



Colleges van Burgemeester en Wethouders
I.a.a.
Directeuren Sociale Dienst
Hoofden Sociale Zaken
Directeuren/hoofden I&A
Gemeenteraadsleden p/a Griffier
Hoofdkantoor en vestigingen CWI
Hoofdkantoor UWV
Hoofdkantoor IWI
Wsw-bedrijven

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
Telefoon (070) 333 44 44
Fax (070) 333 40 33
www.szw.nl

Contactpersoon Gemeenteloket
Doorkiesnummer (070) 315 20 10
E-mail gemeenteloket@minszw.nl

Ons kenmerk UB/AM/2008/25757
Datum 8 oktober 2008

Onderwerp Verzamelbrief september-oktober 2008

Door middel van de Verzamelbrief informeer ik u over relevante ontwikkelingen op het terrein van werk en inkomen. De brief bevat informatie over de volgende onderwerpen:

Goed voorbeeld

1. Leren & Werken in Brabant

WWB

2. Het participatiebudget komt eraan!
3. Wetsvoorstel intrekking Invoeringswet WWB
4. Kerncijfers WWB na de evaluatie WWB

Keten

5. Voortgang WERKbedrijf
6. DKD en VIDI

Wsw

7. Voorlichting over de gewijzigde Wsw
8. Verantwoordingsinformatie Wsw

Armoede en schuldhulpverlening

9. Convenanten Kinderen doen mee!

Re-integratie en arbeidsparticipatie

10. Participatieplaatsen en STAP
11. Werkstages voor kansrijke bijstandsgerechtigden
12. Uitbreiding Statistiek Re-integratie Gemeenten
13. Experiment bevordering arbeidsinschakeling alleenstaande ouders WWB

Overige regelingen/wetten

14. Buitenstedse ID/WIW-werknemers
15. Derde tijdvak aanvragen ESF-subsidie



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

SZW-aangelegenheden

- 16. SZW in de regio
- 17. Symposium Overheidsdienstverlening in 2020

Diversen

- 18. Database met ervaringen projecten gelijke kansen

1. Goed voorbeeld ... Leren en werken in Brabant (zie bijlage)

Kennis verouderd snel in onze samenleving. Daarom is het belangrijk dat iedereen de kans krijgt voortdurend nieuwe kennis en vaardigheden op te doen. Dat kan alleen als leren en werken een hele loopbaan lang samengaan. Het Project Leren & Werken (PLW) van de ministeries van OCW en SZW heeft tot doel werkgevers, werknemers, burgers, bedrijfsleven, onderwijsinstellingen, CWI's, gemeenten en andere betrokken partijen in de regio te stimuleren en te ondersteunen om een leven lang leren mogelijk te maken. Hierbij kan gedacht worden aan het realiseren van leerwerktrajecten, Erkenning van Verworven Competenties (EVC) en het opzetten van een leerwerkloket/servicepunt. Meer informatie over PLW kunt u vinden op de website <http://www.leren-werken.nl>.

Den Bosch is één van de regio's die zich inzet voor leren en werken. In bijlage 1 is een kort verslag opgenomen over het bezoek dat ik in juli heb gebracht aan een leerwerktraject in Brabant.

2. Het participatiebudget komt eraan!

Onder voorbehoud van goedkeuring door het parlement worden met ingang van 1 januari 2009 de gemeentelijke middelen voor re-integratie (WWB-werkdeel), inburgering en volwasseneneducatie gebundeld in één specifieke uitkering voor gemeenten, namelijk het Participatiebudget. Met het Participatiebudget kunnen gemeenten re-integratievoorzieningen, inburgeringsvoorzieningen, opleidingen educatie en combinaties van deze voorzieningen financieren voor een brede doelgroep van iedereen van 18 jaar en ouder. Het wetsvoorstel van minister Vogelaar voor Wonen Wijken en Integratie, staatssecretaris Van Bijsterveldt van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en mijzelf waarin het Participatiebudget wordt geregeld, is 29 augustus 2008 naar de Tweede Kamer gestuurd.

Met het Participatiebudget krijgen gemeenten meer beleidsruimte om de re-integratie, inburgering en volwasseneneducatie voortvarend ter hand te nemen en de gewenste prestaties te behalen. Gemeenten kunnen - afgestemd op de lokale situatie - variëren in de mate waarin zij in hun beleid de nadruk willen leggen op re-integratie, inburgering en volwasseneneducatie. Gemeenten krijgen meer ruimte om eigen beleidsafwegingen te maken in de nadruk die ze op



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

de verschillende doelen willen leggen, om te bepalen wie in aanmerking komt voor een voorziening of opleiding, om combinatietrajecten in te zetten en om daarmee maatwerk te leveren aan hun inwoners. Het is nu aan gemeenten om de geboden kansen te benutten.

Voor meer informatie kunt u terecht op het www.gemeenteloket.minszw.nl. Op de hoofdpagina van het SZW-gemeenteloket vindt u een button 'Participatiebudget'. Als u op deze button 'Participatiebudget' klikt, komt u vervolgens in het dossier 'Participatiebudget' terecht. Hierin vindt u de meest actuele informatie over het participatiebudget, waaronder de tekst van wetsvoorstel en een rubriek 'Vragen en antwoorden'. Ook kunt u met uw vragen terecht bij de Gemeenteloketelefoon (070 - 315 2010). U kunt uw vragen ook per email stellen: gemeenteloket@minszw.nl.

3. Wetsvoorstel intrekking Invoeringswet WWB

Een wetsvoorstel tot intrekking van de Invoeringswet Wet werk en bijstand is op 22 augustus 2008 naar de Tweede Kamer gestuurd. Het voorstel is technisch van aard en heeft tot doel in het kader van een juridische 'opschoning' de Invoeringswet Wet werk en bijstand per 1 januari 2009 in te trekken. Veel bepalingen van die wet hebben betrekking op een soepele overgang van de Algemene bijstandswet (Abw) naar de Wet werk en bijstand (WWB) en zijn inmiddels uitgewerkt. Overige bepalingen uit de Invoeringswet Wet werk en bijstand die ook nu nog relevant zijn, krijgen een plek in het nieuwe hoofdstuk over overgangsrecht in de WWB. Tevens wordt van deze gelegenheid gebruik gemaakt om de regelgeving met betrekking tot gemeentelijk verhaal van bijstand in de WWB te regelen en in overeenstemming te brengen met het wetsvoorstel Vierde tranche Algemene wet bestuursrecht.

4. Kerncijfers WWB na de evaluatie WWB

December 2007 is de eindevaluatie van de WWB gepresenteerd via het rapport van onderzoeksbureau Meccano *Werkt de WWB?* en het Kabinetsstandpunt evaluatie WWB. De ontwikkelingen bij de WWB staan echter niet stil. Daarom worden ook na de evaluatie de resultaten bijgehouden en getoond. Vóór het zomerreces is aan de Tweede Kamer een overzicht gestuurd met de nieuwste kerngegevens over de WWB. Dit treft u aan op het Gemeenteloket via de volgende link: http://gemeenteloket.szw.nl/index.cfm?fuseaction=dsp_rubriek&rubriek_id=40113&link_id=0&top_item=8864 (Klik in de rechterkolom onder thema's op 'WWB in cijfers').

In oktober en december volgen er updates van deze cijfers. Ook deze zult u aantreffen op het Gemeenteloket. De update van december zal ook in papieren versie aan de gemeenten worden verzonden.



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

5. Voortgang WERKbedrijf

Onlangs is door het UWV/CWI gepresenteerd het Businessplan CWI, het WERKbedrijf van UWV, 2009-2012. Dit Businessplan is tot stand gekomen in samenspraak met alle betrokkenen: sociale partners, VNG, Divosa, cliëntenraden etc. Het Businessplan zal na de medezeggenschapsprocedure definitief worden.

Uit het overleg dat SZW heeft met UWV/CWI over de voortgang van het WERKbedrijf is gebleken dat het UWV/CWI verwacht dat de planning gehaald wordt, en dus dat het WERKbedrijf per 1-1-2009 gerealiseerd zal zijn. Deze datum spoort met het Wetsvoorstel wijziging SUWI, dat op dit moment in behandeling is bij de Tweede Kamer. SZW heeft op 18 september de schriftelijke inbreng van de Tweede Kamer ontvangen op het Wetsvoorstel wijziging SUWI en zal binnenkort haar reactie hierop versturen.

Op 10 september heeft een rondetafelgesprek plaatsgevonden over het WERKbedrijf op initiatief van de Tweede Kamer. Hiervoor waren diverse sprekers uit het gehele veld uitgenodigd: uitvoerders, overlegorganisaties, cliëntenorganisaties en de ondernemingsraden van UWV en CWI.

