar serieus op ingaan. Hiervoor is het dan wel noodzakelijk dat

Postbus 16166
2500 BD DEN HAAG
Telefoon (070) 340 50 30
Fax (070) 340 78 34

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX DEN HAAG

Correspondentie uitsluitend
richten aan het postadres
met vermelding van de
datum en het kenmerk van
deze brief

Internetadres:
www.jeugdengezin.nl

gemeenten goed weten welke middelen zij waaraan besteden en wat de precieze knelpunten zijn. De gemeente Amsterdam is hiervan een goed voorbeeld: zij heeft dit gedaan met het onderzoek "Systeem in beeld" en is naar aanleiding daarvan in gesprek getreden met de betrokken departementen. Met Amsterdam is afgesproken dat zij op basis van dit onderzoek met een voorstel komt over de benodigde wijzigingen.

Aansluiting bij project "Kamers met kansen"

In het debat met uw Kamer heeft mevrouw Bouchibti mijn aandacht gevraagd voor het project Kamers met kansen, waarbij jongeren onder begeleiding zelfstandig wonen. Jongeren tussen de 18 en 25 jaar krijgen hier gedurende maximaal anderhalf jaar een huur- en coachingscontract. Dat geeft recht op een veilige en betaalbare plek om te wonen. Door contact met positief ingestelde leeftijdsgenoten, coaches en de aangeboden netwerken kunnen deze jongeren het beste uit zichzelf halen. Bewoners hebben wel de plicht om de geboden kansen te benutten.

Het kabinet bevordert op diverse terreinen dat jongeren voldoende uitzicht hebben op zelfstandig wonen, al dan niet aan het einde van een hulpverleningstraject. Daarom heb ik met provincies in de afspraken Versnelling in Verbetering het onderwerp preventie en doorstroom benoemd. De steun van de minister voor WWI voor het initiatief "Kamers met Kansen" is vanzelfsprekend onderdeel van het kabinetsbeleid.

In Versnelling in Verbetering heb ik aangegeven dat het voor de aanpak van de wachtlijsten cruciaal is dat provincies en gemeenten hun bestuurlijke afspraken concretiseren ter bevordering van preventie en doorstroom. Een aantal provincies (Rotterdam, Flevoland, Zuid-Holland en Groningen) heeft inmiddels specifieke afspraken met gemeenten en/of woningbouwcorporaties vastgelegd. Deze werkwijze verdient brede navolging.

Gesloten jeugdzorg

Scheiding straf/civiel

Tijdens het Algemeen Overleg vroegen verschillende leden van de vaste commissie waarom er nog kinderen zonder straf in een justitiële jeugdinrichting (JJI) worden geplaatst.

Er is al verschillende keren met uw Kamer gecommuniceerd over de scheiding tussen straf- en civielrechtelijke jeugdigen en over de overgangperiode tot 2010. Ik wijs hierbij op het traject rond de wijziging van de Wet op de Jeugdzorg, waar u in juli 2007 mee heeft ingestemd en op de memorie van toelichting bij het Hoofdstuk gesloten jeugdzorg uit de Wet op de Jeugdzorg.

Sinds 1 januari van dit jaar is het mogelijk om jeugdigen in gesloten jeugdzorg op te nemen. Maar de capaciteit voor de gesloten jeugdzorg is nog in opbouw. Dit gebeurt gefaseerd, omdat het enerzijds nodig is om de overheveling van de justitiële jeugdinrichtingen zorgvuldig te laten verlopen en anderzijds omdat er voor het nieuwe zorgaanbod verbouw of nieuwbouw noodzakelijk is die tijd vergt. In 2010 zal het aantal benodigde plekken beschikbaar zijn. Dit betekent dat er tussen 2008 en 2010 nog niet voldoende plekken in de gesloten jeugdzorg zijn om alle jeugdigen met een machtiging gesloten jeugdzorg op te nemen. Omdat voor deze jeugdigen opname in geslotenheid wel van groot belang is, kunnen

jeugdigen met een machtiging gesloten jeugdzorg tot 1 januari 2010 nog worden opgenomen in een JJI. Dat is geregeld in het overgangsrecht.

