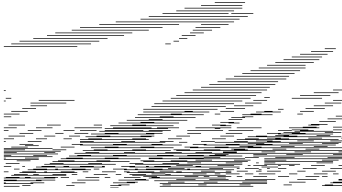


Ministerie van Justitie

Immigratie- en Naturalisatiedienst



Postbus 16502 2500 BM DEN HAAG

Ministerie van Buitenlandse Zaken
Afdeling DPV/AM
T.a.v. de heer J.A.M. de Zeeuw
Postbus 20061
2500 EB 's-GRAVENHAGE

Bezoekadres:
Bordewijklaan 62
2591 XR DEN HAAG
Error! Unknown document property name.4290
Fax **Error! Unknown document property name.**

Onderdeel	Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling (GC KAO)
Concipient	Bureau Land en Taal
Datum	7 oktober 2008
Ons Kenmerk	INDUIT08-360 GCKAO
Bijlage(n)	
Onderwerp	Terms of Reference voor Algemeen ambtsbericht Eritrea

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken hieromtrent tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de staatssecretaris van Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Eritrea.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds eerder openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Eritrea.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest.

2. Politieke ontwikkelingen

Ik verzoek u de passages over de politieke ontwikkelingen in Eritrea ten opzichte van het vorige ambtsbericht te actualiseren.

2.1. Grensgeschillen tussen Eritrea en Ethiopië

- 2.1.1. Welke noemenswaardige ontwikkelingen hebben zich sinds het vorige ambtsbericht voorgedaan met betrekking tot de grensgeschillen tussen de twee landen?
- 2.1.2. Zijn er in de verslagperiode nog VN bijeenkomsten geweest waarin de situatie mbt het grensgeschil tussen Ethiopie en Eritrea is besproken? Zo ja, heeft dit resultaten/ sancties opgeleverd?
- 2.1.3. Hebben zich in de verslagperiode - hetzij aan Ethiopische, dan wel een Eritrese zijde - wijzigingen voorgedaan m.b.t. de aantallen gestationeerde troepen in de TSZ?
- 2.1.4. Is de Grenscommissie inmiddels opgeheven en zijn de in 2006 door de EEBC vastgestelde grens-coördinaten uiteindelijk definitief geworden? Zo ja, heeft dit gevolgen gehad?
- 2.1.5. Heeft de Claimscommissie EECC al uitspraak gedaan inzake de claim forms? Is bekend hoeveel claim forms er inmiddels zijn ingediend? Zijn er claims gehonoreerd?

2.2. Buitenlandse betrekkingen

- 2.2.1. Is bekend wat voor diplomatieke maatregelen zijn getroffen door Eritrea en de VS als reactie op de gespannen verhoudingen tussen beide landen? Zijn deze maatregelen nog altijd van kracht?

- Hoe zijn de verhoudingen momenteel?
- 2.2.2. Hebben zich landen opgeworpen om als mediator op te treden in het grensgeschil tussen Eritrea en Ethiopie? Zo ja, heeft dit concrete resultaten opgeleverd?
- 2.2.3. Heeft het optreden van Eritrea als gastland van de conferentie van het Somalische verzet in september 2007 nog noemenswaardige (diplomatieke) gevolgen gehad voor de relaties met buurlanden? Zo ja, welke?

3. Veiligheidssituatie

Ik verzoek u dit hoofdstuk ten opzichte van het vorige ambtsbericht in het geheel te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende onderwerpen:

3.1. UNMEE

- 3.1.1. Is het mandaat van de UNMEE inmiddels verlengd? Zo ja, voor hoelang?
- 3.1.2. Wordt de UNMEE nog gehinderd in het uitvoeren van haar monitoring taken? Zo ja, op welke wijze? Zijn er inmiddels ook andere troepen van de Australische UNMEE toegelaten tot Eritrea?

