

CONVENANT VEILIGHEIDSREGIO HOLLANDS MIDDEN

2008 – 2009

Convenant veiligheidsregio Hollands Midden

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft twee doelstellingen benoemd ten aanzien van de veiligheidsregio's:

- binnen twee jaar de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde brengen;
- komen tot professioneel georganiseerde veiligheidsregio's.

Het Wetsvoorstel veiligheidsregio's en de bijbehorende nadere regelgeving leveren hier het juridisch kader voor. Bij inwerkingtreding van de wet zullen regio's gehouden zijn aan de eisen die in die wet en de nadere, daarop gebaseerde regelgeving worden gesteld. Hiervoor stelt het kabinet bijdragen beschikbaar via het gemeentefonds en het Besluit Doeluitkering bestrijding van Rampen en zware ongevallen (BDUR).

Door middel van convenanten met de veiligheidsregio's wil de minister van BZK regio's stimuleren toe te groeien naar het niveau van eisen dat in het wetsvoorstel veiligheidsregio's wordt gesteld en, waar nodig, de eisen toe te snijden op de lokale situatie. Ook wil zij de regionalisering van de brandweer stimuleren. Regionalisering van de brandweer wordt gezien als belangrijke voorwaarde voor het realiseren van een duurzaam slagvaardige en professionele organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Daarom is in het beleidsprogramma 2007-2011 opgenomen dat het kabinet meerjarige convenanten wil sluiten met de regio's die door willen groeien naar volledige regionalisering van de brandweer. Regionalisering van de brandweer is dan ook een belangrijke voorwaarde voor het afsluiten van een convenant veiligheidsregio's en het beschikbaar stellen van de bijbehorende middelen. De regionalisering van de brandweer moet daarmee niet worden gezien als een doel op zich, maar als een belangrijk middel om de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde te brengen.

De partijen,

- 1) Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden, handelend onder de naam Veiligheidsregio Hollands Midden, vertegenwoordigd door de heer drs. H.J.J. Lenferink.
Hierna te noemen '**de veiligheidsregio**'

en

- 2) De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw dr. G. ter Horst, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden.
Hierna te noemen '**de minister**'

Overwegende:

- Dat het kabinet zich ten doel heeft gesteld de veiligheidsregio's te organiseren en de rampenbestrijding eind 2009 te laten voldoen aan de basisvereisten.
- Dat het kabinet hiertoe in het beleidsprogramma heeft opgenomen dat het de basisvereisten waaraan de veiligheidsregio's moeten voldoen, wettelijk vastlegt en

daarnaast meerjarige convenanten sluit met de regio's die door willen groeien naar volledige regionalisering van de brandweer, met invulling van alle basisvereisten.

- Dat het bestuur van de veiligheidsregio Hollands Midden i.o. ervoor zorg draagt dat de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot de veiligheidsregio Hollands Midden vóór 1 januari 2010, of zoveel eerder als de Wet veiligheidsregio's eist, een gemeenschappelijke regeling hebben getroffen, waarbij een veiligheidsregio wordt ingesteld, conform het Wetsvoorstel veiligheidsregio's.
- Dat het kabinet een bestuursakkoord met de VNG heeft gesloten waarin is vastgelegd dat het Veiligheidsberaad de ontwikkeling van veiligheidsregio's krachtig ter hand neemt en zich inspant om, samen met de partners in de regio, te komen tot een slagvaardige organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- Dat het kabinet middels de strategie Nationale Veiligheid grootschalige veiligheidsrisico's wil aanpakken en hierbij een goede samenwerking met de veiligheidsregio's essentieel acht.
- Dat, hoewel is afgesproken dat regionalisering van het beheer van de brandweer in deze kabinetsperiode niet bij wet wordt opgelegd, alle aan dit convenant verbonden partijen het eens zijn dat de regionalisering van de brandweer een belangrijke voorwaarde is voor het realiseren van een duurzaam slagvaardige en professionele organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- Dat er naast dit convenant ook andere afspraken bestaan met en tussen de partijen die betrokken zijn bij rampenbestrijding en crisisbeheersing, die hun invloed kunnen hebben op de uitvoering van dit convenant. Dat dit convenant die afspraken niet vervangt en dat strijdigheid met bestaande afspraken moet worden voorkomen.

Verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

Artikel 1 Definities

In dit document wordt verstaan onder:

- a) *De veiligheidsregio Hollands Midden in oprichting*
De veiligheidsregio Hollands Midden in oprichting is een beoogd openbaar lichaam, ingesteld bij gemeenschappelijke regeling door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot de regio Hollands Midden.
- b) *De regio Hollands Midden*
De regio die het grondgebied beslaat van de volgende gemeenten: Alkemade, Alphen aan den Rijn, Bergambacht, Bodegraven, Boskoop, Gouda, Hillegom, Jacobswoude, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Moordrecht, Nederlek, Nieuwerkerk aan den IJssel, Nieuwkoop, Noordwijk, Noordwijkerhout, Oegstgeest, Ouderkerk, Reeuwijk, Rijnwoude, Schoonhoven, Teylingen, Vlist, Voorschoten, Waddinxveen, Zevenhuizen-Moerkapelle en Zoeterwoude
- c) *Het convenant veiligheidsregio Hollands Midden*
is een tweezijdige en tweejarige overeenkomst tussen de minister van BZK en het bestuur van de veiligheidsregio Hollands Midden.
- d) *Regionale Brandweer Hollands Midden*
De Regionale Brandweer Hollands Midden is een onderdeel van het openbaar

lichaam ingesteld bij de huidige gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden.

e) *GHOR Hollands Midden*

De GHOR Hollands Midden is een onderdeel van het openbaar lichaam ingesteld bij de huidige gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer en GHOR Hollands Midden.

Artikel 2 Relatie met bestaand beleid

Voor dit convenant zijn met name het Beleidsprogramma 2007-2011, het bestuursakkoord rijk en gemeenten 'Samen aan de Slag', en het Wetsvoorstel veiligheidsregio's inclusief de daarop gebaseerde nadere regelgeving – voor zover thans uitgewerkt – uitgangspunt en kader.

In het convenant wordt daarnaast zoveel mogelijk aangesloten bij de specifieke uitgangssituatie van de veiligheidsregio Hollands Midden en bij de koers die in de veiligheidsregio is uitgezet in het regionale beheersplan rampenbestrijding 2006 - 2009. Hierbij is het uitgangspunt dat de afspraken in dit convenant niet strijdig mogen zijn met bestaande en in uitwerking zijnde wet- en regelgeving.

Artikel 3 Verplichtingen van de regio

1 Rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde

In dit convenant worden op een aantal prioritaire, samenhangende elementen uit de kwaliteits AMvB afspraken gemaakt over wat de regio eind 2009 gerealiseerd zal hebben. Die afspraken liggen kwalitatief op het niveau van het corresponderende element uit de kwaliteits AMvB. De afspraken in het convenant zijn een deelverzameling van de AMvB.

Operationele hoofdstructuur

3.1.1 De veiligheidsregio wil de kwaliteit en effectiviteit van de rampenbestrijding en crisisbeheersing vergroten. Daartoe neemt de veiligheidsregio, om te voldoen aan de basisvereisten crisismanagement, maatregelen. Bovendien wordt een multidisciplinaire uniforme opschalingsystematiek geïntroduceerd en wordt een multidisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan opgesteld en uitgevoerd.

De veiligheidsregio zal maatregelen nemen om te voldoen aan alle basisvereisten crisismanagement. Als de vereisten op enig moment vóór de inwerkingtreding van de kwaliteits AMvB wijzigen, dan gelden de vereisten inhoudelijk, zoals opgenomen in de AMvB. Bij het nemen van maatregelen zijn ook de verbeterpunten meegenomen die de veiligheidsregio met de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) heeft vastgesteld in het kader van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR).

Aan de volgende criteria wordt voldaan per 31-12-2009:

1 *Alarmering*

1a Het bevoegd gezag stelt criteria vast voor de situaties waarin de meldkamer tot grootschalige alarmering overgaat, waarbij onder grootschalige alarmering wordt verstaan het onverwijld en volledig alarmeren van de onderdelen van de hoofdstructuur¹ van de rampenbestrijding en crisisbeheersing,

1b Vanaf het moment dat is vastgesteld dat is voldaan aan de criteria als bedoeld in 1a, wordt de meldkamer door één functionaris van de meldkamer aangestuurd.

