



Colleges van Burgemeester en Wethouders
I.a.a.
Directeuren Sociale Dienst
Hoofden Sociale Zaken
Directeuren/hoofden I&A
Gemeenteraadsleden p/a Griffier
Hoofdkantoor UWV
UWV/Werkbedrijven
IWI
Wsw-bedrijven

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
Telefoon (070) 333 44 44
Fax (070) 333 40 33
www.szw.nl

Contactpersoon	Ons kenmerk	RUA/RB/2009/684
Doorkiesnummer	Datum	9 februari 2009
E-mail		
Onderwerp	Verzamelbrief februari	

Dit is de eerste Verzamelbrief van dit jaar en tevens de eerste die u van mij, Jetta Klijnsma, ontvangt in mijn functie als staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Mijn voorganger, Ahmed Aboutaleb, is burgemeester van Rotterdam geworden. Zelf ben ik de laatste elf jaar werkzaam geweest als wethouder in Den Haag. Ik hecht veel waarde aan de samenwerking en communicatie tussen rijk en gemeenten. Ik verheug me dan ook zeer op de komende SZW-dagen en hoop u op een van die dagen te ontmoeten!

De Verzamelbrief bevat deze keer informatie over de volgende onderwerpen:

Algemeen

1. Kredietscrisis

WWB

2. Aanvraag 'regelluwe' bestedingsruimte participatiebudget
3. Decentralisatie langdurigheidstoelage
4. Uitbreiden mogelijkheden categoriale bijstand
5. Consequenties voor bijstand van Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten
6. Beslag op de eenmalige 50 euro eindejaarsuitkering in 2008
7. Voorlopige teruggaaf; schatting belastbaar inkomen bijstandsgerechtigden voor 2009
8. Toeslag nominale zorgpremie
9. Uitbetaling alleenstaande ouderkorting en combinatiekorting in 2009
10. Afschaffing BFJS-statistiek
11. IPW-project 'Erop af! Doen en delen!'

Bbz 2004

12. Zelfstandigen in de financiële problemen en het besluit bijstandverlening zelfstandigen



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

Keten

13. Wijziging Wet SUWI per 1 januari 2009

14. Digitaal Klantdossier fase 2

Re-integratie / Arbeidsparticipatie

15. Wet stimulering arbeidsparticipatie (STAP)

16. Wet premiekorting oudere werknemers: 50 jaar of ouder en een uitkering?

17. Extra aanvraagtijdvak ESF actie A in maart 2009

Armoede en schuldhulpverlening

18. Beslagvrije voet bij verrekening en beslaglegging – Rekentool

Diversen

19. Aansluiting gemeenten op webloket Regelhulp

20. SZW-dagen 2009

21. Algemeen Overleg Handhaving 5 febr. 2009

1. Kredietcrisis

Er is sprake van een kredietcrisis en u als gemeenten hebt daar volop mee te maken. Het ministerie van SZW is bezig met maatregelen om de gevolgen van de kredietcrisis tegen te gaan. De hoofdpunten van dit beleid zijn arbeidsmobiliteit, ontwikkeling van werk naar werk, scholing en omscholing en tot slot nieuwe zekerheden en flexibiliteit.

Ter oriëntatie op te nemen maatregelen hebben minister Donner en ik in januari gesproken met wethouders uit gemeenten waar mobiliteitscentra zijn of op korte termijn geplaatst zullen worden. Aan de wethouders is onder meer gevraagd in hoeverre hun regio is getroffen door de kredietcrisis en welke kansen zij zien om de crisis in hun regio het hoofd te bieden. Aanwezig waren wethouders uit Eindhoven, Helmond, Rotterdam, Nijmegen, Den Bosch, Breda, Emmen, Beverwijk, Sittard/Geleen en Noordenveld. Afgesproken is om op termijn opnieuw bijeen te komen, om zo een vinger aan de pols te houden bij de ontwikkelingen in het land. De kredietcrisis stond ook op de agenda van het Bestuurlijk Overleg dat ik onlangs met de VNG heb gevoerd, en afgesproken is dat de VNG nauw wordt betrokken bij allerlei activiteiten rond dit onderwerp.

Op de komende SZW-dagen en de wethoudersmiddag zal de kredietcrisis zeker aan de orde komen. Twee suggesties wil ik u nu vast doen. Ten eerste, kijk creatief naar wat er met het Participatiebudget gedaan kan worden. En ten tweede, stimuleer de samenwerking tussen alle partijen in de regio die zich bezighouden met vraag en aanbod van werk: ondernemers, onderwijs en overheid. Samenwerking is essentieel, zeker in tijden van tegenslag. Aangezien werk zich doorgaans niet tot de gemeentegrenzen beperkt, is het van belang dat de samenwerking regionaal gebeurt.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

2. Aanvraag ‘regelluwe’ bestedingsruimte participatiebudget

Op 30 oktober 2008 heeft mijn ambtsvoorganger met de VNG een akkoord gesloten om in deze kabinetsperiode 10.000 extra mensen zonder werk en zonder uitkering aan betaald werk te helpen of - indien de afstand tot de arbeidsmarkt nog te groot is - maatschappelijk te laten participeren (zie Verzamelbrief van november 2008). Gemeenten worden beloofd voor het aan het werk helpen van personen zonder werk en uitkering met meer bestedingsruimte in het participatiebudget. Als een gemeente een persoon uit de bedoelde groep duurzaam (minimaal een half jaar) aan betaald werk helpt, mag de gemeente het jaar daarop éénmalig €12.000 van het participatiebudget regelluw besteden aan participatie. Dit wordt juridisch vormgegeven door een wijziging van het Besluit participatiebudget. De ministerraad heeft ermee ingestemd dat het betreffende ontwerpbesluit voor advies aan de Raad van State wordt gezonden. De tekst van het besluit wordt openbaar bij publicatie in het Staatsblad.

Gemeenten zal - onder voorbehoud van aanvaarding van dit besluit - de mogelijkheid worden geboden om een verzoek in te dienen om de helft van de in 2009 te verdienen ‘regelluwe’ ruimte al in 2009 te gebruiken. Voor deze zogenaamde voorfinanciering geldt dat het college een verzoek moet indienen uiterlijk binnen een week na publicatie van dit besluit in het Staatsblad. Over de aanvraagprocedure wordt u zo spoedig mogelijk nader geïnformeerd via het SZW-Gemeenteloket. U hoeft deze aanvraag alleen in te dienen indien u gebruik wilt maken van de mogelijkheid om de helft van de ‘regelluwe’ ruimte al in 2009 te gebruiken. Indien u ervoor kiest om de volledige ‘regelluwe’ ruimte pas in 2010 te gebruiken (of om geen gebruik te maken van de ‘regelluwe’ ruimte), dan hoeft u niets te doen.

3. Decentralisatie langdurigheidstoelage

Per 1 januari 2009 is de regeling van de langdurigheidstoelage aan de gemeenten gedecentraliseerd. De langdurigheidstoelage is daarmee een bijzondere vorm van categoriale bijzondere bijstand geworden. Door de decentralisatie van de langdurigheidstoelage - die niet langer de strikte voorwaarden van de oude gecentraliseerde regeling kent - zijn de gemeenten gehouden een langdurigheidstoelage te verstrekken aan personen als zij langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen, geen in aanmerking te nemen vermogen en geen uitzicht op inkomensverbetering hebben. Gemeenten dienen in een verordening regels te stellen ten aanzien van de hoogte van de toeslag en de invulling van de begrippen langdurig en laag inkomen.

De nieuwe regeling van de langdurigheidstoelage stelt gemeenten in staat om de uitvoering op zodanige wijze vorm te geven dat er voor de belanghebbenden een prikkel blijft bestaan om deel te nemen aan het arbeidsproces en hun individuele mogelijkheden maximaal te benutten. Immers gemeenten kunnen op deze wijze een optimale aansluiting maken tussen het inkomensondersteuningsbeleid en het re-integratiebeleid, waarvoor zij op grond van de WWB



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

verantwoordelijk zijn. Zo kunnen de gemeenten maatwerk leveren waar het gaat om individuele mogelijkheden en beperkingen, afstand tot de arbeidsmarkt, de inzet van de belanghebbende bij re-integratieactiviteiten en de mogelijkheden die de WWB biedt om financiële incentives te verlenen in het kader van de arbeidsinschakeling. Dit stelt de gemeenten ook in staat om in te spelen op de financiële prikkel van het gebudgetteerde I-deel. Op deze wijze draagt de decentralisatie van de langdurigheidstoelage bij tot bevordering van de arbeidsparticipatie van de betreffende groep personen en is de gemeente in staat om te voorkomen dat het verstrekken van een toeslag prikkels wegneemt om werk te verkrijgen en te aanvaarden. De aansluiting tussen de gemeentelijke re-integratieverordening en die inzake de verlening van de langdurigheidstoelage heeft een belangrijke meerwaarde doordat beter en duidelijker kan worden geregeld hoe de rechten en plichten van de belanghebbenden zich tot elkaar verhouden.