3.2. De TSZ

- 3.2.1. Hoe is de situatie met betrekking tot de in het vorige ambtsbericht gemelde troepensamentrekkingen langs de grens tussen Eritrea en Ethiopie?
- 3.2.2. Is er sprake van gevechtshandelingen tussen Eritrea en Ethiopie in de TSZ in de verslagperiode? Zo ja, kunt u aard, omvang en regelmaat hiervan beschrijven?
- 3.2.3. Zijn er nog periodes van verhoogde paraatheid geweest in de TSZ?
- 3.2.4. Wat is de huidige inschatting van UNMEE van het aantal troepen van Eritrea in de TSZ?
- 3.2.5. Hoe is de opstelling van de VN ten aanzien van het grensconflict tussen Eritrea en Ethiopie?
- 3.2.6. Is er inmiddels een nieuwe vertegenwoordiger van de MACC aanwezig in Eritrea?

3.3. Organisatie van oppositiegroeperingen en mate van gewapende gevechtshandelingen

- 3.3.1. Kunt u t.a.v. de ENA, de EDP en de ELF aangeven wat de opbouw is (van de militaire tak) van deze organisaties? Ik vraag u daarbij aandacht te schenken aan de bevoegdheden van de diverse organen c.q. leidinggevend. Kennen deze organisaties een rangenstelsel? Zo ja, kunt u dat beschrijven. Kunt u aangeven wat de militaire sterkte van voornoemde groeperingen is en wat de mate van wapening is van de ENA, de EDP en de ELF?
- 3.3.2. Heeft één van deze organisaties de controle over een deel van het land? Zo nee: heeft één van deze organisaties bases buiten het land, van waaruit acties in Eritrea worden ondernomen?
- 3.3.3. Kunt u aangeven welk doel deze drie organisaties hebben?
- 3.3.4. Voert één of meerdere van deze organisaties gewapende acties uit? Kunt u deze acties beschrijven, inclusief de aantallen burgerslachtoffers en militaire slachtoffers? Met welke regelmaat worden deze acties uitgevoerd? Worden de acties gecoördineerd door de (militaire) leiding van de betreffende organisatie? Indien er sprake is van gevechtsacties, kunt u dan aangeven of een andere staat betrokken is bij de gevechtsacties?

3.4. Staatsinrichting

Ik verzoek u in de paragraaf m.b.t. Staatsinrichting eventuele actuele ontwikkelingen te melden.

3.5. Nationaliteitswetgeving

- 3.5.1. Kunt u de huidige stand van zaken met betrekking tot de nieuwe nationaliteitswetgeving geven? Is deze inmiddels vastgesteld?
- 3.5.2. Is er al meer duidelijkheid over de positie van kinderen uit gemengde Ethiopisch/Eritrese huwelijken (zie ook voetnoot 58 van het vorige AAB)?
- 3.5.3. Wat houdt de mededeling in het vorige ambtsbericht dat de Eritrese autoriteiten een zekere willekeur zouden toepassen bij de uitvoering van de nationaliteitsverordening concreet in? Welke groepen lopen het meeste risico slachtoffer te worden van deze willekeur?

4. Mensenrechten

4.1. Waarborgen

Ik verzoek u de in deze paragraaf opgenomen informatie te actualiseren.

- 4.1.1. Grondwet
- 4.1.1.1. Is er voortgang m.b.t. de inwerkingtreding van de nieuwe grondwet?
- 4.1.2. Verdragen
- 4.1.3. Overigen nationale wetgeving

4.1.4. Toezicht

4.2. Naleving en schendingen

Ik verzoek u dit hoofdstuk ten opzichte van het vorige ambtsbericht in het geheel te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende onderwerpen:

4.2.1. Vrijheid van meningsuiting

Ik verzoek u de informatie ten aanzien van persvrijheid en de positie van journalisten te actualiseren.