1c Het bevoegd gezag bepaalt in overeenstemming met het regionale college, bedoeld in artikel 22 van de Politiewet 1993, op welke wijze de meldingen die geen verband houden met een ramp of crisis ten tijde van de rampenbestrijding of crisisbeheersing worden afgehandeld.

1d Vanaf het moment dat is vastgesteld dat is voldaan aan de criteria als bedoeld in 1a, begint de meldkamer binnen twee minuten met de alarmering van de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en wordt de burgemeester of de voorzitter van de veiligheidsregio geïnformeerd.

1e Tegelijkertijd met of aansluitend aan de alarmering van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing worden afhankelijk van de aard en omstandigheden van de ramp of crisis andere functionarissen en eenheden die nodig zijn voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing, gealarmeerd.

1f De gealarmeerde leden van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing zijn in staat om binnen vijf minuten nadat is begonnen met de alarmering, een advies te geven.

1g Vanaf het moment dat is vastgesteld dat is voldaan aan de criteria als bedoeld in 1a, heeft de meldkamer binnen vijf minuten op grond van de beschikbare gegevens een zo volledig mogelijke beschrijving van het incident gereed voor de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en voor andere functionarissen of eenheden als bedoeld in 1e.

1h Het bestuur van de veiligheidsregio draagt zorg voor een voorziening waardoor in het geval dat de meldkamer uitvalt, de functie en taken van de meldkamer worden gecontinueerd.

2 Opschaling

¹ In de veiligheidsregio bestaat de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in geval van een ramp of crisis en afhankelijk van de aard ervan en de wijze waarop deze zich ontwikkelt, uit de volgende onderdelen:

- a. de meldkamer,
- b. één of meer commando's plaats incident,
- c. een coördinerend onderdeel bij meer dan één commando plaats incident,
- d. één of meer teams bevolkingszorg,
- e. het regionaal operationeel team, en
- f. een gemeentelijke beleidsteam of het regionaal beleidsteam

2a Vanaf het moment dat is vastgesteld dat is voldaan aan de criteria als bedoeld in 1a beginnen de volgende onderdelen of functionarissen binnen de gestelde tijd met de uitvoering van hun taken:

- 1 een eerste commando plaats incident binnen 30 minuten;
- 2 een regionaal operationeel team binnen 45 minuten, met uitzondering van het hoofd van de sectie informatiemanagement dat binnen 30 minuten begint, de sectie informatiemanagement die binnen 40 minuten begint en de overige secties die binnen 60 minuten beginnen;
- 3 een gemeentelijk beleidsteam binnen 60 minuten;
- 4 een team bevolkingszorg binnen 90 minuten met uitzondering van de functionaris die met de coördinatie van de voorlichting is belast en die binnen 30 minuten begint, en
- 5 een regionaal beleidsteam binnen 90 minuten.

2b De hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing is in staat gedurende een ramp of crisis onafgebroken te functioneren.

3 Informatiemanagement

3a In de veiligheidsregio wordt bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing centraal een totaalbeeld bijgehouden.

3b Het totaalbeeld is opgebouwd uit gegevens over:

1. het incident, waaronder wordt begrepen:
 - a° de aard van het incident en de betrokken objecten,
 - b° de actuele situatie met betrekking tot het incident, en
 - c° de risico's en de effecten van het incidenttype en de bestrijdingsmogelijkheden;
2. de hulpverlening, waaronder wordt begrepen:
 - a° de bestrijdingsmogelijkheden,
 - b° de bereikbaarheid voor de hulpverlening, en
 - c° de risico's voor de hulpverleners en de daarmee samenhangende veiligheidsmaatregelen;
3. de prognose en de aanpak, waaronder wordt begrepen:
 - a° de verwachting met betrekking tot de ontwikkeling van het incident, de risico's en de effecten ervan en de bestrijdingsmogelijkheden,
 - b° het slachtofferbeeld, de verwachte ontwikkeling ervan, de noodzakelijke maatregelen en de benodigde hulpverleners en middelen,
 - c° de risico's voor de bevolking, de verwachte ontwikkeling van deze risico's en de benodigde hulpverleners en middelen,
 - d° het beeld bij de bevolking van het incident en de risico's, het gedrag van de bevolking, de informatie die aan de bevolking is verstrekt en maatregelen die zijn of worden getroffen, en
 - e° overige bedreigingen zoals die voor de vitale belangen, het milieu of de economie, de verwachte ontwikkeling ervan en de benodigde hulpverleners en middelen, en
4. de getroffen maatregelen en de resultaten ervan, waaronder wordt begrepen:
 - a° de actuele bestrijdingsorganisatie,

