

de colleges van burgemeester en wethouders

**Inkomensgerelateerde parameters huurtoeslag over het
tijdvak 1 januari 2009 tot en met 31 december 2009**

circulaire

Datum	Kenmerk	Bijlage(n)
04 december 2008	MG 2008-4	
Strekking Informatie		Relatie met andere circulaire(s) MG 2007-6 en MG 2008-2
Ingangsdatum	Geldig tot	Op grond van wettelijk voorschrift
1 januari 2009	1 januari 2010	

Geacht college,

1. Inleiding

In deze circulaire ga ik in op de inkomensgerelateerde parameters over het tijdvak dat loopt van 1 januari 2009 tot en met 31 december 2009. Na de inwerkingtreding van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) per 1 januari 2006, is de uitvoering van de huurtoeslag weliswaar overgegaan naar de Belastingdienst/Toeslagen, maar de Minister voor Wonen, Wijken en Integratie is verantwoordelijk voor het huurtoeslagbeleid en het aanpassen van de parameters.

Voor het vaststellen van de hoogte van de huurtoeslag is een groot aantal parameters van belang. De inkomensgerelateerde parameters worden telkens per kalenderjaar vastgesteld. De factoren a en b van de formule die geldt voor huishoudens met een inkomen boven minimum-niveau worden aan de hand van de parameters ieder halfjaar opnieuw vastgesteld. Daarnaast zal per 1 januari 2009 de ophoging van de normhuur structureel op een vast bedrag worden bepaald.

De overige huurgerelateerde parameters¹ van de Wet op de huurtoeslag (Wht) worden per 1 juli van elk jaar aangepast (laatstelijk gepubliceerd in MG 2008-2) en zijn nu dus niet aan de orde. De aanpassing van de parameters geschiedt op basis van verschillende grootheden (o.a. inflatie en inkomensontwikkeling op bijstandsniveau), volgens de Wht en Besluit op de huurtoeslag.

In de volgende paragrafen worden de aanpassingen van de inkomensgerelateerde huurtoeslagparameters voor het tijdvak 1 januari 2009 tot en met 31 december 2009 vermeld:

- doelgroepgrenzen (maximum inkomensgrenzen);
- minimum-inkomensijkpunten en referentie-inkomensijkpunten
- overige inkomensgerelateerde grenzen (verzorgingssituatie)

¹ De kwaliteitskortingsgrens, de aftoppingsgrenzen, de maximale huurgrenzen huurtoeslag en de normhuren



Naast de inkomensgerelateerde parameters wordt ook ingegaan op de wijziging van de verhoging van de zogenoemde normhuren en de parameters ten behoeve van de formule (art. 19, tweede lid Wht).

Tot slot wordt aandacht besteed aan een beleidswijziging en de stand van zaken van de vereenvoudigingsvoorstellen huurtoeslag.

2. Doelgroepgrenzen (inkomensgrenzen)

De doelgroepgrenzen geven aan wat het maximale inkomen van een huishouden mag bedragen om nog in aanmerking te komen voor huurtoeslag. Voor het inkomensbegrip wordt aangesloten bij de fiscale begrippen. Uitgangspunt is het verzamelinkomen in het berekeningsjaar op basis van de Wet inkomstenbelasting 2001 (Wet IB 2001), of wanneer bij betrokkene geen inkomstenbelasting wordt geheven, het belastbare loon volgens de Wet op de loonbelasting 1964.

Indexering doelgroepgrenzen

De maximum-inkomensgrenzen worden conform de Wht aangepast met de ontwikkeling van de consumentenprijzen (alle huishoudens) waarbij de inflatiecorrectie plaatsvindt volgens een vergelijkbare systematiek als in de Wet IB 2001. Dit prijsindexcijfer bedraagt 1,89%. De doelgroepgrenzen worden derhalve met 1,89% aangepast.

