

No.W03.08.0214/II

's-Gravenhage, 17 juli 2008

Bij Kabinetsmissive van 13 juni 2008, no.08.001746, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Justitie, mede namens de Staatssecretaris van Justitie, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering in verband met de maatregel van terbeschikkingstelling met voorwaarden (Aanpassingen tbs met voorwaarden), met memorie van toelichting.

Het wetsvoorstel behelst enkele aanpassingen ten aanzien van de maatregel van terbeschikkingstelling (tbs) met voorwaarden. De Raad van State onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar maakt opmerkingen over de beslissing tot tijdelijke gedwongen crisisopname en het overgangsrecht. Hij is van oordeel dat in verband daarmee (enige) aanpassing van het voorstel wenselijk is.

1. Crisisopname

In het wetsvoorstel wordt voorzien in de mogelijkheid van een tijdelijke gedwongen crisisopname van degene aan wie tbs met voorwaarden is opgelegd. Met de tijdelijke opname wordt een zodanige behandeling van de betrokkene beoogd, dat de omzetting naar tbs met dwangverpleging kan worden voorkomen, aldus de toelichting. Voorgesteld wordt dat de rechter-commissaris op vordering van de officier van justitie kan bevelen dat de betrokkene voor de duur van zeven weken in een inrichting wordt opgenomen. Deze periode kan eenmaal (eveneens door de rechter-commissaris) met zeven weken worden verlengd (het voorgestelde artikel 509j bis van het Wetboek van Strafvordering).

De aan de rechter-commissaris opgedragen beslissing tot gedwongen opname en die tot verlenging hebben een ingrijpend karakter. Deze kunnen een opname van de betrokkene voor lange duur (2 x zeven weken) tot gevolg hebben. De Raad begrijpt dat de keuze hiervoor is ingegeven door het belang van snel optreden in situaties waarin stabilisatie van betrokkene noodzakelijk is.

De Raad merkt op dat in het wetsvoorstel dat ter consultatie aan de adviesinstanties is voorgelegd, een procedure was opgenomen volgens welke de rechtbank na de vordering van de officier van justitie over de tijdelijke crisisopname zou beslissen. In verband met mogelijke uitvoeringsproblemen is vervolgens de beslissing opgedragen aan de rechter-commissaris. De Raad is evenwel van oordeel dat het niet voor de hand ligt om een dergelijke ingrijpende beslissing door de rechter-commissaris te laten nemen, die normaliter met dit soort vorderingen niet wordt geconfronteerd. Het verdient naar zijn oordeel de voorkeur de beslissing tot tijdelijke crisisopname en de verlenging ervan in handen te leggen van de rechtbank die vertrouwd is met zaken die een crisisopname als hier bedoeld betreffen. In dit opzicht kan een vergelijking worden getrokken met bijvoorbeeld machtigingen tot voortzetting van de bewaring als bedoeld in de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen.

De Raad adviseert de opdracht aan de rechter-commissaris tot toepassing van de maatregel van tijdelijke gedwongen opname nader te bezien.

AAN DE KONINGIN

2. Overgangsrecht

Artikel V bepaalt dat de wet geen gevolgen heeft voor personen aan wie de maatregel van tbs met voorwaarden op het tijdstip waarop deze wet in werking treedt, reeds is opgelegd. Toegelicht wordt dat de voorgestelde aanpassingen gelden voor de maatregel die door de rechter wordt opgelegd na het tijdstip van inwerkingtreding van de wet. De tekst van de bepaling sluit niet uit dat de nieuwe regeling ook geldt voor gevallen waarin de maatregel op het tijdstip van inwerkingtreding van de wet wel is gevorderd maar nog niet is opgelegd, terwijl de nieuwe regeling ook geldt in die gevallen dat een tbs met voorwaarden naar huidig recht is opgelegd en die uitspraak nog niet onherroepelijk is. De Raad adviseert in de toelichting te verduidelijken op welke gevallen het overgangsrecht ziet en artikel V zo nodig daarop aan te passen.

3. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De waarnemend Vice-President van de Raad van State,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'S' followed by a vertical line and a diagonal stroke.

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no.W03.08.0214/II met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- Artikel I, onderdeel A, in artikel 38, vijfde lid, "In het geval als bedoeld" vervangen door: In het geval, bedoeld.
- Artikel I, onderdeel A, in artikel 38, vijfde lid, nader aanduiden waarover bij algemene maatregel van bestuur nadere regels kunnen worden gesteld.