b° de voorstellen en besluiten over de bestrijdingsstrategie, de inzetplannen en de benodigde hulpverleners en middelen,

c° de feitelijke inzet en uitvoering van de bestrijding, en

d° de voortgang van de inzet en de uitvoering, de bijstelling van besluiten of de uitvoering ervan en de bereikte resultaten.

3c Nadat zij beschikbaar zijn, worden urgente gegevens binnen 10 minuten en essentiële gegevens binnen 20 minuten verwerkt in het totaalbeeld.

3d Het totaalbeeld wordt langs geautomatiseerde weg zo spoedig mogelijk en, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, geverifieerd beschikbaar gesteld aan de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en aan Onze Minister en andere mogelijk bij rampen en crisis betrokken partijen, voor zover zij deze gegevens nodig hebben voor de uitvoering van hun taken en bevoegdheden.

3e De onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, bedoeld in 1a, verwerken vanaf het moment dat zij zijn begonnen met de uitvoering van hun taken, de essentiële en urgente gegevens over de rampenbestrijding of crisisbeheersing in een eigen beeld.

3f Een eigen beeld is opgebouwd uit de gegevens, bedoeld in 3b.

3g Nadat zij beschikbaar zijn, worden de urgente gegevens binnen 5 minuten en de essentiële gegevens binnen 15 minuten verwerkt in het eigen beeld en, voor zover mogelijk, geverifieerd beschikbaar gesteld aan:

1. de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en andere functionarissen en eenheden die deze gegevens nodig hebben, en
2. het onderdeel dat het totaalbeeld bijhoudt.

3h Een eigen beeld wordt langs geautomatiseerde weg beschikbaar gesteld aan de andere betrokken onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

3i Een advies of opdracht van een onderdeel van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing is gebaseerd op het actuele beeld, bedoeld in 3e, van dat onderdeel en op het actuele totaalbeeld, bedoeld in artikel 3a.

3j In het geval dat een opdracht niet of niet volledig is uitgevoerd, wordt het onderdeel van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing dat deze opdracht heeft gegeven, daarvan op de hoogte gesteld. De opdracht wordt vervolgens in overeenstemming met 3i opnieuw geformuleerd.

3.1.2 De veiligheidsregio Hollands Midden beschikt reeds over een gemeenschappelijke meldkamer gebaseerd op de uitgangspunten in het Wetsvoorstel veiligheidsregio's. Daarnaast beschikt de regio over een crisiscentrum.

Risicoprofiel

3.1.3 De veiligheidsregio stelt in ieder geval vóór 1 januari 2010 een risicoprofiel voor de regio vast, of zoveel eerder als het Wetsvoorstel veiligheidsregio's verlangt. Hierbij neemt de veiligheidsregio de (door BZK aangedragen, zie artikel 4.3.4) informatie van

geïdentificeerde bovenregionale risico's vanuit de invalshoek nationale veiligheid mee, waaronder (expliciet) de informatie in relatie tot vitale infrastructuur, overstromingen en pandemieën.

3.1.4 Op basis van het risicoprofiel definieert de veiligheidsregio de operationele prestaties. Hierbij wordt als concrete invulling van de beoogde doelstellingen aandacht besteed aan mogelijke overstromingen in hun ergst denkbare vorm, aan pandemieën en vitale infrastructuur. De regio beschrijft welke inzet bij de bestrijding van deze risico's nodig is, welke inzet de regio zelf kan leveren en welke inzet benodigd is van andere partijen, waaronder andere regio's en waar mogelijk andere crisispartners. Op basis hiervan maakt de veiligheidsregio op niveau afspraken met mogelijke crisispartners en waar mogelijk vitale partners.

