

CONVENANT VEILIGHEIDSREGIO FLEVOLAND

2008 - 2009

10072008

Convenant veiligheidsregio Flevoland

De minister van BZK heeft twee doelstellingen benoemd ten aanzien van de Veiligheidsregio's:

- binnen twee jaar de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde brengen;
- komen tot een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio.

Het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's en de bijbehorende nadere regelgeving leveren hier het wettelijk kader voor. Bij inwerkingtreding van de wet zullen regio's gehouden zijn aan de eisen die in die wet en de nadere, daarop gebaseerde regelgeving worden gesteld. Hiervoor stelt het kabinet bijdragen beschikbaar via het gemeentefonds en het Besluit Doeluitkering bestrijding van Rampen en zware ongevallen (BDUR).

Door middel van convenanten met de Veiligheidsregio's wil de minister van BZK regio's stimuleren toe te groeien naar het niveau van eisen dat in het wetsvoorstel Veiligheidsregio's wordt gesteld, en, waar nodig, de eisen toe te snijden op de lokale situatie. Ook wil zij de regionalisering van de brandweer stimuleren. Regionalisering van de brandweer wordt door het kabinet gezien als belangrijke voorwaarde voor het realiseren van een duurzaam slagvaardige en professionele organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Daarom is in het beleidsprogramma 2007-2011 opgenomen dat het kabinet meerjarige convenanten wil sluiten met de regio's die door willen groeien naar volledige regionalisering van de brandweer. Regionalisering van de brandweer is dan ook een belangrijke voorwaarde voor het afsluiten van een convenant Veiligheidsregio en het beschikbaar stellen van de bijbehorende middelen. De regionalisering van de brandweer moet daarmee niet worden gezien als een doel op zich, maar als een belangrijk middel om de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde te brengen.

De partijen,

- 1) Het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland, vertegenwoordigd door de voorzitter van het bestuur, mevrouw M. Horselenberg.
Hierna te noemen '**de regio**'

en

- 2) De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw dr. G. ter Horst, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden.
Hierna te noemen '**de minister**'

Overwegende:

- Dat het kabinet zich ten doel heeft gesteld de Veiligheidsregio's te organiseren en de rampenbestrijding eind 2009 te laten voldoen aan de basisvereisten.
- Dat het kabinet hiertoe in het beleidsprogramma heeft opgenomen dat het de basisvereisten waaraan de veiligheidsregio's moeten voldoen, wettelijk vastlegt en daarnaast meerjarige convenanten sluit met de regio's die door willen groeien naar volledige regionalisering van de brandweer, met invulling van alle basisvereisten.
- Dat het kabinet een bestuursakkoord met de VNG heeft gesloten waarin is vastgelegd dat Veiligheidsberaad de ontwikkeling van veiligheidsregio's krachtig ter hand neemt en zich inspannt om, samen met de partners in de regio, te komen tot een slagvaardige organisatie van

rampenbestrijding en crisisbeheersing. Naast de ontwikkeling van de Veiligheidsregio's zetten Rijk en gemeenten in op het verbeteren van de brandweezorg.

- Dat het kabinet middels de strategie Nationale Veiligheid grootschalige veiligheidsrisico's wil aanpakken en hierbij een goede samenwerking met de Veiligheidsregio's essentieel acht.
- Dat, hoewel is afgesproken dat regionalisering van het beheer van de brandweer in deze kabinetsperiode niet bij wet wordt opgelegd, alle aan dit convenant verbonden partijen het eens zijn dat de regionalisering van de brandweer een belangrijke voorwaarde is voor het realiseren van een duurzaam slagvaardige en professionele organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- Dat er naast dit convenant ook andere afspraken bestaan met en tussen de partijen die betrokken zijn bij rampenbestrijding en crisisbeheersing, die hun invloed kunnen hebben op de uitvoering van dit convenant. Dat dit convenant die afspraken niet vervangt en dat strijdigheid met bestaande afspraken moet worden voorkomen.
- Dat de gemeenten in Flevoland hebben ingestemd met de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland, waardoor deze organisatie per 1 januari 2008 tot stand is gekomen.
- Dat er op basis van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland per 1 januari 2008 een Brandweer Flevoland is ontstaan en dat de deelnemende gemeenten te kennen hebben gegeven voor 1 januari 2010 hun lokale korpsen deel uit willen laten maken van de Brandweer Flevoland.
- Dat dit convenant is opgesteld met instemming van het Regionaal College.

Verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

Artikel 1 Definities

In dit document wordt verstaan onder:

- a) *De Veiligheidsregio Flevoland*
De veiligheidsregio Flevoland is een openbaar lichaam, ingesteld bij gemeenschappelijke regeling door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot de regio Flevoland.
- b) *De regio Flevoland*
De regio die het grondgebied beslaat van de volgende gemeenten: Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde.
- c) *Het convenant Veiligheidsregio Flevoland*
Een tweezijdige en tweejarige bestuurlijke overeenkomst tussen de Minister van BZK en het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland.
- d) *Brandweer Flevoland*
De Brandweer Flevoland is de regionale brandweerorganisatie die deel uitmaakt van de Veiligheidsregio Flevoland.
- e) *GHOR Flevoland*
De GHOR Flevoland is de regionale GHOR-organisatie die deel uitmaakt van de Veiligheidsregio Flevoland. De GHOR is organisatorisch ondergebracht bij de GGD Flevoland. De directeur GHOR legt verantwoording af aan het veiligheidsbestuur.
- f) *Politie Flevoland*
Het regionale politiekorps Flevoland, de rechtspersoon ingesteld bij de politiewet 1993, die het grondgebied van de regio Flevoland bestrijkt.
- g) *Gemeenten*

De gemeenten in de regio Flevoland: Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde.

Artikel 2 Relatie met bestaand beleid

Voor dit convenant zijn met name het Beleidsprogramma 2007-2011, het bestuursakkoord rijk en gemeenten 'Samen aan de Slag', en het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's inclusief de daarop gebaseerde nadere regelgeving – voor zover thans uitgewerkt – uitgangspunt en kader.

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland is door het bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland i.o. op 20 juni 2007 in concept vastgesteld en ter vaststelling aangeboden aan de gemeenten in de regio Flevoland. In de periode oktober tot december 2007 hebben de gemeenteraden in de regio Flevoland ingestemd met deze gemeenschappelijke regeling.

Het plan van aanpak Brandweer Flevoland inzake de regionalisering van de brandweer in de regio Flevoland is vastgesteld door het bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland i.o. op 20 juni 2007.

In het convenant wordt daarnaast zoveel mogelijk aangesloten bij de specifieke uitgangssituatie van de regio Flevoland en bij de koers die in de regio is uitgezet in het regionale beheersplan rampenbestrijding. Hierbij is het uitgangspunt dat de afspraken in dit convenant niet strijdig mogen zijn met bestaande en in uitwerking zijnde wet- en regelgeving.

Artikel 3 Verplichtingen van de regio

3.1 Rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde

In dit convenant wordt op een aantal prioritaire, samenhangende elementen uit het Besluit veiligheidsregio's afspraken gemaakt over wat de regio eind 2009 gerealiseerd heeft. Die afspraken liggen kwalitatief op het niveau van het corresponderende element uit het Besluit veiligheidsregio's. De afspraken in het convenant zijn echter maar een deelverzameling van het Besluit. Daarnaast worden enkele afspraken geformuleerd die gebaseerd zijn op het specifieke risicoprofiel van de regio.

Operationele hoofdstructuur

3.1.1 De Veiligheidsregio wil de kwaliteit en effectiviteit van de rampenbestrijding en crisisbeheersing vergroten. De Veiligheidsregio zal onderstaande maatregelen nemen om te voldoen aan de basisvereisten crisismanagement, zoals die worden opgenomen en vastgesteld in de nadere regelgeving behorende bij het Wetsvoorstel Veiligheidsregio's. Hierin zijn ook de afspraken meegenomen die de Veiligheidsregio gemaakt heeft met de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) in het kader van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR).

De regio zal –binnen de looptijd van het convenant- aan de basisvereisten crisismanagement voldoen. Als de vereisten op enig moment vóór de inwerkingtreding van het Besluit veiligheidsregio's wijzigen, dan gelden de vereisten inhoudelijk, zoals opgenomen in het Besluit.

1. Melding en alarmering

- 1 **1a.** het bestuur van de veiligheidsregio stelt de criteria voor het grootschalig alarmeren en de rol van de meldkamer hierin vast.
- 1b.** vanaf het moment dat is voldaan aan de criteria voor groot alarmeren wordt de meldkamer multidisciplinair en eenhoofdig aangestuurd.
- 1c.** de meldkamer start binnen 2 minuten, te rekenen vanaf het moment dat is voldaan aan de criteria voor groot alarmeren, de alarmering van sleutelfunctionarissen¹ en de overige functionarissen, eenheden en diensten die onder groot alarmeren vallen.
- 1d.** de gealarmeerde sleutelfunctionarissen zijn binnen 5 minuten nadat de alarmering is gestart bereikbaar en in staat om, desnoods op afstand, advies te geven en beslissingen te nemen.
- 1e.** de meldkamer heeft binnen 5 minuten te rekenen vanaf het moment van groot alarmeren, voor het commando plaats incident en de burgemeester of de voorzitter van de veiligheidsregio en de regionaal operationeel leider bij toepassing van artikel 33 van de wet, een beschrijving van het incident gereed.
- 1f.** de verwerking van meldingen van reguliere incidenten die zich gelijktijdig met een ramp of crisis afspelen gebeurt volgens de door het bestuur van de veiligheidsregio daartoe vastgestelde norm.

2. Op- en afschaling

- 1a. Het COPI is binnen 30 minuten na alarmering ter plaatse van het incident en operationeel, wat wil zeggen dat men in staat is gecoördineerd leiding te geven.
- 1b. Het COPI bestaat minimaal uit de (hoofd)officieren van dienst van brandweer, politie en GHOR, een 'ontkleurde' leider COPI en een voorlichtingsfunctionaris.
- 2 **2a.** Het ROT is binnen 45 minuten na alarmering operationeel, wat wil zeggen dat het ROT op dat moment in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren. Binnen 45 minuten na alarmering beschikt het ROT daarbij over een voorbereide crisisruimte, waardoor ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren.
- 2b.** De informatiemanager is na 30 minuten operationeel en bereidt zich voor op het informeren van het ROT.