In de komende Verzamelbrieven zal ik u verder informeren over (de voortgang van) het WERKbedrijf.

6. DKD en VIDI (zie bijlage)

In het voorjaar van 2008 is het digitaal klantdossier (DKD) fase I afgerond. Ik heb de SUWI-partijen vervolgens verzocht om te komen met een plan van aanpak voor de doorontwikkeling van het DKD binnen het domein van werk en inkomen. Daarnaast heb ik aan de VNG gevraagd om samen met Divosa de mogelijkheden tot een breder gebruik van DKD binnen het gemeentelijke domein te verkennen.

Van zowel de SUWI-partijen als de VNG en Divosa heb ik deze zomer voorstellen op hoofdlijnen ontvangen. Ik ben van mening dat met DKD fase I een goede basis is gelegd waarop nu in een tweede fase kan worden doorgesproken. Het zal in de vervolgfase gaan om het daadwerkelijk mogelijk maken van integrale dienstverlening voor zowel de klant als de professional waarbij niet alleen sprake is van administratieve lastenvermindering maar ook van een verbetering van de communicatie. Het is zaak de resultaten van DKD fase I in de primaire processen te verankeren zodat de verbetering van de dienstverlening merkbaar en zichtbaar wordt.

In bijlage 6 kunt u meer lezen over:

- Doorontwikkeling van DKD binnen het domein van werk en inkomen
- Verkenning van de mogelijkheden tot verbreding van DKD binnen het gemeentelijke domein
- Het programma Verbeteren Integrale Dienstverlening ICT (VIDI) -werkpleinen
- DKD en het Nationaal Uitvoeringsprogramma (NUP) dienstverlening en e-overheid



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

7. Voorlichting over de gewijzigde Wsw

Het team Voorlichting Wsw van het Programma Versterking Cliënten Positie (VCP) organiseert in opdracht van het Ministerie van SZW vanaf september 2008 regionale voorlichtingsbijeenkomsten over de wijzigingen in de Wsw voor wsw-gerechtigden en hun ouders/verzorgers. SZW acht het van groot belang dat, voor een goede werking van de wet, de wsw-gerechtigden weten wat hun rechten zijn en welke mogelijkheden zij met de wetswijziging hebben gekregen. Het ministerie hecht er aan dat zij op neutrale wijze worden voorgelicht en heeft aan VCP gevraagd deze voorlichting uit te voeren.

In samenspraak met gemeenten en sw-bedrijven wordt voorlichting gegeven over de mogelijkheden die de gewijzigde Wsw biedt en over de wijze waarop zaken lokaal zijn geregeld. Dit gebeurt op een manier die geheel aansluit bij de mogelijkheden en beperkingen van de doelgroep. Belangrijke onderwerpen tijdens de voorlichtingsbijeenkomsten zijn: het Persoonsgebonden budget (PGB) begeleid werken, het wachtlijstbeheer en de cliëntenparticipatie. Momenteel worden sw-bedrijven en gemeenten benaderd door het Programma VCP om tot invulling van een goed voorlichtingstraject van de sw-doelgroep te komen. Voor meer informatie kunt u bellen naar 030 - 2846050.

8. Verantwoordingsinformatie Wsw (zie bijlage)

Via de Verzamelbrief van februari 2008 en diverse websites bent u door het ministerie van SZW geïnformeerd over de voorwaarden waaraan de verantwoordingsinformatie Wsw over het jaar 2007 dient te voldoen. Nadruk lag hierbij op het belang van zowel tijdige als juiste aanlevering.

De meeste gemeenten hebben dit jaar de verantwoordingsinformatie tijdig aangeleverd; volgens gegevens van BZK bleek 93% van de gemeenten te hebben geleverd per 15 juli 2008. Wel is uit de inhoudelijke beoordeling van de informatie over de Wsw door het ministerie van SZW gebleken dat er nogal wat leveringen zijn met onzekerheden/fouten ten aanzien van één of meer indicatoren Wsw. Nadere uitvraag aan de gemeenten is daarom noodzakelijk gebleken. Deze uitvraag is medio september naar de gemeenten verzonden en zij hebben maximaal 4 weken de tijd gekregen om de geconstateerde onzekerheden/fouten te corrigeren. Om u een inzicht te geven in de nadere uitvraag en de extra tijd die daarmee gemoeid is, is in bijlage 8 een opsomming opgenomen van de door de accountant en SZW geconstateerde fouten/onzekerheden.

Pas als alle gemeenten hebben gereageerd, de gegevens zijn gecorrigeerd en juist bevonden zijn, kan aan de hand van de juiste verantwoordingsgegevens Wsw over 2007 worden berekend wat de budgetverdeling Wsw voor het jaar 2009 gaat worden. Gelet op de nog te ondernemen acties is het helaas zo dat de termijn van orde, zoals neergelegd in artikel 8 lid 1



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

Wet sociale werkvoorziening (Wsw), om op 1 oktober 2008 de uitkering voor de uitvoering van de Wsw vast te stellen, niet gehaald is. Vanuit het ministerie van SZW zal er alles aan worden gedaan om deze overschrijding van 1 oktober zoveel mogelijk te beperken. Ik wil bij deze de betreffende gemeenten oproepen zo snel mogelijk de juiste verantwoordingsinformatie aan te leveren, zodat SZW kan overgaan tot verdeling van het Wsw-macrobudget voor 2009.

9. Convenanten Kinderen doen mee!

Vooraankondiging wethoudersmiddag

Samen met ruim 100 gemeenten heb ik convenanten afgesloten om onze gezamenlijke ambitie om het aantal kinderen dat om financiële redenen niet participeert met de helft terug te brengen, te realiseren. Over de manier waarop de gemeenten dit aanpakken en op welke wijze ik daarbij kan ondersteunen blijf ik graag met u in gesprek. In januari 2009 organiseer ik daarom, net als in 2008, een wethoudersmiddag. Graag bespreek ik die middag met u of ons beleid zijn vruchten afwerpt, gaan wij onze ambitie waarmaken? Deze middag biedt ook de ruimte om de ervaringen en mogelijke knelpunten met andere gemeenten te delen.

Informatie-uitvraag

Om de effecten van de extra inzet op gemeentelijk niveau te kunnen meten is inzicht nodig in het aantal kinderen in arme gezinnen binnen gemeenten dat gebruik maakt van participatiebevorderende maatregelen en de daarmee gemoeide financiële inzet. Gemeenten met een convenant hebben afgesproken deze informatie over 2007 voor 1 november 2008 aan SZW te leveren (zij hebben hier in september nader bericht over ontvangen).

Meedoen!

Convenant nog niet getekend? Onderneem actie! De laatste mogelijkheid om dit persoonlijk met de staatssecretaris te doen is 11 november. Per post is dit op 30 november a.s. Wilt u weten welke gemeenten in uw regio ook meedoen? Dan kunt u terecht op het gemeenteloket van SZW, hier vindt u een lijst met de gemeenten die het convenant al hebben afgesloten. Met vragen kunt u terecht bij: armoedeconvenanten@minszw.nl of bellen met 070-3334469. Meer informatie vindt u op: www.gemeenteloket.szw.nl

10. Participatieplaatsen en STAP (zie bijlage)

De meeste gemeenten willen ook de moeilijk bemiddelbaren in hun bestand van bijstandsgerechtigden perspectief bieden. Uit gesprekken met gemeenten blijkt dat gemeenten onvoldoende houvast hebben om deze mensen optimaal te kunnen helpen. Gemeenten zijn terughoudend om uitkeringsgerechtigden langere periode te laten werken met behoud van



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

uitkering omdat zij huiverig zijn voor het risico van een arbeidsovereenkomst. In de per 18 juli jl. in werking getreden artikelen 10a van de WWB, 38 van IOAW en 38 van de IOAZ worden de kaders van de zgn. participatieplaatsen (werken met behoud van uitkering) beschreven waaraan moet worden voldaan wil er geen sprake zijn van een arbeidsovereenkomst¹. Deze kaders hebben onder meer betrekking op de duur van de activiteiten en op het begrip additionaliteit. Het is aan de gemeente om invulling te geven aan de participatieplaatsen.

Om uitkeringsgerechtigden met een participatieplaats nog beter toe te rusten voor de arbeidsmarkt, heb ik onlangs het Wetsvoorstel STAP (stimulering arbeidsparticipatie) bij de Tweede Kamer ingediend. Hierin wordt voorgesteld de participatieplaatsen op een aantal punten te wijzigen.