Ik zal de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) verzoeken om de wijze waarop de langdurigheidstoelage in de uitvoeringspraktijk wordt vormgegeven voor wat betreft de doelgroep, de duur van de periode met een laag inkomen en de hoogte van de toeslag, een jaar na inwerkingtreding van de wet, te onderzoeken. Zoals in de memorie van toelichting staat vermeld wordt ervan uitgegaan dat dit onderzoek plaatsvindt zonder de gemeenten hierbij extra te belasten.

4. Uitbreiding mogelijkheden categoriale bijzondere bijstand

De mogelijkheden voor gemeenten om categoriale bijzondere bijstand te verstrekken op grond van artikel 35 WWB zijn per 1 januari 2009 uitgebreid. Deze wetswijziging stelt gemeenten in staat om ook categoriale bijzondere bijstand te verstrekken aan ouders met schoolgaande kinderen ten behoeve van de bevordering van de maatschappelijke participatie van die kinderen. De wet schrijft voor dat de gemeenten deze voorzieningen in natura (en niet als geldbedrag) zullen verstrekken om deze zoveel mogelijk ten goede te laten komen aan de kinderen zelf. Als dit leidt tot een ondoelmatige uitvoering kan van deze voorwaarde worden afgeweken. Daar waar de gemeenten kinderen willen laten deelnemen aan voorzieningen die gericht zijn op verbetering van het perspectief op een goede toekomst, maar niet of slechts tegen hoge kosten in natura kunnen worden verstrekt, houdt de gemeente de mogelijkheid om hier op andere wijze in te voorzien.

Met de genoemde wetswijziging hebben de gemeenten meer mogelijkheden voor een gerichte benadering van de groep ouders met schoolgaande kinderen. Zo kunnen de gemeenten categoriale bijzondere bijstand verlenen in de vorm van een naturaverstrekking van bijvoorbeeld een sportabonnement of een computer voor het huiswerk van kinderen. Hiermee hebben de gemeenten een instrument in handen om concrete voorzieningen te leveren die bijdragen aan het vergroten van de maatschappelijke participatie van kinderen en de vicieuze

cirkel te doorbreken waarbij de sociaaleconomische situatie thuis ook de mogelijkheden van kinderen om zich economisch en maatschappelijk te ontplooien beperkt. De naturaverstrekking beoogt dat de voorziening daadwerkelijk voor deze participatiebevordering wordt ingezet. Verstrekking in natura betekent dat wordt afgeweken van de gebruikelijke vorm van bijzondere bijstand die als een geldbedrag wordt verstrekt.

5. Consequenties voor bijstand van Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (*zie bijlage*)

Vanaf 1 januari 2009 geldt de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg). Hierin wordt geregeld dat chronisch zieken en gehandicapten gecompenseerd worden voor de extra kosten die zij hebben door hun ziekte of handicap met een bedrag dat jaarlijks wordt uitgekeerd. De regeling buitengewone uitgaven is per 1 januari 2009 vervallen. Alleen specifieke zorgkosten blijven aftrekbaar. Verder is er een kortingsregeling voor eigen bijdragen AWBZ en Wmo hulp bij het huishouden. Ook worden ouderen en arbeidsongeschikten gecompenseerd voor het vervallen van het ouderdomsforfait en het arbeidsongeschiktheidsforfait die golden binnen de regeling buitengewone uitgaven. In bijlage 5 wordt een nadere toelichting gegeven op de verschillende onderdelen van de Wtcg. Voor nadere informatie over de Wtcg kunt u ook terecht op de volgende website: <http://www.veranderingeninzorg.nl>

De overgang van de buitengewone uitgavenregeling naar de Wtcg heeft in beginsel geen consequenties voor het recht op algemene en bijzondere bijstand. Mensen met een inkomen op of rond het minimum kunnen nog steeds voor bepaalde medische kosten een beroep doen op bijzondere bijstand. De kosten die via de bijzondere bijstand worden vergoed, kunnen niet als specifieke ziektekosten worden afgetrokken. Net als bij de buitengewone uitgavenregeling is er voor minima dus de keus om bepaalde kosten ofwel via bijzondere bijstand ofwel via fiscale aftrek gecompenseerd te krijgen. De algemene tegemoetkoming die veel chronisch zieken en gehandicapten automatisch ontvangen komt in de plaats van het chronisch ziekenforfait binnen de regeling buitengewone uitgaven. Het is dus niet zo dat deze tegemoetkoming de categoriale bijzondere bijstand voor chronisch zieken en gehandicapten vervangt. De invoering van de Wtcg geeft dan ook geen aanleiding tot herziening van regelingen die gemeenten hebben voor categoriale bijstand.

Tevens is in de Wtcg geregeld dat zowel de algemene tegemoetkoming voor chronisch zieken en gehandicapten als de specifieke tegemoetkoming voor arbeidsongeschikten niet behoren tot de middelen die bepalend zijn voor het toekennen van de algemene bijstand op grond van de Wet werk en bijstand en Wet werk en inkomen kunstenaars. Ook heeft de fiscale aftrek – zowel onder de buitengewone uitgavenregeling als de Wtcg – geen invloed op het recht op



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

algemene bijstand op grond van de Wet werk en bijstand en Wet werk en inkomen kunstenaars.

6. Beslag op de eenmalige 50 euro eindejaarsuitkering in 2008

In zijn brief d.d. 24 oktober 2008 (kenmerk W&B/B&K/08/29863) heeft mijn ambtsvoorganger u de mogelijkheid gegeven uw inwoners met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm financieel extra te ondersteunen met een eenmalige eindejaarsuitkering van 50 euro. U bent daarbij geïnformeerd over het feit dat dit bedrag niet als inkomen aangemerkt mocht worden en niet voor beslag in aanmerking kon komen. Toch bereikten mij signalen dat in sommige gevallen door toedoen van gemeenten beslag is gelegd op de 50 euro om de schuldenlast van mensen in een schuldsaneringstraject te verminderen. Wellicht ten overvloede, wil ik u er nogmaals op wijzen dat de eenmalige eindejaarsuitkering van 50 euro werd verstrekt als bijzondere bijstand (art. 35 WWB) en derhalve niet vatbaar is voor beslag (art. 46 lid 2 WWB).

7. Voorlopige teruggaaf; schatting belastbaar inkomen bijstandsgerechtigden voor 2009 (zie bijlage)

Bij nieuwe aanvragen en bij wijzigingen in de omstandigheden van de belanghebbende, die de hoogte van de voorlopige teruggaaf kunnen beïnvloeden, zal het nodig zijn dit door te geven aan de Belastingdienst. Op het aanvraagformulier heffingskortingen moet de belanghebbende aan de Belastingdienst opgeven hoe hoog het belastbaar inkomen is dat hij het komende jaar zal hebben. In verband daarmee is een overzicht opgesteld van de bijstandsinkomens voor het jaar 2009. De gegevens zijn gebaseerd op de stand van 1 januari 2009. Alle bedragen zijn inclusief vakantie-uitkering.

U vindt het overzicht in bijlage 7.

8. Toeslag nominale zorgpremie

Er is wellicht enige verwarring ontstaan over de toeslag nominale zorgpremie (art. 23, lid 2, WWB) i.v.m. een tijdelijke onjuiste vermelding op het Gemeenteloket. Voor de duidelijkheid informeer ik u nogmaals over de correcte bedragen.