II Professioneel georganiseerde veiligheidsregio

Voor een professioneel georganiseerde veiligheidsregio is het van belang dat de disciplines die onderdeel zijn van de veiligheidsregio goed functioneren. Individueel, in onderlinge samenhang en in samenhang met de overige diensten die bij de rampen- en crisisbeheersing betrokken kunnen zijn. In het convenant wordt per betrokken discipline aangegeven welke resultaten bereikt moeten worden om bij te dragen aan een professioneel georganiseerde veiligheidsregio.

Veiligheidsregio

3.2.1 Het bestuur van de veiligheidsregio draagt er zorg voor dat de integraliteit en de multidisciplinaire afstemming van de onderstaande functionaliteiten structureel gewaarborgd is. Doel hiervan is dat het vanzelfsprekend is dat alle partners goed betrokken zijn. Alle betrokken disciplines (i.c. Brandweer, GHOR, Politie en gemeente) leveren onderling afgestemde bijdragen aan de genoemde functionaliteiten. Deze bijdrage moet gebaseerd zijn op zowel de individuele als gezamenlijke taken en bevoegdheden.

1. Informatievoorziening

De veiligheidsregio én de afzonderlijke veiligheidspartners hebben voor 1 januari 2010 de organisatie van de informatievoorziening en ICT ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing multidisciplinair ingericht en geïmplementeerd.

2. Opleiden en oefenen

De veiligheidsregio hanteert bij het opleiden en oefenen voor de (basis)brandweezorg, de GHOR, alsmede de rampen- en crisisbeheersing de volgende uitgangspunten:

- Rampen en crises komen weinig voor. Het opbouwen van praktijkervaring is vrijwel niet mogelijk. Ook de mogelijkheden om praktijkgericht te oefenen zijn beperkt. Dat geldt ook voor het onderhouden van specifieke parate kennis. De rampenbestrijding en crisisbeheersing moeten daarom zo eenvoudig mogelijk en logisch zijn ingericht. De benodigde informatie om te kunnen functioneren moet optimaal (digitaal)

toegankelijk en geschikt zijn voor gebruik onder moeilijke/gevaarlijke omstandigheden.

- De werkwijze bij rampen en het gebruik van de bijbehorende systemen moeten zoveel mogelijk zijn geïntegreerd in de routinematige werkwijze van de dagelijkse praktijk.

Op basis van deze uitgangspunten wordt een eenduidig multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan vastgesteld. Dit plan gaat onder meer uit van de competenties die noodzakelijk zijn voor het behalen van de operationele en overige prestaties in het kader van de brandweezorg, de GHOR en de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan voorziet ondermeer in realistische (grootschalige) oefeningen. Hierbij dient specifieke aandacht te worden besteed aan de veiligheid van het personeel, waaronder het praktijkgericht toetsen van de prestaties aan veilig repressief optreden.

De multidisciplinaire oefeningen zijn aangepast op het risicoprofiel van de regio. Dit betekent dat minimaal 1x per jaar een multidisciplinaire oefening op RBT-niveau wordt gehouden bij één van de risico's (objecten/gebieden) die als meest risicovol zijn aangemerkt.

Brandweer

3.2.2 Per 31 december 2009 beschikt het bestuur van de veiligheidsregio over één regionale brandweerorganisatie die zich kenmerkt door:

- éénhoofdige leiding;
- waarbij al het brandweerpersoneel in regionale dienst is; met één rechtspositie voor beroepsmedewerkers en één rechtspositie voor vrijwilligers;
- beheer en inkoop van materieel op regionaal niveau.