In bijlage 10 wordt het begrip participatieplaats nader toegelicht en worden de hoofdpunten van het Wetsvoorstel STAP genoemd.

11. Werkstages voor kansrijke bijstandsgerechtigden

In het kader van de beleidsdoorlichting re-integratie heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen, waarmee zij verzoekt om in overleg met het CWI, gemeenten en werkgevers- en werknemersorganisaties te bevorderen dat kansrijke bijstandsgerechtigden worden verplicht om een werkstage te volgen van maximaal zes maanden. Samen met de VNG wil ik gemeenten naar aanleiding van deze motie aanbevelen meer gebruik te maken van dit instrument ten behoeve van de re-integratie van zowel de nieuwe instroom als van het zittend bestand.

Voor de meeste kansrijke bijstandsgerechtigden is de beste vorm van re-integratie het zo snel mogelijk bemiddelen naar een baan. Voor een deel van deze groep geldt echter dat zij met directe bemiddeling naar regulier werk (op termijn) niet altijd even goed geholpen is. Het opdoen van ritme en ervaring in de vorm van een werkstage kan een nuttige opstap zijn naar regulier werk.

Gemeenten boeken succes met re-integratie via een combinatie van verplichte werkactiviteiten, het vergroten van kennis en vaardigheden, of sancties via work first-projecten. Dergelijke instrumenten kunnen ook worden gebruikt om het zittende bestand te activeren (uit recent onderzoek bleek dat slechts 24% van de gemeenten deze methoden ook inzet voor het zittende bestand). De Raad voor Werk en Inkomen (RWI) heeft in februari van

¹ Stb. 284 en 285, wijziging van de artikelen 10a van de Wet werk en bijstand (WWB), artikel 38 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en artikel 38 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ).



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

dit jaar een advies 'Work First: aanbevelingen aan gemeenten' opgesteld. In dit advies gaat de RWI in op de verschillende varianten van werkstages en onder welke condities de inzet van een dergelijk instrument het beste kan plaatsvinden om de arbeidsmarktpositie van bijstandsgerechtigden te versterken. Het advies is beschikbaar via de website van het RWI, <http://www.rwi.nl> (publicaties/voorstellen).

Via de Verzamelbrief zullen best practices op het terrein van de inzet van werkstages worden verspreid. Daarnaast zal de website www.interventiesnaarwerk.nl worden benut voor het toegankelijk maken van goede praktijkvoorbeelden.

12. Uitbreiding Statistiek Re-integratie Gemeenten (*zie bijlage*)

Met ingang van 1-1-2009 wordt de Statistiek Re-integratie Gemeenten (SRG) op een aantal punten uitgebreid. Samen met het CBS wordt een aanpassing van de richtlijn SRG voorbereid. Daarbij zal meer en detail inzicht worden gegeven in de uitbreiding van de SRG.

De uitbreidingen betreffen de volgende punten:

- Re-integratiepositie (de plaats op de re-integratieladder)
- Participatieplaatsen (werken met behoud van uitkering)
- Uitstroomreden zelfstandige (zelfstandig ondernemerschap als reden einde traject)

In bijlage 12 wordt nader ingegaan op deze aanpassingen.

13. Experiment bevordering arbeidsinschakeling alleenstaande ouders (*zie bijlage*)

Op 4 september 2008 is het Tijdelijk besluit bevordering arbeidsinschakeling alleenstaande ouders WWB in het Staatsblad gepubliceerd², hetgeen betekent dat de voorbereidingen voor het experiment van start kunnen gaan. Ik roep gemeenten die interesse hebben in deelname aan het experiment dan ook op zich aan te melden. U kunt zich aanmelden door het aanmeldingsformulier in te vullen en *vóór 27 oktober 2008* aan het ministerie op te sturen. Dit kan zowel per post: Ministerie van SZW, t.a.v. mevr. G. Gebhard, postbus 90801, 2509 LV Den Haag als per e-mail: WenBAanmExp@minszw.nl. Ook gemeenten die al eerder bij SZW hebben aangegeven te willen deelnemen aan het experiment moeten zich officieel aanmelden en het aanmeldingsformulier invullen en opsturen.

Aan het experiment kunnen maximaal 30 gemeenten deelnemen. Deze gemeenten moeten aan een aantal voorwaarden voldoen. Omdat de deelnemende gemeenten een representatieve afspiegeling moeten vormen van alle Nederlandse gemeenten, mag het aantal alleenstaande

² Staatsblad 2008, 351



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

ouders in de gemeente niet sterk afwijken van het gemiddelde aantal alleenstaande ouders in vergelijkbare gemeenten. Ook moeten gemeenten die willen deelnemen vóór en tijdens het experiment een aantal gegevens kunnen aanleveren over de doelgroep alleenstaande ouders.

SZW organiseert op woensdag 8 en donderdag 9 oktober 2008 van 10.00 tot 13.00 uur in Den Haag informatiebijeenkomsten over het nieuwe experiment. U kunt zich aanmelden voor deze bijeenkomsten bij mevr. G. Gebhard (email: GGebhard@minszw.nl). Bij uw aanmelding graag aangeven of u gebruik wilt maken van de lunch.

Meer informatie over de inhoud van dit experiment en het aanmeldingsformulier voor deelname vindt u in bijlage 13.

14. Buitenstedse ID/WIW-werknemers

Eind 2008 loopt de overgangsregeling buitenstedse ID/WIW-werknemers af. De regeling wordt niet verlengd. Deze overgangsregeling regelt dat gemeenten voor ID/WIW-ers uit het W-deel loonkostensubsidie kunnen geven, ook als het gaat om niet-ingezetenen van de gemeente. De bedoeling van deze overgangsregeling was om het risico van gedwongen ontslag van de buitenstedse ID/WIW-ers (als gevolg van de invoering van de WWB per 1 januari 2004) te verminderen.

Naar mijn oordeel is gemeenten voldoende tijd gegund om hun problematiek van buitenstedse WIW'ers en ID'ers op te lossen. Het ligt dan ook niet in de rede om de geldigheid van de overgangsregeling te verlengen.

Ik adviseer de colleges van betreffende woon- en werkgemeenten de tijd die er nog rest (tot 1 januari 2009) te gebruiken om door goede afspraken gedwongen ontslagen te voorkomen. Daarbij past dat de gemeenten waar de buitenstedse WIW-ers en ID-ers wonen verder in dit verband eigen afwegingen hanteren, gelet op hun formele zorgplicht voor deze mensen en hun (financiële) belang bij het voorkomen van terugval (op termijn) in de bijstand.

Ten slotte maak ik u er nog op attent dat, hoewel niet primair beoogd, het financieren van buitenstedse ID/WIW-werknemers met ingang van 1 januari 2009 wel mogelijk zal blijven, indien de voor het wetsvoorstel Participatiebudget beoogde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2009 wordt gerealiseerd (zie item 2 van deze Verzamelbrief).

15. Derde tijdvak aanvragen ESF-subsidie

Op 1 oktober 2008 is het derde tijdvak opengesteld voor het aanvragen van ESF subsidie voor gemeenten, CWI en UWV. Het Europees Sociaal Fonds 2007-2013 (ESF) biedt ook dit jaar gemeenten, UWV en CWI mogelijkheden voor een extra toerusting en bemiddeling van



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

werklozen met een grote afstand op of tot de arbeidsmarkt. In het bijzonder richt ESF zich op drie doelgroepen namelijk (a) niet uitkeringsgerechtigden, (b) gedeeltelijk arbeidsgeschikten met een UWV- en WWB uitkering, dan wel arbeidsbelemmerden met een WWB-uitkering en (c) 55⁺-ers met een WWB-uitkering.

In de programmaperiode 2007-2013 zijn inmiddels twee aanvraagtijdvakken opengesteld waarbij in totaal 41 aanvragen zijn ingediend voor ruim 19.000 deelnemers. Na evaluatie van vorige tijdvakken, de gemeentedagen en de informatiebijeenkomst van 21 mei jl., is de Subsidieregeling op een aantal punten verruimd:

- Het maximaal aan te vragen bedrag is verhoogd van 10% naar 20% per college van B&W,
- De minimale projectkosten van €250.000 gelden nu voor de 3 doelgroepen gezamenlijk en niet per doelgroep,
- De kosten voor werving van niet-uitkeringsgerechtigden zijn subsidiabel gesteld.

Voor het aankomende tijdvak is een bedrag van ruim 67 miljoen beschikbaar gesteld voor actie A. U kunt in de periode van **1 oktober 2008 om 09.00 uur tot en met 31 oktober 2008, 17.00 uur**, een (eventueel gezamenlijke) aanvraag indienen middels het zogenoemde e-formulier. Het project mag maximaal één jaar duren en mag tot 8 maanden na indiening van de volledige aanvraag starten. U hoeft dus niet al per 1 oktober 2008 met het project te zijn gestart.