Om de capaciteit voor de gesloten jeugdzorg zo goed mogelijk te benutten is voor deze overgangperiode een plaatsingsprotocol opgesteld. In deze afspraak tussen bureaus jeugdzorg, zorgaanbieders en de Dienst Justitiële Inrichtingen, is vastgelegd op welke manier de toeleiding van jeugdigen naar de gesloten jeugdzorg en de JJI's in de overgangperiode verloopt. De keuze tussen plaatsing in de gesloten jeugdzorg of in een justitiële jeugdinrichting moet gebaseerd zijn op zorginhoudelijke gronden: welke instelling biedt een behandeling die de jeugdige nodig heeft, welke kan hem de bescherming bieden die past bij zijn problemen. Daarom is in het plaatsingsprotocol bepaald dat de meest kwetsbare groepen (daarbij kunt u bijvoorbeeld denken aan slachtoffers van seksueel misbruik), als eerste in aanmerking komen voor een plek in de gesloten jeugdzorg. Alleen als dat echt niet anders kan, worden jeugdigen uit de kwetsbare categorieën nog in de JJI's geplaatst. Dat gebeurt bijvoorbeeld als een jeugdige voor zijn veiligheid onmiddellijk een plek nodig heeft, maar er in de gesloten jeugdzorg nog niet direct een plek vrij is. De jeugdige wordt dan in een JJI geplaatst, maar gelijktijdig aangemeld voor een plek in de gesloten jeugdzorg, zodat hij zo snel mogelijk kan doorstromen.

Ondertussen wordt er hard gewerkt aan de uitbreiding van de capaciteit voor de gesloten jeugdzorg. Ik heb toegezegd, tijdens het Algemeen Overleg over de derde periodieke Nederlandse rapportage over de uitvoering van het VN-Verdrag inzake de Rechten van het Kind (op 6 december 2007), u te informeren over de transitie van JJI's naar de gesloten jeugdzorg. Ik heb tevens toegezegd u een overzicht te sturen van de landelijke spreiding van de gesloten jeugdzorgvoorzieningen. Per 1 januari 2009 zullen nog twee instellingen van Justitie overkomen naar de gesloten jeugdzorg. Het gaat om locatie De Lindenhorst (onderdeel van De Heuvelrug) in Zeist, met 54 plaatsen en om de JJI Den Engh in Den Dolder en in Ossendrecht met 120, respectievelijk 72 plaatsen. Per 1 januari 2010 zal de overheveling van instellingen van Justitie worden afgerond met de overkomst van 60 plekken bij De Sprengen te Wapenveld. Bovendien zijn er nog verschillende initiatieven bij zorgaanbieders voor het opzetten van nieuw aanbod. Het gaat om initiatieven in Zuid-Holland, Noord-Holland, Noord-Brabant, Limburg en de Stadsregio Haaglanden. Ter informatie stuur ik u daarom een overzicht van de reeds bestaande en geplande capaciteit (bijlage 1). Hiermee doe ik deze toezeggingen gestand.

Overigens zal mijn voornemen om de Glen Mills School aan te wijzen als gesloten jeugdzorgaanbieder er toe kunnen leiden dat er sneller meer capaciteit beschikbaar is. Dit aspect heb ik in mijn overwegingen omtrent de Glen Mills School meegenomen.

Zorg voor kinderen met psychiatrische problemen

Tot slot zijn er vragen gesteld over de zorg voor kinderen met psychiatrische problemen in de gesloten jeugdzorg.

Het is allereerst van belang dat er een goede indicatie wordt gesteld. Indien psychische problemen op de voorgrond staan, hoort een jeugdige thuis in de jeugd-ggz. Maar bij de jeugdigen die vanwege ernstige opgroei- of opvoedproblemen een machtiging gesloten jeugdzorg krijgen, zitten ook veel kinderen met bijkomende psychische problemen. Deze moeten en kunnen in de gesloten jeugdzorg herkend én behandeld worden. Het voorzien in de behoefte aan zorg voor psychiatrische problemen is onderdeel van het bieden van verantwoorde zorg. De tijdige diagnose en behandeling van psychiatrische problemen zal

daarom ook onderdeel uit maken van het toetsingkader voor de gesloten jeugdzorg, dat op dit moment door de Inspectie jeugdzorg wordt opgesteld.

Inzet van personeel

Kosten interim managers

Uw Kamer heeft gevraagd om inzicht te krijgen in de kosten die bureaus jeugdzorg maken in verband met de inhuur van interim managers. Het IPO heeft bij alle provincies en grootstedelijke regio's (hierna: provincies) navraag gedaan naar deze kosten. De uitkomsten daarvan zijn als bijlage 2 bij deze brief gevoegd.

Provincies en grootstedelijke regio's zijn verantwoordelijk voor de personele kosten, vergoedingen en beloningen bij de bureaus jeugdzorg. De jeugdzorg is een professionele sector, net als vele andere, waar bij (tijdelijk) gebrek aan management een interim manager kan worden aangetrokken.

