

## Ministerie van Justitie

Aan de Koningin

**Directoraat-Generaal  
Wetgeving, Internationale  
Aangelegenheden en  
Vreemdelingenzaken**

Directie Wetgeving  
sector straf- en sanctierecht

Schedeldoekshaven 100  
2511 EX Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.justitie.nl

**Contactpersoon**

mr. C.H. Bangma  
*raadadviseur*

T 070 370 79 11  
F 070 370 75 19

**Registratienummer**

5578114/08/6

Datum 12 december 2008  
Onderwerp Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering in verband met de maatregel van terbeschikkingstelling met voorwaarden (Aanpassing tbs met voorwaarden)

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 13 juni 2008, no.08.001746, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 17 juli 2008, no.W03.08.0214/II, bied ik U hierbij aan.

Dit wetsvoorstel voorziet, overeenkomstig de aanbevelingen van de Tijdelijke commissie onderzoek tbs (Kamerstukken II 2005/06, 30250, nrs. 4-5, blz. 123) in de verlenging van de maximale duur van de terbeschikkingstelling van vier naar negen jaar en de verhoging van de gevangenisstraf die kan worden opgelegd in combinatie met tbs met voorwaarden. Verder wordt in dit wetsvoorstel uitvoering gegeven aan een tweetal in het plan van aanpak Terbeschikkingstelling en Forensische zorg in strafrechtelijk kader (Kamerstukken II 2006/07, 29452, nr. 48) aangekondigde wijzigingen. Het gaat om de mogelijkheid om personen aan wie tbs met voorwaarden is opgelegd, tijdelijk onder dwang op te nemen, zonder dat daarvoor een omzetting noodzakelijk is op grond van artikel 38 van het Wetboek van Strafrecht. Verder wordt in dit wetsvoorstel een regeling getroffen voor de uitbreiding van de wettelijke acceptatieplicht van forensisch psychiatrische instellingen naar de maatregel tbs met voorwaarden.

### 1. Crisisopname

In het concept dat wij ter consultatie aan de adviesinstanties hebben voorgelegd, was een procedure opgenomen waarin de rechtbank uiterlijk binnen drie dagen na een vordering van de officier van justitie moet beslissen over de tijdelijke crisisopname. Naar aanleiding van adviezen van de NVvR, het openbaar ministerie en de RSJ, hebben wij deze bevoegdheid toebedeeld aan de rechter-commissaris. De Raad van State adviseert thans om de beslissing tot tijdelijke crisisopname en de verlenging daarvan in handen te leggen van de rechtbank. De rechtbank is vertrouwd met zaken die een crisisopname als hier bedoeld betreffen. De rechter-commissaris wordt normaliter niet met dit soort vorderingen geconfronteerd. Aan deze argumenten van de Raad van State kennen wij een doorslaggevende betekenis toe. Wij hebben om deze reden opnieuw gekozen voor

de constructie, waarbij de rechtbank moet beslissen, uiterlijk binnen drie dagen na een vordering van de officier van justitie.

## 2. Overgangsrecht

Op basis van het advies van de Raad van State hebben wij artikel V zodanig aangepast dat de wetswijzigingen niet gelden in de gevallen dat een tbs met voorwaarden naar huidig recht is opgelegd en de uitspraak nog niet onherroepelijk is. De onherroepelijkheid van de maatregel is als vereiste toegevoegd. Wij achten het moment dat een opgelegde maatregel onherroepelijk is geworden het meest te rechtvaardigen als moment van inwerkingtreding, aangezien een veroordeelde tot dat moment nog gebruik kan maken van openstaande rechtsmiddelen. Deze keuze brengt mee dat de gevallen die de Raad van State noemt, waarbij een maatregel al wel is gevorderd maar nog niet is opgelegd, niet gebracht kunnen worden onder de nieuwe regeling. Dit hebben wij in de memorie van toelichting verduidelijkt.

## 3. Toezichtloze perioden.

Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een regeling te treffen voor de zogeheten toezichtloze periode bij de tbs met voorwaarden. De aanleiding hiervoor vormt het onderzoek dat hiernaar is verricht. Dit onderzoek, dat als bijlage bij de memorie van toelichting is gevoegd, is aangekondigd bij brief van 17 maart 2005 (Kamerstukken II 2004/05, 29 452, nr. 19, blz. 5). In paragraaf 4 van de memorie van toelichting is dit nieuwe onderdeel toegelicht.

## 4. De redactionele kanttekeningen van de Raad van State zijn verwerkt.

Ik moge u verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Justitie,

De Staatssecretaris van Justitie,

**Directoraat-Generaal  
Wetgeving, Internationale  
Aangelegenheden en  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Wetgeving  
sector straf- en sanctierecht

**Datum**  
12 december 2008