¹ Het gaat hierbij om de sleutelfunctionarissen die zijn vastgesteld in het Referentiekader GRIP:

<i>Kernbezetting Commando Plaats Incident (COPI)</i>	<i>Kernbezetting Operationeel Team (OT)</i>	<i>Kernbezetting Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)</i>
- Leider COPI	- Operationeel Leider	- Burgemeester
- OvDB	- Staffunctionaris Brandweer	- (Hoofd) Officier van Justitie
- OvDG	- Staffunctionaris GHOR	- Lid Beleidsteam Brandweer
- OvDP	- Staffunctionaris Politie	- Lid Beleidsteam GHOR
- Voorlichtingsfunctionaris COPI	- Staffunctionaris Gemeente	- Lid Beleidsteam Politie
	- Voorlichtingsfunctionaris ROT	- Lid Beleidsteam Gemeente
		- Voorlichtingsfunctionaris BT

- 3 **3a.** Het GBT is binnen 60 minuten na alarmering operationeel, wat wil zeggen dat ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven op basis van het door het ROT beschikbaar gestelde totaalbeeld.
3b. Het GBT beschikt daarbij over een voorbereide crisisruimte, waardoor ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren ².
4. De stafsecties en actiecentra in het ROT zijn binnen 60 minuten na alarmering bemand en zijn in staat om hun voorbereidende, uitvoerende en ondersteunende taken uit te voeren. Voor de sectie informatiemanagement geldt hierbij een normtijd van 40 minuten.
5. Het team bevolkingszorg is binnen 90 minuten na alarmering in staat om zijn voorbereidende, uitvoerende en ondersteunende taken uit te voeren.
6. **6a.** Het RBT is binnen 90 minuten na alarmering operationeel, wat wil zeggen dat het RBT op dat moment in staat is om gecoördineerd leiding te geven aan de bestrijding van de ramp of de beheersing van de crisis;
6b. Het RBT beschikt daarbij over een voorbereide crisisruimte, waardoor ze in staat is om gecoördineerd leiding te geven en te faciliteren.
7. De totale crisisorganisatie moet vanaf de opschaling continu kunnen functioneren.

3. Leiding en coördinatie:

1. De bestrijding vindt plaats conform de landelijk uniform vastgestelde hoofdstructuur voor de bestrijding van grootschalige incidenten.
2. De genomen besluiten ten aanzien van de prioriteitstelling zijn op ieder niveau:
2a. geëxpliciteerd op basis van alternatieven en overwegingen;
2b. vertaald in acties en daaraan gekoppelde actienemers;
2c. afgestemd op de fase van het incident; afgestemd op besluiten en acties van de andere niveaus.
3. De adviezen die aan het bovenliggende niveau worden gegeven, zijn gebaseerd op operationele feiten en voorzien van opties voor besluitvorming en bijbehorende consequenties.
4. Op ieder niveau is een overzicht beschikbaar van de (zelf) genomen besluiten en de mate waarin deze zijn uitgevoerd, dit met inbegrip van de hiermee rechtstreeks samenhangende acties op de andere niveaus.
5. Niet uitgevoerde of niet volledig uitgevoerde opdrachten worden op ieder niveau gesignaleerd en opnieuw geformuleerd, waarbij rekening wordt gehouden met gewijzigde prioritering, op het eigen en op bovenliggende niveaus.

4. Informatiemanagement

1. Ieder onderdeel van de crisisorganisatie bouwt vanaf het moment van operationeel worden het eigen beeld op van het incident en de bestrijding en stelt dit vanaf het begin beschikbaar voor de andere betrokkenen.
2. Vanaf het moment van operationeel worden geeft ieder onderdeel van de crisisorganisatie de urgente en essentiële gegevens vanuit de eigen sector en/of processen zo snel mogelijk door aan de andere eenheden, die deze gegevens nodig hebben.

² Deze basisvereiste is gericht op de gemeentelijke processen en is daarmee een verantwoordelijkheid van de gemeenten in de regio. Erkend wordt dat de Veiligheidsregio geen rechtstreekse invloed heeft op de realisatie van deze basisvereiste.