- 4.2.1.1. Zijn er in de verslagperiode nieuwe meldingen van arrestatie en detentie van journalisten en/of hun familieleden?
- 4.2.1.2. Is al meer bekend over de situatie van de in juni 2007 gearresteerde televisie presentatrice?
- 4.2.1.3. Zijn er nog meldingen van controle en monitoren van post, internet communicatie en telefoon-gesprekken? Strekt deze controle zich ook uit tot in het buitenland verblijvende Eritreers?
- 4.2.1.4. Hoeveel buitenlandse journalisten zijn momenteel nog werkzaam in Eritrea?

4.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

Ik verzoek u in te gaan op de positie van de verschillende politieke oppositiepartijen (zowel legaal als illegaal) en haar leden.

- 4.2.2.1. Kunt u de situatie beschrijven van de politieke gevangenen in Eritrea?
- 4.2.2.2. Is er al meer bekend over de ELF leden die in november 2005 zijn opgepakt?
- 4.2.2.3. Wat is de stand van zaken ten aanzien van de coalities van de oppositiepartijen?
- 4.2.2.4. Hoe is de positie van voormalige strijders en kaderleden van de EPLF?
- 4.2.2.5. Worden er al weer NGO's toegelaten tot het land?
- 4.2.2.6. Is meer bekend over het lot en de verblijfplaats van de 40 vrouwen die op 30 mei 2006 zijn gearresteerd bij het presidentieel paleis in Asmara?

4.2.3. Vrijheid van godsdienst

Ik verzoek u de informatie ten aanzien van religieuze groeperingen en de vrijheid van godsdienst te actualiseren, en daarnaast aandacht te besteden aan de volgende punten:

- 4.2.3.1. Is er meer bekend over de verblijfplaats van Abune Antonios?
- 4.2.3.2. Hoe is de verhouding van de 4 toegestane gezindten met de regering momenteel? Is er in de verslagperiode opnieuw sprake van een verharding van de houding van de autoriteiten ten aanzien van leden van verschillende geloofsovertuigingen? Is de houding tegenover bepaalde groepen harder dan tegen anderen?
- 4.2.3.3. Zijn er inmiddels al verzoeken om registratie van nieuwe religies gehonoreerd?
- 4.2.3.4. Hoe is de houding in de verslagperiode geweest t.o.v. Jehova's getuigen?
- 4.2.3.5. Hoe is de situatie van de ruim 1750 gearresteerde christenen (zie vorig ambtsbericht p. 27)? Gaat het hier om christenen in het algemeen of alleen om aanhangers van nieuwe religies?

4.2.4. Bewegingsvrijheid

- 4.2.4.1. In het vorige ambtsbericht meldt u dat er in de praktijk een gevangenisstraf en/of boete staat op het illegaal uitreizen uit Eritrea. Kunt u aangeven in welke gevallen een gevangenisstraf, en in welke een geldboete wordt opgelegd? Kunt u de hoogte van de straffen aangeven? Is bekend of er bij de bestraffing onderscheid wordt gemaakt naar specifieke groepen? Is bekend hoe de behandeling tijdens gevangenschap is?
- 4.2.4.2. Is er informatie wat er gebeurt met deze illegaal uitgereisde personen zelf bij terugkeer?
- 4.2.4.3. Is er een beeld te vormen van de reikwijdte van het netwerk van de Eritrese autoriteiten in het buitenland? Zijn de Eritrese autoriteiten op de hoogte van oppositionele activiteiten van Eritreers in Nederland?
- 4.2.4.4. Het vorige ambtsbericht maakt melding dat ook familieleden van personen, die behoren tot specifieke groepen, worden geïntimideerd en vervolgd. Het zou hier gaan om familieleden van critici, opposanten en personen die de dienstplicht hebben ontlopen en om personen die illegaal het land hebben verlaten. Betekent dit ook dat het *enkel* illegaal verlaten van het land een reden kan zijn om in de specifieke negatieve belangstelling van de Eritrese autoriteiten te komen te staan?
- 4.2.4.5. Wat is er bekend over controle van e-mail, telefoon etc. van familieleden van Eritreërs die illegaal zijn uitgereisd?
- 4.2.4.6. Lopen familieleden meer risico als de illegaal uitgereisde contact opneemt met hen?
- 4.2.4.7. Lopen deze familieleden in Eritrea risico wanneer het gevluchte familielid contact opneemt met of gepresenteerd wordt bij de Eritrese autoriteiten; bijvoorbeeld i.v.m. het vaststelling

van zijn identiteit- en nationaliteit of verkrijgen van reisdocumenten? Zo ja, welke risico's?