Correctie in verband met extra tegemoetkoming voor ouderen

Om de koopkracht van ouderen te verbeteren, heeft het toenmalige kabinet in 2005 een extra tegemoetkoming voor AOW-ontvangers geïntroduceerd. De tegemoetkoming leidt tot een stijging van het verzamelinkomen voor ouderen en zou dus in beginsel tot een verlaging van het recht op inkomensafhankelijke regelingen, zoals de huurtoeslag, leiden. Het kabinet heeft echter aangegeven dat dit laatste niet de bedoeling is. Om dit te corrigeren vindt voor 2009 binnen de Wht een ophoging plaats van zowel de minimum- inkomensijkpunten als de doelgroepgrenzen voor ouderen van € 437,40 voor eenpersoonsouderenshuishoudens en € 874,80 voor meerpersoonsouderenshuishoudens. Met deze ophoging wordt gerealiseerd dat dezelfde groep ouderen in dezelfde mate huurtoeslag ontvangen zonder dat daarop een vermindering plaatsvindt ten gevolge van de tegemoetkoming AOW.

Correctie in verband met afschaffen Bijzondere Uitgavenregeling

Tot slot is in de inkomensparameters per 1 januari 2009 een (gedeeltelijke) compensatie opgenomen voor ouderen voor het verlies aan huurtoeslag als gevolg van het afschaffen van de huidige fiscale aftrekmogelijkheid voor buitengewone uitgaven. Door het vervallen van deze aftrekmogelijkheid en de vervanging daarvan door de voorgestelde regeling voor specifieke zorgkosten stijgt het verzamelinkomen van de groep die van de aftrekmogelijkheid gebruik maakte. Omdat de Wht voor de vaststelling van het recht op de huurtoeslag uitgaat van het verzamelinkomen, werkt deze stijging van het verzamelinkomen door in de hoogte van de huurtoeslag van degenen die gebruik maken van de aftrekmogelijkheid voor buitengewone uitgaven. Als het verzamelinkomen stijgt, neem de hoogte van de huurtoeslag af. Het kabinet wenst ouderen hiervoor gedeeltelijk te compenseren. Alle ouderen hebben immers generiek recht op aftrek van een ouderenforfait binnen de regeling buitengewone uitgaven. Bovendien worden ouderen als afzonderlijke categorie in de huurtoeslag onderscheiden, wat gerichte compensatie ook mogelijk maakt.

De compensatie vindt plaats door een verhoging van de zogenoemde inkomensparameters (norminkomen, minimum-inkomensijkpunt en referentie-inkomensijkpunt) van de Wht voor ouderenshuishoudens met een bedrag van € 665 voor eenpersoonshuishoudens onderscheidenlijk



€ 1462 voor meerpersoonshuishoudens. Met deze aanpassing wordt vooruitgelopen op de parlementaire behandeling van het desbetreffende wetsvoorstel, de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten. Deze compensatie is opgenomen onder voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

Afronding doelgroepgrenzen

De doelgroepgrenzen worden na aanpassing conform de wet naar boven afgerond op een veelvoud van € 25. De afgeronde doelgroepgrenzen voor het tijdvak januari-december 2009 bedragen dan:

Tabel 1: Doelgroepgrenzen (inkomensgrenzen) 2009

Tijdvak januari-december 2009	Indexering	AOW	compensatie BU	Afgerond
Alleenstaand, 65-	€ 20966,88			€ 20.975
Meerpersoons, 65-	€ 28465,49			€ 28.475
Alleenstaand, 65+	€ 18678,34	€ 437,40	€ 665,00	€ 19.800
Meerpersoons, 65+	€ 24725,58	€ 874,80	€ 1462,00	€ 27.075

3. Minimum-inkomensijpunten en referentie-inkomensijpunten

De bedragen voor de minimum-inkomensijpunten in onderstaande tabel zijn afkomstig van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Omdat de definitieve minimum-inkomensijpunten (op basis van de Wet werk en bijstand respectievelijk Algemene Ouderdomswet) voor 2009 nog niet definitief zijn bepaald, gaat voormeld ministerie uit van de desbetreffende bedragen zoals die naar redelijke verwachting in het berekeningsjaar zullen luiden.

