

**CONVENANT VEILIGHEIDSREGIO
AMSTERDAM – AMSTELLAND**

2008 – 2009

Convenant Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland

De minister van BZK heeft twee doelstellingen benoemd ten aanzien van de Veiligheidsregio's:

- binnen twee jaar de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde brengen;
- komen tot een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio.

Het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's en de bijbehorende nadere regelgeving leveren hier het wettelijk kader voor. Bij inwerkingtreding van de wet zullen regio's gehouden zijn aan de eisen die in die wet en de nadere, daarop gebaseerde regelgeving worden gesteld. Hiervoor stelt het kabinet bijdragen beschikbaar via het gemeentefonds en het Besluit Doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR).

Door middel van convenanten met de Veiligheidsregio's wil de minister van BZK regio's stimuleren toe te groeien naar het niveau van eisen dat in het wetsvoorstel Veiligheidsregio's wordt gesteld en, waar nodig, de eisen toe te snijden op de lokale situatie. Het wetsvoorstel beoogt een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie te realiseren. Het regionale college van Politie zal als afzonderlijke, juridische entiteit blijven bestaan, maar zal met het bestuur van de Veiligheidsregio afspraken maken over de terreinen waarop en de wijze waarop daarbinnen samenwerking plaatsvindt. De minister wil de regionalisering van de brandweer stimuleren. Regionalisering van de brandweer wordt gezien als belangrijke voorwaarde voor het realiseren van een duurzaam slagvaardige en professionele organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Daarom is in het beleidsprogramma 2007-2011 opgenomen dat het kabinet meerjarige convenanten wil sluiten met de regio's die door willen groeien naar volledige regionalisering van de brandweer. Regionalisering van de brandweer is dan ook een belangrijke voorwaarde voor het afsluiten van een convenant Veiligheidsregio en het beschikbaar stellen van de bijbehorende middelen. De regionalisering van de brandweer moet daarmee niet worden gezien als een doel op zich, maar als een belangrijk middel om de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde te brengen.

De partijen,

- 1) Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, vertegenwoordigd door de voorzitter, dr. M.J. Cohen.
Hierna te noemen '**de regio**'

en

- 2) De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), mevrouw dr. G. ter Horst, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden.
Hierna te noemen '**de minister**'

Overwegende:

- Dat het kabinet zich ten doel heeft gesteld de Veiligheidsregio's te organiseren en de rampenbestrijding eind 2009 te laten voldoen aan de basisvereisten.
- Dat het kabinet hiertoe in het beleidsprogramma heeft opgenomen dat het de basisvereisten waaraan de veiligheidsregio's moeten voldoen, wettelijk vastlegt en daarnaast meerjarige convenanten sluit met de regio's die door willen groeien naar volledige regionalisering van de brandweer, met invulling van alle basisvereisten.
- Dat de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot de regio per 1-1-2008 een gemeenschappelijke regeling hebben getroffen, waarbij een Veiligheidsregio is ingesteld conform het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's.
- Dat het kabinet een bestuursakkoord met de VNG heeft gesloten waarin is vastgelegd dat Veiligheidsberaad de ontwikkeling van veiligheidsregio's krachtig ter hand neemt en zich inspant om, samen met de partners in de regio, te komen tot een slagvaardige organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- Dat het kabinet middels de strategie Nationale Veiligheid grootschalige veiligheidsrisico's wil aanpakken en hierbij een goede samenwerking met de Veiligheidsregio's essentieel acht.
- Dat, hoewel is afgesproken dat regionalisering van het beheer van de brandweer in deze kabinetsperiode niet bij wet wordt opgelegd, alle aan dit convenant verbonden partijen het eens zijn dat de regionalisering van de brandweer een belangrijke voorwaarde is voor het realiseren van een duurzaam slagvaardige en professionele organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- Dat er naast dit convenant ook andere afspraken bestaan met en tussen de partijen die betrokken zijn bij rampenbestrijding en crisisbeheersing, die hun invloed kunnen hebben op de uitvoering van dit convenant. Dat dit convenant die afspraken niet vervangt en dat strijdigheid met bestaande afspraken moet worden voorkomen.

Verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

Artikel 1 Definities

In dit document wordt verstaan onder:

- a) De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland*
De veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is een openbaar lichaam, ingesteld bij gemeenschappelijke regeling door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot de regio Amsterdam-Amstelland.
- b) De regio Amsterdam-Amstelland*
De regio die het grondgebied beslaat van de gemeenten: Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn
- c) Het convenant Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland*
is een tweezijdige en tweejarige overeenkomst tussen de Minister van BZK en de voorzitter van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
Brandweer Amsterdam-Amstelland
De Brandweer Amsterdam-Amstelland is een openbaar lichaam ingesteld bij de huidige gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

d) *GHOR Amsterdam-Amstelland*

GHOR Amsterdam-Amstelland is een openbaar lichaam ingesteld bij de huidige gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Artikel 2 Relatie met bestaand beleid

Voor dit convenant zijn met name het Beleidsprogramma 2007-2011, het bestuursakkoord rijk en gemeenten 'Samen aan de Slag', en het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's inclusief de daarop gebaseerde nadere regelgeving – voor zover thans uitgewerkt – uitgangspunt en kader.

In het convenant wordt daarnaast zoveel mogelijk aangesloten bij de specifieke uitgangssituatie van de regio en bij de koers die in de regio is uitgezet in en het regionale beheersplan rampenbestrijding. Hierbij is het uitgangspunt dat de afspraken in dit convenant niet strijdig mogen zijn met bestaande en in uitwerking zijnde wet- en regelgeving.

Artikel 3 Verplichtingen van de regio

I Rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde

In dit convenant worden op een aantal prioritaire, samenhangende elementen uit het nog vast te stellen Besluit veiligheidsregio's afspraken gemaakt over wat de regio eind 2009 gerealiseerd heeft. Die elementen gaan kwalitatief naar het niveau van het corresponderende element uit het nog vast te stellen Besluit veiligheidsregio's. De afspraken in het convenant zijn daarmee een deelverzameling van het Besluit. Daarnaast worden enkele afspraken geformuleerd die gebaseerd zijn op het specifieke risicoprofiel en ambitieniveau van de regio. Indien vóór het van kracht worden van het Besluit de vereisten uit het Besluit inhoudelijk wijzigen, dan gelden de vereisten inhoudelijk zoals opgenomen in het gewijzigde Besluit.

Operationele hoofdstructuur

3.1.1 De regio wil de kwaliteit en effectiviteit van de rampenbestrijding en crisisbeheersing vergroten en daartoe neemt de regio maatregelen. De regio kent al een multidisciplinaire uniforme opschalingsystematiek en een multidisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan.

De regio zal maatregelen nemen die zijn gerelateerd aan de basisvereisten crisismanagement, die zullen worden vastgesteld. Hierin zullen ook verbeterpunten worden meegenomen die voortkomen uit de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR), die door de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) zal worden uitgevoerd.

De regio zal –binnen de looptijd van het convenant- aan de volgende subset van het Besluit veiligheidsregio's voldoen.

1. Melding en alarmering

- 1 **1a.** het bestuur van de veiligheidsregio stelt de criteria voor het grootschalig alarmeren en de rol van de meldkamer hierin vast.
- 1b.** vanaf het moment dat is voldaan aan de criteria voor groot alarmeren wordt de meldkamer multidisciplinair en eenhoofdig aangestuurd.
- 1c.** de meldkamer start binnen 2 minuten, te rekenen vanaf het moment dat is voldaan aan de criteria voor groot alarmeren, de alarmering van sleutelfunctionarissen¹ en de overige functionarissen, eenheden en diensten die onder groot alarmeren vallen.
- 1d.** de gealarmeerde sleutelfunctionarissen zijn binnen 5 minuten nadat de alarmering is gestart bereikbaar en in staat om, desnoods op afstand, advies te geven en beslissingen te nemen.
- 1e.** de meldkamer heeft binnen tien minuten te rekenen vanaf het moment van groot alarmeren, voor het commando plaats incident en de burgemeester of de voorzitter van de veiligheidsregio en de regionaal operationeel leider bij toepassing van artikel 33 van de wet, een beschrijving van het incident gereed.
- 1f.** de verwerking van meldingen van reguliere incidenten die zich gelijktijdig met een ramp of crisis afspelen gebeurt volgens de door het bestuur van de veiligheidsregio daartoe vastgestelde norm.