Documenten

- 4.2.4.8. Is het praktijk dat iedereen vanaf 18 jaar een identiteitsdocument bij zich moet hebben?
- 4.2.4.9. Sinds welke datum is het mogelijk om een identiteitskaart aan te vragen (en te verkrijgen), zonder dat de militaire dienstplicht is vervuld (zie pagina 90 van het ambtsbericht van maart 2006)?
- 4.2.4.10. Welke documenten zijn nodig voor het verkrijgen van de identiteitskaart en paspoort?
- 4.2.4.11. Welke documenten zijn nodig voor het verkrijgen van een Laissez Passer?

4.2.5. Rechtsgang

- 4.2.5.1. Is het systeem van de Special Courts zoals de bedoeling was in april 2007 geëvalueerd? Zo ja, wat waren de bevindingen van deze evaluatie en zijn er maatregelen genomen naar aanleiding hiervan?

4.2.6. Arrestaties en detenties

- 4.2.6.1. Welke gevangnissen en detentiecentra zijn bij u bekend?
- 4.2.6.2. Kunt u informatie geven over de situatie in de gevangenis op het eiland Dahlak (waarheen volgens Amnesty International gedeporteerden uit Malta waren getransporteerd) en die in Asmara? Worden politieke gevangenen gescheiden gehouden van andere gevangenen?
- 4.2.6.3. Hoe is de situatie van de gedetineerde politici, de zogenaamde G-11?
- 4.2.6.4. De arrestatie van de 30 á 40 aannemers, werkzaam in de bouw, van september 2006, impliceert dat ook anderen die niet uit de specifieke aandachtsgroepen afkomstig zijn in de negatieve belangstelling zouden staan van de autoriteiten. Kan dit bevestigd worden en is bekend waarom deze groep werd gearresteerd?
- 4.2.6.5. Is er een reden gegeven voor het lastig vallen en arresteren van Eritrese UNMEE medewerkers?
- 4.2.6.6. Is bekend hoe lang familieleden in detentie worden gehouden in verband met de vlucht van hun familielid naar het buitenland?
- 4.2.6.7. Is bekend hoe lang personen die worden verdacht van oppositionele activiteiten in detentie worden gehouden? Is er in de verslagperiode nog melding gemaakt van marteling van deze personen?

4.2.7. Mishandeling en foltering

- 4.2.7.1. Kunt u aangeven of illegaal uitgereisd na terugkeer blootgesteld worden aan mishandeling?

4.2.8. Verdwijningen

4.2.9. Buitengerechtelijke executies en moorden

- 4.2.9.1. Is in de verslagperiode nog melding gemaakt van buitenrechtelijke executies? Zo ja, betrof dit specifieke groepen?

4.2.10. Doodstraf

5. Positie van specifieke groepen

5.1. Ethiopiërs

- 5.1.1. Is de situatie ten aanzien van Ethiopiërs in Eritrea gewijzigd? Is er sprake van geweldplegingen tegen Ethiopiërs?
- 5.1.2. Is de situatie van personen van gemengde afkomst gewijzigd?
- 5.1.3. Verleent het ICRC bijstand aan het repatriëren van Ethiopiërs? Zo ja, is bekend hoeveel personen er in de verslagperiode zijn gerepatriëerd naar Ethiopie? Hebben zich hierbij nog onregelmatigheden voorgedaan?