Daarnaast voert de veiligheidsregio eenduidig beleid ten aanzien van de veiligheidsketen, personeel, planning & controlcyclus, middelen. Dit resulteert in de navolgende concrete resultaten voor 1 januari 2010:

Veiligheidsketen:

- Pro-actie
 - de brandweer is gesprekspartner in het voortraject van planologische ontwikkelingen.
- Preventie
 - regionaal worden dezelfde richtlijnen toegepast bij de vergunningverlening, de advisering op bouwplannen en bij de controle en handhaving
- Preparatie
 - er wordt geoefend op basis van het multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan dat voor de Veiligheidsregio is vastgesteld
 - er wordt één standaard op het gebied van aanvals- en bereikbaarheidsplannen toegepast
- Repressie

- een nulmeting van de dekking voor de inzet bij maatgevende incidenten per gemeente dat vervolgens in een regionaal dekkingsplan is gebundeld en vastgesteld.
- operationele grenzen zijn ingevoerd
- uniforme uitruk- en inzetprocedures worden regionaal toegepast
- opkomsttijden, d.w.z. het totaal van de verwerkingstijd in de gemeenschappelijke meldkamer, de uitruktijd en de aanrijdtijd naar het incident zijn kwantitatief en kwalitatief inzichtelijk gemaakt
- Interregionaal zijn afspraken gemaakt over wederzijdse bijstandverlening
- Nazorg
 - trauma opvang en nazorg is op professionele regionale schaal geïmplementeerd

Planning en control:

- planning- en controlcyclus: één (financieel) beleidsplan, één begroting en een integrale rapportage aan het bestuur over zowel de kwalitatieve als kwantitatieve productresultaten
- productbegroting
- integraal kwaliteitvolgsysteem gericht op een samenhangende uitvoering van de veiligheidsketen

Personeel:

- Actief vrijwilligersbeleid met als speerpunt een professioneel relatiebeheer met werkgevers.

Middelen:

- Inkoop en beheer van middelen is op regionale schaal geïmplementeerd.

GHOR

3.2.3 Ter verbetering van de grootschalige hulpverlening bij ongevallen en rampen neemt de GHOR de volgende maatregelen:

HKZ-certificering

De GHOR per 13 november 2006 gecertificeerd volgens de eisen van de stichting Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector (HKZ). Deze certificering wordt tijdens de looptijd van dit convenant gecontinueerd. Hiertoe wordt de organisatie HKZ-geaudit.

Artikel 4 Verplichtingen van de minister

De minister verplicht zich de veiligheidsregio te ondersteunen door enerzijds het beschikbaar stellen van financiële middelen en anderzijds het beschikbaar stellen van kennis en ervaring.

4.1 Financieel algemeen

De veiligheidsregio wordt hybride gefinancierd door de bijdragen van de deelnemende gemeenten (gemeentefonds) en de rijksbijdrage op grond van het Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR). Het gemeentefonds - in casu het cluster OOV daarbinnen - en het BDUR zijn herijkt op grond van de uitkomsten van het Cebeononderzoek. Deze herijkingen zijn doorgevoerd per 1 januari 2008. Voor gelijktijdige invoering is gekozen vanwege de sterke samenhang tussen beide financieringsstromen:

- Zowel in het gemeentefonds als in het BDUR wordt uitgegaan van dezelfde kenmerken en verdeelmaatstaven die zijn herzien en geactualiseerd;
- Bij de verdeling is voor het eerst gerekend met een standaard inwonerbijdrage door de gemeenten van € 5,30 per inwoner. (N.B. Deze varieert nu in de praktijk van ca. € 2 tot € 8. De standaard inwonerbijdrage is louter in de verdeelsystematiek normatief en is dus niet voorgeschreven. Regio's en gemeenten kunnen in de praktijk een andere afweging maken op grond van eigen afwijkende keuzes en de bijdrage anders bepalen.)

Hierbij moet worden opgemerkt dat het gemeentefonds voor de verdeling een opdeling in clusters kent, maar dat de gemeenten één ongedeelde algemene uitkering uit het gemeentefonds krijgen, die zij naar eigen inzicht besteden.

Door de herverdeling ontstaan landelijk en regionaal herverdeeffecten. BZK compenseert tijdelijk de negatieve herverdeeffecten in het BDUR, vooruitlopend op de substantiële verhoging van het BDUR.

In het bestuursakkoord Rijk en gemeenten is overeengekomen dat het BDUR substantieel zal worden verhoogd. Dit zal gefaseerd vanaf 2010 het geval zijn. De in het Cebeon-onderzoek geconstateerde afwijking in volume tussen ontvangsten en feitelijke uitgaven is inmiddels gerepareerd. De groei van het gemeentefonds en de voorziene groei van het BDUR voorzien in adequate financiering van de wettelijke taken.