2. Opschaling

- 1 **1a.** Het COPI is binnen 30 minuten na alarmering ter plaatse van het incident en operationeel, wat wil zeggen dat men in staat is gecoördineerd leiding te geven.
- 1b.** Het COPI bestaat minimaal uit de (hoofd)officieren van dienst van brandweer, politie en GHOR, een 'ontkleurde' leider COPI, een informatiemanager en een voorlichtingsfunctionaris.
- 2 **2a.** Het ROT is binnen 45 minuten na alarmering operationeel, wat wil zeggen dat het ROT op dat moment in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren. Het ROT beschikt binnen 45 minuten na alarmering daarbij over een voorbereide crisisruimte, waardoor ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren.
- 2b.** De informatiemanager is na 30 minuten operationeel en bereidt zich voor op het informeren van het ROT.

¹ Het gaat hierbij om de sleutelfunctionarissen die zijn vastgesteld in het Referentiekader GRIP:

<i>Kernbezetting Commando Plaats Incident (COPI)</i>	<i>Kernbezetting Operationeel Team (OT)</i>	<i>Kernbezetting Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)</i>
- Leider COPI	- Operationeel Leider	- Burgemeester
- OvDB	- Staffunctionaris Brandweer	- (Hoofd) Officier van Justitie
- OvDG	- Staffunctionaris GHOR	- Lid Beleidsteam Brandweer
- OvDP	- Staffunctionaris Politie	- Lid Beleidsteam GHOR
- Voorlichtingsfunctionaris COPI	- Staffunctionaris Gemeente	- Lid Beleidsteam Politie
	- Voorlichtingsfunctionaris ROT	- Lid Beleidsteam Gemeente
		- Voorlichtingsfunctionaris BT

- 3 **3a.** Het GBT is binnen 60 minuten na alarmering operationeel, wat wil zeggen dat ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven op basis van het door het ROT beschikbaar gestelde totaalbeeld.
3b. Het GBT beschikt daarbij over een voorbereide crisisruimte, waardoor ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren
4. Het gemeentelijk verbindingscentrum is binnen 50 minuten na alarmering operationeel qua bemensing en verbindingen.
5. De stafsecties en actiecentra in het ROT zijn binnen 60 minuten na alarmering bemand en zijn in staat om hun voorbereidende, uitvoerende en ondersteunende taken uit te voeren. Voor de sectie informatiemanagement geldt hierbij een normtijd van 40 minuten.
- 6 **6a.** De regionale actiecentra per gemeentelijk proces zijn binnen 90 minuten na alarmering in staat zijn om hun voorbereidende, uitvoerende en ondersteunende taken uit te voeren;
6b. Voorlichting moet binnen 30 minuten na alarmering opgestart zijn;
6c. Slachtofferregistratie en opvang en verzorging van verdreven bevolking binnen 60 minuten na alarmering opgestart zijn.²
- 7 **7a.** Het RBT is binnen 90 minuten na alarmering operationeel, wat wil zeggen dat het RBT op dat moment in staat is om gecoördineerd leiding te geven aan de bestrijding van de ramp of de beheersing van de crisis;
7b. Het RBT beschikt daarbij over een voorbereide crisisruimte, waardoor ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren.
8. De totale crisisorganisatie moet vanaf de opschaling continu kunnen functioneren.

3. Leiding en coördinatie:

1. De bestrijding vindt plaats conform de landelijk uniform vastgestelde hoofdstructuur voor de bestrijding van grootschalige incidenten.
2. De genomen besluiten ten aanzien van de prioriteitstelling zijn op ieder niveau:
2a. geëxpliciteerd op basis van alternatieven en overwegingen;
2a. vertaald in acties en daaraan gekoppelde actienemers;
2b. afgestemd op de fase van het incident; en voor zover redelijk mogelijk afgestemd op besluiten en acties van de andere niveaus.
3. De adviezen die aan het bovenliggende niveau worden gegeven, zijn gebaseerd op operationele feiten en waar relevant voorzien van opties voor besluitvorming en bijbehorende consequenties.
4. Op ieder niveau is een overzicht beschikbaar van de (zelf) genomen besluiten en de mate waarin deze zijn uitgevoerd, dit met inbegrip van de hiermee rechtstreeks samenhangende acties op de andere niveaus.
5. Niet uitgevoerde of niet volledig uitgevoerde opdrachten worden op ieder niveau gesignaleerd en opnieuw geformuleerd, waarbij rekening wordt gehouden met gewijzigde prioritering, op het eigen en op bovenliggende niveaus.