Voor eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens onder de 65 jaar vindt nog een verhoging plaats van de minimum-inkomensijpunten met een extra compensatie om mogelijk nadelige effecten van het afschaffen van het gecorrigeerd verzamelinkomen te verminderen (€313 voor eenpersoonshuishoudens en €251 voor meerpersoonshuishoudens). De minimum-inkomensijpunten voor 65-plussers worden voorts verhoogd in verband met de tegemoetkoming AOW (€437,40 voor eenpersoonsouderenshuishoudens en €874,80 voor meerpersoonsouderenshuishoudens).

Bij de minimum-inkomensijpunten voor 65-plussers wordt vervolgens een franchise opgeteld. De reden hiervoor is om huishoudens met een klein pensioen ook in aanmerking te laten komen voor de bij hun huur horende maximale bijdrage. Deze franchise bedraagt respectievelijk € 1.675,- voor alleenstaanden ouderen en € 1.050,- voor meerpersoonsouderenshuishoudens.

Het referentie-inkomen is nodig om de hoogte van de bijdrage voor huishoudens met een bovenminimaal inkomen vast te stellen. Conform artikel 27, lid 6, van de Wht maken de referentie-inkomensijpunten een zelfde ontwikkeling door als de daarmee corresponderende minimum-inkomensijpunten. Volgens dit artikellid kan van dit percentage worden afgeweken, voor zover de wijziging van de bedoelde minimuminkomens onbedoeld afwijkt van de wijziging welke naar verwachting plaats zal vinden met betrekking tot de inkomens boven het minimum-inkomensijpunt.

Vanwege het afschaffen van de premie voor het Algemeen Werkloosheidsfonds voor werknemers is de ontwikkeling van het belastbaar inkomen voor huishoudens met een bovenminimaal inkomen in 2009 substantieel anders dan de ontwikkeling van de minimuminkomens. Daarom wordt voor 2009 gebruik gemaakt van de genoemde afwijkingsmogelijkheid. De indexering van de referentie-inkomens voor huishoudens jonger dan 65 jaar ligt hierdoor 1,4%-punt hoger dan zonder toepassing van de afwijkingsmogelijkheid.

Conform de Wht worden de verkregen inkomensijpunten naar boven afgerond op een veelvoud van € 25. In tabel 2 staan de afgeronde ijkpunten, inclusief de hiervoor vermelde ophogingen.



Tabel 2: Minimum- en referentie-inkomensijkpunten tijdvak januari-december 2009

	Minimum	Referentie
Alleenstaand, 65-	€15.050	€21.925
Meerpersoons, 65-	€19.400	€28.400
Alleenstaand, 65+	€15.575	€20.725
Meerpersoons, 65+	€20.975	€ 27.825

4. Overige inkomensgerelateerde grenzen

Op grond van artikel 2a van het Besluit op de huurtoeslag kan een partner of medebewoner in bepaalde verzorgingssituaties bij het toekennen van huurtoeslag buiten beschouwing worden gelaten. Deze uitzondering is bedoeld voor bijzonder harde situaties. Als nadere voorwaarde worden maximuminkomens- en vermogensgrenzen gehanteerd. Deze grenzen worden met ingang van 1 januari 2009 aangepast met hetzelfde percentage als de doelgroepgrenzen: 1,89%. Het grensbedrag van het gezamenlijk toetsingsinkomen wordt vervolgens naar boven afgerond op een veelvoud van € 25,- en het grensbedrag van het voordeel uit sparen en beleggen op de eerstvolgende euro (de bedragen zijn opgenomen in tabel 3).

Tabel 3: Maximuminkomens- en vermogensgrenzen verzorgingssituatie 2009

Tijdvak januari-december 2009		
	Bedrag na indexering	Afgerond
Maximumvoordeel sparen en beleggen	€ 3.667,42	€ 3.668
Gezamenlijk toetsingsinkomen	€ 40233,67	€ 40.250

5. Verhoging van de normhuur

De basishuur is het gedeelte van de rekenhuur dat voor de rekening van de huurtoeslagontvanger blijft. De basishuur is overeenkomstig de artikelen 17, 18 en 19 van de Wht voor de huurtoeslagontvanger berekende normhuur verhoogd met een vast bedrag. In het zogenoemde normhuurbesluit is dat bedrag per 1 januari 2009 bepaald op € 17,05 structureel (Besluit van 18 juni 2008, Stb.228).