3. Vanaf het moment van operationeel worden levert ieder onderdeel van de crisisorganisatie zijn geverifieerde gegevens en daarna wijzigingen hierin zo snel mogelijk aan ten behoeve van het actuele totaalbeeld van de bestrijding.
4. **4a.** Een eigen beeld wordt langs geautomatiseerde weg beschikbaar gesteld aan de andere betrokken onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.
4b. Het totaalbeeld wordt langs geautomatiseerde weg beschikbaar gesteld aan de andere betrokken onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en Crisisbeheersing en aan de minister van Binnenlandse zaken en de crisispartners voor zover zij het nodig hebben voor de uitvoering van hun taken en bevoegdheden (maak hierover afspraken in het crisisplan)
5. Voor binnenkomende gegevens geldt dat:
5a0. urgente gegevens en bijzondere gebeurtenissen van het betreffende incident:
5a1. binnen maximaal 5 minuten zijn doorgegeven aan belanghebbenden;
5a2. binnen maximaal 5 minuten zijn verwerkt in het eigen beeld van de eenheid, dat ook beschikbaar is voor de andere eenheden;
5a3. binnen maximaal 10 minuten verwerkt zijn in het centrale totaalbeeld.
5b0. essentiële gegevens en gebeurtenissen die relevant zijn voor het verwachte incidentverloop en consequenties kunnen hebben voor de aanpak, de veiligheid van hulpverleners en dergelijke:
5b1. binnen maximaal 15 minuten zijn doorgegeven aan belanghebbenden;
5b2. binnen maximaal 15 minuten zijn verwerkt in het eigen beeld van het betreffende onderdeel, dat ook beschikbaar is voor de andere eenheden;
5b3. binnen maximaal 20 minuten verwerkt zijn in het centrale totaalbeeld.
6. Voor de verwerking van gegevens geldt dat:
6a. urgente gegevens aan de belanghebbende worden doorgegeven via de snelste route in het informatienetwerk en daarna direct in het eigen beeld verwerkt;
6b. essentiële gegevens worden direct richting totaalbeeld doorgegeven.
7. Het totaalbeeld is ingedeeld naar:
 - a. Primaire effecten;
 - b. Ontwikkelingen;
 - c. Geografie;
 - d. Objecten;
 - e. Bevolking;
 - f. Bestrijdingsplannen, inzetplannen en feitelijke inzet;
 - g. Capaciteit van de hulpverlening;
 - h. Voortgang en bereikte resultaten;
 - i. Veiligheidsrisico's voor alle hulpverleners en beschermende maatregelen.

Risicoprofiel

3.1.3 De Veiligheidsregio stelt vóór 1 januari 2010 opnieuw het risicoprofiel voor de regio vast. Hierbij neemt de Veiligheidsregio de (door BZK aangedragen, zie artikel 4.3.4) informatie van geïdentificeerde bovenregionale risico's vanuit de invalshoek nationale veiligheid mee, waaronder (expliciet) de informatie in relatie tot vitale infrastructuur, overstromingen en pandemieën.

3.1.4 Op basis van het risicoprofiel definieert de Veiligheidsregio de operationele prestaties. Hierbij wordt als concrete invulling van de beoogde doelstellingen aandacht besteed aan mogelijke

overstromingen in hun ergst denkbare vorm, aan pandemieën en vitale infrastructuur. De regio beschrijft welke inzet bij de bestrijding van deze risico's nodig is, welke inzet de regio zelf kan leveren en welke inzet benodigd is van andere partijen, waaronder andere regio's en waar mogelijk andere crisispartners. Op basis hiervan maakt de Veiligheidsregio op niveau afspraken met mogelijke crisispartners en waar mogelijk vitale partners.

3.2 Professioneel georganiseerde Veiligheidsregio

Voor een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio is het van belang dat de disciplines die onderdeel zijn van de Veiligheidsregio goed functioneren. Individueel, in onderlinge samenhang en in samenhang met de overige diensten die bij de rampen- en crisisbeheersing betrokken kunnen zijn. In het convenant wordt per betrokken discipline aangegeven welke resultaten bereikt moeten worden om bij te dragen aan een professioneel georganiseerde Veiligheidsregio.

Veiligheidsregio

3.2.1 Het bestuur van de Veiligheidsregio draagt er zorg voor dat de integraliteit en de multidisciplinaire afstemming van de onderstaande functionaliteiten structureel gewaarborgd is. Doel hiervan is dat het vanzelfsprekend is dat alle partners goed betrokken zijn. Alle betrokken disciplines (i.c. Brandweer, GHOR, Politie en gemeenten) leveren onderling afgestemde bijdragen aan de genoemde functionaliteiten. Deze bijdrage moet gebaseerd zijn op zowel de individuele als gezamenlijke taken en bevoegdheden.

1. Informatievoorziening

De Veiligheidsregio én de afzonderlijke veiligheidspartners hebben voor 1 januari 2010 de organisatie van de informatievoorziening en ICT ingericht en geïmplementeerd.

2. Oefenen en opleiden

De Veiligheidsregio hanteert bij het opleiden en oefenen voor de (basis)brandweezorg, de GHOR, alsmede de rampen- en crisisbeheersing de volgende uitgangspunten:

- Rampen en crises komen weinig voor. Het opbouwen van praktijkervaring is vrijwel niet mogelijk. Ook de mogelijkheden om praktijkgericht te oefenen zijn beperkt. Dat geldt ook voor het onderhouden van specifieke parate kennis. De rampenbestrijding en crisisbeheersing moeten daarom zo eenvoudig en logisch mogelijk zijn ingericht. De benodigde informatie om te kunnen functioneren moet optimaal(digitaal) toegankelijk en geschikt zijn voor gebruik onder moeilijke/gevaarlijke omstandigheden.
- De werkwijze bij rampen en het gebruik van de bijbehorende systemen moeten zoveel mogelijk zijn geïntegreerd in de routinematige werkwijze van de dagelijkse praktijk.