Voor meer informatie over ESF, actie A of de regelwijziging verwijs ik u naar onze website <http://www.agentschapszw.nl/>. Ik zie graag uw aanvraag voor ESF subsidie in oktober tegemoet!

16. SZW in de regio

Om meer mensen te laten participeren is regionaal arbeidsmarktbeleid essentieel. Hierbij gaat het om betrokkenheid van werkgevers, goede aansluiting van onderwijs op de vraag op de arbeidsmarkt, samenwerking tussen gemeenten, samenwerking tussen verschillende beleidsterreinen binnen gemeenten, samenwerking tussen gemeenten en de uitvoering, bestuurlijke daadkracht en organiserend vermogen.

In de kabinetsreactie op de Evaluatie SUWI en het bestuursakkoord tussen Rijk en VNG is het initiatief voor de totstandkoming van regionaal arbeidsmarktbeleid bij de gemeente gelegd. Het voor deze zomer verschenen rapport van de Commissie Bakker onderstreept het belang van regionale bindende afspraken voor het behalen van de participatiedoelstelling. Veel regio's zijn gestart om regionaal arbeidsmarktbeleid tot stand te brengen. Rapporten van de Inspectie Werk en Inkomen en de VNG geven aan dat de eerste stappen zijn gezet, maar dat het nog niet vanzelf gaat.



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

Gezien deze conclusie en de aanbevelingen van de Commissie Bakker is er binnen SZW een project gestart: “SZW in de regio”. Doel is de totstandkoming van het regionaal arbeidsmarktbeleid en de regionale afspraken verder te bevorderen. Het project streeft ernaar om gerichte en samenhangende ondersteuning te organiseren voor de regio’s, onder andere door samenwerking met andere projecten en initiatieven binnen het Rijk (Project Leren en Werken, regionale werktoppen, voortijdig schoolverlaten, Actieteam Talent 45+, etc.) Het project zoekt hiervoor ook de samenwerking met de betrokken actoren op het gebied van arbeidsmarktbeleid uit de regio’s (gemeenten, ondernemers en onderwijs). Daarnaast kijkt het project voor de samenhang naar de deelnemende organisaties van het AKO, het Colo en de sociale partners.

“SZW in de regio” is gestart met meer zicht te krijgen op de goede initiatieven van regionaal arbeidsmarktbeleid op dit moment. Hiervoor wordt voornamelijk *ingezoomd* op 18 zogenoemde voorbeeldregio’s³. Op 29 september heeft een bijeenkomst plaatsgevonden waar, in aanwezigheid van collega Bijsterveldt en mijzelf, deze regio’s de gelegenheid hadden goede initiatieven op het gebied van regionaal arbeidsmarktbeleid uit te wisselen en daarmee van elkaar te leren.

Uiteindelijk beoogt het project om alle regio’s in het land te ondersteunen bij de totstandkoming of uitwerking van regionaal arbeidsmarktbeleid. Voor ondersteuningsvragen of meer informatie, verwijst ik u naar Geert Jan Buisman (gbuisman@minszw.nl) of Sharida Abid Ali (sabidali@minszw.nl).

17. Symposium Overheidsdienstverlening in 2020

Vooraankondiging symposium 5 november

Dienstverlening op het gebied van werk en inkomen is aan verandering onderhevig onder invloed van maatschappelijke, economische en technologische ontwikkelingen. Hoe kan de overheid in een complexe en veeleisende samenleving optimale diensten (blijven) verlenen aan werkgevers, werknemers, werkzoekenden en uitkeringsgerechtigden. Ik wil dit vraagstuk graag verder met u verkennen tijdens het symposium dat de directie Uitvoeringsbeleid van SZW organiseert in Amsterdam op woensdagmiddag 5 november a.s. Binnenkort zullen de uitnodigingen worden verstuurd.

³ Amsterdam, Drechtsteden, Emmen, Eemland, Flevoland, Gorinchem, Holland Rijnland, IJssel-Vecht Leeuwarden, Noord-Oost Brabant, Noord Holland Noord, Oost Groningen, Rivierenland, Rotterdam, Twente, West Brabant, Zeeland, Zuid Limburg



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

18. Database met ervaringen projecten gelijke kansen

Gemeenten, scholen, re-integratiebureaus en andere belangstellenden kunnen vanaf 1 september op de internetsite <http://www.maakgelijkwerkvan.nl> gebruik maken van ervaringen die zijn opgedaan in projecten om mensen gelijke kansen te geven op de arbeidsmarkt. De afgelopen jaren zijn ruim honderd van deze projecten uitgevoerd. Er zijn bijvoorbeeld methodes te vinden om bijstandsgerechtigden te helpen aan een baan als huishoudelijke hulp, om stageplekken te vinden voor allochtone jongeren en om de kwaliteiten te meten van langdurig werklozen. Deze website, waarvoor ik het initiatief heb genomen, biedt een schat aan informatie die iedereen gratis kan gebruiken bij het opzetten van nieuwe initiatieven. Beter goed gejat dan slecht bedacht!

De projecten zijn uitgevoerd met geld uit het Europees Sociaal Fonds en richten zich tegen discriminatie op de arbeidsmarkt. Daarbij gaat het om gelijke kansen voor mannen, vrouwen, allochtonen en gehandicapten, maar ook voor meer kansen voor mensen die bijvoorbeeld door drugsverslaving of langdurige werkloosheid een achterstand hebben opgelopen. Ik vind dat de projecten laten zien dat iederéén mogelijkheden heeft, als je voldoende inspannt dat potentieel aan kwaliteit boven water te krijgen.