De toeslag nominale zorgpremie bedraagt m.i.v. 1 januari 2009 voor een alleenstaande €43 (was €54) en voor gehuwden €80 (was €77). Dit heeft te maken met het feit dat in de Wet op de Zorgtoeslag (art. 2, lid 3) het percentage van 3,5% is aangepast naar 2,7% m.i.v. 1 januari 2009. Hierdoor is de normpremie lager geworden, waardoor de zorgtoeslag is toegenomen. Per saldo ontstaat er dus geen inkomensachteruitgang voor deze groep mensen.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

De berekening is als volgt:	
Standaardpremie alleenstaanden	€1209
Zorgtoeslag	€ 692 -/-
	=====
Ten laste blijvende premie	€ 517
Per maand $517/12=$	€43

9. Uitbetaling alleenstaande ouderkorting en combinatiekorting in 2009

In de Verzamelbrief van 11 december 2008 bent u geïnformeerd over de uitbetaling van de alleenstaande ouderkorting in 2009. In aansluiting hierop verstrek ik u hierbij de volgende nadere informatie.

Alleenstaande ouderkorting

Op het Belastingplan 2009 is via een amendement (Kamerstukken II, 2008/9, 31 704, nr. 69) een wijziging aangebracht in de hoogte van de alleenstaande ouderkorting. Dit amendement voorziet erin dat de alleenstaande ouderkorting in 2009 niet met €840 maar met €582 per jaar wordt verlaagd. De AOK gaat daarmee €73,08 per maand bedragen (in plaats van €51,58). Voor de alleenstaande ouder betekent dit een financieel voordeel van €21,50 per maand. In het eerste halfjaar van 2009 zal dit bedrag echter nog niet tot uitbetaling komen. Vanaf 1 juli 2009 zal de Belastingdienst wel het juiste bedrag aan alleenstaande ouderkorting gaan uitbetalen. Het tot die datum te weinig uitbetaalde bedrag zal verspreid over de maanden juli tot en met december 2009 (“ingedikt”) worden nabetaald.

Bijstandsgerechtigde alleenstaande ouders mogen uiteraard geen financieel nadeel ondervinden van het vorenstaande. Daarom dienen gemeenten bij de verrekening van de alleenstaande ouderkorting voorshands uit te gaan van de daadwerkelijk door de Belastingdienst uitbetaalde alleenstaande ouderkorting ad €51,58 per maand, dus exclusief de verhoging waar het amendement toe leidt. Na 1 juli 2009 kan met het verhoogde bedrag van €73,08 per maand rekening worden gehouden en kan de nabetaaling worden verrekend.

Combinatiekorting

Bij het vorenbedoelde amendement is ook de combinatiekorting (ad €3,67 per maand) per 1 januari 2009 afgeschaft. De betaling van de combinatiekorting zal echter tot 1 juli 2009 doorlopen, waarna de Belastingdienst de reeds uitbetaalde combinatiekorting zal terugvorderen of verrekenen.

Nu de over de periode van 1 januari tot 1 juli 2009 ontvangen combinatiekorting moet worden terugbetaald, ligt het niet in de rede om deze in de maanden dat die ontvangen wordt tot de



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

middelen te rekenen. Hierbij verdient het de aandacht dat de Belastingdienst de teveel betaalde combinatiekorting gaat verrekenen met de later na te betalen alleenstaande ouderkorting, zodat de alleenstaande ouder dus een lagere nabetaling ontvangt. Als de gemeente dus nu de combinatiekorting niet verrekent, moet vanaf 1 juli 2009 niet de lagere nabetaling als middel in aanmerking worden genomen, maar de nabetaling die zou zijn ontvangen als de Belastingdienst de combinatiekorting niet met de nabetaling zou hebben verrekend.

Door de afschaffing van de combinatiekorting is de inkomensafhankelijke aanvullende combinatiekorting hernoemd tot inkomensafhankelijke combinatiekorting. In verband hiermee is in het meergenoemde amendement artikel 31, tweede lid, onderdeel c, van de Wet werk en bijstand per 1 januari 2009 gewijzigd. In deze bepaling is «de combinatiekorting en de aanvullende combinatiekorting» vervangen door: de inkomensafhankelijke combinatiekorting. De combinatiekorting die in de periode 1 januari tot 1 juli 2009 ontvangen wordt door alleenstaande ouders met een kind jonger dan vijf jaar valt dus niet (meer) onder de reikwijdte van meergenoemde bepaling. Daarom is er geen aanleiding om voor deze doelgroep een uitzondering te maken op het gestelde in de vorige alinea.

Administratieve afwikkeling

In een volgende verzamelbrief zal nader worden ingegaan op de administratieve afwikkeling van het vorenstaande.

10. Afschaffing BFJS-statistiek

Sinds de invoering van de WWB in 2004 is er door SZW in samenwerking met het CBS en de VNG een succesvol beleid gevoerd m.b.t. de derapportage-doelstelling. De informatie-uitvraag aan gemeenten werd tot de meest noodzakelijke gegevens beperkt en overlap in de uitvraag werd zoveel mogelijk geëlimineerd. Belangrijke voorwaarden voor het welslagen van dit beleid zijn: een goede onderbouwing van de noodzakelijkheid van de informatieverplichtingen door SZW en een betrouwbare en volledige aanlevering van voor SZW noodzakelijke informatie door gemeenten.

De afschaffing van de Financiële Jaarstatistiek Bijzondere Bijstand (BFJS) per 1 januari 2009 is opnieuw een tastbaar resultaat van de gezamenlijke inspanningen van gemeenten, CBS en SZW binnen dit informatiebeleid. Tot nu toe heeft het CBS de gegevens over de uitgaven van gemeenten voor bijzondere bijstand altijd vanuit de BFJS gepubliceerd. De uitvraag daarover in de Bijstandsuitkeringenstatistiek (BUS) bleef onbenut omdat deze gegevens van onvoldoende kwaliteit waren.

In de periode 2006-2008 heeft het CBS een aantal onderzoeken uitgevoerd waarin de gegevens uit de BUS en de BFJS met elkaar werden vergeleken. Het doel was om de kwaliteit van de BUS zodanig te verbeteren dat de (overlappende) uitvraag van de BFJS-statistiek niet meer nodig zou zijn. Mede dankzij de medewerking van een aantal bij de onderzoeken betrokken



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

gemeenten hebben de CBS-onderzoeken uiteindelijk tot het gewenste resultaat geleid: de kwaliteit van de gegevens over de bijzondere bijstand in de BUS-statistiek is aanzienlijk verbeterd en wordt door het CBS op dit moment in principe voldoende geacht om in de toekomst te publiceren. Daarom is in onderling overleg tussen CBS en SZW besloten om voor de publicatie van gegevens over de uitvoering van de bijzondere bijstand vanaf het verslagjaar 2008 uitsluitend de BUS-statistiek als bron te gebruiken. De BFJS-statistiek kan daarmee komen te vervallen.

Toch zal de BFJS in 2009 nog één keer worden uitgevraagd. Niet voor publicatiedoeleinden maar om nog een laatste jaar de beschikking te hebben over controlecijfers ter verdere versterking van de BUS-statistiek.

11. IPW-project 'Erop af! Doen en delen!'

Gemeenten werken hard aan hun ambities op het terrein van participatie, werk en inkomen en de daaraan verbonden doelen uit het Bestuurlijk Akkoord. Om hier nog een extra impuls aan te geven heeft SZW in het kader van het Innovatieprogramma Werk en Bijstand (IPW) in december 2008 een subsidie toegekend aan de VNG voor het project 'Erop af! Doen en delen!'. De VNG gaat in dit project gezamenlijk met Divosa aan de slag om gemeenten en andere relevante organisaties gericht en, desgevraagd, actief te ondersteunen, te stimuleren en te faciliteren bij de uitvoering en realisatie van vooraf gekozen doelstellingen uit het bestuurlijk akkoord, deelakkoord participatie VNG-SZW. De ondersteuning van de VNG en Divosa zal in vorm en inhoud aansluiten bij de behoeften van gemeenten. De ondersteuning kan variëren van het organiseren van een workshop of congres tot het tijdelijk detacheren van een gemeenteambtenaar uit een andere gemeente met de expertise waar behoefte aan is. U wordt binnenkort nader geïnformeerd over dit project.

12. Zelfstandigen in de financiële problemen en het besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz 2004)

Tijdens het Algemeen Overleg van 21 januari 2009 met de Tweede Kamer over de WWB heeft de Kamer nadrukkelijk de aandacht gevraagd voor de financiële positie van (kleine) zelfstandigen die getroffen zijn of dreigen te worden door de gevolgen van de kredietcrisis. De leden dringen erop aan dat bijstandsaanvragen van zelfstandigen die in de problemen zijn geraakt met zoveel mogelijk spoed worden afgehandeld en dat de gemeenten zo breed mogelijke bekendheid geven aan de mogelijkheden die het besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz 2004) biedt voor zelfstandigen in financiële problemen.