Op basis van deze uitgangspunten worden een eenduidig multidisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan vastgesteld. Alle betrokken organisaties beschikken daarnaast over een hierop afgestemd, eigen monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan. Al deze plannen gaan onder meer uit van de competenties die noodzakelijk zijn voor het behalen van de operationele en overige prestaties in het kader van de brandweezorg, de GHOR en de rampenbestrijding en crisisbeheersing. De multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plannen voorzien ondermeer in realistische (grootschalige) oefeningen. Hierbij dient specifieke aandacht te worden

besteed aan de veiligheid van het personeel, waaronder het praktijkgericht toetsen van de prestaties aan veilig repressief optreden.

Vóór 1 januari 2010 zijn alle sleutelfunctionarissen opgeleid en geoefend conform deze plannen. Dit blijkt uit een volgsysteem op individueel niveau, waarbij het de ambitie is om niet alleen de kwantiteit te volgen maar ook de kwaliteit.

De multidisciplinaire oefeningen zijn aangepast op het risicoprofiel van de regio. Dit betekent dat minimaal 1x per jaar een multidisciplinaire oefening op RBT-niveau wordt gehouden waarbij één van de risico's (objecten/gebieden) die als meest risicovol zijn aangemerkt als uitgangspunt zal worden genomen.

Bij multidisciplinaire oefeningen besteedt de Veiligheidsregio in ieder geval aandacht aan de samenwerking tussen de betrokken disciplines met betrekking tot de volgende onderwerpen:

1. Bestrijding incidenten met gevaarlijke stoffen
2. Slachtofferzorg (Redding, Geneeskundige en geestelijke zorg, Registratie & informatie, Identificeren, Uitvaart)
3. Bevolkingszorg (Waarschuwen bevolking, Evacuatie, Afzetten, Opvang en verzorging, Primaire levensbehoeften etc.)
4. Voorlichting/Communicatie (Pers- en publieksinformatie op alle niveaus)

Brandweer

3.2.2 Per 31 december 2009 beschikt het bestuur van de Veiligheidsregio over één regionale brandweerorganisatie die zich kenmerkt door:

- éénhoofdige leiding;
- waarbij al het brandweerpersoneel in regionale dienst is; met één rechtspositie voor beroepsmedewerkers en één rechtspositie voor vrijwilligers;
- beheer en inkoop van materieel op regionaal niveau.

Daarnaast voert de regio eenduidig beleid ten aanzien van de veiligheidsketen, personeel, planning & controlcyclus, middelen.

Dit resulteert in de navolgende concrete resultaten voor 1 januari 2010:

Pro-actie

a. de brandweer is gesprekspartner in elke gemeente en in de provincie in het voortraject van planologische ontwikkelingen.

Preventie

b. regionaal worden dezelfde richtlijnen toegepast bij de vergunningverlening, de advisering op bouwplannen en bij de controle en handhaving.

Preparatie

c. er wordt geoefend op basis van het multi- en monodisciplinair opleidings- en oefen(beleids)plan dat voor de Veiligheidsregio is vastgesteld;

d. er wordt één standaard op het gebied van aanvals- en bereikbaarheidsplannen toegepast.

e. voor de deelprocessen die samenhangen met ongevalsbestrijding gevaarlijke stoffen, zoals inzet gaspakken, ontsmetting en waarschuwing en verkenning, zullen de werkinstructies worden geactualiseerd.

Repressie

- f. een nulmeting van de dekking voor de inzet bij maatgevende incidenten per gemeente dat vervolgens in een regionaal dekkingsplan is gebundeld en vastgesteld;
- g. operationele grenzen zijn ingevoerd;
- h. uniforme uitruk- en inzetprocedures worden regionaal toegepast;
- j. opkomsttijden, d.w.z. het totaal van de verwerkingstijd in het meld- en coördinatiecentrum, de uitruktijd en de aanrijdtijd naar het incident zijn kwantitatief en kwalitatief inzichtelijk gemaakt;
- k. Interregionaal zijn afspraken gemaakt over wederzijdse bijstandverlening

Nazorg

l. trauma opvang en nazorg voor eigen personeel is op professionele regionale schaal geïmplementeerd.

Personeel

m. actief vrijwilligersbeleid met als speerpunt een professioneel relatiebeheer met werkgevers.

Planning en control

- n. er is één planning- en controlcyclus ingevoerd met in ieder geval één (financieel)beleidsplan, één begroting en een integrale rapportage aan het bestuur over zowel de kwalitatieve als kwantitatieve productresultaten;
- o. het streven is om in 2009 te gaan werken met een productbegroting en in 2011 door te groeien naar één integraal kwaliteitvolgsysteem gericht op een samenhangende uitvoering van de veiligheidsketen.