Ik ga de komende periode in gesprek met provincies over de frequentie waarmee interim management wordt ingezet en de daarbij betaalde vergoeding. Mijn vraag daarbij is of er in de jeugdzorg vaker dan nodig een beroep gedaan wordt op interim management en of de prijs die betaald wordt marktconform is.

Beloningen vast personeel

Per 1 maart 2006 is de Wet Openbaarmaking uit Publieke middelen gefinancierde Topinkomens (WOPT) in werking getreden. Deze wet regelt dat organisaties die onder de werking van de wet vallen de gegevens openbaar moeten maken van functionarissen wier beloning in enig jaar meer dan 130% van het gemiddelde ministersalaris (voor 2007 vastgesteld op 169.000 euro) bedraagt. De bureaus jeugdzorg en de zorgaanbieders die zorg leveren op grond van de Wet op de Jeugdzorg, vallen ook onder de werking van deze wet. Ik wil in het kader van de uitwerking van de voorstellen van de commissie-Dijkstal over salarissen in de publieke sector, voor de sector jeugdzorg het salarismaximum invoeren, conform de norm van 130% van het huidige gemiddelde ministersalaris.

Wat betreft de bureaus jeugdzorg is er over 2007 één WOPT-melding gedaan. Bureau jeugdzorg Noord-Holland heeft vanwege een uitbetaalde ontslagvergoeding aan de voorzitter en de vice-voorzitter van de Raad van Bestuur twee meldingen gedaan van een inkomen hoger dan de norm. De debetreffende éénmalige uitkeringen zijn berekend volgens de zogenoemde kantonrechterformule en bij hun vertrek uitgekeerd. Ik zal het IPO vragen om mij te informeren over WOPT-meldingen die zijn gedaan door aanbieders van jeugdzorg. Deze informatie zal ik daarna aan de Kamer toezenden.

Tekort aan jeugdpsychiaters

Op dit moment zijn er ruim 400 geregistreerde kinder- en jeugdpsychiaters. Daarnaast werkt er een onbekend aantal psychiaters zonder een specifieke door de beroepsgroep afgegeven aantekening in de kinder- en jeugdpsychiatrie. Zij zijn daartoe wel bevoegd en bekwaam, maar hebben geen aantekening, omdat deze pas in de jaren negentig is ingevoerd. Er stromen tot nu toe per jaar ongeveer 30 nieuwe kinder- en jeugdpsychiaters in de opleiding in. Naar aanleiding van het in april 2008 gepubliceerde capaciteitsplan is besloten om voorlopig het bestaande aantal van 150 opleidingsplaatsen voor psychiaters in stand te

Blad

5

Kenmerk

JZ/GJ-2861150

houden. Sinds januari 2008 valt de opleiding kinder- en jeugdpsychiatrie onder de algemene opleiding psychiatrie, waarmee de opleidingsduur verkort is. Op grond hiervan valt te verwachten dat een groei naar 500 beroepsbeoefenaren in de komende vijf jaar mogelijk is. GGZ Nederland schat in haar visiedocument "Jeugd-ggz breed beschikbaar" (2006-2008) in dat dit aantal voldoende capaciteit biedt voor de jeugd-ggz in de komende periode.

De Minister voor Jeugd en Gezin,

mr. A. Rouvoet

Bijlage 1 Spreidingsoverzicht capaciteit gesloten jeugdzorg

Beschikbare plekken op 1-1-2008 per provincie/grootstedelijke regio

| Provincie | Naam initiatief + instellingen | Capaciteit |
|---------------|--|----------------------|
| Friesland | Verplaatsing capaciteit van Het Poortje naar Friesland | 24 |
| Gelderland | Rentray Eefde | 119 |
| | Otto Gerhard Heldring Stichting | 151 |
| | De Juiste Hulp van de Hoenderloo Groep | 50 |
| Groningen | Het Poortje , De Waterpoort | 144/120 ¹ |
| Limburg | Icarus, van het Keerpunt | 50 |
| Noord-Brabant | Paljas Plus van Tender en BJ Brabant | 58 |
| Overijssel | Harreveld Alexandra | 60 |
| Zuid-Holland | Hand in Hand van Harreveld/Horizon | 26 |
| Amsterdam | De Koppeling van Spirit | 48 |
| Haaglanden | JJC van Jeugdformaat | 26 |