Ik onderschrijf de inbreng van de leden van de Tweede Kamer volledig. Bij deze wil ik u dan ook verzoeken om maximaal de mogelijkheden te benutten die het Bbz 2004 u biedt om



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

inkomensondersteuning te verlenen aan zelfstandigen, die als gevolg van een (tijdelijke) terugval in inkomsten niet in de noodzakelijke kosten van het bestaan kunnen voorzien. Ik ben voornemens om in overleg met de verschillende organisaties van zelfstandigen de mogelijkheden van het Bbz 2004 breed onder de aandacht te brengen. In dat kader verzoek ik u om binnen uw gemeente eveneens brede bekendheid te geven aan de mogelijkheden van het Bbz 2004.

Gezien de huidige situatie doe ik een beroep op u om aanvragen van zelfstandigen met spoed en dienstvaardigheid in behandeling te nemen en u bij de beoordeling van een bijstandsaanvraag in het kader van het Bbz 2004 in eerste instantie zoveel mogelijk te richten op het lenigen van de directe financiële problematiek. Hierbij vraag ik nadrukkelijk uw aandacht voor het belang van tijdige bevoorschotting ten einde te voorkomen dat de zelfstandige in liquiditeitsproblemen geraakt. Bevoorschotting van de algemene bijstand dient uiterlijk binnen vier weken na indiening van de aanvraag plaats te vinden (artikel 14, tweede lid, Bbz 2004 juncto artikel 52 WWB).

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat het recht op bijstand niet alleen bestaat als de zelfstandige in bijstandsbehoeftige omstandigheden verkeert, maar ook als deze in dergelijke omstandigheden dreigt te geraken (artikel 11 WWB).

13. Wijziging Wet SUWI per 1 januari 2009

Met ingang van 1 januari 2009 is de Wet SUWI (Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen) gewijzigd (zie Staatsblad 2008, 600). De belangrijkste elementen van de wetwijziging betreffen de fusie van UWV en CWI en de introductie van geïntegreerde dienstverlening.

De fusie van UWV en CWI is zo vormgegeven dat CWI is opgehouden te bestaan en dat de taken van CWI zijn overgegaan naar UWV. Deze taken vormen onderdeel van het zogeheten Werkbedrijf (zie hiervoor ook de Verzamelbrief november 2008).

Geïntegreerde dienstverlening is onderdeel van het als gevolg van de wetwijziging aangescherpte samenwerkingsconcept in de keten werk en inkomen. Het wordt van belang geacht dat UWV en gemeenten hun dienstverlening niet alleen op elkaar afstemmen, maar deze samen organiseren, zodat er één samenhangend – geïntegreerd – pakket van dienstverlening wordt geboden, zowel richting werkzoekenden als naar werkgevers toe. De klant staat centraal met als doel een snelle en effectieve bemiddeling en re-integratie. Van groot belang hierbij is dat de werkzoekende op basis van een goede diagnose op het juiste moment en gegeven de in de situatie van betrokkene van toepassing zijnde materiewetten op activering gerichte dienstverlening op maat krijgt aangeboden.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

Eén aanspreekpunt behoort tot de elementen die onlosmakelijk met het beoogde dienstverleningsconcept zijn verbonden. De hiermee samenhangende bundeling van activiteiten in de 'front office' heeft in elk geval betrekking op de diagnose aan de kop van het proces, de intake voor de Werkloosheidswet, de Toeslagenwet, de Wet werk en bijstand en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, alsmede op de bemiddeling en (opdrachtgeverschap) re-integratie voor de klanten van UWV en gemeenten. Gefaseerd zal ook de dienstverlening aan mensen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering van UWV via deze lijn worden georganiseerd. Naast de dienstverlening aan de werkzoekende klant behoort zoals gezegd ook de werkgeversbenadering volgens het concept van geïntegreerde dienstverlening te worden vormgegeven.

De geïntegreerde dienstverlening moet volgens artikel 10 van de gewijzigde Wet SUWI vorm krijgen op zogeheten 'Locaties Werk en Inkomen'. De wettelijke benaming is LWI; in de praktijk heten deze locaties veelal 'Werkplein'. De Tweede Kamer heeft mij verzocht te bevorderen dat er een eenduidige naam komt voor de locaties werk en inkomen. Ik heb het UWV, het Algemeen Ketenoverleg en de VNG gevraagd dit streven over te nemen. Wettelijk is voorgeschreven dat op het niveau van deze locaties partijen gezamenlijk invulling geven aan cliëntenparticipatie (waarbij de bestaande voorschriften betreffende cliëntenparticipatie voor gemeenten en UWV in stand blijven). Een deel van de LWI-locaties heeft bovenlokale/regionale taken. Een voorbeeld daarvan is de uitvoering van de indicatiestelling Wsw, die een grotere schaalomvang vereist.

Het Besluit SUWI en de Regeling SUWI zijn aan bovengenoemde wetswijziging aangepast. Vindplaats van deze wijzigingen is respectievelijk Staatsblad 2008, 597 en Staatscourant 2008, 253.

14. Digitaal Klantdossier fase 2 (*zie bijlage*)

Eind 2008 is de tweede fase van het DKD-programma (Digitaal Klantdossier) gestart. UWV/Werkbedrijf, gemeenten (vertegenwoordigd door VNG, Divosa en Coördinatiepunt ICT), SVB en BKWI werken daarin samen om de resultaten van de eerste fase te verankeren, te verbeteren en uit te breiden. Dit gebeurt door het ondersteunen van het gebruik van het DKD, vooral ook op de Werkpleinen, en door het uitbreiden en toevoegen van gegevens, klantdiensten en functionaliteiten, zoals een triggermechanisme waarmee voor u relevante signalen automatisch worden gegenereerd.

Het CP-ICT organiseert in januari, februari en maart twintig regiobijeenkomsten van een halve dag verspreid door het land, waarin het doel is om, via discussie met vakgenoten en



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

informatie-uitwisseling, dieper in te gaan op de vraag hoe geïntegreerde dienstverlening kan worden vormgegeven.

Ook de mogelijkheden die het DKD daarbij biedt, om dienstverlening klantvriendelijker en efficiënter in te richten, om niet-gebruik tegen te gaan, op het terrein van handhaving, de samenhang met andere beleidsterreinen en bij de ondersteuning van ketensamenwerking, komen daar aan bod.

U kunt zich opgeven voor deze bijeenkomsten via de speciale site www.degemeentekrijgtantwoord.nl.

Indien u als gemeente mee wilt denken en werken (bijvoorbeeld als pilot, of bij een onderzoek) in het kader van het DKD-programma, kunt u zich hiervoor aanmelden bij het CP-ICT, via cp-ict@divosa.nl of 030-2332337. Datzelfde e-mailadres of telefoonnummer kunt u ook gebruiken voor andere vragen over DKD of ICT voor Werkpleinen.

In bijlage 14 vindt u uitgebreide informatie over de **ICT** voor Werkpleinen in 2009.

15. Wet stimulering arbeidsparticipatie (STAP) (zie bijlage)

Gemeenten willen ook het minst kansrijke deel van hun bijstandsgerechtigden perspectief bieden. Uit gesprekken met gemeenten blijkt dat gemeenten onvoldoende houvast hebben om deze mensen optimaal te kunnen helpen. Gemeenten zijn terughoudend om uitkeringsgerechtigden een langere periode te laten werken met behoud van uitkering omdat zij huiverig zijn voor het risico van een arbeidsovereenkomst. In de per 18 juli 2008 in werking getreden artikelen 10a van de WWB, 38 van IOAW en 38 van de IOAZ worden de kaders van de zgn. participatieplaatsen (werken met behoud van uitkering) beschreven waaraan moet worden voldaan wil er geen sprake zijn van een arbeidsovereenkomst¹. Deze kaders hebben onder meer betrekking op de duur van de activiteiten en het begrip additionaliteit. Het is aan de gemeente om invulling te geven aan de participatieplaatsen.