Middelen

p. inkoop en beheer van middelen is op regionale schaal geïmplementeerd.

Kwaliteitszorgsysteem

q. De brandweer ontwikkelt een kwaliteitszorgsysteem op basis van het INK management model. In dit systeem zal een duidelijke koppeling zijn tussen de relevante normen, de organisatie en de uitgewerkte invulling. De invulling volgt in een zelfbeschrijving (positiebepaling) waarin indicatoren worden opgenomen welke de basis zullen vormen voor een meerjaren auditprogramma. De resultaten van de audits zullen opgenomen worden in een rapportagesysteem van waaruit verbeteringen geïnitieerd zullen worden.

GHOR

3.2.3 Ter verbetering van de grootschalige hulpverlening bij ongevallen en rampen neemt de GHOR de volgende maatregelen:

- a. HKZ-certificering

De GHOR is uiterlijk 1 januari 2009 gecertificeerd volgens de eisen van de stichting Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector (HKZ). Deze certificering wordt tijdens de looptijd van dit convenant gecontinueerd. Hiertoe wordt de organisatie HKZ-geaudit.

b. Programmabegroting

Voor de GHOR organisatie wordt een programmabegroting gemaakt conform de vastgelegde en geborgde (kwaliteits)systematiek.

Deze programmabegroting wordt neergelegd in het Meerjaren Beleidsplan GHOR en wordt jaarlijks voorgelegd aan het Veiligheidsbestuur. Op deze wijze vormt de begrotingsystematiek een geïntegreerd onderdeel van de totale procesorganisatie van de GHOR.

c. Versterking zorgketen

Er wordt geïnvesteerd in een structurele sterke kolom naast brandweer, politie en gemeenten.

Politie

3.2.4 Het bestuur van de Veiligheidsregio maakt met betrekking tot het beleid van de rampenbestrijding en crisisbeheersing afspraken met het Regionaal College Politie over de multidisciplinaire afstemming ten aanzien van informatievoorziening, oefenen en opleiden en het uniform opschalen.

Gemeenten

3.2.5 Het bestuur van de Veiligheidsregio maakt afspraken met de gemeenten in de regio over de volgende onderwerpen, met als beoogd eindresultaat:

- a. Vóór 1 januari 2009 wordt een coördinerend secretaris voor de gemeentelijke kolom aangesteld. Tevens worden de daarbij behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven en per gelijke datum vastgesteld.
- b. Ten behoeve van de structurele bemensing tijdens crisissituaties wordt vóór 1 januari 2009 een poule van coördinerend secretarissen van dienst opgericht. Tevens worden de daarbij behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven en per gelijke datum vastgesteld.
- c. Vóór 1 januari 2010 zijn sleutelfunctionarissen bij de gemeenten van de regio opgeleid en geoefend conform een opleidings- en oefenbeleidsplan dat is afgestemd met het multidisciplinaire opleidings- en oefenbeleidsplan.

Artikel 4 Verplichtingen van de minister

De minister verplicht zich de Veiligheidsregio te ondersteunen door enerzijds het beschikbaar stellen van financiële middelen en anderzijds het beschikbaar stellen van kennis en capaciteit.

4.1 Financieel algemeen

De Veiligheidsregio wordt hybride gefinancierd door de bijdragen van de deelnemende gemeenten (gemeentefonds) en de rijksbijdrage op grond van het Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR). Het gemeentefonds - in casu het cluster OOV daarbinnen - en het BDUR zijn herijkt op grond van de uitkomsten van het Cebeononderzoek. Deze herijkingen worden

doorgevoerd per 1 januari 2008. Voor gelijktijdige invoering is gekozen vanwege de sterke samenhang tussen beide financieringsstromen:

- Zowel in het gemeentefonds als in het BDUR wordt uitgegaan van dezelfde kenmerken en verdeelmaatstaven die zijn herzien en geactualiseerd;
- Bij de verdeling is voor het eerst gerekend met een standaard inwonerbijdrage door de gemeenten van € 5,30 per inwoner. (N.B. Deze varieert nu in de praktijk van ca. € 2 tot € 8. De standaard inwonerbijdrage is louter in de verdeelsystematiek normatief en is dus niet voorgeschreven. Regio's en gemeenten kunnen in de praktijk een andere afweging maken op grond van eigen afwijkende keuzes en de bijdrage anders bepalen.)

Hierbij moet worden opgemerkt dat het gemeentefonds voor de verdeling een opdeling in clusters kent, maar dat de gemeenten één ongedeelde algemene uitkering uit het gemeentefonds krijgen, die zij naar eigen inzicht besteden.

Door de herverdeling ontstaan landelijk en regionaal herverdeeeffecten. BZK compenseert tijdelijk de negatieve herverdeeeffecten in het BDUR, vooruitlopend op de substantiële verhoging van het BDUR.

In het bestuursakkoord Rijk en gemeenten is overeengekomen dat het BDUR substantieel zal worden verhoogd. De fasering daarvan moet nog worden bepaald. De in het Cebeon-onderzoek geconstateerde afwijking in volume tussen ontvangsten en feitelijke uitgaven is inmiddels gerepareerd. De groei van het gemeentefonds en de voorziene groei van het BDUR voorzien, naar de mening van de minister, in adequate financiering van de wettelijke taken.