Volledigheidshalve staan in tabel 4 de bedragen voor de minimumnormhuur en de minimumbasishuur voor de eerste helft van 2009 vermeld. De bedragen voor de minimumnormhuur zijn al per 1 juli 2008 vastgesteld en blijven per 1 januari 2009 ongewijzigd.

Tabel 4: Norm- basishuren voor het tijdvak 1 januari 2009 tot en met 30 juni 2009

Verhoging normhuur	Minimum normhuur	Verhoging	Minimum basishuur
Alleenstaand, 65 min	187,81	17,05	204,86
Meerpersoons, 65 min	187,81	17,05	204,86
Alleenstaand, 65 plus	185,99	17,05	203,04
Meerpersoons, 65 plus	184,18	17,05	201,23



6 Formule en parameters

Voor huishoudens met een inkomen tot en met de in tabel 5 opgenomen "inkomensgrens minimum eigen bijdrage" geldt de minimum basishuur (eigen bijdrage).

De laagste inkomensklasse wordt berekend door de minimum-inkomensijkpunten op te hogen met €200 voor eenpersoons(ouderen)huishoudens en €300 voor meerpersoons(ouderen)huishoudens. Dit gebeurt om een zekere marge in te bouwen vanwege de omstandigheid dat bij het bepalen van deze ijkpunten wordt uitgegaan van de verwachte inkomensontwikkeling op minimumniveau, in plaats van de gerealiseerde inkomensontwikkeling.

Tabel 5 Inkomensgrenzen minimum eigen bijdrage

Inkomensgrens minimale eigen bijdrage	Min.Inkomens ijkpnt. 2009 afgerond	Inkomensmarge	Inkomensgrens minimale eigen bijdrage 2009
Alleenstaand, 65 min	15.050	200,00	15.250
Meerpersoons, 65 min	19.400	300,00	19.700
Alleenstaand, 65 plus	15.575	200,00	15.775
Meerpersoons, 65 plus	20.975	300,00	21.275

Voor huishoudens met een inkomen boven het minimumniveau wordt de normhuur berekend met behulp van een formule, waarvan de parameters a en b zijn opgenomen in tabel 6. Met de formule is het mogelijk om voor de inkomens boven de inkomensgrens de bijbehorende normhuur te berekenen waarbij geldt:

$$\text{Normhuur} = (a \times (\text{rekeninkomen} \times \text{rekeninkomen})) + (b \times \text{rekeninkomen})$$

De parameters a en b worden ieder halfjaar opnieuw (in januari en in juli) vastgesteld en zijn berekend op 12 cijfers achter de komma nauwkeurig. In onderstaande tabel staan de a en de b voor de periode van 1 januari tot en met 31 juni 2009.

Tabel 6 Vaststellen van de a en de b voor de periode januari 2009-juli 2009

De a en b voor de formule	a	b
Alleenstaand, 65 min	0,000000706053	0,001852978340
Meerpersoons, 65 min	0,000000404075	0,001841866802
Alleenstaand, 65 plus	0,000001237574	-0,007333639821
Meerpersoons, 65 plus	0,000000697690	-0,005853123089

Op de normhuur zoals op deze wijze berekend, wordt vervolgens, zoals in paragraaf 5 uiteengezet, €17,05 opgeteld (artikel 16 van de Wht).