Op 1 januari 2009 is de Wet stimulering arbeidsparticipatie (STAP) in werking getreden (Stb. 2008, 590 en 591)². In deze wet wordt een aantal wijzigingen op de participatieplaatsen geregeld. Wijzigingen die ervoor moeten zorgen dat uitkeringsgerechtigden nog beter worden toegerust voor de arbeidsmarkt en die regelen dat het UWV voor zijn uitkeringsgerechtigden ook over de participatieplaatsen kan beschikken.

In bijlage 15 wordt beschreven welke wijzigingen STAP inhoudt m.b.t. de participatieplaatsen en de loonkostensubsidie UWV.

Zie voor meer informatie ook <http://www.gemeenteloket.szw.nl>

¹ Stb. 284 en 285, wijziging van de artikelen 10a van de WWB, artikel 38 van IOAW en de IOAZ.

² Zie ook Verzamelbrief sept/okt 2008.

16. Wet premiekorting oudere werknemers: 50 jaar of ouder en een uitkering?

In de Verzamelbrief van november 2008 bent u geïnformeerd over het wetsvoorstel dat werkgevers de mogelijkheid biedt om premiekorting toe te passen als ze oudere uitkeringsgerechtigden in dienst nemen. Dit wetsvoorstel is per 1 januari 2009 in werking getreden.

Deze wet is interessant voor personen van 50 jaar en ouder die een uitkering genieten van de gemeente. Dit kan een uitkering zijn op grond van de Wet werk en bijstand, de Wet werk en inkomen kunstenaars, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, of de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen.

Een werkgever kan voortaan gedurende drie jaar een premiekorting van €6.500 per jaar toepassen bij het *in dienst nemen* van uitkeringsgerechtigden van 50 jaar en ouder. Hierdoor zullen oudere uitkeringsgerechtigden sneller in dienst worden genomen.

Werkgevers moeten voor controle door de Belastingdienst een verklaring in hun loonadministratie opnemen van de uitkeringsinstantie waaruit blijkt dat de werknemer onmiddellijk voorafgaand aan de dienstbetrekking recht had op uitkering. Hiervoor is een model ontwikkeld door de VNG met de Belastingdienst. De VNG heeft dat model voor de gemeenten op haar website geplaatst (<http://www.vng.nl/eCache/DEF/84/078.html>).

Met deze wet sluit de regering aan op de aanbevelingen van de Commissie Arbeidsparticipatie over de bevordering van de arbeidsparticipatie van ouderen. De premiekorting komt in de plaats van de voordien bestaande premievrijstelling voor oudere werknemers. De premievrijstelling voor werknemers die al in dienst zijn bij werkgevers en 55,5 jaar of ouder zijn op 1 januari 2009 wordt geleidelijk afgebouwd.

De werkgever kan bij het *in dienst houden* van werknemers van 62 jaar en ouder ook premiekorting toepassen. Deze premiekorting bedraagt €2.750 met ingang van 2009 en € 6.500 met ingang van 2013. Hierdoor zullen werkgevers meer geneigd zijn 62-plussers in dienst te houden waardoor vervroegde uittreding wordt beperkt.

17. Extra aanvraagtijdvak ESF actie A in maart 2009

In de maand maart 2009 wordt een extra aanvraagtijdvak ESF voor actie A, de additionele toerusting van personen met een achterstand op of tot de arbeidsmarkt, opengesteld.

Voor het aanvraagtijdvak maart 2009 is in totaal een bedrag beschikbaar van €90 miljoen. Om de benutting van de beschikbare middelen te vergroten zijn de kring van aanvragers en de doelgroepen uitgebreid.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

Naast UWV en gemeenten worden ook Opleidings- en Ontwikkelingsfondsen (O&O-fondsen) als aanvrager onder actie A toegelaten. Voor de O&O-fondsen geldt wel dat zij samen moeten werken met gemeenten en UWV.

Actie A kende de doelgroepen ouderen (55+) en gedeeltelijk arbeidsgeschikten in de Wwb en de niet-uitkeringsgerechtigden. Daaraan zijn nu toegevoegd de ouderen (55+) en gedeeltelijk arbeidsgeschikten met een UWV uitkering. Aanvullend is de definitie van niet-uitkeringsgerechtigden aangepast, deze doelgroep wordt nu aangeduid met de term niet-uitkeringsontvangers.

Van 2 maart 2009 om 09:00 uur tot en met 31 maart 2009 om 17:00 uur kunnen gemeenten, UWV en O&O fondsen aanvragen voor ESF actie A indienen.

Uit de cijfers van de afgelopen drie tijdvakken blijkt er een stijgende tendens in de aanvragen ESF Actie A te zijn. Er blijft echter nog veel geld onbenut en dat is heel jammer. U kunt bij het Agentschap SZW terecht voor advies en begeleiding inzake de aanvraag en het project zelf. Pak die kans en doe een aanvraag!

Voor meer informatie kunt u terecht op www.agentschapszw.nl.

18. Beslagvrije voet bij verrekening en beslaglegging - Rekentool

Op 11 maart 2008 heeft mijn ambtsvoorganger tijdens het in ontvangst nemen van het rapport 'Mensen met schulden in de knel' van de Landelijke Organisatie Sociaal Raadsliden (LOSR), toegezegd het punt van de beslagvrije voet bij verrekening en beslaglegging nog eens bij u onder de aandacht te brengen.

Uit de bevindingen van de steekproef die de LOSR heeft uitgevoerd onder gemeenten blijkt dat sociale diensten problemen hebben met het correct toepassen van de beslagvrije voet. SZW wil de sociale diensten graag behulpzaam zijn bij het opvolgen van de wettelijke voorschriften op dit punt. Temeer daar het hier gaat om een kwetsbare groep. Door onjuiste berekening van de beslagvrije voet houden uitkeringsgerechtigden een te laag besteedbaar inkomen over. Uit de steekproef van de LOSR is gebleken dat er in voorkomende gevallen op jaarbasis tot € 500,- teveel verrekend wordt. Armoedebestrijding staat hoog op de agenda. Een onjuiste berekening van de beslagvrije voet kan afbreuk doen aan uw gemeentelijk armoedebeleid.

Om u te ondersteunen in het correct berekenen van de beslagvrije voet heb ik in samenwerking met Stimulansz en de LOSR een rekentool hiervoor ontwikkeld. Deze rekentool wordt met ingang van 1 februari 2009 gratis aan u beschikbaar gesteld.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

De rekentool is te vinden op <http://wwb-beslagvrijevoet.nl>. Met deze rekentool kunt u binnen enkele minuten de beslagvrije voet en daarmee de incassoruimte voor bijstandsgerechtigden berekenen.

De rekenhulp hanteert de systematiek zoals die in de wet is vastgelegd. De 'kale' beslagvrije voet van 90% wordt verhoogd met de woonkosten en de premie zorgverzekeringen conform artikel 475d van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering. Deze werkwijze impliceert dat u bij de uitkeringsgerechtigden de hoogte van de (reken)huur en de premie ziektekostenverzekering (incl. aanvullende verzekeringen) uitvraagt, voordat u beslag legt of gaat verrekenen. De hoogte van de huurtoeslag en de zorgtoeslag kunnen door de rekentool automatisch worden berekend. Ik adviseer u deze rekenhulp ter beschikking te stellen aan uw medewerkers.

Daarnaast roep ik u op om de bestaande beslagleggingen en verrekeningen tegen het licht te houden en te actualiseren. Mogelijk wordt er teveel ingehouden, waardoor mensen verder in de knel komen. Periodiek (per 1 januari en 1 juli) dient de beslaglegging of verrekening aangepast te worden aan de indexering van de bijstandsnorm, huur, huurtoeslag, zorgtoeslag en premie ziektekostenverzekering. Ook daarvoor kunt u de rekentool gebruiken.

19. Aansluiting gemeenten op webloket Regelhulp (zie bijlage)

Op www.regelhulp.nl vinden chronisch zieken, gehandicapten en ouderen informatie over belangrijke voorzieningen in de zorg en sociale zekerheid. Bovendien kunnen zij via dit webloket met één formulier meerdere voorzieningen tegelijk aanvragen bij de uitvoeringsorganisaties CIZ, UWV en UWV/WERKbedrijf.