4.2 Financiële bijdrage specifiek

De regio ontvangt, naast de reguliere financiering via gemeentefonds en BDUR, een extra financiële bijdrage van minimaal € 1.468.765,= voor de jaren 2008 en 2009, de looptijd van het convenant. Deze bijdrage wordt verstrekt als lumpsum en is niet taakgebonden en niet kostendekkend.

De bijdrage is gekoppeld aan de regionalisering van de brandweer. Voor de (wettelijke) kwaliteitsverbetering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het tot stand brengen van een professioneel georganiseerde veiligheidsregio worden al structurele bijdragen beschikbaar gesteld in het gemeentefonds en de BDUR.

Om de regionalisering van de brandweer en de overige aspecten genoemd in dit convenant te stimuleren, wordt de bijdrage in twee tranches aan de regio verstrekt. De eerste tranche van 50% zal worden uitgekeerd na ondertekening van het convenant. De tweede tranche wordt uitgekeerd als het Veiligheidsbestuur het besluit tot volledige regionalisering van de brandweer heeft genomen en dit besluit geratificeerd is door alle gemeenteraden van de regio. Dit houdt in dat een gemeenschappelijke regeling voor de nieuwe geregionaliseerde brandweer is ondertekend, waarin onder meer is geregeld dat voor 31 december 2010 in de regio sprake is van een éénhoofdige leiding, al het personeel in regionale dienst is (met één uniforme rechtspositie voor beroepsmedewerkers en één voor vrijwilligers) en het beheer en de inkoop van al het materieel op regionaal niveau plaatsvindt

4.3 Overige inspanningen minister

4.3.1 Om de toezichtslast voor de Veiligheidsregio zo beperkt mogelijk te houden zullen de Inspectie OOV en de overige betrokken inspecties maximale complementariteit nastreven met de

toetsing van de prestaties door de Veiligheidsregio zelf. De Inspectie OOV zal hiertoe met de Veiligheidsregio afspraken maken over de validiteit van de toetsing.

4.3.2 De Inspectie OOV stelt de methodiek van de ADR en de bijbehorende analyse-instrumenten beschikbaar voor het testen van de voorbereiding van de rampen- en crisisbeheersing. Deze methodiek en instrumenten kunnen ook worden gebruikt voor het evalueren van oefeningen. Verder stelt de Inspectie OOV in 2007 enkele uitgewerkte simulatiescenario's beschikbaar. Tenslotte bekostigt BZK tweemaal per jaar het gebruik van een callcentre voor het genereren van meldingen bij een praktijktest.

4.3.3 De minister van BZK stelt op verzoek van de regio de volgende beleidsinhoudelijke ondersteuning ter beschikking:

1. Informatie en adviezen ten aanzien van
 - a. de ontwikkeling van een regionaal management development beleid:
Voor sturing op kwaliteit zijn bij Bureau LMD de kerncompetenties voor de top van de Veiligheidsregio beschikbaar. Ook is facilitering mogelijk bij selectie van kandidaten voor strategische functies door bemiddeling. Daarnaast stelt Bureau LMD ook kennis over ontwikkelinstrumenten en selectie instrumenten beschikbaar
 - b. kwaliteit van brandweerpersoneel
 - c. het opstellen van beleids- en crisisplannen op basis van het model beleidsplan en het referentiekader crisisplan
 - d. criteria voor oefenen en opleiden (o.a. tbv nulmetingen)
 - e. de regionalisering van beheer en inkoop van materieel
 - f. het afsluiten van convenanten in de Euregio
2. Informatie over 'best-practices' in andere regio's, inclusief de vergelijking met geldende norm.

4.3.4 De minister zal voor 1 juli 2008 zorg dragen voor het op een eenduidige manier aanreiken van noodzakelijke informatie t.a.v. bovenregionale en nationale bedreigingen en in het bijzonder vitale infrastructuren t.b.v. een goede voorbereiding van de Veiligheidsregio. De wijze van informatieverstrekking zal in overleg met de Veiligheidsregio's worden uitgewerkt.

4.3.5 Om het management bij overstromingen te verbeteren, is de Taskforce Management Overstromingen opgericht. De TMO bevordert dat er per regio een overstromingsplan (en een landelijk overstromingsplan) wordt gerealiseerd. Met betrekking tot risico- en crisiscommunicatie (zie artikel 3.1.1) bevordert de TMO het doen opstellen van strategieën op dit terrein. De TMO faciliteert daarbij door middel van het doen ontwikkelen van voorbeelden, het beschikbaar stellen van best practices en het realiseren van een kennisnetwerk (via de website www.platformoverstromingen.nl). Ook bevordert de TMO de samenwerking tussen algemeen bestuur en de crisispartners in de waterkolom (m.n. het waterschap/de dijkgraaf) en het beoefenen/realiseren van dit alles.

4.3.6 De minister initieert en regisseert samen met de koepelorganisaties van de veiligheidspartners de realisatie van de koppelingen van de communicatienetwerken.