² Deze basisvereiste is gericht op de gemeentelijke processen en is daarmee een verantwoordelijkheid van de gemeenten in de regio. Erkend wordt dat de veiligheidsregio geen rechtstreekse invloed heeft op de realisatie van deze vereiste.

4. Informatiemanagement

1. Ieder onderdeel van de crisisorganisatie bouwt vanaf het moment van operationeel worden het eigen beeld op van het incident en de bestrijding en stelt dit vanaf het begin beschikbaar voor de andere betrokkenen.
2. Vanaf het moment van operationeel worden geeft ieder onderdeel van de crisisorganisatie de urgente en essentiële gegevens vanuit de eigen sector en/of processen zo snel mogelijk door aan de andere eenheden, die deze gegevens nodig hebben.
3. Vanaf het moment van operationeel worden levert ieder onderdeel van de crisisorganisatie zijn geverifieerde gegevens en daarna wijzigingen hierin zo snel mogelijk aan ten behoeve van het actuele totaalbeeld van de bestrijding.
4. **4a.** Een eigen beeld wordt langs geautomatiseerde weg beschikbaar gesteld aan de andere betrokken onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.
4b. Het totaalbeeld wordt langs geautomatiseerde weg beschikbaar gesteld aan de andere betrokken onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en Crisisbeheersing en aan de minister van Binnenlandse zaken en de crisispartners voor zover zij het nodig hebben voor de uitvoering van hun taken en bevoegdheden.
5. Voor binnenkomende gegevens geldt dat:
5a0. urgente gegevens en bijzondere gebeurtenissen van het betreffende incident:
5a1. binnen maximaal 5 minuten zijn doorgegeven aan belanghebbenden;
5a2. binnen maximaal 5 minuten zijn verwerkt in het eigen beeld van de eenheid, dat ook beschikbaar is voor de andere eenheden;
5a3. binnen maximaal 10 minuten verwerkt zijn in het centrale totaalbeeld.
5b0. essentiële gegevens en gebeurtenissen die relevant zijn voor het verwachte incidentverloop en consequenties kunnen hebben voor de aanpak, de veiligheid van hulpverleners en dergelijke:
5b1. binnen maximaal 15 minuten zijn doorgegeven aan belanghebbenden;
5b2. binnen maximaal 15 minuten zijn verwerkt in het eigen beeld van het betreffende onderdeel, dat ook beschikbaar is voor de andere eenheden;
5b3. binnen maximaal 20 minuten verwerkt zijn in het centrale totaalbeeld.
6. Voor de verwerking van gegevens geldt dat:
6a. urgente gegevens aan de belanghebbende worden doorgegeven via de snelste route in het informatienetwerk en daarna direct in het eigen beeld verwerkt;
6b. essentiële gegevens worden in een situatierapport en zo nodig separaat doorgegeven via de route van sitraps en direct richting totaalbeeld
7. Het totaalbeeld is ingedeeld naar:
 - a. Primaire effecten;
 - b. Ontwikkelingen;
 - c. Geografie;

- d. Objecten;
- e. Bevolking;
- f. Bestrijdingsplannen, inzetplannen en feitelijke inzet;
- g. Capaciteit van de hulpverlening;
- h. Voortgang en bereikte resultaten;
- i. Veiligheidsrisico's voor alle hulpverleners en beschermende maatregelen.

3.1.2 De regio beschikt vóór 1 januari 2010 over de functionaliteit van een gecolokeerde meldkamer.

Risicoprofiel

3.1.3 De regio stelt in ieder geval vóór 1 januari 2010 een risicoprofiel voor de regio vast, of zoveel eerder als het Wetsvoorstel veiligheidsregio's verlangt. Hierbij neemt de regio de (door BZK aangedragen, zie artikel 4.3.4) informatie van geïdentificeerde bovenregionale risico's vanuit de invalshoek nationale veiligheid mee, waaronder (expliciet) de informatie in relatie tot vitale infrastructuur, overstromingen en pandemieën.