5.2. Vrouwen

Ik verzoek u een update te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 5.2.1. Kan aan een vrouw een zelfstandig identiteitsdocument en een zelfstandig reisdocument (paspoort) worden verstrekt? Zo ja, op welke leeftijd? Kan een vrouw deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een (mannelijk) familielid / echtgenoot vereist?
- 5.2.2. Is huiselijk geweld strafbaar?

- 5.2.2.1. Zijn er gevallen bekend van vrouwen die een aanklacht hebben ingediend of aangifte bij de politie hebben gedaan?
- 5.2.3. Is bekend of het percentage genitale verminking in de verslagperiode is gedaald/gestegen, en in welke regio's en etnische groepen?
- 5.2.3.1. Zijn er inmiddels arrestaties en straffingen (op grond van de proclamatie tegen FGM op 20 maart 2007) bekend van mensen die zich schuldig hebben gemaakt aan FGM? Zo ja, wat voor strafmaat is hiervoor gegeven?
- 5.2.3.2. Is de invloed van de NUEW nog toegenomen in de verslagperiode? Zo ja, hoe is dit merkbaar?
- 5.2.3.3. Wat is het effect van de vrouwencentra van de NUEW? Hebben deze daadwerkelijk FGM kunnen voorkomen?
- 5.2.3.4. Kunt u informatie geven over de Unicef campagne tegen genitale verminking die ook in Eritrea wordt gevoerd?
- 5.2.3.5. In het vorige ambtsbericht maakt u melding van reïnfibulatie. Is reïnfibulatie na een bevalling net zo gebruikelijk als een eerste besnijdenis? Zijn er nog andere vormen van reïnfibulatie (bv indien een vrouw trouwt met een man uit een stam waar een zwaardere vorm van besnijdenis wordt beoefend)?

5.3. *Etnische groepen en minderheden*

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht ten aanzien van de positie van de verschillende etnische groepen en minderheden in Eritrea te actualiseren.

5.4. *Minderjarigen*

Ik verzoek u de informatie uit het laatste ambtsbericht ten aanzien van de positie van alleenstaande minderjarigen te actualiseren.

- 5.4.1. Kunt u een update geven van de opvangmogelijkheden in het algemeen, maar vooral voor teruggekeerde alleenstaande minderjarigen?

5.5. *Dienstplichtigen*

Ik verzoek u deze paragraaf ten opzichte van het vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan het volgende:

- 5.5.1. In het vorige ambtsbericht stelt u dat iemand die in militaire dienst heeft gezeten in de tijd dat het huidige Eritrea nog tot Ethiopië behoorde (d.w.z. voor 1991), bij terugkeer naar het huidige Eritrea alsnog zijn dienstplicht moet vervullen in het Eritrese leger. Staat deze persoon dan een negatieve behandeling te wachten in het Eritrese leger vanwege het feit dat hij vroeger in het Ethiopische leger heeft gediend?
- 5.5.2. Komt het voor dat personen na het verkrijgen van een officieel afzwaabewijs (na vervulling van de militaire dienstplicht) gedwongen worden om langer te dienen? Zo ja, wordt de hierboven genoemde periode aangemerkt als verlenging van de militaire dienstplicht of bijvoorbeeld als mobilisatie?
- 5.5.3. Is er nog altijd sprake van kinderen jonger dan 18 jaar die opgepakt worden om de dienstplicht te gaan vervullen?
- 5.5.4. Kunt u meer duidelijkheid geven over de dienstplicht voor verschillende categorieën vrouwen (ongetrouwd of getrouwd, met of zonder kinderen, moslim of christen, ook ouder dan 27 jaar)?
- 5.5.5. Wordt het hebben vervuld van de dienstplicht, afgezien van de afzwaabewijzen die men hier normaal gesproken voor zou moeten ontvangen, centraal geregistreerd door de Eritrese autoriteiten?
- 5.5.6. Is er sprake van het arresteren van familieleden van dienstweigeraars? Is bekend hoe lang zij doorgaans worden vastgehouden? Wat gebeurt er als zij de boetes niet (kunnen) betalen?