Door aansluiting op Regelhulp kunt u als gemeente extra service verlenen aan uw inwoners. Dankzij Regelhulp kunnen zij gemakkelijk in één keer landelijke én lokale (Wmo) voorzieningen aanvragen. Dit geldt ook voor de Wmo-voorzieningen van uw gemeente. Daarnaast geeft Regelhulp invulling aan de taak van gemeenten om aanspreekpunt te zijn voor alle geledingen van de overheid.

In bijlage 19 vindt u meer informatie over Regelhulp en de aansluiting van gemeenten.

20. SZW-dagen 2009

Onder de noemer 'Meedoen door Maatwerk' organiseert het Ministerie van SZW samen met VNG, Divosa en het WERKbedrijf de SZW- dagen 2009. De dagen vinden plaats op 11 februari in Rotterdam (Engels), 18 februari in Zwolle (Buitensociëteit) en 11 maart in Eindhoven (Dorint Sofitel Cocagne). Met deze dagen wil ik u in de gelegenheid stellen om de



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

handen in één te slaan en van elkaar te leren. Als we de grote afstand van mensen tot de arbeidsmarkt willen verkleinen, zijn we immers van elkaar afhankelijk. Vooral in deze economisch moeilijke tijden is het van belang om samen te werken en doeltreffende acties uit te zetten om iedereen de kans te geven mee te (blijven) doen in onze samenleving. Daarom stel ik uw komst tijdens de dagen zo op prijs! Er is een gevarieerd programma van praktische, interactieve workshops. Ook organiseren we een uitgebreide informatiemarkt waar u veel bruikbare informatie kunt vergaren. Ik ontmoet u graag op de SZW-dagen 2009!

De SZW-dagen zijn bedoeld voor alle wethouders en medewerkers van gemeenten en het WERKbedrijf die betrokken zijn bij de uitvoering van het beleid van het Ministerie van SZW op het terrein van werk, inkomen en scholing. Ga naar www.szw-dagen.nl om u aan te melden en voor meer informatie over de SZW-dagen 2009.

21. Algemeen Overleg Handhaving 5 febr. 2009

Op de valreep wil ik u graag informeren over het Algemeen Overleg van 5 februari jl. met de Tweede Kamer over diverse handhavingsonderwerpen op het SZW-terrein. Op de agenda stonden onder andere een brief over de analyse van bijstandsfraudevorderingen i.v.m. verwijtbaar handelen, het rapport "Doorgroeien. Onderzoek naar borging en verankering van handhaven in de WWB" en het onderzoek Vreemdelingen en bijstand/WW van de IND en het IWI.

Alle partijen hebben hun kanttekeningen gezet bij het onderzoek Vreemdelingen en bijstand/WW. De Minister heeft toegezegd om de problematiek 'bijstand en verblijfsvergunning', zoals het naleven van de meldingsplicht van gemeenten, uit dit onderzoek te betrekken bij een verkenning naar de toegang tot en het beroep van migranten op het sociale stelsel.

De Tweede Kamer was verder kritisch over de vraag of gemeenten voldoende en concrete resultaten boeken met middelen voor Hoogwaardig Handhaven. Ik heb geantwoord dat dit de eigen verantwoordelijkheid van gemeenten is en dat resultaten en effecten ook zullen worden gemeten in 2009 en 2010.

Voor wat betreft het terugvorderingsbeleid van gemeenten heb ik toegezegd de Tweede Kamer te zullen informeren over de resultaten van een nog te plannen gesprek met de VNG over invorderingstermijnen en de hoogte van terugvorderingsbedragen.