3.1.4 Op basis van het risicoprofiel definieert de regio de operationele prestaties. Hierbij wordt als concrete invulling van de beoogde nationale doelstellingen aandacht besteed aan overstromingen, aan pandemieën en vitale infrastructuur. De regio beschrijft welke inzet bij de bestrijding van deze risico's nodig is, welke inzet de regio zelf kan leveren en welke inzet benodigd is van andere partijen, waaronder andere regio's en waar mogelijk andere crisispartners. De regio benoemt daarmee expliciet welk deel van de risico's niet met de eigen regionale middelen af te dekken zijn. Waar mogelijk en relevant maakt de regio afspraken met mogelijke crisispartners. Onderkend wordt daarmee dat een groot deel van de bestrijding van nationale risico's, zoals de genoemde, niet door de regio alleen kan geschieden.

II Professioneel georganiseerde Veiligheidsregio

Voor een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio is het van belang dat de disciplines die onderdeel zijn van de Veiligheidsregio goed functioneren. Individueel, in onderlinge samenhang en in samenhang met de overige diensten die bij de rampen- en crisisbeheersing betrokken kunnen zijn. In het convenant wordt per betrokken discipline aangegeven welke resultaten bereikt moeten worden om bij te dragen aan een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio.

Veiligheidsregio

3.2.1 Het bestuur van de regio draagt er zorg voor dat de integraliteit en de multidisciplinaire afstemming van de onderstaande functionaliteiten structureel gewaarborgd is. Doel hiervan is dat het vanzelfsprekend is dat alle partners goed betrokken zijn. Alle betrokken disciplines (i.c. Brandweer, GHOR, Politie, gemeente en Openbaar Ministerie – de Vijfhoek)) leveren onderling afgestemde bijdragen aan de

genoemde functionaliteiten. Deze bijdrage moet gebaseerd zijn op zowel de individuele als gezamenlijke taken en bevoegdheden.

1. Informatievoorziening

De regio én de afzonderlijke veiligheidspartners hebben voor 1 januari 2010 een organisatie voor informatievoorziening tijdens crises ingericht en geïmplementeerd.

2. Oefenen en opleiden

De regio hanteert bij het opleiden en oefenen voor de (basis)brandweezorg, de GHOR, alsmede de rampen- en crisisbeheersing de volgende uitgangspunten:

- Rampen en crises komen weinig voor. Het opbouwen van praktijkervaring is vrijwel niet mogelijk. Ook de mogelijkheden om praktijkgericht te oefenen zijn beperkt. Dat geldt ook voor het onderhouden van specifieke parate kennis. De rampenbestrijding en crisisbeheersing moeten daarom zo eenvoudig en logisch mogelijk zijn ingericht. De benodigde informatie om te kunnen functioneren moet optimaal (digitaal) toegankelijk en geschikt zijn voor gebruik onder moeilijke/gevaarlijke omstandigheden.
- De werkwijze bij rampen en het gebruik van de bijbehorende systemen moeten zoveel mogelijk overeenkomen met en zijn geïntegreerd in de routinematige werkwijze van de dagelijkse praktijk.

Op basis van deze uitgangspunten is een eenduidig multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan vastgesteld. Dit plan gaat onder meer uit van de competenties die noodzakelijk zijn voor het behalen van de operationele en overige prestaties in het kader van de brandweezorg, de GHOR en de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan voorziet ondermeer in realistische (grootschalige) oefeningen.. Alle sleutelfunctionarissen zijn opgeleid en geoefend volgens dit plan.

Vóór 1 januari 2010 is een volgsysteem op individueel niveau gerealiseerd, waarbij het de ambitie is om niet alleen de kwantiteit te volgen maar ook de kwaliteit.

De multidisciplinaire oefeningen zijn aangepast op het risicoprofiel van de regio. Dit betekent dat minimaal 1x per jaar een multidisciplinaire oefening op RBT-niveau wordt gehouden rondom één van de risico's (objecten/gebieden) die als meest risicovol zijn aangemerkt.