Alle beproefde methoden zijn nu verzameld op de website. De bedoeling is dat de site verder wordt uitgebouwd met andere beproefde middelen om mensen aan werk te helpen en betere kansen op de arbeidsmarkt te geven. Zo kan onder meer een bijdrage worden geleverd aan de inspanningen van gemeenten, UWV en CWI om deze kabinetsperiode 200.000 mensen extra naar werk te begeleiden.

~~~~~

Wilt u de Verzamelbrief in het vervolg digitaal ontvangen, stuur dan een e-mail met uw naam, gemeente, functie en e-mailadres naar [Verzamelbrief@minszw.nl](mailto:Verzamelbrief@minszw.nl).

Voor vragen met betrekking tot de inhoud van de Verzamelbrief kunt u een e-mail sturen naar [gemeenteloket@minszw.nl](mailto:gemeenteloket@minszw.nl).

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

(A. Aboutaleb)



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

## **Bijlagen**

# **Verzamelbrief september-oktober 2008**

*Het nummer van de bijlage verwijst naar het bijbehorende item in de Verzamelbrief*

**Bijlage 1** Goed voorbeeld ... Leren en werken in Brabant

**Bijlage 6** DKD en VIDI

**Bijlage 8** Verantwoordingsinformatie Wsw

**Bijlage 10** Participatieplaatsen en STAP

**Bijlage 11** Uitbreiding Statistiek Re-integratie Gemeenten

**Bijlage 13** Experiment bevordering arbeidsinschakeling alleenstaande ouders WWB



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

## **Bijlage 1 Goed voorbeeld ... Leren en werken in Brabant**

Den Bosch is één van de regio's die zich inzet voor leren en werken. Dit heeft onder meer geleid tot leerwerktrajecten bij Brabant Water en bij bouwbedrijf Heijmans en tot de oprichting van een servicepunt Leren & Werken. Op 9 juli heb ik een bezoek gebracht aan het project leren en werken in Den Bosch. Hieronder een kort verslag daarvan:

"Brabant Water leidt, in samenwerking met bouwbedrijf Heijmans, dus mensen op door een combinatie van scholing en werken in de praktijk. "Hebt u nu het gevoel dat deze opleiding iets toevoegt, of wist u het meeste al" vraagt de staatssecretaris aan de studenten. "In mijn geval heeft het zeker iets toegevoegd" is het antwoord. Brabant Water en Heijmans leiden studenten op in 2 tot 2½ jaar, om hen klaar te stomen voor een baan in de technische sector. Tijdens de gesprekken komt een probleem om de hoek kijken. Het werken in de technische sector is niet populair bij de meeste mensen. "De sector moet aantrekkelijker worden gemaakt" is uiteindelijk de conclusie.

Tot slot gaat de staatssecretaris naar het servicepunt Leren & Werken om te kijken hoe mensen die werk zoeken worden begeleid. De staatssecretaris doet zelf de test om te bepalen welk werk voor hem geschikt is. Daarna volgt een gesprek met de mensen daar. Tijdens het gesprek blijkt dat er nogal wat problemen zijn met de werkgevers. Zij willen de reiskosten voor maximaal een ½ uur vergoeden, maar niet langer. De staatssecretaris vindt dat dit anders moet, om zo ook mensen die verder weg van hun werk wonen het recht op vergoeding te geven."

Voor meer informatie over Leren en werken in Brabant, zie <http://www.lerenenwerkenbrabant.nl>.



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

## **Bijlage 6 DKD en VIDI**

### *Doorontwikkeling van DKD binnen het domein van werk en inkomen*

Waar DKD fase 1 vooral het karakter had van innovatie en het leggen van een solide basis blijkt uit de plannen van de SUWI-partijen dat de ambitie van DKD fase 2 “doorpakken” is. Doorpakken om integrale dienstverlening mogelijk te maken en een bijdrage te leveren aan het verhogen van de arbeidsparticipatie; doorpakken om de communicatie tussen klant en professional en tussen professionals onderling te verbeteren met verminderde administratieve lasten bij burger en professional als gevolg; doorpakken om de resultaten van het programma DKD in de primaire processen te verankeren. In de tweede fase van DKD zullen onder meer de volgende activiteiten worden ondernomen: het klantbeeld voor zowel medewerkers als werkzoekenden zal worden uitgebreid. De set gegevens die onder de eenmalige gegevensuitvraag valt, wordt uitgebreid, wat betekent dat de klant veel gegevens nog slechts eenmaal, of zelfs geheel niet, hoeft aan te leveren aan de keten. De uitbreiding is conform bijlage 2 van de regeling SUWI. Het aantal op DKD aangesloten externe gegevensbronnen wordt uitgebreid en een beperkt aantal klantvolgfuncties zal worden gerealiseerd. Dit zijn bijvoorbeeld een invoerfunctie bij het DKD waarmee de gezamenlijke intake kan worden ondersteund, of een signaalfunctie zodat wijzigingen in klantgegevens bij de juiste persoon of instantie terechtkomen waardoor de uitvraag bij klanten verder beperkt kan worden.

Naar verwachting zullen de ketenpartners op korte termijn de projectvoorstellen nader hebben uitgewerkt en zal vervolgens de daadwerkelijke doorontwikkeling van DKD fase II starten. Het streven is om deze tweede fase eind 2009 af te ronden, met een mogelijke doorloop van de implementatie van enkele onderdelen in 2010.

### *Gemeentelijke verkenning*

Tegelijkertijd worden in opdracht van de VNG en Divosa door CP-ICT de mogelijkheden onderzocht tot verbreding van het gebruik van DKD binnen het gemeentelijke domein. Verbreding van het gebruik van DKD wordt als kansrijk gezien omdat gemeentelijke klanten vaak kampen met een bredere problematiek dan werkloosheid. Het gaat dan bijvoorbeeld om schulden, zorgbehoefte in het kader van de WMO, taalachterstand en een inburgeringsplicht. Een integrale aanpak van deze problemen kan bijdragen aan de vergroting van de participatie van deze groep burgers. Onderzocht zal worden waar een breder gebruik van DKD binnen gemeenten het meeste oplevert voor zowel burgers alsook de gemeentelijke uitvoering. Naar verwachting liggen de meeste kansen op de terreinen die dicht tegen werk en inkomen aanliggen, te weten armoedebestrijding (niet-gebruik en minimabeleid), zorg, onderwijs, jeugd- en jongerenbeleid en inburgering. Bij de totstandkoming van de verkenning zijn individuele gemeenten geraadpleegd. Ook is overleg gevoerd met de VNG en Divosa, het Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomen, het Inlichtingenbureau, de Sociale Verzekeringsbank, Egem-Iteams en het Ministerie van VWS. Het is de planning in oktober de uitwerking van de plannen gereed te hebben.



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

### *VIDI*

Het programma Verbeteren Integrale Dienstverlening ICT (VIDI)-werkpleinen heeft als doel de ICT-ondersteuning van integrale dienstverlening op de zogeheten 'werkpleinen' via een aantal quick-wins te verbeteren. De werkpleinen (voorheen bedrijfsverzamelgebouwen) vormen een integrale en ontschotter frontoffice voor werkzoekenden, waarbij UWV, CWI en de gemeentelijke sociale dienst op dezelfde locatie gehuisvest zijn. Het verbeteren van de ICT-ondersteuning gebeurt door het realiseren van een aantal verbeterprojecten. Voorbeelden daarvan zijn het functioneel geschikt maken van het vacaturesysteem van CWI (ABS) voor het gebruik door medewerkers van de gemeente, het uitbreiden van SUWInet met nieuwe gegevens van CWI en UWV en het koppelen van E-Intake aan WWB-systemen. Ter ondersteuning van de ICT implementatie zijn er in alle regio's presentaties geweest. Om een goed beeld te krijgen van ontwikkeling van de ICT rondom Integrale Dienstverlening wordt thans bij 10 werkpleinen een voorloperanalyse gehouden. Op basis van deze analyse ontstaat een goed beeld over de wijze waarop de integrale dienstverlening lokaal wordt opgepakt en zullen op basis hiervan voorbeelden/richtlijnen/tips worden opgesteld voor de andere werkpleinen en via <http://www.samenvoerdekant.nl> beschikbaar worden gesteld.

### *DKD en NUP*

Ik heb in mijn bestuurlijke reactie richting de SUWI-partijen aangegeven veel waardering te hebben voor de tot nu toe bereikte resultaten. Ik heb aangegeven ervan overtuigd te zijn dat de doorontwikkeling van DKD binnen het domein van werk en inkomen voor zowel burgers als ook de uitvoering zeer kansrijk is en kan leiden tot verbetering van de dienstverlening aan de klant, vermindering van de administratieve lasten en efficiency verbetering in de regulier uitvoeringsprocessen. Niet alleen binnen het sociale zekerheidsdomein wordt DKD gezien als een succes. Het DKD is één van de zes voorbeeldprojecten die opgenomen zijn in het Nationaal Uitvoeringsprogramma (NUP) dienstverlening en e-overheid en maakt als zodanig onderdeel uit van de akkoordverklaring die naar verwachting eind 2008 gesloten wordt tussen de verschillende bestuurslagen (Rijk, Provincies, gemeenten en Waterschappen). Een van de kernpunten van deze verklaring zal zijn dat om een dienstbare overheid te realiseren het nodig is dat deze toegankelijk is. Toegankelijkheid wordt bereikt door een goede infrastructuur van de e-overheid.

Omstreeks november 2008 wordt u via de Verzamelbrief op de hoogte gesteld van de verdere ontwikkelingen rond de tweede fase van DKD, de gemeentelijke verkenning en het VIDI-programma.



## **Bijlage 8 Verantwoordingsinformatie Wsw**

De verantwoording Wsw over 2007 is door het ministerie van SZW beoordeeld. Aan de hand van deze inhoudelijke beoordeling op de geleverde gegevens voor de Wsw, middels de 4 indicatoren, zijn een aantal constatering gedaan.