Ik wil gemeenten oproepen om optimaal gebruik te maken van de mogelijkheden tot terugvorderen van ten onrechte uitgekeerde bijstandsuitkeringen, ook als het om kleinere bedragen gaat. Het signaal moet duidelijk zijn, fraude loont niet.

~~~~~





Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

Wilt u de Verzamelbrief in het vervolg digitaal ontvangen, stuur dan een e-mail met uw naam, gemeente, functie en e-mailadres naar [Verzamelbrief@minszw.nl](mailto:Verzamelbrief@minszw.nl).

Voor vragen met betrekking tot de inhoud van de Verzamelbrief kunt u een e-mail sturen naar [gemeenteloket@minszw.nl](mailto:gemeenteloket@minszw.nl).

De reeds verschenen Verzamelbrieven zijn ook te vinden op het Gemeenteloket, <http://www.gemeenteloket.szw.nl>

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

(J. Klijnsma)



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

## **Bijlagen**

### **Verzamelbrief februari 2009**

*Het nummer van de bijlage verwijst naar het bijbehorende item in de Verzamelbrief.*

- |            |                                                              |
|------------|--------------------------------------------------------------|
| Bijlage 5  | Toelichting op de Wtcg                                       |
| Bijlage 7  | Schatting belastbaar inkomen bijstandsgerechtigden voor 2009 |
| Bijlage 14 | Digitaal Klantdossier fase 2 – ICT voor Werkpleinen          |
| Bijlage 15 | STAP, participatieplaatsen en loonkostensubsidie UWV         |
| Bijlage 19 | Aansluiting gemeenten op webloket Regelhulp                  |



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

## **Bijlage 5 Toelichting op de Wtcg**

De Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) bestaat uit verschillende onderdelen. Deze worden hieronder nader toegelicht.

### *1 Een algemene tegemoetkoming*

Veel chronisch zieken en gehandicapten krijgen voortaan één keer per jaar automatisch een algemene tegemoetkoming. Deze varieert van 150 tot 500 euro.

Wie hiervoor in aanmerking komt, krijgt automatisch bericht van het Centraal Administratie Kantoor (CAK). Criteria zijn:

- het gebruik van bepaalde hulpmiddelen
- intensief gebruik van bepaalde medicijnen
- behandeling door het ziekenhuis voor bepaalde aandoeningen
- fysio- of oefentherapie voor bepaalde aandoeningen
- revalidatiezorg in revalidatiecentra
- een indicatie voor langdurige AWBZ-zorg
- langdurig huishoudelijke hulp in natura via de Wmo

### *2 Korting op de eigen bijdrage*

Er komt een korting op de eigen bijdrage Zorg met Verblijf en Zorg zonder Verblijf/Wmo hulp bij het huishouden ter compensatie van het feit dat deze eigen bijdragen niet langer fiscaal aftrekbaar zijn. Voor mensen die in een instelling wonen geldt dat zij acht procent korting krijgen als ze 65 jaar of ouder zijn en zestien procent als zij (of hun partner) nog geen 65 zijn. Voor AWBZ-zorg thuis geldt een korting van 33 procent, evenals voor huishoudelijke hulp vanuit de Wmo.

### *3 Aftrek specifieke zorgkosten*

In plaats van de buitengewone uitgaven komt de regeling specifieke zorgkosten. Daarbij gaat het om uitgaven voor voorgeschreven medicijnen en geneeskundige hulp, extra gezinshulp, extra kleding en beddengoed, een dieet op medisch voorschrift, hulpmiddelen (zoals steunzolen of een kunstgebit), ziekenbezoek en vervoer. Deze uitgaven blijven dus aftrekbaar. Niet meer aftrekbaar zijn de eigen bijdragen AWBZ/Wmo, de premie voor de aanvullende verzekering, uitgaven voor begrafenissen, crematie of adoptie, uitgaven voor brilmonturen, glazen, lenzen en ooglasersbehandelingen. Ook is er geen aftrek meer mogelijk voor ouderdom, arbeidsongeschiktheid en/of chronische ziekte en de huisapotheek. Aandachtspunt is dat het inperken van de fiscale aftrekmogelijkheden er toe kan leiden dat het verzamelinkomen hoger uitvalt, waardoor het recht op inkomensafhankelijke regelingen (waaronder huurtoeslag, zorgtoeslag, kindgebonden budget) kleiner wordt.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

#### *4 Compensatie arbeidsongeschikten en ouderen*

Arbeidsongeschikten met een arbeidsongeschiktheidsuitkering van het UWV en die ten minste 35% arbeidsongeschikt zijn krijgen een jaarlijkse tegemoetkoming van 350 euro. Deze bijdrage staat los van de algemene tegemoetkoming. Verder krijgen ouderen compensatie voor het vervallen van de aftrek voor ouderdom door een hogere toeslag op hun AOW (de zgn. AOW tegemoetkoming).



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

## **Bijlage 7 Schatting belastbaar inkomen bijstandsgerechtigden voor 2009\*)**

### **Voorlopige teruggaaf**

Loon uit vroegere arbeid (gebaseerd op de bijstandsnormen van januari 2009 op jaarbasis):

#### Personen van 65 jaar en ouder

|                     |         |
|---------------------|---------|
| gehuwd, per partner | € 8.694 |
| alleenstaande ouder | €16.092 |
| alleenstaande       | €12.690 |

#### Personen van 21 tot 65 jaar

|                     |         |
|---------------------|---------|
| gehuwd, per partner | € 9.486 |
| alleenstaande ouder |         |
| - zonder toeslag    | €13.116 |
| - met toeslag       | €18.247 |
| alleenstaande       |         |
| - zonder toeslag    | € 9.486 |
| - met toeslag       | €14.618 |

#### Personen jonger dan 21 jaar zonder kinderen

|                                               |           |
|-----------------------------------------------|-----------|
| gehuwden, beide partners < 21 jr; per partner | €2.845**) |
| gehuwden, één partner < 21 jr; per partner    | €5.540**) |
| alleenstaande 18, 19 of 20 jaar               | €2.845**) |

#### Personen jonger dan 21 jaar met kinderen

|                                               |            |
|-----------------------------------------------|------------|
| gehuwden, beide partners < 21 jr; per partner | €4.492**)  |
| gehuwden, één partner < 21 jr; per partner    | €7.854     |
| alleenstaande ouder                           | €6.221***) |

\*) Bij de berekening van de bedragen is uitgegaan van een volledige bijstandsuitkering. Er is geen rekening gehouden met een eventuele samenloop met inkomsten uit tegenwoordige arbeid.

\*\*\*) Het inkomen is niet toereikend om de algemene heffingskorting volledig te vergelden.

\*\*\*\*) Het inkomen is niet toereikend om de alleenstaande ouderkorting volledig te vergelden.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

## **Bijlage 14    Digitaal Klantdossier fase 2 – ICT voor Werkpleinen**

### **Koers ICT voor Werkpleinen 2009**

Overall in Nederland richten UWV/Werkbedrijf en gemeenten Werkpleinen in. Op deze Werkpleinen wordt geïntegreerde dienstverlening aangeboden voor werkzoekenden en werkgevers. Voor deze gezamenlijke uitvoering is goede, gedeelde ICT-ondersteuning en telefonie nodig. ICT kan de werkcoach helpen om de kortste weg naar werk te vinden, bijv. door matching van werkzoekenden en vacatures op basis van beroep, opleiding en competenties.

UWV/Werkbedrijf, VNG en Divosa maken afspraken over de manier waarop ze de Werkpleinen in 2009 willen ondersteunen. Dit zal ondermeer binnen het kader van het DKD-programma gebeuren.

#### *Hoe is de ICT op de Werkpleinen nu geregeld?*

De Werkpleinen regelen hun ICT-ondersteuning op dit moment vooral door bestaande ICT-oplossingen met elkaar te delen. Dit betekent dat diverse applicaties van de lokale ketenpartners naast elkaar worden gebruikt. Dit gebeurt vaak op twee verschillende PC's: één van het Werkbedrijf en één van de gemeente. Hierdoor moeten gegevens van een klant vaak meerdere keren worden ingevoerd. Zo is het lastig zicht te houden op de klant en zijn traject.

#### *Koers 2009*

Omdat deze ICT-situatie een belemmering voor integraal werken vormt, wordt de centrale aanpak die in 2008 is ingezet in 2009 geïntensiveerd en als volgt versneld:

##### *1. Werkplein-PC*

Om alle 100 Werkpleinen z.s.m. in staat te stellen hun integrale teams op gezamenlijke Werkplein-PC's te laten werken, is afgesproken niet langer twee maar één oplossing aan te bieden. Gekozen is voor de gemeentelijke PC, met name omdat de CWI applicaties beter als webapplicatie te ontsluiten zijn. De komende maanden wordt deze oplossing door CP-ICT en UWV/Werkbedrijf beproefd en verder verbeterd. Ook worden de implementatieaanpak en -planning verder uitgewerkt.

##### *2. Services/ applicaties*

De komende drie jaar wordt een 'palet' aan services voor Werkpleinen uitgewerkt voor klantmanagement, vacaturemanagement, matching en services voor het eenmalig invoeren, delen en raadplegen van klantinformatie. Het Werkbedrijf zal hiervoor de bestaande services (Sonar, ABS, Werkmap, werk.nl) omvormen tot services voor Werkpleinen. De eerste stappen zijn in 2008 gezet met het aanpassen van Sonar en ABS voor gebruik in een gemeentelijke omgeving. Binnen de tweede fase van het DKD wordt prioriteit gegeven aan oplossingen voor het elektronisch overdragen en delen van gegevens.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

3. *Ondersteuning op de Werkpleinen*

Om de huidige ICT-situatie (dubbel invoeren van gegevens, werken op 2 PC's, verrekenwesties e.d.) zo goed mogelijk werkbaar te maken, worden slimme lokale oplossingen uitgewerkt in concrete handreikingen voor alle locaties (uitwisselen van 'tips en trucs'). Ook wordt door de CP-ICT regiocoaches, samen met de serviceteams van het Werkbedrijf, directe ondersteuning op locatie geboden.

*Wanneer is wat beschikbaar?*

De komende paar maanden wordt de koers voor 2009 uitgewerkt in concrete producten voor de Werkpleinen. Via een online producten-kalender wordt begin 2009 inzichtelijk gemaakt wanneer wat beschikbaar komt en hoe (bijv. hoe kan mijn Werkplein gezamenlijke Werkplein-PC's aanvragen?). Ook wordt dan bekend welke concrete ondersteuning Werkpleinen op locatie kunnen krijgen.

De informatie wordt via [www.samenvoordeklant.nl](http://www.samenvoordeklant.nl) en eigen sites van de betrokken organisaties onder de aandacht gebracht.