4.2 Financiële bijdrage specifiek

Op grond van artikel 8 van het BDUR ontvangt de veiligheidsregio een extra, incidentele financiële bijdrage ter hoogte van € 1.422.107 voor de jaren 2008 en 2009, de looptijd van het convenant. Deze bijdrage wordt verstrekt als lumpsum en is niet taakgebonden en niet kostendekkend. Voorwaarde voor het toekennen van de bijdrage is de regionalisering van de brandweer. Voor de (wettelijke) kwaliteitsverbetering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het tot stand brengen van een professioneel georganiseerde veiligheidsregio worden al structurele bijdragen beschikbaar gesteld in het gemeentefonds en het BDUR.

Om de regionalisering van de brandweer te stimuleren, wordt de bijdrage in twee tranches aan de veiligheidsregio verstrekt. De eerste tranche van 50% zal worden uitgekeerd na ondertekening van het convenant. De tweede tranche wordt uitgekeerd als het algemeen bestuur het besluit tot volledige regionalisering van de brandweer heeft genomen en dit besluit bekrachtigd is door alle gemeenteraden van de regio. Dit houdt in dat een gemeenschappelijke regeling voor de nieuwe geregionaliseerde brandweer is ondertekend, waarin onder meer is geregeld dat voor 31 december 2010 in de regio

sprake is van een éénhoofdige leiding, al het personeel in regionale dienst is (met één uniforme rechtspositie voor beroepsmedewerkers en één voor vrijwilligers) en het beheer en de inkoop van al het materieel op regionaal niveau plaatsvindt.

4.3 Overige inspanningen minister

4.3.1 Om de toezichtlast voor de veiligheidsregio zo beperkt mogelijk te houden zullen de Inspectie OOV en de overige betrokken inspecties maximale complementariteit nastreven met de toetsing van de prestaties door de veiligheidsregio zelf. De Inspectie OOV zal hiertoe met de veiligheidsregio afspraken maken over de validiteit van de toetsing.

4.3.2 De Inspectie OOV stelt de methodiek van de ADR en de bijbehorende analyseinstrumenten beschikbaar voor het testen van de voorbereiding van de rampen- en crisisbeheersing. Deze methodiek en instrumenten kunnen ook worden gebruikt voor het evalueren van oefeningen. Verder stelt de Inspectie OOV enkele uitgewerkte simulatiescenario's beschikbaar. Tenslotte bekostigt BZK tweemaal per jaar het gebruik van een callcentre voor het genereren van meldingen bij een praktijktest.

4.3.3 De minister van BZK stelt op verzoek van de veiligheidsregio de volgende beleidsinhoudelijke ondersteuning ter beschikking:

1. Informatie en adviezen ten aanzien van:
 - a. de ontwikkeling van een regionaal management development beleid:
Voor sturing op kwaliteit zijn bij Bureau LMD de kerncompetenties voor de top van de veiligheidsregio beschikbaar. Ook is facilitering mogelijk bij selectie van kandidaten voor strategische functies door bemiddeling. Daarnaast stelt Bureau LMD ook kennis over ontwikkelinstrumenten en selectie instrumenten beschikbaar;
 - b. kwaliteit van brandweerpersoneel;
 - c. het opstellen van beleids- en crisisplannen op basis van het model beleidsplan en het referentiekader crisisplan;
 - d. criteria voor oefenen en opleiden (o.a. tbv nulmetingen);
 - e. de regionalisering van beheer en inkoop van materieel;
 - f. het afsluiten van convenanten in de Euregio.
2. Informatie over 'best-practices' in andere regio's, inclusief de vergelijking met geldende norm.

4.3.4 De minister zal voor 1 juli 2008 zorg dragen voor het op een eenduidige manier aanreiken van noodzakelijke informatie over bovenregionale en nationale bedreigingen en in het bijzonder vitale infrastructuren ten behoeve van een goede voorbereiding door de veiligheidsregio. De wijze van informatieverstrekking zal in overleg met de veiligheidsregio worden uitgewerkt.