1. leveringen met onzekerheden/fouten ten aanzien van één of meer indicatoren Wsw, geconstateerd door de accountant en
2. leveringen met onzekerheden/fouten ten aanzien van één of meer indicatoren Wsw, geconstateerd door het ministerie van SZW zelf.

Ten aanzien van de *constateringen van de accountant* kan in algemene zin worden gezegd dat deze opmerkingen met name slaan op onzekerheden ten aanzien van de eerste indicator, het aantal geïndiceerden werkzaam of op de wachtlijst, waarbij de beschikbaarheid niet duidelijk is geworden. Daarnaast is een enkele opmerking geconstateerd ten aanzien van de tweede indicator, het totaal aantal personen dat is uitgestroomd uit het werknemersbestand uitgedrukt in standaardeenheden. Tenslotte bleek in een enkel geval de vierde indicator, het aantal gerealiseerde arbeidsjaren in begeleid werken van geïndiceerde inwoners per gemeente, niet conform de wettelijke bepalingen te zijn aangeleverd.

Ten aanzien van de *constateringen van het ministerie van SZW* kan onder meer worden opgemerkt dat de volgende onzekerheden/fouten zich hebben voorgedaan:

- gemeenten hebben CBS codering onjuist gebruikt;
- gemeenten hebben een gemeente dubbel opgevoerd onder dezelfde indicator;
- gemeenten hebben een CBS code opgevoerd die niet overeenstemt met de opgegeven gemeentenaam;
- gemeenten hebben mogelijk, door al dan niet inconsequent of onjuist gebruik van interpunctie - in de vorm van punten dan wel komma's -, dan wel door mogelijke technische redenen, cijfers aangeleverd die qua aantallen niet langer bruikbaar zijn;
- gemeenten hebben enkel voor de eigen gemeente gegevens voor de 4 indicatoren Wsw aangeleverd, terwijl redelijkerwijs de kans aanwezig is dat deze aanleverende gemeente ook de Wsw in 2007 uitvoerde voor andere gemeenten, hetgeen dan ook opgegeven had moeten worden;
- gemeenten hebben in sommige gevallen één of meer van de indicatoren niet ingevuld of opgenomen in de verantwoordingsinformatie;
- gemeenten hebben in een aantal gevallen - in elk geval - twee maal de verantwoordingsinformatie voor de Wsw aangeleverd via CBS en uit de aangeleverde gegevens kan niet zonder meer van de laatste levering worden uitgegaan, waardoor het onduidelijk is welke gegevens nu gehanteerd dienen te worden;
- gemeenten die samenwerken in een werkvoorzieningschap hebben een bijlage 8 toegevoegd aan jaarrekening en de verantwoordingsinformatie. Deze bijlage 8 is de verantwoording van het betreffende werkvoorzieningschap. Een aantal schappen hebben de



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

bijlage aangepast, terwijl slechts een deel van de - bij het betreffende schap aangesloten - gemeenten deze gewijzigde bijlage opnieuw hebben aangeleverd via CBS dan wel direct aan het ministerie van SZW. Formeel dienen alle gemeenten, betrokken bij dit schap, de gewijzigde bijlage te leveren omdat anders voor één schap meerdere bijlagen gaan circuleren.

## **Bijlage 10 Participatieplaatsen en STAP**

### *Participatieplaatsen*

Participatieplaatsen zijn tijdelijke, onbeloonde en additionele werkzaamheden die met behoud van uitkering kunnen worden verricht door uitkeringsgerechtigden die vooralsnog niet bemiddelbaar zijn op de arbeidsmarkt.

- Er moet sprake zijn van re-integratie. Het belang van de bijstandsgerechtigde staat voorop en die moet baat hebben bij het opdoen van werkervaring of tijd nodig hebben om te wennen aan werkgerelateerde aspecten, zoals regelmaat.
- Het moet gaan om een additionele functie. Dat wil zeggen een speciaal gecreëerde functie of een al bestaande functie die een uitkeringsgerechtigde alleen met speciale begeleiding kan verrichten.

In dit verband verwijs ik u ook naar de antwoorden die ik gegeven heb op Kamervragen van het lid Karabulut (SP) over de inzet van participatieplaatsen (Tweede Kamer, vergaderjaar 2007–2008, Aanhangsel, nummer 3266, pp. 6651 en 6652).

### *Wetsvoorstel stimulering arbeidsparticipatie (STAP)*

Ik vind het belangrijk dat uitkeringsgerechtigden op de participatieplaats niet alleen perspectief wordt geboden, maar dat zij ook een stap naar de arbeidsmarkt kunnen zetten. Om hen nog beter toe te rusten voor de arbeidsmarkt heb ik 4 september jl. het wetsvoorstel STAP bij de Tweede Kamer ingediend met het voorstel de participatieplaatsen te wijzigen:

- Er wordt voorgesteld om uitkeringsgerechtigden zonder startkwalificatie waar mogelijk scholing of opleiding te geven. Ik vind het belangrijk dat de belanghebbende zijn vaardigheden en/of opleidingsniveau verder kan ontwikkelen zodat de kansen op de arbeidsmarkt groter worden. Het is aan de gemeente om invulling te geven aan de scholing of opleiding. Gemeenten kunnen ook nu al scholing of opleiding verstrekken aan belanghebbenden op een participatieplaats en ik nodig u uit om dit ook te doen als u denkt dat dit de positie op de arbeidsmarkt verstrekt.
- Ook vind ik het belangrijk dat de uitkeringsgerechtigde er financieel op vooruit gaat als een langer durende inspanning wordt gevraagd. Daarom wordt voorgesteld dat uitkeringsgerechtigden na zes maanden en vervolgens iedere zes maanden recht hebben op een premie<sup>4</sup>, tenzij de belanghebbende onvoldoende meewerkt aan de arbeidsinschakeling. Het wordt dan ook mogelijk om die premie tweemaal per jaar te verstrekken.
- Het is niet de bedoeling dat uitkeringsgerechtigden onnodig lang op een participatieplaats zitten, zodra een ander traject of regulier werk meer geschikt is moet dat ook worden ingezet. Daarom worden de regels voor verlenging aangescherpt.
- Ik vind het van belang dat gemeenten en UWV zoveel mogelijk over dezelfde instrumenten beschikken. Daarom wordt voorgesteld dat de instrumenten participatieplaats

---

<sup>4</sup> Het gaat hier om de premie zoals bedoeld in artikel 31, tweede lid, onderdeel j van de WWB, artikel 38, zesde lid van de IOAW en artikel 38, zesde lid van de IOAZ.



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

en loonkostensubsidie ook beschikbaar komen voor cliënten uit het UWV-domein. Het is de bedoeling dat gemeenten de participatieplaatsen voor het UWV gaan uitvoeren.

## Bijlage 11 Uitbreiding Statistiek Re-integratie Gemeenten

### *Re-integratiepositie*

De Tweede Kamer is zeer kritisch over de effectiviteit van re-integratie. In een aangenomen motie naar aanleiding van de beleidsdoorlichting roept de Tweede Kamer de minister op meer en beter inzicht te geven in waar de re-integratiemiddelen aan worden besteed en wat daarvan de effecten zijn. In dit kader heeft SZW op 9 juli 2008 bestuurlijke afspraken met de VNG gemaakt voor een uitbreiding van de SRG. Gemeenten hebben op lokaal niveau al veel cijfers beschikbaar. Bij deze uitbreiding is daarom ingezet op een methode waar aan de hand van al beschikbare cijfers meer relevante landelijke beleidsinformatie naar boven te halen is.

Niet alle re-integratie is direct gericht op werk. Uitstroom naar regulier werk is niet altijd direct haalbaar. Soms is de afstand tot de arbeidsmarkt zo groot dat eerst re-integratie-ondersteuning moet worden ingezet om deze afstand tot regulier werk te verkleinen. Het directe doel is dan het zetten van een stap op de zogeheten re-integratieladder. Teneinde beter inzicht te kunnen geven in de resultaten van re-integratie heeft SZW met VNG afgesproken de SRG uit te breiden met een kenmerk: Re-integratiepositie. Daarmee wordt zichtbaar dat ook zonder uitstroom naar werk veel dynamiek van individuen kan plaatsvinden richting participatie. Soms hebben cliënten langere tijd nodig met kleine stapjes om terug te kunnen keren op de arbeidsmarkt. Het kenmerk Re-integratiepositie ziet er als volgt uit:

| 0                                                      | 1                                                                                                                     | 2                                                                                                                                            | 3                                                                                   | 4                                                                  | 5                                                                                              |                                                               |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Nullfase                                               | Zorg                                                                                                                  | Maatschappelijke activering                                                                                                                  | Arbeidsactivering                                                                   | Arbeidstoeliding                                                   | werk mbv re-integratie                                                                         | Regulier werk                                                 |