4.3.7 De minister stimuleert in overleg met de koepelorganisaties van de veiligheidspartners de realisatie van een landelijke multidisciplinaire oefenorganisatie dit met het oog op een kwaliteitsimpuls in oefenen.

4.3.8 Om landelijk en interregionaal goed samen te kunnen werken is op sommige onderwerpen een uniforme aanpak nodig. Het gaat hier bijvoorbeeld om interregionale en landelijke informatievoorziening, bijstand, taakoverdracht, overloop, voorlichting en eventuele landelijke aansturing van de crisisbeheersing en voor richtlijnen, modellen et cetera. Om regio's voor te bereiden op deze landelijke uniforme aanpak, zal de minister de onderwerpen waar zij een uniforme aanpak nodig acht tijdig benoemen.

Artikel 5 Beleid- en beheercyclus

De uitvoering van dit convenant wordt gedurende de looptijd gevolgd:

5.1 Afspraken uit het convenant worden als hoofdbestanddeel opgenomen in het regionaal , beleidsplan en de regionale begroting van de Veiligheidsregio.

5.2 Jaarlijks wordt vóór 1 april verantwoording afgelegd in het concept regionaal jaarverslag, c.q. de periodieke rapportage regionaal beleidsplan (onder de huidige wet is dit de bestuurlijke rapportage) en de jaarrekening (overeenkomstig de bepalingen in het BDUR). Dit conform de planning & control-cyclus van de Veiligheidsregio.

5.3 Jaarlijks vindt over de bereikte resultaten een gesprek plaats tussen (vertegenwoordigers van) de minister en (vertegenwoordigers van) de Veiligheidsregio. Indien daartoe aanleiding bestaat, kunnen beide partijen het initiatief nemen tot tussentijds overleg.

5.4 De minister rapporteert over de uitvoering van alle convenanten aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

5.5 De Veiligheidsregio stelt de producten die voortkomen uit het convenant zoveel mogelijk ter beschikking aan BZK en andere regio's.

5.6 Met de Veiligheidsregio wordt op de volgende momenten een korte procesevaluatie gehouden:

1. Na ondertekening van het convenant;
2. In januari 2009;
3. Zo spoedig mogelijk na 1 januari 2010
4. Na ontbinding van dit convenant

Artikel 6 Bijstelling gedurende de looptijd

6.1 Het convenant kan worden gewijzigd indien alle partijen hiermee instemmen. Iedere deelnemende partij kan daartoe te allen tijde voorstellen doen.

6.2 In het jaarlijkse voortgangsgesprek tussen (vertegenwoordigers van) de minister en (vertegenwoordigers van) de Veiligheidsregio is de mate waarin en de wijze waarop de met overige partners afgesproken resultaten worden gerealiseerd en in hoeverre dit bijdraagt aan de professioneel georganiseerde Veiligheidsregio en een adequate rampenbestrijding en crisisbeheersing onderwerp van gesprek. Tevens komen eventueel gebleken knelpunten in de onderlinge samenwerking en afstemming aan de orde.

Artikel 7 Budgetrecht Staten-Generaal

De in artikel 4 genoemde verplichtingen van de minister laten onverlet het budgetrecht van de Staten-Generaal.

Artikel 8 Ontbindende voorwaarde

Het convenant is afgesloten door het Veiligheidsbestuur Flevoland. Indien de vereiste meerderheid van de deelnemende gemeenten niet akkoord gaat met het gestelde in dit convenant is het convenant van rechtswege ontbonden. De burgemeesters van de betreffende gemeenten maken dit schriftelijk kenbaar aan het Veiligheidsbestuur. Deze maakt dit vervolgens op zijn beurt aan de Minister van BZK schriftelijk kenbaar.

Artikel 9 Looptijd

Het convenant treedt in werking op de datum van ondertekening en eindigt op 31 december 2009.

Artikel 10 Publicatie

Van het convenant wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

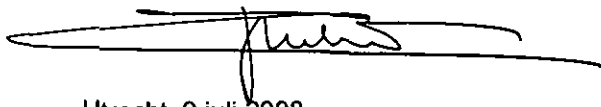
Artikel 11 Afdwingbaarheid

De afspraken in het convenant zijn niet rechtens afdwingbaar.

Artikel 12 Citeertitel

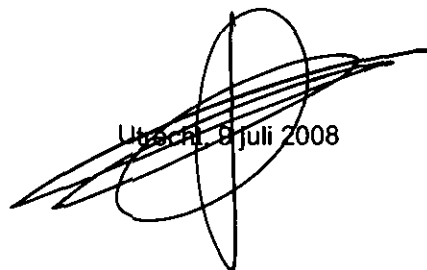
Het convenant wordt aangehaald als 'Convenant Veiligheidsregio Flevoland 2008-2009'

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mevrouw dr. G. ter Horst



Utrecht, 9 juli 2008

Namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland, in overeenstemming met het Regionaal College van Politie Flevoland, mevrouw M. Horselenberg, voorzitter



Utrecht, 9 juli 2008