4.3.5 De minister initieert en regisseert samen met de koepelorganisaties van de veiligheidspartners de realisatie van de koppelingen van de communicatienetwerken.

4.3.6 De minister stimuleert in overleg met de koepelorganisaties van de veiligheidspartners de realisatie van een landelijke multidisciplinaire oefenorganisatie dit met het oog op een kwaliteitsimpuls in oefenen.

4.3.7 Om landelijk en interregionaal goed samen te kunnen werken is op sommige onderwerpen een uniforme aanpak nodig. Het gaat hier bijvoorbeeld om interregionale en landelijke informatievoorziening, bijstand, taakoverdracht, overloop, voorlichting en eventuele landelijke aansturing van de crisisbeheersing en voor richtlijnen, modellen et cetera. Om regio's voor te bereiden op deze landelijke uniforme aanpak, zal de minister de onderwerpen waar zij een uniforme aanpak nodig acht tijdig benoemen.

Artikel 5 Beleid- en beheercyclus

De uitvoering van dit convenant wordt gedurende de looptijd gevolgd:

5.1 Afspraken uit het convenant worden als hoofdbestanddeel opgenomen in het regionaal beleidsplan en de regionale begroting van de veiligheidsregio.

5.2 Jaarlijks wordt vóór 1 april verantwoording afgelegd in het regionale jaarverslag, c.q. de periodieke rapportage regionaal beleidsplan (onder de huidige wet is dit de bestuurlijke rapportage) en de jaarrekening (overeenkomstig de bepalingen in het BDUR). Dit conform de planning & control-cyclus van de veiligheidsregio.

5.3 Jaarlijks vindt over de bereikte resultaten een gesprek plaats tussen (vertegenwoordigers van) de minister en (vertegenwoordigers van) de veiligheidsregio. Indien daartoe aanleiding bestaat, kunnen beide partijen het initiatief nemen tot tussentijds overleg.

5.4 De minister rapporteert over de uitvoering van alle convenanten aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

5.5 De veiligheidsregio stelt de producten die voortkomen uit het convenant zoveel mogelijk ter beschikking aan BZK en andere regio's.

Artikel 6 Bijstelling gedurende de looptijd

6.1 Het convenant kan worden gewijzigd indien alle partijen hiermee instemmen. Iedere deelnemende partij kan daartoe te allen tijde voorstellen doen.

6.2 In het jaarlijkse voortgangsgesprek tussen (vertegenwoordigers van) de minister en (vertegenwoordigers van) de veiligheidsregio is de mate waarin en de wijze waarop de met overige partners afgesproken resultaten worden gerealiseerd en in hoeverre dit bijdraagt aan de professioneel georganiseerde veiligheidsregio en een adequate rampenbestrijding en crisisbeheersing onderwerp van gesprek. Tevens komen eventueel gebleken knelpunten in de onderlinge samenwerking en afstemming aan de orde.

Artikel 7 Budgetrecht Staten-Generaal

De in artikel 4 genoemde verplichtingen van de minister laten onverlet het budgetrecht van de Staten-Generaal.

Artikel 8 Ontbindende voorwaarde

Het convenant is afgesloten door het Algemeen Bestuur van de Regionale Brandweer & GHOR regio Hollands Midden, handelend als rechtsvoorganger van het beoogd bestuur

van de veiligheidsregio's Hollands Midden in oprichting. Het convenant is van rechtswege ontbonden indien niet de meerderheid van de deelnemende gemeenten instemt met het gestelde in het convenant. Het Bestuur maakt dit schriftelijk aan de Minister van BZK kenbaar.

Artikel 9 Looptijd

Het convenant treedt in werking op het moment van ondertekening en eindigt op 31 december 2009.

Artikel 10 Publicatie

Van het convenant wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

Artikel 11 Afdwingbaarheid

De afspraken in het convenant zijn niet rechtens afdwingbaar.

Artikel 12 Citeertitel

Het convenant wordt aangehaald als 'Convenant veiligheidsregio Hollands Midden 2008-2009'

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw dr. G. ter Horst

Utrecht, 9 juli 2008

Namens het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden,
de heer W.M. Cornelis

Utrecht, 9 juli 2008