| <i>Er wordt nog niets gedaan met de cliënt</i>         | <i>Personen zijn niet in staat tot re-integratie door ernstige beperkingen, waarbij een zorgvraag wordt ingevuld.</i> | <i>Personen zijn nog niet in staat regulier werk te verrichten door ernstige beperkingen of ontbreken van de basale arbeidsvaardigheden.</i> | <i>Personen hebben nog vaardigheden nodig voor het verrichten van regulier werk</i> | <i>Personen hebben ondersteuning nodig bij het vinden van werk</i> | <i>Personen verrichten met ondersteuning (loonkostensubsidie, jobcoach etc.) regulier werk</i> | <i>Personen verrichten zonder ondersteuning regulier werk</i> |
| <b>Geen arbeidsovereenkomst</b>                        |                                                                                                                       |                                                                                                                                              |                                                                                     | <b>Arbeidsovereenkomst</b>                                         |                                                                                                |                                                               |
| <b>Gericht op verkleinen afstand tot regulier werk</b> |                                                                                                                       |                                                                                                                                              | <b>Gericht op regulier werk</b>                                                     |                                                                    | <b>Regulier werk</b>                                                                           |                                                               |



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

#### *Participatieplaatsen*

Gemeenten hebben met de participatieplaatsen de mogelijkheid gekregen uitkeringsgerechtigden met behoud van uitkering in het kader van de re-integratie werkervaring op te laten doen. Ten behoeve van de monitoring van dit instrument wordt in de SRG, naar analogie van het instrument loonkostensubsidie, een kenmerk participatieplaatsen opgenomen.

Voor nadere informatie inzake de participatieplaatsen zie item 10 in deze Verzamelbrief.

#### *Uitstroomreden zelfstandige*

Steeds meer uitkeringsgerechtigden en werkzoekenden kiezen voor het ondernemersschap. Zij beginnen een bedrijf of worden ZZP-er. In het Bestuursakkoord heeft het kabinet met de VNG afgesproken ondernemersschap, juist bij kwetsbare groepen, te stimuleren. Teneinde inzicht te krijgen in welke re-integratie leidt tot ondernemersschap wordt het kenmerk “Reden einde traject” uitgebreid met de categorie zelfstandig ondernemersschap.



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

## **Bijlage 13 Experiment bevordering arbeidsinschakeling alleenstaande ouders WWB**

### ***Beschrijving inhoud experiment***

#### *Experiment*

Artikel 83 van de WWB biedt een experimenteermogelijkheid. Hierbij kan worden afgeweken van een aantal artikelen van de WWB. Doel van een experiment moet zijn het onderzoeken van mogelijkheden om de WWB doeltreffender uit te voeren met betrekking tot de arbeidsinschakeling en de financiering. De gemeenten die deelnemen aan een experiment worden op hun verzoek door de minister van SZW aangewezen.

In het Coalitieakkoord is de afspraak opgenomen dat er een regeling komt die werken in deeltijd financieel aantrekkelijk maakt voor sollicitatieplichtige alleenstaande ouders. Nadat op 31 augustus 2007 de voorbereidingen voor het experiment Vazalo waren gestaakt heb ik in een brief aan de Tweede Kamer<sup>5</sup> het voornemen aangekondigd om een experiment te doen ter zake van deze afspraak uit het Coalitieakkoord. De beoogde startdatum van het experiment bevordering arbeidsparticipatie alleenstaande ouders is 1 januari 2009.

#### *Doel van het experiment*

Het doel van het experiment is het onderzoeken van de mogelijkheden om de WWB met betrekking tot de arbeidsinschakeling van alleenstaande ouders die de volledige zorg hebben voor kinderen in de leeftijd tot 12 jaar doeltreffender uit te voeren. Met het experiment wordt beoogd inzicht te krijgen in de mate waarin een aantal maatregelen, al dan niet in combinatie, de doeltreffendheid van de arbeidsinschakeling van alleenstaande ouders stimuleren, wat betreft de toetreding tot de arbeidsmarkt, de stabiliteit van de arbeidsinschakeling en de uitstroom uit de bijstand. Het gaat om de volgende maatregelen:

- a. een inkomstenvrijlating van maximaal €120 per maand, afhankelijk van het per week gemiddeld aantal gewerkte uren,
- b. de inzet van scholing/opleiding in combinatie met werken,
- c. het verstrekken van een bonus voor het volgen van scholing aan de alleenstaande ouder,
- d. het verstrekken van een uitstroompremie bij duurzame uitstroom (na zes maanden),
- e. de inzet van een gemeentelijke arbeidspool.

Hieronder volgt een korte toelichting op de verschillende maatregelen.

#### a) de inkomstenvrijlating

De inkomstenvrijlating houdt in dat per uur waarover de alleenstaande ouder loon heeft ontvangen een bedrag niet tot de middelen wordt gerekend, tot een maximum van €120 per maand. Als de alleenstaande ouder in een maand bijv. (gemiddeld) over 20 uur per week loon

---

<sup>5</sup> Kamerstukken II 2006/07, 30 545, nr. 33

heeft ontvangen, leidt dit tot een vrijlating van €80 in die maand. In de tabel een aantal voorbeelden van combinaties van het aantal verloonde uren en bijbehorende vrijlatingen.

| Gemiddeld aantal verloonde uren per week | Vrijlating per maand |
|------------------------------------------|----------------------|
| 12 uur                                   | € 48                 |
| 16 uur                                   | € 64                 |
| 20 uur                                   | € 80                 |
| 24 uur                                   | € 96                 |
| 28 uur                                   | €112                 |
| 30 uur                                   | €120                 |

Andere inkomstenvrijlatingen die de alleenstaande ouder tijdens het experiment ontvangt worden op deze vrijlating in mindering gebracht. Dit om cumulatie van vrijlatingen en/of premies voor dezelfde prestaties en/of inspanningen te voorkomen. Het gaat hierbij om:

- de algemene inkomstenvrijlating (artikel 31, tweede lid, onderdeel o, WWB)
- vrijlating van de aan arbeid en zorg gerelateerde heffingskortingen voor alleenstaande ouders met kinderen jonger dan vijf jaar (artikel 31, tweede lid, onderdeel c, WWB)
- premies in het kader van de arbeidsinschakeling die op grond van de WWB worden verstrekt (tenzij zij geen relatie hebben met de verwerving van het inkomen in het kader van het experiment).

De inkomstenvrijlating is belast en werkt dus in principe door in de inkomensafhankelijke regelingen. De effecten hiervan zijn echter beperkt. De vrijlating werkt wel sterk door bij de kwijtschelding van gemeentelijke heffingen. Daarom wordt geregeld dat de vrijlating in het kader van het experiment niet als inkomen in aanmerking wordt genomen bij kwijtschelding.

b) scholing/opleiding in combinatie met werken

Het kan hierbij gaan om (vak)inhoudelijke scholing, maar ook om scholing gericht op persoonlijke effectiviteit en empowerment. Er is hierbij sprake van maatwerk, de gemeente beoordeelt of, en zo ja welke vorm van scholing in het individuele geval noodzakelijk is. Hierbij kan de gemeente laten meewegen dat scholing enerzijds een extra belasting kan betekenen voor de alleenstaande ouder, maar anderzijds een investering betekent waarmee de alleenstaande ouder beter wordt toegerust voor de arbeidsmarkt.

c) bonus voor scholing

De bonus voor scholing bedraagt €50 voor elke maand waarin de alleenstaande ouder scholing heeft gevolgd naast het werk. De bonus wordt niet maandelijks uitbetaald, maar opgespaard en uitbetaald in de vorm van een eenmalige premie. Na een jaar kan deze maximaal €600 bedragen. Deze bonus is, als eenmalige verstrekking, onbelast en er is dus geen sprake van doorwerking in de inkomensafhankelijke regelingen.





Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

Om in aanmerking te komen voor de bonus moet het gaan om scholing die de gemeente aan de alleenstaande ouder heeft aangeboden in het kader van een voorziening gericht op de arbeidsinschakeling. Er worden geen minimumeisen gesteld aan de omvang van de scholing. Het gaat om maatwerk en het is aan de gemeente om samen met de alleenstaande ouder te bezien wat in de gegeven situatie nodig en haalbaar is.

d) uitstroompremie

De alleenstaande ouder die uitstroomt uit de bijstand omdat het inkomen hoger is dan de van toepassing zijnde bijstandsnorm en die gedurende zes maanden niet opnieuw een beroep doet op de bijstand, heeft na afloop van die periode recht op een eenmalige (onbelaste) premie van €500. Het gaat hierbij om uitstroom op basis van het inkomen uit arbeid, eventueel aangevuld met andere inkomsten zoals alimentatie. Bij uitstroom om andere redenen, zoals verhuizing naar een andere gemeente of een huwelijk/samenwoning met een partner met inkomsten boven de geldende bijstandsnorm, bestaat geen recht op de premie.

e) gemeentelijke arbeidspool