Bij multidisciplinaire oefeningen besteedt de regio in ieder geval aandacht aan de samenwerking tussen de betrokken disciplines met betrekking tot de volgende onderwerpen:

1. Bestrijding incidenten met gevaarlijke stoffen
2. Slachtofferzorg (Redding, Geneeskundige en geestelijke zorg, Registratie & informatie, Identificeren, Uitvaart)
3. Bevolkingszorg (Waarschuwen bevolking, Evacuatie, Afzetten, Opvang en verzorging, Primaire levensbehoeften etc.)
4. Voorlichting/Communicatie (Pers- en publieksinformatie op alle niveaus)

3. Zelfredzaamheid

De regio heeft een beleid zelfredzaamheid vastgesteld. Voor 1 januari 2010 is gebruik van zelfredzaamheid een onderdeel van alle planvorming, opleiding en oefening binnen de regio

Brandweer

3.2.2 Sinds 1 januari 2008 beschikt het bestuur van de regio over één regionale brandweerorganisatie die zich kenmerkt door:

- éénhoofdige leiding
- waarbij al het brandweerpersoneel in regionale dienst is; met één rechtspositie voor beroepsmedewerkers en één rechtspositie voor vrijwilligers
- beheer en inkoop van materieel op regionaal niveau

In 2008 zullen er dienstverleningsovereenkomsten (DVA's) met de gemeenten worden afgesloten.

GHOR

3.2.3 Ter verbetering van de grootschalige hulpverlening bij ongevallen en rampen neemt de GHOR de volgende maatregelen:

1. HKZ-certificering

De GHOR is in 2006 gecertificeerd volgens de eisen van de stichting Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector (HKZ). Deze certificering wordt tijdens de looptijd van dit convenant gecontinueerd. Hiertoe wordt de organisatie HKZ-geaudit.

De GHOR stelt zich ten doel uitvoering te geven aan de onderstaande plannen waarover de regio beschikt:

- generiek plan volksgezondheidszorg
- continuïteit van de reguliere zorg
- protocollen voor decontaminatie en evacuatie

Politie

3.2.4 Op 5 november 2007 is het convenant tussen het bestuur van de regio en het Regionaal College Politie in werking getreden. Hierin zijn afspraken gemaakt over de terreinen waarop samenwerking plaatsvindt, de multidisciplinaire advisering en toetsing, de besluitvormingsprocedures, de verantwoordelijkheden van de verscheidene partijen en de informatievoorziening.

Gemeenten

3.2.5 De regio regionaliseert de uitvoering en coördinatie van de gemeentelijke processen. Op 1 juli 2008 zal deze organisatie deels operationeel zijn. Op 1 januari 2009 is de organisatie aantoonbaar operationeel.

Artikel 4 Verplichtingen van de minister

De minister verplicht zich de regio te ondersteunen door enerzijds het beschikbaar stellen van financiële middelen en anderzijds het beschikbaar stellen van kennis en capaciteit.

4.1 Financieel algemeen

De regio wordt hybride gefinancierd door de bijdragen van de deelnemende gemeenten (gemeentefonds) en de rijksbijdrage op grond van het Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR). Het gemeentefonds - in casu het cluster OOV daarbinnen - en het BDUR zijn herijkt op grond van de uitkomsten van het Cebeononderzoek. Deze herijkingen worden doorgevoerd per 1 januari 2008. Voor gelijktijdige invoering is gekozen vanwege de sterke samenhang tussen beide financieringsstromen:

- Zowel in het gemeentefonds als in het BDUR wordt uitgegaan van dezelfde kenmerken en verdeelmaatstaven die zijn herzien en geactualiseerd;
- Bij de verdeling is voor het eerst gerekend met een standaard inwonerbijdrage door de gemeenten van €5,30 per inwoner. (N.B. Deze varieert nu in de praktijk van ca. € 2 tot € 8. De standaard inwonerbijdrage is louter in de verdeelsystematiek normatief en is dus niet voorgeschreven. Regio's en gemeenten kunnen in de praktijk een andere afweging maken op grond van eigen afwijkende keuzes en de bijdrage anders bepalen.)