7 Slachtoffers nieuwjaarsbrand Volendam

Wie voordeel geniet uit sparen en beleggen (in Box III van de inkomstenbelasting) komt niet in aanmerking voor huurtoeslag vanwege een te hoog vermogen. In enkele gevallen wordt (een deel van) het vermogen vrijgesteld, ondermeer bij sommige schadevergoedingen die bij ernstige ziekten worden uitgekeerd (hemofiliepatiënten, asbestslachtoffers en DES-slachtoffers). Deze uitzonderingen staan in de Uitvoeringsregeling algemene wet inkomensafhankelijke regelingen. De situatie van slachtoffers van de nieuwjaarsbrand in Volendam is vergelijkbaar met die van hemofiliepatiënten, asbestslachtoffers en DES-



slachtoffers. Daarom is in deze regeling ook een vermogensvrijstelling opgenomen voor degenen die schade hebben ondervonden door de nieuwjaarsbrand Volendam en een uitkering hebben ontvangen op grond van de Regeling tegemoetkoming financiële gevolgen in verband met functionele invaliditeit nieuwjaarsbrand Volendam (Stcrt. 2003, 2) en bijdragen op grond van de Regeling tegemoetkoming in kosten nieuwjaarsbrand Volendam II (Stcrt. 2004, 188). Deze wijziging is opgenomen in de wijziging van de Uitvoeringsregeling Algemene Wet inkomensafhankelijke regelingen (Stcrt. 2008, 177) en werkt terug tot en met 1 januari 2006. De uitkering betreft een tegemoetkoming voor materiële schade. De uitzondering betreft alleen de slachtoffers zelf, dus niet hun eventuele nabestaanden.

8 Vereenvoudigingsvoorstellen huurtoeslag

De voorstellen tot afschaffen van de passendheidstoets en de verhuishnorm maken deel uit van de voorstellen tot vereenvoudiging van de huurtoeslag (zie ook MG 2007-6). Een daartoe strekkend wetsvoorstel is op 7 mei jl. bij de Tweede Kamer ingediend (Kamerstukken II 2007/08 31446, nr.2). Tijdens de voorbereiding van dit wetsvoorstel werd ervan uitgegaan dat implementatie hiervan per 1 januari 2009 haalbaar zou zijn. Inmiddels is echter gebleken dat deze implementatiedatum niet haalbaar is. (zie de brieven van de Staatssecretaris van Financiën van 18 september 2008 en 5 november 2008 (Kamerstukken II 2008/09, 31 066, nr. 61 en nr. 64). Het is echter nog wel de bedoeling dat de voorgestelde wijzigingen die geen wijzigingen in het geautomatiseerde behandelstelsel van de Belastingdienst/Toeslagen vergen (afschaffen van de passendheidstoets en de verhuishnorm), direct na publicatie van de wet in het Staatsblad in werking te laten treden, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2008

Mijn voornemen is om de overige voorstellen in werking te laten treden per 1 januari 2010; hierover zult u ruimschoots op tijd nader worden geïnformeerd.

Aangezien vooruitlopend op deze wetsvoorstellen reeds was besloten om de passendheidstoets met ingang van 1 januari 2008 niet meer uit te voeren, heeft dit uitstel voor dit onderdeel van de voorstellen geen gevolgen. Aedes en de VNG hebben in hun schrijven van 12 september 2008 hun leden opgeroepen om, zowel in het belang van de huurder zelf als met het oog op de betaalbaarheid van het wonen, woningen blijvend passend toe te wijzen (BARW/U200801447). Het blijft daarmee mogelijk en gewenst lokaal of regionaal te bepalen dat woningen met een huur boven de aftoppingsgrenzen in beginsel slechts bij uitzondering aan huurtoeslagontvangers worden toegewezen. De effecten van het afschaffen van de passendheidstoets zullen worden gemonitord maar ik ga er vanuit dat gemeenten en verhuurders in deze hun verantwoordelijkheid op de juiste wijze blijven invullen zodat ingrijpen met aanvullende maatregelen niet nodig zal blijken.

9. Publicatie MG-digitaal

Deze circulaire wordt u digitaal toegezonden. Aanmelding voor deze "MG-digitaal" kan door in te loggen op www.minvrom.nl/mg. Daarin wordt verwezen naar een menu voor aanmelding als abonnee. Hierna wordt telkens als er een MG op de VROM-site wordt geplaatst een mail verzonden met een pdf-bestand van de desbetreffende MG-circulaire. Wijziging van gegevens kan via hetzelfde menu.

Hoogachtend,
de Minister voor Wonen, Wijken en Integratie,

E. E. van der Laan