5.6. *Homoseksuelen*

Ik verzoek u de informatie uit het laatste ambtsbericht ten aanzien van de positie van homoseksuelen te actualiseren.

- 5.6.1. Is er inmiddels al eenduidige informatie over of homoseksualiteit/het verrichten van homoseksuele handelingen strafbaar is of niet? Welke strafmaat geldt er voor "seksuele afwijkingen" en is meer informatie voorhanden wat deze term inhoudt?
- 5.6.2. Kunnen homoseksuelen bescherming krijgen van de overheid tegen geweld en discriminatie?

6. **Migratieproblematiek**

6.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*

Kunt u een hier een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het

land van herkomst.

6.1.1. Kunt u de positie van binnenlands ontheemden ten gevolge van het grensconflict actualiseren?

6.2. Opvang binnenlandse ontheemden en terugkerende vluchtelingen

Ik verzoek u de informatie uit het laatste ambtsbericht ten aanzien van de opvang van binnenlands ontheemden en terugkerende vluchtelingen te actualiseren.

6.2.1. Hebben de berichten dat de voedselhulp van de Europese Commissie van 2006 niet volgens de regels zijn verdeeld tot sancties geleid? Zijn er in de verslagperiode nieuwe vormen van humanitaire hulpverlening geweest?

6.3. Eritrese vluchtelingen in het buitenland

6.3.1. Kunt u aangeven hoe de verhoudingen tussen Sudan en Eritrea zich hebben ontwikkeld en wat de gevolgen van deze ontwikkelingen zijn voor de positie van Eritreers in Sudan?

6.3.2. Hebben de Sudanese autoriteiten inmiddels toezeggingen gedaan m.b.t. integratie van de Eritrese vluchtelingen die op hun grondgebied verblijven?

6.3.3. Heeft u meer informatie over de Eritreers die sinds juli 2007 gearresteerd zouden zijn in Sudan? Zijn er nadien nog arrestaties geweest? Zijn er mensen uit Sudan teruggestuurd naar Eritrea? Wat is er met hen gebeurd? Amnesty International maakt melding van arrestatie en detentie van uit Sudan teruggestuurde Eritreers op het eiland Dahlak. Kunt u dit bevestigen?

6.4. Terugkerende vluchtelingen

Ik verzoek u een update te geven van informatie over terugkeer van vluchtelingen naar Eritrea, met name van voormalige asielzoekers en ex-dienstplichtigen die gevlucht zijn naar het buitenland.

6.4.1. Zijn er – behalve de beschreven gevallen van voornamelijk ouderen en kinderen in paragraaf 4.3 van het laatste AAB – gevallen bekend van terugkeer van illegaal uitgereisde Eritreërs en eventuele problemen die zij na terugkeer hebben ondervonden van de zijde van de autoriteiten?

6.4.2. Heeft ERREC een volledig beeld van alle terugkerende Eritreers, dus ook van de spontane terugkeerders?

6.4.3. Is er in de verslagperiode sprake van het ongeorganiseerd over de grens zetten van Eritreers?

6.4.4. In eerdere ambtsberichten is melding gemaakt van uitgeprocedeerde asielzoekers uit Malta en Libië, die bij terugkeer door de Eritrese autoriteiten zijn gearresteerd. De reden hiervoor was onbekend. Is er inmiddels meer informatie over deze groep?

6.5. Beleid andere westerse landen

6.5.1. Kunt u weergeven welk toelatings- en terugkeerbeleid wordt gevoerd door andere westerse landen ten aanzien van (afgewezen) asielzoekers uit Eritrea?

6.6. Activiteiten internationale organisaties

6.6.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?

6.6.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Eritrea?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen via bovengenoemd nummer.

De Minister van Justitie,
namens de Minister,
het Hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,
namens deze,

G.F. Hendriks (Directeur Gemeenschappelijk Centrum Kennis, Advies en Ontwikkeling)