Hierbij moet worden opgemerkt dat het gemeentefonds voor de verdeling een opdeling in clusters kent, maar dat de gemeenten één ongedeelde algemene uitkering uit het gemeentefonds krijgen, die zij naar eigen inzicht besteden.

Door de herverdeling ontstaan landelijk en regionaal herverdeeffecten. BZK compenseert tijdelijk de negatieve herverdeeffecten in het BDUR, vooruitlopend op de substantiële verhoging van het BDUR.

In het bestuursakkoord Rijk en gemeenten is overeengekomen dat het BDUR substantieel zal worden verhoogd. De fasering daarvan moet nog worden bepaald. De in het Cebeon-onderzoek geconstateerde afwijking in volume tussen ontvangsten en feitelijke uitgaven is inmiddels gerepareerd. De groei van het gemeentefonds en de voorziene groei van het BDUR voorzien in adequate financiering van de wettelijke taken.

4.2 Financiële bijdrage specifiek

De regio ontvangt een extra financiële bijdrage ter hoogte van € 1.940.700,= voor de jaren 2008 en 2009, de looptijd van het convenant. De bijdrage is gekoppeld aan de regionalisering van de brandweer. Voor de (wettelijke) kwaliteitsverbetering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het totstandbrengen van een professioneel georganiseerde veiligheidsregio worden al structurele bijdragen beschikbaar gesteld in het gemeentefonds en de BDUR.

Omdat in de regio reeds per 1-1-2008 de gemeenschappelijke regeling voor de nieuwe geregionaliseerde brandweer in werking is getreden, zal de bijdrage in één keer na ondertekening van het convenant volledig worden uitgekeerd.

4.3 Overige inspanningen minister

4.3.1 Om de toezichtslast voor de regio zo beperkt mogelijk te houden zullen de Inspectie OOV en de overige betrokken inspecties maximale complementariteit nastreven met de toetsing van de prestaties door de regio zelf. De Inspectie OOV zal hiertoe met de regio afspraken maken over de validiteit van de toetsing.

4.3.2 De Inspectie OOV stelt de methodiek van de ADR en de bijbehorende analyseinstrumenten beschikbaar voor het testen van de voorbereiding van de rampen- en crisisbeheersing. Deze methodiek en instrumenten kunnen ook worden gebruikt voor het evalueren van oefeningen. Verder stelt de Inspectie OOV in 2007 enkele uitgewerkte simulatiescenario's beschikbaar. Tenslotte bekostigt BZK tweemaal per jaar het gebruik van een callcentre voor het genereren van meldingen bij een praktijktest.

4.3.3 De minister van BZK stelt op verzoek van de regio de volgende beleidsinhoudelijke ondersteuning ter beschikking:

1. Informatie en adviezen ten aanzien van
 - a. de ontwikkeling van een regionaal management development beleid:
Voor sturing op kwaliteit zijn bij Bureau LMD de kerncompetenties voor de top van de Veiligheidsregio beschikbaar. Ook is facilitering mogelijk bij selectie van kandidaten voor strategische functies door bemiddeling. Daarnaast stelt Bureau LMD ook kennis over ontwikkelinstrumenten en selectie instrumenten beschikbaar
 - b. kwaliteit van brandweerpersoneel
 - c. het opstellen van beleids- en crisisplannen op basis van het model beleidsplan en het referentiekader crisisplan
 - d. criteria voor oefenen en opleiden (o.a. tbv nulmetingen)
 - e. de regionalisering van beheer en inkoop van materieel
 - f. het afsluiten van convenanten in de Euregio
2. Informatie over 'best-practices' in andere regio's, inclusief de vergelijking met geldende norm.

4.3.4 De minister zal voor 1 juli 2008 zorg dragen voor het op een eenduidige manier aanreiken van noodzakelijke informatie t.a.v. bovenregionale en nationale bedreigingen en in het bijzonder vitale infrastructuren t.b.v. een goede voorbereiding van de Veiligheidsregio. De wijze van informatieverstrekking zal in overleg met de Veiligheidsregio's worden uitgewerkt.