## **Bijlage 15 STAP, participatieplaatsen en loonkostensubsidie UWV**

### *Participatieplaatsen*

Participatieplaatsen zijn tijdelijke, onbeloonde en additionele werkzaamheden die met behoud van uitkering kunnen worden verricht door uitkeringsgerechtigden die vooralsnog niet bemiddelbaar zijn op de arbeidsmarkt.

- Er moet sprake zijn van re-integratie. De toenadering tot de arbeidsmarkt staat voorop; de uitkeringsgerechtigde moet baat hebben bij het opdoen van werkervaring of tijd nodig hebben om te wennen aan werkgerelateerde aspecten, zoals regelmaat.
- Het moet gaan om een additionele functie. Dat wil zeggen een speciaal gecreëerde functie of een al bestaande functie die een uitkeringsgerechtigde alleen met speciale begeleiding kan verrichten.

### *Wijzigingen Wet stimulering arbeidsparticipatie (STAP) m.b.t. participatieplaatsen*

- Het is bekend dat mensen met een startkwalificatie een veel betere positie hebben en houden op de arbeidsmarkt. Daarom krijgen uitkeringsgerechtigden zonder startkwalificatie na zes maanden op een participatieplaats scholing of opleiding aangeboden, tenzij dit naar het oordeel van B&W niet bijdraagt aan de arbeidsmarktkansen. Het is aan de gemeente om invulling te geven aan de scholing of opleiding. De gemeenteraad stelt het kader in een verordening vast. Het is aan het oordeel van gemeenten of de scholing bijdraagt aan de arbeidsmarktkansen en gemeenten mogen zelf bepalen welke scholing zij aanbieden.
- Ook is het belangrijk dat de uitkeringsgerechtigde er financieel op vooruit gaat als een langer durende inspanning wordt gevraagd. Daarom is geregeld dat uitkeringsgerechtigden na zes maanden op een participatieplaats en vervolgens iedere zes maanden recht hebben op een premie<sup>3</sup>, tenzij de belanghebbende onvoldoende meewerkt aan de arbeidsinschakeling. Met de Wet STAP is het mogelijk gemaakt om de premie tweemaal per jaar te verstrekken. Dit geldt overigens voor de premie in het algemeen, dus ook voor de premie die buiten de situatie van een participatieplaats wordt verstrekt. De gemeenteraad legt de regels omtrent de premie vast in een verordening. Tijdens de behandeling in de TK is een amendement aangenomen dat regelt dat die regels in ieder geval zien op de hoogte van de premie die bij de participatieplaats wordt toegekend, in relatie tot de armoedeval.

U heeft tot 1 april de tijd om deze verordeningen op te stellen of uw re-integratieverordening aan te passen aan deze wijzigingen.

- Het is niet de bedoeling dat uitkeringsgerechtigden onnodig lang op een participatieplaats zitten, zodra een ander traject of regulier werk meer geschikt is moet dat ook worden ingezet. Daarom zijn de regels voor verlenging na twee jaar aangescherpt. Verlenging na

---

<sup>3</sup> Het gaat hier om de premie zoals bedoeld in artikel 31, tweede lid, onderdeel j van de WWB, artikel 38, zesde lid van de IOAW en artikel 38, zesde lid van de IOAZ.





Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

twee jaar mag alleen als daardoor de kans op inschakeling in het arbeidsproces van betrokkene aanmerkelijk verbetert.

- Ook UWV-cliënten kunnen een dusdanig grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben, dat de inzet van een participatieplaats nodig is. Ook staat in de LWI de integrale ondersteuning van de klant voorop en het is belangrijk dat gemeenten en UWV zoveel mogelijk over hetzelfde instrumentarium beschikken. Daarom is met deze wijzigingen geregeld dat ook UWV de participatieplaats in kan zetten voor zijn uitkeringsgerechtigden.

Hoe gaat dit laatste in zijn werk? Het UWV is verantwoordelijk voor de re-integratie van zijn cliënten. Het UWV indiceert uitkeringsgerechtigden voor een participatieplaats en kan deze voor de uitvoering aan gemeenten overdragen. Over deze overdracht maken het UWV en gemeenten op lokaal niveau praktische afspraken. Na afloop van de participatieplaats wordt de cliënt weer naar het UWV teruggedleid en beziet het UWV welke vervolgstappen in het re-integratietraject van betrokken cliënt noodzakelijk zijn op weg naar werk. Het UWV blijft immers verantwoordelijk voor de re-integratie. Aan de uitkeringsgerechtigde wordt steeds duidelijk gemaakt dat het UWV verantwoordelijk is voor de re-integratie en dat de betrokken gemeente verantwoordelijk is voor de uitvoering van de participatieplaats. Zie voor meer informatie ook <http://www.gemeenteloket.szw.nl>

#### *Loonkostensubsidie UWV*

De Wet STAP regelt voorts dat werkgevers die langdurig werklozen of arbeidsongeschikten, of herbeoordeelden in dienst nemen een beroep kunnen doen op het tijdelijke instrument loonkostensubsidie van het UWV. Deze loonkostensubsidie bedraagt maximaal 50% van het WML gedurende 1 jaar (ca. €8.000,-).

Voor gemeenten is het van belang te weten dat deze mogelijkheid bestaat. Het instrument vergroot de mogelijkheden van UWV voor het bieden van maatwerk en versterkt de samenwerking met gemeenten in de LWI's, omdat gemeenten al over de mogelijkheid van loonkostensubsidie beschikken. Doel is dat het instrument door UWV en gemeenten selectief en vraaggericht wordt ingezet voor cliënten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Voorts is van belang dat personen die herbeoordeeld zijn voor de WAO, WAZ en Wajong en daarna geen uitkering van het UWV en ook geen WWB-uitkering ontvangen ook voor een loonkostensubsidie van het UWV in aanmerking kunnen komen.

Doel is dat loonkostensubsidies die door het UWV worden verstrekt in ten minste 50% van de gevallen ertoe zullen leiden dat betrokkene na de subsidie aan het werk blijft in regulier werk. Het UWV kan de tijdelijke loonkostensubsidie alleen toepassen bij het in dienst nemen van uitkeringsgerechtigden jonger dan 50 jaar, omdat de werkgever voor ouderen al de nieuwe premiekorting ouderen mag gaan toepassen (zie ook onderdeel premiekorting ouderen in deze Verzamelbrief). De leeftijdsgrens van 50 jaar geldt niet voor personen die herbeoordeeld zijn voor de WAO, WAZ en Wajong.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

## **Bijlage 19 Aansluiting gemeenten op webloket Regelhulp**

### **Wmo-voorzieningen**

U kunt uw inwoners de mogelijkheid bieden om via Regelhulp ook Wmo-voorzieningen van uw gemeente aan te vragen door bij Regelhulp aan te sluiten. Alle gemeenten worden hiervoor benaderd door Stimulansz, de organisatie die de aansluitingen voor de gemeenten regelt. Aangesloten zijn inmiddels Eindhoven, Rotterdam, Veldhoven, Valkenswaard, Baarle-Nassau, Cranendonck, Stein, Valkenburg, Waalre, Woudenberg, Sint-Oedenrode en Geldrop-Mierlo. Aan de implementatie van Regelhulp werken op dit moment Leiden, Alphen-Chaam, Bunnik, Etten-Leur, Gilze en Rijen, Heerhugowaard, Opmeer, Ridderkerk, Uden, Wijchen en Ede.

De website [www.implementatieregelhulp.nl](http://www.implementatieregelhulp.nl) biedt meer informatie en ondersteuning bij de aansluiting op Regelhulp. Hier kunt u kosteloos een reeks communicatiemiddelen downloaden of bestellen, die u kunt inzetten bij de communicatie over Regelhulp naar uw inwoners en/of intermediaire kaders. Ook is hier de laatste stand van zaken van aangesloten gemeenten te vinden.

### **Waarom aansluiten op Regelhulp?**

Meedoen met Regelhulp is extra service aan uw inwoners. Dankzij Regelhulp kunnen zij gemakkelijk in één keer landelijke én lokale voorzieningen aanvragen. Een centrale redactie actualiseert de landelijke informatie over zorg en sociale zekerheid. Daar heeft u geen omkijken naar. U voegt alleen uw specifieke lokale beleid toe, of u verwijst daarvoor naar uw eigen lokale website. Ook de formulieren worden centraal beheerd. Bijvoorbeeld bij de overheveling van voorzieningen uit de AWBZ naar de Wmo begin 2009. U kunt er van op aan dat wijzigingen op tijd en goed doorgevoerd worden op de site en in de formulieren.

Regelhulp geeft daarnaast invulling aan de taak van gemeenten om aanspreekpunt te zijn voor alle geledingen van de overheid. Regelhulp staat naast de initiatieven die uw gemeente al heeft ontplooid. Het vervangt uw Wmo-loket niet, maar is een extra kanaal waarmee u uw inwoners helpt om geschikte voorzieningen te vinden. U bepaalt zelf of u Wmo-voorzieningen direct aanvraagbaar maakt of dat u eerst een aanmelding wilt ontvangen voor een gesprek om de gehele situatie van een cliënt in kaart te brengen.

Regelhulp werkt hard aan doorontwikkeling, samen met de aangesloten en geïnteresseerde gemeenten. Zo is in december vorig jaar een nieuwe versie van Regelhulp gelanceerd, waarin u als gemeente zelf bepaalt of u uw voorzieningen aanvraagbaar maakt of dat u eerst een aanmelding voor een gesprek wilt ontvangen (compensatiebeginsel Wmo). Ook kunnen cliënten die dat willen, de aanvraag nu ondertekenen met DigiD en als gemeente kunt u koppelingen maken naar de adressen van één van de drie grote sociale kaarten van MEE, de GGD's en de bibliotheken. Zo weet de cliënt direct waar hij in zijn eigen gemeente kan aankloppen.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/684

Tenslotte is Regelhulp één van de zes voorbeeldprojecten van het Nationaal Uitvoeringsprogramma Dienstverlening en e-Overheid (NUP) van het ministerie van Binnenlandse Zaken. Deze projecten op het gebied van E-overheid zijn geprioriteerd voor gemeenten. Het projectteam van Regelhulp werkt samen met EGEM i-teams. Zie ook [www.egem-iteams.nl/weblog-dag-van-de-verbinding](http://www.egem-iteams.nl/weblog-dag-van-de-verbinding).

### **Programma Stroomlijning Indicatieprocessen**

Regelhulp is onderdeel van het programma Stroomlijning Indicatieprocessen in Zorg en Sociale Zekerheid (STIP), een initiatief van de ministeries van VWS en SZW. In het programma werken zij samen met UWV, UWV/WERKbedrijf, het CIZ en gemeenten. Doel van het programma is de aanvraag van voorzieningen en uitkeringen voor zorg en sociale zekerheid te vereenvoudigen. Zie ook [www.programmastip.nl](http://www.programmastip.nl).