Geplande initiatieven en over te hevelen instellingen per provincie/grootstedelijke regio

| Provincie | Naam initiatief + instellingen | Capaciteit | Geplande start |
|---------------|--|-----------------|-----------------------------|
| Gelderland | JJI De Sprengen Wapenveld | 60 | Overheveling 1-1-10 |
| Limburg | Uitbreiding Icarus, het Keerpunt | 24 | Eind 2008 |
| Noord-Brabant | Nieuwe initiatieven in Brabant voor zuidelijke regio (plannen van Paljas Plus en Den Engh) | 75 | Deels 1 -1-09 en deels 2011 |
| Noord-Holland | Transferium van Parlan | 80 ² | Nieuwbouw 2010 |
| Utrecht | JJI De Heuvelrug, locatie Lindenhorst | 54 | Overheveling 1-1-09 |
| Zuid-Holland | Nieuw plan van Zuid-Holland/Harreveld Hand in hand | 70 | Nieuwbouw 2010 |
| Haaglanden | Tweede locatie JJC van Jeugdformaat | 50 | Nieuwbouw 2010 |

Landelijke capaciteit

| Locatie | Naam initiatief + instellingen | Capaciteit | geplande start |
|---------------|--------------------------------|------------|---------------------|
| Gelderland | Moeder-Kind huis | 5 | Bestaand |
| Gelderland | FOBA Harreveld | 12 | Bestaand |
| Noord-Brabant | JJI Den Engh | 72 | Overheveling 1-1-09 |
| Utrecht | Den Engh | 120 | Overheveling 1-1-09 |
| Rotterdam | Horizon, besloten 12-min | 20 | Bestaand |
| Gelderland | Hoenderloo groep/Glen Mills | 120 | Voorgenomen |

Capaciteit gesloten jeugdzorg 2008 – 2010 totaal

| 01-01-2008 | 01-01-2009 | 01-01-2010 e.v. |
|------------|------------|-----------------|
| 769 | 1.015 | 1.494 |

¹ Thans 144 plaatsen. Wordt in de loop van 2008 120 i.v.m. verplaatsing capaciteit naar de provincie Friesland.

² De mogelijkheden om eerder op te starten met 48 plaatsen per 1-1-2009 worden op dit moment onderzocht.

Bijlage 2 Kosten interimmanagement bureaus jeugdzorg

In het AO van donderdag 26 juni 2008 heb ik toegezegd bij het IPO navraag te doen naar de inzet en kosten van interim managers bij de bureaus jeugdzorg. Het IPO heeft mij de resultaten van deze inventarisatie doen toekomen.

In onderstaande tabel wordt op basis van een opgave van het IPO per provincie aangegeven welke kosten gemaakt zijn in 2007 of 2008 voor interimmanagement, gedurende welke periode en welke functie de betreffende interim manager vervult of vervulde.

| Provincie/stadsregio | Kosten in 2007 (€) | Kosten in 2008 (€) | Periode | Functie |
|----------------------|--------------------|--------------------|--------------------------------------|--|
| Groningen | 123.168 | - | 8 maanden 3,5 dag per week | bestuurder |
| Fryslan | 0 | 0 | - | - |
| Overijssel | 0 | 0 | - | - |
| Flevoland | - | 30.639 per maand | geen opgave | Manager toegang/AMK |
| N-Brabant | 549.903 | - | - | Betreft diverse managers over diverse tijdvakken |
| Limburg | 0 | 0 | - | - |
| Amsterdam regio | | 65.834 | 3 maanden 4 dagen p/w | Interim tot zomer 2008 |
| Rotterdam regio | 0 | 0 | - | |
| Zeeland | 69.300 | - | 6 maanden | In 2007 één interim manager € 69.300 voor 6 maanden (611 uur). Omgerekend op jaarbasis was dat € 147.200. |
| N-Holland | - | 95.000 | 1-1 t/m 31-3 | Bestuurder |
| | - | 115.000 | 1-1 t/m 30-6 | Sector-manager |
| | - | 100.000 | 1-1 t/m 30-6 | Manager Facility |
| | - | 135.000 | 1-5 t/m 31-10 | Manager P&O |
| Utrecht | 258.000 | - | 1-1 t/m 31-8 | Directeur-bestuurder |
| Drenthe | 0 | 0 | - | - |
| Gelderland | 0 | 0 | - | - |
| Haaglanden regio | 176.347 | 47.803 | In 2007: hele jaar, in 2008: jan-mei | Kosten voor 2007 omvatten bijdrage vanuit Haaglanden voor o.a. opvulling vacature hoofd van de gezamenlijke tussenstichting van Haaglanden en Zuid-Holland |
| Z-Holland | 0 | 0 | - | - |