Het is de bedoeling dat een deel van de aan het experiment deelnemende gemeenten een arbeidspool voor alleenstaande ouders inricht. In die gemeenten krijgen alleenstaande ouders die gedurende het experiment aan het werk gaan zo veel als mogelijk een dienstverband met de arbeidspool aangeboden. De alleenstaande ouder komt voor minimaal 12 uur per week in dienst bij de arbeidspool van de gemeente en wordt gedetacheerd.

Omdat het gaat om een dienstbetrekking in deeltijd blijft de alleenstaande ouder in de bijstand. Het loon wordt door de gemeente aangevuld tot het niveau van de geldende bijstandsnorm. De alleenstaande ouder ontvangt een vast loon gebaseerd op het aantal uren waarvoor het dienstverband is aangegaan, ook wanneer het 'duiventileffect' optreedt (bijvoorbeeld wanneer de alleenstaande ouder tijdelijk niet of minder uren kan werken in verband met ziekte van een kind).

De uiteindelijke doelstelling is uitstroom uit de bijstand. Daarom wordt het dienstverband in het experiment zo vormgegeven dat de alleenstaande ouder wordt gestimuleerd om meer uren te gaan werken. Het kan hierbij gaan om geleidelijke/ stapsgewijze urenuitbreiding (bijvoorbeeld per half jaar), maar ook om een (aanzienlijke) urenuitbreiding ineens. Maar uiteindelijk is het doel in een eventuele definitieve regeling om in maximaal drie jaar te kunnen uitstromen uit de bijstand. Een alleenstaande ouder start bijvoorbeeld met 12 uur per week, gaat na een half jaar 16 uur per week werken, na een jaar 20 uur, enz.

*Deelname gemeenten aan het experiment*

De Minister van SZW kan op hun verzoek gemeenten aanwijzen die deelnemen aan het experiment. Er kunnen maximaal dertig gemeenten deelnemen aan het experiment. Deelname van zowel grote als kleine gemeenten is gewenst, daarom is vastgelegd dat maximaal tien gemeenten met 150.000 of meer inwoners, maximaal tien gemeenten met 50.000 – 150.000



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

inwoners en maximaal tien gemeenten met 10.000 – 50.000 inwoners zullen deelnemen aan het experiment. Daarnaast moeten gemeenten aan een aantal, hierna te noemen voorwaarden voldoen.

#### Representativiteit

De aan het experiment deelnemende gemeenten moeten een representatieve afspiegeling vormen van alle Nederlandse gemeenten. Daarom mag het aantal alleenstaande ouders in de gemeente niet sterk afwijken van het gemiddelde aantal alleenstaande ouders in vergelijkbare gemeenten.

#### Aanleveren van gegevens

- Gemeenten moeten voorafgaand aan het experiment inzicht kunnen geven in de resultaten van de re-integratie-inspanningen in de afgelopen twee jaar voor de doelgroep alleenstaande ouders. Dit om de effecten van het experiment te kunnen scheiden van effecten van andere re-integratie-inspanningen van de deelnemende gemeenten.
- Gemeenten moeten, zowel voorafgaand aan het experiment als gedurende de looptijd ervan kwantitatieve gegevens kunnen aanleveren over de omvang van de doelgroep alleenstaande ouders en in een aantal kenmerken: hoogte, duur en aard van de inkomsten en de omvang van het dienstverband van de alleenstaande ouder.

Bij dit tweede punt gaat het om gegevens die in het algemeen niet (standaard) door gemeenten worden geregistreerd, dit kan dus een extra administratieve last betekenen voor aan het experiment deelnemende gemeenten. Ook kan het aantal te leveren gegevens nog worden uitgebreid, als het onderzoeksbureau (dat via een aanbesteding geselecteerd zal worden) dit noodzakelijk acht voor het uitvoeren van het onderzoek naar de effecten van het experiment.

#### Selectie

Als meer dan dertig gemeenten in aanmerking komen voor deelname aan het experiment, selecteert de Minister van SZW op basis van de betekenis die de deelname van een specifieke gemeente aan het experiment heeft. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de bereidheid van de gemeente om in het kader van het experiment een arbeidspool in te richten en om het dienstverband met de alleenstaande ouder gedurende het experiment uit te breiden. Ten slotte wordt gelet op de motivatie voor deelname en de maatregelen (inclusief nazorg) die de gemeente al heeft genomen om de arbeidsinschakeling van alleenstaande ouders te stimuleren en inkomensschommelingen bij deze doelgroep op te vangen.

#### *Financiering van het experiment*

De aan het experiment deelnemende gemeenten ontvangen separaat, buiten het I-deel van de WWB om, middelen ter gedeeltelijke financiering van het experiment. Deze tegemoetkoming aan gemeenten wordt na afloop van het kalenderjaar aan de gemeenten uitbetaald, aan de hand van de door hen op grond van artikel 6 van het Tijdelijk besluit overlegde gegevens. Het gaat



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

hierbij nadrukkelijk om een tegemoetkoming in de kosten, niet om volledige vergoeding ervan. De tegemoetkoming bestaat uit drie onderdelen:

1. een tegemoetkoming voor gemeenten die een arbeidspool inrichten. Hiervoor is gedurende de looptijd van het experiment maximaal 1,5 miljoen euro beschikbaar (ervan uitgaande dat 15 gemeenten een arbeidspool inrichten).
2. een tegemoetkoming voor de kosten van de inkomstenvrijlating, gebaseerd op het gemiddeld aantal alleenstaande ouders voor wie de gemeente de inkomstenvrijlating in het kader van het experiment toepast. Hiervoor is maximaal 3,5 miljoen euro beschikbaar. (Bij minder dan 15 arbeidspools wordt het overschot van de tegemoetkoming onder 1 hieraan toegevoegd).
3. een tegemoetkoming voor de kosten van de bonus voor scholing, gebaseerd op het gemiddeld aantal alleenstaande ouders dat gedurende minimaal 3 maanden scholing/opleiding heeft gevolgd in combinatie met werken. Hiervoor is 1,5 miljoen euro beschikbaar.

De exacte hoogte van deze tegemoetkomingen is nog niet bekend. Deze zijn afhankelijk van het aantal bijstandsgerechtigde alleenstaande ouders in de aan het experiment deelnemende gemeenten. De exacte verdeelsleutels en formules zijn te vinden in de nota van toelichting bij het Tijdelijk besluit bevordering arbeidsinschakeling alleenstaande ouders WWB.

#### *Duur van het experiment en het onderzoek*

In het Tijdelijk besluit is geregeld dat het experiment plaatsvindt in de periode van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2011. De officiële looptijd van het experiment is dus drie jaar. De feitelijke looptijd van het experiment is twee jaar, van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2010. In die periode passen de deelnemende gemeenten alle instrumenten in het kader van het instrument toe.

In de periode van 1 januari 2011 tot en met 30 juni 2011 komt de eventuele scholingsbonus over het kalenderjaar 2010 tot uitbetaling. Daarnaast kan in de periode nog recht ontstaan op de eenmalige premie van €500 voor alleenstaande ouders die in de tweede helft van 2010 zijn uitgestroomd (als ze langer dan zes maanden aaneen uit de bijstand blijven).

Daarom loopt de meetperiode van het onderzoek bij het experiment van 1 januari 2009 tot en met 30 juni 2011. Uiterlijk 30 september 2011 wordt (conform artikel 83 WWB) een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van het experiment in de praktijk aan het parlement gezonden.



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

***Aanmelding voor deelname aan het experiment bevordering  
arbeidsinschakeling alleenstaande ouders WWB***

|                                              |  |
|----------------------------------------------|--|
| Naam van de gemeente:                        |  |
| Aantal inwoners:                             |  |
| Aantal bijstandsgerechtigden per 01-07-2008: |  |

|                          |  |
|--------------------------|--|
| Contactpersoon gemeente: |  |
| Functie:                 |  |
| Adres:                   |  |
| Telefoon:                |  |
| E-mail:                  |  |

**Gegevens over de doelgroep alleenstaande ouders in uw gemeente per 30 juni 2008**

*Hoeveel alleenstaande ouders ontvangen een bijstandsuitkering?*

|            |  |
|------------|--|
| 01-01-2007 |  |
| 01-01-2008 |  |
| 01-07-2008 |  |

*Hoeveel alleenstaande ouders die een bijstandsuitkering ontvingen waren op 1 juli 2008 in deeltijd werkzaam?*

*Wilt u bij beantwoording van deze vraag tevens aangeven:*

- *de hoogte en duur van de inkomsten uit deeltijd werk*
- *hoogte en duur van eventuele andere inkomsten van de alleenstaande ouders*
- *omvang van het dienstverband van de alleenstaande ouders*

(NB. deze gegevens, mogelijk nog aangevuld met andere gegevens, moeten tijdens het experiment elke drie maanden aangeleverd worden aan het onderzoeksbureau)

|  |
|--|
|  |
|--|



Ons kenmerk UB/AM/2008/25757

*Welke re-integratie-instrumenten zijn de afgelopen jaren (2005 t/m 2007) voor de doelgroep ingezet en wat zijn de effecten daarvan geweest?*

*Op welke wijze registreert u de resultaten binnen de re-integratieprojecten?*

*Overzicht van de thans lopende (re-integratie)projecten m.b.t. de doelgroep alleenstaande ouders:*

U kunt het volledig ingevulde aanmeldingsformulier per post of per e-mail toesturen aan het Ministerie van SZW  
Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
E-mail: [WenBAanmExp@minszw.nl](mailto:WenBAanmExp@minszw.nl)