4.3.5 Om het management bij overstromingen te verbeteren, is de Taskforce Management Overstromingen opgericht. De TMO bevordert dat er per regio een overstromingsplan (en een landelijk overstromingsplan) wordt gerealiseerd. Met betrekking tot risico- en crisiscommunicatie (zie artikel 3.1.1) bevordert de TMO het doen opstellen van strategieën op dit terrein. De TMO faciliteert daarbij door middel van het doen ontwikkelen van voorbeelden, het beschikbaar stellen van best practices en het realiseren van een kennisnetwerk (via de website www.platformoverstromingen.nl). Ook bevordert de TMO de samenwerking tussen algemeen bestuur en de crisispartners in de waterkolom (m.n. het waterschap/de dijkgraaf) en het beoefenen/realiseren van dit alles.

4.3.6 De minister initieert en regisseert samen met de koepelorganisaties van de veiligheidspartners de realisatie van de koppelingen van de communicatienetwerken.

4.3.7 De minister stimuleert in overleg met de koepelorganisaties van de veiligheidspartners de realisatie van een landelijke multidisciplinaire oefenorganisatie dit met het oog op een kwaliteitsimpuls in oefenen.

4.3.8 Om landelijk en interregionaal goed samen te kunnen werken is op sommige onderwerpen een uniforme aanpak nodig. Het gaat hier bijvoorbeeld om interregionale en landelijke informatievoorziening, bijstand, taakoverdracht, overloop, voorlichting en eventuele landelijke aansturing van de crisisbeheersing en voor richtlijnen, modellen et cetera. Om regio's voor te bereiden op deze landelijke uniforme aanpak, zal de minister de onderwerpen waar zij een uniforme aanpak nodig acht tijdig benoemen.

Artikel 5 Beleid- en beheercyclus

De uitvoering van dit convenant wordt gedurende de looptijd gevolgd:

5.1 Afspraken uit het convenant worden als hoofdbestanddeel opgenomen in het regionaal beleidsplan en de regionale begroting van de regio.

5.2 Jaarlijks wordt vóór 1 april verantwoording afgelegd in het regionale jaarverslag, c.q. de periodieke rapportage regionaal beleidsplan (onder de huidige wet is dit de bestuurlijke rapportage) en de jaarrekening (overeenkomstig de bepalingen in het BDUR). Dit conform de planning & control-cyclus van de regio.

5.3 Jaarlijks vindt over de bereikte resultaten een gesprek plaats tussen (vertegenwoordigers van) de minister en (vertegenwoordigers van) de regio. Indien daartoe aanleiding bestaat, kunnen beide partijen het initiatief nemen tot tussentijds overleg.

5.4 De minister rapporteert over de uitvoering van alle convenanten aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

5.5 De regio stelt de producten die voortkomen uit het convenant zoveel mogelijk ter beschikking aan BZK en andere regio's.

Artikel 6 Bijstelling gedurende de looptijd

6.1 Het convenant kan worden gewijzigd indien alle partijen hiermee instemmen. Iedere deelnemende partij kan daartoe te allen tijde voorstellen doen.

6.2 In het jaarlijkse voortgangsgesprek tussen (vertegenwoordigers van) de minister en (vertegenwoordigers van) de regio is de mate waarin en de wijze waarop de met overige partners afgesproken resultaten worden gerealiseerd en in hoeverre dit bijdraagt aan de professioneel georganiseerde Veiligheidsregio en een adequate rampenbestrijding en crisisbeheersing onderwerp van gesprek. Tevens komen eventueel gebleken knelpunten in de onderlinge samenwerking en afstemming aan de orde.

Artikel 7 Budgetrecht Staten-Generaal

De in artikel 4 genoemde verplichtingen van de minister laten onverlet het budgetrecht van de Staten-Generaal.

Artikel 8 Looptijd

Het convenant treedt in werking op de datum van ondertekening en eindigt op 31 december 2009.

Artikel 9 Publicatie

Van het convenant wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

Artikel 10 Afdwingbaarheid

De afspraken in het convenant zijn niet rechtens afdwingbaar.

Artikel 11 Citeertitel

Het convenant wordt aangehaald als 'Convenant Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, 2008-2009'

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw dr. G. ter Horst

De voorzitter van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland,
dr. M.J. Cohen